

IICA-7371A

- 8 JUN 1982

IICA  
E10  
818

00003379

IICA-C.5.5.1

2.000.000

ESTUDIO PRELIMINAR

ESTUDIO PRELIMINAR

(Borrador en consulta con los países)

LA AGRICULTURA DE CENTROAMERICA, PANAMA Y REPUBLICA DOMINICANA  
EN LA DECADA DE LOS 80: FASE I DIAGNOSTICO

San•Isidro de Coronado  
San José, Costa Rica  
Noviembre 1981



- PRESENTACION -

Este documento fue preparado por la Lic. Ileana Balladares y el Dr. Juan Antonio Aguirre, de la División de Elaboración de Proyectos de la Subdirección General Adjunta de Coordinación Externa.

El material que se incluye se encuentra en proceso de revisión y se agradecería cualquier comentario que mejorase su contenido.

Lic. Ileana Balladares

Dr. Juan Antonio Aguirre

Noviembre 2, 1981  
San José, Costa Rica



## INDICE

	PAGINA
DIAGNOSTICO DEL DESARROLLO AGROPECUARIO EN EL ISTMO CENTROAMERICANO Y EN LA REPUBLICA DOMINICANA PARA EL AÑO 2000 .....	
Población .....	1
El Crecimiento Económico en Centro América, Panamá y la República Dominicana .....	22
El Sector Agrícola .....	140
ALGUNAS SUGERENCIAS PARA INTENTAR EL DESARROLLO DEL AGRO CENTROAMERICANO .....	237
BIBLIOGRAFIA .....	239
FUENTES ESTADISTICAS .....	240

\*\*\*\*\*



DIAGNOSTICO DEL DESARROLLO AGROPECUARIO  
EN EL ISTMO CENTROAMERICANO Y EN LA REPUBLICA DOMINICANA  
PARA EL AÑO 2000

①

Este estudio relativo al funcionamiento del sector agropecuario, será realizado con el propósito de caracterizar mejor sus principales rasgos estructurales y de establecer su relación con el consumo interno de alimentos.

Las relaciones existentes entre la distribución del ingreso, la tenencia de la tierra, el empleo, la utilización de los recursos agrícolas y la eficiencia productiva están íntimamente ligadas entre sí; que necesariamente deben ser modificadas para emprender una política que abarque su verdadera dimensión en las próximas décadas.

Muchas de las familias o parte de la población que compone el estrato de ingreso más bajo, tanto en el Istmo Centroamericano como en la República Dominicana, están formados por pequeños propietarios agrícolas; los cuales aún cuando hicieran esfuerzos por lograr el máximo de eficiencia posible, no podrían aspirar mejores niveles de ingreso; no sólo debido a la reducida porción de tierra que ellos poseen, sino, debido a otros factores de importancia tales como la tecnología, el crédito y la comercialización de sus productos.

Como consecuencia de lo planteado anteriormente, además del crecimiento de la población y los movimientos migratorios del sector rural al sector urbano, la producción agrícola tanto de los países centroamericanos como en la República Dominicana se verá afectada sustancialmente y peligrará de deteriorarse profundamente en las próximas décadas.



## Población

El factor población es de gran importancia para el diagnóstico y para las proyecciones hacia el futuro, por ser la población uno de los elementos básicos que afectan la demanda y la oferta de productos nacionales e internacionales.

Con base en los datos disponibles se puede inferir, que la demanda de productos agrícolas, especialmente alimentos, seguirá aumentando en la región, sobre todo en los países en que la población crece a mayor ritmo, aunque se puede preveer, aún en estos países, alguna disminución del crecimiento de población en el futuro próximo. Los países del área centroamericana y la República Dominicana deberán redoblar su esfuerzo para aumentar el crecimiento de producción agrícola anual. (Cuadro 1).

Algunos países deberán hacer un esfuerzo mayor o resignarse a una mayor dependencia del exterior para el suministro de productos agrícolas. Posición que pueden tomar si tiene ventaja relativa en la producción de otros productos y no en la producción agrícola en general o en determinados rubros.

### CUADRO 1

Estimación de tasas porcentuales de crecimiento anual promedio de producción interna de alimentos 1975-1990, necesarias para:

P A I S	Mantener tendencia	Mantener niveles de consumo per cápita (1975)	Lograr 110% de requerimientos dietarios energéticos	Tasa lograda de crecimiento anual promedio 1975-79
Costa Rica	2,0	7,5	7,6	1,07
El Salvador	5,4	4,0	6,6	3,0
Guatemala	3,0	3,0	5,0	2,5
Honduras	0,4	4,3	6,2	11,5
Nicaragua	3,9	4,0	4,2	Neg.
Panamá	8,0	5,2	5,6	1,8
Dominicana	4,3	8,1	9,7	3,0

Neg: NEGATIVA

FUENTE: IFPRI "Food Needs of Developing Countries" Research Report 3, Washington, Diciembre de 1977.

USDA "Indices of Agricultural Production of the Western Hemisphere", Statistical Bulletin 639, Washington, Julio 1980.



### Crecimiento demográfico

En el período de 1950 a 1975, la población conjunta de Panamá y de las cinco repúblicas centroamericanas, se ha más que duplicado, creciendo de 8,9 millones en 1950 a 18,5 millones de habitantes en 1975. En base <sup>anual</sup> al promedio anual, esto representa una alta ~~tasa~~ <sup>anual</sup> de crecimiento de 3,1 por ciento. Según los actuales patrones de nacimientos y muertes, se espera que las tasas de crecimiento de población para el resto del siglo sean muy similares a las de cuarto de siglo precedente. En consecuencia se ha proyectado,

que continuará una alta tasa de crecimiento anual que promedia un 2,9 por ciento, lo cual duplicaría nuevamente la población para el año 2000, llegando aproximadamente a un total de la región a 39 millones de habitantes para finales de siglo. Por otra parte, el crecimiento de la población en la República Dominicana se comportó de igual manera que en el Istmo Centroamericano, en el período de 1950 a 1975. El total de la población en la década de los cincuenta fue de 2,3 millones de habitantes, creciendo a 5.2 millones en 1975. En base al promedio anual, esto representa una alta tasa de crecimiento de 3.3 por ciento. A partir de las proyecciones para el año 2000, la República Dominicana contará con un total de 9.3 millones de habitantes; lo que implica un crecimiento anual promedio de 2.4 por ciento.

Dentro de la amplia gama de problemas que confrontan América Central y la República Dominicana se encuentran los difíciles problemas agrarios y sus alternativas, que incluyen la necesidad de proporcionar tierras a un creciente número de trabajadores sin tierras (Quadro 2) o de incorporarlos en cualquiera otra forma a la fuerza laboral de manera productiva; el desarrollo de mecanismos o técnicas adecuadas para consolidar unidades agrícolas fragmentadas que en la actualidad escasamente permiten niveles de subsistencia, así como el permanente manejo de alternativas en el uso de la tierra, en que hay que optar por satisfacer las necesidades del mercado interno o las del mercado de exportación con el objeto de generar las divisas necesarias para las importaciones.



CUADRO 2

Trabajadores del campo sin tierras en América Central y Rep. Dominicana

P A I S	AÑO	Población Econ. Activa Total	Población Econ. Activa Agrícola	% de la P.E.A.A sobre la P.E.A.T	Trabajadores del campo sin tierras (T.C.S.T.)	% de T.C.S.T sobre P.E.A.T	% de T.C.S.T sobre P.E.A.A
Honduras	1969	762.852	511.111	67.0	138.000	18.09	27.0
Costa Rica	1973	577.931	214.043	37.0	121.043	21.10	56.66
Dominicana	1970	1.241.000	549.315	44.3	267.624	21.57	48.72
El Salvador	1971	1.314.857	613.757	46.6	309.265	23.52	50.39
Guatemala	1973	1.547.340	881.420	56.8	477.020	30.82	54.12
Nicaragua	1971	504.240	234.110	46.4	109.960	21.80	45.97
Panamá	1970	488.335	187.947	38.4	39.120	8.01	20.61

FUENTE: VIII Conferencia Interamericana de Agricultura, Santiago, Chile, 1981, pág. 101.

Otra situación de primordial interés es el aceleramiento del ritmo de urbanización a que ha llevado la alta tasa de crecimiento demográfico, incrementado por el constante flujo migratorio de las áreas rurales a las urbanas.

El problema es considerable, ya que involucra no solamente cómo hacer frente a las futuras necesidades de una población creciente, sino también cómo solucionar las actuales fallas que se reflejan en aquellas áreas deficitarias tales como empleo, vivienda, salud y educación.

Existen grandes diferencias en las relaciones entre el número de habitantes y los tamaños de los territorios nacionales. El contraste más fuerte es el que se presenta en El Salvador, por un lado, y Honduras, Nicaragua y Panamá, los menos poblados de los países, por otro lado. Las densidades de población en los últimos países en 1978 se situaron entre 19 y 30 personas por Km<sup>2</sup>, en Costa Rica fue de 41 habitantes y en República Dominicana de 104. El nivel de densidad de El Salvador fue de 204; o sea poco más del triple del de Guatemala 60. La densidad de población de El Salvador se eleva a 230 en 1980. Para el año 2000 los niveles de densidad para los países menos poblados oscilarán entre 43 y 61 personas por Km<sup>2</sup>, mientras que en El Salvador habrá llegado a 420 habitantes.

La creciente densidad demográfica de El Salvador es alarmante, particularmente teniendo en cuenta el hecho de que el país cuenta con muy poca tierra ociosa. El agotamiento de la tierra y la erosión traerán en consecuencia problemas



cada vez mayores. Una alta proporción de la fuerza laboral del país está empleada en actividades agrícolas con muy pocas oportunidades de expansión de empleo. Sin embargo, la población continúa creciendo a un promedio del 3,5 por ciento anual.

