

IICA
E21
41



IICA

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA



DIAGNOSTICO DE LA CAFICULTURA
NICARAGUENSE



1974
1975
1976

DIAGNOSTICO DE LA CAFICULTURA
NICARAGUENSE

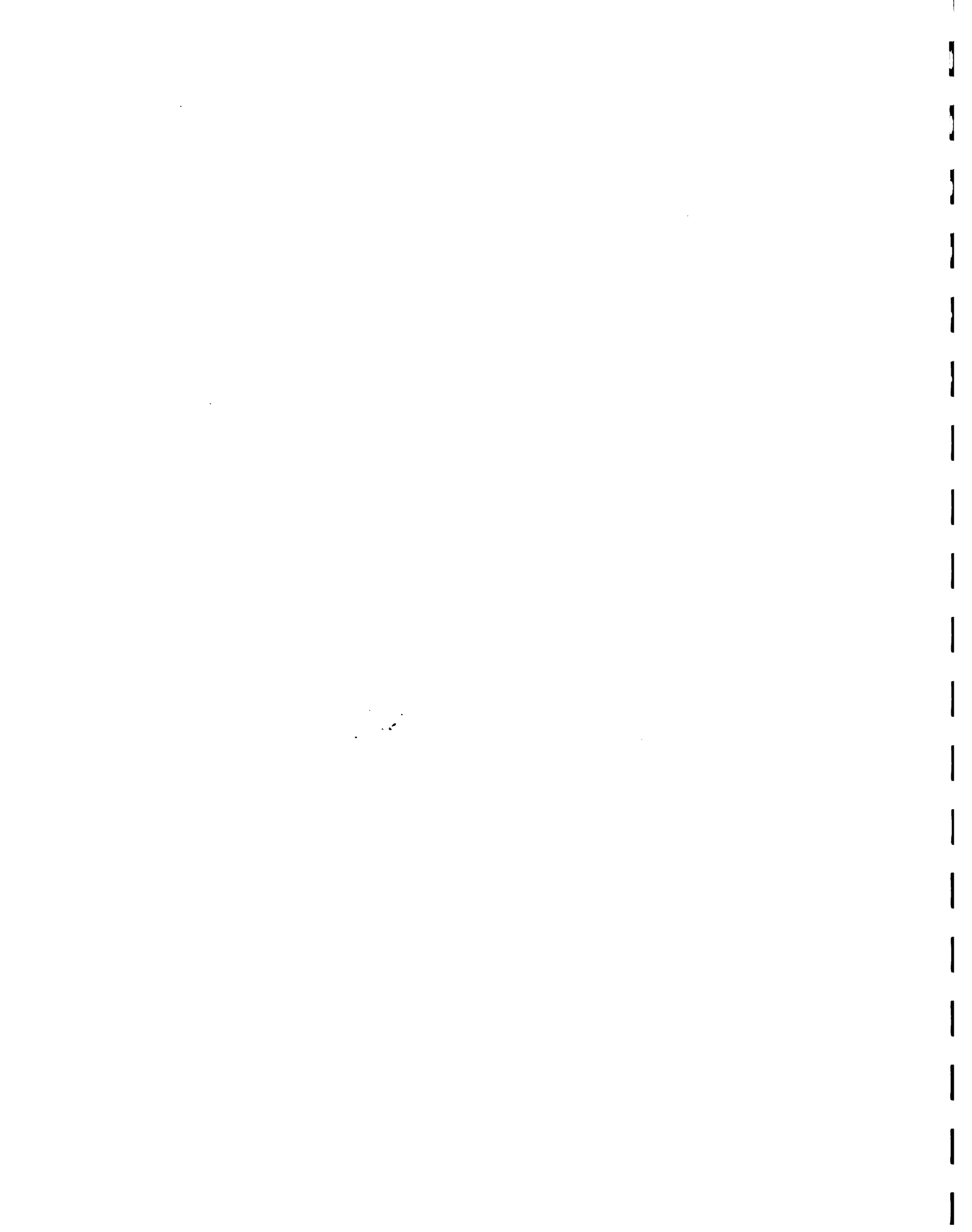
UNIDAD DE
DOCUMENTACION PAR
LA PREINVERSION

00005110

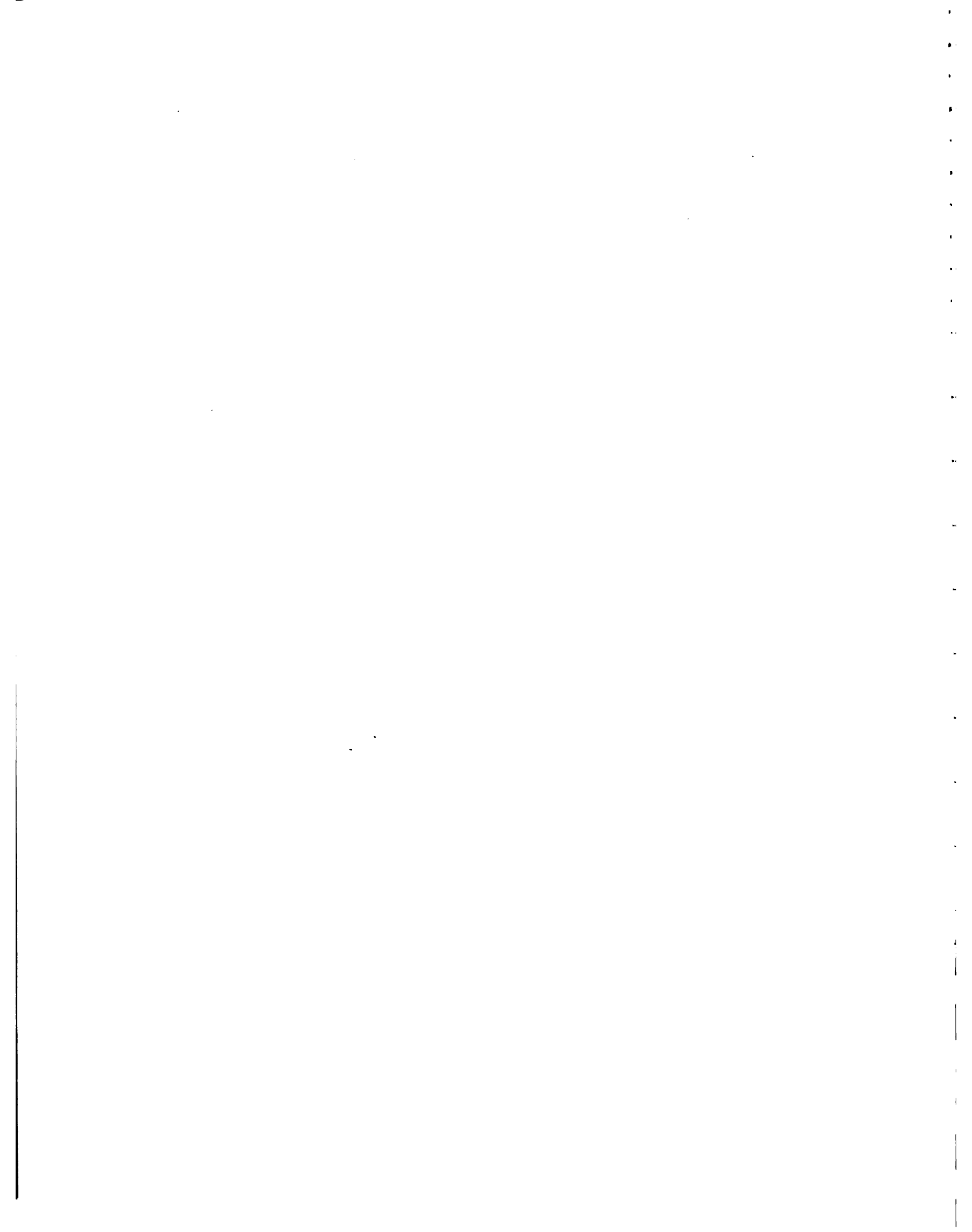
11CA
E21
41

INDICE DE CONTENIDO

	Página
Resumen Ejecutivo	
1. Introducción	1
2. Objetivos	8
3. Estrategia	9
a. General	9
b. Composición	11
c. Calendario	12
4. Aspectos Institucionales	12
a. Producción	14
b. Fase Industrial	16
c. Investigación Cafetalera	16
d. Extensión Cafetalera	18
e. Provisión de Insumos	19
f. Crédito	19
g. Comercialización Interna	20
h. Comercialización Externa	21
i. Organización Cafetalera	21
5. Estructura Cafetalera	23
a. Distribución de los Cafetaleros	23
b. Distribución Territorial	27
c. Tenencia de la Tierra	29
d. Organización de los Cafetaleros	30
6. Infraestructura Física y de Servicios	33
a. Caminos	33
b. Energía	33
c. Comunicación	34
d. Otros Servicios	35
7. Recursos Humanos	36
a. Personal Técnico	36
b. Personal Administrativo	37
c. Mano de Obra	38
8. Aspectos Económicos	38
a. Crédito	40
b. Cargas Impositivas al Café	43
c. Divisas	44
9. Aspectos Agronómicos	44
a. Situación Tecnológica de los Cafetales	44
b. Disponibilidad de Tecnología	48
c. Generación Tecnológica	53
d. Asistencia Técnica	60
e. Plagas y Enfermedades	65
f. Uso de Insumos	68



10.	Aspectos Ambientales	69
11.	Industrialización	72
	a. Tecnología en uso para procesar	72
	b. Capacidad instalada de beneficios	73
	c. Estado de los beneficios	74
	d. Calidades de café en Nicaragua	77
	e. Aspectos económicos de la industrialización	80
	f. Consumo Interno	81
12.	Comercialización	83
13.	Principales Debilidades Identificadas	88
	a. Rehabilitación y Renovación	89
	b. El Sistema Cafetalero	90
	c. Debilidades más importantes	93
14.	Posibles Soluciones	94
	a. Recomendación principal	94
	b. Estrategia	94
	c. Proyecto Institucional	95
	d. Recomendaciones complementarias	106



Diagnóstico de la Caficultura Nicaragüense

Resumen Ejecutivo

1. Introducción

Aquí aparecen las principales conclusiones del Diagnóstico de la Caficultura Nicaragüense, que consta de un informe principal y nueve anexos. El trabajo se hizo durante los meses de Junio, Julio y Agosto de 1991, por una misión multidisciplinaria contratada por el IICA y con el apoyo de la AID-Nicaragua, PROMECAFE y CONCAFE. Se tuvo como propósito el identificar las áreas débiles de la agroindustria del café y sugerir propuestas para corregirlas.

El diagnóstico fue participativo y se hizo en base a opiniones autorizadas de numerosas personas involucradas en la producción-industrialización - comercialización del café, visitas de observación al campo y revisión de documentos pertinentes.

2. Marco de Trabajo

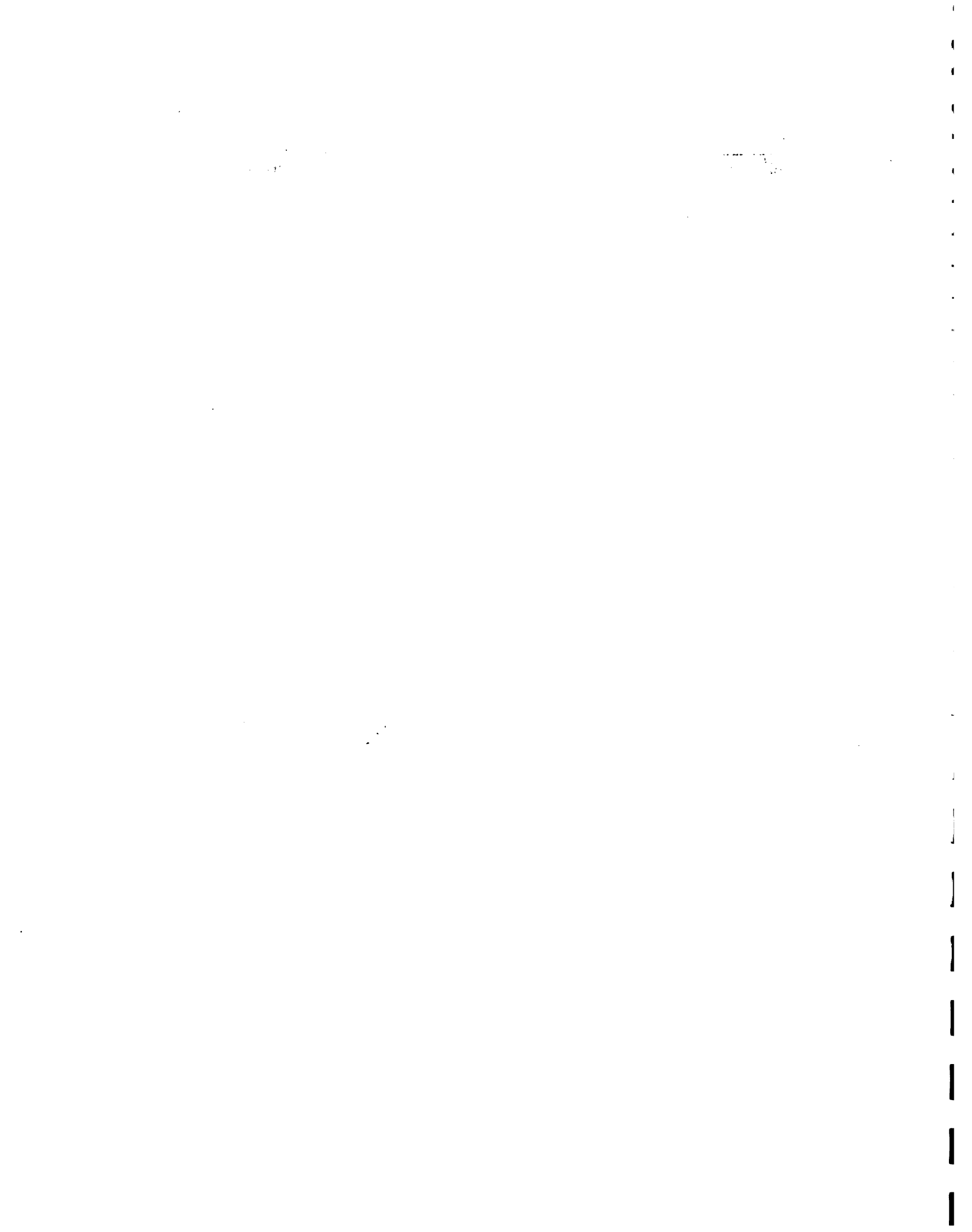
Se trató de cubrir todas las fases del sistema de la agroindustria y las instituciones que las manejan. Debido a la dinámica de cambio que vive el país, el diagnóstico es obligadamente mas analítico que descriptivo. Se juzgo de poco valor el profundizar en detalles de organismos y situaciones que en este momento están cambiando.

Por lo anterior el diagnóstico debe tomarse como indicativo, teniendo entendido que al pretender incurcionar en alguna área específica deberá hacerse estudios mas detallados y precisos.

3. Las Instituciones

Las funciones que requiere el sistema cafetalero integrado, están siendo ejercidas por una gran variedad de instituciones que han venido cambiando constantemente y aun ahora son objeto de cambio, lo cual hace que sean instituciones mal coordinadas, débiles y hasta incongruentes. No existe una unidad de propósito entre ellas y tampoco una política cafetalera nacional, que guíe una estrategia única.

Lo anterior es cierto en menor o mayor grado para la producción, la fase industrial, la generación de tecnología, la extensión, la provisión de insumos, el crédito, la comercialización interna y externa, el control de divisas, la recaudación de impuestos y la organización cafetalera.



4. Estructura Cafetalera

No hay información reciente y confiable en cuanto a quien y donde se produce el café, pero en términos generales el 90.0% de la producción viene de fincas medianas y pequeñas. Las fincas grandes (>200 mz) son muy pocas.

La gran mayoría del café proviene de la Región VI (60.0%) y de la Región I (23.1%), el resto esta repartido entre las Regiones III, IV y V.

La propiedad esta dividida en tierras "propiedad del pueblo" (8.2%), "área privada" (40.2%) y "pequeña y mediana propiedad" (51.6%).

5. Organización de los Cafetaleros

La gran organización de los cafetaleros en la Comisión Nacional del café que muchos aun consideran como institución gubernamental. Existen asociaciones a nivel regional o departamental, pero son débiles y con muy pocos socios. También hay cooperativas colectivas e individuales. El otro organismo gubernamental importante es la UNAG que tiene en sus filas 17000 pequeños productores. UNCAFENIC agrupa a cafetaleros grandes, medianos y pequeños.

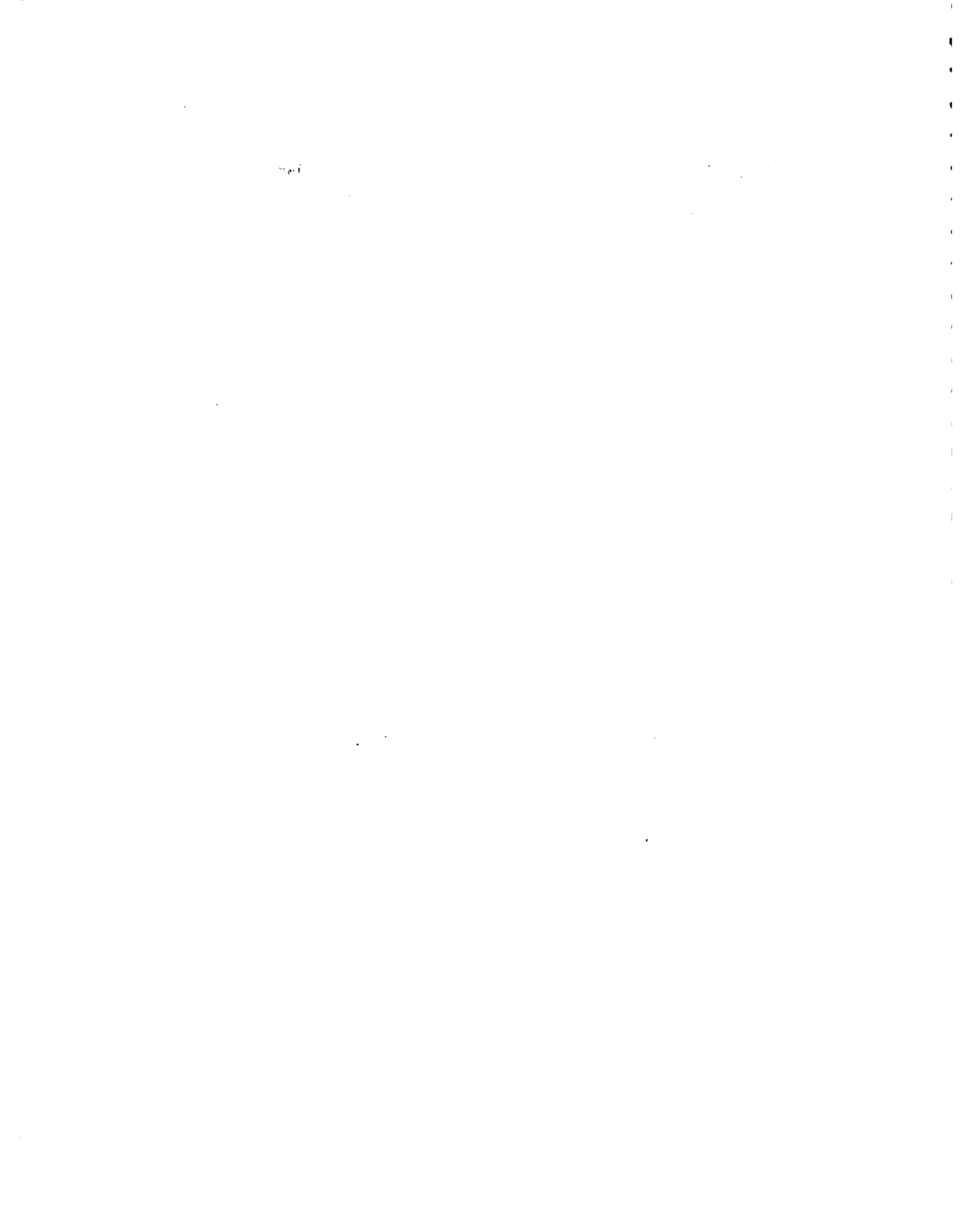
6. Recursos Humanos

Hay una enorme deficiencia de personal técnico calificado para generar y transferir tecnología. El personal administrativo y gerencial de las fincas también es deficiente. La mano de obra escasea cerca de los centros urbanos, pero es suficiente en el campo.

7. Aspectos Agronómicos

Aunque la gran mayoría de los cafetales necesitan rehabilitación y buena parte renovación, existen fincas muy bien manejadas, con tecnología moderna que pueden servir de ejemplo de lo que puede hacerse.

Hay experiencia de campo, aunque no ha habido capacitación formal en mucho tiempo. Un gran número de fincas han sido sembradas con variedades nuevas (Caturra, Catuai), mayores densidades y con manejo de sombra, lo que indica que ya habían incorporado alguna tecnología, pero que por diversas razones no continuaron. Las fincas consideradas tecnificadas tienden a usar muchos insumos ineficientemente, subiendo sus costos de producción a niveles que hacen la rentabilidad dudosa.



8. Generación de Tecnología

Son pocos los técnicos que trabajan en investigación y sus proyectos no obedecen a lineamientos importantes de carácter nacional. Hacen sus actividades con facilidades muy precarias y hay muchas áreas diciplinarias desatendidas.

9. Extensión

Prácticamente no hay extensión cafetalera. Oficialmente no pasan de diez los técnicos que tienen como tarea el transferir tecnología. Hay algunos extensionistas privados y otros de casas comerciales que también cumplen esa labor, pero es un campo verdaderamente deficitario.

10. Industrialización (beneficios)

La tercera parte de los beneficios del país han sido desmantelados o abandonados y los que quedan no han hecho inversiones en maquinaria nueva en los últimos diez años, por lo que resultan obsoletos e ineficientes. Es dudoso que se tenga la capacidad de beneficiado suficiente si se volviera a los mejores años de cosecha de la década pasada.

11. Calidad del Café

El café de Nicaragua se cataloga como "otros suaves", pero en la actualidad no se pone mucho cuidado ni en el beneficio ni en mantener las calidades o tipos que antes tuvo, Todo el café es lavado.

12. Consumo Interno

En promedio Nicaragua se ha quedado con 15.0% del café producido, lo que se puede asumir que ha sido para consumo interno lo que resulta relativamente alto en comparación con otros países del área.

13. Comercialización

Hasta la cosecha 1990-1991 la comercialización interna y externa ha sido monopolio del Estado a través de Encafe. A partir de la próxima cosecha podrán entrar firmas privadas a competir en la comercialización y especialmente en la exportación de café.



14. Aspectos Económicos

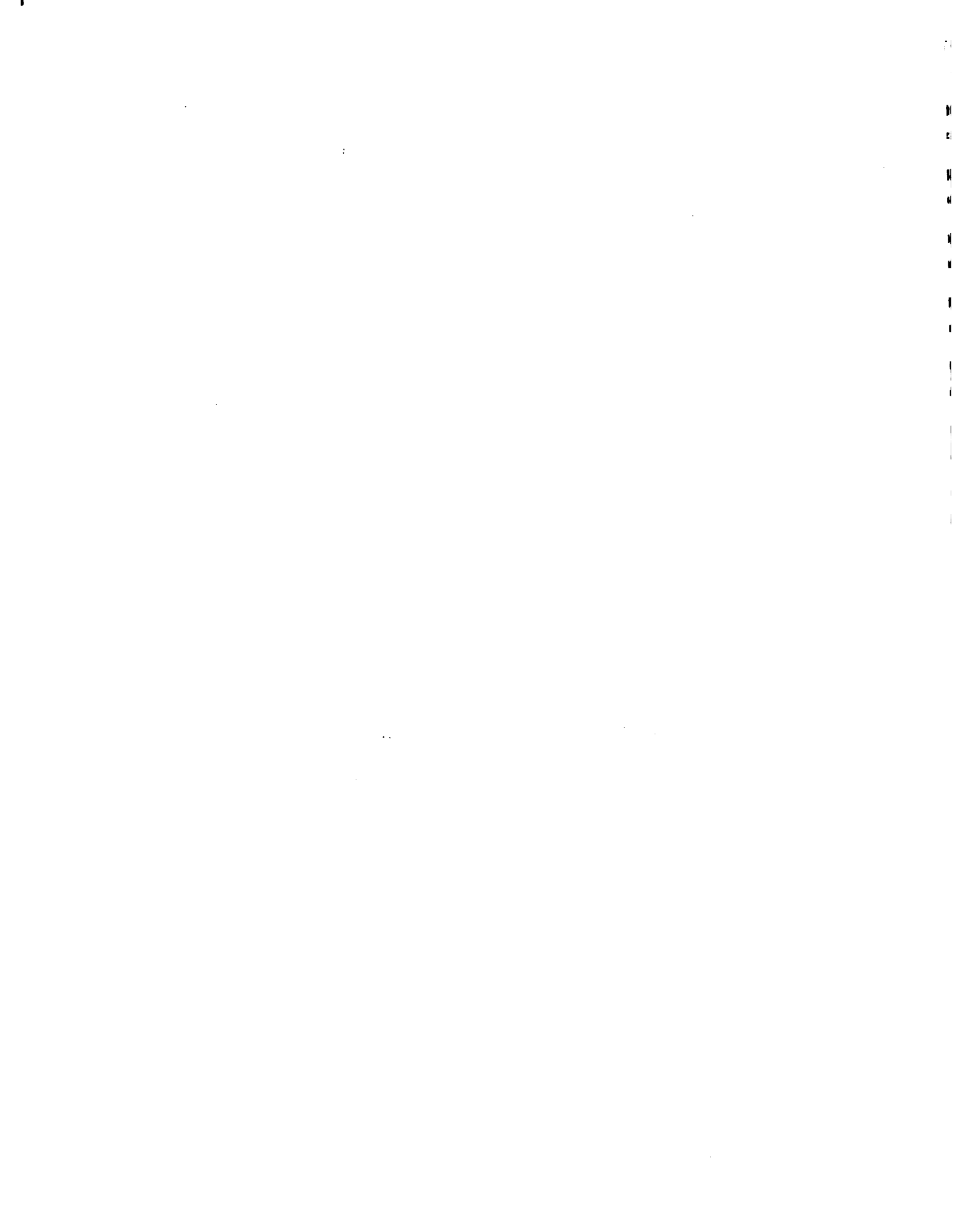
El cultivo del café continua siendo rentable, pero necesita de muchas variables instrumentales de apoyo para ser un verdadero negocio. La asistencia crediticia es una de ellas, pero acompañada de buena asistencia técnica. Como se mencionó antes, en Nicaragua se encuentra que a mayor tecnificación la rentabilidad baja, lo que sugiere que se habla de una tecnificación mal orientada e ineficiente. El café continua produciendo la divisa mas neta, dejando la mayor parte del dolar cafetalero en el país. Todos los indicadores económicos confirman que el café es la mejor alternativa para la reactivación económica del país, pero desafortunadamente hay falta de liquidez entre el sector y en la economía nacional en general. La tasa de intereses es muy alta para el riesgo y rentabilidad del café.

15. Efectos Ambientales

Debe desarrollarse una caficultura sostenible que tenga mas en mente los efectos ambientales. Así debe evitarse la tala de árboles de sombra, como la que se hizo en Carazo, debe propiciarse la siembra de árboles maderables y de leña en fincas cafetaleras. Debe evitarse la contaminación que actualmente se hace de quebradas y ríos con pulpa y aguas usadas de los beneficios. Debe ponerse coto al uso indiscriminado e injustificado de pesticidas, como el que se hace actualmente. El café ha sido un cultivo conservacionistas y así debe mantenerse.

16. Principales problemas identificados

- a. La debilidad mas obvia es la falta de instituciones y la flaqueza e incongruencia de las existentes. Las instituciones y sus funciones constituyen el entorno o ambiente dentro del cual funciona la caficultura proveyendo a la actividad con servicios que le son indispensables para tener exito.
- b. Otros problemas paralelos identificados son:
 - i. Asistencia financiera deficitaria
 - ii. Inseguridad personal y de la propiedad
 - iii. Comunicación y transporte ineficientes
 - iv. Red industrial obsoleta
 - v. Falta de información sobre café (censos)
 - vi. Falta de conciencia del problema ambiental



17. Recomendación General

El café es quizás el producto mas adecuado para ayudar a la recuperación económica de Nicaragua. Este es el momento mas oportuno para tomar decisiones políticas y hacer compromisos de largo plazo y con imaginación para desarrollar el sistema producción - industrialización - comercialización. Este deberá ser dinámico y eficiente con tecnología y organización modernas, que permitan un fuerte y rápido incremento de la rentabilidad del café con participación social de beneficios y bajo una estrategia de minimización de inestabilidades.

18. Recomendación principal. Proyecto Institucional.

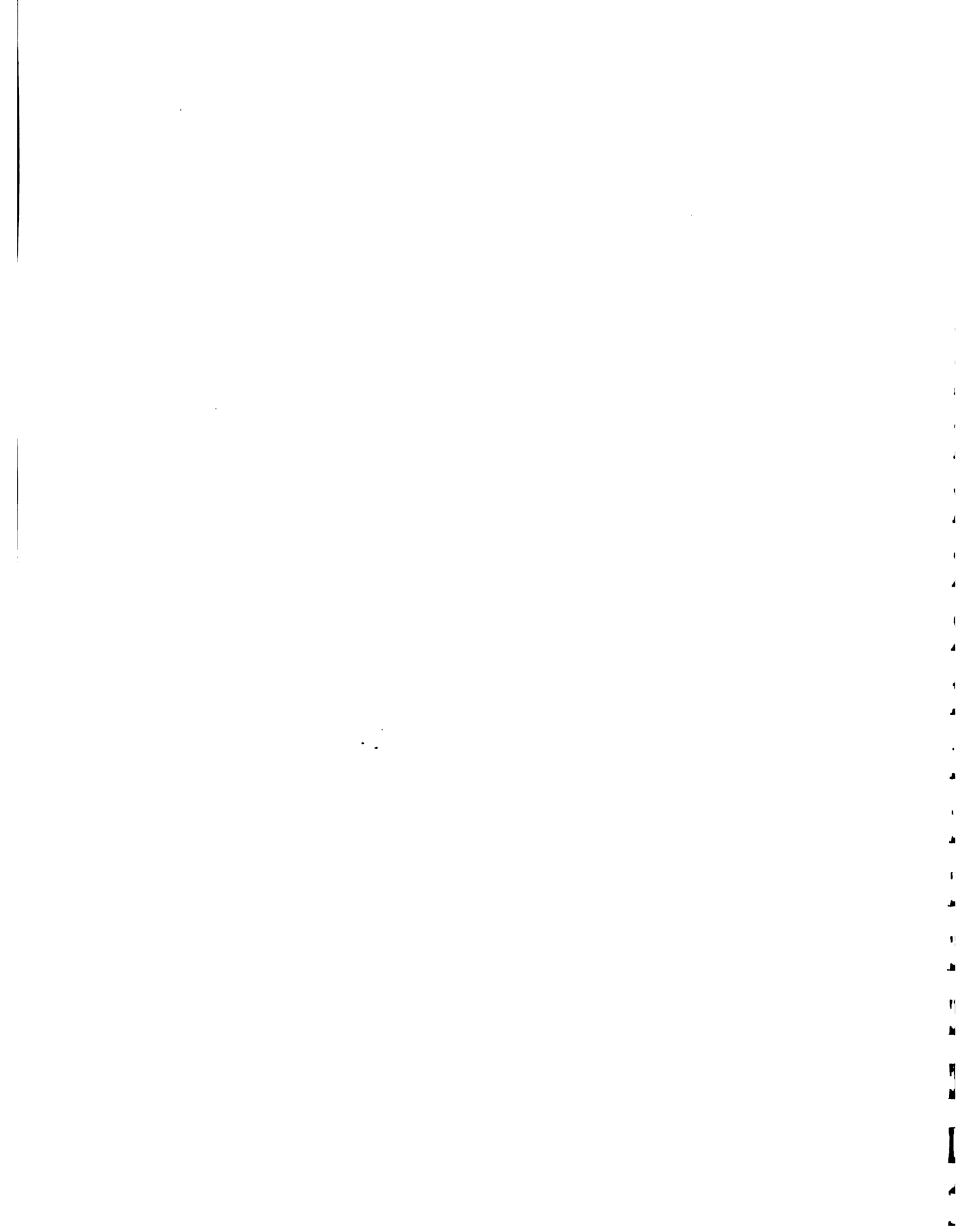
Para lograr el ordenamiento institucional se sugiere la división de dos grandes funciones:

- a. Política cafetalera: función exclusiva del Estado que debe ser ejercida por este al mas alto nivel, mediante un Consejo de Política Cafetalera.
- b. Cafetalera Nicaragüense: institución que tiene como función principal el cumplir y hacer cumplir la política cafetalera nacional. Para hacer esta función se crea un ente privado, con personería jurídica, con patrimonio y fondos propios y sin fines de lucro.

Para realizar el proyecto el Estado deberá emitir las leyes y reglamentos correspondientes, adjudicándole a la cafetalera el patrimonio que considere indispensable para el buen desempeño de sus labores, así como tomar las medidas para que los propios cafetaleros aporten de manera legalizada al sostenimiento de su organización.

Para iniciar el proyecto se requerirán fondos por unos cuatro o cinco años que el Estado deberá buscar, de preferencia en forma de una donación de algún organismo financiero internacional.

De esta manera el Estado se reserva el manejo de la política cafetalera, pero transfiere a la iniciativa privada la tarea de cumplir esa política. Esto lo hará la Cafetalera efectuando adicionalmente las siguientes funciones : registro y coordinación de la comercialización interna y externa sin intervenir en ellas; generar y transferir tecnología cafetalera; organizar a los cafetaleros y otros gremios afines; mejorar la infraestructura; representar, por delegación al país en el exterior; promocionar el café nicaragüense en el extranjero; proporcionar servicios técnicos a sus asociados; capacitar personal para los cafetaleros y para si

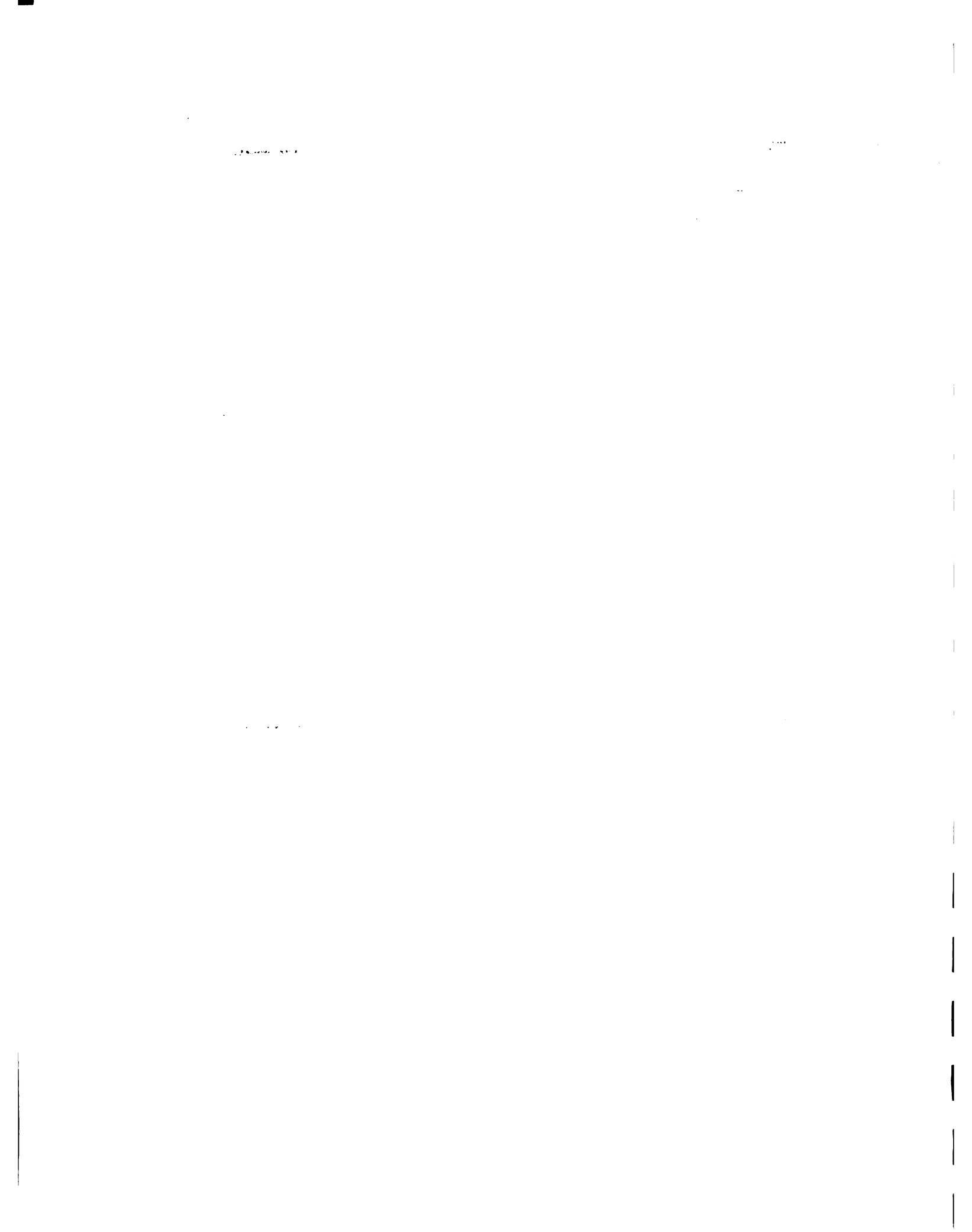


misma; fortalecer las asociaciones, gremiales, cooperativas y demás agrupaciones de cafetaleros y gremios conexos.

19. Proyectos colaterales

Una vez establecida la institución cafetalera, tiene que pensarse en proyectos que vengan a solucionar las otras áreas débiles identificadas:

Crédito para rehabilitación
Crédito para remosar beneficios
Protección del medio ambiente
Mejoramiento de la infraestructura
Modernización de equipo fijo y transporte
Censo cafetalero
Fundación de Cafetaleros Conservacionistas



1. INTRODUCCION

La década de los ochentas, que ha dado en llamarse la década perdida, dejó a muchos países latinoamericanos un sabor amargo, habiendo empobrecido a sus poblaciones que se vieron afrontadas a inflaciones nunca antes sufridas, deterioro de monedas muy fuertes, deudas externas costosas y crecientes, desempleo, déficits fiscales y términos de intercambio negativo.

En adición a esos desafortunados flagelos, Nicaragua sufrió el de la guerra con todas sus secuelas de la inseguridad, pena, dolor y miseria, con resentimientos y desconfianza entre hermanos.

Nicaragua inicia los noventa con un aparato productivo destruido y muy particularmente afectado el complejo sistema productivo agropecuario, cosa sumamente grave en un país agrícola por excelencia.

No causa sorpresa, por lo tanto que las declaraciones reiteradas del Gobierno sean en el sentido de la impostergable y urgente necesidad de aumentar la producción y muy particularmente la producción agroindustrial.



Carece de sentido hacer cualquier intento de desarrollo y cambio si no se cuenta con alimentos y bienes para la población.

Ahora bien, dentro del sector agrícola, destaca en forma significativa la agroindustria del café. Seguramente que no hay en el país otro negocio más importante. Lo anterior es fácilmente comprobable al calcular el valor de la producción, el monto de las exportaciones, la mano de obra empleada y la subdivisión del dólar cafetalero.

Entre los productos tradicionales es quizás el que reporta la divisa más neta, es decir que menos moneda extranjera necesita para producir una unidad de divisas importada.

Hay cifras que indican que en Centro América el 99% de los productores son nacionales, de los cuales el 93% son pequeños o medianos. En el caso del banano el 85% de la producción está en manos de empresas trasnacionales. Por su parte en el algodón los productores son nacionales, pero necesariamente son grandes o medianos. La comercialización del café se hace por parte de empresas nacionales o mixtas, mientras que en el banano el 95% lo comercializan empresas trasnacionales. En cuanto a los beneficios o utilidades en el café la mano de obra, la administración y utilidades del caficultor-



propietario, el trabajo del beneficiador y del exportador, los impuestos y tributos para el Estado, representan utilidades que se quedan en el país. En relación a los insumos, una parte va a las Empresas productoras de agroquímicos, la mayoría extranjeras y otra parte le queda como utilidad a los vendedores y representantes de los productos. En todo caso entre el 85% y el 92% del dólar cafetalero queda en el país. Este desde luego no es el caso del banano y algodón, cultivos en los que, quitando la mano de obra y la utilidad del productor independiente y algunos impuestos a la exportación, el resto que es la mayor parte, se aplica a productos químicos, maquinaria e implementos y equipos que significan altos egresos de divisas.

El café es un producto que afecta y es afectado profundamente por las variables macroeconómicas, teniendo un efecto multiplicador en la economía nacional.

Resulta extremadamente razonable e inteligente el escoger al café como el bastión más importante y expedito para restablecer y rehabilitar el aparato económico-productivo del país.

Deben tomarse medidas que vuelvan a hacer eficiente el sistema integral: producción-procesamiento-comercialización del café. Debe buscarse el incremento en la rentabilidad con participación social de beneficios y buscando la sostenibilidad del sistema.



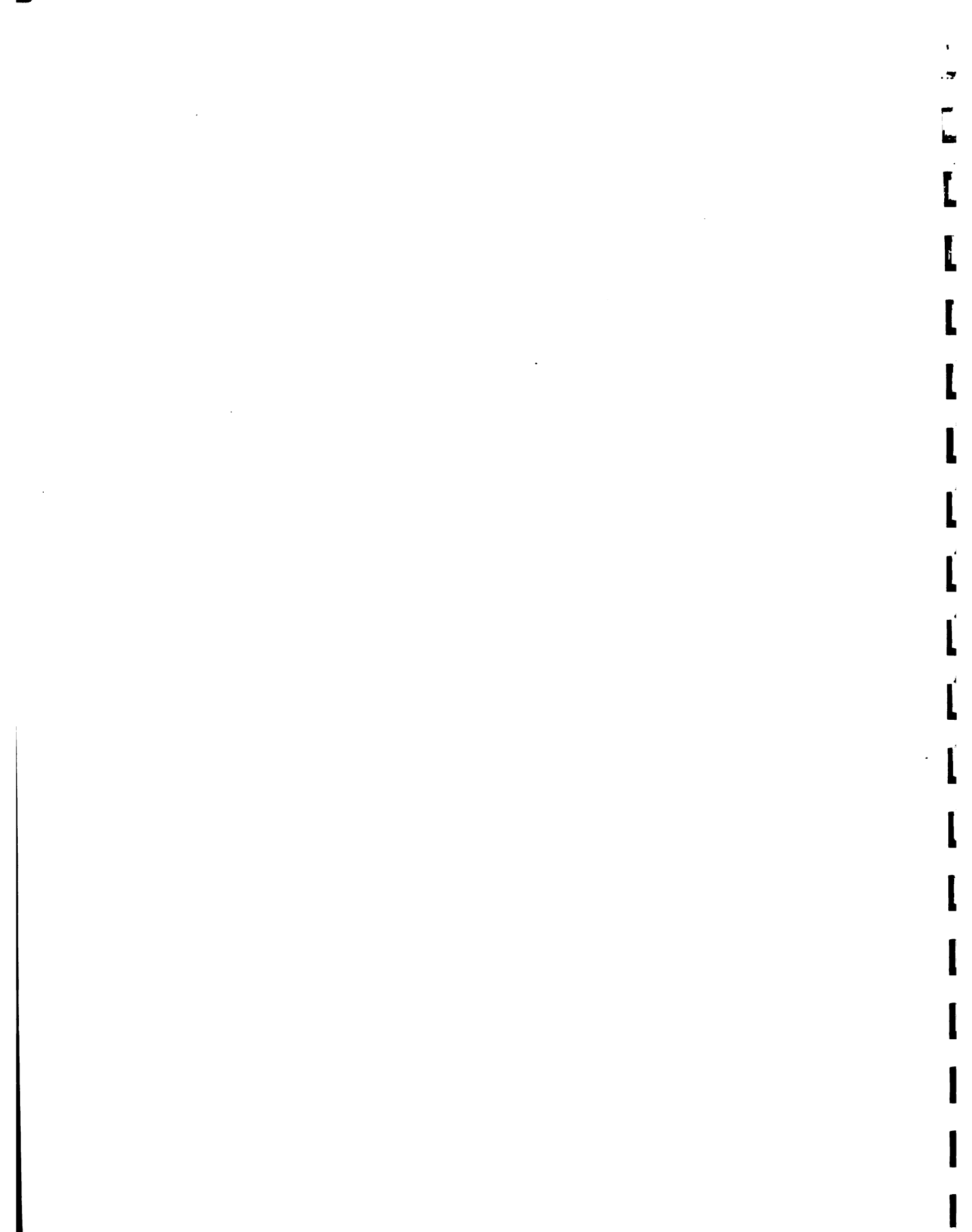
Debe buscarse la optimización de la capacidad empresarial del sector, involucrando a los productores, beneficiadores, comercializadores, exportadores, cooperativas y desarrollando sistemas que apunten a buscar no solo producción y eficiencia, sino calidad que le de cabida al café nicaragüense en los mercados especializados del mundo.

Todo lo anterior encuentra una muy obvia justificación cuando se piensa que se está hablando de un cultivo que no es nuevo para el país. Se introdujo hace más de ciento cincuenta años. La inversión en plantaciones, beneficios e infraestructura ya está hecha. Desde luego habrá necesidad de remosarla, pero nunca sería igual a una situación nueva, no tradicional.

Se trata de un sector ya establecido con capital humano experimentado. El café nicaragüense tiene ya nombre en el mercado mundial y se conocen perfectamente los canales para acceder ese mercado.

Existen desde luego dudas justificadas sobre el comportamiento futuro del mercado y desde luego eso es algo que solo se puede estimar.

En la actualidad los precios están bajos y no está operando el sistema de cuotas de la OIC y las perspectivas de que dicho sistema vuelva no son muy probables. Aunque no se encuentra



información válida sobre los precios pagados en los últimos años, se estima que en la década de los ochentas el café nicaragüense se pagó en promedio a US \$ 1.30 la libra. Al momento de escribir este informe el precio para otros suaves es significativamente más bajo, menos de 90 centavos.

La perspectiva del mercado mundial parecería indicar que podría esperarse un aumento de la demanda de café basada en aumento de consumo en los países de la Comunidad Europea y desde luego en Europa del Este. Por otro lado sigue aumentando el consumo en países que tradicionalmente no han sido tomadores de café, como es el caso de Japón y China.

El consumo percapita en Estados Unidos decrece, pero el aumento de población permite un modesto aumento general en las importaciones.

El cuadro completo es pues alentador, a pesar que la oferta sigue creciendo a un ritmo promedio de 1.3% por año.

Estudios del Banco Mundial pronostican aumentos para los precios de otros suaves a partir de 1992. Por su parte la Unidad de Inteligencia de The Economist en un estudio formal (Special Report No. 2116) publicado a inicios de 1991, predice un aumento que podría llegar a US \$ 1.25 la libra de otros

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

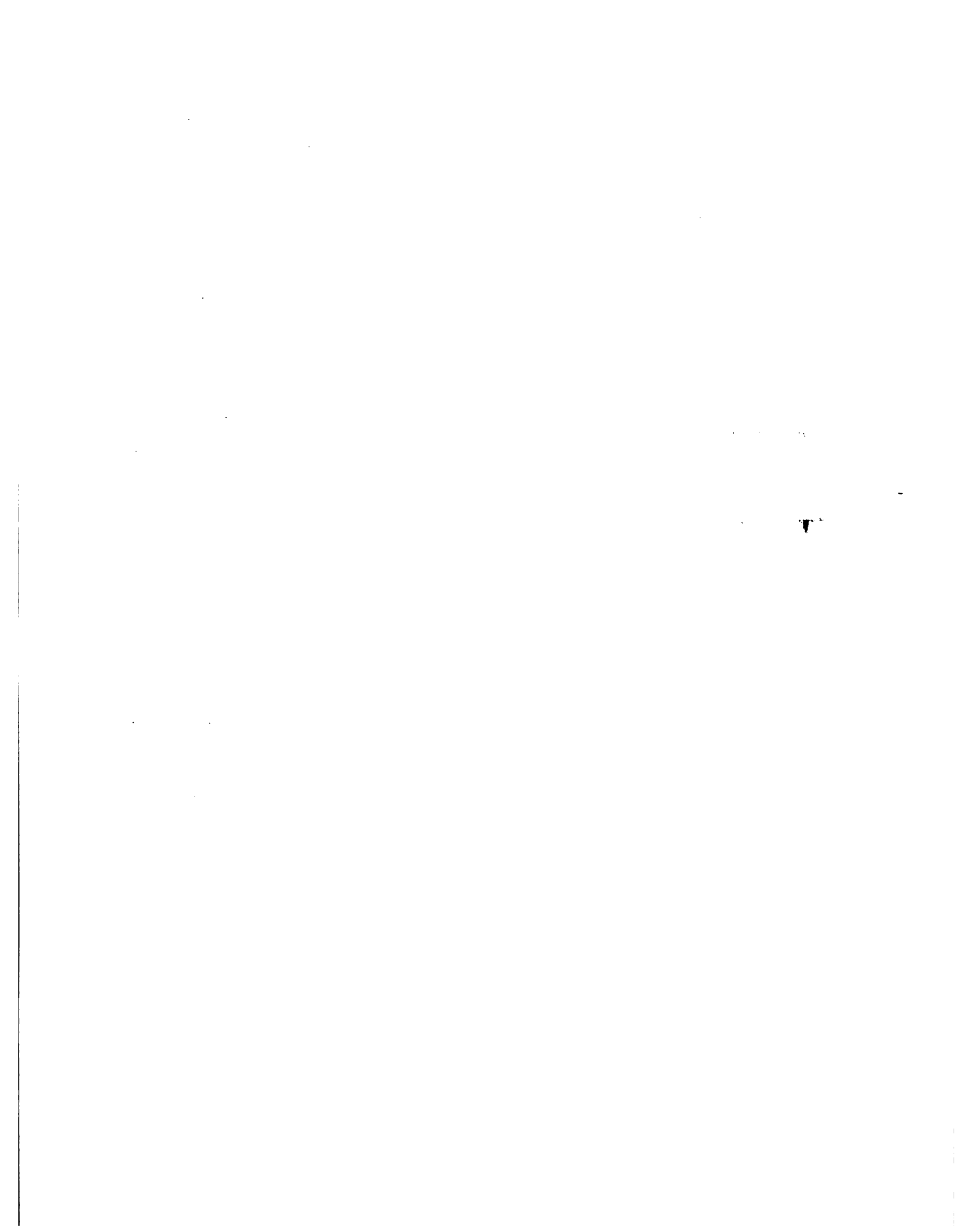
suaves, para 1995. Esto quiere decir, que aunque los precios subirán, éstos no llegarán a los niveles de la primera mitad de los ochentas.

Toda la información hasta aquí presentada indica que es muy apropiado e inteligente el hacer un diagnóstico analítico más que descriptivo de la Caficultura Nicaragüense, para identificar las debilidades, proponiendo medidas correctivas que permitan hacer crecer este renglón tan importante para el país.

Es oportuno sin embargo, hacer notar que toda la situación nicaragüense en este momento es muy dinámica. Los cambios se suceden constantemente.

En el período en que se escribe este informe se discuten las bases de la propiedad privada. CAFENIC está devolviendo algunas fincas cafetaleras a sus antiguos dueños. Por su parte la ATC fortalece sus bases y apoya a los trabajadores de esas fincas.

Los Centros Experimentales de café han pasado del MAG a CONCAFE. Se habla de la posibilidad de pasar la finca la Fundadora a formar parte del sistema de Centros Experimentales.



Hay expectativas en cuanto a la reciente apertura de la comercialización, rompiendo el monopolio de ENCAFE y dando paso a empresas privadas de exportación.

Los controles de la exportación los ha pasado el Ministerio de Economía a CONCAFE y esta institución, que no tiene la infraestructura para hacerlo, se esta preparando y recibiendo la información y bases por parte de ENCAFE, quien antes se encargaba de esta delicada labor.

Todo eso obliga a ver en este diagnóstico, no una fotografía estática, sino una situación cambiante y dinámica, desde el punto de vista institucional.

Este diagnóstico se hizo mediante un Convenio de Donación entre los Estados Unidos de América a través de la Oficina Regional para Programas Centroamericanos (ROCAP), en nombre de la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). La Misión USAID en Nicaragua autorizó a ROCAP para usar fondos de esa Misión a fin de que el IICA pudiera ayudar a la Comisión Nicaragüense del Café a desarrollar un diagnóstico del sector cafetalero nicaragüense.

2. OBJETIVOS

Los propósitos del diagnostico apuntan a :

- 2.a. Identificar dentro del sistema producción-procesamiento - comercialización del café, aquellas áreas débiles que mediante su reforzamiento hagan funcionar con eficiencia y eficacia el sistema.
- 2.b. Priorizando las áreas o problemas identificados proponer soluciones tratando de concretarlas en proyectos específicos.
- 2.c. Dar lineamientos y componentes más importantes de los proyectos propuestos.

3. ESTRATEGIA

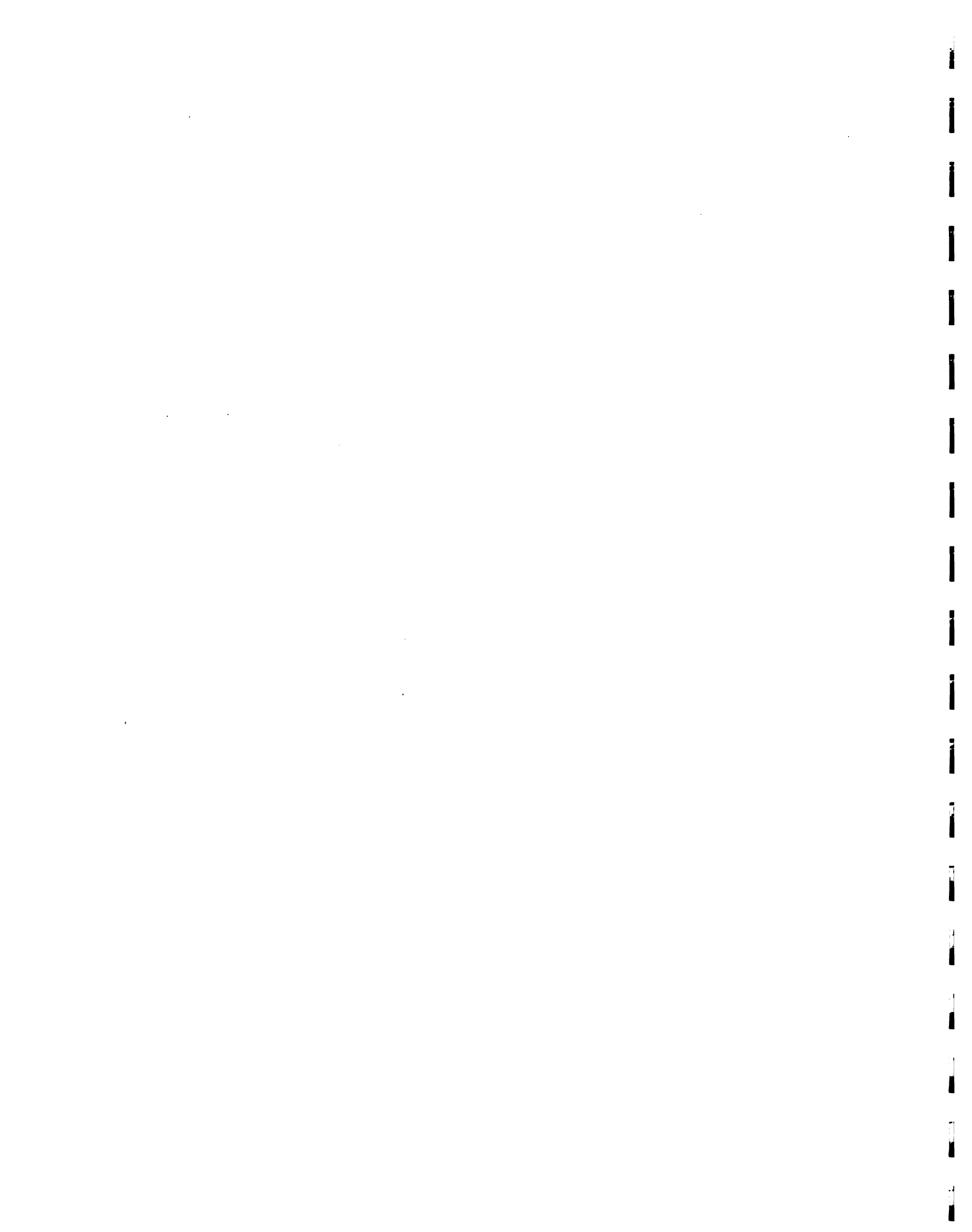
3.a. General

Este diagnóstico se da en un momento en el que aún hay muchos cambios en el país. En adición a lo apuntado anteriormente se tiene la ejecución reciente del plan de conversión ocupacional que redujo mucho personal en organismos del estado, el plan de recuperación económica con sus limitaciones y mucho más que sería largo enumerar y que demuestra que es imposible dar una idea de situación estática y que ésta en todo caso sería de muy poco valor, dado la dinámica de cambio.

Se decidió por lo tanto formar una misión para hacer un diagnóstico analítico y crítico más que descriptivo, siempre con enfoque prospectivo mas que actual o revisionista de actos pasados.

Para realizarlo se recurrió a tres fuentes básicas : Opiniones autorizadas de personas involucradas en la agroindustria del café; observación personal en el terreno; y revisión de documentación disponible.

En cuanto a lo que opinan los involucrados, se tuvieron reuniones con caficultores, tanto grandes como pequeños, organizados o independientes, se habló con beneficiadores,



administradores de fincas, mayordomos, funcionarios públicos, técnicos investigadores y extensionistas, operadores de beneficios, profesores universitarios, extensionistas privados, técnicos internacionales.

Se presenta una lista con los entrevistados, que se espera tengan muy pocas omisiones. Anexo VII.

Absolutamente todos creen en las bondades de la caficultura como instrumento para la recuperación económica del país. Desde luego hay una gran diversidad de opiniones en cuanto a la manera de como hacerlo. Por tratarse de personas directamente involucradas en la caficultura se consideran sus opiniones como muy calificadas.

La observación personal se realizó haciendo visitas al campo en prácticamente todas las regiones del país. Se visitaron fincas, beneficios de café, asociaciones de cafetaleros, centros experimentales, bancos del sistema, oficinas públicas, agencias y centros de acopio de ENCAFE, laboratorios. En todos los casos, los miembros de la misión fueron atendidos por los encargados, teniendo libre acceso no solo a ver sino a recibir toda la información solicitada.

La información escrita fue un poco más difícil de acceder. Se presenta un anexo con un listado de los documentos consultados. Se vieron leyes concernientes al café, se

revisaron informes de instituciones públicas, de bancos, estudios académicos. Desafortunadamente la información es fragmentaria, no hay documentación reciente confiable, no hay publicaciones sobre café, las estadísticas son escasas y dudosas. Se trató pues de usar el mejor criterio para discriminar entre documentos veraces y aquellos un tanto especulativos.

3.b. Composición de la Misión

La misión básica responsable del diagnóstico estuvo compuesta por:

Consultores del IICA:

Carlos Enrique Fernández - Coordinador/Especialista en café.

Miguel Castellón - Economista

Alberto Vega - Ambientalista

Mario Hernández Paz - Entomólogo

Victor Sandoval - Ingeniero/Infraestructura

Consultor de USAID - Nicaragua

Frank Bendaña, Ph. D.

Por parte de CONCAFE colaborarán:

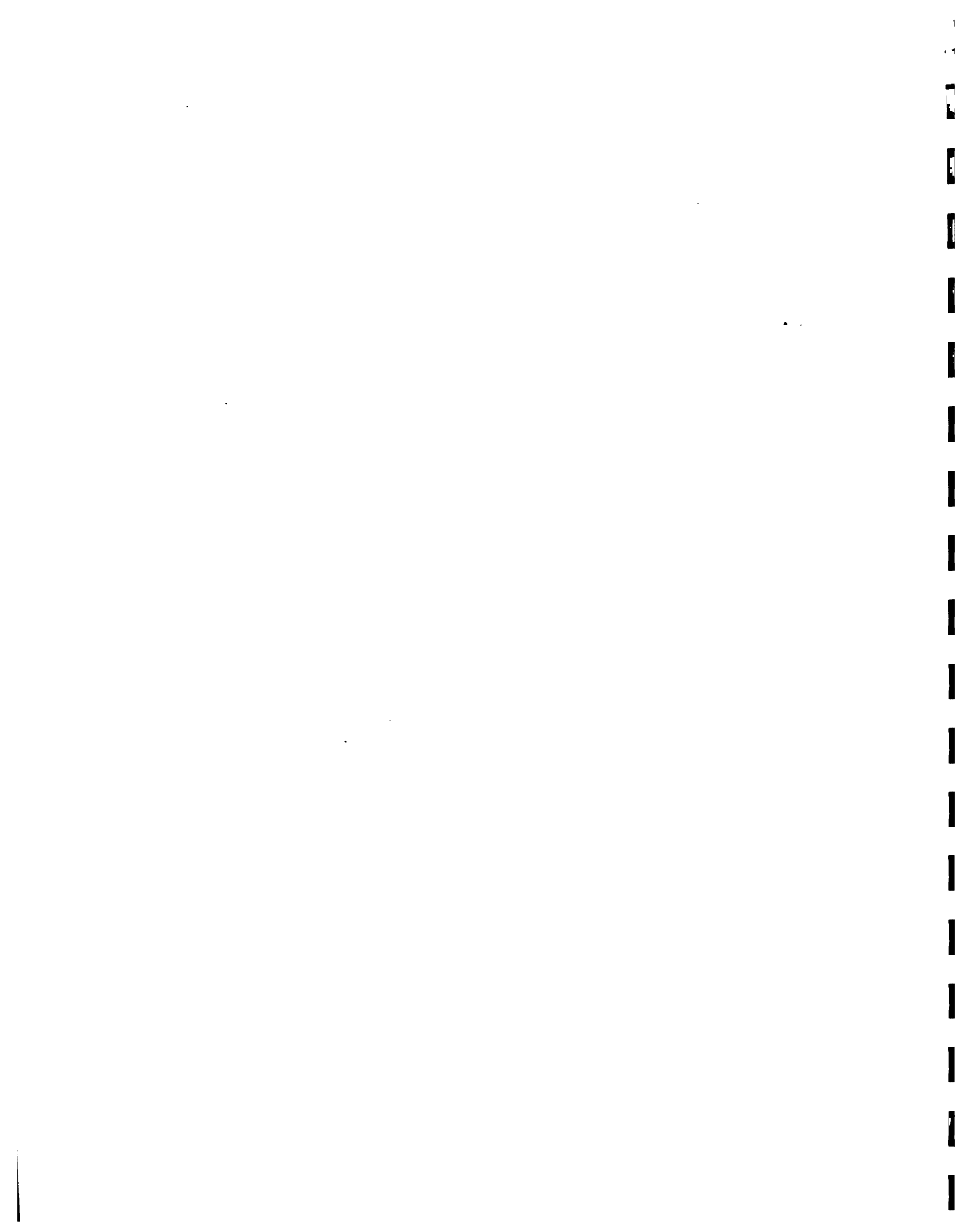
Sergio Obregón

Cesar Augusto Zepeda

Jacobo Casanova

Miguel Medina

Carlos Mendez



3.c. Calendario

El trabajo se inició el 3 de Junio y se terminó el 31 de Agosto de 1991.

