

IICA
E13
AB37E)

ASOCIACION LATINOAMERICANA DE INSTITUCIONES FINANCIERAS DE DESARROLLO

A L I D E

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

I I C A

// ESTUDIO SOBRE "EL PAPEL DE LAS IFD" EN EL FINANCIAMIENTO DE LA
INNOVACION TECNOLOGICA EN LA AGRICULTURA Y LA AGROINDUSTRIA"

Versión Preliminar
Para Discusión

1. Antecedentes

Como parte del Programa de Trabajo de ALIDE en materia de Investigaciones Económicas en Banca de Desarrollo para 1990, la Secretaría General de ALIDE tiene previsto elaborar un estudio sobre "EL Papel de las IFD en el Financiamiento de la Innovación Tecnológica en la Agricultura y la Agroindustria. Este interés es compartido por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) quien promueve el sentimiento de la necesidad de una política tecnológica agresiva para la agricultura de los países de América Latina y el Caribe, así como el diseño de mecanismos de financiamiento ágiles para lograr la innovación tecnológica. Estos mecanismos deben estar caracterizados por una activa participación del sector privado y que faciliten la canalización de recursos internacionales hacia estos propósitos.

Con ocasión de la Vigésima Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE (ALIDE XX), que se celebra en Santo Domingo, República Dominicana del 30 de abril al 2 de mayo de 1990, la Secretaría General de ALIDE tiene previsto presentar esta propuesta de estudio en una reunión especial del Comité Técnico de ALIDE en materia de Crédito Agrícola, con el propósito de ser discutida y enriquecida por las instituciones que asistan a dicha reunión. El estudio se realizará

LICH
E13
HSite

00003611

dentro del marco del programa de colaboración ALIDE/IICA el cual incluye actividades orientadas a estimular la participación eficaz de la banca de desarrollo en el financiamiento de la modernización del complejo agrícola-industrial.

II. Objetivos

El estudio proveerá información para lograr orientar nuevas formas de participación de la banca de desarrollo de los países y de la banca multilateral en el financiamiento de las innovaciones tecnológicas en agricultura y agroindustria. Estas innovaciones tecnológicas en manos de instituciones públicas de investigación (INIA's) y empresas privadas, no se han convertido en conocimiento, material genético, insumos estratégicos y equipo al alcance de los productores porque hay debilidad en los mecanismos de financiamiento del desarrollo y de la transferencia.

El estudio tiene como objetivo general examinar la problemática del financiamiento de la innovación tecnológica para el sector agropecuario y agroindustrial y el papel que a ese respecto le corresponde a las IFD así como definir los mecanismos requeridos de cooperación regional y de apoyo para promover una eficaz cooperación horizontal.

Así pues, el estudio pretende analizar el papel que pueden desempeñar la IFD en el futuro con miras a lograr una mayor eficacia en su operatividad y en el desarrollo tecnológico del sector agropecuario y agroindustrial.