La relativa ventaja en tamaño territorial que tienen los otros países centroamericanos, es un factor que se puede considerar de poca importancia, si se tienen en cuenta las difíciles condiciones naturales comunes a los trópicos húmedos. En estos países existen todavía vastas extensiones despobladas. Ellas se encuentran a lo largo de la costa Caribe y en la región montañosa que va de Nicaragua a Guatemala. La mayoría son tierras vírgenes, en las que existen obstáculos para la producción agrícola, entre los que se pueden incluir el calor intenso y excesivo, las nubes de mosquitos que crecen en los manglares y los empinados terrenos montañosos. Lluvias torrenciales regularmente que inundan las planicies e igualmente la gran cantidad de lluvias producidas por corrientes de viento que caen sobre las montañas centrales. Los suelos que son aparentemente fértiles en su estado natural, adquieren la dureza de la roca después de que se les ha despojado de su vegetación y han producido algunas cosechas. Este proceso de deterioro se agrava por las lluvias torrenciales que lavan los nutrientes orgánicos del suelo y convierten la tierra en arcilla. Por estas y otras razones parecidas, la región centroamericana que da al Caribe se ha mantenido escasamente poblada. Aproximadamente el 85 por ciento de la población regional vive en el lado del Pacífico, en comparación con el escaso 15 por ciento de las planicies del Caribe.

CUADRO 3

Totales de población en América Central y en la República Dominicana, empadronados y proyectados 1920-2000 (en miles).

P A I S	1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	2000
Costa Rica	421	499	619	858	1,236	1,732	2,213	2,776	3,377
El Salvador	1,168	1,443	1,633	1,940	2,574	3,582	4,797	6,484	8,708
Guatemala	1,450	1,771	2,201	2,962	3,966	5,353	7,262	9,676	12,739
Honduras	783	948	1,119	1,401	1,943	2,639	3,691	5,105	6,978
Nicaragua	639	742	893	1,109	1,472	1,970	2,733	3,778	5,154
Panamá	429	502	595	825	1,095	1,464	1,896	2,346	2,823
TOTAL EN AME RICA CENTRAL	4,890	5,905	7,060	9,095	12,286	16,740	22,592	30,165	39,779
Dominicana	1,140	1,400	1,759	2,361	3,258	4,523	5,942	7,530	9,333

FUENTE: Boletín Demográfico, CELADE, Enero de 1979.



Dentro del espacio de 80 años (1920-2000), el número de habitantes de la región se espera que aumente 8 veces. Panamá en el año 2000 tendrá aproximadamente 6.6 veces el número de habitantes que tenía en 1920. En El Salvador el número de habitantes se multiplicará por 7.5, en Costa Rica y Nicaragua por 8.1, En Guatemala y Honduras por 8.8 y 8.9 respectivamente y en la República Dominicana por 8.2.

CUADRO 4

Total de los aumentos de población por país, empadronados y proyectados expresados en términos absolutos y porcentuales, (1950 - 2000)

P A I S	AUMENTOS ABSOLUTOS (EN MILES)					AUMENTOS PORCENTUALES				
	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000
Costa Rica	378	496	481	563	601	44.0	40.1	27.7	25.4	21.6
El Salvador	634	1,008	1,215	1,687	2,224	32.7	39.1	33.9	35.2	34.3
Guatemala	1,004	1,387	1,909	2,414	3,063	33.9	35.0	35.7	33.2	31.7
Honduras	542	696	1,052	1,414	1,873	38.7	35.8	39.9	38.3	36.7
Nicaragua	363	498	763	1,045	1,376	32.7	33.8	38.7	38.2	36.4
Panamá	270	369	432	450	477	32.7	33.7	29.5	23.7	20.3
Dominicana	897	1,265	1,419	1,588	1,803	38.0	38.8	31.3	26.7	23.9

FUENTE: Cálculos a partir de la Información dada en el Boletín Demográfico, CELADE, Enero de 1979.

Los aumentos netos de población reflejan la expectativa de que los países aumentarán su población aproximadamente de un 25 a un 35 por ciento durante cada período intercensal entre 1950-2000.

El rápido crecimiento de las ciudades capitales en los países centroamericanos ha sido incesante en las últimas décadas, por lo tanto, es muy claro que el estímulo masivo de la actividad económica y social para generar trabajo va a ser una de las metas más importantes en el futuro próximo.



CUADRO 5

CENTROAMERICA Y REPUBLICA DOMINICANA: Aumentos regionales de población: totales, urbanos y rurales expresados en términos absolutos y porcentuales 1960-2000, empadronados y proyectados.

REGIONAL	AUMENTOS ABSOLUTOS (miles)				AUMENTOS PORCENTUALES			
	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-2000
Total	5,719	7,270	9,161	11,415	36.8	34.2	32.1	30.3
Urbano	2,902	4,568	6,478	8,841	55.1	55.9	50.8	46.0
Rural	2,817	2,702	2,683	2,574	27.4	20.6	17.0	13.9

FUENTE: Cálculos a partir de la información dada en el Boletín Demográfico, CELADE, Enero de 1979.

Los datos indican que el sector urbano continuará expandiéndose a un ritmo que triplicará el del sector rural, desde la presente década (1980) hasta finales de siglo (año 2000). Los totales de población urbana crecieron cerca de un 55 por ciento en el intervalo 1960-70 y los del campo en un 27 por ciento. Los aumentos rurales en términos absolutos disminuyeron de 2,8 a 2,7 millones en la década 1970-80, comparados con 4,5 millones para el sector urbano; esto indica que los aumentos netos de población rural continuarán siendo mucho menores que los del sector urbano. En conclusión, podemos afirmar que las tendencias de crecimiento en las áreas urbanas, son un indicador muy importante para la expansión futura de las ciudades; sobre todo debido a la migración interna que por tradición ha desempeñado un papel importante en el crecimiento urbano y que se hace cada vez más significativo en América Central y la República Dominicana.

Muchos distritos rurales ya se consideran sobrepoblados en relación con la desmejora en los recursos básicos, con los precarios niveles de vida y con los sistemas económicos y sociales existentes. Estos factores, combinados con las limitadas perspectivas para una acelerada expansión de la agricultura, pueden tan sólo fortalecer las probabilidades de que el ritmo de la migración rural a las ciudades se acelere a mayor velocidad de lo esperado.



CUADRO 6

Población rural de América Central y de la República Dominicana empadronada y proyectada, y como porcentaje de la población total, 1960-2000

	(Población en miles)				
	1960	1970	1980	1990	2000
Población rural	10,274	13,091	15,793	18,476	21,050
Como porcentaje de la población Total	66	61	55	49	42

FUENTE: Cálculos a partir de la información dada en el Boletín Demográfico, CELADE, Enero 1979.

En términos porcentuales, el componente rural de la región disminuye de un altísimo 66 por ciento en 1960 a un 42 por ciento en el año 2000.

CUADRO 7

Población rural en 1970 (Año Censal) y aumentos netos de la población rural proyectados para el año 2000. (En miles)

P A I S	POBLACION RURAL 1970	AUMENTO NETO DE POBLACION RURAL 1970-2000
Costa Rica	1,060	314
El Salvador	2,168	1,784
Guatemala	3,548	3,006
Honduras	1,761	1,359
Nicaragua	1,044	593
Panamá	765	166
Dominicana	2,743	736

FUENTE: Cálculos a partir de la información dada en el Boletín Demográfico, CELADE, Enero 1979.

El cuadro 7 muestra los aumentos netos de población que se pueden esperar en el sector rural de cada país durante el período 1970-2000. Los aumentos netos de población rural proyectados en todos los países del Istmo Centroamericano y la República Dominicana disminuirán en gran proporción en Costa Rica, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana. Manteniéndose a un nivel parecido al total de la población que se encontraba en el campo en 1970, en El Salvador, Guatemala y Honduras.



CUADRO 8

Población rural por país, empadronada y proyectada,  
y como porcentaje de la población total, 1970-2000  
(Población en miles)

P A I S	Población Rural				Como porcentaje de la población total			
	1970	1980	1990	2000	1970	1980	1990	2000
Costa Rica	1,060	1,198	1,314	1,374	61.2	54.1	47.4	40.7
El Salvador	2,168	2,667	3,276	3,952	60.5	55.6	50.5	45.4
Guatemala	3,548	4,471	5,474	6,554	66.3	61.6	56.6	51.5
Honduras	1,761	2,207	2,667	3,120	66.7	59.8	52.2	44.7
Nicaragua	1,044	1,248	1,455	1,637	53.0	45.7	38.5	31.8
Panamá	765	864	914	931	52.3	45.6	39.0	33.0
Dominicana	2,743	3,136	3,372	3,479	60.6	52.8	44.8	37.3

FUENTE: Cálculos a partir de la información dada en el Boletín Demográfico, CELADE, Enero 1979.

En todos los países, grandes aumentos absolutos se esperan en cada década, mientras que la proporción del total de la población que este sector representa se espera que decline fuertemente en la República Dominicana (7.5%) o verticalmente en Costa Rica y Nicaragua (6.7%) y en El Salvador y Guatemala (5.1%).

La Tasa de Crecimiento Natural, 1970-2000

Tasas Brutas de Natalidad y Mortalidad para el año 2000.

CUADRO 9

Tasas brutas de natalidad en América Central  
proyectadas para el periodo 1970-2000

REGION	1970- 1975	1975- 1980	1980- 1985	1985- 1990	1990- 1995	1995- 2000
Costa Rica	33.4	32.4	31.2	29.1	27.1	26.4
El Salvador	42.2	41.1	40.0	38.3	36.1	33.5
Guatemala	42.5	39.9	37.5	34.9	32.3	29.6
Honduras	49.3	46.3	44.0	42.2	40.5	38.5
Nicaragua	45.2	44.3	42.7	39.9	36.3	33.0
Panamá	36.2	35.5	34.6	33.1	31.1	29.2

FUENTE: Population and Urban Trends in Central America and Panama, BID, 1977, pág. 41



A partir de las tasas brutas de natalidad en América Central, podemos observar una disminución para todos los países de la región en el período 1970-2000. Las proyecciones indican una disminución de aproximadamente 10 puntos entre 1970 y el año 2000 en la tasa bruta de natalidad. Las tasas brutas de natalidad en la República Dominicana también presentaron disminuciones; de 50 en 1960 a 37 en 1978.