4. ASPECTOS INSTITUCIONALES

Las instituciones nicaragüenses que han tenido a su cargo los asuntos cafetaleros (crédito, investigación, transferencia tecnológica, comercialización, etc), en las últimas dos décadas han mostrado una gran inestabilidad, que ha impedido que la agroindustria cafetalera desarrolle con todo su potencial.

No tiene mucha utilidad el hacer una visión detallada de cada una de esas instituciones, ya que algunas hasta han desaparecido y las funciones de otras han cambiado. Pero sí debe hacerse énfasis en que todos esos cambios han sido ~~detrimentes~~ para la actividad cafetalera en general. Adicionalmente es frecuente encontrar opiniones divergentes y opuestas sobre la eficiencia y eficacia de un organismo dado.

Por lo anterior resulta mucho más productivo el examinar las instituciones actuales y sus funciones, las que aún en el momento de escribir este diagnóstico continúan cambiando. Desde luego habrá que hacer mención de organismos anteriores cuyas acciones pasadas produjeron efectos que aún se observan o notan.



Las causas de la inestabilidad son varias, pero desde luego los cambios políticos de los últimos años han sido determinantes. A eso deben sumarse los cambios producidos por el ingreso al país de dos de los problemas fitosanitarios más serios del cultivo como son la Roya y la Broca. Cambios climáticos, variaciones en precio, cambios en el mercado, políticas macroeconómicas y otras variables han tenido influencia en decisiones que han afectado a la caficultura nacional y sus instituciones.

El resultado es que aún ahora no existe una política cafetalera congruente que rija toda la agroindustria cafetalera. Esto a pesar que existen declaraciones como las que se hacen en "El desafío del sector agropecuario ante la crisis", oct.1990, donde se dice "La caficultura seguirá constituyendo el principal rubro tradicional de exportación del país. Con este propósito se promoverá la rehabilitación de áreas y el mejoramiento tecnológico del cultivo por medio del crédito sostenido de corto y largo plazo y el fortalecimiento de la investigación, capacitación, extensión y divulgación tecnológica".

Es decir que sí existe una clara conciencia en las autoridades del gobierno y un deseo expreso de apoyar la caficultura y aprovechar la inversión que ya existe para sacar de ella los mayores beneficios para el país. Pero todo lo anterior no ha sido concretado en una política integral y congruente que



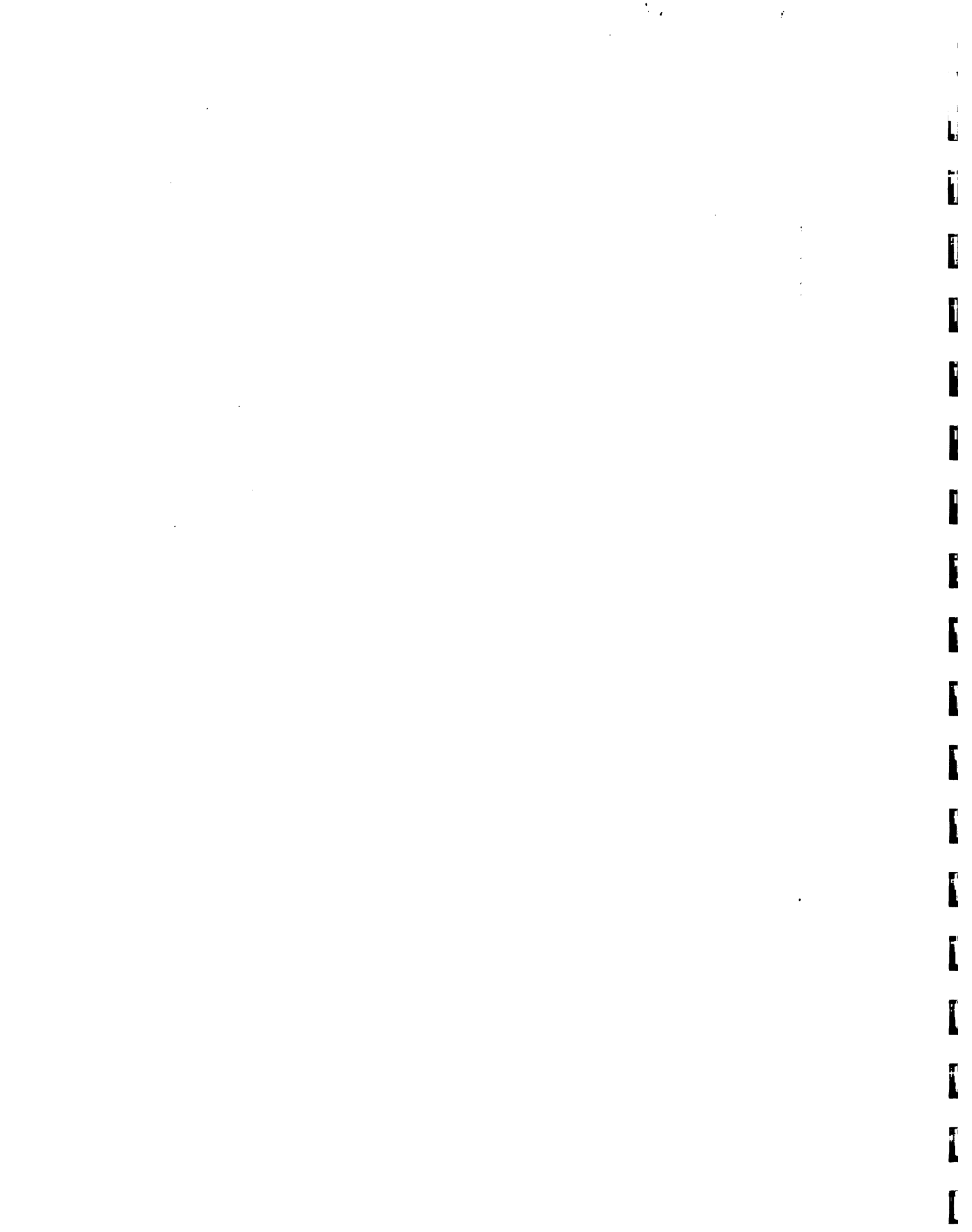
afecte todos los sectores involucrados en la agroindustria y su comercialización. Desde luego se han dado pasos y acciones aislados que sí afectan parte de toda la estructura y que aparentemente responden al deseo expresado de rehabilitación de la actividad cafetalera, pero no se ve una estrategia estructurada.

Capitalizando en los errores y aciertos del pasado y con una visión eminentemente prospectiva se analizan seguidamente las distintas actividades, pero con un enfoque institucional, dejando para más adelante el análisis de contenido y acción sustantiva de cada una de esas actividades.

4.a. Producción

Desde sus inicios la producción cafetalera ha sido una actividad netamente privada y básicamente de pequeños productores. Esto es así en el mundo y Nicaragua no es una excepción. Sin embargo existen algunos productores grandes, pero estos no son tantos ni ocupan tanta área como en otros países de Centro América.

Esta situación cambió durante la última década al decretarse las expropiaciones de muchas fincas que pasaron a otras manos y aparece el estado como productor.



Para manejar esa situación se creó en diciembre de 1988 por Decreto No. 416 la Corporación Nicaragüense del Café (CAFENIC) El Artículo 3 de este Decreto reza así ;"La Corporación tendrá por objeto, organizar, administrar y promover con fines corporativos, la función empresarial del Estado en el ramo de la caficultura y en las actividades anexas a la misma".

Es decir que se institucionaliza el Estado como productor de café.

Al momento de escribir este informe se ven comunicados de prensa en los que se anuncia que el Estado, es decir CAFENIC, entregará las fincas a los trabajadores del propio CAFENIC, a desmovilizados de la resistencia nicaraguense, a oficiales en retiro del EPS y algunas a sus antiguos propietarios. De hecho el Acuerdo Presidencial 109-91 del 12 de abril de 1991, publicado el 15 de julio del mismo año, así lo dispone. Esto, llevado hasta el final, significaría la desaparición de CAFENIC y por lo tanto otro cambio institucional, en la estructura productiva. Por el momento uno encuentra en muchos documentos oficiales la clasificación de " áreas propiedad del pueblo " (APP), " áreas privada " (AP) y " pequeña y mediana propiedad " (PMP). Seguramente que esta clasificación deberá desaparecer a corto plazo y en todo caso debería buscarse una que no mezcle criterios de tamaño con criterios de tenencia.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

4.b. Fase Industrial

En el beneficiado resulta una situación similar. En un principio los beneficios tanto húmedos como secos fueron de la iniciativa privada exclusivamente. Al resultar el Estado propietario de fincas, también se hizo beneficiador, siendo propietario de 28 de los 80 beneficios que existen en el país.

4.c. Investigación Cafetalera

La investigación siempre ha sido estatal y en una parte universitaria. Pero lo interesante es que ha sido responsabilidad de muy variados organismos. Es probable que se haya iniciado con el Ministerio de Agricultura y Ganadería original. Posteriormente el Banco Nacional al hacer su programa cafetalero hizo investigaciones, pero después fue responsabilidad del INTA, de INCAFE, CONARCA, MIDINRA y nuevamente el MAG.

También han hecho y hacen investigaciones en Café Sanidad Vegetal a través de CENAPROVE y la Universidad Nacional Agraria. No debe dejarse de mencionar el gran aporte que hizo el Gobierno Alemán por medio de la GTZ, muy particularmente en el caso de la Roya. Desafortunadamente parece que ese apoyo ya se terminó, al menos para el café. PROMECAFE también hizo aportes en varias áreas, principalmente en fitomejoramiento.



PROMECAFE tambien hizo aportes en varias areas, principalmente en fitomejoramiento.

El OIRSA es otro organismo que prestó ayuda al café cuando llego la Roya y en este momento lo hace con la broca, pero su acción se limita a actividades cuarentenarias, por lo que está reducida al mínimo en vista de que tanto la Roya como la Broca (está última no en su totalidad) se han vuelto problemas endémicos en el área que cubre OIRSA.

En algun momento se contó con estaciones experimentales en:

Campos Azules - Masatepe, Masaya

Esp. Expt. Harold Miranda - Bonetillo, Jinotega

Esp. Expt. Dean Padgett - Nueva Guinea, Zelaya

Jardín Botánico - Masatepe, Masaya

En la actualidad los dos centros Experimentales que existen, el Centro Muricio López Munguía en Masatepe y el Centro Nacional de Investigación del Café de Matagalpa, han sido transferidos a la Comisión Nacional del Café.

Desafortunadamente y debido a tanto cambio, no existen archivos de toda la investigación que se ha hecho a lo largo de cuatro o más décadas.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

4.d. Extensión Cafetalera

La transferencia de tecnología ha corrido una suerte similar a la investigación. Muy probablemente se inició con el el MAG y posteriormente entraron a diseminar tecnología el Baneo Nacional de Nicaragua, el Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria, el Instituto Nicaragüense deL Café, el Banco Central de Nicaragua, el Instituto de Bienestar Campesino, el Banco de América,el Banco Nicaragüense, CONARCA, el MAG nuevamente y más reciente la CONCAFE.

La tecnología que se difunde no es necesariamente nicaragüense, por las razones antes apuntadas, pero es el acopio de experiencias prácticas propias y de tecnología adaptada de otros países. No existe un " Manual de tecnología cafetalera nicaragüense ".

Debe agregarse que, al igual que en otros países, ha habido transferencia de tecnología por parte de los funcionarios de casas comerciales de productos agroquímicos, así como de de asesores privados.

Debe mencionarse que PROMECAFE ha colaborado con metodología de transferencia a pequeños productores y con capacitación de técnicos en esta disciplina.



4.e. Provisión de Insumos

En un tiempo los insumos que se usan en café, tales como fertilizantes, pesticidas , etc. Fueron vendidos por casas comerciales exclusivamente . Eventualmente se creó la Empresa Nicaragüense de Insumos Agropecuarios que ejerció cierto monopolio en la importación y venta de los insumos necesarios para la agricultura, incluyendo desde luego el café. Se establecieron centros de abastecimiento de insumos en todas las regiones productoras de café. Ahora parece que de nuevo vuelve la venta de insumos a las casas comerciales en forma directa al agricultor.

4.f. Crédito

El crédito formal al café fue endilgado en primer lugar al INCAFE cuando se fundó en 1964, pero parece que no fue sino hasta que se inició el Programa Nacional Cafetalero que el Banco Nacional de Nicaragua hizo efectivo el crédito supervisado al café. Este fue un programa con bastante éxito. En 1972 al crear el Fondo Especial de Desarrollo, se le dan a este, a través del Banco Central de Nicaragua, tareas crediticias. Al llegar la roya y el régimen sandinista buena parte de los recursos del FED son encaminados a apoyar a los caficultores de CONARCA. Aquí también se usaron dineros del Fondo de Inversiones de Venezuela.



Posteriormente el crédito es manejado por el Banco Nacional de Desarrollo y en un período corto con participación del Banco de América y el BANIC y bancos privados. Es decir que en este campo también ha habido cambios institucionales frecuentes con el consiguiente cambio de política crediticia que desconcierta al usuario.

4.g. Comercialización Interna

Nunca ha habido control ni regulación de la contratación interna del café. Las fincas exportadoras y muy especialmente los intermediarios han hecho las compras directamente al productor. Por otro lado muchos productores entregan su café maduro directamente a los beneficios.

Al fundarse ENCAFE, todas las ventas internas fueron a esta entidad, la que estableció 72 agencias distribuidas en todo el país para recibirlo. ENCAFE guarda información sobre los entregadores de café.

Con la desregularización, ahora se permite que firmas privadas, en adición a ENCAFE, puedan comprar café a los productores, pero sigue sin regulación ni control la contratación interna.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

4.h. Comercialización Externa (exportación)

La exportación de café fue tarea que desempeñaron firmas tanto nacionales como extranjeras. Las operaciones eran libres pero controladas por el INCAFE. Al desaparecer este y establecerse ENCAFE, la exportación pasó a ser monopolio del Estado. La desregularización establece que la contratación para exportar es ahora libre, es decir la podrá hacer tanto ENCAFE como las firmas privadas que se dedican a esta actividad, pero sí establece que el control de esas exportaciones sea tarea del Ministerio de Economía y Desarrollo. Por su parte este Ministerio, mediante Acuerdo No. 7-91 de Mayo de 1991 le delega a CONCAFE la tarea de llevar los registros de los contratos de ventas al exterior.

4.i. Organización Cafetalera

No existe en Nicaragua una organización que agrupe a todos los involucrados en la agroindustria cafetalera, ni siquiera a los productores.

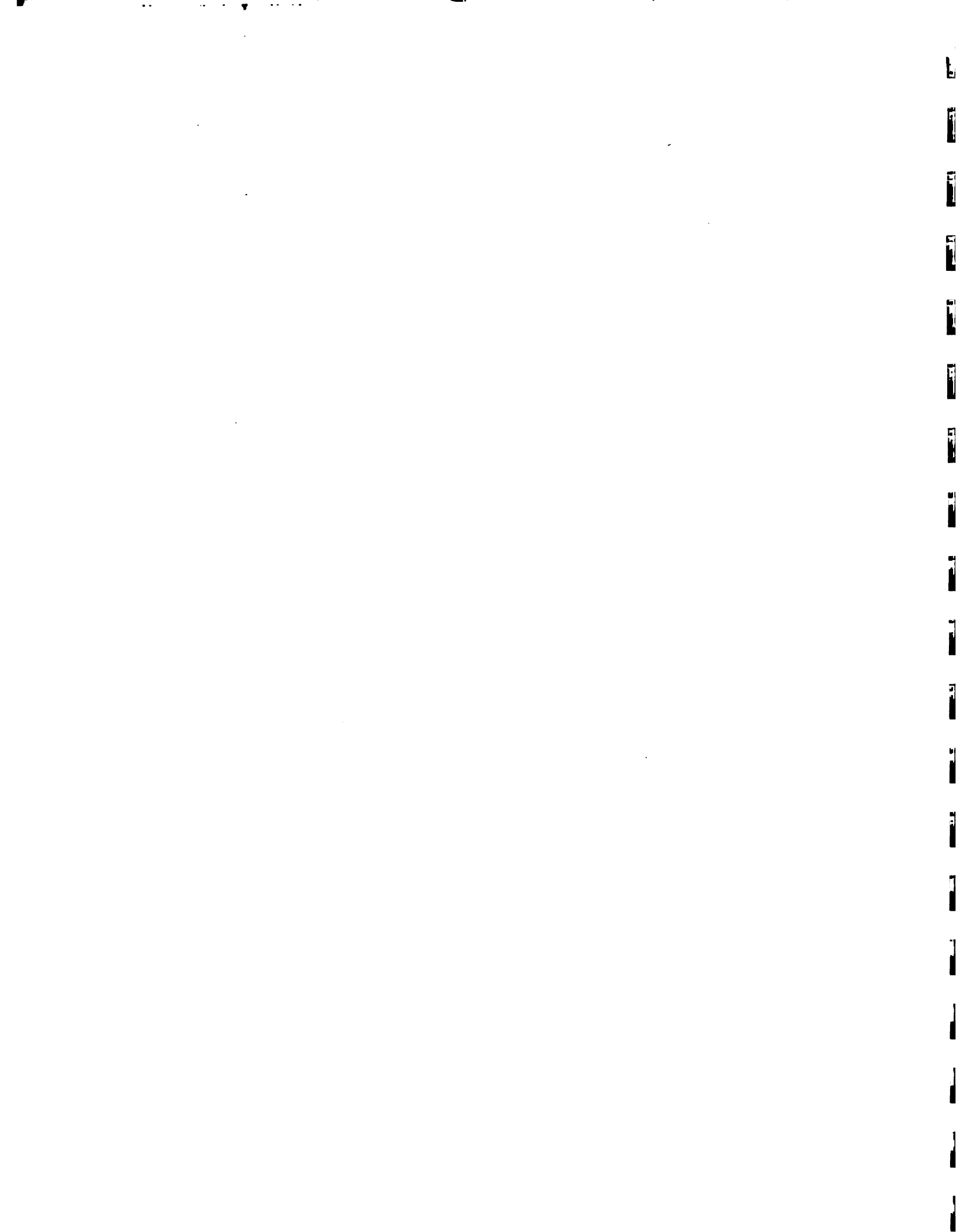
La UNAG asegura tener entre sus miembros a 17000 pequeños cafetaleros. UNCAFENIC por su parte tiene en sus filas a los productores de café afiliados a UPANIC. Ambas organizaciones tienen representación ante CONCAFE. Los beneficiadores no parecen estar organizados. Los exportadores tuvieron su organización (EXCAN) que quizás ahora que vuelve a tener espacio renazca.



Muchos pequeños productores trabajan en cooperativas, ya sea como individuos o en forma colectiva. Estas cooperativas a su vez se agrupan en uniones de cooperativas denominadas UCAS.

Ha habido algunos esfuerzos de algunos caficultores progresistas que han tendido a agrupar a los productores de sus zonas en Federaciones. Estas han tenido éxito en la medida en la que sus promotores se han esforzado, pero carecen de personería jurídica.

Esta revisión somera de las distintas fases de la agroindustria cafetalera y de los organismos que las manejan, permite ver no solo la dispersión de la responsabilidad, sino también la gran inestabilidad y debilidad de las instituciones responsables. Bajo estas condiciones, que aun persisten, es casi imposible llevar adelante cualquier iniciativa de rehabilitación de la caficultura. Y no es que las partes hagan necesariamente mal su función. El problema es de incongruencia, debilidad, falta de coordinación e integridad de todas las operaciones. Es necesario hacer eficiente el sistema integral producción-procesamiento-comercialización. El mejorar o atacar una de las partes, o más aun, un aspecto de una de las partes, puede inclusive dañar más el sistema como un todo.



Hace falta una sólida estructura jurídica, política e institucional que dicte la política y por ende la estrategia nacional que guíen, unifiquen y organicen las acciones de todos los involucrados en la agroindustria cafetalera antes de fortalecer sectores del sistema que más bien aumentarían la discordancia actual.

5. ESTRUCTURA CAFETALERA

El café se encuentra prácticamente en todos los Departamentos de Nicaragua, pero desde luego es más importante en un reducido número en donde se concentra la producción : Jinotega, Matagalpa, Managua, Nueva Segovia, Carazo, Madriz y Masaya. En los demás la producción se reduce a unos cientos de manzanas.

5.a. Distribución de los cafetaleros

La falta de censos cafetaleros, la inestabilidad institucional y los acontecimientos de la última década hacen prácticamente imposible el establecer la verdadera distribución de la caficultura entre los productores.

Hay una información de DIPSA, en base a información del Banco Nacional de Nicaragua que probablemente es de 1978 a la que se le ha hecho alguna adaptación para mostrar la distribución

Page 4

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

no solo de la tierra, sino también de la producción y que se reproduce a continuación.

**Distribución de Fincas
Áreas y Producción por Tamaño de Finca.**

Área de cultivo:	Número Explotaciones	Porcentual Número	Área Total de ms	Porcentual Área	Producción (qq)	Porcentual Producción
Menos de 1 ms	3314	18.6	2354	1.6	12487	1.3
1 - 5 ms	9663	54.5	19716	13.1	100041	10.9
5 - 10	2053	11.5	12873	8.6	87057	9.3
10 - 20	1188	6.7	14996	16.0	117280	12.6
20 - 50	848	4.8	24413	16.2	166541	17.9
50 - 100	388	2.1	25467	17.0	165900	17.9
100 - 200	213	1.2	26751	17.8	175627	18.9
200 - 500	72	0.4	19237	12.8	77850	8.4
500 - 1000	4	0	2846	1.9	11703	1.3
> 1000	1	0	1374	0.9	12571	1.4
Total del País	17744		150027		927935	

Fuente : Adaptado del Estudio de DIPSA. 1978

En ese cuadro se puede notar, que a diferencia de otros países, la participación de las grandes fincas es proporcionalmente menor; mas de la mitad de los productores tienen cafetales de 1 a 5 manzanas; el grueso de la producción, 67.3% viene de fincas con extensiones de café que van de 10 a 200 manzanas, siendo precisamente ese grupo el que juntos tienen el 61.0% del área sembrada.



Esa era la situación en 1975 cuando se estimó en 150000 manzanas el área cafetalera. En 1982 en un documento de MIDINRA se estima el área sembrada en 134,200 manzanas. Desafortunadamente en ese documento no se da el número de explotaciones, ni su distribución por tamaño a nivel nacional, pero se afirma que más del 70% se ubican en el rango menor de 5 manzanas, lo cual concuerda con la información citada anteriormente en la que ese mismo rango incluye 73.1% del total de productores.

Estratificación Porcentual del número de Explotaciones por Tamaño de Propiedad

<5.0 HZ 5.0 - 20.0 20.1 - 50.0 50.1 - 100.0 100.1 - 200.0 >200.0 HZ

	<5.0 HZ	5.0 - 20.0	20.1 - 50.0	50.1 - 100.0	100.1 - 200.0	>200.0 HZ
Chinandega	93.61	3.76	0	1.5	0.38	0.75
Leon	93.21	3.88	2.91	0	0	0
Managua	75.41	7.51	6.2	6.09	4.03	0.76
Masaya	91.84	6.02	1.48	0.33	0.33	0
Carazo	70.98	17.47	6.8	3.11	1.43	0.21
Granada	93.47	3.55	1.00	0.67	1.06	0.19
Rivas	90.63	5.78	1.93	0.28	1.1	0.28
Nueva Segovia	80.82	14.86	3.02	1.04	0.24	0.02
Madriz	86.43	8.73	3.65	0.67	0.37	0.15
Esteli	93.11	4.1	2.01	0.44	0.26	0.08
Jinotega	76.54	16.98	4.07	1.19	0.95	0.27
Matagalpa	75.86	14.45	5.1	2.71	1.54	0.34
Boaco	88.65	7.68	2.39	0.77	0.51	0
Chontales	97.63	1.08	0.97	0.21	0.11	0
Nueva Guinea. otros	ND	ND	ND	ND	ND	ND

FUENTE : Diagnóstico preliminar de la actividad cafetalera nacional y términos de referencia ante una posible transformación integral MIDINRA. 198



Desde luego esa situación ha cambiado sensiblemente con la confiscación de propiedades que han sido adjudicadas a cooperativas de pequeños productores, con el abandono de pequeñas propiedades en las montañas como consecuencia de la guerra y con cambios tecnológicos en el manejo de las fincas.

Como consecuencia las últimas informaciones toman una manera distinta de presentación de los datos. Así se habla de sectores de propiedad entendiendo por eso tres sectores : el sector de la pequeña y mediana propiedad (P.M.P); el sector del area privada (A.P.) y el area propiedad del pueblo (A.P.P.).

La producción del ciclo 1990-1991 tuvo las contribuciones siguientes :

A.P.P.	18.2%	de la cosecha
A.P.	39.9%	
P.M.P.	41.9%	

Esas cifras no tienen mucho significado debido a que en el momento de escribir este informe se están dando cambios de un sector al otro. Adicionalmente esas cifras no dan idea del tamaño de las propiedades o mejor dicho mezclan tamaño con forma de tenencia y por lo tanto no informan ni sobre lo uno ni sobre lo otro.



En términos de area sembrada esos mismos sectores se la distribuyen en la forma siguiente :

A.P.P.	8.2%
A.P.	40.2%
P.M.P.	51.6%

El area total sembrada actualmente es estimada en menos de 100,000 manzanas. Desafortunadamente no hay fuentes de información confiables en esta materia. Por ejemplo, un agricultor conocedor de la zona de Carazo afirma que no hay más de 8000 manzanas produciendo donde antes hubo 20000 . De nuevo este es un estimado de alguien que esta familiarizado con la zona, pero un estimado al fin.

Cafetaleros de la Región I, aseguran por su parte que unas 5000 manzanas en zonas de guerra continuan en abandono por estar minadas.

5.b. Distribución Territorial

Lo mismo se puede decir en cuanto a la distribución cafetalera por Departamentos y Regiones.

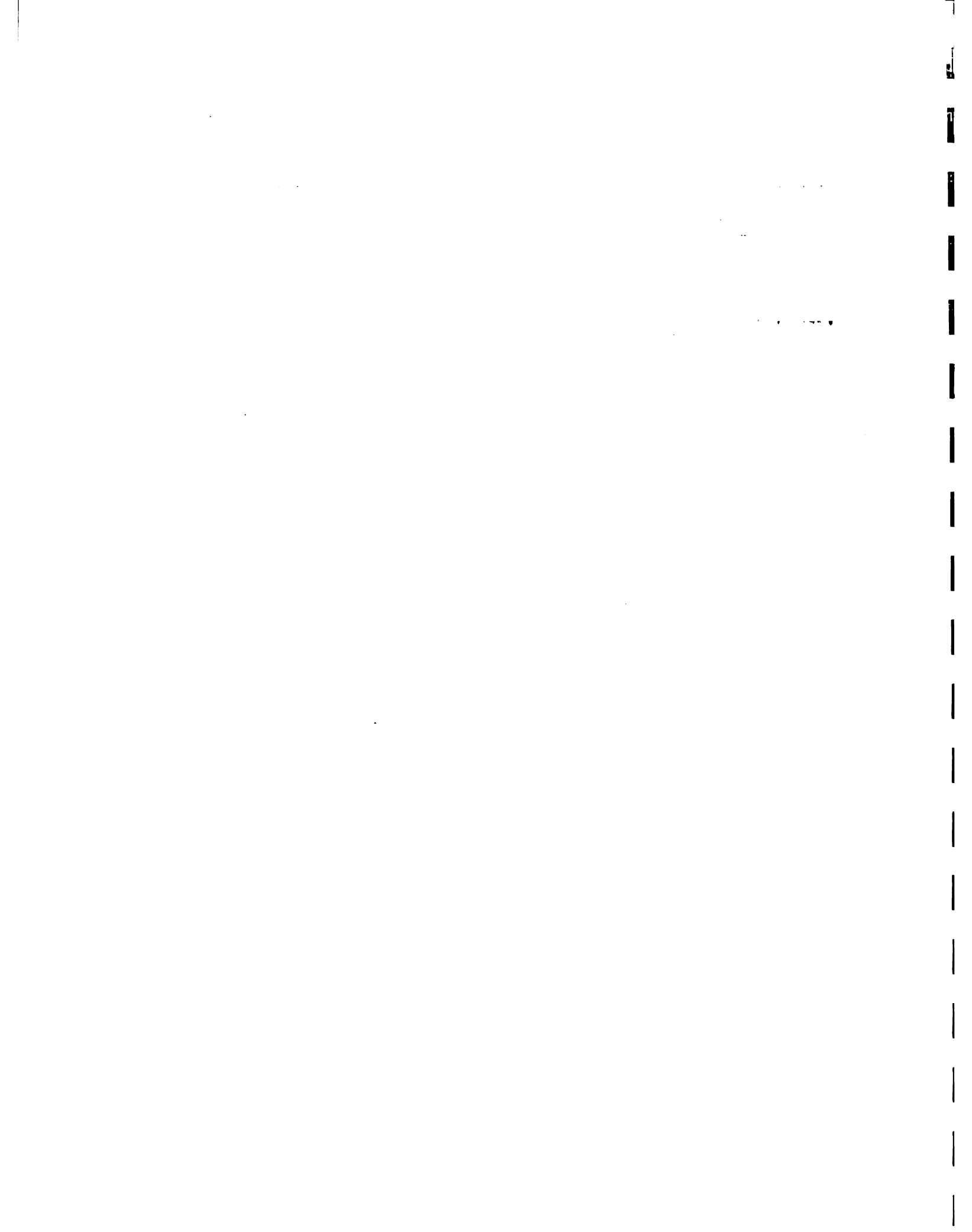
La información disponible tiene diez años y mas, sin embargo es posible que la distribucion sea muy similar y que no haya habido mayores cambios en esta parte. Aunque hay zonas en las



que el café esta concentrado, como es el caso de Carazo, en otras de las zonas de Matagalpa y Jinotega se nota cierta dispersión que hace pensar en una posible compactación, para el futuro.

