

OCISUR/IICA
0

IICA

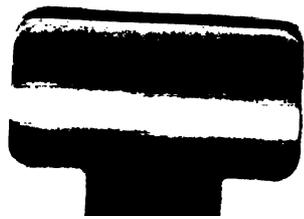


PROCISUR

PROYECTO
SOCIOECONOMIA

PROGRAMA COOPERATIVO DE INVESTIGACIÓN
AGRÍCOLA DEL CONO SUR

BID/IICA



IICA-CIDIA

**PROGRAMA COOPERATIVO PARA EL DESARROLLO TECNOLÓGICO
AGROPECUARIO DEL CONO SUR
PROCISUR**

**PROYECTO
SOCIOECONOMIA**

Noviembre 1989

Versión para aprobación de la Comisión Directiva

BU-6549

PRECISOR/ILCA
EJO
1

00001833

PROYECTO SOCIOECONOMIA

I. DIAGNOSTICO DE LA SITUACION Y ANTECEDENTES

Como insumo para la formulación de programas y como instrumento esencial para la evaluación, es indispensable la incorporación del análisis socioeconómico en el proceso de operacionalización de la investigación agropecuaria. Es indispensable tanto el análisis económico de las tecnologías generadas o adaptadas como la evaluación económica y social de la propia investigación como instrumento del proceso de desarrollo económico y social.

Es importante recordar en lo referente a la investigación y a la economía, la diferencia entre la investigación en economía agraria, parte importante de la investigación en ciencias sociales y los diversos aspectos económicos vinculados con la investigación, tanto en lo que se refiere a los aspectos biológicos de los diversos ramos (animal y vegetal), como en lo que tiene que ver con los recursos y disciplinas relacionados, directa o indirectamente, con la producción agropecuaria.

En lo que se puede llamar "Economía de la Investigación Agropecuaria", enfocada ésta en sus aspectos tanto biológicos como físicos, están contemplados dos niveles bien diferenciados, que a pesar de estar íntimamente relacionados, son dos dimensiones distintas, que metodológicamente necesitan ser enfocadas con herramientas específicas y según marcos conceptuales diferentes, a pesar de la acentuada interdependencia y de los aspectos comunes en cuanto a los conceptos involucrados.

Uno de ellos es el análisis económico realizado con la finalidad de verificar las repercusiones económicas de la aplicación de los nuevos conocimientos generados o adaptados por la investigación biológica y física, en las unidades de producción agropecuaria y a través de éstas en las economías regionales y nacionales.

El otro nivel se refiere a la evaluación de costos y beneficios económicos y sociales de las investigaciones ya realizadas, así como, la estimación de costos y beneficios de proyectos alternativos con el objetivo de usar recursos, que son limitados, de la forma más eficiente posible en beneficio de la sociedad. Se trata de la evaluación como parte esencial del proceso de programación de la investigación.

Es indispensable el análisis económico de la investigación en función del papel que le corresponde en el contexto de los programas instrumentales que se realizan, con la finalidad de aumentar el volumen y/o la calidad de los bienes colocados a disposición de la población y, en especial, por su vinculación con el proceso de desarrollo económico y social en los países en desarrollo. Este tipo de evaluación se puede llamar de "macro-análisis" y está estrechamente vinculado con la planificación de la investigación, entendido este como un proceso que se realiza de forma integral a través de sus etapas: diagnóstico, programación, ejecución, evaluación etc.

El esfuerzo de análisis se realiza ex-post, cuando se refiere a investigación ya realizada y trata de medir los beneficios y costos de los resultados obtenidos. También se realiza el análisis ex-ante sobre la base de estimación de costos y beneficios de distintos proyectos alternativos de investigación y como subsidio esencial para el establecimiento de prioridades y justificación en la asignación de recursos.

Otra dimensión es el análisis económico de la información generada por la investigación agropecuaria, tanto del punto de vista del productor como del impacto sobre la economía regional y nacional. Se trata de determinar si las innovaciones tecnológicas derivadas de la investigación agropecuaria son viables y conveniente su adopción a nivel de las unidades de producción agropecuaria.

Viabilidad y conveniencia se establecen a partir de las relaciones insumo-producto, características del proceso productivo, pero en última instancia, dependen del comportamiento de los precios de insumos y productos. Las relaciones factor-producto que son cuantificadas en términos físicos, en la investigación física-biológica, deben ser justificadas económicamente para poder transformarse en recomendaciones a los productores.

Es a través de las relaciones entre los indicadores físicos que han dado lugar a los económicos; o sea relaciones entre costos (valor de los insumos) y beneficios (valor del producto), que se puede saber si es posible la aplicación inmediata de una nueva tecnología o, en caso contrario, es necesario identificar los cambios económicos y estructurales que viabilizan el uso de la nueva técnica.

Ya en otra dimensión, es de fundamental importancia conocer la situación de la investigación de los países participantes en los rubros y temas incluidos en el Programa a través de otros proyectos, como también, sobre la situación general de los organismos de investigación agropecuaria, puesto que la adecuada interpretación de la situación real, involucra necesariamente esta revisión de la totalidad. Es indispensable disponer en términos actuales la información relacionada con el funcionamiento y desarrollo de los organismos de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria de los países del Cono Sur.