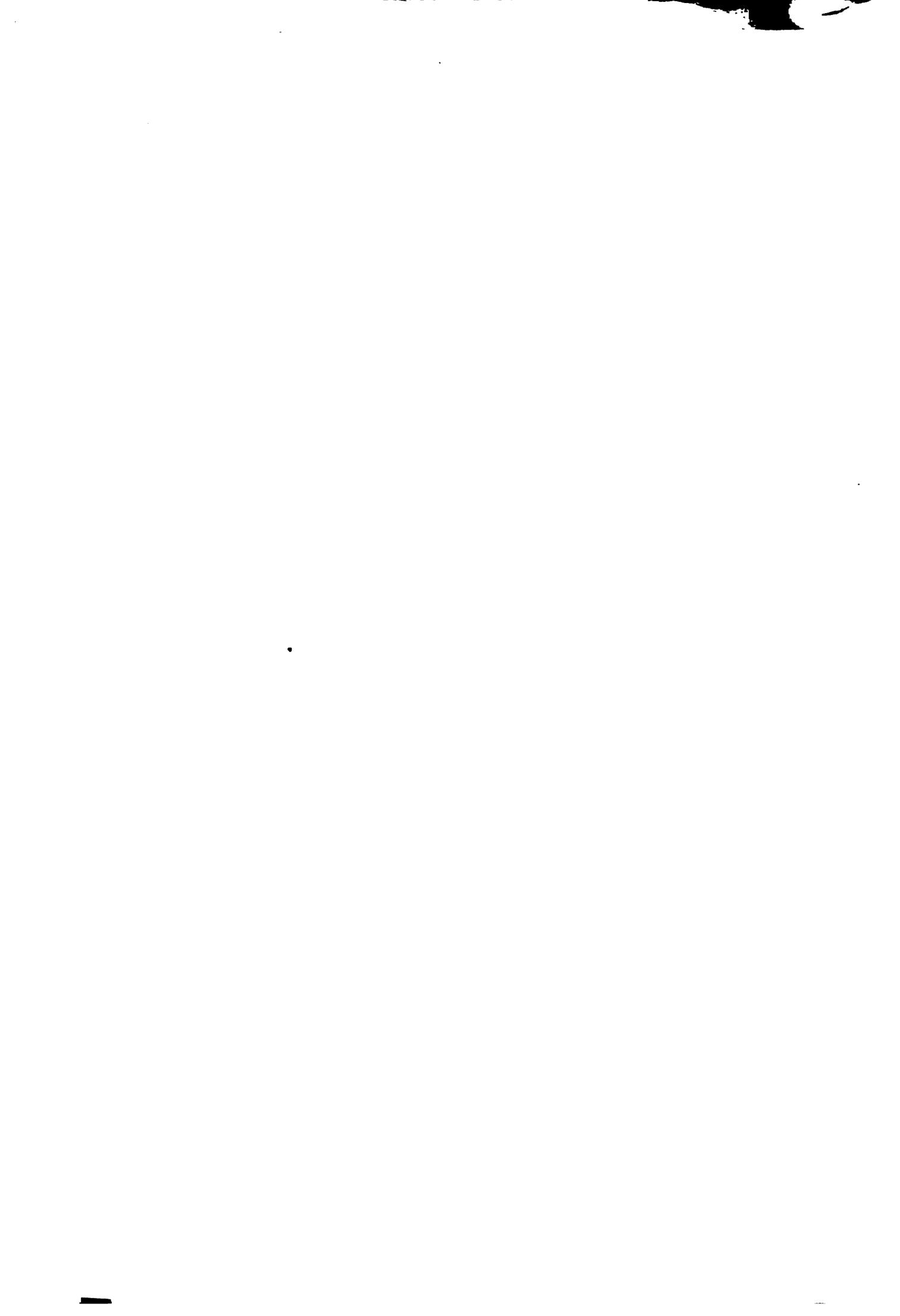
En una fase inicial, el estudio evaluará las acciones, la infraestructura y la disposición de los bancos de fomento para promover y financiar decididamente las iniciativas Público-privadas de innovación tecnológica en el sector que nos ocupa. Sobre la base del análisis de la información relevante y del estudio de algunas experiencias importantes, se elaborarán propuestas que contribuyan a la definición de políticas y lineamientos generales para la actuación de las IFD en el financiamiento de las innovaciones tecnológicas.



III. Justificación

Como se sabe el desarrollo agropecuario y agroindustrial de América Latina y el Caribe se encuentra fuertemente afectado por las políticas comerciales proteccionistas de los países industrializados. De otra parte, el vertiginoso desarrollo tecnológico -- en particular en áreas de la biotecnología y del desarrollo de nuevos materiales y equipos -- podría modificar las tradicionales ventajas comparativas de la región basadas en la disponibilidad de extensos recursos de tierras, mano de obra barata y condiciones climáticas que le son características. En este contexto y dentro de la necesidad de redefinir los términos de la inserción de América Latina y el Caribe en la nueva dinámica de la economía mundial, se plantea la necesidad de reestructurar el aparato productivo en aras de que incorpore un mayor valor agregado a las materias primas de origen agropecuario que las hagan más competitivas a nivel internacional, una mayor integración con la industria local y una positiva contribución a mejorar las condiciones de vida de los pequeños agricultores y campesinos.

Por otra parte, si no se adoptan políticas definidas en materia de desarrollo e innovación tecnológica y una acción concertada entre todos los agentes -- gobierno, centros de investigación, instituciones financieras, productores agropecuarios -- la región podría caer en una mayor dependencia externa de los conocimientos científicos, dada la tendencia a la privatización de éstos en los países industrializados. Las consecuencias serían que la información científica será cada vez más controlada por el sector privado que está realizando inversiones en gran escala, a través de empresas transnacionales, investigaciones que no necesariamente responden a los problemas más importantes de la región, particularmente para las zonas tropicales y subtropicales. Además, al aplicarse le criterio de la eficiencia en la asignación de recursos, su consecuencia será la elevación de los precios de los insumos tecnológicos, con el resultado que la innovación tecnológica será asequible sólo para la "clase eficiente".