Al igual que en otros países, el café ha sido sembrado en areas en las que nunca debió sembrarse. Siendo tan noble, se ha prestado como cultivo de asentamientos y colonización, pero eso lo ha llevado a sitios poco apropiados, y en el caso de la Región VI y la Región I, a constituirse siembras dispersas, que hacen pensar en la necesidad de zonificar por un lado y de compactar por el otro, lo cual también obliga a buscar ideas sobre diversificación.

En el informe de DIPSA antes citado, se estima que de las 150,000 manzanas sembradas de café, solo 37,000 se encuentran en areas óptimas para el cultivo. Por otro lado se calcula que existen más de 180,000 manzanas de zonas óptimas para el café en todo el país, las que en la actualidad estan cubiertas por bosques latifoliados, matorrales, pastos y otros cultivos, incluyendo café.



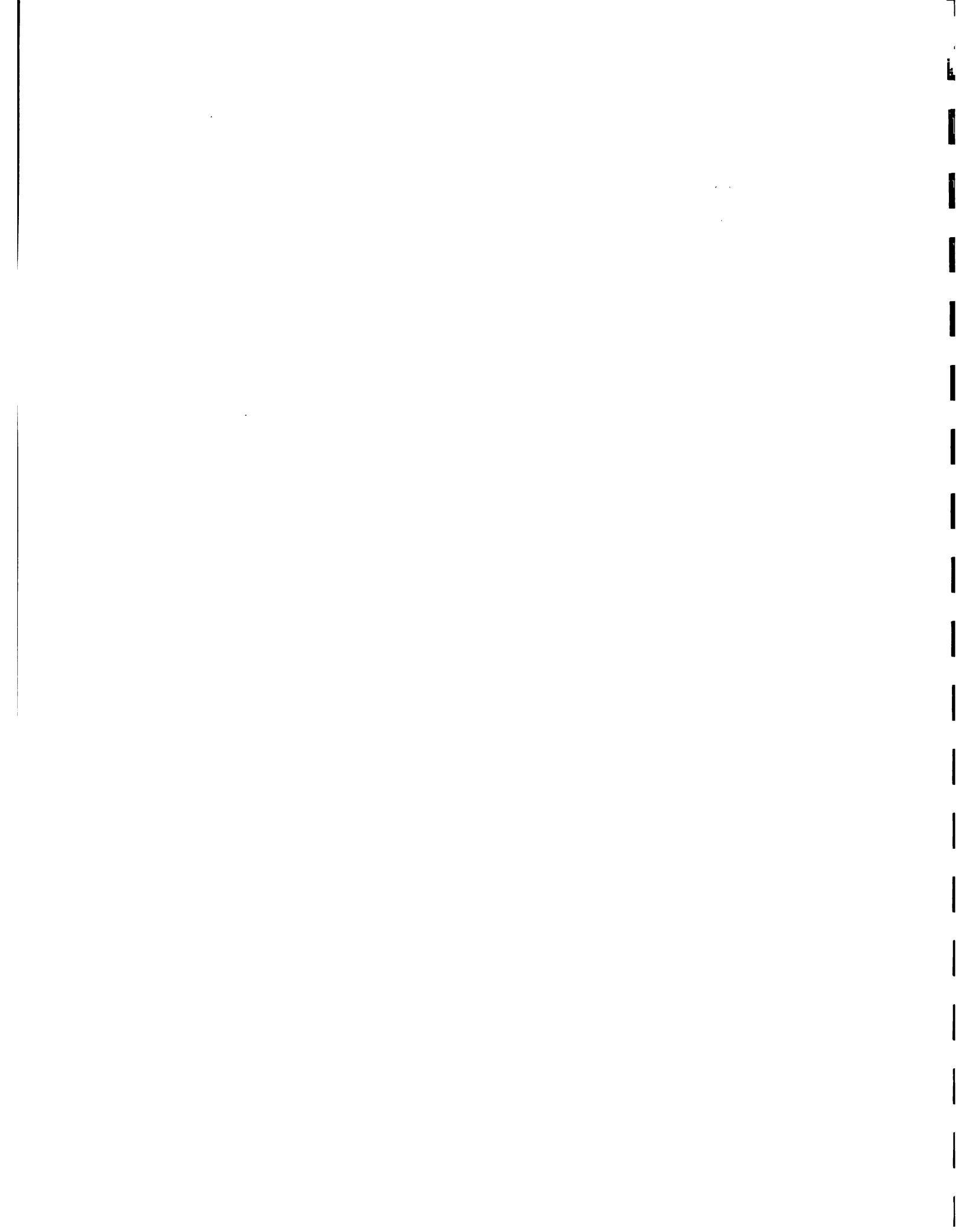
En cuanto a la distribución por Regiones se tiene que durante el ciclo 1990-1991 la procedencia del café fue :

Región	I	23.1%	de la cosecha
	II	1.0	
	III	4.1	
	IV	9.6	
	V	2.2	
	VI	60.0	

5.c. Tenencia de la Tierra

Un aspecto muy interesante en este momento es el relativo a la tenencia de la tierra. Precisamente ahora está en discusión el tema con motivo de las expropiaciones, confiscaciones y devoluciones que se hace de propiedades tanto urbanas como rurales. Lo que sí se puede afirmar es que muchos caficultores expresaron como necesidad muy sentida la seguridad en el derecho de sus propiedades y de paso su seguridad personal o vice versa.

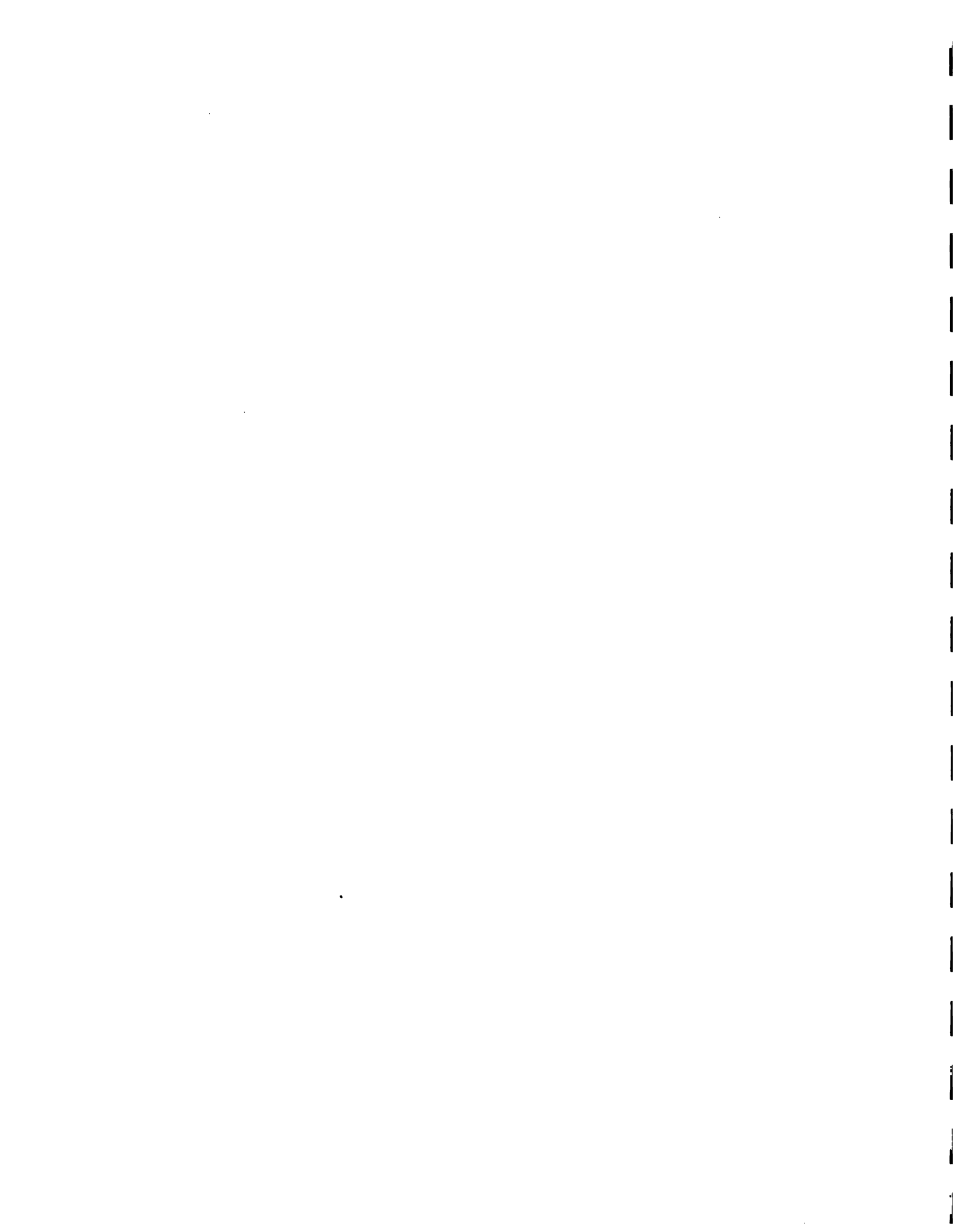
Como se indicó anteriormente la clasificación usada para tenencia de tierras es la de pequeña y mediana producción, que incluye cooperativas, áreas privadas y el área propiedad del pueblo. Pero como también ya se dijo, esto está cambiando.



5.d. Organización de los cafetaleros

La organización de los cafetaleros es sumamente débil. El foro mas importante actualmente es la Comisión Nacional del Café y en su Junta Directiva deben estar presentes " cinco miembros representantes de los Productores ", que son designados por el Ministro de Agricultura a partir de una lista de 20 propuestos a su consideración por el Presidente Ejecutivo, seleccionados " despues de consultar con las organizaciones gremiales de los productores cafetaleros ". Lo mismo aplica a un miembro de los empresarios dedicados a " actividades conexas al rubro cafetero ". Adicionalmente el Ministro nombrara un miembro de la organización sindical de los trabajadores del campo, de una lista de tres que le proponga el órgano superior de dicha organización.

Cada miembro tendrá un suplente. Los otros miembros de la Junta Directiva son el Ministro de Economía Industria y Comercio, el Presidente del Banco Central de Nicaragua y el Presidente del Birectorio del Banco Nacional de Desarrollo. El Presidente de Junta Directiva es el Ministro de Agricultura. El Presidente Ejecutivo, quien es nombrado por el Ministro es miembro nato de la Junta Directiva.



La Ley de creación de la Comisión dice que se trata de un "organismo consultivo de concertación y coordinación". Sin embargo dentro de sus atribuciones están : " investigar y estudiar el proceso de producción y comercialización ", " participar en el proceso de formulación de los programas anuales de producción ", " velar por la puesta en ejecución de las regulaciones técnicas aprobadas ", " coordinar actividades ", " identificar problemas y obstáculos ", " hacer recomendaciones y propuestas en materia de política económica", " hacer recomendaciones y propuestas en aspectos tecnológicos ", " participar en el proceso de gestión y asignación de divisas ", " llevar el registro de los productores ", y " llevar información estadística."

Esta debería ser la organización central de los cafetaleros sin embargo muchos la consideran como una organización gubernamental y no propia.

Las gremiales a las que se refiere la ley son actualmente unas organizaciones regionales, sin personería jurídica, que reúnen a los cafetaleros de una zona, normalmente son los cafetaleros mas inquietos y progresistas. Estas organizaciones funcionan mas por el entusiasmo y buena voluntad de esos socios que por el interés de todos los cafetaleros. Existe una de estas gremiales en Carazo, otra en Matagalpa y otra en Jinotega. Al escribir este informe se organiza la Asociación de Productores



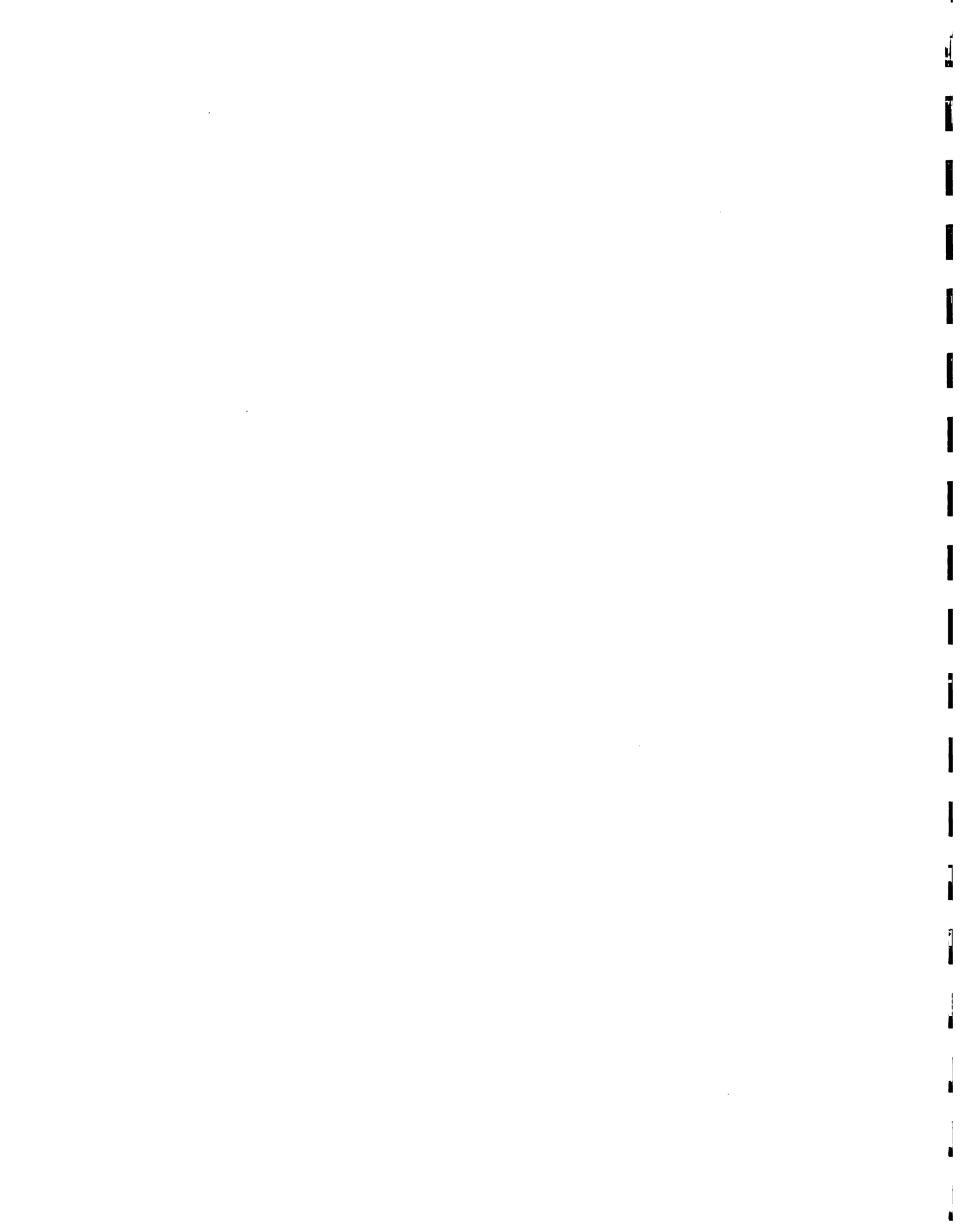
de Café de Madriz con asiento en San Juan de Rio Coco y seguramente hay otras.

La representación de los pequeños productores la tiene la Unión Nacional de Agricultores (UNAG), que si tiene personería jurídica. Es una asociación bastante activa y recibe apoyo tanto del Estado como de ONG.

El movimiento cooperativo cafetalero es complejo en Nicaragua. En adición a la cooperativa tradicional de servicios se han formado cooperativas de producción con los trabajadores que fueron beneficiados con fincas confiscadas.

Cuando se dió la confiscación de las propiedades, ciertas fincas de café permanecieron como propiedad del Estado y otras fueron entregadas a los trabajadores, los que se organizaron en cooperativas colectivas. Estas dieron en llamarse Cooperativas Agrícolas Sandinistas (CAS). Por otro lado las cooperativas no colectivas sino de propiedad individual se llaman Cooperativas de Crédito y Servicio (CCS). Las asociaciones se han anexoado a la UNAG. De esta manera se estimó en 1986 que había 110100 manzanas distribuidas asi:

Productores Grandes	32,100	Manzanas
UNAG	63,500	
Empresas Estatales	14,500	



Los productores grandes y algunos pequeños se han afiliado a UNCAFENIC, organismo que forma parte de UPANIC.

Las Empresas Estatales Cafetaleras fueron 12 y cubrían el 19% del área sembrada con café. Adicionalmente se establecieron 3 empresas de procesamiento industrial que llegaron a tener capacidad para beneficiar el 34% de la producción.

6. Infraestructura Física y de Servicio

La producción de café al igual que cualquiera otra agro-industria requiere de una cantidad de servicios de apoyo para llevar adelante sus tareas exitosamente. Desafortunadamente los cafetaleros de Nicaragua están bastante mal servidos y muy particularmente aquellos de las Rregiones I y VI, que son precisamente los que mas café producen. El estudio completo del consultor en esta materia puede verse en el anexo V.

6.a. Caminos

El clamor generalizado de los cafetaleros es la falta de buenos caminos. El M. C. T. hace todos los años un plan de mantenimiento y reparación de caminos cafetaleros que pocas veces se cumple en su totalidad por falta de recursos. Para este año, de los 1677 Kilómetros de caminos cafetaleros no asfaltados que se pretendía arreglar, solo el 77% podría

recibir atención. Desde luego la demanda es mucho mayor, pidiéndose que se arreglen 2500. Por otro lado el arreglo de caminos debe hacerse oportunamente, aunque normalmente se hace tardíamente.

Un proyecto de crédito para la actualización de la red vial que sirve al café haría que se superara el obstáculo principal que se enfrenta, que es la falta de recursos financieros.

6.b. Energía

El tendido eléctrico que sirve las Regiones III y IV es bastante aceptable, aunque la calidad de la energía es deficiente. En las regiones I y VI tanto la penetración del tendido como la calidad son deficientes. Esto ha hecho que muchos caficultores hayan desistido de arriesgarse a industrializar su café. Otros han instalado plantas pequeñas para los usos mas urgentes.

No obstante las Regiones I y VI tienen fuentes de agua que podrían aprovecharse. El INE tiene un estudio en este sentido y podría usarse para diseñar un proyecto de crédito para establecer minipresas que sirvan pequeñas areas de fincas y poblados.

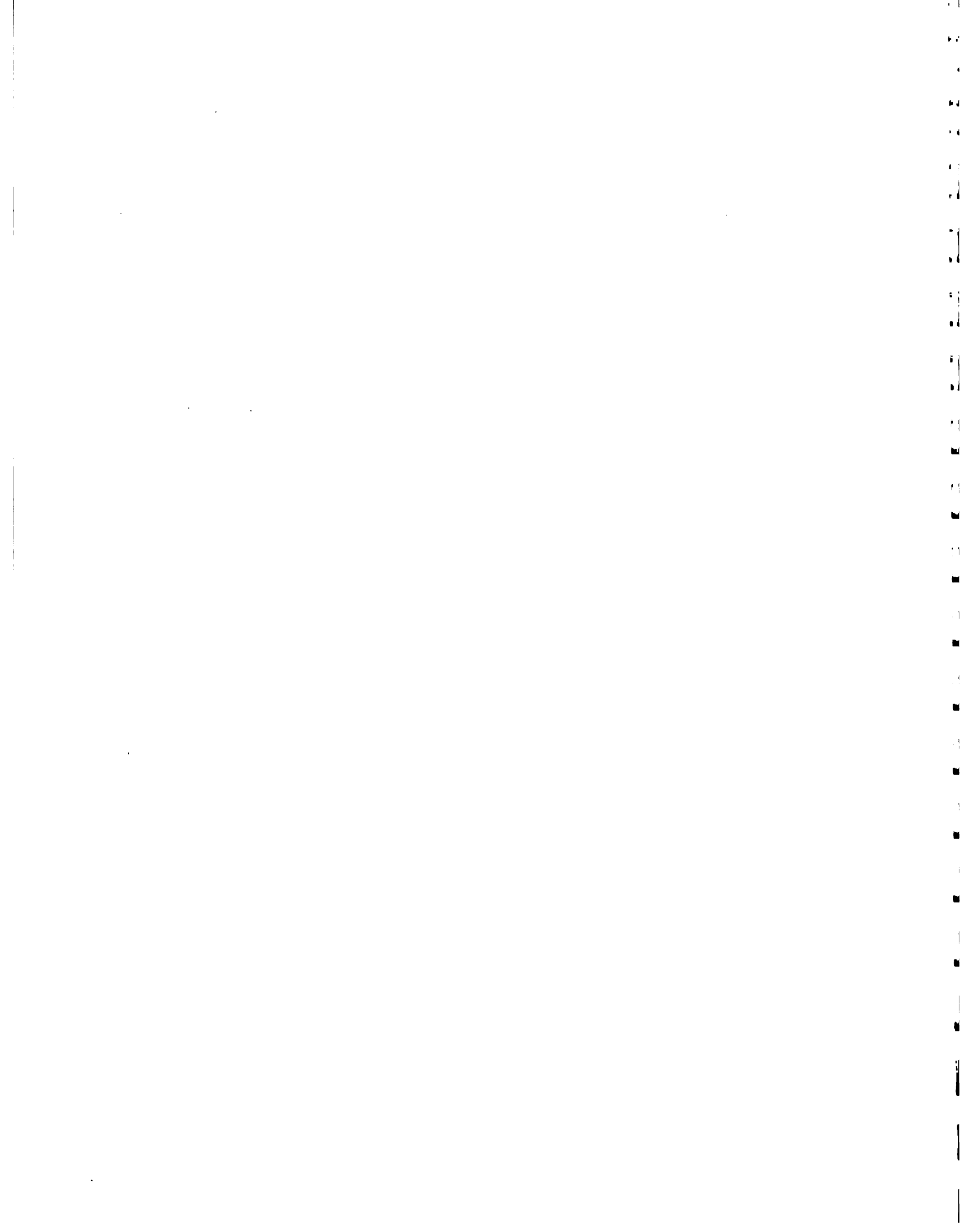
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32

6.c. Comunicaciones

Las regiones cafetaleras y los finqueros asentados en las mismas se han quedado completamente al margen de la tecnología moderna de telecomunicación. Aun se depende del telégrafo y el servicio telefónico es extremadamente deficiente. De nuevo las Regiones III y VI están en mejores condiciones pero las Regiones I y VI son las más afectadas. Algunos agricultores han establecido sus propios medios de comunicación. Estas regiones, por su topografía requieren de aparatos de alta potencia y sería muy interesante hacer posteriormente un estudio de las radiodifusoras en el área y su penetración. El radio sigue siendo el mejor medio de comunicación en áreas rurales.

6.d. Otros Servicios

Los bancos, específicamente el BND, ENCAFE y ahora las casas exportadoras y los organismos y casas comerciales vendedoras de agroquímicos, prestan relativamente buenos servicios bancarios, de acopio y de distribución de insumos, respectivamente. Los problemas que tienen se derivan de las mismas deficiencias que afectan a los caficultores es decir, mal transporte y malas comunicaciones. Por otro lado la apertura a la banca privada, la desregulación de la compra y exportación del café y la liberalización de la venta del insumo, darán mejorar la situación a corto plazo.



7. RECURSOS HUMANOS

El café es un cultivo que requiere una alta intervención del hombre a varios niveles. Sería prácticamente imposible pretender investigar a todos los que en una u otra forma laboran directamente y alrededor del café, basta recordar que se ocupan transportistas, fabricantes de sacos, una inmensa cantidad de empleados bancarios, extensionistas, vendedores de insumos, administradores, comercializadores, industriales, etc. Esto en adición a los que dedican todo su tiempo al café.

7.a. Personal Técnico

Nicaragua ha preparado bastante personal a nivel medio y universitario para el manejo de la tecnología cafetalera. Desafortunadamente la deserción a otros menesteres o la salida del país ha mermado ese grupo al extremo que no hay uno solo con posgrado en investigación en los centros experimentales de café. En el Centro de Masatepe hay cinco técnicos con grado universitario y en el Centro de Matagalpa hay 16 técnicos con grado universitario en investigación y dos en extensión. Hay también unos pocos ingenieros agrónomos especializados en café prestando asistencia técnica privada o trabajando con casas comerciales.



Otros Ingenieros Agrónomos especializados en café están trabajando en otros países y debería estimulárseles para que vuelvan. Sin embargo los salarios actuales no son atractivos para técnicos con grados avanzados, ni aún para los de nivel medio. Para el actual programa que se desarrolla sobre la broca se reunieron cerca de 80 técnicos de los que 14 fueron aportados por la UNAG y 41 por el MAG, los demás vinieron de los bancos y otros organismos, pero debe entenderse que no son técnicos especialistas en café, sino que en la actual coyuntura colaboran con el trabajo requerido.

7.b. Personal Administrativo

Es evidente que en muchas fincas no se practican o usan sistemas modernos y eficientes de administración.

Las respuestas a los interrogatorios de campo, muestran que no hay programación y que el nivel de escolaridad de los mandadores o mayordomos no permite llevar una administración técnica.

La investigación hecha por E. Mejía en Matagalpa y San Ramón muestra un nivel más alto de escolaridad en los grupos de fincas más técnicadas y vice-versa.

En el futuro deberá pensarse en capacitar a los agricultores propietarios y administradores no solo en el manejo de la plantación sino que también es técnicas modernas de administración y gerencia.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

7.c. Mano de Obra

Resulta difícil aclarar la situación en un país en el que al mismo tiempo que existe una desocupación de 40 a 45%, los caficultores de ciertas zonas se quejan de falta de trabajadores. Este problema, la falta de mano de obra, se acentúa en las vecindades de los centros urbanos. Esto se entiende al encontrar que el salario mínimo para el trabajador del campo en el rubro café es de \$ 4,16 sin prestaciones. Muchos trabajadores piensan que esa cifra puede mejorarse en la ciudad, haciendo cualquier tarea.

Por otra parte, la Comisión Nacional del Café informa que la cosecha 1990-1991 se llevo a cabo sin "ningún tensionamiento en la fuerza de trabajo". Pero debe tenerse presente que fue una zafra muy baja que en las etapas pico en diciembre para las Regiones II, III, IV, y V requirió 95822 y en enero en las Regiones I y VI usó 102774 de fuerza laboral. Es probable que si exista suficiente mano de obra pero se necesita reeducarla y pagarle un mejor salario.

8. Aspectos Económicos

Durante los últimos años el café al igual que todos las actividades del país, tuvo que desenvolverse en un ambiente económico que privilegió el consumo sobre los procesos productivos.



Se trató de un complejo sistema de administración centralizada en el que se diseñaron "estímulos a la producción" que consistieron en mantener precios de garantía administrados, cambios monetarios sobrevaluado y una tasa de interés real negativa.

El caficultor se encontró con que recibía bajos precios por su producto, pero en compensación tenía insumos subsidiados y créditos también subsidiados. Esto sumado a la escasez de mano de obra hizo que el caficultor modificara su lógica gerencial y encontrara que la rentabilidad de su finca dependía menos del manejo agronómico que de su habilidad para obtener mejores precios de sustentación y mayor oferta de crédito a tasas de interés bajas.

Esto quizás explique la tendencia a usar grandes cantidades de insumos, especialmente en las plantaciones llamadas de "alta tecnología" y al mismo tiempo explicar también la baja rentabilidad relativa de estos cafetales.

A partir de 1988 se inició una política económica de ajustes que con las variantes del caso aun se mantiene y que trata de rectificar errores del pasado. Esta política envuelve la redefinición de la política cambiaria de precios, revisión del crédito y los salarios. Esto hizo aumentar la incertidumbre financiera de los productores, lo que repercutió en una menor atención al campo.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

8.a. Crédito

Caficultores viejos recuerdan hasta con nostalgia el programa crediticio cafetalero que manejó el Banco Nacional de Nicaragua y que se hizo con un equipo de técnicos bien preparados que conocían el cultivo y sus necesidades y que por lo tanto estaban en condiciones, no solo de proteger al Banco en sus préstamos, sino al propio cafetalero en su inversión. Posteriormente al pasar a la administración centralizada que se mencionó anteriormente desaparecieron los técnicos y los créditos se basan en "cartas tecnológicas" que emite el MIDINRA y que reconocen tres niveles de tecnología : tradicional, semitecnificada y tecnificada. Los créditos los maneja el Banco Nacional de Desarrollo.

Ya se dijo anteriormente que esto de los tres niveles tecnológicos en una falacia, que no existe y que debería descartarse. Por otro lado al tradicional se le da crédito suficiente para que se siga siendo tradicional, perpetuando su situación. El sistema tiene el gran inconveniente que se presta para tomar decisiones en el escritorio y no en el campo, como debe ser.

En consecuencia el crédito cafetalero actualmente carece de técnica, es poco flexible y según los usuarios no es oportuno. A todo eso hay que sumar la falta de liquidez de los bancos



y del país en general que hacen que el crédito actualmente sea insuficiente. Los cafetaleros también expresan quejas por lo burocrático de los trámites y antetodo por lo costoso de esos trámites. Algunos de los costos son inexplicables.

Por el momento la tasa de interes es de 18% . Para los créditos de producción se pignora la cosecha como garantía, la cual debe tener un valor de por lo menos 1.4 veces de valor de crédito.

Se calcula que entre los costos de abogados que hacen el contrato y luego lo cancelan, las comisiones del Banco y otros gastos miscelaneos, el costo del crédito sube a mas de 16% del valor del mismo, esto en adición al interés.

Es evidente que el crédito es una de las variables que definitivamente tiene que ser revisada. Debe tecnificarse y flexibilizarse, lo cual requiere cambios en los propios bancos y en su personal. Deben abandonarse generalizaciones y patrones simplistas que no han facilitado las cosas, como se creia, sino que por el contrario han tornado el crédito ineficiente y poco apropiado.