II. JUSTIFICACION DEL PROYECTO

En los últimos años en algunos de los países del Cono Sur, en especial Argentina y Brasil, los organismos oficiales de Investigación Agropecuaria, han dedicado una mayor atención a los trabajos relacionados con la "Economía de la Investigación Agropecuaria". EMBRAPA, por ejemplo, además de contar con economistas agrícolas en todas sus unidades descentralizadas de investigación agropecuaria, dispone de un numeroso y capacitado grupo de especialistas en su sede en Brasilia que se dedican a los trabajos relacionados con evaluación económica de la investigación agropecuaria y análisis económico de los datos o resultados de la investigación y experimentación agropecuaria y la realización de estudios y análisis vinculados con la estructura y funcionamiento de la propia EMBRAPA.

Por otro lado, el propio PROCISUR, con la indispensable participación de especialistas de los propios organismos de investigación agropecuaria de los países del Cono Sur, ha iniciado un trabajo de promoción y coordinación de un "Estudio de organismos de investigación en los países del Cono Sur", cuyo objetivo principal es "disponer de un análisis actualizado de la situación de los organismos de investigación agropecuaria de los países del Cono Sur". Es importante además de la conclusión de la actualización señalada, desarrollar un proceso continuo de registro de la información, cada año, así como la realización de los análisis pertinentes.

Debido a los antecedentes y a las condiciones antes señaladas, en este momento hay condiciones muy favorables en los países del Cono Sur para el desarrollo, en el área de Socioeconomía vinculada a la investigación agropecuaria, de esfuerzos de intercambio de experiencias, conocimientos, apoyo recíproco, trabajos conjuntos y acciones integradas.

Además, es importante dar un carácter continuo a la realización simultánea de los esfuerzos de actualización de la información sobre el funcionamiento de los organismos de Generación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria y a la acción conjunta e integrada en lo que se refiere a trabajos relacionados con la evaluación económica de la Investigación Agropecuaria.

III. OBJETIVOS

1. Objetivo General

Apoyar a los organismos de investigación agropecuaria de los países del Cono Sur en la realización continuada de esfuerzos de cooperación, apoyo recíproco y acción integrada relacionada con actividades vinculadas a la "economía de la investigación agropecuaria".

2. Objetivos Específicos

- a) Promover la asistencia recíproca, las acciones conjuntas y los esfuerzos integrados en aspectos relacionados con el análisis económico de la investigación y, de las tecnologías recomendadas.
- b) Mantener datos actualizados de la situación orgánica y funcional de los organismos de investigación agropecuaria de los países del Cono Sur.
- c) Cooperar en la realización de estudios y análisis que permitan disponer de información adecuada y simultánea sobre la situación del sector agropecuario y, en especial, de los organismos de generación y transferencia de tecnología de los países participantes del Programa, así como aquellos que sirvan de ayuda en la profundización del proceso de integración tecnológica.

IV. ESTRATEGIA OPERACIONAL

El Proyecto al estar incorporado al Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur - PROCISUR, está vinculado a la estructura básica de éste o sea a su Comisión Directiva y al Secretario Ejecutivo. Además el Proyecto deberá contar con un Coordinador Internacional y con Coordinadores Nacionales en cada uno de los países.

Las actividades programadas están vinculadas directamente con tres líneas básicas de acción:

a) intercambio y apoyo recíproco en lo que se refiere al análisis económico de la investigación; b) disponibilidad simultánea para los seis países de información actualizada sobre los aspectos que se consideran más importantes en el funcionamiento de los organismos de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria; c) apoyo en la realización de estudios y análisis socioeconómicos.

IV. ACTIVIDADES

El Proyecto tendrá una duración de 3 años y durante su ejecución se prevén las siguientes actividades.

1er Año (Abril-Diciembre 1990)

- Coordinación

Acciones durante 9 meses del Coordinador Internacional y Coordinadores Nacionales. Están previstos viajes del Coordinador Internacional a los países participantes del Programa.

- Cooperación Tecnológica Recíproca

- . Reunión Coordinadores
Fecha: Abril 1990
Lugar: Montevideo, Uruguay
Participantes: 1 por país
- . Reunión sobre Evaluación Económica de la Investigación (situación actual en los países)
Fecha: Junio 1990
Lugar: Brasilia, Brasil
Participantes: 1 por país

- Estudios y Análisis
 - . Relevamiento y Análisis de Información
- Investigación Conjunta
 - . Adquisiciones

...

- Asesoramiento Internacional
 - . 1 Consultor en Análisis Institucional

- Estudios y Análisis
 - . Relevamiento y Análisis de Información

- Investigación Conjunta
 - . Adquisiciones

3er Año (Enero-Diciembre 1992)

- Coordinación

Acciones durante 12 meses del Coordinador Internacional y Coordinadores Nacionales. Están previstos viajes del Coordinador Internacional a los países participantes del Programa.
- Cooperación Tecnológica Recíproca
 - . Reunión Coordinadores
 - Fecha: Marzo 1992
 - Lugar: La Paz, Bolivia
 - Participantes: 1 por país
 - . Seminario sobre Metodología de Análisis Institucional
 - Fecha: Setiembre 1992
 - Lugar: Montevideo
 - Participantes: 3 por país
 - . Reunión sobre Metodología de Evaluación de Proyectos de Investigación con Préstamos Internacionales
 - Fecha: Noviembre 1992
 - Lugar: Brasil
 - Participantes: 2 por país
 - . 2 Intercambios de Asesoramiento
 - . 2 Intercambios de Observación



INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA