# PROCODER

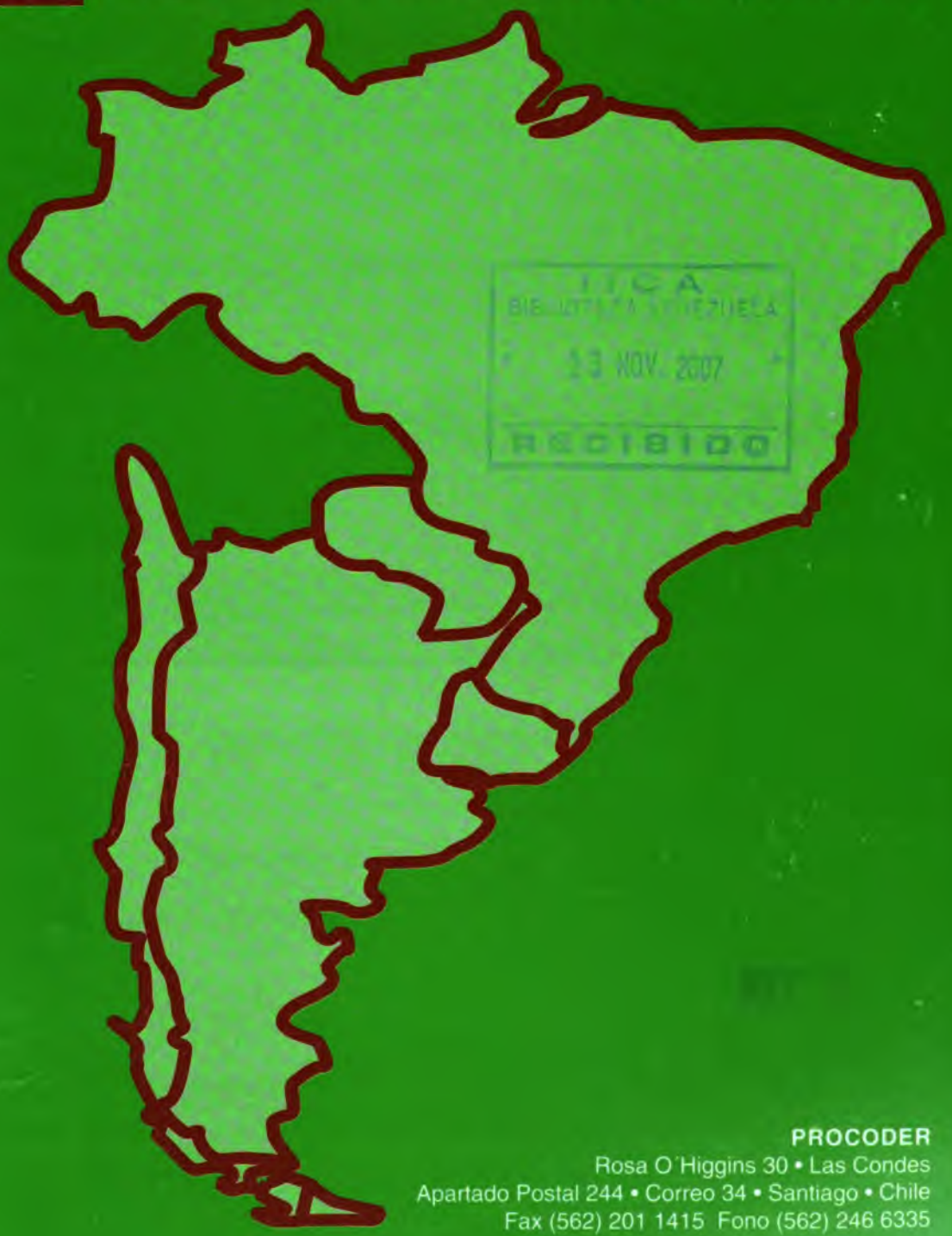
## PROGRAMA COOPERATIVO DE DESARROLLO RURAL PARA LOS PAÍSES DEL ÁREA SUR

PROCODER

IICA

# PROCODER

## PROGRAMA COOPERATIVO DE DESARROLLO RURAL PARA LOS PAÍSES DEL ÁREA SUR





**PROCODER**
Rosa O'Higgins 30 • Las Condes
Apartado Postal 244 • Correo 34 • Santiago • Chile
Fax (562) 201 1415 Fono (562) 246 6335

Programa Cooperativo de Desarrollo Rural para los Países del Área Sur
PROCODER

Instituto Interamericano de Cooparación para la Agricultura
IICA

Las ideas y planteamientos contenidos en este documento
no representan necesariamente el criterio del IICA

IICA
CL - 08 - 1994
Programa Cooperativo de Desarrollo Rural para los Países del Área Sur - PROCODER
Santiago de Chile. PROCODER - IICA, 1994.

1. Instituciones
2. Desarrollo rural
3. Integración horizontal
4. PROCODER

A4/CL - 94 - 08
Inscripción N° 91.338
ISBN 956-7271-03-8
Santiago, Chile
Primera Edición • Octubre, 1994

Diseño y Diagramación: María Luisa Jaramillo
Impresiones y Reproduciones VALGRAF Ltda.

# P R O C O D E R

## PROGRAMA COOPERATIVO DE DESARROLLO RURAL PARA LOS PAÍSES DEL ÁREA SUR

Este Programa nació en el seno del Consejo Consultivo de Cooperación Agrícola de los Países del Área Sur - CONASUR, a través de la Resolución Nº 14 de abril de 1991, mediante la cual se encomienda a la Secretaría de Coordinación elaborar una propuesta para promover la cooperación horizontal con los pequeños productores entre los países miembros del CONASUR.

En ejecución de dicha resolución, en noviembre de 1991 se firma en Piriápolis, Uruguay, el convenio para la ejecución del PROCODER. En este convenio se estipula que el objetivo de este Programa es institucionalizar un sistema permanente de coordinación y de respaldo para el apoyo recíproco, el intercambio de conocimientos y experiencias y las acciones cooperativas relacionadas con áreas temáticas de desarrollo rural, consideradas de interés común y prioritario por las instituciones participantes.

Los objetivos específicos que se asignaron al PROCODER son los siguientes:

- Apoyar y promover las acciones conjuntas y la asistencia recíproca de las instituciones nacionales de desarrollo rural de los países participantes, con el fin de propiciar el aprovechamiento, la divulgación y la aplicación de las acciones de desarrollo rural ejecutadas por dichos países individualmente, a través del intercambio horizontal de conocimientos, experiencias y materiales técnicos, generados por los programas y proyectos implementados en los países.

- Capacitar personal en las áreas temáticas priorizadas por las instituciones nacionales participantes, a través de cursos, seminarios, talleres y pasantías.

- Realizar estudios relacionados con los posibles impactos de los procesos de integración sobre los pequeños productores y las necesidades para su reconversión productiva.

- Producir y divulgar material técnico sobre las áreas temáticas prioritarias, basados en la sistematización de análisis y experiencias de desarrollo rural aplicadas en los países participantes.

- Cooperar en la articulación de las acciones de los organismos nacionales de desarrollo rural e instituciones multilaterales de cooperación técnica y financiera.
- Apoyar la identificación y transferencia de los conocimientos útiles para el desarrollo rural desde otros países del mundo hacia los países participantes.

- Mantener y divulgar entre los países participantes información actualizada sobre la situación y experiencia de los programas y proyectos de desarrollo ejecutados por las instituciones públicas y privadas de los países del Cono Sur.

- Identificar, preparar y ejecutar proyectos integrados de cooperación. También estudios que sirvan de apoyo al proceso de cooperación entre los países participantes.

**Estrategia Operativa**

El PROCODER funciona como una red formada por las instituciones asociadas al Programa, con una Secretaría Ejecutiva a cargo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) con sede en Santiago de Chile. El Programa ejecuta actividades multinacionales, actividades de cooperación bilateral, la promoción de la utilización de resultados a nivel de las instituciones nacionales y acciones tendientes a mantener un flujo permanente de información.

Las actividades multinacionales son de diversos tipos: seminarios, talleres de intercambio, cursos de capacitación, etc, definidos de conformidad con los intereses de las instituciones participantes y de acuerdo con los planes de mediano plazo que se determinan para orientar las actividades del Programa.

Las actividades bilaterales son aquellas que desarrollan por interés propio las instituciones asociadas a esta Red y que buscan la complementación de acciones y experiencias, el aprendizaje común frente a alternativas innovadoras o el desarrollo de programas que sean metodológica y operativamente comparables en las realidades institucionales y de los países que los ejecutan.

La promoción de utilización de experiencias y resultados es una acción resultante de las actividades multinacionales y bilaterales. Está dirigida a impulsar la aplicación selectiva de conclusiones y recomendaciones de

las jornadas analíticas y de intercambio interinstitucional y de experiencias de otros lugares del continente.

Las actividades tendientes a mantener un flujo de información se relacionan con las acciones necesarias para actualizar a las instituciones nacionales participantes en el Programa sobre los avances conceptuales metodológicos y operativos en la formulación y ejecución de políticas, programas y proyectos de desarrollo rural. Para tal efecto, se emite un boletín informativo trimestral del PROCODER y dos series de publicaciones: una de documentos temáticos y otra de documentos metodológicos. Estas publicaciones sintetizan los eventos multinacionales y las acciones bilaterales del Programa, así como el desarrollo conceptual y aplicado de temas de interés común.

## Áreas Temáticas

Atendiendo a la diversidad de componentes envueltos en las acciones de desarrollo rural, el PROCODER ha seleccionado áreas temáticas de mediano plazo y otras que se seleccionan anualmente por el Comité Asesor del Programa. Como temas de mediano plazo se han escogido la **Gestión de Empresas Asociativas de Pequeñas Empresas Productivas** y **La Integración Regional y la Pequeña Agricultura.** Estos temas tienen una duración de cuatro o cinco años y son áreas de concentración en que deben participar todas las instituciones asociadas al PROCODER.

Los temas de trabajo anuales han tendido a permanecer en el tiempo, de acuerdo con las preferencias y necesidades de las instituciones asociadas. Desde los inicios del Programa, se han realizado eventos en los temas de **Generación y Transferencia de Tecnología, Financiamiento y Crédito Agropecuario, Agroindustria, Juventud Rural y Género y Desarrollo Rural.**

Las actividades bilaterales han girado en torno a estos temas y han incluido visitas específicas a trabajos de campo que son de interés de las partes involucradas en las acciones.

## Estructura Organizativa

La instancia máxima de deliberación del PROCODER es su Comité Asesor que está constituido por representantes de las instituciones asociadas. Este comité se reúne anualmente para evaluar la ejecución del Programa en su contenido técnico y financiero y definir las actividades que serán ejecutadas en el corto y mediano plazo. En este Comité, el Coordinador del Programa hace las veces de Secretario Ejecutivo y asisten los Especialistas en Desarrollo Rural del IICA de los países del

Cono Sur, quienes son las instancias técnicas que directamente trabajan con las instituciones de cada país.

## Fuentes de Financiamiento

El presupuesto del PROCODER está conformado por los aportes anuales que realizan las instituciones asociadas al Programa y por los aportes anuales del IICA, los cuales, a su vez, tienen un componente en efectivo y un componente en horas/técnico, representado por el Secretario Ejecutivo del Programa, los Especialistas en Desarrollo Rural de los cinco países del Cono Sur y la cooperación puntual de los diferentes programas, centros y proyectos del IICA.

Otra fuente de financiamiento está constituida por recursos externos provenientes de aportes y donaciones de instituciones nacionales e internacionales interesadas en financiar actividades específicas propuestas por el Programa o por las iniciativas bilaterales de las instituciones que lo conforman.

## Eventos Realizados por PROCODER

- Seminario/taller "Modalidades y planes de financiamiento y crédito en programas de desarrollo rural", realizado entre el 9 y el 11 de septiembre de 1992 en Fortaleza, Brasil.

- Taller "Validación de manuales sobre gestión empresarial de organizaciones de pequeños agricultores", realizado entre el 20 y el 22 de octubre de 1992 en Brasilia, Brasil.

- Seminario/taller "La incorporación del enfoque de género en los programas de desarrollo rural", realizado entre el 16 y el 18 de noviembre de 1992 en Asunción, Paraguay.

- Seminario/taller "La interrelación entre generación y transferencia de tecnología en programas de desarrollo rural", realizado entre el 9 y el 11 de diciembre de 1992 en Santiago, Chile.

- Seminario/taller "La integración de mercados y su impacto sobre los pequeños productores", realizado entre el 26 y el 28 de abril de 1993 en Montevideo, Uruguay.

- Seminario/taller "La agroindustria rural en los proyectos de desarrollo rural", realizado entre el 7 y el 9 de junio de 1993 en Buenos Aires, Argentina.

- Seminario/taller "De agricultor campesino a pequeño empresario con crédito agrícola: experiencias y procesos futuros", realizado entre el 2 y el 4 de agosto de 1993 en Santiago, Chile.

- Seminario/taller "Nuevos retos para la generación y transferencia de tecnología: descentralización y privatización", realizado entre el 26 y el 28 de octubre de 1993 en Londrina-Pr., Brasil.

- Seminario/taller "La integración regional, comercio exterior y pequeña agricultura", realizado entre el 9 y el 12 de mayo de 1994, en Santiago, Chile.

- Seminario/taller "Juventud y desarrollo rural", realizado entre el 13 y el 16 de junio de 1994, en Porto Alegre, Brasil".

- Seminario/taller "Alternativas de mercado para la pequeña agricultura y la agroindustria en el desarrollo rural", llevado a cabo entre el 6 y el 8 de julio de 1994 en Buenos Aires, Argentina.

- Seminario/taller "Generación, manejo de información y evaluación de programas de crédito agropecuario", realizado entre el 23 y el 25 de agosto de 1994 en Asunción, Paraguay.

- Seminario/taller "Gestión para empresas de pequeños agricultores", efectuado en Foz de Iguazú, Brasil, los días 17 y 18 de octubre de 1994.

- Seminario/taller "Investigación/transferencia de tecnología y la competitividad de la pequeña agricultura", realizado en Santiago, Chile, entre el 12 y el 14 de diciembre de 1994.

## Publicaciones de PROCODER

■ Serie de Documentos Temáticos:

- Crédito y Financiamiento del Desarrollo Rural en los Años 90. 1993. BNB, PROCODER, Oficina del IICA en Brasil. Julio.

- La Integración de Mercados y su Impacto sobre los Pequeños Productores Agropecuarios. 1993. Compilado por J. Luis Marambio, Celia Silveira y Juan Rimoldi. Santiago, Chile.

- La Agroindustria Rural en los Proyectos de Desarrollo. 1993. Compilado por Fernando Segarra. Santiago, Chile.

- De Agricultor Campesino a Pequeño Empresario con Crédito Agrícola: Experiencias y Procesos Futuros. 1994. Compilado por Graciela Flores. Santiago, Chile.

■ Serie de Documentos Metodológicos:

- Pequeña Agricultura, Competitividad e Integración Comercial. Metodología y aplicación al Caso del Arroz en Chile. 1993. Claudio Farías. Santiago, Chile. Agosto.

## Instituciones Miembros del PROCODER

■ **1. ARGENTINA**

- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria - INTA
- Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca - SAGyP

■ **2. BRASIL**

- Banco do Nordeste do Brasil - BNB
- Departamento Nacional de Desenvolvimento Rural y Cooperati vismo - DENACOOP
- Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria - EMBRAPA
- Empresa Paranaense de Assistência Técnica e Extensão Rural - EMATER-PR
- Fundação Instituto de Desenvolvimento do Rio Grande do Norte.
- Instituto Agronômico do Paraná - IAPAR
- Instituto de Colonização e Reforma Agraria - INCRA
- Secretaria do Planejamento do Estado do Pernambuco - Programa Estadual de Apoio ao Pequeno Produtor Rural - PRORURAL
- Secretaria do Planejamento do Estado do Piauí - SEPLAN
- Superintendencia do Desenvolvimento do Nordeste - SUDENE

■ **3. CHILE**

- Instituto de Desarrollo Agropecuario - INDAP
- Instituto de Investigaciones Agropecuarias - INIA
- Oficina de Estudios y Políticas Agrarias - ODEPA

■ **4. PARAGUAY**

- Dirección de Extensión Agrícola - DEAG
- Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos - DINCAP

■ **5. URUGUAY**

- Junta Nacional de la Granja - JUNAGRA

# P R O C O D E R

## COOPERATIVE PROGRAM ON RURAL DEVELOPMENT FOR THE SOUTHERN CONE COUNTRIES

PROCODER was created in 1991 by the Consultive Council of Ministers of Agriculture of the Southern Cone Countries. CONASUR. In November, 1991 an agreement was signed by all Ministers of Agriculture, stating that the general objective of PROCODER is to institutionalize a permanent coordination and backstopping system to provide technical and logistic support to exchanging knowledge and experiences and to promoting cooperative actions in relation with rural development components that are considered important and priorities to the participating institutions.

Specific objectives of PROCODER are the following:

- To promote and support join activities and mutual technical assistance among participating institutions in order to take advantage of each other experiences, transfer accumulated knowledge and technical results through horizontal cooperative activities.

- To train technical staff in selected thematic areas through courses, seminars, workshops and in-service work.

- To complete analyses of expected impacts of regional integration processes on the small farming subsector.

- To produce and disseminate technical information on the selected thematic areas, based upon the experiences obtained through rural development programs in the participating countries.

- To strengthen linkages between national institutions and international development and cooperative agencies.

- To identify and transfer applicable knowledge and experiences from the public and private sectors of third countries to participating institutions.

- To identify and formulate cooperating and applied research projects that may bring technical and financial support to participating institutions.

## Operating Strategy

PROCODER functions like a network of associated institutions, with an Executive Secretariat located in Santiago, Chile, exercised by the Interamerican Institute for Cooperation in Agriculture, IICA. Activities of PROCODER concentrate on multinational events, bilateral cooperative actions, promotion of the utilization of recommendations from multinational events and, operation of a permanent flow of technical information.

Multinational activities are: seminars, workshops, training courses, etc., on topics and thematic areas previously defined by participating institutions.

Bilateral activities are developed according to specific interest of institutions, looking at the implementation of join programs and in-service training of staff in particular topics.

Utilization and dissemination activities related to the application of identified programs, methodologies and processes that have proven effective in other institutions, including conceptual frameworks, institutional organization, policy decisions and operating systems.

## Technical Areas of Concentration

The Advisory Committee of PROCODER has selected technical areas of concentration based on institutional requirements within two time horizons: medium-term priority and annual priority. As a medium-term topics, the Committee has picked **Management of Small Enterprises Administered by Small Farmers** and **Regional Integration and the Small Farming Subsector**. Both technical areas have a reference time span of five years.

In the annual category, topics are selected according to the working plans and short-term priorities of institutions. However, in the three years that PROCODER has been in operation, the following topics have been recurrently selected: **Generation and Transfer of Technology, Financing and Agricultural Credit, Agro-industry, Gender and Rural Development** and, more recently, **Rural Youth**.

Bilateral activities had also referred in every case to the selected technical topics.

## Organization

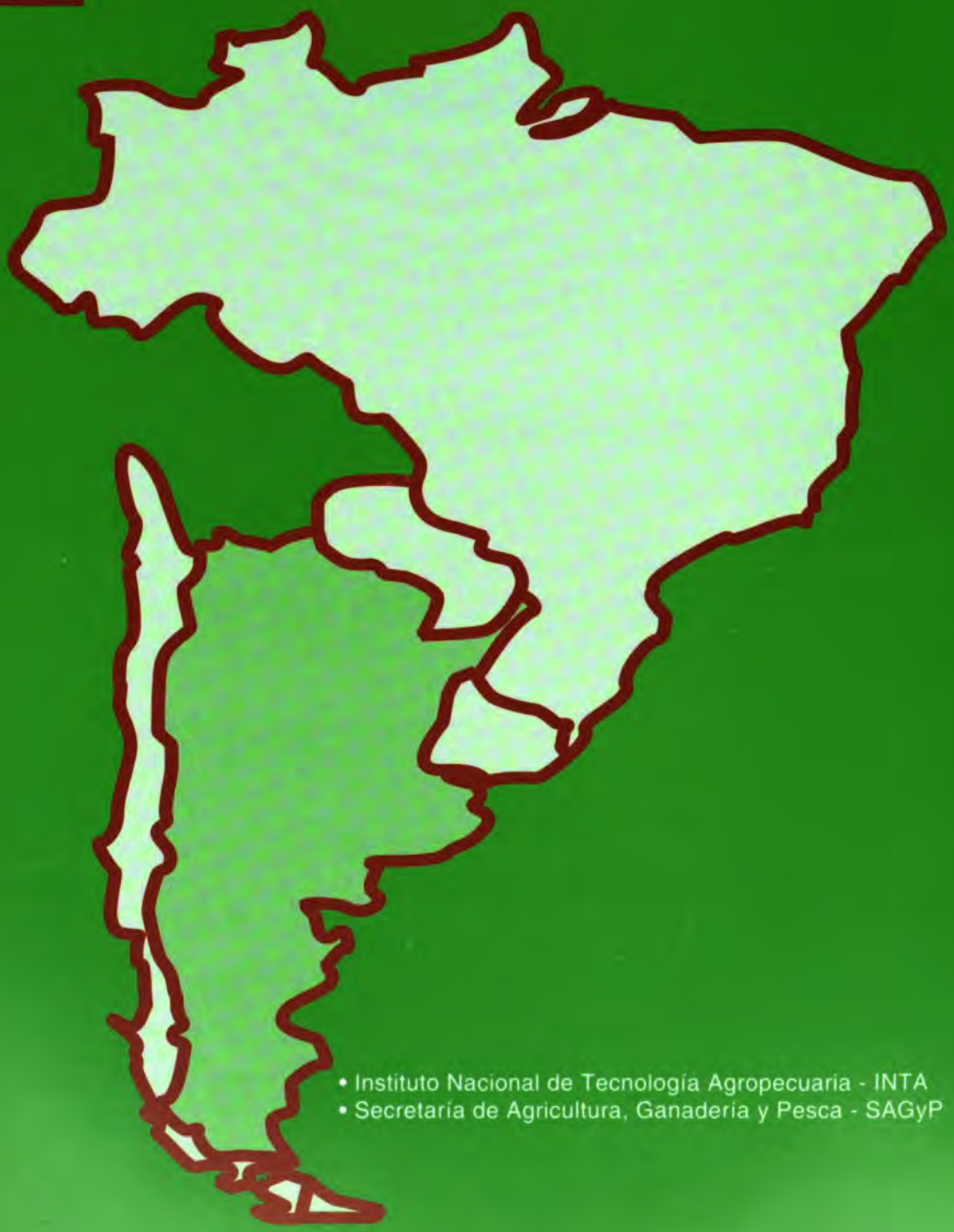
The Advisory Committee is the ruling entity of PROCODER. This Committee is formed by Executive Directors of all participating institutions. The Committee meets once a year in order to evaluate the progress and activities of the Program and to decide the activities to be developed in the following year. PROCODER Executive Secretary is a non voting member of the Advisory Committee.

## Funding

PROCODER is funded by annual contributions of participating institutions and funds allocated by IICA, in addition to the technical staff located in each country and the Executive Secretary who also belongs to IICA staff. Additionally, bilateral activities are paid in full by those institutions that participate in them.

PROCODER can access external funding from national and international donors.

# 1. ARGENTINA



- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria - INTA
- Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca - SAGyP

# INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA - INTA

El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria es un organismo autárquico de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina. Fue creado mediante el Decreto Ley Nº 21.610 del año 1956.

## ■ Objetivo institucional

El objetivo principal del INTA es impulsar y vigorizar la investigación y la extensión agropecuaria para acelerar la tecnificación y el mejoramiento de la empresa agraria y la vida rural.

## ■ Acción institucional

Durante sus años de trayectoria, el INTA ha debido adecuarse a los cambios de los tiempos para cumplir eficazmente con su misión transformadora. Por esta razón debió reorganizar su estructura a partir de los lineamientos del Decreto Nº 287 del año 1986. Esta estructura organizativa está dirigida por un Consejo Directivo (Presidencia), conformado por los Consejos de Centros Regionales y los Consejos de Centros de Investigación. De este Consejo Directivo depende la Dirección Nacional, de la cual a su vez, dependen los Centros Regionales (15) y los Centros de Investigación (3).

Asimismo, cada Centro Regional o de Investigación cuenta con un Consejo dotado de poder de decisión similar al del Consejo Directivo. Está conformado por productores propuestos por las asociaciones de productores y de otras entidades vinculadas al quehacer del INTA (provincias, universidades, comunidad científica y cuerpo técnico). Los Centros Regionales abarcan el territorio nacional, desde Tierra del Fuego hasta Jujuy. Los de Investigación tienen sede en Castelar, pero algunos institutos e instalaciones especiales están descentralizados.

## ■ Organización técnica

A fin de cumplir con los objetivos propuestos, el INTA desarrolla sus actividades a través de dos áreas principales:

***Generación y transferencia de tecnología.*** Los objetivos de esta área son: aumentar la eficiencia del sector agropecuario; propender a una mayor diversificación de la produoción agropecuaria, previniendo el deterioro del ambiente y asegurando la sostenibilidad de los sistemas productivos y garantizar la equidad en la accequibilidad al cambio tecnológico, en particular por los sectores sociales más carenciados.

***Acciones vinculadas con los pequeños productores.*** Después de algunas experiencias con proyectos específicamente orientados a mejorar las condiciones de vida del productor minifundista, el Consejo Directivo del INTA crea en 1987 la Unidad de Planes y Proyectos de Investigación y Extensión para Productores Minifundistas. El objetivo principal de esta unidad es propiciar y concertar acciones para mejorar los ingresos y la calidad de vida del productor minifundista, en base a un desarrollo autosostenido que posibilite su transformación. Su función es intervenir en la planificación y seguimiento de proyectos que son ejecutados por las distintas unidades operativas del INTA con la participación de instituciones provinciales, nacionales, internacionales y organismos no gubernamentales que a través de medios financieros, tecnológicos y organizacionales, trabajan con el sector de productores minifundistas.

Los proyectos desarrollados por el INTA tienen una duración de 3 a 5 años, según su naturaleza y fuente financiera. Estos proyectos son evaluados y aprobados por los Consejos de Centros Regionales en virtud de la estructura descentralizada y participativa del INTA.

La unidad con el apoyo de un consejo asesor, brinda lineamientos y metodologías a los Centros Regionales y asesora al Consejo Directivo y a la Dirección Nacional del INTA de la cual depende.

La metodología de trabajo se basa en tres componentes: tecnología, organización y capacitación.

**Tecnología.** La propuesta consiste en tecnologías de sencilla implementación y bajos costos para aumentar el ingreso, mejorar la seguridad alimentaria y la producción para el mercado. Tecnología apta para ocupar convenientemente la mano de obra del núcleo familiar, favoreciendo alternativas de diversificación productiva y dando mayor valor agregado a los productos regionales.

**Organización.** Tanto en la formulación de los proyectos como en el diagnóstico, en la planificación y ejecución de los mismos, se cuenta con la participación de los futuros beneficiarios, de las organizaciones de base que los agrupan y las instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

**Capacitación.** Es un proceso constante de aprendizaje grupal del que participan técnicos y productores, identificando las causas de los problemas y planificando acciones tendientes a superarlos.

La estrategia implica que los participantes sean grupos de agricultores, a fin de favorecer la adopción de alternativas tecnológicas inaccesibles individualmente, fomentando vínculos de solidaridad social que permitan afrontar la problemática integral del sector minifundista.

Treinta y seis agencias de extensión, más de ochenta técnicos del INTA y sesenta y cinco técnicos de organismos no gubernamentales y provinciales participan en los proyectos, mejorando los ingresos y la calidad de vida del productor minifundista. Ésto con el fin de que la familia campesina acceda a una alimentación adecuada, a una vivienda digna, a la educación, a la salud y a los beneficios sociales.

# SECRETARIA DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA - SAGYP

Ministerio de Economía y Obras y Servicios públicos

## ■ Objetivo institucional

La SAGyP actúa en la elaboración y ejecución de planes, programas y políticas de producción, comercialización, tecnología, calidad y sanidad en materia agropecuaria, pesquera, forestal y agroindustrial. Coordina y concilia los intereses del Gobierno de Argentina, de las provincias y de los diferentes subsectores.

Promueve la utilización y conservación de los recursos naturales destinados a la producción agrícola, ganadera, forestal y pesquera, a fin de acrecentar el capital productivo del país y el desarrollo económico del sector.

Realiza el seguimiento de la producción, de los mercados nacionales e internacionales y de los programas, proyectos y actividades de los organismos descentralizados del sector, a fin de evaluar su desempeño y realimentar los procesos de formulación de políticas y toma de decisiones.

Controla, además, la aplicación de los marcos regulatorios y el cumplimiento de las prestaciones de los servicios públicos del sector agropecuario que son brindados por el sector privado.

## ■ Acción institucional

En el cumplimiento de los objetivos propuestos por el área de desarrollo rural, la institución realiza las siguientes acciones:

- Identificación de problemáticas específicas y acciones necesarias para el diseño de políticas de desarrollo rural.
- Elaboración de informes destinados a suministrar elementos de juicio para los lineamientos de políticas de desarrollo rural.
- Elaboración de informes destinados a evaluar el impacto que generan las políticas públicas sobre el desarrollo rural.
- Ejecución de estudios de factibilidad para la formulación de programas y proyectos de desarrollo rural.
- Formulación, gestión, ejecución y evaluación de programas y proyectos de desarrollo rural. Desde aquellos más integradores hasta los que se refieren

a algún componente particular de éste, tales como mejoramiento productivo, asistencia técnica, organización y capacitación de técnicos y productores.

- Coordinación en la identificación, formulación, gestión y/o ejecución de los programas y proyectos con los gobiernos provinciales y locales, ONGs y organizaciones de pequeños productores.

- Orientación en la gestión de financiamiento de los programas y proyectos de desarrollo rural.

- Coordinación de la administración y uso de los recursos destinados a programas y proyectos de desarrollo rural.

- Seguimiento y evaluación de los mismos.

- Asistencia a las unidades y equipos provinciales en metodologías de promoción de la participación de la mujer campesina en los programas y proyectos de desarrollo rural.

La ejecución de estas actividades puede requerir la realización de convenios con otras instituciones- públicas y/o privadas, nacionales y/o extranjeras- para fortalecer las acciones de esta Secretaría en materia de desarrollo rural.

**■ Organización técnica**

La estructura de esta Secretaría contempla las tres grandes ramas de la actividad agropecuaria, además de la economía y la transferencia, comunes a las anteriores.

Dentro de este esquema, la Dirección de Planeamiento y Desarrollo Agropecuario que actualmente cuenta con 29 agentes, es la encargada de coordinar la planificación estratégica sectorial de la SAGyP. Propone los planes consolidados y estima los recursos presupuestarios requeridos para su ejecución. Dicta las normas y mecanismos para la elaboración y formulación de planes, programas y proyectos de inversión de desarrollo sectorial y rural e identifica las fuentes de financiamiento nacional e internacional.

En el ámbito de la Dirección de Planeamiento y Desarrollo Agropecuario funciona el Área de Desarrollo Rural que cuenta con doce técnicos y dos administrativos. El objetivo institucional prioritario es formular y coordinar planes, programas y proyectos de desarrollo rural, identificando y orientando la gestión del financiamiento correspondiente y realizando el seguimiento y evaluación de los mismos, así como los estudios correspondientes al sector.

**■ Población objetivo**

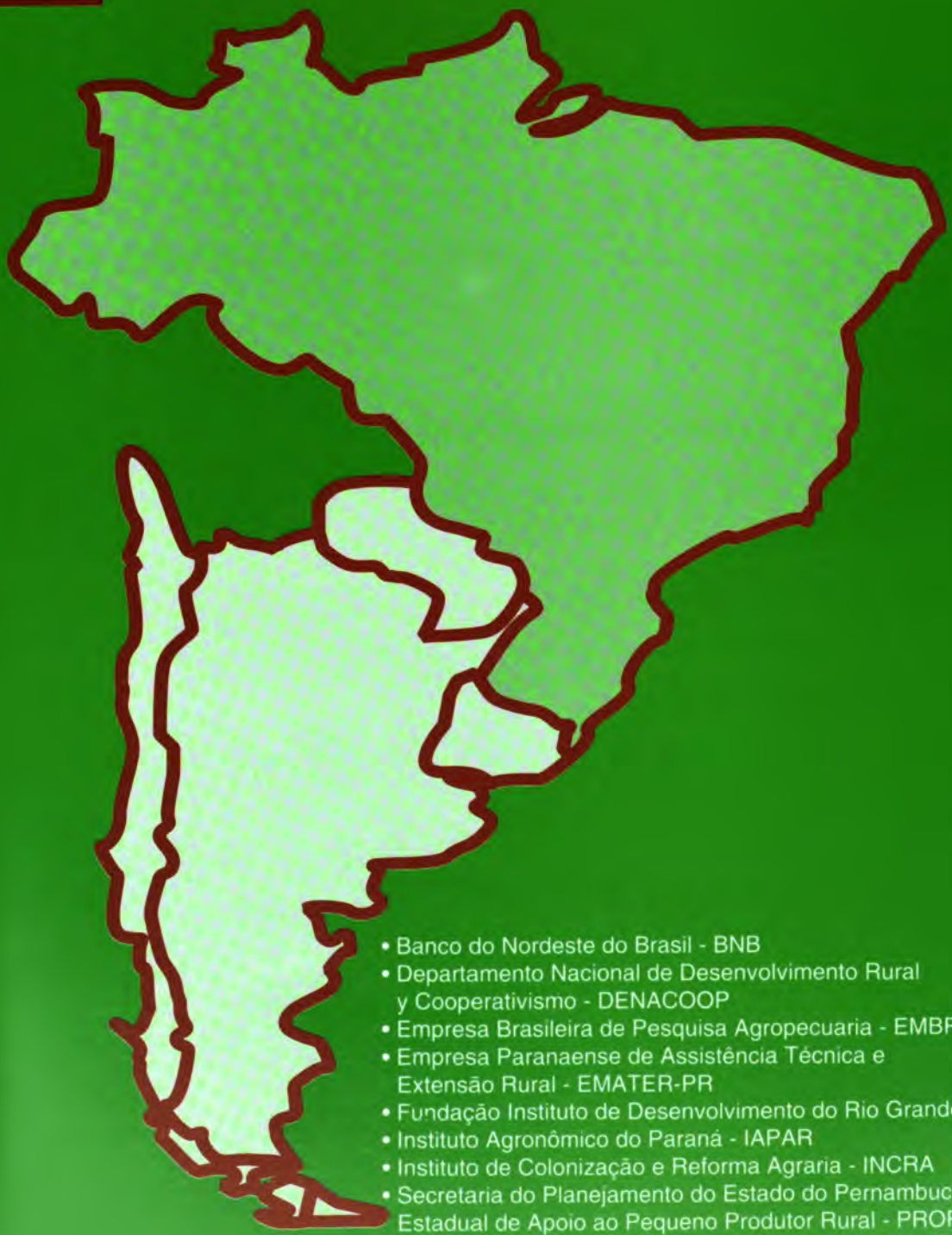
Las acciones de la SAGyP están dirigidas a los siguientes sectores de la población rural: pequeños y medianos productores agrícolas, ganaderos y/o forestales, trabajadores del sector, grupos especiales de mujeres, niños y jóvenes rurales y población indígena.

La cobertura de las actividades de desarrollo rural incluye las provincias del Noreste (Misiones, Formosa y Corrientes), del Noroeste Argentino (Jujuy, Salta, Catamarca, Tucumán y Santiago del Estero), de la Patagonia y de la Región Pampeana.

■ **Recursos humanos**

La dotación de personal de la SAGyP, a julio de 1992, era de 8.069 personas. De las cuales, 541 trabajan en la administración central y el resto, distribuidas en los siguientes organismos: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal (IASCAV), Servicio Nacional de Sanidad Animal (SENASA), Instituto Nacional de Investigaciones y Desarrollo Pesquero (INIDEP) y el Instituto Nacional de Semillas (INASE).

# 2. B R A S I L



- Banco do Nordeste do Brasil - BNB
- Departamento Nacional de Desenvolvimento Rural y Cooperativismo - DENACOOP
- Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria - EMBRAPA
- Empresa Paranaense de Assistência Técnica e Extensão Rural - EMATER-PR
- Fundação Instituto de Desenvolvimento do Rio Grande do Norte
- Instituto Agronômico do Paraná - IAPAR
- Instituto de Colonização e Reforma Agraria - INCRA
- Secretaria do Planejamento do Estado do Pernambuco - Programa Estadual de Apoio ao Pequeno Produtor Rural - PRORURAL
- Secretaria do Planejamento do Estado do Piauí - SEPLAN
- Superintendencia do Desenvolvimento do Nordeste - SUDENE

# BANCO DO NORDESTE DO BRASIL S.A. - B.N.B.

O Banco do Nordeste do Brasil S.A. é uma instituição pública de ordem federal, fundada em 1952. Sua Sede principal se encontra na cidade de Fortaleza e tem como área de ação toda a Região do Nordeste, incluídos seus nove estados: Maranhâo, Piaui, Ceará, Rio Grande do Norte, Paraiba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe y Bahía e Minas Gerais.

Em termos geográficos, sua área de ação acupa um pouco mais de 1.600.000 km² e uma população de aproximadamente 40 milhões de pessoas.

## ■ Objetivo institucional

Os principais objetivos do Banco são:

- Promover o desenvolvimento econômico e social da Região Nordeste, através do estímulo e financiamento a seus setores produtivos, em concordancia com as diretrizes e prioridades establecidas a nível federal e regional.
- Contribuir na diminuição das diferenças regionais que afetam o Nordeste, em relação a outras regiões do Brasil.
- Propiciar a integração ao processo produtivo dos setores de menores ingressos, diminuindo os desequilíbrios sociais intraregionais.

## ■ Ação institucional

O B.N.B., como instituição bancária de caráter múltiple, atua no mercado financeiro como os demais bancos comerciais, captando os recursos que contribuam para equilibrar suas contas e fortalecer sua capacidade de atuação como agente de fomento ao desenvolvimento.

Sem que se comprometa a ação anterior, o instrumento principal de ação do Banco é o crédito de fomento, completado com atividades de difusão, capacitação e assistência técnica quando se trata de pequenos produtores, especialmente na área rural.

As condições para o outorgamento do crédito são variáveis, de acordo ao tipo de projeto e de beneficiário, ainda quando se trata em geral de crédito de fomento, com taxas de juros e condições mais amenas que as establecidas pelos bancos comerciais.

Atualmente, o principal instrumento financeiro do BNB para cumprir sua missão de agente de desenvolvimento é a administração do Fundo Constitucional do Nordeste, FNE. Este fundo foi estabelecido na Constituição Federal promulgada em 1988 e está conformado por 1,8% da anecadação líquida de dois dos principais importos federais, o que representa um valor anual aproximado de US$ 400 milhões, cujo valor final depende, naturalmente, do nível geral de atividade econômica.

Desse conjunto de recursos, legalmente se deve aplicar 50% na região semi-árida do Nordeste. Essas aplicações estão ligadas a crédito agropecuário, agro-indústrias e setor industrial. A partir de 1990 atendeu mais de 59.000 produtores rurais.

O FNE contempla linhas de financiamento de médio e largo prazo para os pequenos e médios produtores. Dependendo do tipo de subsídios de até 40% em relação às taxas e condições de mercado.

**■ Organização técnica**

O B.N.B. define as políticas e diretrizes a nível de sua Direção Geral e, ou caso rural, elas são operadas de acordo a normas e prioridades por meio do Departamento de Desenvolvimento Rural, DERUR, que conta com aproximadamente 40 professionais.

O Banco conta atualmente, com 175 agências em todos os estados de sua área de ação. Nessas agências, ademais das instâncias de decisão, conta com técnicos de campo responsáveis da supervisão da implantação dos projetos e da difusão das linhas de trabalho do Banco.

# DEPARTAMENTO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO RURAL Y COOPERATIVISMO • DENACOOP

O Departamento Nacional de Desenvolvimento Rural e Cooperativismo, foi criado em 1990 pelo Governo Collor como órgão do Ministério da Agricultura do Brasil, a partir do rompimiento com o processo intervencionista do Estado no funcionamento das cooperativas, consagrado no artigo 5º da nova Constituição brasilera, o Governo do Brasil promoveu a extinção dos órgãos de natureza controladora-fiscal-executiva e criou em seu lugar a DENACOOP.

## ■ Objetivo institucional

Ao Ministro da Agricultura e Reforma coube a missão de imprimir, através de princípios e diretrizes rígidas, uma nova mentalidade no relacionamento Estado-cooperativas, onde o Governo se restringe ao papel de indutor mediante ações de estímulo e fomento, e as associações civis passam a atuar como agentes executores do desenvolvimento das própias comunidades que representam e não mais como benefiários passivos de uma ação integrada, onde o DENACOOP atua como uma "agência de desenvolvimento" e seu objetivo geral éestimular e apoiar o desenvolvimento autônomo das associações rurais e das cooperativas en geral.

## ■ Ação institucional

As ações gerais contemplam três grandes áreas: Programas de Autogestão do Sistema Cooperativista, de Qualidade e Produtividade e de Infra-estrutura Rural.

Como estratégia operacional, o DENACOOP se utiliza da articulação e mobilização de outros órgãos públicos federais, estaduais e municipais e da parceria com organismos não governamentais, entre os quais se destacam:

- A Organização das Cooperativas Brasileiras e suas 26 afiliadas, uma en cada unidade federativa, como também as confederações, as fereações, as centrais de cooperativas, abrangendo um universo de 18 milhões de pessoas que vivem em função dessa economia solidária.

- A Confederação Nacional de Agricultura, que congrega 1.862 sindicatos patronais rurais, suas 26 Federaçõs Estaduais, num total de 1 milhaão e 700 mil produtores associados.

## ■ Organização técnica

Para orientar a ação desta estrutura em direção às questoÊs mais importantes, é adoptado um sistema participativo de planejamento global, onde as prioridades

são identificadas a partir das bases, consubstanciando-se em programas nacionais ou regionais, anualmente revisados e referenciados pelo sistema, aprimorados pela contribuição técnica das universidades e instituições de pesquisas nacional e internacionais. A ação do Departamento flui através dos seguintes programas:

***Programa de Apoio à Autogestão Cooperativista.*** Este programa è o mais importante instrumento de que dispõe o DENACOOP, eu objetivo consiste em proporcionar as condições necessárias para que os associados assuman, conscientes e competentemente, a gestão de suas cooperativas, melhorando a realidade empresarial e tornando transparente a administração diante do quadro social.

***Programa de Crédito Cooperativo.*** Eu objetivo é oferecer condições de autofinanciamiento ao cooperativismo brasileiro, fortalecendo, com isso, o segmento econômico de financiamento das atividades cooperativas.

***Programa de Apoio ao Cooperativismo do Setor de Economia Social.*** O objetivo primordial deste Programa é apoiar o cooperativismo e outras formas de organização em economia social, no que diz respeito ao processo de organização, capacitação em gestão empresarial, assitência técnica e administrativa, e capacitação técnica de cooperados, gerentes e funcionários de cooperativas do segmento da economía social.

***Programa de Apoio à Emancipação dos Perímetros Irrigados.*** Através de um conjunto de ações integradas, o Programa busca a emancipação e a autogestão das organizações de produtores dos perímetros irrigados, para que elas assuman todas as atribuições pertinentes às suas atividades econômicas, sociais, técnicas e empresarias.

***Programa de Apoio ao Desenvolvimento Tecnológico de Cooperativas.*** Os objetivos deste Programa são produzir com menos riscos, induzir a difusão, a adoção e o desenvolvimento de modernas tecnologias agropecuárias, através de um estreito relacionamento entre a comunidade científica de pesquisa os usuários do setor, cooperativas e associações.

***Programa de Cooperação entre Cooperativas.*** Apoiar financeiramente o processo de transferência de tecnologias entre cooperativas e outras formas de organização associativa de produtores rurais, para o exercício de suas atividades nas áreas de produção, armazenamento, comercialização, administração, organização social, agroindustrialização e informatização constitui o objetivo do este Programa.

Otros programas do DENACOOP são:

- Programa Agroambiental de Cooperativismo do Cerrado-Novas Fronteiras.
- Programa Ambiental de Cooperativismo na Amazônia
- Programa de Apoio à Especialização de Recursos Humanos para o Cooperativismo.
- Programa de Apoio à Agroindustrialização Cooperativada
- Programa de Apoio à Fruticultura de Exportação (FURPEX)
- Programa de Apoio à Habitação Rural

- Programa Nacional de Energização Rural
- Programa Nacional de Telecomunicações Rurais
- Programa de Cooperação Internacional

**■ Público beneficiário**

A clintela principal de DENACOOP são as cooperativas, como entidades econômicas e empresariais. Elas compõem um sistema de 3.441 cooperativas, com 104 órgãos (instituções) de representação, 3 milhões de sócios e 18 milhões de pessoas economicamente dependentes do sistema cooperativo (12% da população brasileira).

**■ Recursos humanos**

O quadro técnico conta com aproximadamente 75 funcionários com sede em Brasília, D.F. O pessoal é especializado em áreas agropecuárias, sociais, econômicas, cooperativas e desenvolvimento rural principalmente.

# EMPRESA BRASILEIRA DE PESQUISA AGROPECUARIA • EMBRAPA

A Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria, fundada em 1973, éuma instituição vinculada ao Ministério da Agricultura, de Abastecimento e de Reforma Agrária. Sua principal missão é a de combater a fome, através do aumento e da melhoria da produção da produtividade agrícolas.

## ■ Objetivo institucional

Em termos gerais, seu objetivo institucional é desenvolver e promover a ciência e tecnología agropecuária para resolver problemas ambientais, sociais e econômicos dos segmentos agrícola, pecuário, florestal e agroindustrial, contribuindo para o desenvolvimento sócio-econômico sustentado do Brasil, em beneficio da sociedade brasileira. Seus objetivos específicos son:

- Coordenar a pesquisa científica agropecuária no país.
- Planificar e administrar o Sistema Nacional de Pesquisas Agrícola (SNPA).
- Buscar o bem-estar sócio-econômico da população brasileira, o uso racional dos recursos naturais e a proteção do meio ambiente.
- Desenvolver a agricultura,a pecuária, a floresta e a agroindústria nacionais.

## ■ Ação institucional

A ação institucional da EMBRAPA compreende dois tipos: a direta e a coordenadora.

A ação direta é exercida no seu próprio sistema de pesquisa, que compreende 37 centros descentralizados de pesquisa e 2 centros de serviços, localizados em diferentes unidades administrativas do país.

Os centros de pesquisa se dividem em 9 centros de temas básicos estratégicos, 15 centros de referência de produtos e 13 centros de referência eco-regional.

A ação coordenadora da pesquisa é exercida através do apoio às 15 Empresas de Pesquisa dos Estados da Federação e das instituções que realizam a pesquisa em outros 3 Estados do país.

Além das ações de direção e de coordenação das instituções de pesquisa existentes no país, o modelo institucional adotado pela EMBRAPA lhe permite

realizar programas e projetos, conjuntamente com outras instituições públicas e privadas do país, nas áreas de sua competência.

O modelo institucional da EMBRAPA autoriza-a também a realizar projetos e programas de pesquisa, conjuntamente com outros países, organizações e instituições multinacionais.

A pesquisa agropecuaria tem contribuído decisivamente ao aumento da produção agrícola brasileira. Nos últimos 20 anos de existêncioa da EMBRAPA, sem haver ampliado significativamente a área cultivada, obtiveram-se aumentos consideráveis na produtividades.

A EMBRAPA desde sua criação gerou e recomendou mais de oito mil tecnologias para a agropecuária e a agroindústria brasileiras.

**■ Organização técnica**

O sistema de organização da EMBRAPA versa sobre a missão, os objetivos e as diretrizes institucionais, aplicando plenamente o enfoque da pesquisa-desenvolvimento.

A metodologia empregada no sistema de organização inclue duas dimensões: a vertical e a horizontal.

A dimensão vertical inclue três instrumentos de planificação:

a) Planos diretores: Plano diretor da EMBRAPA, Plano Diretores das Unidades Descentralizadas e Plano Diretor do Escritório Central. O plano diretor é um instrumento de gerência para os centros que participam do Sistema Nacional de Pesquisa Agropecuária (SNPA) e é uma fonte de referência institucional para as outras instituições públicas, privadas e internacionais que elaboram programas conjuntos com a EMBRAPA.

b) Plano de ação estratégica. O Plano de Ação Estratégica tem como objetivo efetuar as adaptações da missão, dos objetivos, das diretrizes e das estratégias do conjunto dos planos diretores com a disponibilidades de recursos humanos, materiais e orçamentários dos Planos Anuais de Trabalho.

c) Planos anuais de trabalho.

A dimensão horizontal tem como objetivo aglutinar as atividades das unidades e das instituições de pesquisa que fazem parte dos Sistema Nacional de Pesquisa Agropecuária e do Sistema Brasileiro de Assistência Técnica e de Extensão Rural.

Os instrumentos de planificação horizontal são: programas, subprogramas, projetos, subprojetos.

Os programas de pesquisa são um total de 16, os quais estão compostos por cerca de 400 projetos. Os programas que compõem o sistema nacional de pesquisa agropecuária são: Recursos naturais; Conservação e uso de recursos

genéticos; Biotecnologia Agropecuária; Sistemas de produção de grãos; Sistemas de produção de frutas e hortaliças; Produção animal, Sistemas de produção de matérias-primas; Sistemas de Produção Florestais e Agroflorestais; Racionalização da agricultura de Subsistência e de baixa renda; Pós-colheita; Processamento e preservação de produtos agropecuários; Avaliação e monitoreamento da qualidade ambiental; Instrumentação, informática e automação agropecuária; Suporte a programas de desenvolvimento rural regional; Intercâmbio e produção de informação em apoio às ações de pesquisa e desenvolvimento; Aperfeiçoamento, cooperação técnico-financeira e modernização institucional dos sistemas Estaduais de Pesquisa agropecuária e de Assistência técnica e Extensão rural; Gerência e administração institucional.

## ■ Orçamento

A principal fonte do orçamento da EMBRAPA é o Governo Federal. Também conta com outras fontes, como as Agências Internacionais de Cooperação, como BID, BIRD, JICA, CIRAD, etc. Alem destas fontes, de onde vem 90% do seu orçamento, a EMBRAPA tem projetos próprios de produção de produtos e serviços, que complementam o orçamento anual da Empresa. A EMBRAPA está atualmente fazendo esforços para aumentar seu grau de participação no orçamento com recursos gerados internamente.

A valor médio anual do orçamento da EMBRAPA tem sido de 300 milhões de dólares.

## ■ Recursos humanos

Durante sua primeira década de existência, a EMBRAPA implementou com éxito um programa de capacitação de pesquisadores agropecuários. Dos seus atuais 9.826 empregados, 350 têm BS, 1.131 têm MS, 620 têm Ph.D e 7.725 trabalham em atividades administrativas e de apoio à pesquisa. Este total de empregados está distribuído na Sede da EMBRAPA e em seus atuais 37 centros de pesquisa localizados em todo território nacional. Ao longo do tempo, o orçamento médio anual da EMBRAPA tem variado entre 250 e 300 milhões de dólares.

# EMPRESA PARANAENSE DE ASSISTÊNCIA TÉCNICA E EXTENSÃO RURAL • EMATER-Paraná

A realidade do Brasil evidencia que a produção agropecuária não éoriunda apenas das empresas rurais de grande porte, estruturadas para obter a eficiência por seus próprios meios. O que sustenta a oferta de alimentos, principalmente, e também a participação maioritária da produção de matérias-primas industriais e, em menor escala, a produção para exportação, são os pequenos produtores, cuja condição e conhecimento, não dispensam o apoio governamental, principalmente dos instrumentos de política agrícola, dos quais ressaltam a ação educativa e de orientação técnica.

Essa ação orientada, representada pela Extensão Rural, abrange os aspectos de tecnologias eficazes de produção e de racionalização administrativa das unidades productivas, a organização associativa dos produtores na busca de eficiência mercadológica regional e nacional e a preservação dos recursos naturais, como formas de perpetuação da produção.

No Paraná, a presença interiorizada do Governo junto aos agricultores, através da EMATER-Paraná, em todos os municípios, tem permitido a troca de informações para o equacionamento e a busca de soluções para os seus problemas. Permite tambén levantar as demandas dos agricultores para subsidiar a formulação das políticas governamentais para o setor.

## ■ Objetivo institucional

El objetivo geral de EMATER-Paraná é contribuir para a promoção do desenvolvimento rural sustentado, em conjunto com as entidades governamentais e privadas ligadas ao setor primário da economia.

Os objetivos específicos são:

- Promover a melhoria da rentabilidade dos estabelecimentos rurais dos pequenos e médios agricultores e sua maior participação e competitividade no processo produtivo;
- Aumentar a produção agropecuária, proporcionando maior oferta de alimentos e de matérias-primas industriais;
- Proporcionar a recuperação, preservação e uso adequado do solo agrícola e dos recursos naturais como um todo;
- Elevar os padrões de saúde, alimentaçâo e habitação das famílias dos pequenos e médios agricultores;

- Estimular o desenvolvimento da consciência associativa entre os agricultores para o acesso aos meios de produção e serviços.

## ■ Ação institucional

A EMATER-Paraná desenvolve seu trabalho na totalidade da área geográfica do Estado, através de 324 Escritórios Municipais e 64 Escritórios Distritais. Estas unidades de execução são coordenadas por 20 Escritórios Regionais.

A assistência técnica e extensão rural governamental, por sua metodologia e estratégia, além de buscar o desenvolvimento tecnológico dos agricultores, abrange uma ação integrada com a comunidad local, via um processo permanente de assessoria e de diálogo com prefeitos, vereadores, líderes comunitários, cooperativas, associações e sindicatos, indispensáveis àinteriorização de políticas, à organização e ao desenvolvimento comunitários.

E fundamental o entendimento de que o papel da assistência técnica e da extensão rural transcende a difusão de tecnología agropecuária. Na prática, o que se realiza é um trabalho dirigido ao aumento da produção agropecuária e à promoção dos agricultores e suas famílias, através de ações para:

- Desenvolvimento de alternativas tecnológicas adequadas e adaptadas às condições regionais;
- Difusão de tecnología agropecuária gerada pela pesquisa e adaptada às condições regionalizadas;
- Administração eficaz do estabelecimento rural;
- Conscientização sobre manejo dos recursos naturais;
- Recuperação e preservação da capacidade produtiva do solo;
- Elaboração e orientação a projetos de irrigação e drenagem nos estabelecimentos agrícolas;
- Organização comunitária, visando o acesso aos meios de produção, transporte e comercialização;
- Fortalecimento do cooperativismo de produção agropecuária;
- Orientação nas áreas de saúde e nutrição para as famiílias de pequenos agricultores;
- Assistência aos assentamentos rurais;
- Elaboraçâo de projetos e orientação na implantação de empreendimentos comunitários (armazéns, abastecedouros de pulverizadores, uso de equipamentos agrícolas, agroindústrias, moinhos coloniais, adequação de estradas rurais, saneamento, habitação e outros).