Por encima de todo se necesita financiamiento para el crédito cafetalero. Hay por lo menos tres lineas de crédito que son indispensables para reactivar la caficultura : a) crédito de



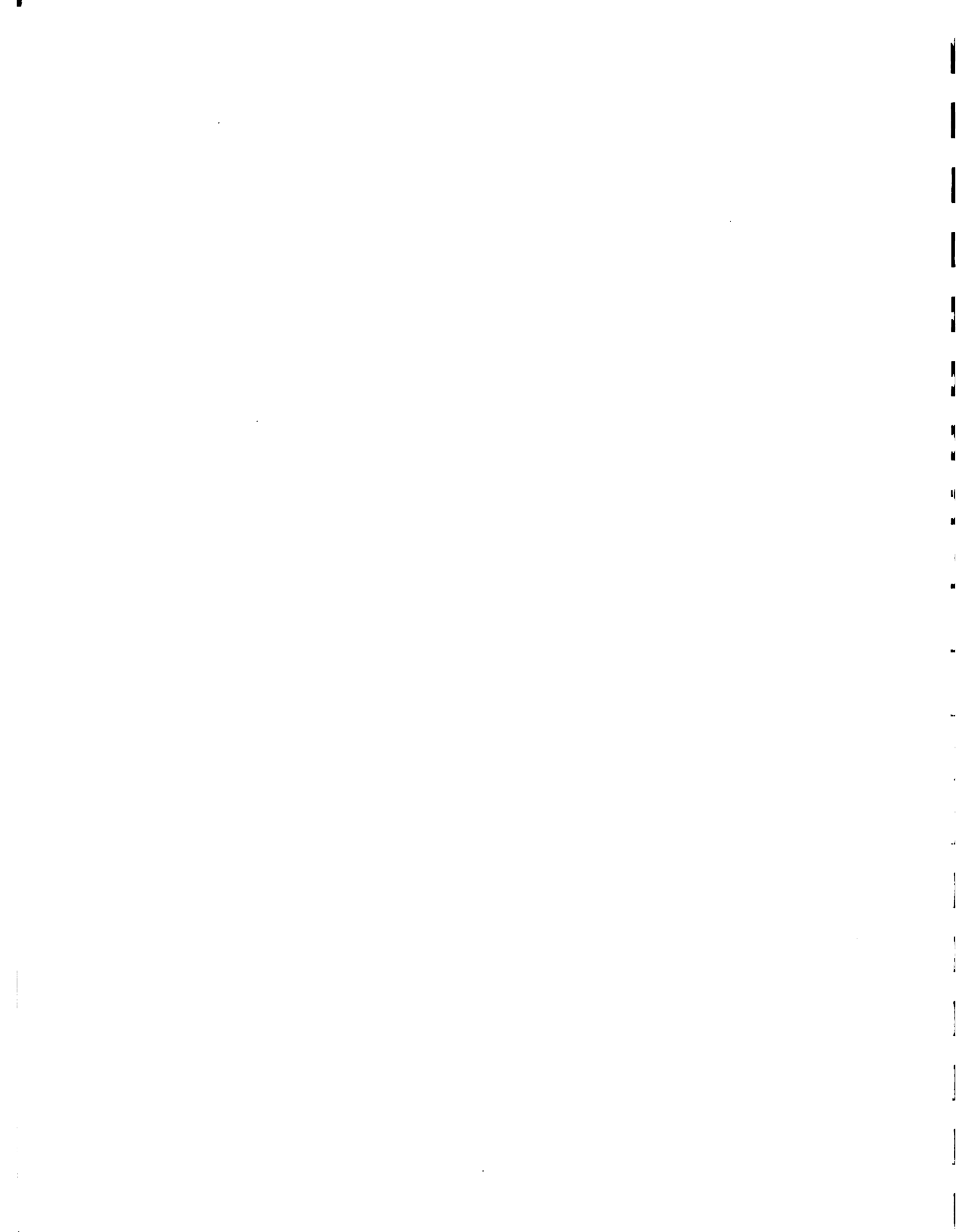
avio para producción, a corto plazo ; b) crédito reactivación y rehabilitación de plantaciones a mediano plazo ; c) crédito a largo plazo para renovar equipos móviles y modernizar beneficios.

Es difícil en este momento estimar el monto de los créditos necesarios, pero existen proyectos en estas áreas que bien pueden actualizarse de manera realista, pero siempre teniendo en cuenta que este es un factor no aislado, sino que forma parte de todo un complejo que debe verse en forma integrada.

RUTA redactó un proyecto para la rehabilitación de mas de 29000 manzanas de cafetales en las Regiones VI y I, beneficiando a unos 5300 cafetaleros a un costo cercano a los 34.85 millones de dolares, de los que el 87% va dirigido al crédito mismo y el resto a otros costos.

Existe tambien un plan de inversiones para racionalizar la red de beneficios de café a nivel nacional, que si se actualiza podría ser de utilidad.

En el anexo II de este documento se detallan algunas consideraciones de gran valor sobre política arancelaria, reforma tributaria, liberalización comercial, mecanismos de créditos, política de precios y política cambiaria, todo desde luego referido al café. Son medidas que deberán ser implementadas



en un futuro mas o menos inmediato si se pretende reactivar la agroindustria cafetalera.

8.b. Cargas impositivas al café

Este es otro aspecto que debe revisarse. En la actualidad se paga un impuesto municipal del 2% ad-valorem. Tambien se paga otro 2% para el Fondo de Desarrollo Tecnológico y 2% para el Impuesto sobre la Renta. Adicionalmente debe pagarse US \$0.25 por quintal oro para CONCAFE, lo cual da un total de US \$5.08 por quintal oro. Debe hacerse notar que el Impuesto a la Renta se aplica como impuesto directo sobre el ingreso bruto con base en el precio de café, lo que resulta incongruente con el concepto del impuesto mismo que por definición debe aplicarse a la renta .

Esta es una area que bien estudiada podría producir varias ideas de modificaciones que podrían hacerse para estimular la reactivación de la caficultura. Tambien amerita estudio para establecer bases mas equitativas de contribución tributaria al Estado.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

8.c. Divisas

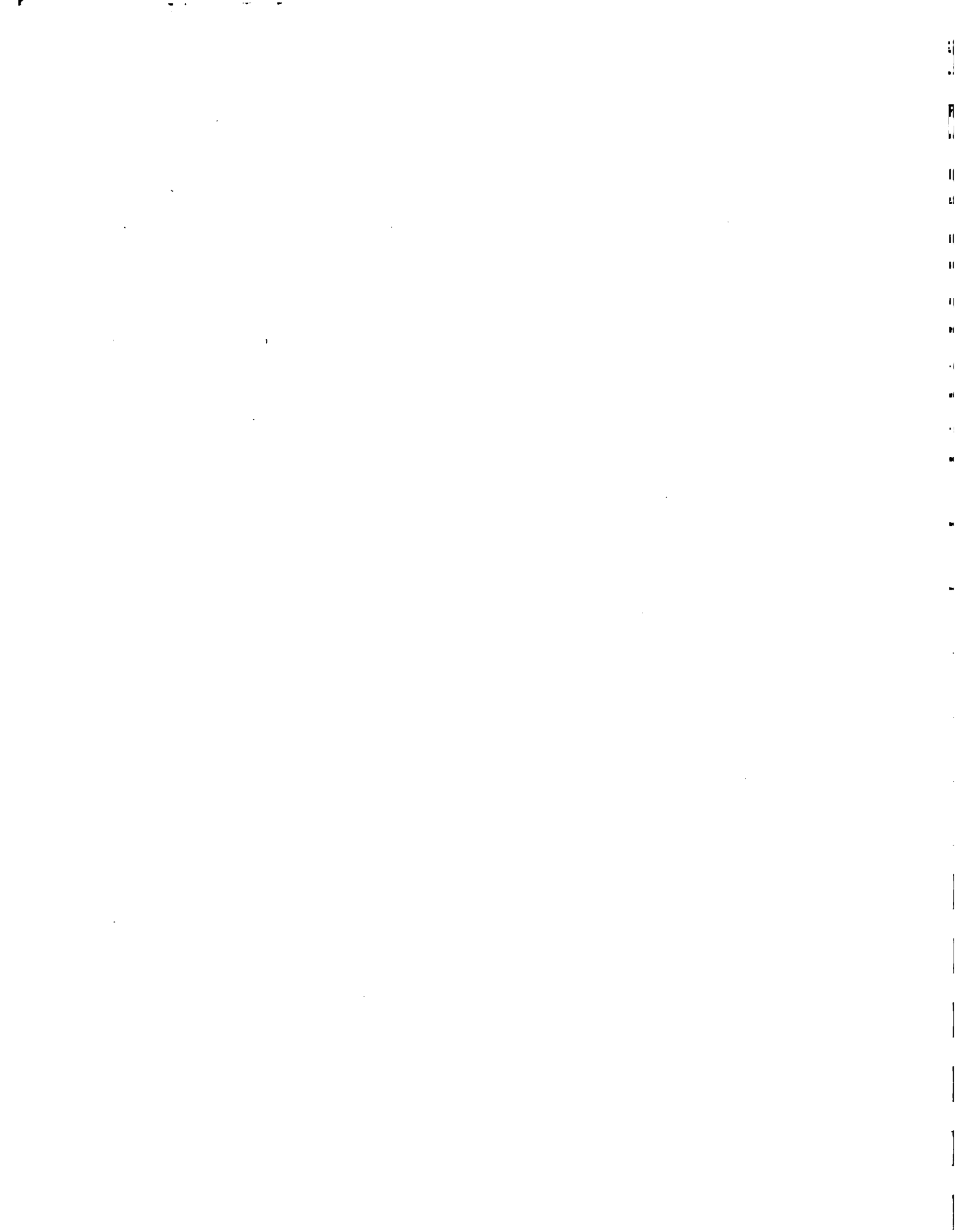
El café ha sido tradicionalmente uno de los mayores aportadores de divisas extranjeras del país. Desafortunadamente la cosecha 1990-1991 es de las que menos dólares ha traído al país, debido a que se conjugaron la baja producción de este año con los muy bajos precios del café en el mercado mundial. Es posible que el aporte no sea mayor de 50.0 millones de dolares, el ingreso mas bajo en muchos año.

9. ASPECTOS AGRONOMICOS

9.a. Situación Tecnológica de los Cafetales

No es muy realista el pretender calificar los cafetales en grados de tecnología mediante el uso de variables tecnológicas escogidas. En la práctica resulta toda una gama de niveles. La productividad en un momento dado tampoco es un índice confiable del nivel de tecnología empleado, por múltiples razones. Finalmente, cuando se tiene situaciones de abandono o marcadas restricciones como las que ha habido en Nicaragua durante varios años. es casi imposible e injusto medir niveles de tecnología, mediante la simple productividad.

Un estudio reciente hecho en los municipios de Matagalpa y San Ramón, es digno de mención por provenir de dos municipios en



donde se concentra la producción y que juntos aportan el 72% del café del Departamento. Por lo tanto resulta bastante representativo para la zona cafetalera del interior. En ese estudio, se consideraron 88 variables tecnológicas, sociales y económicas. El análisis agrupó las 60 fincas consideradas en siete conjuntos de los cuales se consideraron finalmente cinco grupos que representan cinco niveles tecnológicos.

Las variables más importantes para hacer esos grupos fueron el tamaño de la finca, el área sembrada con café, la cantidad de Caturra sembrada y el uso de agroquímicos (cantidad y frecuencia).

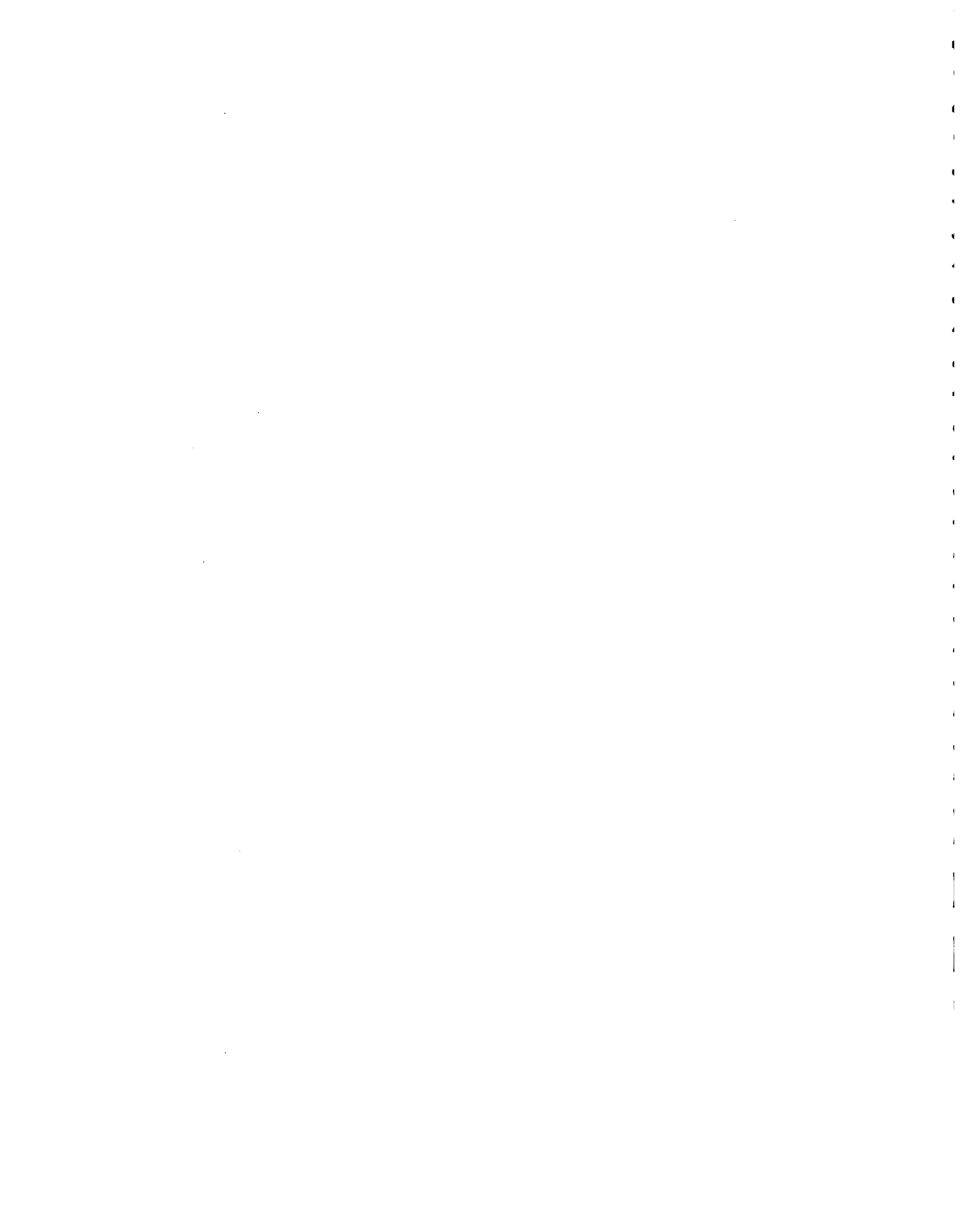
Resulta interesante además ver otras características económico-sociales de los productores que contribuyeron a la formación de los grupos. Por ejemplo, el grupo de más baja tecnología " posee el menor nivel de escolaridad, escaso servicio de agua potable y electricidad, y ningún acceso al crédito. Tiene uno de los niveles más altos de experiencia en el cultivo del café, adquirido por tradición ya que no ha recibido capacitación. El 30% de las fincas está en manos de las cooperativas de crédito y servicios y cooperativas agrícolas sandinistas 15%. Es uno de los grupos que posee fincas de menor área (13 Ha) y con menos área de café en producción (7 Ha); para lo cual utiliza la variedad Caturra. Usa pocos agroquímicos y no utiliza fertilizantes. Este grupo

tiene el menor nivel de productividad, de ingreso bruto, de margen bruto y de costos variables".

Por su parte el grupo 5, tiene: " El nivel de escolaridad alto, pues la mayoría de los productores han cursado el nivel de secundaria o técnico. Posee buenos servicios de electricidad, agua potable y crédito. Es el grupo con menor experiencia en la producción cafetalera. Sin embargo es el que tiene el mayor nivel de capacitación. Es el único grupo donde hubo presencia de la Empresa Estatal (21%). Es el grupo que más emplea agroquímicos en sus labores culturales y que mayor productividad tiene de sus cultivos. Asimismo su ingreso bruto, su margen bruto y sus costos variables, son los mayores. Es el grupo que mejor utiliza la mano de obra, pues su retribución es mayor".

Entre esos grupos extremos quedan los otros tres grupos, pero es interesante notar que conforme aumenta la productividad, así aumenta el nivel tecnológico o viceversa. No hubo diferencias en cuanto a densidad de siembra, todos la tienen alta. Casi no queda típica, todos han sembrado Caturra.

En este estudio también se encontró que las fincas son siempre mixtas, o puesto en otras palabras, las fincas muestreadas tuvieron café sólo en el 17 al 29% del área total.



Otro dato interesante se refiere a que "la tenencia de la tierra predominante fue la privada en todos los grupos. El sector cooperativo y estatal no ha contribuido a la transformación cualitativa de la producción cafetalera en la zona de estudio".

Una de las conclusiones del trabajo dice "existen parámetros agronómicos que indican que el cultivo del café de estas zonas tiene estructura de producción muy buena: variedad, densidad de siembra, edad de los cultivos, conocimiento del cultivo. Lo que ha faltado es un Programa de apoyo al caficultor más constante, con servicios de crédito adecuado, asistencia técnica, comercialización, buen precio".

Nuevamente, lo anterior está referido a Matagalpa y San Ramón, pero con las limitaciones del caso, puede ser extrapolado a otras zonas de la Región VI que es de donde sale la mayor parte del café.

Hay otro estudio hecho en 1985, también en el municipio de San Ramón, con el que se trató de caracterizar el sistema de producción de café en el área. Se hizo una encuesta que abarcó aspectos agronómicos, aspectos físico-naturales, tecnológicos, sociales, económicos, de comunicación y mercadeo.



Las conclusiones son muy similares a las del estudio hecho el año pasado, aunque en este caso los grupos fueron por tamaño de la explotación y no por nivel tecnológico. De todas manera se encontró que los pequeños productores ignoran muchas de las tecnologías modernas y desde luego no las aplican. No tienen acceso al crédito, ni a la asistencia técnica.

En general se encontró en la zona una población joven relativamente, alfabetizada, con 37 habitantes por kilómetro cuadrado, el 75% no ha recibido capacitación en caficultura, el 70% de la población activa se dedica a la agricultura, el 92.5% de los caficultores encuestados manifestaron estar dispuestos a continuar con el café, aunque también quieren otros cultivos. En general hay buenos medios de comunicación, radio, periódicos, aunque no en caficultura.

Una de las limitantes a la caficultura más relevantes fue la topografía de la zona. En el 66% del área del municipio predominan pendientes iguales o mayores de 50% lo cual hace imprescindible las prácticas de conservación de suelos.

9.b. Disponibilidad de Tecnología

Afortunadamente la tecnología moderna de café es del dominio público y no es patrimonio particular de un país. A la misma han contribuido todos los países y se ha difundido por muchos



medios: caficultores y técnicos nicaragüenses han tenido acceso a la misma a través de publicaciones, visitas a otros países, gran variedad de cursos, etc. Desde luego ha sido preciso adaptarla y la que se ha producido en el país ha sido incorporada.

No existe un manual de la caficultura formal, aunque los Centro Experimentales están preparando uno que pronto será publicado. El INTA (Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria), ya desaparecido, preparó unos lineamientos para la renovación de cafetales, aunque un tanto esquemáticos resultan útiles al lector.

El INRA, en 1980 publicó el "Libro práctico para Cultivar Café", que es una buena guía ilustrada, que puede ser de gran utilidad. Es una recopilación de lo que se dice en otros manuales de otros países, a lo que se le suma la experiencia nicaragüense.

También debe mencionarse la existencia de las cartas tecnológicas que les sirven de guía a los bancos para planificar sus créditos.

Por otro lado resulta mucho más valioso y evidente el observar fincas que manejan muy buena tecnología y que serían ejemplo en cualquier parte del mundo. En estas fincas se comprueba que

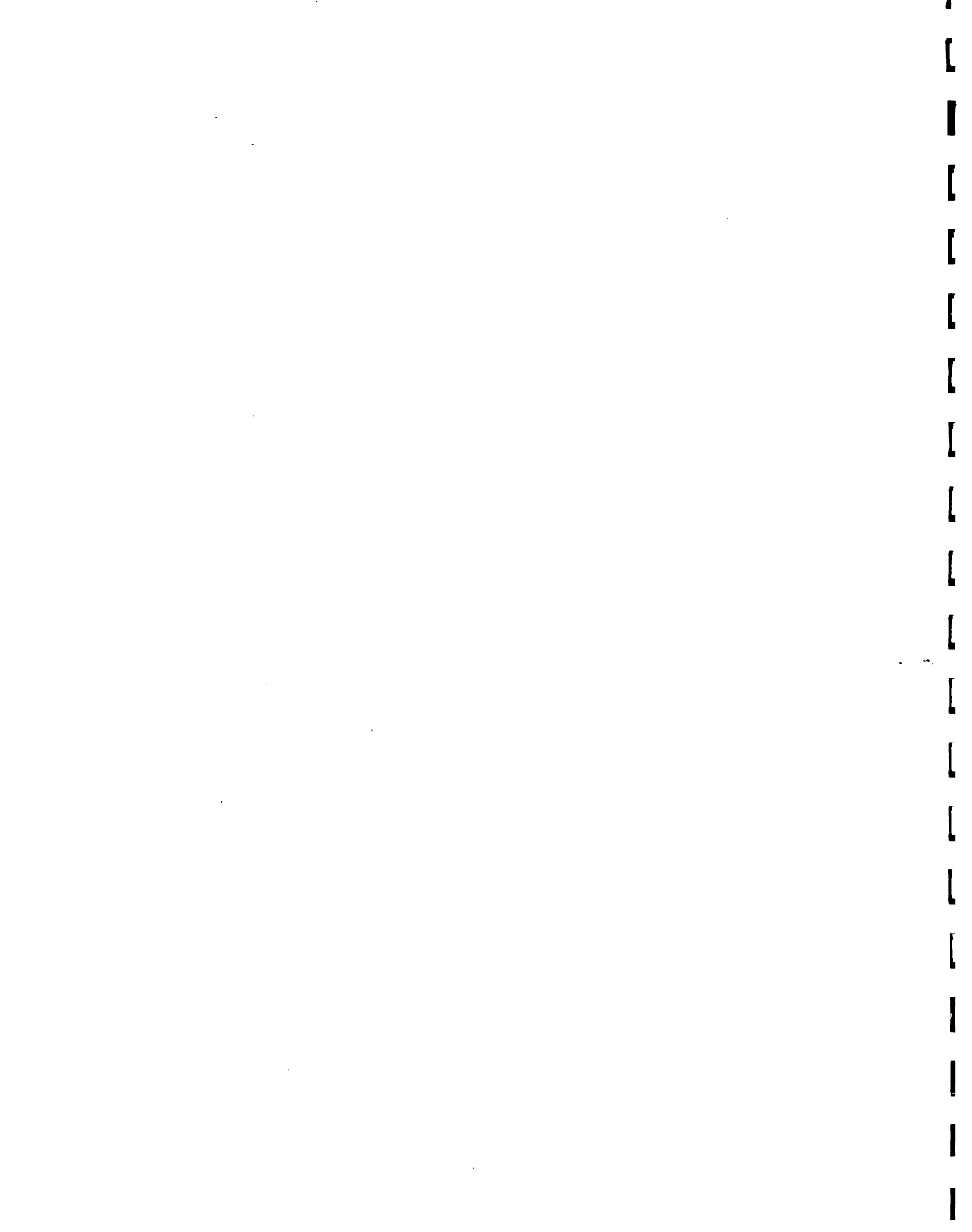


existe buena tecnología y que con las adaptaciones del caso es extrapolable a otras áreas del país.

En el área de Carazo está la finca San Dionisio de 240 manzanas, en la que se usan variedades modernas, con distancias apropiadas, sombra bien regulada, rompevientos y lo más interesante, los almácigos que se injertan sobre robusta o libérica en forma rutinaria. Se fertiliza en forma regular y se tienen datos de lluvias y cosechas desde 1929. Los rendimientos son de 25 a 30 quintales por manzana.

Desde luego podría afinar sus prácticas si tuviera acceso a investigación. Podría por ejemplo contar con mejores métodos de diagnóstico que le permitiera mejorar las fórmulas de fertilizantes y usar cantidades más adecuadas. Podría usar variedades mejores y seleccionar mejor sus patrones para injertar. Solucionar problemas de elementos menores. Tratar mejor el manejo de plagas y enfermedades. En fin se pueden hacer refinamientos, pero la tecnología básica la usan con muy buenos resultados.

En Granada en las faldas del Mombacho está la finca La Chuscada, que usa variedades modernas a distancias cortas, con sombra regulada, medidas de conservación de suelos, podas de renovación, etc. Definitivamente hay muchas cosas que se pueden mejorar, pero en la actualidad aplican los principios básicos de la tecnología moderna del café con mucho éxito.



En el área de Jinotega, la finca Santa Gertrudis, con más de 200 manzanas, con variedades modernas, casi sin sombra, con fertilizaciones intensivas, sistemas de podas por surcos y manejada con sentido empresarial. Muy cerca, la finca Potrerillos, es otro ejemplo de buena caficultura. La finca Santa Julia que además de estar bien manejada le hace frente a la broca, con éxito.

Se podrían dar más ejemplos, pero de lo que se trata es mostrar que sí hay tecnología y que funciona. Ahora bien, es frecuente encontrar fincas que se nota que se iniciaron bien, pero que por cualquier razón las malas hierbas han hecho presa de los cafetales, o bien las podas ya no se hicieron a su debido tiempo y las plantas están agotadas, pero son plantaciones que son recuperables con poco esfuerzo.

Lo anterior no quiere decir que ya se sepa todo en materia de tecnología, muy por el contrario hay mucho que hacer.

En materia de fitomejoramiento, debe continuarse con la prueba y adaptación de variedades mejoradas resistentes no sólo a roya, sino también a nemátodos. Deben probarse las nuevas líneas de Catuai, que son muy superiores a las usadas actualmente en Nicaragua. Se necesita evaluar las introducciones de Robusta, en búsqueda de patrones más eficientes para la injertación.



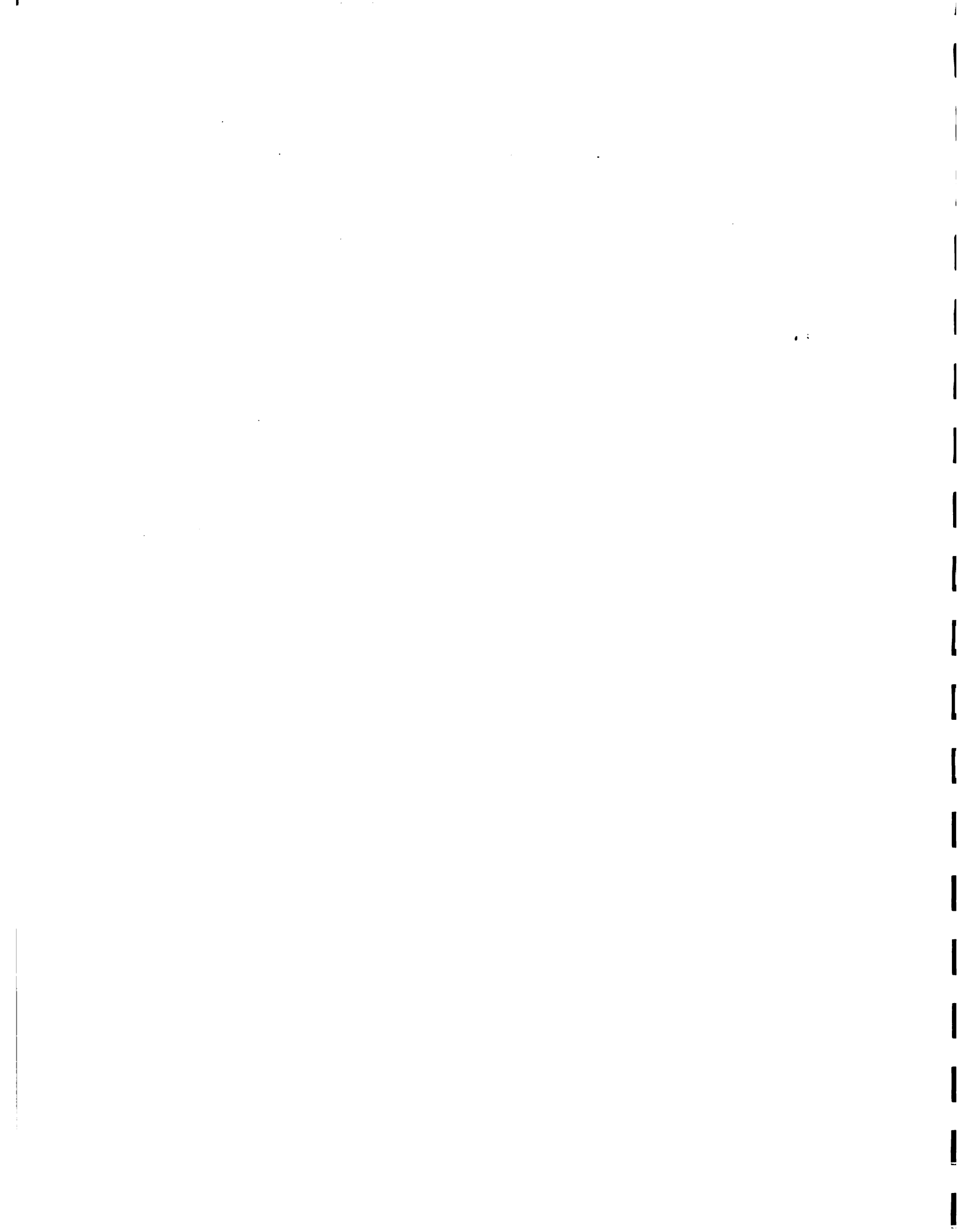
Las variedades que se están usando deben evaluarse por calidad y tamaño del grano. Se tiene que proceder a producir semilla bien garantizada. Hay un laboratorio de semillas con equipo que no está funcionando.

Se nota un gran vacío en lo que a diagnósticos nutricionales se refiere. Los agricultores aplican fertilizantes en cantidades y calidades dictadas por sus mejores criterios. No se hacen análisis foliares, los análisis de suelos son escasos y la interpretación de los mismos no responde a resultados de investigación de campo, ya que ésta no existe. Se han visto en el campo deficiencias de elementos menores que no están siendo corregidas.

En lo que toca a enfermedades y plagas, faltan centros de diagnóstico. Faltan conceptos de manejo de plagas y enfermedades más que de control. Concepciones claras de la necesidad de evitar contaminaciones. Manejo integrado.

El problema agronómico requiere repuestas adecuadas a problemas de distanciamiento, sombra, conservación de suelos, manejo de malas hierbas, podas, procedimientos para renovación y repoblación de cafetales.

Hace falta investigación en beneficiado, uso de equipos, control de calidad, uso de sub-productos y deshechos, tratamiento de aguas y pulpa.



Finalmente el área de estudios económicos y administrativos, planificación de la finca y gerencia en general, son áreas aún no tocadas por los investigadores y de gran urgencia para el agricultor.

9.c Generación Tecnológica

Aunque en Nicaragua se inició la investigación cafetalera hace unas cuatro décadas, ésta no ha tenido la continuidad requerida y mucho del esfuerzo hecho está perdido. No ha habido estabilidad institucional y en consecuencia los investigadores han desertado y lo que es más grave, no existen archivos que muestren la investigación realizada y sus resultados.

En algún momento existieron cuatro Centros Experimentales:

- Campos Azules - Masatepe, Masaya
- Estación Experimental Harold Miranda - Bonetillo, Jinotega.
- Estación Experimental Dean Padgett - Nueva Guinea, Zelaya.
- Jardín Botánico - Masatepe, Masaya.

