

# POLITICA AGRICOLA

La Búsqueda  
de la  
Competitividad,  
Sostenibilidad  
y Equidad



IFPRI





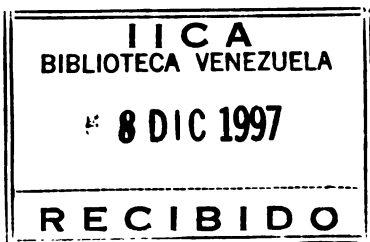


1990  
1991  
1992  
1993  
1994  
1995  
1996  
1997  
1998  
1999  
2000  
2001  
2002  
2003  
2004  
2005  
2006  
2007  
2008  
2009  
2010  
2011  
2012  
2013  
2014  
2015  
2016  
2017  
2018  
2019  
2020  
2021  
2022  
2023  
2024  
2025

# POLITICA

# AGRICOLA

## La Búsqueda de la Competitividad, Sostenibilidad y Equidad



**IFPRI**

departa  
nacional de

**MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RUI**

00004300

110  
E14  
128

**Esta publicación se editó en las oficinas del IICA,  
Agencia de Cooperación Técnica en Colombia.**

**Corresponde a las conferencias y discusiones presentadas en el Seminario Internacional  
sobre Política Agrícola hacia el 2020: la búsqueda de competitividad,  
sostenibilidad y equidad. Realizado del 26 al 28 de marzo de 1996.  
Santafé de Bogotá, Colombia..**

**Coordinador  
Carlos Federico Espinal Gómez**

**Editores  
Carlos Augusto del Valle Arellano  
Edgar Henao Henao**

**Transcripción  
Nubia Londoño de Rodríguez**

**Diseño y artes Finales:  
Punto de Fuga**

**Impresión:  
Unión Gráfica Ltda.**

**Diciembre de 1996.**

# CONTENIDO

I. C. A.  
INSTITUTO VENEZOLANO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS

8 DIC 1997

RECIBIDO

**PROLOGO** .....

**INTRODUCCION** .....

## **CAPITULO I**

**El entorno mundial en materia de política agrícola** .....

1.1 El Papel de la agricultura en América Latina y el Caribe  
en el marco de la globalización:

Implicaciones para las Políticas Sectoriales

*Manuel Otero* .....

1.2. La ley Agraria de los Estados Unidos: Reforma o mala dirección

*Dale Hathaway* .....

1.2.1 Comentarios y discusión .....

1.3 Implicaciones de la nueva política agrícola común de la  
Unión Europea en la agricultura sobre los países en desarrollo

*José María García* .....

1.3.1 Comentarios y discusión .....

1.4. El Acuerdo Agrícola de la Ronda Uruguay del GATT  
como marco orientador para el diseño de políticas  
de apoyo y protección a la agricultura.

*Arnaldo Chibbaro* .....

1.4.1 Marco orientador para el diseño de políticas de  
apoyo y protección a la agricultura en la Ronda Uruguay

*Fernando Morales* .....

1.4.2 Comentarios y discusión .....

1.5. PANEL I. Implicaciones del GATT 94, del Farm Bill American  
y la PAC de la UE en el diseño de políticas agrícolas en América

1.5.1 Logros de la Ronda Uruguay:

Comentarios y sugerencias para nuevas rondas

*Fernando Barberi* .....

1.5.2 A propósito del margen de acción de las políticas	
<i>Jorge Caro</i> .....	
1.5.3 Síntesis del panel	
<i>Yesid Castro</i> .....	
1.5.4 Comentarios y discusiones .....	

## **CAPITULO II**

### **La visión del IFPRI sobre alimentación, agricultura y medio ambiente .....**

2.1 La visión global del proyecto 2020	
y sus implicaciones de política para la Subregión .....	
2.1.1 La visión 2020: Aspectos globales	
<i>Per Pinstруп-Andersen</i> .....	
2.1.2 Panorama del sector agropecuario (producción, pobreza y medio ambiente)	
<i>Lucio Reca</i> .....	
2.1.3 Comentarios y discusiones .....	
2.2 Un marco institucional para la gestión del medio ambiente y para la sostenibilidad agrícola	
<i>Jesús Antonio Bejarano Avila</i> .....	
APENDICE 1	
La sustentabilidad de la agricultura en la visión 2020:	
Una síntesis de las principales proposiciones . .....	
APENDICE 2	
Definiciones sobre agricultura sostenible .....	
2.3. Pobreza rural en los países andinos	
<i>Adolfo Figueroa</i> .....	
2.3.1 Comentarios y Discusiones .....	
2.4. PANEL 2. Condiciones de política para alcanzar la competitividad, la equidad y la sostenibilidad de la agricultura en la región .....	
2.4.1 Apoyo de la FAO a la seguridad alimentaria	
<i>Michel Negrin</i> .....	
2.4.2 Los retos del agro colombiano	
<i>José Leibovich</i> .....	



..... 80	2.4.3 Reflexiones del Banco Mundial sobre las las condiciones de política <i>John Heath</i> .....
..... 84	2.4.4 Tendencias de la competitividad, equidad y sostenibilidad <i>Gabriel Martínez</i> .....
..... 89	2.4.5 Comentarios y Discusiones .....

### CAPITULO III

..... 91	<b>Situación competitiva de la producción de alimentos y políticas agrícolas: algunos casos de la región</b> .....
..... 93	3.1 Desempeño de la agricultura durante el ajuste económico y la apertura en los países andinos y en Colombia: Implicaciones para la competitividad .....
..... 93	<i>Reed Hertford, Carlos Espinal</i> .....
..... 109	3.1.1 Comentarios y Discusiones .....
..... 131	3.2 La competitividad de la producción de alimentos en México Los casos del maíz y del frijol <i>Jaime Matus</i> .....
..... 135	3.3 La transformación Agraria Mexicana y el papel de PROCAMPO <i>Roberto Aceves</i> .....
..... 175	3.3.1 Comentarios y Discusiones .....
..... 183	3.4 Visión crítica de la agricultura chilena y sus políticas <i>Eugenia Muchnik</i> .....
..... 195	3.4.1 Comentarios y Discusiones .....
..... 235	3.5 PANEL III. Conclusiones sobre las tendencias en las políticas agrícolas mundiales y sus implicaciones en la orientación de las políticas en la región .....
..... 238	3.5.1 Políticas agrícolas y sus implicaciones <i>Juan Manuel Ospina</i> .....
..... 238	3.5.2 El papel del Estado en la agricultura <i>Walter Núñez</i> .....
..... 240	3.5.3 El contexto para la formulación de nuevas políticas, sus características y la participación del sector privado <i>Cecilia López Montaña</i> .....



# PROLOGO\*

La búsqueda de la competitividad, la sostenibilidad y la equidad se constituyen en elementos centrales de una visión del futuro. Cuando se piensa en la visión 2020, necesariamente hay que ir a fondo con la idea de grandes retos, metas y propósitos.

Cuando se tocan cada uno de estos temas de reflexión, encontramos problemas debatibles entre expectativas, esperanzas y grandes frustraciones, que tienen que ver con la política agropecuaria, en el inventario de nuestros países. En el caso de Colombia y de otros países de América Latina, donde se está viendo, cómo el crecimiento económico no se refleja en bienestar. Se tienen índices de crecimiento económico sostenido, pero al mismo tiempo, incremento de los niveles de pobreza y de marginamiento de grandes capas y sectores de la población.

En el modelo aplicado hay una crisis profunda, que está dando resultados en términos económicos, en ciertos segmentos de la economía, pero estructuralmente está dejando una estela de grandes frustraciones y complicaciones en términos de logros de objetivos concretos.

Tomando cada uno de los elementos, el de pobreza y el de equidad, para un desarrollo económico sostenido, se encuentra, que más allá de un problema ético y de justicia social, se tiene un problema económico de gran magnitud.

La pobreza no significa un problema de dignidad del ser humano en sus condiciones de vida sino que adicionalmente, es una de las trabas más importantes que tiene la posibilidad de desarrollo económico en nuestros países. Es concebible, además del sentido ético, el económico. Una economía que se polarice y se divida en modernas de mercado de altos ingresos y otra absolutamente marginal sumida en la pobreza.

---

\* Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia

América Latina ha llegado a constituirse en la Región más inequitativa e injusta del mundo, donde conviven el crecimiento económico y la pobreza. Superar los niveles de pobreza y mejorar las condiciones de equidad, de acceso y de dignidad en el desarrollo no se solucionan con la modernización y el crecimiento económico. Este es un reto y uno de los objetivos fundamentales de una política agrícola y económica. No es suficiente vincular las economías de nuestros países a la economía mundial, si al mismo tiempo no se están obteniendo logros significativos en el manejo de la pobreza.

Una visión hacia el 2020 es cambiar cualitativamente el ritmo de solución a los problemas de la pobreza. No son cambios paulatinos en el ritmo de descenso en las necesidades básicas insatisfechas. Se tiene un problema estructural de fondo, para el cual todavía no hay soluciones. Los modelos, tanto los de apertura y neoliberales, como los alternativos que se han planteado, tienen debilidades y problemas estructurales. Tema que debe considerarse con la magnitud y el dramatismo necesario, para que sea una opción hacia el futuro.

El tema de la sostenibilidad, del medio ambiente, el de la problemática de la oferta ambiental y los recursos naturales, también dejan de ser de tipo ético y filosófico, para convertirse en un tema central de los modelos de desarrollo económico y social.