## ■ Organização técnica

A programação das atividades da EMATER-Paraná é resultante dos indicativos levantados da realidade rural dos municípios junto aos agricultores, lideranças e entidades.

Os entraves e as potencialidades identificadas no diagnóstico da realidad rural são prioritizados e contemplados nos planos de trabalho, consoante às atribuições da Empresa e às diretrizes institucionais. A Empresa utiliza a "microbacia hidrogáfica" como unidade prioritária de planejamento.

O Governo do Estado do Paraná, através da Secretaria da Agricultura e do Abastecimento, com a finalidade de proporcionar maior impulso no desenvolvimento agrícola, colocou a disposição dos agricultores um elenco de programas dirigidos à solução dos principais problemas do setor. Os referidos programas, de um modo geral, contemplam subsídios estimulantes à agropecuária.

Os principais programas governamentais são: Paraná rural, Manejo integrado de solos e água, Alimentação animal, Melhoramento do rebanho bovino leiteiro, Incentivo à ovinocultura, Desenvolvimento e fomento à fruticultura, Revitalização da cafeicultura, Crédito rural por equivalência-produto, Apoio ao desenvolvimento de pequenas agroindústrias, Desenvolvimento florestal integrado, Irrigação e drenagem, Transformação artesanal de alimentos, Abastecimento, Armazenagem e Associativismo.

Dentro do enfoque de desenvolvimento rural, os programas são considerados como apoio ao trabalho extensionista e utilizados em consonância com as condições sócio-econômicas dos agricultores e da (o) região/município/microbacia hidrográfica/comunidade.

**■ Público beneficiário**

O público beneficiário do EMATER-Pr. consta principalmente de pequenos agricultores. Também são atendidos médios e grandes agricultores, trabalhadores rurais, donas de casa, jovens rurais e famílias assentadas.

A area assistida por EMATER-Pr, comprenden um total de 1.607 microbacias, que correspondem a 4.570.000 ha.

Em relação ao tema de Associativismo são atendidos ou assessorados: cooperativas agropecuárias, sindicatos rurais e de trabalhadores rurais, associações de comercialição agropecuária, associações de proteção ao meio ambiente.

**■ Recursos humanos**

A Empresa possui 1.914 funcionários, dos quais 1.272 são técnicos, 613 são administrativos e operacionais e 29 estão licenciados em cursos de graduação e pós-graduação.

# FUNDAÇÃO INSTITUTO DE DESENVOLVIMENTO DO RIO GRANDE DO NORTE • IDEC

Secretaria da Fazenda e Planejamento Coordenadoria Técnica do PAPP

***A Fundação IDEC e a Coordenaroia Técnica deo PAPP: Estrutura Administrativa, Missões e Funções***

A Fundação Instituto de Desenvolvimento do Rio Grande do Norte -IDEC, é uma organização pública de direito privado, vinculada àSecretaria da Fazenda e Planejamento, órgão integrante da estrutura administrativa do Governo do Rio Grande do Norte.

A partir da reformulação do Programa de Apoio ao Pequeno Produtor Rural, realizada em 1993, a Fundação IDEC passou a coordenar as tarefas de Desenvolvimento Rural, emanadas desse programa.

Para sua administração foi criada a Coordenadoria Técnica do PAPP, cujo coordenador é o Presidente da Fundação IDEC. A Coordenadoria Técnica tem por missão a execução de todas as atividades relacionadas com a implantação do Programa no âmbito do Estado.

## ■ Objetivo institucional

A Fundação IDEC tem como objetivo realizar estudos e projetos de natureza sócio-econômica, elaborar o orçamento do Estado e as atividades relacionadas com a planificação e avaliação de projetos de desenvolvimento regional.

A estrutura administrativa, de pessoal e as competências da Coordenadoria Técnicas são descritas a seguir:

## ■ Ação institucional

- **Instituições relacionadas**: A implementação do Projeto PAPP, pela sua natureza participativa, requer uma contribuição efetiva de um conjunto de instituições governamentais e não governamentais na programação, execução, acompanhamento e avaliação das atividades.

  Diversas instituições não governamentais que já atuam no meio rural do Rio Grande do Norte estão participando em forma voluntária das atividades incluídas no PAPP. Entre as tarefas mais importantes realizadas pelas ONG's podem-se destacar: O processo de divulgação, a mobilização dos beneficiários e das comunidades rurais, a cooperação na elaboração dos projetos e o acompanhamento da sua implementação.

As instituições mais representativas que estão trabalhando são: A federação dos Trabalhadores na Agricultura do Rio Grande do Norte - FETARN, a Associação de Apoio às Comunidades de Campo - AACC, o Movimento dos Sem Terra - MST, o Serviço de Assistência Rural - SAR, o Movimento de Educação de Base -MEB, a Comissão Pastoral da Terra e Projetos Alternativos, estas quatro últimas ligadas à Igreja Católica.

- **Forma de atuação e de articulação com as entidades relacionadas na implementação de projetos:** A forma de atuação e de articulação da Coordenadoria Técnica com as demais instituições participantes insere-se no conceito de descentralizaçã administrativa com a participação das comunidades rurais e de suas organizações representativas nas diversas etapas de implantação dos projetos.

  As organizações comunitárias, seguindo as diretrizes do Programa, encarregam-se da identificação de alternativas de inversão, da preparação das cartas-consultas e dos respectivos projetos. Elas também são responsáveis pela execuação das obras e dos serviços programados.

  As organizações governamentais e não governamentais, além da responsabilidades de divulgação, mobilização e organização comunitária, prestam assistência técnica e gerencial, requeridas para o êxito dos projetos produtivos e de infraestrutura física ou social.

  A Coordenadoria Técnica do PAPP tem profundizado os princípios da descentralização, delegando as tarefas de acompanhamento e supervisão a ONG's, contratadas através do IICA para cumprir esse objetivo.

## ■ Organização técnica

Estrutura básica de administração do PAPP: As atribuições surgidas dos respectivos decretos de criação e regulamentação da Coordenadoria Técnica do PAPP são as seguintes: acompanhamento das atividades programadas e a articulação e celebração de convênios, acordos e contratos com as organizações governamentais ou não governamentais participantes das atividades.

A Coordenadoria Técnica é administrada pelo Presidente da Fundação IDEC, subordinada à Secretaria da Fazenda e Planejamento.

## ■ Recursos humanos

A estrutura do pessoal da Coordenadoria Técnica é composta por 68 pessoas, das quais 56 desempenham cargos técnicos e 12 cargos administrativos.

# INSTITUTO AGRONÔMICO DO PARANÁ • IAPAR

O Instituto Agronômico do Paraná, foi criado em 29 de junho de 1972 e é o órgão de coordenação e execução da pesquisa agropecuária do Estado do Paraná, vinculado à Secretaria de Estado da Agricultura e do Abastecimento.

## ■ Objetivo institucional

Como órgão de pesquisa agropecuária enfocado no desenvolvimento do setor agrícola Paranaense, o objetivo do IAPAR é gerar e adaptar tecnologias adequadas ao meio ambiente do Estado e promover a difusão dessa tecnología produzida, tanto diretamente através de dias de campo, treinamentos, publicações, palestras, atc., como indiretamente, através dos órgãos de assistência técnica e extensão rural, oficiais ou não.

## ■ Ação institucional

O IAPAR conta com uma infraestrutura composta de uma sede, em Londrina, norte do Estado do Paraná, dois Polos Regionais de Pesquisa (como ações voltadas para a região Centro-Sul do Estado) e outro em Curitiba (atendendo a região Sul), e 18 estações experimentais distribuídas por todo o Paraná, assim atendendo a cerca de 400 mil propriedades rurais existentes no Estado.

A Instituição dispõe ainda de 15 laboratórios especializados em diferentes áreas de pesquisa, assim alocados:

- Na sede, em Londrina (Região Norte): Solos e Tecido Vegetal, Análisis de Sementes, Fisiologia Vegetal, Fitopatologia, Nematologia, Herbologia, Entomologia.

- Na Estação Experimental Fazenda Modelo - Ponta Grossa (Região Centro-Sul): Sanidade Animal.

- Na Estação Experimental de Ibiporã (região Norte): Nutrição Animal e Sanidade Animal.

- No Polo Regional de Pesquisa de Curitiba (Região Sul): Entomologia, Fitopatologia, Nutrição Animal, Reprodução Animal.

Complementa a atuação do IAPAR na área laboratorial a manutenção de uma rede de laboratórios de prestação de serviços de análises de solos aos agricultores e uma rede de 33 estações agrometeorológicas.

Cabe ainda ressaltar quanto à infraestructura a existência de 4 unidades de beneficimento de sementes, uma unidade de beneficiamento de café; 3 centros de documentação (na sede e nos dos polos regionais de pesquisa) e uma gráfica, localizada na sede.

## ■ Organização técnica

O IAPAR conta com um elenco de 8 programas de pesquisa, onde o elemento básico de procedimento é o Programa Sistemas de Produção, como agente diagnosticador das demandas e aglutinador dos resultados oriundos dos demais programas voltados à solução de problemas ao nível de componentes tecnológicos. Os programas da pesquisa por componentes tecnológicos - Recursos Naturais, Culturas Alimentícias, Culturas Agro-industriais, Horticultura, Plantas Potenciais, Propagação vegetal e Produção Animal - por sua vez, constituem agentes geradores e fornecedores de inovações tecnológicas para serem testadas, validadas e incorporadas aos sistemas de produção predominantes. No ano agrícola 91/92 esses 8 programas desenvolverma 70 projetos de pesquisa.

## ■ Recursos humanos

O IAPAR conta, atualmente, com 226 técnicos de nível superior, sendo 169 pesquisadores (108 com nível de mestrado e 19 com nível de doutorado), 26 atuando nas áreas de apoio técnico - biometria, documentação, difusão de tecnología e administração de estações experimentais (6 com nível de mestrado) - e 31 atuando em planejamento, recursos humanos e administração geral. Conta ainda com 235 funcionários de nível médio e 863 de outros níveis, compondo um total de 1324 funcionários.

# INSTITUTO DE COLONIZAÇÃO E REFORMA AGRARIA • INCRA

O Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária é uma autarquia federal, vinculada ao Ministério da Agricultura e Reforma Agrária, com sede em Brasília e jurisdição em todo o território nacional, através de 26 Superintendências Regionais.

## ■ Objetivo institucional

- Promover e executar a reforma agrária, visando corrigir a estrutura agrária brasileira, adequando-a aos interesses do desenvolvimento econômico e social do país.
- Promover, coordenar, controlar e executar a colonização.
- Promover a articulação com os governos estaduais e territoriais, com vistas à implementação do Programa Nacional de Política Fundiária.

## ■ Ação institucional

O INCRA desenvolve ações em diversos níveis, no sentido de consolidar o assentamento das cerca de 180 mil famílias já beneficiadas pelo Programa Nacional de Reforma Agrária, assentadas desde o ano de 1985.

A este trabalho, foi acrescido o Programa da Terra, cuja meta épromover o assentamento de 400 mil famílias, no período de 1991 a 1994.

Estas famílias deverão ser assentadas em todo o território nacional, com ênfase nas regiões Centro-Oeste, Norte, e Nordeste, em cerca de 25 milhões de hectares a serem desapropriados pelo INCRA.

Tendo em vista a consolidação deste Programa, estão previstas ações voltadas à execução de obras de infra-estrutura, apoio àorganização social e à produção, assitência técnica e extensão rural, crédito rural e capacitação.

## ■ Organização técnica

***Zoneamento e cadastro***

a) Identificar as regiões, delimitando as áreas prioritárias.
b) Organizar e manter atualizado o cadastro de terras públicas, imóveis rurais, proprietários e detentores de imóveis rurais, arrendatários e parceiros rurais e o cadastro técnico, bem como quaisquer outros que visem proporcionar

elementos para conhecimento da estrutura sócio-econômica do meio rural.

c) Fortalecer o Sistema Nacional de Cadastro Rural, inclusive, viabilizando a incorporação de tecnología avançada de computação gráfica, geoprocessamento e sensoriamento remoto de forma a conseguir informações confiáveis para planejamento agrícola e agrário, visando à seleção de áreas próprias para assentamentos.

***Distribuição de terras:***

a) Promover a discriminação de terras e sua incorporação ao patrimônio público, na forma da lei.
b) Promover a incorporação de bens ao seu patrimônio nos termos e espécies.
c) realizar as desapropriações necessárias às suas finalidades, nas formas previstas em lei.
d) Promover o acesso à propriedade rural, mediante a distribuição e redistribuição das ocupações de terras incorporadas ao patrimônio do INCRA.
f) promover a concessão, remição, transferência e extinção de aforamento de terras públicas.
g) promover o controle de aquisição de imóveis rurais por estrangeiros.

***Colonização e execução de projetos de reforma agrária:***

a) Promover acesso à propriedade rural, preferencialmente sob a forma de unidade familiar, em projetos de colonização e reforma agrária.
b) Criar, implantar, consolidar e emancipar projetos de colonização e reforma agrária.
c) Realizar a identificação e/ou seleção e o assentamento de parceleiros, proporcionando-lhes o apoio à sua transferência e de seus dependentes familiares e a fixação nos projetos de colonização e reforma agrária.
d) Promover a participação de instituições especializadas federais, estaduais, territoriais e municipais, para a implementação de atividades de caráter permanente nos projetos oficiais.
e) Registrar a criação de projetos de colonização de instituições estaduais e prestar apoio à sua implantação.
f) Estimular a colonização particular, bem como o loteamento de imóveis rurais, para fins agrícolas, concedendo registro às empresas de colonização, fixando a metodologia a ser seguida, aprovando os projetos, acompanhando a implantação e declarando sua emancipação.
g) Opinar quanto aos pedidos de emigração para o meio rural, em especial dos dirigentes para os projetos de colonização.