IV. Esquema General y Contenido Básico del Estudio

El estudio será realizado por ALIDE y el IICA con plena participación de las instituciones miembros de ALIDE y de organizaciones públicas y privadas vinculadas a la innovación tecnológica en agricultura y agroindustria. En los aspectos operativos el estudio recurrirá al uso de un cuestionario y a reuniones de trabajo a nivel nacional y regional.

El estudio abarcaría los siguientes temas:

1. Relaciones interinstitucionales público-privadas en el ámbito de la innovación tecnológica para el sector agropecuario y agroindustrial.
2. Identificación de políticas y lineamientos generales de las IFD en el desarrollo tecnológico, agropecuario y agroindustrial.
3. El papel de las IFD en la promoción y financiamiento de las innovaciones tecnológicas en el sector agropecuario y agroindustrial.
4. La cooperación regional y horizontal entre las IFD y las INI's en el financiamiento de la innovación agropecuaria y agroindustrial: Nuevas Perspectivas y su acción en el futuro.

El estudio parte de un examen de las condiciones que explican las brechas tecnológicas entre usuarios finales y centros de generación de conocimiento e insumos tecnológicos destacando la importancia del tema y los campos de posible actuación de las IFD para su promoción y financiamiento.

Se evaluará los resultados de una encuesta sobre la actuación de las IFD; abordando aspectos de modalidades de participación de las IFD en la promoción y financiamiento del desarrollo tecnológico tanto del lado de la oferta de tecnología como del lado de la demanda de tecnología, inscrito en ambos casos en los eslabonamientos con otros aspectos productivos.

También se tiene previsto analizar algunas experiencias institucionales que permitan evaluar las políticas y lineamientos que han sido diseñadas y realizadas por un número seleccionado de IFD. Así pues, concluirá el estudio con la identificación de las nuevas perspectivas de actuación de los bancos de desarrollo orientados al fomento agropecuario y agroindustrial en la promoción y financiación del desarrollo tecnológico.

Los primeros resultados de este trabajo serán discutidos en la VII Reunión Latinoamericana sobre Financiamiento Agrícola (Venezuela, Noviembre 1990). Dicha discusión permitirá además que en aquellos países donde los avances sean más significativos se considere poner en marcha programas nacionales con posible apoyo de la banca multilateral; y que se cree un mecanismo regional de apoyo a las iniciativas nacionales.

ENCUESTA DIRIGIDA A LA BANCA DE FOMENTO QUE ACTUA EN EL SECTOR AGROPECUARIO Y AGROINDUSTRIAL

CUESTIONARIO DE INFORMACION SOBRE EL FINANCIAMIENTO DE LA INNOVACION Y DESARROLLO TECNOLOGICO DE LA AGRICULTURA Y AGROINDUSTRIA

Nombre de la institución: _____

País: _____

I. Organización y funciones

1. El banco está facultado y/o efectivamente realiza actividades de promoción y financiamiento al desarrollo tecnológico agropecuario en las siguientes áreas: (marque con una x lo que corresponda)

	Está facultado		Realiza actualmente	
	Si	No	Si	No
- Generación e innovación tecnológica	()	()	()	()
- Transferencia de tecnología (asistencia técnica)	()	()	()	()
- Selección de tecnología apropiada	()	()	()	()

Si no realiza alguna de las funciones indicadas, vaya a la pregunta 18 y 19 para recoger su apreciación cualitativa

2. Dispone el banco de una o más unidades especializadas en la promoción y/o financiamiento del desarrollo tecnológico agropecuario?

Si _____ No _____

En caso afirmativo, señale las funciones de la unidad y su ubicación en la estructura organizacional del banco. Acompañe un organigrama que muestre la ubicación de dicha unidad si es posible

3. Si la pregunta anterior es afirmativa, señale el personal profesional a cargo de estas unidades

<u>Nombre</u>	<u>Cargo</u>	<u>Profesión</u>	<u>Años de Experiencia Profesional</u>
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____



4. Dispone el banco de un servicio propio o centro de información tecnológica agropecuaria?

Si _____ No _____

Especifique sus funciones en caso afirmativo: _____

5. En todo caso, ¿Qué instituciones proveen de información tecnológica al banco?

(Marque una x en caso afirmativo)

Ministerio de Agricultura ()

Institutos de Investigación ()

Empresas privadas ()

Otros (especifique) _____ ()

_____ ()

_____ ()

II Promoción a la generación, transferencia y selección de tecnología

6. Si el banco participa en la generación e innovación tecnológica ¿Bajo qué mecanismos interviene? (Marque una x en caso afirmativo)

- Financia la generación de conocimientos tecnológicos ()

- Financia la producción de maquinaria e insumos para la agricultura y agroindustria ()

- Otros (especifique) _____ ()

_____ ()

_____ ()

7. Mantiene relaciones de cooperación con institutos de investigación pública y/o privada en lo concerniente a la generación e innovación tecnológica?