El problema para América Latina y para los países en desarrollo, en cuanto al manejo de su oferta ambiental, es un tema que apenas se está poniendo sobre la mesa, al cual hay que abrirle los caminos. No es posible hacer una adopción sencilla de las filosofías y planteamientos verdes del mundo desarrollado, para ser aplicados a las condiciones de la oferta ambiental en países en vía de desarrollo.

Tenemos el reto de incorporar a nuestro desarrollo la oferta ambiental que es abundante, sin cometer los crímenes ecológicos que se cometieron en los países desarrollados. No podemos darnos el lujo de tener una sociedad que se desarrolla manteniendo una conservación a ultranza de los recursos naturales. Existe una oferta ambiental que se constituye gracias a la biodiversidad, la riqueza en agua y en el área potencialmente utilizable para la producción agropecuaria, recursos para cuya incorporación a la economía debemos encontrar una fórmula.

Se requiere un desarrollo productivo sostenible, el cual no está escrito, pero no es el conservacionismo a ultranza, ni la revolución verde que no reconoce la importancia hacia el futuro de la oferta ambiental. En ese sentido tenemos que desarrollar alternativas para incorporar económica y socialmente esa oferta ambiental a nuestras condiciones de desarrollo.

El tema de la pobreza, el de las condiciones sociales y económicas, adquiere una gran importancia e interdependencia con el problema ambiental. Los elementos fundamentales del deterioro ambiental son las precarias condiciones del uso del suelo, el acceso a tecnologías y a recursos financieros, de un alto porcentaje de la población campesina.

El caso de la deforestación por la explotación maderera, es una de las causas que afecta las condiciones de vida de los pobladores del campo, que tienen que ampliar la frontera agrícola en términos irracionales para incorporar nuevas áreas de producción, con desventajas, como la poca capacidad de incorporarse a los mercados. Tenemos cadenas de comercialización de los productos forestales en la selva tropical, la cual genera grandes utilidades para comercializadoras de madera y de la industria forestal. Esto debido a la incapacidad de producción de la población allí ubicada.

La sostenibilidad tiene otro elemento importante y es la relación de los países ricos en biodiversidad con el resto del mundo. La posibilidad de utilizar la biodiversidad como un elemento de desarrollo, es poder conservarla, conocerla y usarla en beneficio del desarrollo en opciones productivas, donde la biotecnología aparece como un elemento competitivo muy importante. Este es un tema inexplorado, en el sentido económico y social para nuestros países. Las relaciones internacionales adquieren ahora una ruta crítica a través de la oferta ambiental. Los países en desarrollo ricos en biodiversidad, como el caso colombiano, tienen un significado nuevo y diferente para el próximo siglo.

Planteando la competitividad en términos de la viabilidad de los modelos de desarrollo económico y social y de la posibilidad de aplicarlos en forma beneficiosa para nuestros países, es importante incorporar elementos fundamentales dentro del cambio en el modelo. No solamente en el modelo económico global, sino en términos microeconómicos de producción y de consumo. Pensar en ser competitivo significa generar

políticas y alternativas viables, que recojan la verdadera complejidad de las realidades sociales, económicas y culturales. Se necesita una nueva estructura de producción y de consumo. Una aproximación hacia modelos de producción de bajo costo. Competir en el concierto mundial con nuevas y propias tecnologías, que respondan a las necesidades económicas y socioculturales de la producción con la utilización de economías campesinas, autosostenibles que permitan ser realmente competitivas.

Al hablar de una nueva cultura del desarrollo y de nuevos esquemas, tenemos que ir al fondo. Cuando se piensa en el 2020, es acercarnos responsablemente a la realidad de ofrecer nuevas propuestas audaces. No es suficiente con encontrar nuevas soluciones para subsanar las necesidades que tiene la sociedad actual y futura.

Es urgente pensar en un nuevo modelo de desarrollo basado en el consumo, en el mercado y en el consumo como motor de ese mercado.

Hay que repensar el nuevo modelo, no solamente en términos ambientales, o encontrando formas de transporte menos contaminante, de mayor capacidad, menos ruidoso y más barato. Es importante reducir la necesidad del transporte de alimentos, de empaques y en un cambio de las costumbres de nuestra sociedad.

La verdad es que hay una frase que resume en una forma muy atinada la situación, *“no es mejor de lo mismo sino definitivamente tenemos que pensar en opciones nuevas”*. Si vemos hacia el futuro, nos damos cuenta que en este momento estamos en el filo de la oportunidad, y no tenemos muchas opciones, en términos económicos, como en términos ambientales estamos en un punto de inflexión, en el cual tenemos la responsabilidad real de cambiar el destino y cambiar la historia. Si queremos ver la meta del 2020 con alimento para todos, con equidad, con competitividad y con una oferta ambiental -sino mejorada- por lo menos estable, se requiere pensar en nuevas opciones y en nuevos sueños.