De acuerdo con las proyecciones, Honduras continuará teniendo la más alta tasa bruta de natalidad a todo lo largo de este siglo, aún cuando las proyecciones indican que disminuirá en 10.8 puntos para el período 1995-2000, del nivel alcanzado en 1970-75. Disminuciones de mayor magnitud se proyectan para Guatemala y Nicaragua, de 12.9 a 12.2 puntos, respectivamente. Las proyecciones indican que la tasa bruta de natalidad en El Salvador continuará una modesta tasa de disminución. El rápido decrecimiento en la tasa bruta de natalidad de Costa Rica se hará más lenta, aún cuando se espera que disminuya otros 7.0 puntos en el período 1995-2000. La tasa bruta de natalidad de Panamá, tendrá una disminución gradual entre 1970 y el año 2000. En 1979, la tasa de fecundidad total en los países centroamericanos fue la siguiente: Costa Rica 3.5, El Salvador 5.8, Guatemala 5.5 Honduras 6.8, Nicaragua 6.3 y Panamá 4.0. En la República Dominicana fue de 4.8. (1).

Costa Rica ha experimentado la más rápida baja de fecundidad. Su tasa de fecundidad total disminuyó de 7.26 en 1960 a 3.5 en 1979 y continuará declinando. El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Panamá muestran tendencias que indican cierta disminución en las tasas de fecundidad entre las mujeres de todos los grupos de edades. En Honduras se presentan tendencias contrarias, las tasas de fecundidad se han elevado ligeramente.



CUADRO 10

Tasas brutas de Mortalidad Proyectadas para  
Centroamérica en el período 1970-2000

	<u>1970-</u> <u>1975</u>	<u>1975-</u> <u>1980</u>	<u>1980-</u> <u>1985</u>	<u>1985-</u> <u>1990</u>	<u>1990-</u> <u>1995</u>	<u>1995-</u> <u>2000</u>
R E G I O N	12.0	10.2	8.9	7.9	7.1	6.3
Costa Rica	5.9	5.1	4.6	4.4	4.4	4.4
El Salvador	11.1	9.5	8.2	7.2	6.3	5.6
Guatemala	14.5	11.8	10.0	9.0	8.0	7.3
Honduras	14.6	12.7	11.0	9.5	8.2	6.9
Nicaragua	12.2	11.0	9.9	8.8	7.8	6.9
Panamá	7.2	6.6	6.2	5.8	5.5	5.2

FUENTE: Population and Urban Trends in Central America and Panama, BID, 1977, pág. 42.

Las tasas brutas de mortalidad continúan en disminución para todos los países del Istmo Centroamericano. La disminución proyectada de las tasas brutas de mortalidad es aproximadamente de 6 puntos entre 1970 y el año 2000. Los países que tenían en 1970-75 las tasas más altas de mortalidad se espera que también tengan las más grandes bajas en la tasa para el año 2000; igualmente cierto para las tasas de natalidad. La disminución de la tasa bruta de mortalidad en Costa Rica, se proyecta constante a partir de 1985-90 hasta el año 2000. La disminución en Panamá será moderada. La tasa de mortalidad de Nicaragua disminuirá hasta un nivel de 6.9 para 1995-2000. La tasa de El Salvador y Guatemala disminuirá en casi 50 por ciento y Honduras en más de un 50 por ciento entre el período 1970-75 y el de 1995-2000. La República Dominicana presenta una tasa bruta de mortalidad por cada mil habitantes de 16 en 1960, disminuyendo a 9 en 1978 y se espera que baje más para finales de siglo.

Se ha proyectado que cada uno de los países de la región tendrá una tasa de aumento natural de 2.2 por ciento anual o más en el período 1995-2000. Se espera que Costa Rica y Guatemala crezcan a tasas de 2.2 por ciento. La tasa de aumento natural proyectada para Panamá es de 2.4 por ciento, la de Nicaragua es de 2.6 por ciento, la de El Salvador 2.8 por ciento y la de Honduras de 3 por ciento. La de la República Dominicana será de 2.2 por ciento. Aún cuando haya una disminución en la fecundidad, entre este momento y el año 2000, la población de todos los países continuará creciendo rápidamente.



La Fuerza de Trabajo

La fuerza de trabajo de la región creció a una tasa de tres por ciento anual en el período 1970-79 y en la República Dominicana su crecimiento fue de 2.6 por ciento anual en el mismo período.

CUADRO 11

Población económicamente activa y su tasa de crecimiento,  
1970-79, por países

PAISES	Período	<u>T O T A L</u>			<u>AGRICOLA</u>			<u>NO AGRICOLA</u>		
		1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento	1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento	1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento
Costa Rica	1970-79	532	721	3.4	224	258	1.6	308	463	4.6
El Salvador	1970-79	1,100	1,454	3.1	617	741	2.1	483	713	4.4
Guatemala	1970-79	1,638	2,147	3.1	999	1,192	2.0	639	955	4.6
Honduras	1970-79	807	1,049	3.0	536	661	2.4	271	388	4.1
Nicaragua	1970-79	592	787	3.2	304	344	1.4	288	443	4.9
Panamá	1970-79	509	637	2.5	211	224	.7	298	413	3.7
<u>T O T A L</u>		<u>5,178</u>	<u>6,795</u>	<u>3.0</u>	<u>2,891</u>	<u>3,420</u>	<u>1.7</u>	<u>2,287</u>	<u>3,375</u>	<u>4.4</u>
Dominicana	1970-79	1,213	1,527	2.6	743	865	1.7	470	662	3.9

FUENTE: Anuario FAO de Producción, Vol. 32 y 33, 1978 y 1979.



Esta alta tasa de crecimiento de la fuerza de trabajo se revela como una de las determinantes fundamentales del desafío ocupacional que deben enfrentar los países del área.

Los principales factores que provocaron la rápida expansión de la PEA (población económicamente activa) fueron el crecimiento de la población y el comportamiento de las tasas específicas de participación.

CUADRO 12

Población Total (millones de personas) y Tasas Anuales de Crecimiento, 1960, 1970, 1975, 1979, por países

P A I S E S	Millones de Personas				Tasas de Crecimiento (Porcentaje Anual)		
	1960	1970	1975	1979	1960-70	1970-79	1975-79
Guatemala	3.83	5.27	6.08	6.81	3.24	2.89	2.88
El Salvador	2.45	3.44	4.01	4.48	3.45	2.98	2.81
Honduras	1.85	2.64	3.09	3.56	3.62	3.38	3.60
Nicaragua	1.41	1.83	2.16	2.48	2.63	3.43	3.51
Costa Rica	1.25	1.73	1.96	2.19	3.30	2.65	2.81
Panamá	1.06	1.43	1.67	1.88	3.03	3.07	3.01
T O T A L	<u>11.85</u>	<u>16.34</u>	<u>18.97</u>	<u>21.40</u>	<u>3.2</u>	<u>3.1</u>	<u>3.1</u>
Dominicana	3.04	4.06	4.70	5.28	2.94	2.96	2.95

FUENTE: Boletín Estadístico de la OEA, Vol 2. No. 3, 1980, págs. 14 y 15

Los países de la región experimentaron un crecimiento poblacional altísimo desde 1950, década conocida como "década de explosión demográfica" (BABY BOOM DECADE) por los estadistas. Cuyos efectos se traducen actualmente en una presión en el mercado laboral y se agudizarán en las próximas décadas. Para dar una idea del orden de magnitud de tal fenómeno, basta señalar que una población con una tasa anual de crecimiento de 3.1 por ciento se duplica cada 23 años.



CUADRO 13

Tasas brutas de participación, por sexo

P A I S E S	Fecha del censo	Edad límite	Total país			Urbana			Rural		
			Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Costa Rica	4/63	12	29.6	49.5	9.6	31.7	47.0	18.4	28.4	50.7	4.6
	5/73	12	31.3	50.3	12.1	33.4	48.5	19.9	29.8	51.5	6.3
El Salvador	5/61	10	32.1	53.6	11.3	33.8	49.6	19.9	31.1	56.0	5.4
	6/71	10	32.8	51.9	14.1	35.2	49.3	22.7	31.2	53.4	8.0
Guatemala	4/64	10	31.8	55.9	7.8	32.5	51.1	15.5	31.5	58.1	3.5
	3/73	10	30.0	51.3	8.4	32.1	48.2	17.1	28.7	53.0	3.1
Honduras	4/61	10	30.1	52.7	7.7	32.5	s.i.	s.i.	29.4	s.i.	s.i.
	3/74	10	28.7	48.8	8.9	30.4	43.6	18.4	28.0	51.0	4.4
Nicaragua	4/63	10	30.9	50.0	10.3	30.2	43.0	19.3	31.4	54.4	6.9
	4/71	10	26.9	42.9	11.5	27.3	38.3	17.8	26.6	46.6	5.2
Panamá	11/60	10	33.3	51.4	14.5	36.0	48.4	24.4	31.1	53.5	13.5
	5/70	10	34.5	50.2	18.3	37.4	48.4	27.0	31.6	51.9	8.7
Dominicana	1960	10	28.2	50.0	6.1	28.1	46.1	9.6	28.3	51.6	4.7
	1970	10	30.2	47.2	13.7	29.7	45.5	15.9	30.5	48.3	12.1

FUENTE: Elaboración del PREALC a partir de los censos nacionales de los países.

s.i. = sin información.

Las tasas brutas de participación tuvieron comportamientos divergentes entre distintos países del área. Las tasas aumentaron fuertemente en la República Dominicana y en Costa Rica; principalmente debido a una mucho mayor proporción de mujeres activas que en la década de los sesenta. Panamá y El Salvador mostraron una pequeña alza, de nuevo, las mujeres se integraron más a la actividad económica. Guatemala y Honduras experimentaron una caída ligera. Por último, Nicaragua bajó sus tasas brutas de participación con mayor intensidad. El cuadro 13, nos permite ver la influencia que tiene el proceso de urbanización: las tasas de participación femenina urbana y rural aumentaron menos que la tasa nacional correspondiente; simplemente porque la migración determinó que haya mayor número de mujeres urbanas que aparecen participando más. El proceso migratorio implica una mejoría de la situación económica de las mujeres, ya que el ingreso real de una empleada doméstica suele ser bastante superior al ingreso per cápita de las mujeres activas minifundistas cuya ocupación principal es el cuidado del hogar. En otras palabras, aunque el aumento de la participación femenina al migrar no refleje una mejoría real del volumen del empleo, sí



refleja una mejoría cualitativa en el sentido de una reducción de la pobreza y el subempleo.