**■ Publico beneficiário**

O número de projetos de assentamentos coordenados pelo INCRA, é de 671, dados de junho de 1992, dos quais 619 de reforma agrária e 52 de colonização.

Estes projetos envolvem uma área total de cerca de 12,6 milhões de hectares, distribuídos em todo o território nacional, beneficiando 180 mil famílias de pequenos produtores.

Dentro deste contexto, cada família recebe um módulo que varia de 20 a 50 hectares de área útil, conforme a região na qual se localiza no território nacional.

# SECRETARIA DO PLANEJAMENTO DO ESTADO DO PERNAMBUCO

## Programa Estadual de Apoio ao Pequeno Produtor Rural - PRORURAL

A Unidade Técnica de Programa Estadual de Apoio ao Pequeno Produtor Rural foi criada em 18 de janeiro de 1985. É o órgão da administração direta estadual, integrante da estrutura organizacional da Secretaria de Planejamento do Estado de Pernambuco.

### ■ Objetivo institucional

PRORURAL foi criado como uma estrutura formal da Secretaria do Planejamento a fim de coordenar as ações e diretrizes estabelecidas pelo Programa de Apoio ao Pequeno Produtor Rural - PAPP, como a finalidade de promover a satisfação das necessidades básicas e a melhoria das condições econômico-sociais dos pequenos produtores rurais de Pernambuco.

### ■ Ação institucional

A ampliação das oportunidades de emprego e renda no meio rural, o efetivo acesso dos pequenos produtores à terra, água e o fortalecimento da infra-estrutura de produção são as premissas básicas usadas pela Unidade Técnica para a disseminação do desenvolvimento das microrregiões do Estado beneficiadas pelo Programa.

Dentro de sua área de ação PRORIRAL desenvolve os projetos contemplados no PAPP que englobam os três subprojetos de desenvolvimento rural (Projeto Batatinha, de Irrigação de Arroz e Produção de Hortaliças) que juntos abrangerão uma área de aproximadamente 2.500 hectares beneficiando cerca de 2.000 pequenos produtores, o Programa de Apoio Comunitário - PAC e o FUMAC-Fundo Municipal de Apoio Comunitário. Estes últimos foram criados recentemente e pretendem financiar pequenos projetos de desenvolvimento econômico e social (construção de casas de farinha, fábricas de beneficiamento de fubá, barragens produtivas, eletrificações rurais) com teto de até US$ 40.000.

O Projeto PRORENDA, que é executado em cooperação coma Agência Alemã GTZ, atua em seis municípios da Zona da Mata o tem como peculiaridade a busca de soluções alternativas para resolver os problemas do trabalhador rural.

Já o FINACOM é executado com recursos do Goveno Federal e atende principalmente associações e cooperativas na compra do excedente de produção de várias culturas para estabilizar o preço a nível de mercado com melhoria dos preços a nível de produtor.

Por sua vez, o Programa Mundial de Alimentos (PMA) distribui cestas básicas com agricultores do interior, principalmente das áreas mais atingidas pela seca, que em troca realizam trabalhos comunitários, com a construção de escolas e estradas de acesso. O PMA éfinanciado pelas Nações Unidas e tem como contrapartida do Governo Estadual o transporte, armazenamento e distribuição de gêneros alimentícios.

## ■ Recursos humanos

O seu corpo funcional é formado por funcionários da administração direta e indireta do Estado, colocados à disposição do Programa. Por não possuir identidade jurídica o PRORURAL não possui quadro próprio de pessoal.

# SECRETARIA DO PLANEJAMENTO DO ESTADO DO PIAUI - SEPLAN

A Secretaria do Planejamento (SEPLAN), órgão da Administração Superior, diretamente subordinado ao Governador do Estado do Piauí.

## ■ Objetivo Institucional

Sua finalidade básica é a execução das funções de órgão central dos Sistemas de Planejamento, Orçamento, Estatística, Informática e Coordenação de Investimentos, competindo-lhe:

- Elaborar planos, programas e projetos de desenvolvimento econômico e social de Estado.
- Promover a compatibilização do planejamento estadual com os planos nacional e regional.
- Controlar as despesas orçamentárias do Estado.
- Acompanhar e avaliar a execução dos planes, programas e projetos governamentais.
- Establecer normas relativas a planejamento e orçamento.
- Mobilizar recursos financeiros para atendimento dos programas prioritários de desenvolvimento do Estado.
- Celebrar convênios, contratos e acordos com oganismos concedentes ou financiadores de crédito financeiros, e com unidades executoras de projetos administrados pela Secretaria.
- Promover a capacitação de recursos humanos nas áreas de interesse das atividades de planejamento do Estado.
- Coordenar a formulação e a implementação de política estadual de meio ambiente e desenvolvimento urbano.
- Coordenar o levantamento de estatísticas sócio-econômicas e a realização de estudos e pesquisas para o desenvolvimento estadual.
- Prestar apoio técnico e administrativo à Comissão de Controle das Entidades Estatais e ao Conselho Estadual do Meio Ambiente, Ciência e Tecnología e Desenvolvimento Urbano.

## ■ Ação institucional

A ação institucional da SEPLAN é realizada mediante os seguintes órgãos institucionais:

- Orgãos de assistência direta ao Secretário: Gabinente do Secretário, Subsecretarias, Assessoria, Assessoria de Imprensa e Relações Públicas.

- Orgãos instrumentais: Centro de Informática e Documentação, Unidade Técnica do Programas de Apoio ao Pequeno Produtor Rural (PAPP).

- Orgãos de execução programática:

  - Coordenação geral de planejamento: Divisão de planejamento global, Divisão de planejamento setorial.
  - Departamento de Programas e Projetos: Divisão de elaboração de programas e projetos, Divisão de acompanhamento e avaliação.
  - Coordenação geral de orçamento: Divisão de elaboração e análise orçamentária, Divisão de ácompanhamento orçamentário.

- Departamento administrativo e financeiro: Divisão de patrimônio e material, Divisão de recursos humanos, Divisão de finanças, Divisão de tesouraria.

## ■ Recursos humanos

A SEPLAN conta com um total de 156 funcionários, dos quais 101 pertencem ao nível superior, com agrônomos (14), engenheiro civil (1), nutricionista (01), contadores (10), economista (42), administradores de empresa (05), geógrafo (04), etc. Conta ainda com 29 funcionários de nível medio (técnico agrícola, técnico em contabilidade, técnico em administração, etc.) e com 26 funcionários de serviços auxiliares.

# SUPERINTENDENCIA DO DESENVOLVIMENTO DO NORDESTE • SUDENE

A Lei 3.692,de 15 de dezembro de 1959, proposta pelo Poder Executivo e aprovada pelo Congresso Nacional, criou a Superintendência do Desenvolvimento do Nordese (SUDENE), encerrando, assim, um longo período em que as soluções para a Região do Nordeste do Brasil eram apenas episódicas. As funções básicas da SUDENE são planejar, supervisionar e coordenar as ações relativas ao desenvolvimento do Nordeste.

## ■ Objetivo institucional

As funções básicas da SUDENE são planejar, supervisionar e coordenar as ações relativas ao desenvolvimento do Nordeste.

Vinculada à Secretaria do Desenvolvimento Regional (SDR), a SUDENE se compõe de um Conselho Deliberativo, de caráter político, e uma Secretaria Executiva, responsável pela parte técnica do desenvolvimento.

O Conselho Deliberativo foi inicialmente constituído pelos governadores da Região e representantes dos ministérios civis, do Estado-Maior das Forças Armadas, de bancos oficiais e de órgãos públicos com esfera de atuação no Nordeste. Atualmente, o colegiado é composto de apenas 21 membros, dos quais dez são os governadores dos Estados da Região

## ■ Area de açáo da SUDENE

A população objetivo da SUDENE é eu Nordeste do Brasil, área que ocupa quase um milhão e seiscentos mil quilómetros quadrados, aproximadamente 19% do território nacional. Nessa Região, vivem mais de 40 milhões de habitantes, cerca de 30% da população brasileira. A população rural se estima em 17,6 milhões de habitantes.

Nove estados compõem o cenário nordestino: Maranhã, Piauí, Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco, Alagoas, Sergipe e Bahía. Definido em lei, para efeito de ação regional do governo Federal, o Nordeste inclui ainda 42 minicípios do norte de Minas Gerais. Em total, a Regiaõ passou os 1.552 municípios.

## ■ Programa do Apoio ao Pequeño Productor Rural (PAPP)

Este Programa está sendo implementado desde 1986, inclue dez projetos (nos nove Estados do Nordeste e Minas Gerais) e recursos de emprístimos do Banco Mundial. Os objetivos deste programas são melhorar o nível de vida dos pequenos produtores rurais e diminuir a pobreza rural no Nordeste.

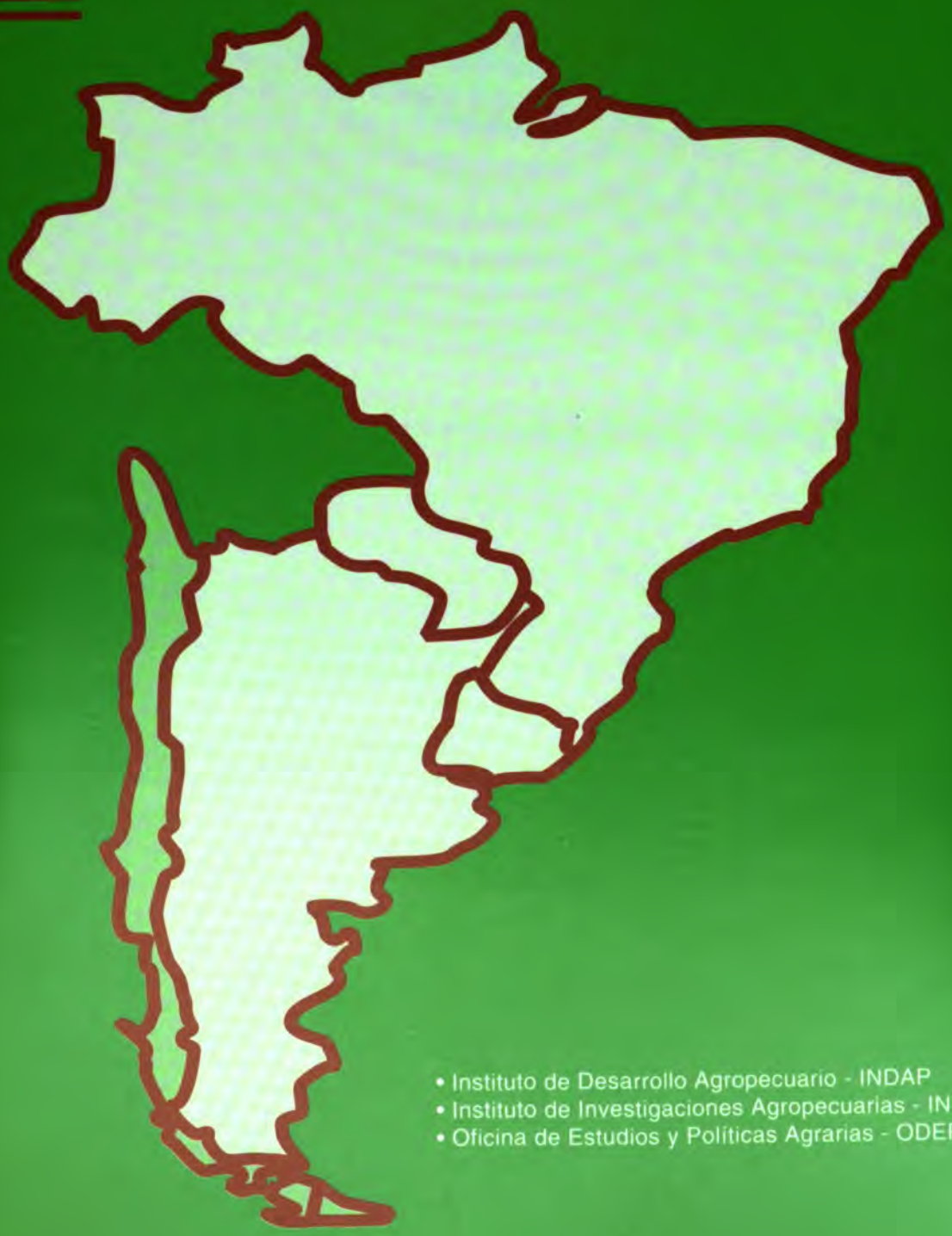
Segundo a recente reformulação do PAPP (maró de 1993), todos os investimentos do programa estarão baseados em projetos identificados e implementados por comunidades rurais (diretamente ou através de contrato). Este projetos serão identificados com a ayuda dos Estados, aprovados pela SUDENE.

Os objetivos dos novos projetos comunitários serão apoiar a construção ou reconstrução de infraestrutura, fornecimento ou melhoramento dos serviços sociais e investimentos produtivos para apoiar a geração de renda e empregos dos grupos comunitários.

**■ Estrutura operativa**

A liberação dos recursos e o monitoreamento e avalição dos investimentos comunitários estarão sob a responsabilidade das Unidades Técnicas. Espera-se que os municípios aos quais serão transferidos recursos (Fundos Municipais), substituirão as Unidades Técnicas e tomarão decisões através dos Conselhos Municipais, com a participação de representantes da Sociedade Civil, dos beneficiários potenciais do programa e do poder público municipal. Para realizar esta transição, eligir-se-ão entre cinco e quinze municípios em cada Estado, que constituiraõ casos pilotos.

# 3. C H I L E



- Instituto de Desarrollo Agropecuario - INDAP
- Instituto de Investigaciones Agropecuarias - INIA
- Oficina de Estudios y Políticas Agrarias - ODEPA

# INSTITUTO DE DESARROLLO AGROPECUARIO • INDAP

El Instituto de Desarrollo Agropecuario fue creado en 1962. Forma parte del Ministerio de Agricultura y tiene representación a nivel nacional con 13 oficinas regionales (una en cada región del país), las que se dividen en Oficinas de Área (84 en total). Cuenta con patrimonio propio y es funcionalmente descentralizado.