En la actualidad existen el Centro Experimental de Café "Mauricio López Mungía", que es el mismo Jardín Botánico y el



Centro Nacional de Investigación del Café de la VI Región con sede en Matagalpa.

En el Centro Experimental de Masatepe se cuenta con cuatro Departamentos: Protección Vegetal, Manejo Agronómico, Fitomejoramiento y Transferencia de Tecnología. Hay varios edificios modestos pero en bastante buen estado que sirven para laboratorios, pero están absolutamente sin equipo.

Carece de suficientes fondos operativos, no tienen medios de transporte, falta agua, la electricidad es deficiente y no tiene corriente trifásica, no hay comunicación, el mantenimiento de la infraestructura es deficiente. El centro de documentación carece de lo mínimo para prestar el servicio que sería necesario.

En cuanto al personal tiene el Centro 15 operarios y 26 funcionarios adicionales entre los cuales 12 son personal técnico. La mayoría son de nivel medio y ninguno tiene postgrado. Los salarios son muy bajos. El grupo técnico tiene experiencia y entusiasmo y lleva a cabo una cantidad de experimentos y parcelas de validación pero estos no parecen obedecer a un plan estratégico para la Región.



Aunque esta Estación es antigua no hay archivos de lo que allí se ha hecho. Su localización es importante porque su área de influencia es todo lo que cubre la caficultura del Pacífico Central. Está bien localizada y ya que existen buenas vías de comunicación podría ser un Centro de gran accesibilidad. Cuenta además con 8.4 Ha. de terreno en Jinotepe, donde también lleva a cabo investigación.

El trabajo más relevante de este Centro lo constituye el fitomejoramiento, a pesar de que muchos de los materiales que se introdujeron a Campos Azules se perdieron. En la actualidad tienen bajo observación casi todos los materiales nuevos que se están estudiando en Centro América.

Adicionalmente estudian un Catimor, que denominan Catrenic y que muestra buena apariencia y uniformidad, pero aún no se tiene información sobre su resistencia a la Roya, aunque ya se mandaron semillas a Portugal para ser evaluadas.

Otro trabajo que tiene mérito es el que se hace dando difusión a la práctica del injerto sobre Robusta en búsqueda de resistencia a nemátodos. Ya en la zona existe experiencia y se está aprovechando aunque muy tímidamente.

En algunos proyectos se cuenta con el apoyo de: la UNA, el MIP\CATIE, PROMECAFE, el NORAD y otros, pero son esfuerzos aislados poco coherentes.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

El Centro Nacional de Investigación del Café de Matagalpa, resulta sumamente importante para generar tecnología para las Regiones VI y I, que son las más significativas y producen la mayor parte del café en el país.

Consta de cinco unidades operativas: Mejoramiento Genético, Manejo Agronómico, Biogás y uso de sub-productos, Protección Vegetal y Extensión. Para hacer su labor tiene cuatro unidades de apoyo. La Dirección del Centro está en Matagalpa, pero las operaciones se llevan a cabo en un complejo situado en el empalme de la carretera a San Ramón en donde se tienen 12 manzanas de terreno y laboratorios. Sigue contando en su haber con 50 manzanas de la Estación en Bonetillo, Jinotega.

Trabaja con 69 personas, de las cuales 20 tienen nivel universitario, aunque ninguno tiene post-grado. Los salarios son muy bajos.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Se cuenta con algunos vehículos, pero no todos están en buen estado.

Algunos problemas o debilidades del Centro son: falta de legalización de tierras y equipos, reconstrucción de su infraestructura, equipamiento de los laboratorios y el Centro de Documentación, fondos de operación y para saldar sus deudas.

Se investiga a través de 10 proyectos. Desde luego que este concepto tiene que ser explicado pues uno de esos "proyectos" cubre Roya, Mancha de Hierro, Broca y Malezas; y otro "proyecto" es el museo entomológico.

De nuevo no se ve una estrategia de investigación. Es difícil determinar para donde apunta la investigación que allí se hace.

Se informa que hay un archivo con los resultados de investigaciones hechas desde 1976. Sería muy valioso el averiguar que encierran esos archivos, ya que seguramente se encontrará información de gran utilidad para la zona.

La investigación que actualmente realiza el Centro es relativamente reciente. La gran mayoría de los proyectos iniciaron en 1989. Lo más relevante de lo que se hace en el

Centro podría ser el trabajo con la broca, el reconocimiento de nemátodos, el uso de pulpa en la producción de biogás y los trabajos de conservación de agua y suelo.

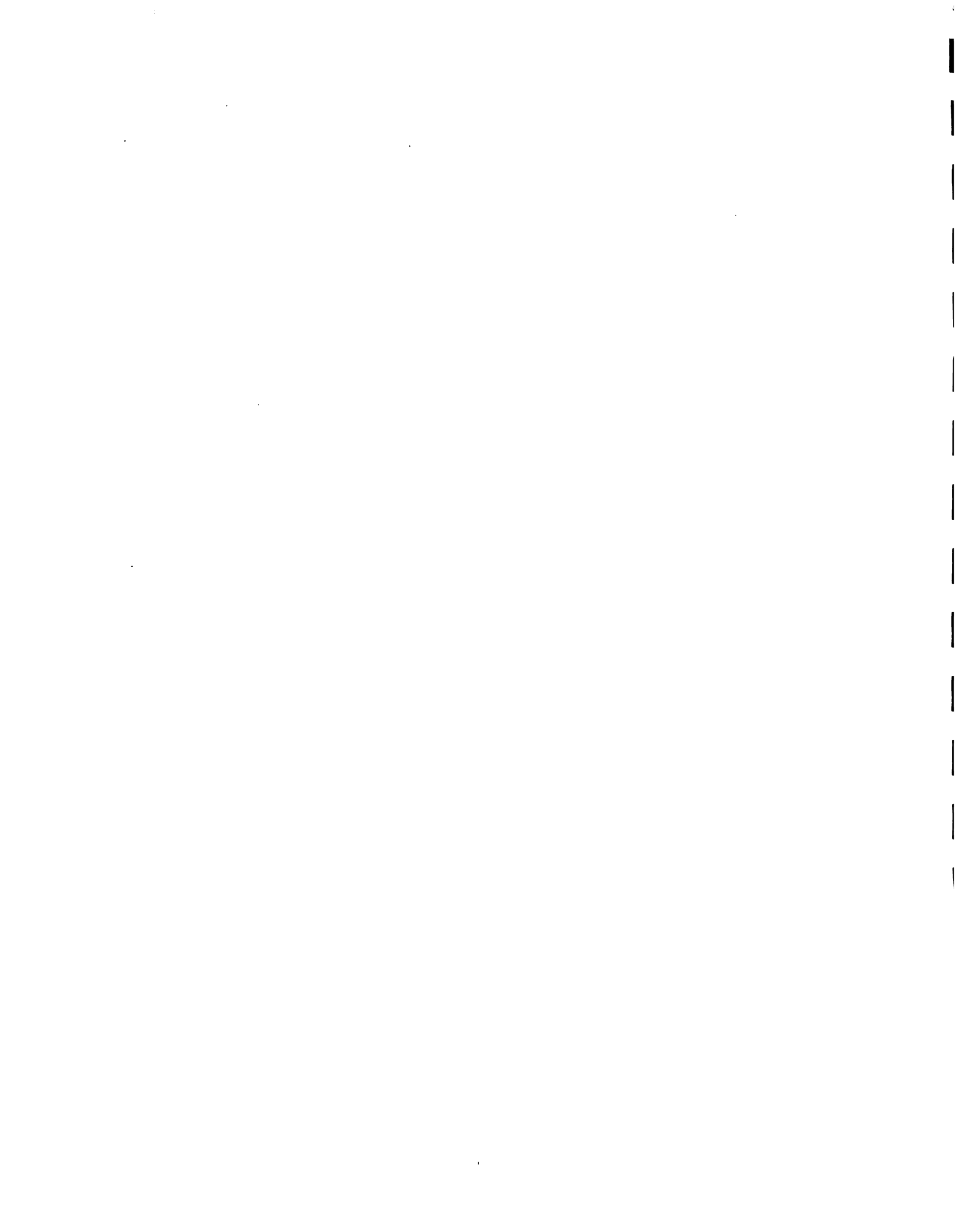
También en este Centro se recibe el apoyo y colaboración de organismos como: el MIP\CATIE, el NORAD, Promecafé, la FAO, la UNA y otros. En ambos Centros, la mayoría del personal es pagado por el FDT.

La Universidad Nacional Agraria (UNA), también hace investigación en café, aunque éste cultivo no es prioritario en su plan de trabajo. La mayor parte se hace aprovechando las tesis

de los estudiantes. Se colabora con los Centros y se coordina con CENAPROVE y con el MIP\CATIE. Se recibe ayuda del Gobierno Sueco y de Holanda.

Los trabajos principales se han hecho en fitopatología, entomología y nematología. El Departamento de Agronomía tiene algunos trabajos con sombra, cultivos intercalados, coberturas y control de malezas.

La UNA, otorga la maestría y tiene una Revista en la que publica sus resultados de investigación.



El proyecto de Manejo Integrado de Plagas del CATIE, trabaja estrechamente con CENAPROVE y en lo que respecta a café se dedica a la búsqueda de opciones para el manejo fitosanitario que minimicen el uso de plaguicidas y que aseguren la sostenibilidad del cultivo a largo plazo.

Con este criterio se conducen un buen número de proyectos de campo en colaboración con: los Centros Experimentales, CENAPROVE, UNA, PROMECAFE, CIRAD, MAN y otros.

El excesivo uso de plaguicidas ha conducido a incrementos considerables en los costos de producción poniendo a muchos caficultores en la incapacidad económica de mantener sus empresas, frente a los bajos precios del café. Por esta razón el Proyecto MIP, dedica esfuerzos a investigaciones socio-económicas sobre el cultivo.

Lo más relevante de las investigaciones del MIP, se encuentra en el manejo de malezas, las investigaciones sobre plagas que nuevamente han vuelto a cobrar importancia y muy particularmente los estudios económicos que son únicos en el país.

El personal del MIP es de muy alto nivel y mantiene muy buenas relaciones con los demás investigadores del país. Debe hacerse notar sin embargo, que la priorización de sus actividades obedece a una filosofía propia del proyecto y no a una estrategia cafetalera nicaragüense.

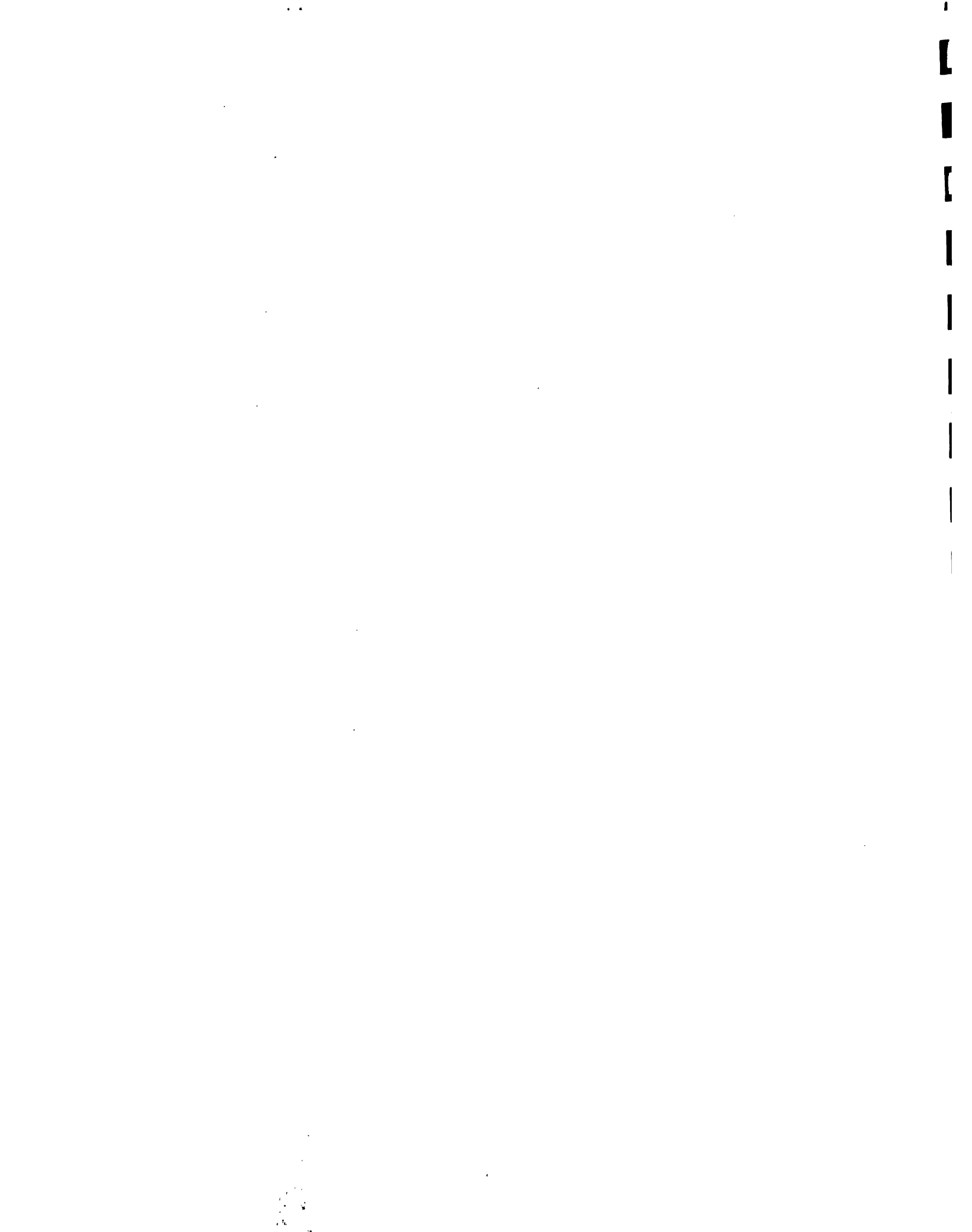
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

En resumen hay varios organismos que hacen investigación en café. Los técnicos de esos organismos en su mayoría no son especialistas. Existe alguna comunicación y coordinación entre los técnicos, pero es más personal que institucional. No existe un plan general de investigación para el país y mucho menos una priorización de problemas a ser resueltos. Afortunadamente la CONCAFE dándose cuenta de esta situación ha iniciado acciones para institucionalizar esta coordinación, procurando a la vez la priorización de las necesidades de investigación.

Resulta extraño ver que se dedican esfuerzos a las plantas de biogás, a la prueba de nematicidas, a museos de insectos a herbarios de malas hierbas. A cambio, no hay investigación sobre elementos menores; la investigación sobre injertos es muy tímida; no hay nada sobre beneficiado y calidad de café; no se trabaja en el aprovechamiento práctico de la pulpa; los estudios económicos son incipientes. Y no es que estos estudios sean mejores que los que actualmente se hacen pero uno no puede dejar de preguntarse cual fue el criterio para escoger aquellos.

9.d. Asistencia Técnica

La transferencia de tecnología es básicamente estatal, aunque existen algunos agrónomos de bastante experiencia que aconsejan a finqueros en forma privada. Adicionalmente, hay



otros agrónomos que trabajan para casas comerciales que de una u otra forma transfieren tecnología.

Hubo épocas en que los técnicos de los bancos y particularmente del Banco Nacional de Nicaragua, actualmente Banco Nacional de Desarrollo, eran los principales agentes de cambio o extensionistas de café. Aparentementé esa ya no es la situación ahora.

También CAFENIC, tuvo la Empresa Mauricio Duarte, que entre sus actividades tenía la de ofrecer asistencia técnica, pero eso también terminó.

En los dos Centros Experimentales existen Departamentos de Transferencia de Tecnología. En Masatepe, el Centro cuenta con 3 funcionarios y en Matagalpa con 7. En ambos casos los técnicos usan bastante de su tiempo en conducir parcelas de validación y el resto en capacitación y divulgación.

En el Centro Experimental de Masatepe hay tres técnicos asignados al Departamento de Transferencia. Conducen parcelas de validación con cinco prácticas diferentes, dan cursos, charlas, publican trabajos divulgativos. Desde esta Estación se debería atender 13,629 manzanas de la Región IV y 7,100 de la Región III. Como no hay agencias de extensión en estas Regiones, cada técnico debería atender más de 6,000 manzanas, lo cual es excesivo.

En Matagalpa el Departamento de Extensión y Transferencia de Tecnología, cuenta con dos profesionales, cuatro técnicos y una persona de apoyo. Adicionalmente, el MAG tiene unos 15 extensionistas que entre sus ocupaciones está el café. Pero aquí la situación es más grave ya que se atienden las Regiones VI, I, IV y V, es decir, el resto del café de Nicaragua, cuando se trata de capacitación.

Como se dijo anteriormente, la mayor parte del tiempo es dedicada a parcelas de validación, también operan parcelas de opciones tecnológicas y lo que llaman "unidades de producción de referencia", aún no se han iniciado "grupos de amistad y trabajo". También imparten cursos, hacen talleres regionales, días de campo e imparten charlas. Adicionalmente están trabajando en un Manual Cafetalero, boletines, plegables y afiches, así como un Calendario Cafetalero.



Evidentemente, la extensión y la transferencia de tecnología son deficitarias en Nicaragua. Está demostrando que resulta absolutamente indispensable que el agricultor en general y el caficultor en particular necesitan de personal calificado que los pueda suplir con información técnica actualizada y veráz. Necesita de agentes que le lleven a su finca, las últimas y mejores variedades que lo provean de insumos modernos y eficaces. Requiere de profesionales capaces de hacerle mejorar sus métodos de gestión y administración. En general, el caficultor necesita ayuda no sólo para encontrar nueva tecnología, sino también para desarrollarla e implementarla en su finca con un mínimo de riesgo.

En otros países de Centro América se ha estimado que un extensionista equipado y con preparación en esos menesteres está en capacidad de atender eficientemente un máximo de 2,000 manzanas. Eso indicaría que si Nicaragua tuviera unas 100,000 manzanas, necesitaría apróximadamente 50 extensionista especializados en café.

Otro aspecto que debe considerarse es el de la metodología de transferencia. No es lo mismo hacer extensión con un finquero grande con acceso a todos los elementos necesarios para adaptar tecnología, que con un finquero pequeño que quizás no sepa ni leer. En el primer caso, la simple visita periódica y otras prácticas adicionales han probado ser suficientes,

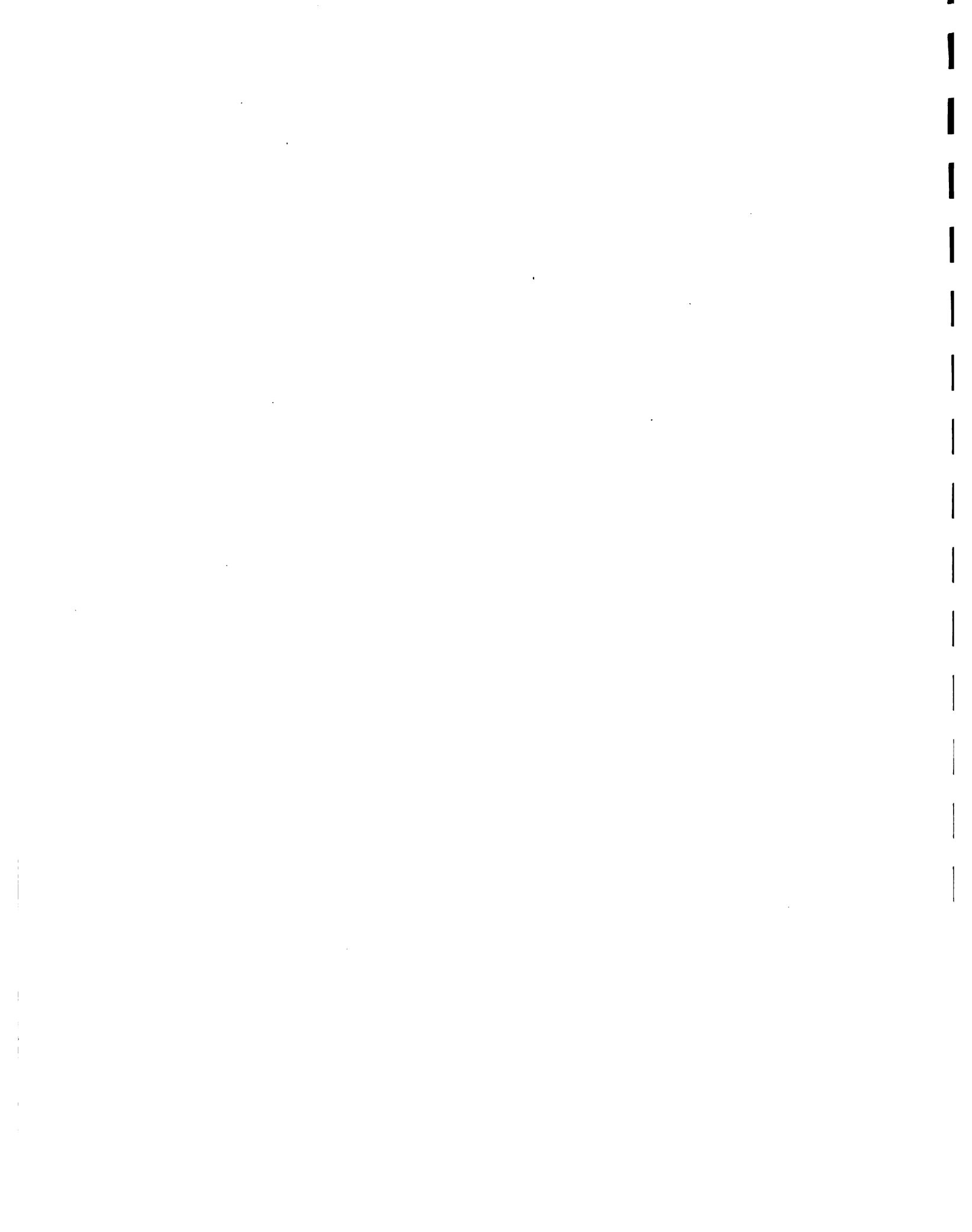


mientras que con el productor pequeño se requiere mucho más inventiva y creatividad para encontrar formas de ayudarlo a incorporar tecnología nueva. Adicionalmente, debe tenerse presente que son tan numerosos que resulta físicamente imposible atenderlos en forma individual.

Nicaragua tiene más de 16,000 productores, con menos de 20 manzanas. Proporcionalmente es una situación muy similar a la de otros países del área.

Esta situación está siendo afrontada con éxito en dos formas: a través de las organizaciones cooperativas y más informalmente por medio de los "grupos de amistad y trabajo". Los grupos de amistad y trabajo (GAT) reúnen informalmente a un grupo pequeño de agricultores quienes se inician llevando a cabo prácticas agrícolas sencillas en forma colectiva y así van avanzando hasta adoptar tecnologías modernas mas complejas.

Por otro lado, debe proporcionarse la asistencia técnica privada para los cafetaleros grandes o aquellos que reciban créditos de cierta magnitud, los cuales deben contener como un costo más la asistencia técnica. Esta es una modalidad que se está adoptando cada vez más en los países latinoamericanos



y está siendo controlada por los colegios profesionales correspondientes, los que se han encargado no solo de dar las licencias del caso sino reglamentar la actividad y de capacitar a los asesores registrados. También sirven los colegios una función de árbitros en caso de conflictos.

Finalmente y siempre dentro del tema de la divulgación, no existe un medio para difundir la tecnología cafetalera. Desde 1944 y hasta 1980, se publicó en Nicaragua la Revista "El café de Nicaragua, Organo Oficial de la Sociedad Cooperativa Anónima de Cafetaleros de Nicaragua", en la que dieron a luz experiencias propias y ajenas muy valiosas en materia de caficultura.

9.e. Plagas y Enfermedades

El café de Nicaragua está siendo atacado por las mismas plagas y enfermedades que sufren los cafetales del resto de Centro América. Ver Anexo IV para mas detalles sobre este tema.

Quizás el problema mas serio actualmente es la broca del fruto (Hypothenemus hampei) que se le encuentra en casi todo el país. Es una plaga nueva que el caficultor no conoce y que causa muy serios daños. Conciente de eso la CONCAFE se ha abocado a la tarea de capacitar a los caficultores sobre la manera económica de manejar la plaga y al mismo tiempo hace



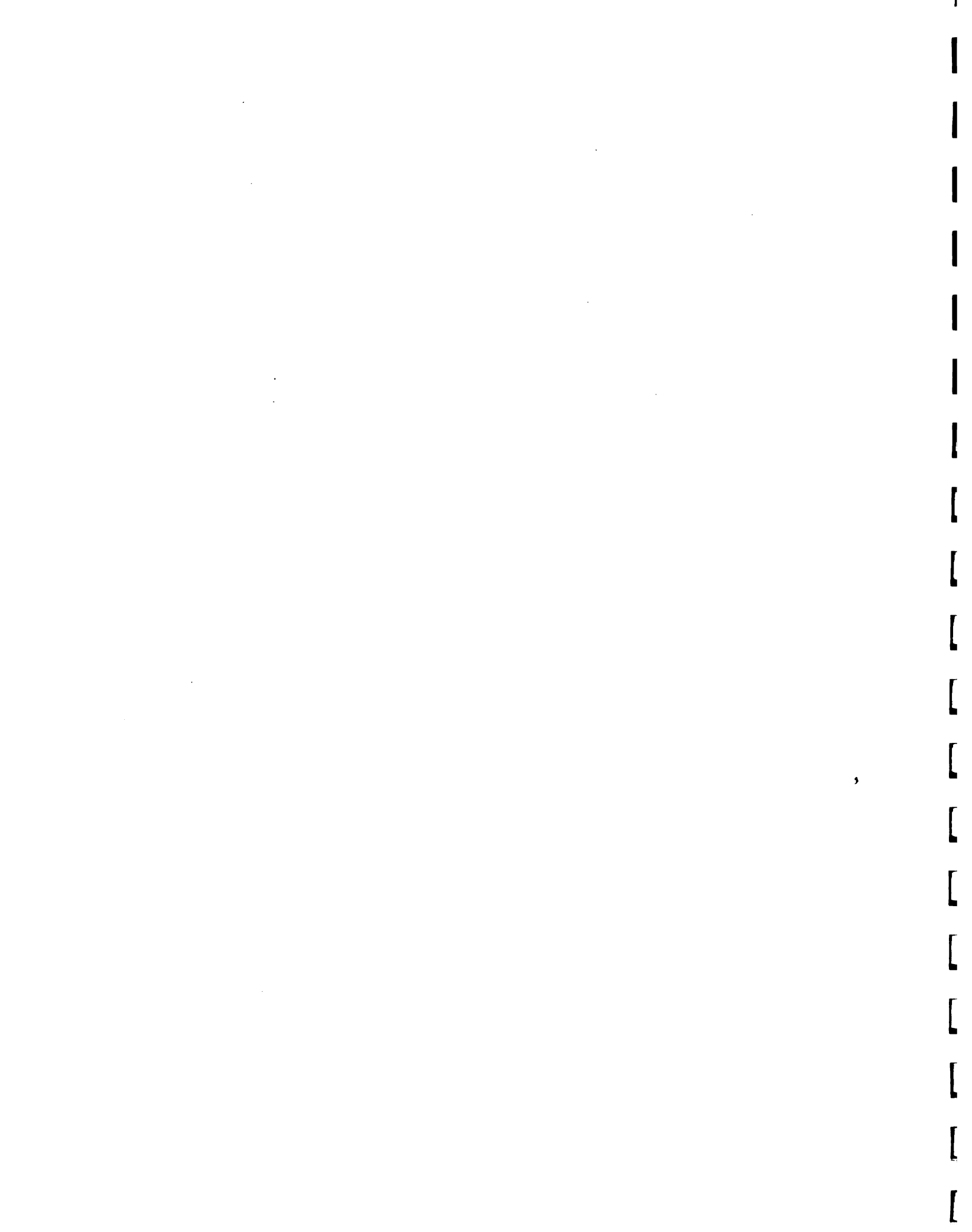
las gestiones para que haya disponibilidad de los elementos necesarios para trabajar en ese sentido. Este trabajo se hace en colaboración con el MAG, la UNAG y los Bancos.

Otro problema que recién se conoce en el país, es el de los nemátodos. Afortunadamente aun está localizado en ciertas zonas. Es por esa razón que debe evitarse a toda costa que se disemine, evitando el llevar tierra o almácigos de café de zonas infectadas a zonas libres del problema. Por otro lado el injerto sobre especies resistentes es ya conocido, así que su difusión a las zonas afectadas debe hacerse de inmediato.

Las malezas constituyen un problema serio y muy particularmente en los cafetales abandonados o mal manejados. El uso continuado de ciertos herbicidas ha hecho que proliferen gramíneas agresivas en lugares donde antes las malezas eran de hoja ancha haciendo la tarea mas difícil.

Las demás plagas y enfermedades son bien conocidas y su gravedad o daño varia de finca a finca.