Las tasas de participación masculina sí registran bajas, lo cual parece reflejar la expansión del sistema educativo, que tiende a retener los jóvenes fuera de la fuerza laboral y de nuevo, se manifiesta la migración interna, ya que la oferta educativa es mayor en las zonas urbanas. El hecho de que la participación masculina aumente en Costa Rica, es debido, a que en este país la expansión de las matrículas se produjo antes que en los otros países del área. La baja en la participación masculina es particularmente fuerte en Guatemala y Nicaragua, debido a la caída de la tasa de analfabetismo lograda en los años setenta. (2)

Cuando se separan por países los sectores urbanos y rurales, aparecen pequeñas diferencias en los patrones de participación de la fuerza laboral con respecto a los patrones nacionales. Las tasas de participación femenina son mucho más bajas en el campo que en las ciudades, mientras que las tasas rurales masculinas son un poco más elevadas que las de los hombres en zonas urbanas. También hay una mayor proporción de hombres en el campo que ingresan a la fuerza de trabajo a una edad más temprana.

Sólo un limitado número de tipos de ocupaciones se han desarrollado en América Central para las mujeres campesinas y su diversidad no es muy amplia. Por lo tanto, la posibilidad de escogencia es mínima y como consecuencia fuera del trabajo rural, las dos posibilidades más comunes de escogencia es un temprano matrimonio o la migración a las ciudades. Actualmente, en Costa Rica, sólo el 26 por ciento de todas las mujeres campesinas son económicamente activas, el 29 por ciento en El Salvador, el 22 por ciento en Guatemala, el 25 por ciento en Honduras, el 19 por ciento en Nicaragua y el 20 por ciento en Panamá. La República Dominicana presenta un fenómeno particular, 44 por ciento de todas las ~~mujeres~~ campesinas son económicamente activas.

El empleo principal entre la población masculina rural centroamericana es la labranza y las actividades agropecuarias incluyendo la ganadería. A lo largo de la región, surge la evidencia de que cada vez menos varones serán absorbidos por este sector, sobre todo cuando la tierra disponible se hace más escasa o se consolida en unidades de explotación más grandes y de utilización ...

(2) OIT, Ginebra, 1978, WEP Economic and Social Policy Synthesis Program, Nº 9.



menos intensiva de mano de obra y cuando el empleo mejor remunerado se encuentre en otra parte; tal como en las ciudades. Por otra parte, la saturación del sector agrícola aparece individualmente como el más importante de los factores que propician más altas tasas de migración a las ciudades.

Entre los factores rurales que empujan a la población del campo hacia las ciudades es necesario tener en cuenta las desigualdades en el tamaño de las propiedades agrícolas y en los sistemas de tenencia de la tierra que originan grandes cantidades de agricultores sin tierras. Las propiedades en América Central y en la República Dominicana están altamente concentradas favoreciendo a las unidades agrícolas de gran tamaño, característica que hace cada día más pequeña la capacidad de las áreas rurales para continuar absorbiendo poblaciones cada vez más grandes.

CUADRO 14

AMERICA CENTRAL: Distribución de las explotaciones agropecuarias de acuerdo con su tamaño y participación relativa, 1970. (a).

C A T E G O R I A	A R E A		Número de fincas o familias	
	Miles de hectáreas	Participación Porcentual	Miles de unidades	Participación Porcentual
Trabajadores sin tierra			476.3	27.7
Microfincas (menos de 0.7 Ha)	58	0.6	285.1	16.6
Sub-familiares pequeñas (de 0.7 a 4 Há)	868	6.0	552.3	32.2
Sub-familiares medias (de 4 a 7 Há)	583	4.0	126.5	7.4
Familiares (de 7 a 35 Há)	2,350	16.2	180.7	10.5
Multifamiliares medias (de 35 a 350 Há)	5,121	35.2	68.8	4.0
Multifamiliares grandes (más de 350 Há)	5,535	38.0	7.0	0.4
Administradores			20.5	1.2
T O T A L	14,542	100.0	1,717.2	100.0

(a) Excluye Panamá y la República Dominicana

FUENTE: Tendencias Demográficas y de Urbanización en América Central y Panamá, BID, 1978, pág. 18.



Este cuadro indica la distribución de las explotaciones agrícolas en la región por tamaño. En un extremo de la escala hay 476,000 familias rurales sin tierra que trabajan periódicamente como peones agrícolas. En las dos categorías siguientes se encuentran otras 837,000 familias que subsisten de pequeñas explotaciones de 4 hectáreas o menos. Estas categorías en conjunto representan más del 76 por ciento de las familias rurales, pero sus propiedades constituyen apenas un 6,6 por ciento de todas las tierras agrícolas.

Las disparidades en la tenencia de la tierra, el tamaño de las explotaciones agropecuarias y otros serios problemas de la estructura socioeconómica tales como el bienestar de la población, electrificación, red de comunicaciones, educación, salud, sanidad y otros servicios sociales y públicos están básicamente restringidos a las ciudades de estos países. Combinados entre sí, pueden influir en el crecimiento de la población urbana de la región a un nivel más alto del que se muestra en las proyecciones actuales.

El tamaño actual de la fuerza de trabajo y sus proyecciones para el año 2000, ofrece un marco para examinar las perspectivas de un acelerado flujo migratorio rural hacia las ciudades.

Las tasas de participación en la fuerza de trabajo parcialmente determinan su tamaño. La más grande transformación en el tamaño de la fuerza laboral resultará de los cambios en los totales de la población en edad de trabajar.

CUADRO 15

P A I S E S	Porcentaje de la población en edad de trabajar (15 a 64 años)		Porcentaje de la Fuerza de Trabajo ocupada en						Crecimiento anual medio de la fuerza de trabajo (porcentajes)		
			Agricultura		Industria		Servicios				
	1960	1979	1960	1979	1960	1979	1960	1979	1960-70	1970-80	1980-2000
Costa Rica	50	57	51	30	19	23	30	47	3,5	3,6	2,7
El Salvador	52	51	62	51	17	22	21	27	2,6	2,8	3,5
Guatemala	51	53	67	56	14	21	19	23	2,5	3,0	2,9
Honduras	52	50	70	63	11	14	19	23	2,5	3,1	3,5
Nicaragua	50	50	62	40	16	14	22	46	2,6	3,3	3,8
Panamá	52	56	51	34	14	18	35	48	3,4	2,4	2,6
Dominicana	49	52	67	50	12	18	21	32	2,3	3,4	3,3

FUENTE: Informe sobre el Desarrollo Mundial, 1981, págs.170-171



Entre 1960 y 1979 el porcentaje de población activa aumento en cuatro países y disminuyó en los otros tres. El aumento significa que el porcentaje de jóvenes y/o viejos, o la carga teórica de manos muertas ha disminuido. La disminución significa todo lo contrario, el porcentaje de jóvenes y/o viejos, o la carga teórica de las manos muertas ha aumentado. Los países en los que ha aumentado el porcentaje de población activa son: Panamá, Costa Rica, Guatemala y la República Dominicana. El mayor incremento corresponde a Costa Rica con siete por ciento, luego, Panamá con cuatro por ciento, la República Dominicana con tres por ciento y Guatemala con dos por ciento. Los países en que ha disminuido son: Honduras y El Salvador. El mayor porcentaje de disminución corresponde a Honduras con dos por ciento y El Salvador con uno por ciento. Nicaragua permaneció constante.

Una característica sobresaliente que se encuentra en los diferentes países de la zona es el elevado porcentaje de población ocupada en el sector agropecuario, porcentaje que va desde 30 por ciento en Costa Rica hasta 63 por ciento en Honduras.

A pesar de que hay diferencias en los porcentajes de PEA ocupada en el sector industrial y de servicios en los distintos países, la PEA de los sectores productores de bienes refleja la importancia relativa de la PEA agropecuaria. Entonces aparecen dos grupos de países: Guatemala, El Salvador, Dominicana y Honduras, cuyos sectores productores de bienes incluyen sobre 70 por ciento de la PEA y Costa Rica y Panamá, donde el porcentaje mencionado no alcanza al 60 por ciento. Nicaragua ocupa un posición intermedia.

Como conclusión preliminar, podría señalarse que en el área centroamericana la distribución sectorial de la PEA no presenta datos muy significativos para el análisis de conjunto más allá de señalar la enorme importancia de la PEA agropecuaria, a pesar de mostrar una tendencia decreciente en el año 1979. Sin embargo, del mismo surgen algunas evidencias:

- en los países donde la PEA del sector agrícola representa más de la mitad de PEA total, la generación de empleos del sector fue muy importante.
- Ciertos países, similares por la estructura de su PEA, registraron formas casi idénticas en la absorción del incremento de la PEA. Se puede mencionar al respecto Costa Rica y Panamá. En Costa Rica, el sector servicios pasó a ser el primer generador de empleos, la agricultura el segundo. En Panamá, el sector servicios generó 48 por ciento del empleo, seguido por el sector agrícola.



- en todos los países centroamericanos, la participación del sector industrial y de servicios en la fuerza de trabajo aumenta proporcionalmente en cada década, mientras que el sector agrícola, disminuye con el tiempo.
- la reducción de población activa en la agricultura, seguirá y podrá acelerarse más si los otros sectores de la economía se desarrollan a un ritmo mayor. Eso significa que menos agricultores deberán producir más. En otras palabras se deberá tecnificar la producción para aumentar la productividad (relación producción-hombre). Esta tecnificación ofrece dificultades cuando la población que se queda en el campo es en gran porcentaje de edad avanzada, cuando la preparación del elemento humano es deficiente, cuando los precios agrarios no son suficientemente remunerativos y cuando no existen facilidades de crédito ni seguros contra los riesgos inherentes a la adopción de cambios tecnológicos.