La sede central del INDAP funciona en Santiago, en donde se encuentra la Dirección Nacional con sus departamentos especializados.

## ■ Objetivo institucional

El INDAP se plantea tres objetivos fundamentales:

- Incorporar la pequeña agricultura familiar al proceso de modernización y desarrollo.
- Realizar programas de lucha contra la pobreza rural.
- Fortalecer la organización campesina para permitir al pequeño productor determinar su propio desarrollo.

## ■ Organización técnica

A fin de cumplir con los objetivos del Instituto, los programas de INDAP han sido elaborados tomando en cuenta cuatro aspectos centrales: la realidad campesina, los objetivos de la institución, los recursos disponibles y una estrategia previamente planteada. Los principales programas son:

***Programa de Transferencia Tecnológica.*** Su objetivo es promover formas participativas de desarrollo tecnológico silvoagropecuario, que incrementen la producción y con ello la participación de las familias campesinas en estas actividades. Este programa está inserto dentro del área temática de desarrollo tecnológico y productivo, en la que se encuentran además los programas de generación y validación de tecnología, capacitación de agentes de extensión, capacitación especializada y seguimiento y evaluación del Programa de Transferencia Tecnológica.

***Programa de Crédito.*** Su objetivo es financiar la realización de los proyectos de los pequeños productores, especialmente de aquellos que surgen del Programa de Transferencia Tecnológica. Este Programa y el de Nuevos Instrumentos Financieros están insertos dentro del área temática de financiamiento para la pequeña agricultura.

***Riego campesino.*** Este programa forma parte del área temática Recursos Productivos. Su objetivo es lograr el acceso de los pequeños productores a los beneficios que otorga la Ley 18.450 y que se relaciona con la bonificación de la inversión privada en obras de riego y drenaje.

***Vivienda rural.*** Este programa se basa en un acuerdo de trabajo entre el INDAP y el Ministerio de Vivienda, mediante el cual el Instituto otorga un crédito de enlace a fin de que el pequeño agricultor pueda acceder al subsidio habitacional rural. Al igual que el programa anterior, se encuentra inserto en el área temática de Recursos Productivos.

***Forestación y Bosque Nativo.*** Este es un programa realizado en conjunto con la Corporación Nacional Forestal (CONAF), inserto dentro del área temática de Recursos Productivos y cuyo objetivo es otorgar créditos de enlace para que el pequeño productor logre acceder al subsidio de fomento forestal, el cual está focalizado prioritariamente a aquellas comunas del Secano Costero y Norte Chico que reúnen condiciones de pobreza y deterioro ambiental.

***Programa de Proyectos de Comercialización y Agroindustria.*** Su función es apoyar a los campesinos para que accedan a los mercados, superen los problemas de comercialización y se articulen con los procesos de industrialización de sus productos. Se encuentra en el área temática de comercialización y agroindustria junto con los Programas de Mejoramiento de la Comercialización en Rubros Tradicionales, Apertura de Nuevos Mercados y de Información a Precios de Mercado.

***Organizaciones Campesinas.*** Los objetivos de esta área temática son: a) Apoyar el fortalecimiento de dichas organizaciones campesinas en su dimensión económica y productiva, especialmente, en lo referido a su inserción en el mercado y en agregar valor a sus productos. b) Apoyar su dimensión de representación a través de la creación de instancias de participación y c) Apoyar procesos de modernización de las mismas.

Los principales programas incluidos en esta área temática son: la participación campesina, la capacitación y asesoría técnica a organizaciones y el apoyo a la constitución o formación de organizaciones.

***Mujer Rural.*** El objetivo de esta área es apoyar la inserción productiva y social de las mujeres rurales, reconociéndolas como un sector estratégico para el desarrollo silvoagropecuario. Sus principales programas son: transferencia tecnológica-componente mujer; talleres de formación y capacitación de mujeres rurales (INDAP-PRODEMU); apoyo a actividades productivas de mujeres rurales (INDAP-SERNAM-IICA), y capacitación de mujeres pertenecientes a organizaciones campesinas.

***Juventud Rural.*** El objetivo central de esta área es generar oportunidades que permitan la incorporación social y productiva de la juventud rural, integrándola al proceso de desarrollo sustentable de este sector.

Los principales programas son: formación de microempresas rurales jóvenes, capacitación para jóvenes miembros de organizaciones campesinas y publicación de la Revista "La Huella".

## ■ Población objetivo

INDAP está dirigido al pequeño productor agrícola y a sus organizaciones con personalidad jurídica, entre quienes debe promover y apoyar su desarrollo económico, social y tecnológico, con el fin de contribuir a elevar su capacidad empresarial, organizacional y su integración al proceso de desarrollo rural y al mismo tiempo, optimizar el uso de los recursos productivos.

En estos momentos, INDAP se rige por una nueva ley que amplía la población beneficiaria, incorporando también a los campesinos que trabajan en forma independiente, a su grupo familiar y al grupo de los pequeños productores agrícolas.

## ■ Recursos humanos

En la actualidad cuenta con 1.083 funcionarios, de los cuales 825 forman parte de la planta y 258 están contratados por honorarios. Del total de funcionarios, 67 pertenecen a la directiva (todos son personal de planta); 365 son profesionales (242 de planta y 123 a honorarios); 244 son técnicos (190 de planta y 54 a honorarios); 337 pertenecen a la parte administrativa (266 de planta y 71 a honorarios) y 70 pertenecen a servicios y otras áreas (60 de planta y 10 a honorarios).

# INSTITUTO DE INVESTIGACIONES AGROPECUARIAS • INIA

El Instituto de Investigaciones Agropecuarias es una corporación de derecho privado sin fines de lucro, creada por Decreto Supremo Nº 1.093 del 8 de abril de 1964. Se relaciona con el Gobierno de Chile a través del Ministerio de Agricultura.

La dirección superior recae sobre el Consejo, cuyas obligaciones son dirigir, aprobar los planes anuales de actividades y fijar las principales políticas. Además, tiene la responsabilidad de nombrar al Director General.

La autoridad ejecutiva, técnica y administrativa superior del INIA, es el Presidente Ejecutivo.

## ■ Objetivo institucional

- Contribuir al aumento de la producción agrícola y pecuaria del país, a través de la creación , adaptación y transferencia de tecnología agropecuaria.

- Fomentar y apoyar el desarrollo de procesos de transformación industrial o de incorporación de valor agregado a los productos agropecuarios, mediante la ejecución de todo tipo de investigaciones, estudios o prestaciones de servicio.

- Procurar, en general, elevar las condiciones de nutrición de la población nacional, mediante el desarrollo de todo tipo de acciones que tiendan a la mejor utilización de los recursos provenientes del sector agrícola.

## ■ Acción institucional

Para ejecutar sus programas y proyectos y dar cumplimiento a los objetivos, el INIA organiza su acción en unidades físicas denominadas Estaciones y Subestaciones Experimentales y en unidades conceptuales que son la organización técnica para desarrollar los proyectos específicos, denominados programas.

Las estaciones experimentales son las unidades físicas principales del Instituto donde se realizan, a nivel de regiones, los Programas de Investigación, de Transferencia de Tecnología y de Servicios. Éstas tienen una extensa área de influencia, cubriendo una o varias regiones político-administrativas del país y donde, por necesidades de la investigación, es conveniente tener algunos puntos permanentes de trabajo, debido a las características productivas, sociales o económicas. Para ello existen las subestaciones experimentales dependientes de la estación experimental ubicada en la respectiva área de influencia.

Actualmente, INIA tiene seis estaciones experimentales y siete subestaciones distribuidas a lo largo del país.

Las estaciones experimentales son de norte a sur: Intihuasi, La Platina, Quilamapu, Carillanca, Remehue y Kampenaike.

## ■ Organización técnica

Como los problemas de la agricultura trascienden el ámbito regional o local y es necesario tener un enfoque integral y un análisis multidisciplinario, el INIA se organiza, desde el punto de vista técnico, en programas nacionales. Existen programas por rubro (trigo, maíz, frutales y vides, hortalizas, praderas, etc.) y programas por disciplinas (entomología aplicada, economía, fitopatología, transferencia de tecnología, comunicaciones, etc.), estructurándose todas las actividades del Instituto a través de ellos.

Los programas están encabezados por un Coordinador. El programa desarrolla sus actividades en aquellas estaciones y subestaciones donde el rubro o disciplina es relevante y necesario.

Las decisiones sobre creación y desarrollo de trabajos de investigación y transferencia de tecnología se toman con la participación de directores de estación y coordinadores nacionales y debe contar con la aprobación de la Presidencia.

## ■ Recursos humanos

El INIA tiene una planta de empleados de 621 personas, de los cuales 231 son profesionales, 204 técnicos y 186 administrativos, quienes cuentan con el apoyo del personal de operarios.

El INIA, a través del financiamiento directo, ha logrado tener una dotación de personal técnico con estudios de postgrado. En la actualidad cuenta con 35 Ph.D., 68 M.Sc. y 1 M.A.

## ■ Financiamiento

Los recursos del Instituto provienen de distintas fuentes, siendo el Ministerio de Agricultura la más relevante. El Ministerio destina fondos con asignación directa a proyectos de investigación de largo plazo y no un monto global para la Institución. Otras fuentes son los convenios y contratos con organismos del sector público y privado. La venta de bienes y servicios es uno de los rubros de ingresos más importantes de la institución y consiste en la venta de leche, vino, fruta y los cobros por servicios otorgados al sector productivo. El presupuesto de INIA asciende, aproximadamente, a US$ 15,5 millones.

## ■ Estrategia del Programa de Transferencia de Tecnología

Este Programa es el vínculo responsable de entregar a los productores las nuevas tecnologías y, al mismo tiempo de recibir sus respuestas, constituyéndose así en el puente entre el investigador y el agricultor.

El Programa de Transferencia Tecnológica tiene como objetivos:

- Poner a disposición de los agricultores, profesionales y técnicos del sector, las nuevas alternativas de producción generadas por el Instituto, que sean económicamente rentables, ambientalmente sustentables y técnicamente factibles.

- Ajustar y validar las tecnologías generadas por los Programas de Investigación del INIA, según las condiciones agroecológicas, socio-económicas y culturales de los agricultores.

- Retroalimentar a los Programas de Investigación del Instituto con información de terreno que permita incorporar las necesidades y condicionantes de los agricultores a los Programas de Generación de Tecnología.

- Establecer un flujo eficiente y eficaz de información entre INIA y los organismos públicos y privados, de extensión y desarrollo rural.

- Mejorar la capacidad para captar y transmitir información a nivel de investigador, agricultor y organismos de extensión.

Como consecuencia de lo anterior, el Programa de Transferencia Tecnológica ha establecido cuatro campos de acción: transferencia para pequeña agricultura; transferencia para agricultura empresarial; capacitación a agentes de extensión y metodología y, seguimiento y evaluación de adopción de tecnología.

# OFICINA DE ESTUDIOS Y POLÍTICAS AGRARIAS • ODEPA

La Oficina de Estudios y Políticas Agrarias es un servicio público descentralizado que depende del Presidente de la República a través del Ministerio de Agricultura. Fue creada por Ley Nº 19.147, publicada en el Diario Oficial del 21 de julio de 1992.

Este servicio tiene su origen en la antigua Oficina de Planificación Agrícola, posteriormente, transformada por Ley Nº 18.755, en una unidad integrante del Ministerio de Agricultura con la denominación de División de Estudios y Presupuesto del Ministerio de Agricultura.

## ■ Objetivo Institucional

ODEPA cumple importantes funciones de apoyo a la gestión de Gobierno, entre las que cabe destacar las siguientes:

- Colaborar con los Ministerios de Agricultura y de Planificación y Cooperación en la elaboración de las políticas y planes correspondientes al sector silvoagropecuario, conforme a las políticas y planes nacionales.

- Participar en la definición de criterios destinados a sustentar la posición negociadora del país en materia de comercio exterior sectorial, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores u otros organismos públicos que cumplan funciones relacionadas.

- Colaborar, a requerimiento de los Ministerios respectivos, en la coordinación de los programas de asistencia técnica y cooperación financiera internacional.

- Evaluar los proyectos de presupuesto de los servicios del sector, someterlos a la aprobación del Ministro y efectuar el seguimiento de su gestión programática y presupuestaria.

- Efectuar los estudios de la realidad silvoagropecuaria, detectar los problemas y emergencias que la afecten, evaluarlos, proponer soluciones y promover la aplicación de sistemas científicos y técnicos para el desarrollo de las actividades sectoriales.

- Colaborar con los Ministerios de Agricultura y de Planificación y Cooperación en la armonización de las proposiciones provenientes de las regiones y servicios del sector con las políticas y planes sectoriales, así como de otros

organismos que generen políticas y planes que interesen al sector silvoagropecuario.

- Informar al Ministro de Agricultura las proposiciones sobre modificaciones de estructuras y funciones de los servicios del Ministerio.

- Asesorar al Ministro y al Subsecretario en las materias que soliciten.

- Prestar servicios gratuitos de interés general para la actividad agropecuaria, a través de publicaciones o informes.

Adicionalmente, la ley le asigna la función de proporcionar a los distintos agentes involucrados en la actividad silvoagropecuaria, toda la información que puedan requerir para orientar su actividad, ya sea de índole regional, nacional e internacional.

El gran cambio que experimenta la nueva Oficina respecto de los organismos que la anteceden, es que deja de ser una dependencia exclusivamente de apoyo al Ministerio de Agricultura y sus organismos, para convertirse en una entidad que contribuye a orientar la actividad productiva del sector privado por la vía del suministro de información.

**■ Organización técnica**

Para el cumplimiento de estas funciones, ODEPA se ha dado la siguiente estructura interna:

La Dirección Superior está a cargo de un Director Nacional, quien tiene la calidad de Jefe de Servicio y cuenta con la colaboración de un Subdirector.