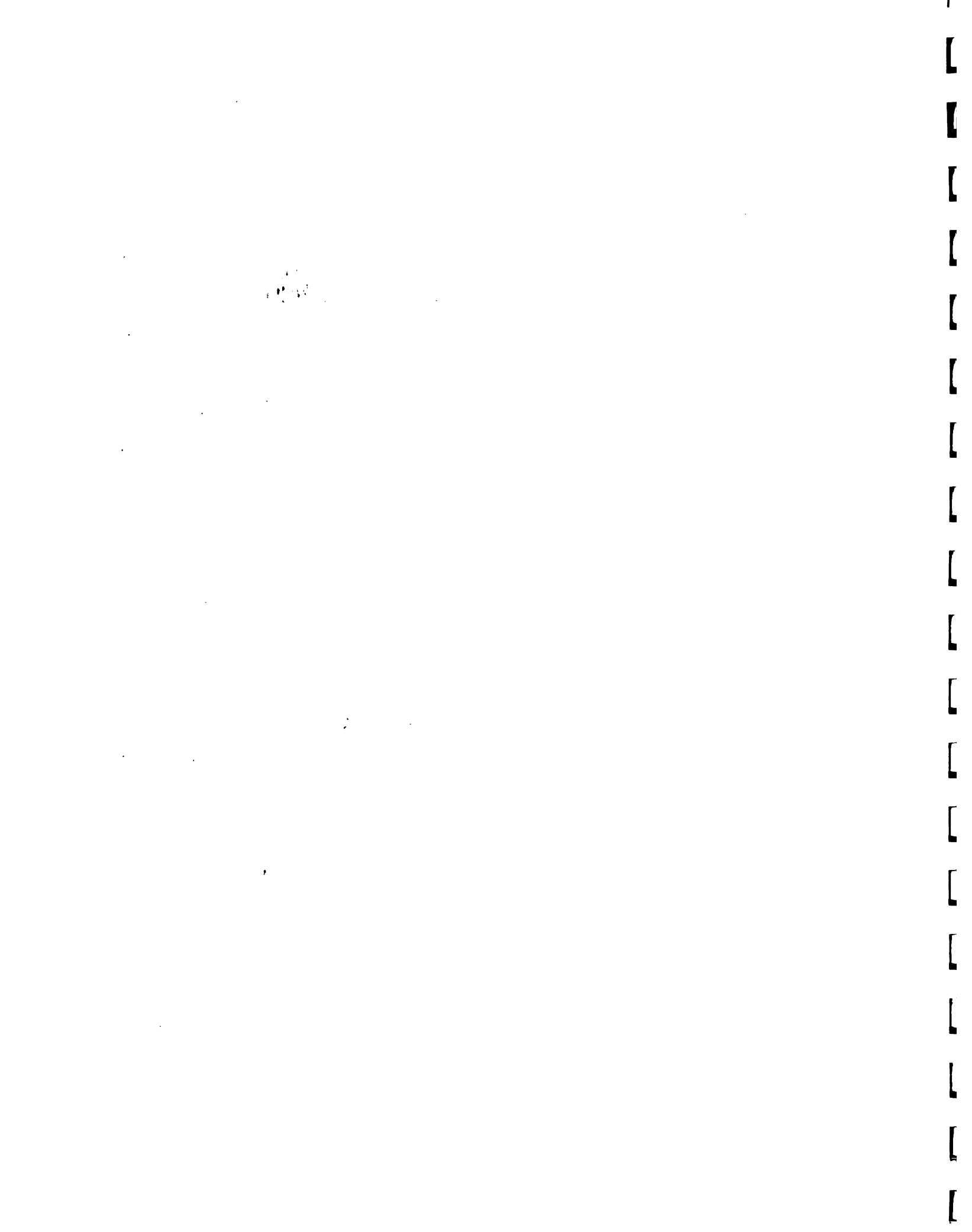
Uno de los problemas mas serios que encontró el consultor que reviso el área sanitaria fue un problema mas bien conceptual. El caficultor se ha acostumbrado a atacar o controlar cualquier plaga o enfermedad que encuentra con los químicos mas recomendados usándolos en cantidades suficientes como para



asegurar que funcionan. Esto en contraposición a la idea de manejar los problemas de plagas y enfermedades en que se recurre al uso de químicos solo cuando no queda otro recurso y cuando el costo de los mismos es menor que el valor del daño que se causaría si no se usan. Adicionalmente se aplican pesticidas para "prevenir" problemas, es decir, cuando aun no se sabe si habrá problemas. Todo esto ha incrementado considerablemente los costos, innecesariamente en muchos casos. A eso se suma la tendencia bastante generalizada de hacer mezclas de pesticidas en una misma aplicación, las que pueden ser extremadamente dañinas o bien costosas sin rendir los resultados esperados. Desde luego se aumenta la toxicidad y contaminación del medio ambiente.

Lo anterior es producto de la falta de investigación y asistencia técnica debidamente planificada y priorizada. Es también el resultado de una falta de aplicación de la legislación existente sobre sanidad vegetal.

El tema de manejo de problemas sanitarios del café se presta para elaborar un proyecto que cubriría las áreas necesarias de capacitación y extensión, para fijar la filosofía de hacerle frente a esos problemas, pero con mentalidad conservacionista y de sostenibilidad, dentro de marcos económicos rentables. Es todo un programa de educación que tiene que hacerse llegar a los caficultores y muy particularmente a los técnicos.



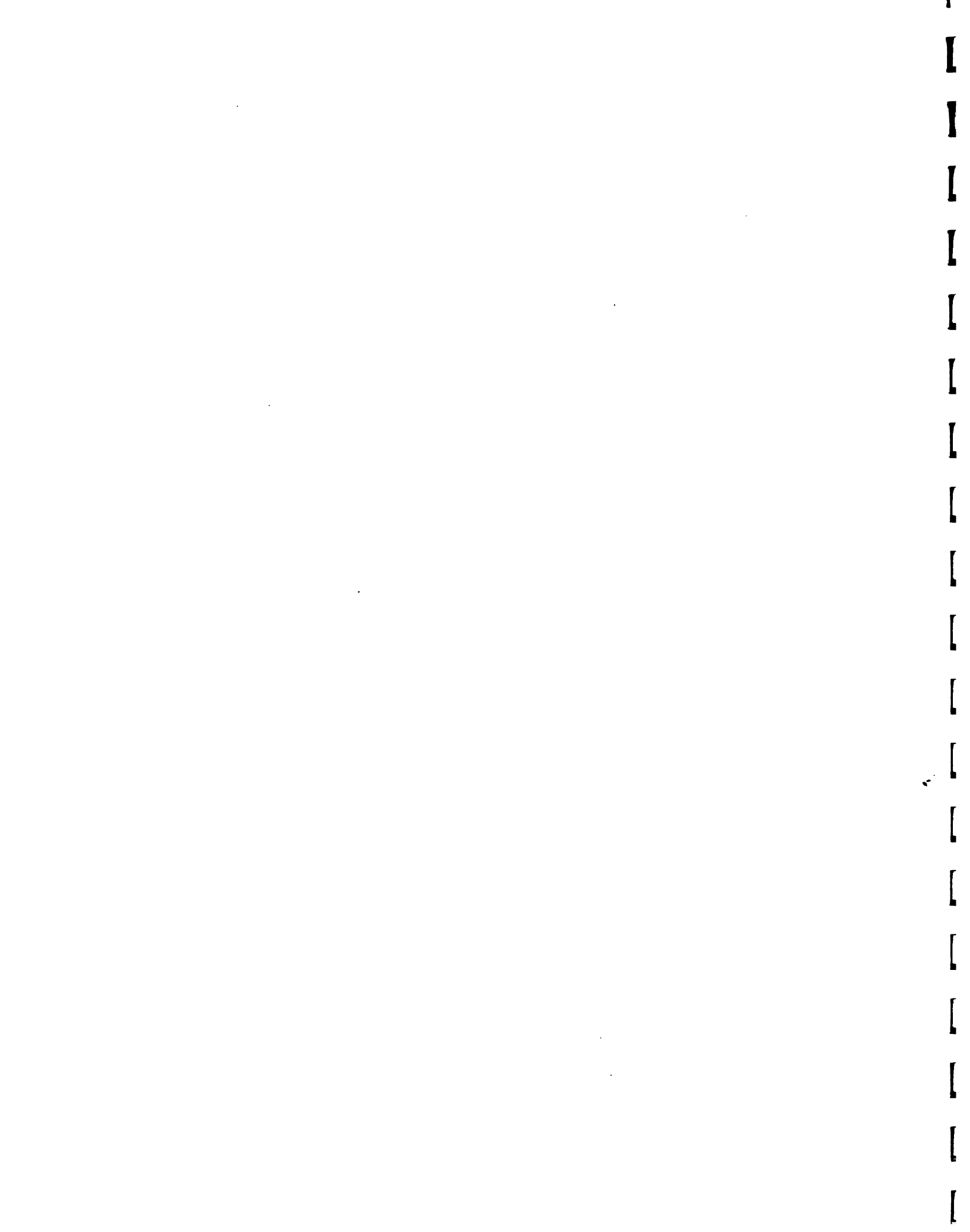
9.f. Uso de Insumos

El uso de insumos, preferiblemente fungicidas, insecticidas, herbicidas y nematicidas ha seguido el patrón antes descrito de atacar o controlar los problemas, por lo que resulta muy agresivo en las instancias en las que se utilizan. Existe en Nicaragua un gran número de pesticidas registrados, muchos de ellos sumamente tóxicos. Existe también legislación que pretende regular el uso de pesticidas pero desafortunadamente no se cumple en todos sus extremos.

El uso indiscriminado de pesticidas es muy peligroso y debe ser muy bien regulado si se va a incrementar o reactivar la caficultura en el país.

Vale la pena resumir las recomendaciones hechas por el consultor en materia de sanidad del cafeto, pero desde luego deben leerse en su totalidad en el informe que se presenta como anexo IV.

En relación con los aspectos institucionales dice que mientras prevalezca la proliferación de organismos que se ocupan del café "será muy difícil, si no imposible alcanzar una posición de verdadera capacidad para enfocar, atender, manejar y dar seguimiento a todos los planes programas de trabajo y proyectos dentro de la caficultura a nivel nacional".



Falta una planificación a largo plazo sin interrupciones ni desviaciones, y con el seguimiento requerido.

Hace falta recursos humanos especializados, infraestructura, materiales y equipos, financiamiento adecuado para hacer los diagnósticos, investigación y divulgación que los aspectos sanitarios necesitan.

Faltan políticas definidas sobre el manejo de los pesticidas y sobre el uso de equipos de aspersión. De la misma manera se deben dictar medidas para evitar la dispersión de parásitos.

Finalmente debe incrementarse la asistencia técnica en caficultura en general y en especial al pequeño productor.

10. Aspectos Ambientales

Es muy frecuente que al intensificar la producción de un cultivo se aumente el deterioro del ambiente en donde se da ese cultivo. El café no es una excepción. Es bien sabido que la disminución de la sombra y el uso de agroquímicos en general tienden a dañar el ambiente. El consultor en esta materia es muy amplio y explícito en lo que encontró en Nicaragua y sus recomendaciones resultan ser muy constructivas. Ver el anexo III.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24

Al analizar las zonas cafetaleras del país deben considerarse básicamente la zona del Pacífico y la zona Norte, por tener características comunes que las identifican muy claramente.

En el Pacífico o meseta de Carazo las condiciones ecológicas no son las ideales para el café sin embargo se ha producido con éxito por muchos años, tiene una buena infraestructura que facilita mucho las cosas. Sin embargo, la aparición de la roya, precisamente en esta región, hizo que se realizaran prácticas de contención de la enfermedad y después de modernización que violentaron una cantidad de principios agroecológicos que hicieron la situación de la región muy difícil. Se deshizo el bosque con grandes tractores para sembrar café y en ocasiones otros cultivos. El resultado fue una compactación del suelo debido al uso de maquinaria pesada; se terminó con la diversidad de especies, acabando con la producción de frutales y maderas finas; se acabó la producción de leña; se desquició la regulación del ciclo hídrico de la región; el suelo dejó de recibir materia orgánica, resultando en una mayor evaporación y consecuentemente una disminución en la humedad; se provocó una mayor erosión en las laderas; cayó el nivel estático del acuífero; se provocó una mayor amplitud en la fluctuación térmica y muchas otras cosas más.

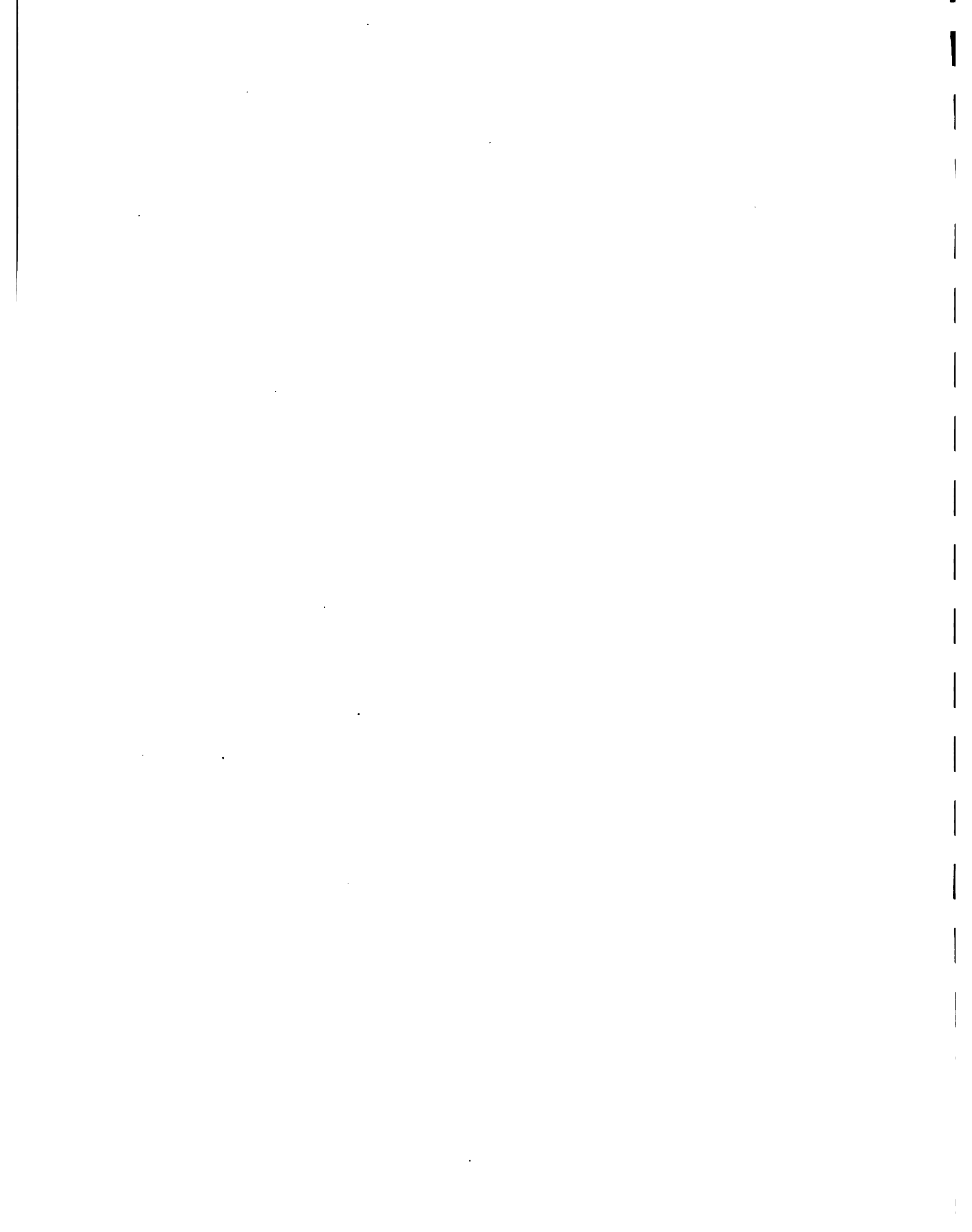
Todo lo anterior hace que la zona de Carazo y quizás también las áreas cercanas a Managua tienen características que las



identifican con problemas sui generis que ameritan un tratamiento especial. Son areas densamente pobladas cercanas a centros urbanos, deficientes en agua, con deterioro ecológico progresivo. Un proyecto de recuperación y desarrollo para el area debería contemplar, posibilidades de riego, reforestación, diversificación de la producción, cultivo de especies para la leña y cosas similares. Un proyecto de este tipo no solo salvaría una de las zonas mas importantes del país sino que afectaría a cerca de 65% de la población de Nicaragua. En el anexo III el consultor ha puesto ideas mas concretas al respecto.

En lo que toca a las regiones I y VI o mejor dicho a la caficultura del interior, ésta se encuentra en condiciones ecológicas muy favorables. Aquí lo que cabe es ser muy cuidadoso con el incremento en el uso de agroquímicos (fertilizantes, herbicidas, fungicidas, insecticidas, nematocidas, etc), procurando que su uso sea racional y económico, evitando la contaminación.

Por otro lado, parece que el problema ecológico mas evidente es la pérdida del suelo por erosión. Consecuentemente deben tomarse medidas para evitarla. Debe hacerse investigación al respecto y capacitar el personal de extensión para que divulguen entre los caficultores las prácticas mas indicadas para detener la erosión.



El otro problema significativo en esta zona es el deterioro ambiental que se está causando con los desechos del beneficio del café. Estos son sólidos y líquidos y tanto unos como los otros están contaminando en forma muy grave el ambiente y los ríos de la región. Aunque ya se tiene bastante información sobre la manera de aprovechar, eliminar o al menos hacer inofensivos estos desechos, es preciso adelantar alguna investigación y divulgar lo que ya se sabe para solucionar el problema. Quizás esa inversión podía ser motivo de un proyecto específico.

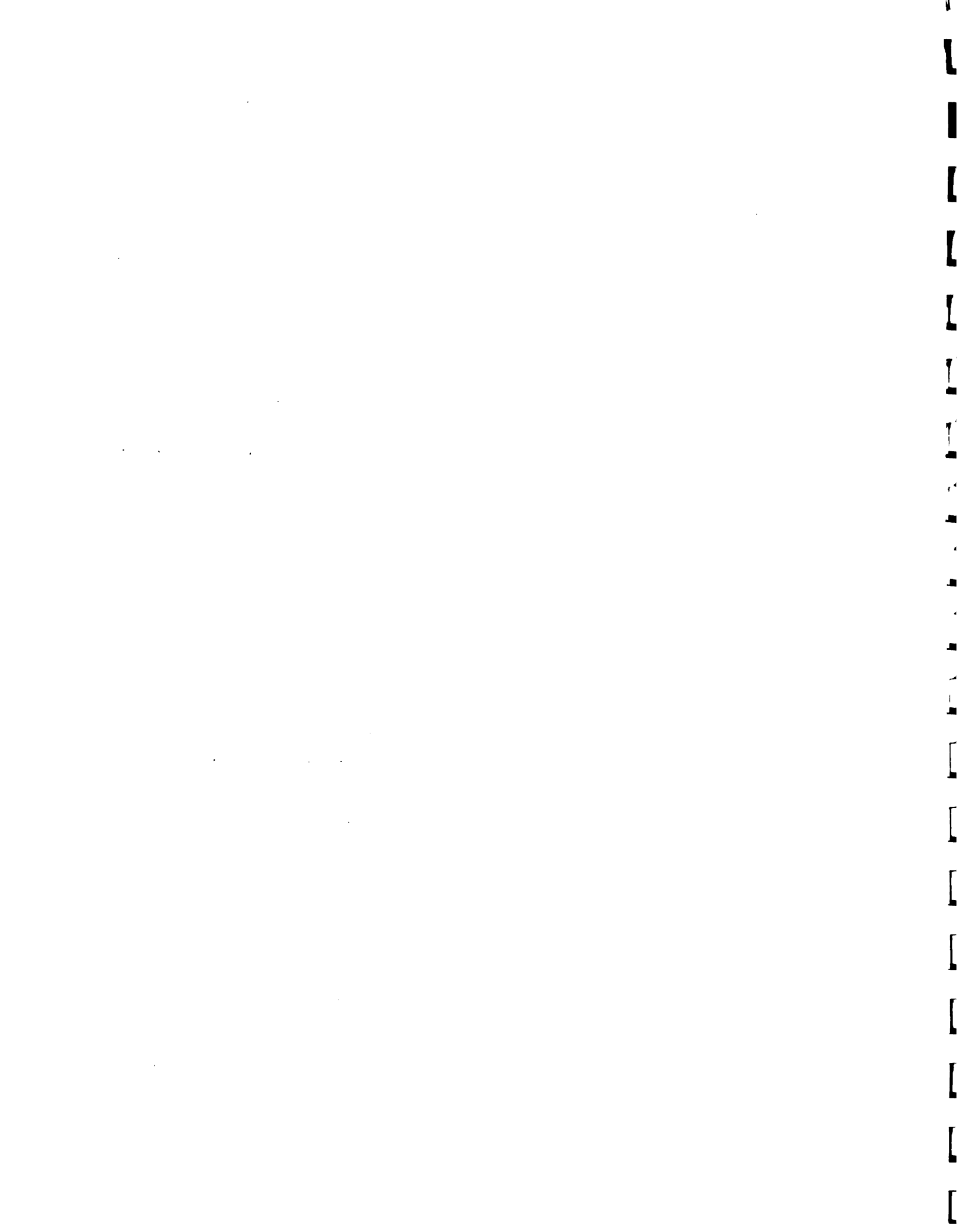
Otras ideas generales en el campo ambiental serían : a) establecer incentivos al conservacionismo ; b) apoyo a la producción de café orgánico; c) establecimiento de la Fundación de Cafetaleros Conservacionistas.

Todas estas son sugerencias dirigidas a la práctica de una caficultura sostenible que provea hoy una producción rentable, pero asegurando que generaciones futuras podrán vivir de esta misma tierra sin problemas ecológicos.

11. INDUSTRIALIZACION

11.a. Tecnología en uso para procesar

Todo el café de Nicaragua es lavado. El pequeño agricultor cosecha su café cuando está maduro y acercándose a una fuente



de agua o llevando el agua a su casa procede a despulparlo con pequeños pulperos movidos a mano o con pequeños motores, en el caso de productores medianos. Después de unas cuantas horas lo lava y si tiene facilidades lo escurre y orea. Posteriormente lo entrega a beneficios secos que terminan de secar el café y lo trillan. Esto sucede en el área norte. En la Región del Pacífico, con mejores vías de comunicación el café maduro es entregado a beneficios húmedos en donde se lleva a cabo el proceso completo. El café de pequeños es de calidad variable aunque hay casos en que con cuidado y buen escogido se puede producir una excelente calidad.

11.b. Capacidad instalada de beneficios

La capacidad de beneficiado ha sido suficiente para procesar todo el café del país, pero en la actualidad con producciones bajas y después de la confiscación hecha de muchos beneficios, estos se encuentran, en el mejor de los casos obsoletos, cuando no desmantelados o abandonados. Es decir, que si en este momento volviera a tenerse una cosecha como las de la primera mitad de los ochentas, Nicaragua no tendría capacidad para procesar su café.

En el Pacífico de 19 beneficios que había, por lo menos 11 no están trabajando o no están en condiciones de trabajar a corto plazo. En esta zona hay problemas de falta de agua. Los

beneficios funcionan con agua de lluvia recolectada en aljibes o con agua sacada de pozos, En ambos casos esta limitante impide el uso de muchos equipos modernos que requieren agua abundante, al menos en el beneficio húmedo.

En el Norte muchos pequeños productores dejaron sus propiedades y es posible que esos beneficios también hayan sido abandonados o destruidos.

Los beneficios existentes no han incorporado ninguna mejora por años y resulta ahora insuficiente. Los beneficios secos parecen haber corrido mejor suerte y están trabajando muy por debajo de su capacidad total.

11.c. Estado de los Beneficios

En general podría decirse que si se incrementa la producción debería pensarse en un plan de modernización y rehabilitación de los beneficios y quizás ampliación de su capacidad.

Otro factor que ha incidido mucho en la falta de interés en mejorar o modernizar los beneficios ha sido que durante los últimos años, estas plantas han trabajado por encargo de ENCAFE. Es decir, ENCAFE como único comprador hizo uso de los beneficios particulares y estatales para procesar el café que compraba. El incentivo para procesar buen café desaparece cuando el café que se está beneficiando no es ni el propio ni



el adquirido por el beneficiador. Sin embargo varios dueños de beneficios informaron estar en conversaciones con firmas costarricenses para hacer planes de mejoras a sus beneficios.

En total, cerca del 33% de los beneficios que estaban activos a mediados de los ochentas han cerrado sus operaciones. En algunos casos ha desaparecido todo el equipo y habría que principiar desde el principio para hacerlos operativos.

Ya en 1982 una encuesta indicaba que de 112 beneficios existentes, solo 8 tenían un nivel tecnológico alto, 38 eran de nivel intermedio y el resto, 66 eran de nivel bajo o incipiente. Desafortunadamente entre los beneficios desaparecidos hay por lo menos tres que estaban catalogados entre los de nivel alto.

Otro estudio reciente muestra que en la Región I, de 33 beneficios secos que había, solo quedan 21 funcionando.

En los beneficios visitados no se vieron separadores de verde. Prácticamente todos los pulperos son de tambor y camisa de cobre. No hay separación de flotes. La mayoría tiene zarandas y muy pocas cribas. No se observaron lavadoras mecánicas. El secado se hace en secadoras muy antiguas e ineficientes desde el punto de vista energético. Con frecuencia se seca en tendales de plástico negro. Los beneficios secos parecen tener



mejor equipo y en algunos se observaron seleccionadoras electrónicas.

En general se puede decir que todo el sistema de procesamiento podría beneficiarse de un programa de modernización y renovación de equipo.

Desde hace unos años se construye un beneficio en la Paz de El Tuma con capacidad para 80000 quintales, pero aún sigue sin terminar. Lo construye la UNAG, pero hay participación de otros organismos. Promete ser un beneficio moderno.

Sería también muy útil un estudio de la ubicación de los beneficios en relación con la producción de café. No sería raro encontrar que si hay capacidad de beneficiado suficiente, pero que está mal localizada.

En el área de Carazo la contaminación producida por los beneficios es mínima y se reduce a la que causa la pulpa al acumularse en las cercanías de los beneficios, con la consiguiente proliferación de moscas y malos olores.

En la zona norte, donde hay mas agua, hay contaminación de ríos y quebradas, que reciben las aguas usadas y la pulpa de los beneficios. Esto ocasiona un fuerte estrago ambiental y no se esta haciendo nada. Es un problema que merece atención inmediata.



11.d. Calidades de café en Nicaragua

Nicaragua tiene condiciones para producir y exportar excelente café de muy buena calidad. Desafortunadamente por múltiples razones no todo el café producido alcanza los niveles de calidad que debería y podría tener el café.

Beneficios con equipos obsoletos o en mal estado pueden ser la causa. Beneficiado defectuoso a nivel de finca por parte de pequeños productores. Falta de agua, largo transporte, falta de facilidad para secar, mala fermentación, despulpado defectuoso, cosecha de frutos verdes o sobre maduros, sobre saturación de beneficios, sobre-secado del café, son algunas de las causas de que el café que ya tiene una calidad intrínseca no la conserve a lo largo del beneficiado.

En el caso del café de exportación se consideran cinco tipos para la zona Norte :

- a. Café lavado Matagalpa - Jinotega.
- b. Calidad Strictly High Grown Matagalpa - Jinotega.
- c. Café lavado Segovia Caribe y Tipo (SHGT).
- d. Calidad Strictly Hard Bean Segovia.
- e. Calidad Fantasy Hard Bean Caribe.



Para la zona del Pacifico se consideran dos tipos:

- a. Café lavado Nicaragua (goodwashed).
- b. Café lavado selecto prima.

Desde luego, no siempre se exporta café de todos esos tipos. Es muy posible que un estudio más concienzudo pueda ordenar mejor los tipos y especialmente aprovechar las alturas y condiciones meteorológicas especiales de ciertos micro climas como para producir aunque en pequeñas cantidades, cafes que alcancen precios más altos.

Adicionalmente al café de exportación, en el país quedan cafes imperfectos, brozas, cafés no lavados, pergaminos de segunda, que se destinan al consumo interno.

Debe hacerse esfuerzo por producir la mayor parte del café con calidad para la exportación. Nicaragua tiene buenos suelos, buenas alturas, buen clima, buenas variedades y otros factores que hacen eso posible.

Por un tiempo Nicaragua fue el único país del área que seguía ofreciendo café Maragogipe. Parece que esa variedad ha desaparecido o queda muy poco.



Algunas cooperativas se han interesado en producir " café orgánico" entendiéndolo por esto que es café que no ha sido expuesto a ningún agroquímico. Esa idea es laudable, pues es un café que encontraría cabida en los mercados especializados (gourmet), tanto europeos como estadounidenses. Sin embargo para lograr esto último deben abrirse y privatizar los canales de comercialización y hacer un esfuerzo especial, no solo para certificar el verdadero origen del café sino para encontrar los resultados adecuados en los mercados.

Es difícil para un productor esmerarse mucho en mejorar la calidad de su café si eso no representa una compensación económica. Aparentemente eso es lo que ha sucedido hasta ahora. Según el sistema de liquidación y políticas de compra al productor de ENCAFE, el precio neto de referencia es el mismo para todo el café de exportación y solo se reconoce un sobreprecio de tres dólares para la calidad Caribe y de cinco dólares para la calidad Segovia. El café Maragogipe se paga según la cotización del mercado. Desde luego también se contemplan demeritos para defectos de calidad que pueda tener el café. Según parece ultimamente no se reconocieron premios, pero sí se aplicaron castigos.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

11.e. Aspectos económicos de la Industrialización

Como ya se explicó, la comercialización tanto interna como externa ha sido un monopolio del estado a través de ENCAFE, al menos desde 1983 que se estableció ENCAFE.

ENCAFE estableció puestos de compra y acopio de café en todas las áreas cafetaleras del país, desde los cuales, al recibir el café, podía pagar el producto en el momento o dándole otras opciones de pago que permitían al productor una cierta especulación con el precio. Pero en todo caso, el precio era establecido por ENCAFE.

Como ENCAFE era el único comprador era también el único beneficiador cosa que hacía por medio de contratos firmados con los beneficios privados o del Estado. Estos beneficios podían también procesar su propio café, pero eventualmente debían venderlo, en las distintas etapas del procesamiento a ENCAFE.

Al fijar el precio ENCAFE partía del precio llamado de referencia que era la cotización del Contrato " C " de la Bolsa de New York. A esa base se le restaba el descuento a favor del comprador internacional, que para la cosecha 90/91, fue de US\$ 7.50 para el tipo B. Eso daba el precio FOB Corinto.



A partir de aquí venían todas las deducciones por concepto de rendimientos, transporte, sacos, impuestos y otros. En esas deducciones se incluía un costo de US \$ 3.68 por concepto de beneficiado de un quintal pergamino a oro. Esta deducción al igual que la de la transformación de café uva a pergamino eran calculados unilateralmente por ENCAFE, atendiendo los rendimientos y la procedencia del café. Cuando la comercialización y el beneficiado son libres, cada beneficio se esmera por bajar sus costos de procesamiento que pueden ser muy variables de acuerdo con el diseño, modernismo y eficiencia gerencial del beneficio. Las diferencias son normalmente pasadas al productor, quien desde luego buscará aquellos beneficiadores que menos deduzcan por concepto de procesamiento.

Es interesante notar que en varios estudios y proyectos hechos en el país no se han analizado los costos de procesamiento del café. Hay uno que los estima en 2% del precio FOB, lo cual resulta muy arbitrario.

11.f. Consumo Interno

El consumo interno de café en los países cafetaleros de América Latina, tiene peculiaridades que les son comunes a todos. Por ejemplo, la resta de la exportación a la producción total debería dar lo que queda para el consumo interno, pero



los resultados siempre son dispares. En el caso de Nicaragua, al hacer esa operación durante los últimos diez años se encuentra uno con que hay años en los que la diferencia varia desde 25725 quintales, hasta 376100 quintales oro. Aunque es muy probable que la producción de un año pase al siguiente, es muy difícil explicar variaciones tan grandes. En todo caso, el promedio de esos diez últimos años es de 159000 quintales que puede asumirse que quedaron para consumo interno. Eso representa cerca de 15% de la producción total, en promedio. En 1989/90 Costa Rica consumió el 10.5% de su producción, El Salvador el 6.1%, Guatemala el 8.8%, Honduras el 9.6% y México el 34.0%.

La calidad de café que queda para consumo interno es bastante baja, lo cual es cierto para todos los países del área, con excepción de México en donde adicionalmente queda una parte de café de buena calidad para consumo interno. En México el antiguo Instituto Mexicano del Café desarrollo una campaña muy interesante para promocionar el café de buena calidad que se toma en el país.

Esta es una área que merece algún estudio mas detallado. Puede interpretarse como que un país que se queda con un porcentaje bajo es porque procesa con cuidado y la mayor parte de su café es exportable o bien que sus habitantes toman poco café. Del mismo modo, es conveniente calcular hasta donde es económico

Handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page, appearing as a vertical column of characters on the right edge.

tomar mas y mejor café en el país o si bien resulta más rentable exportarlo

12. COMERCIALIZACION

Este es uno de los aspectos mas oscuros de la caficultura nicaragüense en los últimos años. Como es bien sabido al establecer ENCAFE en 1983, se terminó la intervención del sector privado en la comercialización del café y se quedó ENCAFE como único comprador y exportador de café. Siendo un monopolio del Estado tuvo la oportunidad de establecer las reglas del juego en cuanto a comercialización, las que debieron ser acatadas por los productores.