Los países centroamericanos y la República Dominicana suelen mostrar fuertes desniveles de productividad e ingresos tanto entre sectores como al interior de cada uno de ellos. Los sectores de actividad económica resultan ser internamente heterogéneos. La incorporación del progreso técnico se operó a través de sucesivas ondas de modernización que no afectaron a los sectores en su conjunto sino sólo a algunas empresas, lo que ha determinado la conformación de una estructura productiva diferenciada, con productividades y ritmos de crecimiento dispares al interior de cada sector. De esta manera, se ha configurado una estructura productiva que se caracteriza por su heterogeneidad. El admitir que existe una segmentación de la estructura productiva lleva a suponer que no existe un mercado genérico de trabajo, sino mercados diferenciados con características particulares determinadas desde el lado de la demanda. La existencia de funciones de producción distintas en cada estrato de la economía implica diferentes elasticidades de sustitución de factores, variaciones en los coeficientes de absorción de mano de obra y modalidades distintas en el grado y forma de utilización de la capacidad productiva potencial del factor trabajo (3).

---

(3) PREALC, La subutilización de la mano de obra urbana en países subdesarrollados, Santiago, PREALC, 1974.



Por consiguiente, estamos en presencia de mercados laborales heterogéneos, tanto en el sector rural como urbano, con diferencias de productividad, ingreso y tipo de empleo entre las diferentes áreas de la economía.

Para concluir, en términos absolutos, de acuerdo con una información de CELADE, la fuerza laboral de América Central aumentará de 6.083.281 en 1975 a 13.785.126 personas para el año 2000, en la forma siguiente: en Costa Rica un total de 669.932 en 1975 llegará a 1.342.120 en el año 2000; en El Salvador de 1.387.031 a 3.192.063; en Guatemala de 1.891.229 a 4.245.995; en Honduras de 905.700 a 2.255.389; en Nicaragua de 634.867 a 1.557.682 y en Panamá de 594.522 individuos llegará a 1.191.877 en el año 2000. En la República Dominicana aumentará de 1.701.490 en 1975 a 3.666.510 en el año 2000.

Para Costa Rica esto significa que en el intervalo 1995-2000 deberá crear 33.000 nuevos empleos anualmente, comparados con los 23.000 del período 1970-75. De igual manera, cerca de 106.000 empleos nuevos serán necesarios anualmente en El Salvador durante el período 1995-2000, comparados con los 50.000 del período 1970-75. Para Guatemala los requerimientos serán de 177.000 nuevos empleos anuales, comparados con los 56.000 del período 1970-75; Honduras, 72.000 empleos, comparados con 28.000; Nicaragua 51.000, comparados con los 20.000 anuales en el período de 1970-75 y Panamá 29.000 comparados con los 15.000 empleos nuevos requeridos entre 1970 y 1975.

### El desempleo

El problema del desempleo es más llamativo en las zonas urbanas o industriales, por esto los mayores esfuerzos del gobierno tienden primeramente a disminuir la desocupación en estas áreas, encauzando las inversiones para crear puestos de trabajo prioritariamente al sector servicios y al sector industrial. Siendo limitados los recursos eso supone que el sector agrícola, que padece de desocupación endémica, total o parcial o cíclica, tendrá menos posibilidades de ser atendido con inversiones en el mismo sector agrario. Naturalmente que esta política se derrota a sí misma puesto que la población rural sigue emigrando a las ciudades, perpetuando el problema de la desocupación.



CUADRO 16

Tasas de desocupación

	AÑO	%
Nicaragua	1974	14.0
El Salvador	1971	10.2
Honduras	1972	8.0
Costa Rica	1973	7.4
Panamá	1974	7.2
Guatemala	1973	1.4
Dominicana	1970	23.3

FUENTE: Estimaciones oficiales de los países. (Estudio hecho por PREALC, 1974).

La mayoría de los países de la región tienen altas tasas de desempleo abierto. El desempleo en la región está ligado a factores de tipo estructural. Es importante destacar que las tasas de desempleo abierto aumentaron en ciertos países o se mantuvieron constantes en la década de los setenta a pesar del crecimiento del producto en el mismo período. Esta situación nos indica que las modalidades del crecimiento económico no son las más adecuadas para promover una mejor utilización del capital humano de la región y que ciertas modificaciones sustanciales se revelan necesarias para disminuir los altos porcentajes de desempleo y además evitar el empeoramiento de la situación ocupacional en los próximos años.

El desempleo abierto implica la peor situación material para el individuo, sin embargo, la desocupación total es diferente según la posición del desempleado en la estructura familiar.

En Managua, en 1979, se detectó una tasa de desempleo abierto de 24.6 por ciento, siendo el desempleo entre los jefes de hogar del 17 por ciento y el de no jefes del 31 por ciento. Comparado con las tendencias del período 1974-78, el desempleo abierto se habría elevado en 1979 en un 80 por ciento, como consecuencia del conflicto bélico.

En Costa Rica, 17 por ciento de los hombres desocupados llevaban tres a seis meses sin trabajo y 10 por ciento de ellos entre seis meses y un año.



En San Salvador, el 27 por ciento de los desempleados estaba buscando trabajo durante más de tres meses.

Desde el punto de vista sectorial, el desempleo se genera principalmente en los sectores modernos: la industria y la construcción, a veces en los servicios; excepcionalmente existe un alto desempleo en la agricultura, como en Costa Rica donde la mayor parte del sector está vinculado a la economía de mercado. El desempleo tiene particular importancia en el sector de la construcción, debido a las variaciones coyunturales que caracterizan su desarrollo y también porque absorbe parte de la mano de obra migrante proveniente del campo.

El desempleo rural, por lo común, es mucho menor que el desempleo urbano. Por ejemplo, en Panamá, la tasa de desocupación en el área rural era de 3.5 en 1970, mientras que alcanzaba al 9.4 en el área urbana. En Centroamérica, Costa Rica constituye el único país donde el desempleo rural es mayor que el urbano, de nuevo debido a las características comerciales de la agricultura costarricense.

Una de las características más importantes del sector agrícola en relación al empleo es la fuerte estacionalidad de los requerimientos de mano de obra, por lo que tradicionalmente existe una demanda excedentaria en un año y deficitaria en otro. Este fenómeno se presenta de manera más acentuada en las explotaciones grandes y medianas, principalmente de monocultivos con gran estacionalidad. En El Salvador, las variaciones de requerimientos de mano de obra agrícola son del orden de 1 a 3.3 en las explotaciones de 200 hectáreas y más. En Nicaragua, los requerimientos mensuales para los cultivos principales varían de uno en el mes de marzo a 4.8 en agosto. El desempleo afecta sobre todo a los trabajadores sin tierras y a los familiares en edad activa de las pequeñas explotaciones. Los minifundistas y agricultores medianos pueden ocuparse en sus propiedades en tareas compensatorias durante los períodos de bajos requerimientos de mano de obra.

La composición del desempleo agrícola parece entonces diferente a la del desempleo urbano, es la misma mano de obra que en cierto período del año se encuentra en una situación de desempleo estacional. Las migraciones, por su parte, contribuyen a cambiar la composición de la masa de desocupados.



## El Crecimiento Económico en Centro América, Panamá y la República Dominicana

### El ritmo de crecimiento

Desde hace varios años tanto la economía como la política centroamericana se ha venido deteriorando paulatinamente.

La economía del Istmo Centroamericano como la de la República Dominicana sufre una declinación real que llega hasta el estancamiento, con alto desempleo e inflación, crecientes déficits en Balanza de Pagos, fluctuaciones violentas en los tipos de cambio entre las monedas de algunos de los países, acompañadas de una creciente recesión que las lleva a la contracción y a un proteccionismo que cierra fronteras a la importación.

Todos los países saben que se sufre un agravamiento con perspectivas que indican que se vivirá una fuerte disminución en las tasas de crecimiento, con el consiguiente deterioro que los afectará en los próximos diez años.

Las perspectivas de una contracción económica internacional, que marca un receso de fuertes efectos, ya se vive y la sienten agudamente estas naciones.

Se espera una muy débil recuperación en los próximos cinco años debido, entre otras razones, a la política anti-inflacionaria que aplican y aplicarán las naciones ricas.

Las restricciones a las importaciones lesionan y debilitan el comercio en forma discriminatoria dañando en precios y volumen a las exportaciones de estos países, en particular en artículos primarios y otros manufacturados, en cuya producción se usa mucha mano de obra (calzado, café, etc).

Las exportaciones de la región, fuente básica de divisas, han bajado de precio, sufrido restricciones y han sido sometidas a cuotas.

El costo de la energía (petróleo) ha subido y afectado seria y duramente las economías de estos países. Los países de la región arrastran deudas externas de volumen extraordinario contraídas en los últimos diez años, cuya atención ya no es posible sin la cooperación activa del financiamiento externo.



Cada día es más urgente que estos países puedan mantener un movimiento de divisas que satisfaga sus necesidades de Balanza de Pagos y que les permita activar, al menos en grado aceptable, su desarrollo económico. A lo anterior deben agregarse las medidas restrictivas financieras de los países ricos y la creciente tasa de interés que tanto afecta a estas naciones.

En Centroamérica, durante 1979 disminuyó notoriamente el ritmo de crecimiento económico. La economía de los países centroamericanos (Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica) disminuyó por segundo año consecutivo su ritmo de crecimiento en el marco de un creciente desequilibrio interno y externo. Guatemala, Honduras y en menor medida Costa Rica lograron, empero, aumentar su producción global a tasas relativamente satisfactorias que fluctuaron entre 5 y algo más de 4%, en tanto que Panamá elevó su ritmo de crecimiento de poco menos de 4% en 1978 a casi 5% en 1979. A pesar de ello, y debido a las mermas que sufrió continuamente entre 1974 y 1976, el producto por habitante de Panamá no logró recobrar en 1979 el nivel que había alcanzado ya en 1973. En República Dominicana, la actividad económica aumentó sólo 3.6%, debido a factores adversos de tipo climático que afectaron seriamente su actividad económica a partir de mediados de año.