Si _____ No _____

En caso afirmativo, indique los nombres de los institutos:

a. _____

b. _____

c. _____





- 3 -

8. Señale bajo que mecanismos el banco promueve y financia la transferencia de tecnología? (Marque una x en caso afirmativo)

- Asistencia técnica directa ()
- Asistencia técnica coordinada con institutos especializados ()

9. Si hubiera asistencia técnica coordinada, ¿Qué instituciones intervienen?

- a. _____
- b. _____
- c. _____

10. Describa en qué consiste la asistencia técnica?

11. Quién asume el costo de la asistencia técnica (Marque una x en caso afirmativo)

	<u>Propio Productor</u>	<u>Banco de Fomento</u>	<u>Ministerio Agri cultura y/o Inst. Inv. Público</u>
- Pequeño productor	()	()	()
- Mediano Productor	()	()	()

Si es necesario, amplíe la respuesta: _____

12. Si la asistencia técnica es gratuita para el pequeño productor, ¿Bajo qué condiciones se otorga? (por favor remita reglamentación si existe)

13. Indique el momento, en el ciclo del proyecto, en el cual el banco inicia preponderantemente su participación (Marque una x en caso afirmativo)

- Formulación de la idea ()
- Consulta previa al financiamiento ()
- Elaboración del proyecto ()
- Evaluación del proyecto ()
- Financiamiento-ejecución ()

14. Participa el banco, durante el ciclo del proyecto, en la selección de tecnologías?

Si _____ No _____

III Mecanismos de financiamiento

15. Señale, para los últimos 3 años, el monto de las colocaciones que el banco destinó al financiamiento del desarrollo tecnológico, al sector agropecuario y agroindustrial?

	1987 (US\$)	1988 (US\$)	1989 (US\$)
Desarrollo tecnológico agropecuario	_____	_____	_____
Sector agropecuario	_____	_____	_____
Sector agroindustrial	_____	_____	_____

16. Desarrolla el banco programas especiales para financiar el desarrollo tecnológico agropecuario?

Si _____ No _____

En caso afirmativo mencione los programas, y por favor háganos conocer detalles de cada uno de ellos, respondiendo las hojas adicionales que se acompañan

- a. _____
- b. _____
- c. _____
- d. _____

17. Si la pregunta anterior es negativa, por favor describa otros mecanismos de financiamiento que desarrolla el banco?

IV Apreciación global

18. Considerando la intervención global del banco en la generación transferencia y selección de tecnología ¿Qué factores han inhibido una mejor participación? (Marque una x en caso afirmativo)

- a. Falta de una política nacional coherente sobre el desarrollo tecnológico agropecuario ()
- b. Falta de una política explícita del banco en materia de desarrollo tecnológico agropecuario ()

- c. Carácter riesgoso de la inversión en tecnología ()
 - d. Poca receptividad de los productores al cambio tecnológico ()
 - e. Otros (especifique) ()
-

19. Observaciones y comentarios finales que considere importantes y que no se consignan en este cuestionario

CARACTERISTICAS DEL PROGRAMA QUE DESARROLLA EL BANCO

1. Nombre del programa _____

2. Propósitos del programa _____

3. Fecha de inicio y duración del programa _____

4. Cuál fue el monto inicial del financiamiento del programa? (Consignar las cifras en dólares*)

5. Cuáles son las fuentes y los montos desembolsados en los 3 últimos años - por el programa?

	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>
Montos desembolsados en miles US\$**	-	-	-
Fuentes de recursos en miles US\$**	-	-	-
- Propio	-	-	-
- Del gobierno nacional o central	-	-	-
- Del programa monetario	-	-	-
- Del exterior	-	-	-
- Otros	-	-	-

6. Favor señalar las principales fuentes de recursos para este programa, así como sus condiciones financieras

7. Condiciones en la tasa de interés cobrada sobre los préstamos (v.g. tasa máxima, mínima, períodos de capitalización, etc.)

8. Plazo de amortización y período de gracia

9. Garantía exigidas a los prestatarios (señale las principales)

10. Mecanismos de promoción y difusión del programa (si dispone de folletería reciente por favor adjuntela)

11. En términos generales, el programa ha cumplido con los propósitos trazados?

* Si desarrolla más de dos programas, por favor sacar copia de este formato, para la información de los otros programas

**Consignar el tipo de cambio empleado en cada conversión