Los pequeños y medianos productores tuvieron la opción de pasar por el beneficio húmedo su café y entregarlo a ENCAFE mojado u oreado. Las empresas del Estado y los grandes productores entregaban su café en pergamino o en oro.

El precio de venta podía pactarse en el momento de la entrega o bien se podía esperar hasta 90 días para hacerlo, pero en todo caso el mismo se fijaba en base al precio CIF del día en la Bolsa de New York, al cual se le hacia un descuento del 7.5% para llegar al precio FOB Corinto.

התורה והנבואה

Seguía una cantidad de descuentos por, transporte, beneficiado, rendimientos, impuesto, costo del saco, gasto de administración, costo de comercialización, intereses, deducción para CONCAFE y otros, que hacían que el productor recibiera finalmente 31.5% del precio original de base.

No vale la pena entrar a analizar con detalle la justificación y propiedad o validez de cada deducción, pues se espera que en la cosecha 1991-1992, ese sistema sea suplantado por el de libre comercialización a través de empresas privadas, pero es bueno saber como se hacia antes para propósitos comparativos.

Debe anotarse aqui que también se hacían ciertas retenciones que debían pagarse posteriormente y que en el caso de la cosecha 1990\91 aún no han sido pagadas a los productores.

Durante los últimos diez años el café nicaragüense se vendió a un promedio de US \$ 1.28 la libra. El promedio para " otros suaves " durante el mismo periodo fue de US \$ 1.34. ENCAFE para cumplir su misión estableció puestos de compra en toda el área cafetalera y contrató el beneficiado con los beneficios que funcionaron en los últimos años. ENCAFE hizo sus operaciones con el financiamiento del BND. En algun memento ENCAFE tuvo mas de 700 empleados para llevar a cabo sus operaciones y desde luego contó con el equipo de transporte, básculas, materiales de empaque, así como las instalaciones

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

para almacenaje que le permitieron manejar toda la producción exportable del país. Adicionalmente vendió café imperfecto para consumo interno el que a mediados de la década pasada subió a unos 50.0 mil quintales a la par que se consumieron cerca de 70.0 mil para café soluble.

Las nuevas disposiciones para la exportación de café están contenidas en el Acuerdo Ministerial No. 8-91 del 30 de Mayo de 1991, publicado en la Gaceta del 2 de Agosto del mismo año.

En el momento de escribir este informe se han inscrito una decena de exportadores y es de esperarse que de nuevo se habra la competencia entre ellos y que el cafetalero pueda venderle a quien le proporcione no solo los mejores precios sino el mejor servicio. Desde luego que este primer año habrá problemas por la falta de puestos de recibo y beneficios, pero es de esperarse que ENCAFE esté en posición de participar en el mercado y que pronto los beneficiadores - exportadores tengan la capacidad instalada para recibir cantidades crecientes de café.

Es interesante hacer notar que ya CONCAFE esta anunciando los precios de café en la prensa. Esa divulgación es muy buena y debe incrementarse y hacer más explícita en provecho de los productores con menos conocimientos del mercado.

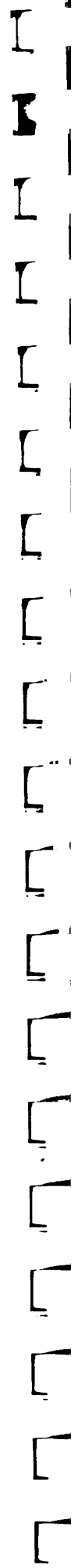
Handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page, appearing as a vertical column of characters on the right edge.

La libre competencia deberá traer como consecuencia un resurgimiento del interés por la calidad y el buen beneficiado.

En cuanto al destino del café de Nicaragua no se encontró mucha información. A principios de la década pasada se estimó que cerca del 10% del total tenía como destino países no miembros de la OIC. Durante las últimas cinco cosechas Nicaragua exportó un promedio de 550,961 quintales oro a países miembros de la OIC y 47,991 quintales a países no miembros. Entre estos últimos Alemania Democrática, la Unión Soviética, Bulgaria, Checoslovaquia, Abu Dhali, Libia, Duval Argelia y Taiwan. Se informa que en algunos casos hubo operaciones de trueque por materiales y equipos.

Durante ese tiempo no se exportó café a Estados Unidos ni a Inglaterra habiéndose reducido las exportaciones a varios de los países occidentales.

Es probable que a partir de este año esas ventas a esos países se incrementen. Debe tenerse presente que el mercado norteamericano ha estado dominado por unos pocos importadores, que no le ponen mucha atención a la calidad o al menos a la apariencia del grano, cosa que es muy importante para los europeos. Sin embargo en años recientes ha surgido una importante cantidad de tostadores de café "gourmet" que sí se fijan en la apariencia y pagan por la misma. Este es un mercado valioso que Nicaragua podría aprovechar y quizás hasta incursionar con los cafés orgánicos.



Como se dijo en otra parte de este informe, las perspectivas del mercado cafetalero parecen ser alentadoras aunque no espectaculares, pero en general vale la pena seguir con su cultivo. Se estima que la producción mundial 1989\90 fue de 93.37 millones de sacos (60 kg) y que al iniciarse el año se contaba con 62.96 millones en reserva. Los países productores consumieron aproximadamente 20.38 millones y exportaron 79.47 millones. Es decir que las reservas al final de la cosecha disminuyeron en 6.48 millones de sacos. En ese mismo año Nicaragua contribuyó con 0.84% de la producción exportable mundial. Por lo tanto cualquier aumento posible en la producción de café de Nicaragua afectará en muy poco el mercado mundial. En cambio para Nicaragua volver a los niveles de producción alcanzados previamente sería crucial para la economía.

Estudios recientes predicen un cierto balance entre oferta y demanda mundial a corto y mediano plazo. Para los próximos seis años se espera que la demanda sea un poco superior a la oferta, por lo que las reservas deberán ir bajando mas o menos al ritmo en que lo hicieron en 1989\90. Por otro lado se anticipa que el consumo crecerá en casi todos los países del mundo durante los próximos seis años, aunque en forma paulatina. Consecuentemente se predice un aumento en los precios del café que van de \$ US 69.1 centavos la libra en 1989\90 a \$ US 125 centavos la libra en 1995\96.

Este es pues el momento mas oportuno, siempre que esas predicciones sean correctas y se cumplan, en que Nicaragua debería tomar decisiones agresivas y valientes para reactivar su caficultura.

13. PRINCIPALES DEBILIDADES IDENTIFICADAS

Es de conocimiento generalizado que la caficultura de Nicaragua se ha deteriorado al punto que quizás ya no se llegue a producir ni la mitad de lo que se produjo en los mejores años de cosecha.

Las causas son múltiples y ya han sido expuestas con cierto detalle en páginas precedentes : situación de guerra, dudas sobre el derecho de la propiedad, falta de seguridad personal, monopolios de la comercialización, abastecimiento de insumos y exportación, falta de asistencia técnica y tecnología moderna, créditos insuficientes y a destiempo, inflación acelerada, devaluación de la moneda, escasez de mano de obra, condiciones climaticas adversas, falta de transporte adecuado, beneficios obsoletos y muchas cosas más.

Esa larga lista hace difícil establecer prioridades entre las debilidades identificadas y mucho mas escoger soluciones de enfoque general que afecten todo el sistema cafetalero y no puntos especificos que por solucionar partes del problema dejan sin arreglo la situación general.



13.a. Rehabilitación y Renovación

Por lo expresado en capítulos anteriores de este documento y en los anexos, queda claro que en Nicaragua o al menos en buena parte de los cafetales del país se había iniciado un cambio de variedades, se había rebajado el grado de sombra y se había incrementado la densidad de población. Esas plantaciones, por las razones apuntadas, están ahora sin podar, enmontadas, abandonadas en general y están urgidas de labores de rehabilitación. Desde luego también hay plantaciones que deben ser renovadas, pero eso va a tomar mas tiempo y requiere de métodos distintos. Se hace esta explicación para entender que lo que sigue está referido mas que nada a la rehabilitación de plantaciones ya existentes.

El problema del abandono de cafetales no es nuevo. Lo vive El Salvador por razones muy similares a las nicaragüenses. Aunque en menor escala lo han vivido todos los países del area, como consecuencia de los bajos precios.

Existe un estudio de tres países del area en el que se trató de identificar aquellas medidas que mas ayudaron a mantener un clima favorable, ante la crisis de los precios, que permitiera el continuar atendiendo bien las plantaciones evitando su abandono. Se concluyó que una de esas medidas debía ser el proponer políticas moderadas de imposición fiscal



a la exportación y políticas de cambio monetario que no discriminen contra el sector exportador.

Otra medida importante fue la inversión en generación de tecnología y ante todo una eficiente transferencia de tecnología, llevadas ambas a largo plazo. Finalmente otra medida determinante fue la existencia de mecanismos eficientes y competitivos de comercialización interna y externa.

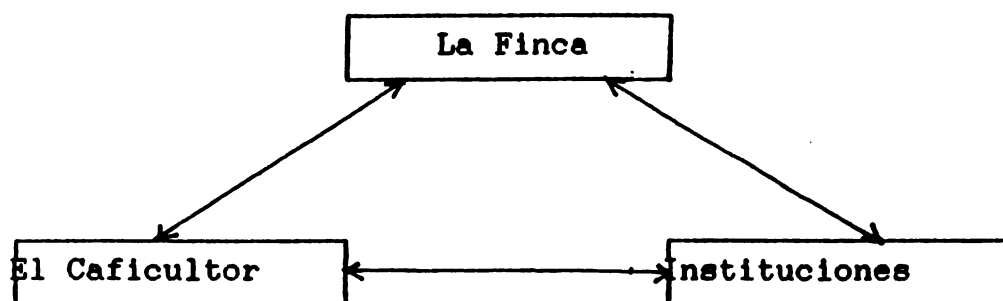
En entrevistas múltiples con productores y funcionarios en Nicaragua se observó una tendencia a ver en el crédito la solución a todos los problemas, lo cual parece ser una apreciación muy simplista del problema, aunque desde luego el financiamiento es sumamente importante.

13.b. El Sistema Cafetalero

Si se ve el sistema agroindustrial en su conjunto, podría pensarse en un triángulo en el que en uno de los vértices esta la finca con todas sus influencias físicas, biológicas, ecológicas, ambientales y sus componentes intrínsecos como son la seguridad de su tenencia, las plantaciones, sus equipos el beneficio, los caminos, el agua, las comunicaciones, la energía, etc.

En otro vértice esta el caficultor con su sistema sico-socio-económico que envuelve sus necesidades de seguridad personal y necesidades de seguridad económica financiera. Todo eso añadido a sus propios valores culturales, sociales y espirituales que necesita conservar y cultivar.

Finalmente, en el tercer vértice esta el entorno dentro del cual se realiza todo esta interacción y que lo componen las instituciones y sus servicios, las políticas macroeconomicas, las estrategias que implementan esas politicas, la legislación reguladora del sistema.



La interacción de los tres componentes es permanente de doble vía. La dependencia es mutua.

Si se analiza la situación del cafetalero se nota que desea seguir cultivando café (no se encontró ninguno que dijera lo contrario); teme por su seguridad personal; su asociación con

Handwritten text in a vertical column on the right side of the page, consisting of approximately 15 characters in a stylized script.

otros cafetaleros en forma de federación, asociaciones, cooperativas y otras es muy débil; no esta recibiendo capacitación en café; tiene experiencia en el cultivo; ya ha hecho la inversión en la finca.

Para producir eficientemente requiere de la colaboración de la mano de obra, necesita capital de trabajo, debe asegurarse los servicios indispensables y los insumos requeridos y finalmente necesita de la organización de la cadena de industrialización y comercialización.

Todas esas necesidades las suplen las organizaciones del entorno, pero como se ha visto repetidamente esas organizaciones son débiles e ineficientes. La inestabilidad institucional es simultáneamente resultado y causa del pobre desempeño institucional.

Es decir que, volviendo al triángulo, puede afirmarse que el vértice mas inestable, débil y deficiente es el del entorno, dentro del cual se realiza la actividad cafetalera. Eso no debe interpretarse como que no hay problemas a nivel de finca o de caficultor. En secciones anteriores ha quedado explicado que existen deficiencias muy serias. Pero es obvio que la solución de esas deficiencias no tiene ninguna repercusión si no se solucionan los problemas del entorno.

13.c. Debilidades mas importantes

El problema número uno de la caficultura nicaragüense es pues la debilidad e ineficacia del componente institucional.

Otros problemas concomitantes pero supeditados al problema principal son :

- a. Falta de financiamiento adecuado, suficiente y oportuno.
- b. Obsolescencia del equipo fijo y de transporte de las fincas.
- c. Infraestructura deficiente en las areas cafetaleras.
- d. Mano de obra escasa en muchas areas cafetaleras.
- e. Falta de información básica sobre el café y sus componentes (censos cafetaleros).
- f. Obsolescencia del componente industrial.
- g. Falta un manejo integrado y enfocado a nivel nacional de los problemas sanitarios mas importantes del país.

Lo anterior no es exhaustivo y no esta listado en orden de prioridad, pero son problemas detectados, que alrededor de los mismos se pueden formular proyectos dirigidos a abordar su solución.

14. POSIBLES SOLUCIONES

14.a. Recomendación Principal

El café es uno de los instrumentos mas expeditos con que cuenta Nicaragua, para acelerar su recuperación económica y en consecuencia deben hacerse esfuerzos por reactivar esa agroindustria que alcanza y mueve a otros sectores económicos del país

14.b. Estrategia

La reactivación de la caficultura es una tarea que requiere de una decisión política formal y de un compromiso de largo plazo. Siendo el café un cultivo permanente necesita de mucha estabilidad y por lo tanto los planes que se hagan llevan un fuerte componente de largo plazo.

Para realizar esta tarea debe pensarse en varios proyectos que abordan distintos problemas prioritarios de los enunciados.

En primer lugar se propone un gran proyecto institucional que reestructure en un solo organismo todas las tareas y funciones que son necesarias para desarrollar un sistema de producción-procesamiento-comercialización dinámico y eficiente con tecnologías y organización modernas que permitan un fuerte

Handwritten text in a vertical column, possibly a list or index, consisting of approximately 15 entries. The characters are stylized and difficult to decipher, but appear to be a form of shorthand or a specific script.

incremento de la rentabilidad del café, con participación social de beneficios y bajo una estrategia de minimización de inestabilidades.

Los proyectos complementarios están dirigidos a solventar deficiencias que se observan en el sistema, pero que por si solos no tendrían el impacto que se esperaría de los mismos. Son proyectos complementarios del proyecto central y también se complementan entre ellos mismos.

14.c. Proyecto Institucional

Este proyecto central apunta a la reestructuración institucional de todo el sistema agroindustrial del café, procurando armonizar todas las funciones que en la actualidad desempeñan numerosos organismos gubernamentales, con el propósito de hacer eficiente el sistema integral de producción-procesamiento-comercialización.

La reorganización debe tener en mente dos grandes niveles de funciones : el nivel político y el nivel operativo.

El nivel político envuelve decisiones en las que se compromete al país a nivel internacional o bien aquellas en las que se involucran cambios de fondo. Entre las primeras puede pensarse en la alternativa de entrar o no a convenios internacionales,

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

comprometerse a ingresar a sistemas de cuotas, acuerpar a otros países en posiciones de repercusión internacional, compromisos de regulación de la producción y otros. Otro tipo de decisiones podrían implicar reducción o incremento de la caficultura como un todo o bien zonificación del cultivo o diversificación del mismo, etc. Por su misma naturaleza estas funciones de nivel político deben quedar reservadas para el Gobierno Nacional en su mas alto nivel. Esto se puede hacer con un consejo o cuerpo colegiado en el que participen Ministros de Agricultura, Economía, Finanzas, Relaciones Exteriores y Presidente del Banco Central.

Es un consejo que puede reunirse una vez al año o mas si fuese necesario.

El nivel operativo o de implementación de esas políticas debe estar ejercido por una institución fuerte y estable. Esta institución debe cumplir con los siguientes requisitos : ser privada, sin fines de lucro y con fondos propios.

Las funciones básicas de esta institución serian : cumplir los lineamientos de política cafetalera que dicte el consejo de alto nivel; registro y coordinación de la comercialización interna y externa sin intervención en la misma; generar y transferir tecnología cafetalera; organizar a los cafetaleros y otros gremios afines; mejorar la infraestructura; representar, por delegación, al país en el extranjero, cuando de asuntos cafetaleros se trate.



La institución (que podría llamarse Cafetalera Nicaragüense o algo similar) tendría una Junta Directiva en la que estarían representados los productores de café, las cooperativas, los exportadores, los beneficiadores y los tostadores. El nombramiento de los miembros de la Junta Directiva será hecho por los miembros de su correspondiente gremio en forma democrática y según lineamientos de reglamentos específicos para el efecto.

Dentro de los miembros de la Junta Directiva será electo un Presidente que es miembro ex-oficio del Consejo de Política Cafetalera.

La Junta Directiva solo tiene funciones de dirección y no gerenciales o ejecutivas, las cuales corresponden a un Gerente que sería nombrado por la J.D.

El Gerente nombraría el resto del Personal mediante reglamentos específicos de la institución.

Básicamente la Cafetalera tendría tres sub-gerencias o divisiones : Sub-gerencia de Comercialización y Promoción; Sub-gerencia de generación y transferencia de tecnología; y la Sub-gerencia de Infraestructura y organización física.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

La Sub-gerencia de Comercialización y Promoción tendría a su cargo todo lo concerniente al registro, trámite y cómputo de las transacciones internas y externas del café. Sería responsable por la información y promoción del café nacional, dentro y fuera del país. Tendría a su cargo el control y mantenimiento de la calidad del café nicaragüense.

La Sub-gerencia de Generación y Transferencia de Tecnología se ocuparía de : Manejo ambiental; manejo integrado de plagas y enfermedades; manejo del material genético; manejo agronomico del cultivo; y manejo post-cosecha del café. Tendría departamentos de Comunicación, capacitación y transferencia de tecnología. Adicionalmente tendría un departamento de estudios y servicios en donde se harían análisis de políticas, estudios económicos, diagnósticos y se harían análisis de laboratorio en función de servicio. Quedaría aquí también el servicio de documentación y biblioteca.

La Sub-gerencia de Infraestructura y organización física tendría un departamento de apoyo a las organizaciones de caficultores y otros gremios afines y promocionaría su fortalecimiento. Un otro departamento se ocuparía de examinar la infraestructura física y económica del sistema con el propósito de buscar e implementar soluciones a las deficiencias detectadas.



Lo anterior es apenas un esquema de lo que podría ser la Cafetalera. En los anexos correspondientes pueden verse algunos detalles mas.

La Cafetalera sería eminentemente privada, pero requiere de financiamiento propio, el cual puede obtenerse con una cuota que se calcularía en base a cada quintal de café exportado, cuota que sería cancelada directamente a la Cafetalera en el momento de tramitar el permiso de exportación.

Teniendo personería jurídica la Cafetalera puede contratar, tener activos físicos y financieros y hacer todo tipo de transacciones que no impliquen lucro.

Para fundar la Cafetalera se requería de una serie de acciones:

- a. Legales : El Estado debería emitir las leyes necesarias para hacer efectiva la existencia de la Cafetalera, con personería jurídica y con financiamiento propio legalizado.

- b. Físicas : Para asegurar la existencia física de la Cafetalera el Estado deberá ceder o dar en comodato las facilidades físicas que considere oportuno, tales como : estaciones experimentales, edificios de oficina, laboratorios y otros que puedan servir de base a sus operaciones.
- c. Económicas: Buscar cooperación financiera externa para financiar, en el término de unos cuatro o cinco años, todos los demas accesorios al establecimiento de la Cafetalera, tales como : cooperación técnica, capacitación de personal, equipo de computo, equipo de laboratorio, transporte, remodelación o construcción de edificios, apoyo económico a las organizaciones gremiales para su consolidación, apoyo a la misma cafetalera con salarios y gastos de operación mientras se regulariza su funcionamiento propio. Esta cooperación financiera debe ser motivo de un proyecto bien estructurado para ser presentado, como una solicitud de donación a organizaciones interesadas en ayudar en este esfuerzo.



Una organización de este tipo integraría a todos los sectores directamente interesados en la agroindustria del café, poniendo en sus manos la responsabilidad de sacarla adelante. Reserva para el Estado las grandes políticas del Gobierno permitiéndole tener en la Cafetalera un interlocutor fuerte y representativo para hablar los asuntos del café. Esto también le permite cumplir a cabalidad su papel de propiciador de un ambiente que promueva una mayor productividad, en vez de ser él mismo productor o regulador. Suficiente tiene el Estado al preocuparse por la seguridad de las personas y la propiedad, la educación, la salud y tantas otras cosas mas, que son tan importantes para mantener un clima de paz y estabilidad social, que permitan el desarrollo de todas las actividades económicas tan urgentes para el país.

Siendo una entidad de carácter privado, se espera una organización eficiente, con una administración pequeña, ágil y operativa.

Su filosofía básica deberá descansar en dos principios elementales : a) la caficultura es un negocio y como tal debe buscarse el incremento de la rentabilidad; y b) debe hacerse caficultura hoy pensando en que generaciones futuras deberán vivir de esta misma tierra, por lo que deben aplicarse medidas de sostenibilidad.

El personal de la Cafetalera será altamente calificado y especializado. Devengará salarios competitivos con los de la empresa privada.

En la Cafetalera se contaría con información estadística completa que será analizada para beneficio del sector. Adicionalmente se harán análisis de políticas que muestren las necesidades del sector y la influencia de doble vía con la variables macroeconómicas del país.

Se velaría por el mejoramiento de la fase industrial con miras a mantener la buena calidad, promocionando el producto en mercados especializados donde se pueden lograr mejores precios.

Se contaría con una investigación agronómica dirigida a la solución de los problemas prioritarios de la caficultura con un sentido económico. La tecnología se difundiría a todos los sectores involucrados usando métodos modernos y apropiados de transferencia. Adicionalmente se proveerían servicios técnicos efectivos y reales a los interesados.

Habría una vigilancia permanente sobre las necesidades de infraestructura física y económica, buscando soluciones a los problemas que se identifiquen como caminos, energía, transporte, crédito, etc.

La Cafetalera finalmente estaría en posición de contratar y subcontratar créditos, obras, procesos, etc. siempre que no involucren lucro para la misma.

Es muy probable que este no sea el momento mas oportuno para iniciar una Cafetalera como la prevista. Es posible que haya muchos resentimiento político entre los caficultores. También es muy posible que haya mucha desconfianza a organismos grandes como el que se propone, debido a la experiencia previa con Institutos, Empresas, Confederaciones y otros.

Es también comprensible que haya sectores que no entienden como puede entregársele tanta responsabilidad a la iniciativa privada.

Quizás todos esos temores sean fundados en buena parte, pero debe pensarse que precisamente un mecanismo como este bien puede ayudar a acelerar la reconciliación entre los caficultores.

Estos mecanismos no son nuevos ni mucho menos originales. Es bien conocido el caso colombiano, país en donde la Federación de Cafetaleros tiene decenas de años de existencia y con mucho éxito. En Costa Rica, el Instituto del Café esta en manos del sector privado, aunque lo preside un Ministro. En Guatemala, la Junta Directiva esta compuesta mayoritariamente por el

Handwritten text in a vertical column on the right side of the page, consisting of approximately 15 characters that appear to be a sequence of the letter 'r'.

sector privado. El Salvador esta en el proceso de privatizar la investigación, convirtiendo el ISIC en una Fundación privada.

En el caso de Nicaragua lo que se ha propuesto es el ideal pero talvez sea cierto que el momento aun no ha llegado para ser tan radical.

Podría por lo tanto pensarse en hacer el cambio gradualmente, por etapas. Es decir construir paulatinamente alrededor de algo que ya existe como es la Comisión Nacional del Café, pero con la idea de llegar eventualmente a la Cafetalera Nicaragüense privatizada con fondos propios.

Se podría principiar enmendando la ley orgánica y los reglamentos de la CONCAFE a fin de hacer mas representativa la presencia de todos los sectores involucrados en la agroindustria cafetalera.

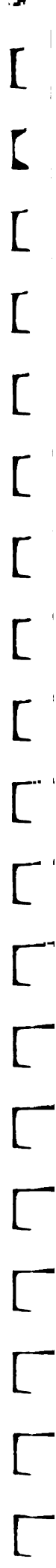
Habría que revisar el sistema impositivo del café a fin de que continúe contribuyendo en forma proporcional al Fondo de Desarrollo Tecnológico, que sigue siendo muy importante para el país y especialmente para ciertos rubros de la agricultura. En la actualidad el café contribuye con 14% de los ingresos del FDT y recibe 10% del presupuesto total en servicios.

La contribución a sus respectivas municipalidades es también importante, pero una revisión de este impuesto y del impuesto sobre la renta del caficultor darían una buena base para calcular lo que el café podría contribuir para el sostenimiento de su propia organización.

De esta manera se podría iniciar teniendo la meta de armar una Cafetalera totalmente privatizada con un plazo prudencial. Esto podría llegar a constituir el ejemplo o el modelo de lo que podría hacerse con otros rubros importantes del agro nicaragüense.

Concomitantemente deben reforzarse las asociaciones de cafetaleros que ya existen, incluyendo desde luego las cooperativas.

Ahora bien, el proponerse llevar a cabo esto por etapas, no quiere decir que se posponga. No debe perderse tiempo si se quiere aprovechar los mejores precios que se avecinan. Urge que el Estado se desembarace de tareas que bien puede hacer el sector privado, quedándole así tiempo y recursos para apoyar a otros agricultores que por su naturaleza no pueden ayudarse a si mismos sin la colaboración del Estado.



14.d. Recomendaciones Complementarias

Una vez tomada la decision de resolver el problema institucional, debe pensarse en resolver en forma simultanea las otras areas deficitarias o débiles del sistema. Pero no se trata de esperar que se consolide la institucion para hacerlo. Son proyectos complementarios que deben llevarse a cabo al mismo tiempo y que por si solos ni el uno ni los otros tienen sentido.

Proyecto de Crédito

Como se ha dicho anterior, los esfuerzos de reconciliación nacional y de ajuste económico que hace el Estado estan rindiendo sus frutos en forma de pacificación, seguridad y estabilidad económica. Pero, para el mantenimiento de esas condiciones a largo plazo, urge la activacion de todo el aparato productivo y para eso el café sirve muy bien el propósito. No obstante, la reactivación de la producción requiere de inversión y como ya se dijo, tanto el caficultor como el país están sin liquidez, sin fondos para invertir. Es por esa razón que resulta indispensable un proyecto de crédito.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

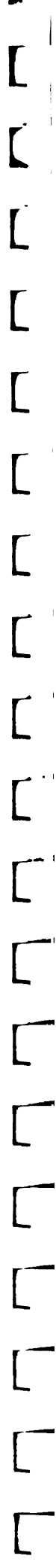
Se debe pensar en un crédito integral, que cubra tres aspectos:

- a. Crédito a corto plazo para el mantenimiento y puesta a producir de plantaciones con principios de modernismo, pero abandonadas.
- b. Crédito a mediano plazo, para plantaciones que además de estar abandonadas, requieran de alguna renovación y rehabilitación.
- c. Crédito a largo plazo para financiar la modernización de beneficios y actualización del equipo de trabajo y transporte de la finca.

La magnitud y formas de aplicación de un proyecto de este tipo deberán ser motivo de estudios específicos que resulten en la redacción detallada de una propuesta de proyecto bancable.

Proyecto Ambiental

El conservacionismo y la sostenibilidad no son solo dos términos de moda, sino toda una filosofía de vida del hombre actual. Es por eso que en este diagnóstico se ha puesto cuidado particular a la situación ambiental de las áreas cafetaleras de Nicaragua y se propone un proyecto paralelo y complementario en esta área que cuide en particular de la



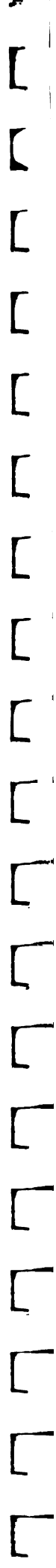
recuperación de la meseta de Carazo de la protección de los suelos de las Regiones VI y I, del manejo cuidadoso de pesticidas y la eliminación y o aprovechamiento de los desechos del beneficio del café que por el momento son fuente importante de contaminación ambiental.

Este proyecto que debería ser manejado por la Cafetalera Nicaragüense podría costar cerca de 5.0 millones de dólares de fondos externos, mas los aportes nacionales. Para detalles adicionales véase el Anexo III.

Censo Cafetalero

Este no es un proyecto productivo ni de inversión propiamente dicha, pero es un proyecto que daría mucha información muy valiosa para pensar en futuras acciones o proyectos que si generarían inversión y producción. Es indispensable conocer mucho mas al detalle la agroindustria cafetalera, no solo en sus aspectos de estructura y técnicos sino en los aspectos sociales y económicos. Un buen censo daría bases sólidas para diseñar acciones educativas, de salud, energía, comunicación, crédito, recreativas, etc.

El costo, alcance, duración y esfuerzo que requeriría un censo es algo que tiene que ser calculado y diseñado por expertos en la materia.



Proyecto Vial

Los caminos de penetración a las zonas cafetaleras son malos e insuficientes, dificultando en alto grado las operaciones de producción, industrialización y comercialización del café. La inversión que cualquier cafetalero podría hacer tiene que pensarla muy bien y sopesarla ante estas dificultades tan complejas.

Un proyecto de crédito a largo plazo para la construcción y mejoramiento de los caminos cafetaleros de Nicaragua sería sin lugar a dudas rentable y de gran beneficio para el país, además del beneficio social que reportaría. Adicionalmente estimularía nuevas inversiones en cultivos o explotaciones distintas al café. Ya se dijo que en las fincas de café hay aun mucho espacio disponible para otros cultivos.

Al establecer la Cafetalera, debería redactar un proyecto para ese propósito, estudiando la posibilidad de financiamiento a largo plazo con organismos financieros regionales.

Proyectos de Energía

La energía eléctrica es una necesidad real en muchas zonas cafetaleras, sin embargo es también notoria la abundancia de ríos y québradas en esas mismas zonas. Aparentemente ya

existen algunos estudios preliminares en el INE y podría pensarse en aprovecharlos para diseñar un proyecto de crédito que a la vez se divida en pequeños proyectos para la construcción de minipresas, para la producción de energía eléctrica. Esto resolvería el problema de muchas fincas y poblados, mientras el país, como un todo resuelve su problema de energía eléctrica a nivel nacional.

Otros problemas como la mano de obra, los impuestos, la seguridad personal, el derecho de propiedad, la sanidad, la infraestructura, etc, deberán solucionarlos irremisiblemente otros organismos pero la gestión para que se solucionen va a ser mucho mas eficaz cuando la haga la Cafetalera Nicaraguense, en vez de ser solicitada o gestionada por cafetaleros individuales o en pequeños grupos.

ה