Ahora bien, aunque la pérdida de dinamismo de las economías centroamericanas obedeció en alguna medida a decisiones de política económica o a circunstancias naturales que las afectaron en forma muy diferente, ella reflejó también la incidencia de ciertos factores externos comunes. Entre estos los más importantes fueron el costo mucho mayor que tuvieron en 1979 sus importaciones, como consecuencia de las agudas alzas en los precios internacionales de los combustibles, de la acentuación de la inflación en las economías industrializadas, y la incertidumbre nacida de la turbulencia política que afectó a un número considerable de países de la subregión y que alcanzó particular intensidad en El Salvador y sobre todo en Nicaragua.

En el primero de esos países la inestabilidad política y social condujo a la pérdida de un elevado número de vidas humanas, la destrucción de algunas instalaciones y cultivos, paros laborales, desórdenes colectivos y a dos cambios de gobierno durante el año, factores que en conjunto contribuyeron a generar una baja de 3% en el producto total y caídas mucho mayores en el comercio, la industria y la construcción.



A su vez, en Nicaragua la conmoción social, ya claramente latente en 1978, condujo en 1979 a una cruenta guerra civil y a un cambio radical de gobierno en julio. Al extenderse las actividades bélicas a casi todas las regiones del país durante la primera parte del año, se fueron paralizando progresivamente las actividades económicas, se redujo el área sembrada, casi se agotaron las existencias de materias primas importadas y alimentos esenciales, hubo destrucción y daños considerables de las instalaciones industriales, equipos productivos y medios de transporte, tuvo lugar una cuantiosa fuga de capitales y perdieron la vida alrededor de 35.000 personas. En estas circunstancias, el producto interno bruto, que ya había disminuido 7% en 1978, sufrió una nueva y enorme caída de casi 25% en 1979.

Además del alza de los precios del petróleo, del progresivo incremento de la inflación internacional y de la reducción de la actividad económica de los países industrializados, como ya se ha mencionado, la drástica declinación de los precios del café y del azúcar, así como las restricciones al acceso de la carne a los mercados internacionales, provocaron también efectos negativos en el proceso de desarrollo de la región.

Como resultado de lo anteriormente expuesto, las cifras disponibles señalan para todos los países una contracción en la tasa de crecimiento del PIB en términos reales y la agudización de la inflación interna que superó la tasa del 9 por ciento. El comercio intrazonal alcanzó un nivel de \$896.3 millones, que comparado con los \$909 millones en 1978, muestra una reducción de 1.4 por ciento en términos nominales. La declinación real puede considerarse más amplia, si se toma en cuenta que el nivel de precios en Centroamérica se incrementó en más del 10 por ciento en 1979. También la Balanza de Pagos se deterioró rápidamente, y se estimó un déficit global para toda la región en la cuenta corriente de \$1.100 millones y de \$1.800 millones incluyendo Panamá y la República Dominicana y de una pérdida de reservas internacionales por valor de \$260 millones y de \$281 millones incluyendo Panamá y la República Dominicana.

De 1978 a 1979, el ritmo de crecimiento económico de América Central y la República Dominicana, medido sobre la base de las cifras a precios constantes en dólares de poder adquisitivo de 1970 del producto interno bruto



combinado de los siete países estudiados, sólo subió el 1.1 por ciento, ritmo inferior al índice de crecimiento demográfico de sus 26 millones de habitantes. En este período, las tasas negativas de El Salvador y Nicaragua de 3.1 y 24.8 por ciento respectivamente, influyeron notablemente en la baja del promedio regional, a pesar de la expansión positiva experimentada por ambos países dos años antes. (Cuadros 1 y 2).

Además, de este factor presentado por estos dos últimos países, este resultado se debió en gran parte, como ya lo hemos mencionado, al agravamiento del desequilibrio externo más o menos crónico de esta región, con un fuerte crecimiento del déficit corriente de la Balanza de Pagos y un deterioro en la estructura de la deuda externa.

En parte estos resultados reflejan las dificultades en la conducción de la política económica ante un estado latente de expectativas inflacionarias, que se acentuaron y progresivamente se confirmaron en el curso del último año. En muchos casos el objetivo de reducir la inflación ha pasado a tener mayor prioridad que el equilibrio de la Balanza de Pagos, y ambos se han transformado en las restricciones más importantes a la aceleración del crecimiento económico en el corto plazo.



PRODUCTO INTERNO BRUTO TOTAL EN CENTROAMERICA, PANAMA Y LA REPUBLICA DOMINICANA

El Producto Interno Bruto Total (PIB), es un indicador útil para dar una idea de la magnitud de las economías de los países.

CUADRO 1

Producto Interno Bruto Total, por país, 1974-79

P A I S	Total (Millones de dólares de 1970)					
	1974	1975	1976	1977	1978	1979*
Costa Rica	1 496	1 528	1 612	1 755	1 856	1 936
El Salvador	1 727	1 823	1 895	2 006	2 094	2 030
Guatemala	2 827	2 882	3 095	3 337	3 521	3 697
Honduras	841	825	875	926	999	1 049
Nicaragua	996	1 018	1 069	1 136	1 055	793
Panamá	1 541	1 550	1 534	1 585	1 645	1 725
Total de Centroamé- rica y Panamá	9 428	9 626	10 080	10 745	11 170	11 230
Rep. Dominicana	2 231	2 347	2 205	2 643	2 704	2 801
Centroamérica y la Rep. Dominicana	11 659	11 973	12 285	13 388	13 874	14 031

\* Estimación Preliminar

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979

CUADRO 2

Variación Media Anual del PIB, por países 1974-79

(Porcentajes)

P A I S	1974	1975	1976	1977	1978	1979*
Costa Rica	5.5	2.1	5.5	8.9	5.7	4.3
El Salvador	6.4	5.6	4.0	5.9	4.4	-3.1
Guatemala	6.4	1.9	7.4	7.8	5.5	5.0
Honduras	-	-1.9	6.1	5.8	7.9	5.1
Nicaragua	12.7	2.2	5.0	6.3	-7.2	-24.8
Panamá	0.8	0.6	-1.1	3.3	3.8	4.9
Rep. Dominicana	6.0	5.2	6.7	5.5	2.3	3.6
CENTROAMERICA Y LA REP. DOMINICANA	N.D.	2.7	2.6	9.0	3.6	1.1

\* Estimación Preliminar

N.D. = No disponible

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979



## Indicadores Básicos por país

### Costa Rica

La economía costarricense se vio afectada durante 1979 por diversos factores que hicieron que nuevamente disminuyera el ritmo de crecimiento de la actividad económica y que se acentuaran los desequilibrios que ya se venían manifestando en años anteriores. En efecto, el producto interno bruto sólo aumentó 4.3% en 1979, tasa inferior a la de 5.7% el año anterior y mucho más baja que la de casi 9% que se registró en 1977. Con ello, el ritmo de crecimiento del producto por habitante disminuyó desde más de 6% en 1977 a algo menos de 2% en 1979. Además, la relación de precios del intercambio se deterioró por segundo año consecutivo luego de un bienio de alzas en la cotización internacional del café, de modo que el aumento del ingreso bruto fue sólo levemente superior a 2% y el ingreso por habitante sufrió una ligera baja.

#### COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	1 496	1 528	1 612	1 755	1 856	1 936
Población (millones de habitantes)	1.92	1.96	2.01	2.06	2.11	2.16
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	780	777	801	851	879	895
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	5.5	2.1	5.5	8.9	5.7	4.3
Producto interno bruto por habitante	3.0	-0.3	3.0	6.3	3.3	1.8
Ingreso bruto (b)	2.1	3.3	9.3	14.2	2.4	2.1
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.6
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	28.8	11.3	19.0	34.7	4.7	8.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	55.4	-1.3	12.1	31.5	14.9	18.6
<b>Precios al consumidor</b>						
Diciembre a diciembre	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Variación media anual	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Dinero	17.7	23.4	30.5	25.9	22.0	9.4
Sueldos y salarios (c)	...	...	12.7	9.4	8.8	5.7
Tasa de desocupación (d)	...	...	6.2(e)	4.7	4.6	4.0
Ingresos corrientes del gobierno	39.6	16.8	19.1	29.5	17.9	5.7
Gastos totales del gobierno	23.1	26.3	35.2	17.0	27.2	20.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	16.9	23.1	32.3	25.1	30.5	39.0
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-237	-166	-146	-168	-292	-452
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-203	-226	-372	-579
Variación de las reservas internacionales netas	-50	18	39	96	-25	-75
Deuda externa (f)	376	508	634	832	1 043	1 376

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Índice general de salarios reales.

(d) Porcentajes.

(e) Al mes de julio.

(f) Deuda externa pública desembolsada.



CUADRO 3

Evolución del Producto Interno Bruto por habitante

	<u>Dólares a precios de 1970</u>		<u>Tasas de crecimiento</u>						
	1970	1975	1979 (a)	1970-74	1975	1976	1977	1978	1979 (a)
Costa Rica	658	777	895	4.4	-0.3	3.0	6.3	3.3	1.8
El Salvador	390	440	436	1.8	2.5	1.0	2.8	1.4	-5.9
Guatemala	410	462	525	3.1	-1.2	4.2	4.6	2.4	1.9
Honduras	280	267	294	-0.1	-5.2	2.6	2.0	4.1	1.4
Nicaragua	394	439	300	2.0	-1.1	1.6	2.8	-10.2	-27.2
Panamá	865	924	932	2.4	-2.1	-3.5	0.7	1.3	2.4
Rep. Dominicana	337	449	483	6.9	2.3	3.9	2.8	-0.3	1.0

(a) Cifras preliminares

FUENTE: CEPAL, sobre la base de información oficial.



El estancamiento que mostró el sector agropecuario tras el descenso de la producción tanto de algunos granos básicos como de los principales productos de exportación, influyó fuertemente en el dinamismo de la economía. Durante 1979 se redujeron también los ritmos de crecimiento de la industria y las actividades comerciales, las que ya habían caído fuertemente en el año 1978. Las actividades de servicio y especialmente la intermediación financiera, mantuvieron cierto dinamismo y lo mismo ocurrió en la construcción que fue estimulada por el gasto de capital del sector público, lo que contribuyó a generar un rápido incremento de la inversión total.