Dependen de la Dirección tres unidades asesoras, cada una de las cuales le colaboran en materias propias de su especialidad y seis unidades de línea que tienen a su cargo las materias de su denominación. Dichas unidades son las siguientes:

UNIDADES ASESORAS: Departamento de Asesoría Jurídica, Departamento de Asesoría en Riego y Unidad Coordinadora Proyecto BID.

UNIDADES DE LÍNEA: Departamento de Políticas Agrarias, con subdepartamentos de Comercio Exterior y Rubros Productivos, Departamento de Información Agraria, Departamento de Recursos Institucionales, Departamento de Desarrollo Sustentable, Departamento de Computación e Informática y el Departamento de Administración.

**■ Recursos humanos**

ODEPA es un servicio de alto nivel, en el que predomina el personal profesional y técnico altamente calificado en distintas especialidades. Cuenta con una dotación efectiva de 90 personas, de las cuales 8 son directivos, quienes poseen formación profesional universitaria; 39 profesionales universitarios, muchos de los cuales poseen estudios de post grado; 7 técnicos; 28 administrativos y 8 auxiliares.

# 4. PARAGUAY

- Dirección de Extensión Agrícola - DEAG
- Dirección Nacional de Coordinación y Administración de Proyectos - DINCAP

# DIRECCIÓN DE EXTENSIÓN AGRÍCOLA • DEAG

La Dirección de Extensión Agrícola depende de la Sub-Secretaría de Estado de Agricultura del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

## ■ Objetivo institucional

Promover actividades inherentes a la ejecución y administración de acciones dirigidas a prestar cooperación técnica-educativa a las familias rurales, en las áreas de tecnología agropecuaria y forestal, crediticia, de organización y de educación para el hogar.

Los objetivos específicos son:

- Adaptar y transferir tecnologías generadas en los centros de investigación.
- Retroalimentar el proceso de investigación y evaluar las tecnologías practicadas por el agricultor.
- Orientar a los productores técnica y socio-económicamente, en la selección y combinación de rubros y factores de producción.
- Coordinar los aspectos tecnológicos de la producción con el crédito y la comercialización.
- Desarrollar actividades de educación para el hogar rural en materia de producción, preparación, conservación de alimentos y mejora de vivienda.
- Promover el uso racional y la conservación de los recursos naturales.

## ■ Acción institucional

La mayoría de las actividades desarrolladas por la DEAG para el cumplimiento de sus objetivos, se operacionalizan a través de acciones conjuntas con otras instituciones nacionales e internacionales.

Actualmente, la DEAG ejecuta acciones técnico-educativas en el marco de programas y proyectos del siguiente tipo:

***Con instituciones nacionales***

- Programa de Acción Conjunta (PAC) que busca la acción coordinada de la asistencia técnica-educativa por parte del SEAG y de la asistencia crediticia provista por el Banco Nacional de Fomento (BNF).

- Programa de Asistencia Técnica-Crediticia, para proveer asistencia técnica-crediticia a productores no habilitados para recibir servicios de instituciones bancarias del sector rural.

- Programa de Coordinación interinstitucional que coordina las acciones de instituciones afines al desarrollo del sector.

***Con instituciones internacionales***
La DEAG mantiene programas con el Banco Mundial, la Misión Técnica Alemana (GTZ), la Misión Técnica Suiza (HELVETTA), la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (SICA), la Misión Técnica Agrícola de la República de China, el Centro de Investigación de Agricultura Tropical (CIAT), el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (CIID), el Centro Tecnológico Agropecuario en Paraguay (CETAPAR), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).

## ■ Organización técnica

La estructura organizacional de la DEAG se subdivide en los siguientes cuatro niveles:

***Nivel Central***

- Unidad de Dirección y Vice-Dirección.

  - Coordinaciones:

  *General.* Tiene por función gerenciar la acción de siete coordinaciones regionales.

  *Coordinación de Apoyo Técnico.* Su función es coordinar y apoyar las acciones de tecnología a la familia rural y a los extensionistas, sirviendo además de nexo con el componente de generación de tecnología del MAG.

  Esta Coordinación está conformada por un equipo organizado en divisores tales como: Hortifruticultura, Raíces y Tubérculos, Caña de Azúcar, Economía Rural, Cereales y Granos Oleaginosos, Recursos Naturales, Producción de Algodón, Educación para el Hogar, Producción Pecuaria, Mandioca.

  *Coordinación Interinstitucional.* Tiene por función coordinar y apoyar el trabajo conjunto entre organismos nacionales e internacionales relacionados con la institución.

  *Coordinación de Apoyo a Extensión.* Su función es coordinar el trabajo de programación, capacitación, comunicaciones y de organización de productores desarrolladas por la institución. Opera en el contexto de las Divisiones de Programación y Evaluación, Capacitación, Organización de Productores y División de Comunicaciones.

***Nivel Regional***

Incluye siete coordinaciones regionales, distribuidas en todo el territorio nacional.

***Nivel Zonal***

Incluye 18 supervisiones zonales establecidas en las cabeceras departamentales de la Región Oriental.

***Nivel Local***

Incluye 142 agencias locales, ubicadas en igual número de distritos. Sub-total de agencias: 139 unidades operan en la región oriental y 3 en la región occidental.

**■ Recursos humanos**

La DEAG cuenta con 559 funcionarios profesionales, de los cuales
105 son ingenieros agrónomos, 39 agrónomos, 167 tienen grado de bachiller técnico agropecuario, 41 son peritos agrónomos, 78 profesionales, 13 médicos veterinarios, 105 tienen grado de bachiller y 11 son licenciados.

**■ Población objetivo**

La población objetivo está representada por organizaciones campesinas que incluyen productores, amas de casa y jóvenes agrupados en comités, clubes agrarios juveniles y cooperativas.

Estas organizaciones y sus asociados están distribuidos en el área de influencia de 18 supervisiones zonales y 142 agencias locales en donde opera la DEAG.

# DIRECCIÓN NACIONAL DE COORDINACIÓN Y ADMINISTRACIÓNDE PROYECTOS • DINCAP

## Ministerio de Agricultura y Ganadería • MAG

Esta Institución se creó como resultado de los convenios de préstamos suscritos en 1982 por el Gobierno del Paraguay y el Banco Mundial, para el financiamiento de los proyectos de Desarrollo Rural Integrado de las zonas de Eje Norte y Caazapá.

La DINCAP depende del Gabinete del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Es presidida por el Director General, de quien dependen los Departamentos de Apoyo y Planificación; Capacitación y Desarrollo de Comunidades; Coordinación de Campo; Arquitectura e Ingeniería, y Seguimiento y Evaluación.

### ■ Objetivo institucional

Servir para la viabilización de los proyectos de desarrollo rural integrado con miras a lograr los efectos e impactos de los mismos, mediante la eficiencia y la eficacia de los organismos que ejecutan los diferentes componentes de inversión y/o servicio.

Entre los objetivos específicos de la DINCAP se encuentran:

- Servir de enlace entre los organismos internacionales de financiamiento y los diversos organismos de ejecución del prestatario.
- Preparar planes anuales de operación y presupuesto para cada uno de los proyectos de desarrollo rural en ejecución.
- Vigilar y coordinar las actividades de los diversos organismos de ejecución.
- Administrar los fondos asignados a los proyectos, examinar y aprobar las solicitudes de desembolso preparadas por los organismos ejecutores para presentarlas ante los organismos internacionales de financiamiento.
- Ayudar en la selección de candidatos para la capacitación avanzada cuando el financiamiento es proporcionado por los fondos del proyecto.
- Supervisar la contratación de consultores y la adquisición de bienes y equipos financiados con los fondos de proyectos. Estas labores estarán a cargo de los diversos organismos de ejecución, de acuerdo con procedimientos establecidos en los respectivos documentos del préstamo.

## ■ Organización técnica

Con el propósito de realizar actividades coordinadamente e integrando a los organismos ejecutores, se dispone de los siguientes niveles y procedimientos de coordinación:

***La Comisión Consultiva de Producción Agropecuaria y Forestal (CCPAF).*** Esta Comisión está conformada por funcionarios superiores de los organismos ejecutores.

***Los Coordinadores Principales (CP).*** Son funcionarios intermedios entre el personal de campo de cada institución y el Director, designados por el mismo organismo para atender determinados proyectos.

***Los Comités Operativos de Coordinadores de Campo (COCC).*** Constituyen la instancia de coordinación que involucra a los coordinadores de campo de los distintos organismos de ejecución que participan en un determinado proyecto.

***Grupos Ejecutivos Locales (GEL).*** Constituyen las instancias operativas terminales de los organismos involucrados en la ejecución del proyecto que se realiza en cada localidad.

Con esta organización, coordina y administra los siguientes proyectos:

- Desarrollo Rural Integrado de Caazapá y Eje Norte (Banco Mundial).
- Fortalecimiento del Sector Agrícola (OSF-Japón).
- Educación Agropecuaria y Forestal (BID).
- Proyecto de Desarrollo Rural integrado del IX Departamento de Paraguarí (BID-FIDA).
- Consolidación de Colonias en Alto Paraná y Canendiyú (BID).
- Asentamientos campesinos (Fondos especiales del Gobierno).
- Consolidación de Colonias Rurales, Ejes Concepción- Pedro Juan Caballero y Cnel. Oviedo- Mbutuy (BID).
- Plan de Acción Rural - Entidad Binacional Yacyreta/MAG-ONCAP.
- Programa de Emergencia por las inundaciones (PNUD-Banco Mundial).

## ■ Recursos humanos

El organismo cuenta con 120 funcionarios, de los cuales 40 son profesionales de diversas disciplinas: agrónomos, veterinarios, administradores, arquitectos, abogados, contadores, sicólogos, etc.

# 5. URUGUAY

• Junta Nacional de la Granja - JUNAGRA

# JUNTA NACIONAL DE LA GRANJA - JUNAGRA

La Junta Nacional de la Granja funciona en la órbita del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), dirigida por un Consejo Directivo con mayoría del sector privado. Este Consejo Directivo está integrado por cuatro representantes de organizaciones de productores, un representante del sector agroindustrial y cuatro representantes del Poder Ejecutivo, entre los que se encuentra el Presidente de la Institución.

La JUNAGRA fue creada por Ley 16.105 de fecha 23 de enero de 1990 y fue instalada formalmente el 2 de octubre de 1990.

## ■ Objetivo Institucional

El principal objetivo de la JUNAGRA es la reconversión del sector granjero uruguayo hacia los mercados externos, con la mayor participación posible de pequeños y medianos productores en ese proceso.

## ■ Acción Institucional

La JUNAGRA desarrolla una acción institucional de representación del sector granjero:

- Participa activamente en las comisiones sectoriales del MERCOSUR.
- Forma parte de los Consejos Regionales Asesores del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA).
- Integra el Consejo Directivo del Programa de Promoción de Exportaciones no-tradicionales Agropecuarias (PENTA).
- Es responsable de la evaluación técnico-económica de las solicitudes de crédito para inversión en el sector, que se canalizan a través del Banco de la República (BROU).

La JUNAGRA cuenta con el apoyo del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), el que se canaliza a través de un acuerdo firmado entre el MGAP y el citado organismo, con el objetivo de lograr el fortalecimiento institucional y la reconversión del sector granjero.

La JUNAGRA recibe también la cooperación de la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ) a efectos de promover el desarrollo de la competitividad de los pequeños productores y facilitar su acceso a los mercados externos.

## ■ Organización técnica

La JUNAGRA está constituida por tres unidades principales: Promoción Comercial, Promoción de la Producción y Apoyo a Proyectos Agroindustriales.

La Unidad de Promoción Comercial cuenta con 8 técnicos y una oficina en el local del Mercado Mayorista de Montevideo.

Las funciones principales de la Unidad incluyen: el relevamiento, el análisis y la difusión de información de mercados (interno, regional, ultramar) para productos frescos y procesados; la capacitación para la gestión comercial de productores granjeros, el apoyo a productores para la realización de contactos comerciales, la concertación de negocios de exportación (identificación de compradores y la participación en ferias comerciales y rondas de negocios, etc.).

La Unidad de Promoción a la Producción cuenta con veintiséis técnicos, distribuidos en seis agencias zonales que cubren toda la zona granjera. Esta Unidad está encargada básicamente de la transferencia de tecnología a productores granjeros a través de una metodología de trabajo grupal (Proyectos Grupales Demostrativos), la promoción de la adopción de técnicas modernas de producción para el logro de productos competitivos en los mercados externos, el asesoramiento para el uso racional de los recursos naturales, preservando el medio ambiente y asegurando la sustentabilidad de la producción a largo plazo y el cálculo y monitoreo de costos de producción de los rubros granjeros.

La Unidad de Apoyo a Proyectos Agroindustriales cuenta con seis técnicos y desarrolla las actividades de: identificación, formulación y apoyo a la ejecución de proyectos agroindustriales, promoviendo la creación de empresas asociativas de pequeños y medianos productores; fortalecimiento empresarial de grupos de productores a través de la capacitación y el asesoramiento a la gestión; identificación de nuevos productos de exportación a través de su evaluación técnico-económica y el apoyo a experiencias piloto; promoción de la inversión en el sector mediante el análisis de las diferentes oportunidades y la identificación de los potenciales inversores.

## ■ Población objetivo

La población objetivo del trabajo de la JUNAGRA está constituida por los 18.000 granjeros y sus familias, que se encuentran localizadas fundamentalmente en los alrededores de la capital (Montevideo) y en la zona del litoral norte del Río Uruguay (Departamento de Salto y Artigas). Se trata en su mayoría de pequeños productores que explotan superficies menores a las 50 ha. y que trabajan fundamentalmente en base a la mano de obra familiar.

Se denomina sector granjero al agrupamiento de las producciones siguientes: horticultura, fruticultura, apicultura, floricultura y animales menores. Este sector se ha orientado históricamente al abastecimiento del mercado interno y presenta un atraso tecnológico, lo que se ha traducido en un deterioro progresivo de las condiciones de vida de los productores.