El aumento de cerca de 14% en la formación bruta de capital fijo ayudó a reducir la tasa de desempleo abierto de 4.6% en 1978 a sólo 4% en 1979. Los salarios reales de los trabajadores cubiertos por el sistema de seguridad social del país experimentaron un alza de cerca de 6%. Este incremento tuvo lugar a pesar de la intención gubernamental de aplicar una política de salarios relativamente restrictiva. Sin embargo, los trabajadores que recibían el nivel superior del salario mínimo sufrieron un deterioro de alrededor 3% en su poder de compra.

En 1979 continuó intensificándose el ritmo de aumento de los precios, que sobrepasaron el 8% en 1978 y el 13% en 1979. El recrudecimiento del proceso inflacionario estuvo ligado en Costa Rica a las nuevas alzas que tuvo el precio internacional del petróleo en 1979; pero además reflejó los efectos inmediatos de la política de liberalización de precios y tipos de interés y el reajuste de las tarifas de algunos servicios públicos y de los precios de ciertos productos industriales de uso popular.

Durante 1979 se agravaron también el desequilibrio en el balance de pagos y el déficit fiscal. El saldo de la cuenta corriente del balance de pagos aumentó por tercer año consecutivo, pasando de 372 millones de dólares en 1978 a casi 580 millones en 1979, porque nuevamente el incremento en el valor de las exportaciones (8%) fue mucho menor que el de las importaciones (19%). El país recurrió entonces en forma creciente al crédito externo y a la vez debió reducir sus reservas internacionales en 75 millones de dólares, monto que triplicó la caída de las reservas registradas en 1978. Simultáneamente, la deuda externa pública subió de 1.043 millones de dólares en 1978 a 1.376 millones en 1979. A su vez, el déficit fiscal aumentó más de 50%, debido a



una baja real en los ingresos corrientes y a un aumento en los gastos totales que fue impulsado por los incrementos de remuneraciones, los gastos extraordinarios con motivo de la situación nicaraguense y al alza de la inversión real del gobierno central.

En síntesis, durante 1979 Costa Rica enfrentó un doble desafío: por un lado, estuvieron las difíciles circunstancias externas, por otro, el país empezó a aplicar una nueva política económica. El nuevo programa de política económica puede resumirse de la siguiente manera: i) cambio en la estructura sectorial del gasto público y posible disminución de las erogaciones corrientes; ii) aminoración gradual de la tradicional política de protección industrial con reducción de algunos aranceles, especialmente para los bienes de consumo durable y iii) modificación significativa de las políticas monetarias y financieras, basada en la elevación de las tasas de interés y en la decisión de dejar que éstas fluctuasen de acuerdo con las vigentes en los centros financieros internacionales.

En el año se redujeron algunos aranceles, lo que estimuló la importación de bienes de consumo duradero y se acentuó fuertemente la inversión real del gobierno central. Al mismo tiempo, se elevaron los tipos de interés y se adoptó una política monetaria restrictiva que limitó fuertemente la expansión de la cantidad de dinero. Ello condujo a una situación de iliquidez que contribuyó a hacer más lento el crecimiento del sector industrial y a encarecer sus costos de producción. Por otra parte, el país debió hacer frente a difíciles factores externos, como las nuevas y considerables alzas en el precio internacional de los combustibles, el aumento de la inflación en los países industrializados con la consiguiente elevación en el precio de las importaciones provenientes de esos países y la situación de turbulencia que prevaleció en algunos países centroamericanos. Estos fenómenos dificultaron seriamente la aplicación de la nueva política económica.



El Salvador

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	1 727	1 823	1 895	2 006	2 094	2 030
Población (millones de habitantes)	4.02	4.14	4.27	4.39	4.52	4.66
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	429	440	444	457	463	436
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.4	5.6	4.0	5.9	4.4	-3.1
Producto interno bruto por habitante	3.5	2.5	1.0	2.8	1.4	-5.9
Ingreso bruto (b)	3.7	3.9	11.7	11.2	-1.0	-6.2
Relación de precios del intercambio	-12.6	-6.9	36.9	20.5	-19.1	-14.9
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	29.1	15.5	38.0	34.1	-10.2	29.0
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	45.8	6.2	23.0	28.1	13.1	3.6
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	21.0	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8
Variación media anual	16.9	19.1	7.0	11.8	13.3	15.9
Dinero	19.4	16.4	41.4	7.8	9.9	21.6
Sueldos y salarios (c)						
Nominales	...	...	...	8.1	9.4	9.6
Reales	...	...	...	-3.2	-3.4	-5.4
Ingresos corrientes del gobierno	20.9	19.3	40.2	45.8	-13.1	18.4
Gastos totales del gobierno	18.0	19.5	33.9	17.5	12.2	12.9
Superávit o déficit/gastos totales del gobierno (d)	-17.4	-11.9	-7.7	14.5	11.3	-7.0
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-131	-91	-23	20	-234	9
Saldo de la cuenta corriente	-135	-95	-10	8	-249	10
Variación de las reservas internacionales netas	12	32	84	44	35	-108
Deuda externa pública desembolsada	176	242	280	280	333	379

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Sobre la base de los afiliados al Instituto Salvadoreño del Seguro Social.

(d) Porcentaje.

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979

Los resultados económicos en El Salvador estuvieron fuertemente influidos por factores heredados de la coyuntura de 1978 y por los acontecimientos sociopolíticos que agitaron el país durante la mayor parte de 1979 e interfirieron significativamente en el ritmo de la actividad productiva. La economía



salvadoreña evolucionó a un ritmo de crecimiento relativamente satisfactorio hasta 1978; a pesar de que este último año principió a dar muestras de decrecimiento. Uno de los elementos que en cierta medida determinó ésta situación, fue de suspender las ventas de café al exterior, a raíz de una baja en los precios internacionales del grano. Como consecuencia de lo anterior, a comienzos de 1979 se disponía de considerables existencias de café que significaron una potencial inyección de divisas para la economía. Sin embargo, una serie de factores de origen económico y extraeconómico afectaron la actividad productiva, al extremo de que el producto interno bruto global cayó 3% y cerca al 6% del producto por habitante. Una contracción aún mayor de 6.2% sufrió el ingreso bruto debido al deterioro de la relación de precios externos.

Entre esos factores cabe destacar el progresivo enfrentamiento de los sectores obrero-patronales y un creciente descontento del campesino ante una gradual pérdida de ingreso real provocado por los insuficientes ajustes salariales; todo dentro de un marco cada vez más crítico de turbulencia política. En el plano político, se condujo a dos cambios de gobierno. En el plano económico se llevó a una severa contracción de la inversión privada, a una paralización de todas las actividades productivas, a una considerable fuga de divisas y a un quiebre en la conducción de la política.

Por consecuente; la mayoría de las variables de la oferta y la demanda globales mostraron un panorama depresivo tanto en la producción como en el consumo y la inversión. No obstante algunos factores positivos contribuyeron a moderar los resultados adversos. En primer lugar, las condiciones climáticas propiciaron una cosecha satisfactoria, lo cual contribuyó a atenuar el alza en los precios de alimentos y generó un elevado volumen de productos exportables. En segundo lugar, el gasto público continuó expandiéndose gracias al incremento de los ingresos tributarios, especialmente de los que gravitaron sobre el comercio exterior. En tercer lugar, la evolución del sector exportador fue favorable debido a que los precios internacionales de algunos productos de exportación se elevaron, y el país contaba con existencia considerables de café y se logró una buena cosecha en ese año. La combinación de esos elementos determinó que el valor de las exportaciones de bienes creciera 34% en contraste con el cuadro general de la economía y generó un aumento en su poder de compra, no obstante el deterioro en relación de precios del intercambio.



Con todo, debido a la considerable salida neta de capital, el resultado final de las transacciones externas fue adverso, puesto que una importante pérdida de las reservas internacionales colocó al país en una posición delicada en cuanto a su liquidez internacional y por lo tanto, no se percibieron internamente los efectos de aquel dinamismo en las exportaciones.

Las presiones inflacionarias continuaron presentes con una tendencia en rápido ascenso de los precios, principalmente de los productos importados y de los combustibles, lo que repercutió en los costos de producción.

En este mismo año, debido a la paralización transitoria de ciertas actividades productivas, la situación del empleo empeoró y se deterioró el ingreso familiar.

### Guatemala

Durante 1979 la economía guatemalteca evolucionó bajo signos contradictorios. El producto interno bruto creció a una tasa de 5%, la más baja desde 1975. Debido al deterioro por segundo año consecutivo de la relación de precios de intercambio, la tasa de crecimiento real del ingreso interno bruto sólo llegó a 2.5%.

Las principales fuentes de dinamismo en 1979 fueron el sector exportador, cuyo comportamiento ha marcado tradicionalmente el ritmo de actividad económica del país y los gastos del sector público, en especial los de inversión del área descentralizada. En cambio, la inversión privada sufrió una desaceleración, influida tanto por la turbulencia política que caracterizó a casi toda la región centroamericana como por la creciente falta de liquidez en el sistema de intermediación. Este hecho provocó a su vez una recesión severa en la industria de la construcción, cuyos efectos sólo se contrarrestaron en parte con un aumento en la inversión pública.

Cabe a destacar la continua expansión de las exportaciones, tanto en cuántum reales como en valores monetarios; a pesar de los ritmos decrecientes de expansión, mayores tasas de inflación y un ambiente poco halagador en América Central. Asimismo, el aumento en los precios del algodón, el azúcar y la carne contrarrestó con creces la baja en el precio unitario del café.



El dinamismo del intercambio comercial externo y principalmente de las exportaciones, no impidió que se ampliara a 192 millones de dólares el déficit de la cuenta corriente, sin embargo, un ingreso de capitales autónomos logró una expansión de 15 millones de dólares de las reservas internacionales netas. Por otra parte, se modificó la tendencia ascendente del gasto público, sobre todo del destinado a la formación fija de capital.

La variación media de los precios al consumidor alcanzó a 8.8%, lo que representó un crecimiento con respecto a la tasa en 1978, pero siempre dentro de la magnitud de las registradas en años anteriores. Sin embargo, la variación de los precios medida entre diciembre de 1978 y de 1979 fue de 19%, en la cual influyeron los efectos en los costos de producción y en los precios internos de las mayores cotizaciones del petróleo. En los alimentos, los precios subieron menos que el índice general.

HONDURAS: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	841	825	875	926	999	1 049
Población (millones de habitantes)	2.99	3.09	3.20	3.32	3.44	3.56
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	281	267	273	279	290	294
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	-	-1.9	6.1	5.8	7.9	5.1
Producto interno bruto por habitante	-3.2	-5.2	2.6	2.0	4.1	1.4
Ingreso bruto (b)	1.1	-2.3	10.1	12.0	6.2	5.3
Relación de precios del intercambio	2.4	-5.1	8.3	12.7	-3.5	0.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	13.3	3.9	31.9	27.9	18.4	19.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	50.7	-2.0	15.5	27.4	18.6	17.9
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	11.9(c)	7.8	5.6	7.7	5.4	18.9
Variación media anual	12.9	8.1	5.0	8.6	5.7	8.8
Dinero	1.1	8.6	37.3	14.2	15.6	14.7
Ingresos corrientes del gobierno	15.0	12.1	25.7	31.4	16.5	13.2
Gastos totales del gobierno	18.2	32.4	19.7	28.0	24.6	9.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	23.6	35.4	32.1	30.3	34.8	32.7
<b>Millones de dólares</b>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-123	-101	-60	-74	-89	-95
Saldo de la cuenta corriente	-122	-125	-114	-138	-170	-192
Variación de las reservas internacionales netas	-17	54	37	66	9	15
Deuda externa (e)	254	347	426	538	688	784

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Corresponde al índice de precios al consumidor en Tegucigalpa.

(d) Porcentaje.

(e) Deuda externa total, desembolsada, por préstamos a plazos mayores de un año.



El aumento en las ventas externas fue posible debido a una expansión aceptable en la oferta de la mayoría de los productos agrícolas y de las manufacturas, a lo cual se sumaron la producción de minerales. Otro de los elementos dinámicos de la demanda fue el gasto público. Sin embargo, la inversión se concentró en gran medida en proyectos que hacían uso intensivo de insumos importados. La inversión privada también se concentró más, puesto que una elevada proporción se aplicó a la exploración y la explotación de los hidrocarburos.

Las finanzas del gobierno central reflejaron una desaceleración en el ritmo de crecimiento de la economía a través de la baja de los ingresos corrientes. Además, al mantenerse un cierto dinamismo de los gastos se produjo un elevado déficit fiscal.

GUATEMALA: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	2 827	2 882	3 095	3 327	3 521	3 697
Población (millones de habitantes)	6.1	6.2	6.4	6.6	6.8	7.1
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	467	462	481	502	515	525
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores	6.4	1.9	7.4	7.8	5.5	5.0
Producto interno bruto por habitante	3.1	-1.2	4.2	4.6	2.4	1.9
Ingreso bruto (b)	3.7	1.9	7.5	12.7	4.0	2.5
Relación de precios del intercambio	-15.4	-1.6	8.0	23.5	-9.9	-14.4
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	32.0	11.5	26.8	38.2	-2.9	8.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	56.1	5.9	39.6	21.8	11.2	16.0
<b>Precios al consumidor</b>						
Diciembre a diciembre	27.5	0.8	18.9	7.4	9.1	12.7
Variación media anual	16.0	13.1	10.7	12.6	7.9	11.5
Dinero	15.0	16.5	38.6	18.6	8.9	10.9
Sueldos y salarios (c)	17.8	5.6	4.5	-4.2	12.2	12.5
Ingresos corrientes del gobierno	31.1	18.0	23.3	45.3	11.7	-1.2
Gastos totales del gobierno	22.8	12.1	55.4	9.0	15.9	11.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	21.6	16.4	35.6	14.2	17.3	26.9
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-110	-77	-208	-90	-296	-446
Saldo de la cuenta corriente	-101	-66	-81	-59	-207	-329
Variación de las reservas internacionales netas	-15	104	218	182	68	-25
Deuda externa (e)	174	201	239	302	391	514

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto a precios de mercado más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Calculados sobre la base de los sueldos y salarios nominales de los afiliados al seguro social.

(d) Porcentaje.

(e) Deuda externa pública más deuda privada garantizada por el Estado y desembolsada



Durante 1979 la economía enfrentó también mayores presiones inflacionarias que en los dos años anteriores. El índice de los precios al consumidor se elevó en un promedio aproximadamente de 11.5%, aumento en el cual influyeron de manera destacada el alza de los precios de los insumos importados, especialmente hidrocarburos y sus derivados. En cambio, el índice de los precios de los alimentos sufrió variaciones menores.

### Honduras

El importante crecimiento económico que había manifestado Honduras, perdió impulso en 1979. El producto interno bruto aumentó poco más de 5%, con lo cual el producto por habitante apenas mejoró 1.4%.

La agricultura elevó 7% su producción, entre otras cosas, en condiciones climáticas favorables; pero las demás actividades de la producción mostraron un marcado deterioro en sus tasas de crecimiento con respecto al año anterior.

A la pérdida de dinamismo de la producción global se agregó un ligero incremento de la formación de capital, provocado por una sorpresiva merma de la inversión pública; en cambio, la realizada por el sector privado continuó aumentando a un alto ritmo de 10%.

Por otra parte, el comercio exterior mantuvo una tendencia ascendente. Las exportaciones de bienes y servicios aumentaron 2.4 veces en los últimos cuatro años, con contribuciones de magnitudes parecidas tanto del volumen como de los precios. En 1979 el valor de las exportaciones se elevó 19% como consecuencia de incrementos de alrededor de 12% en el cuántum y de 7% en los valores unitarios.

Las importaciones aumentaron cerca de 18% en 1979. Los precios de los productos importados, no obstante la fuerte alza de los precios de los combustibles, subieron poco más de 7%. Esta tasa casi no modificó la relación de precios del intercambio y por lo tanto el ingreso bruto experimentó una variación muy parecida a la del producto global durante ese año.



## Nicaragua

Nicaragua experimentó en 1979 transformaciones que dieron lugar a un cambio total de la administración, al asumir el poder un movimiento político que ha imprimido al desarrollo económico y social una orientación absolutamente distinta a la anterior.

La situación de deterioro generalizado en casi todas las actividades económicas en 1978 se había visto parcialmente atenuada por los resultados relativamente favorables de la producción agrícola. Sin embargo, la insuficiencia de los ingresos fiscales, la necesidad de sostener gastos corrientes relativamente elevados para atender erogaciones crecientes del funcionamiento (incluidas las militares), la gradual disminución del ritmo de gastos de capital y la presión derivada del servicio de la deuda externa, habían ido determinando que los préstamos del exterior aumentasen considerablemente. La crisis se fue agudizando progresivamente durante 1979, mientras aumentaban y se generalizaban las acciones bélicas que poco a poco se convirtieron en guerra civil.

Un alto porcentaje de las actividades económicas estaban paralizadas, el área sembrada de algodón, principal producto de exportación se había reducido 75% con respecto al ciclo anterior, el desempleo abierto era extremadamente alto y los inventarios tanto de materias primas importadas como de productos esenciales, principalmente alimentos, se encontraban casi agotados.

El producto interno bruto que ya había disminuido 7% en 1978, decreció 25% en 1979. A causa de la situación depresiva las importaciones descendieron fuertemente y aunque disminuyó el valor de las exportaciones, se obtuvo un saldo positivo del comercio de bienes y servicios de 140 millones de dólares y un superávit algo menor (84 millones de dólares) en el saldo de la cuenta corriente.

Por otra parte, la deuda externa pública y garantizada por el Estado se aproximó en 1979 a los 1160 millones de dólares frente a 961 millones en 1978 pero se estimó que la deuda externa total ascendería a 1.500 millones. De hecho, si se hubiese atendido el pago del servicio de la deuda externa comprometida, la erogación por este concepto se habría acercado a los 600 millones de dólares, monto equivalente al de las exportaciones de bienes y servicios.



NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	996	1 018	1 069	1 136	1 055	793
Población (millones de habitantes)	2.24	2.32	2.40	2.48	2.56	2.64
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	444	439	446	459	412	300
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	12.7	2.2	5.0	6.3	-7.2	-24.8
Producto interno bruto por habitante	9.0	-1.1	1.6	2.8	-10.2	-27.2
Ingreso bruto (b)	12.1	-2.6	10.0	13.6	-9.7	-25.7
Relación de precios del intercambio	-4.3	-19.1	21.9	33.3	-13.6	-10.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	29.1	1.1	36.6	17.5	5.2	-18.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	56.2	-9.2	-	41.9	-17.2	-30.9
<u>Precios al consumidor</u>						
diciembre a diciembre	...	1.9	6.2	10.2	4.3	70.3
Variación media anual	...	1.8	2.9	11.4	4.6	48.5
<u>Dinero</u>						
Sueldos y salarios (c)	16.8	5.8	5.0	9.6	4.5	22.7
Tasa de desocupación (d)	6.1	9.6	8.7	13.1	14.5	28.4
Ingresos corrientes del gobierno	45.7	-3.1	15.4	17.6	-7.7	4.4
Gastos totales del gobierno	27.0	3.9	4.3	41.2	3.4	-6.6
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	32.6	37.2	29.9	41.7	47.9	41.8
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-214	-148	19	-125	60	140
Saldo de la cuenta corriente	-267	-195	-47	-192	-33	84
Variación de las reservas internacionales netas	-28	38	-8	4	-88	-52
Deuda externa (e)	503	644	681	912	961	1 159

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Sueldos y salarios nominales percibidos por los afiliados al Instituto Nicaragüense.

(d) Porcentaje.

(e) Deuda externa desembolsada, pública y garantizada por el Estado.

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979

Si a los indicadores anteriores se agregan el déficit fiscal que sobrepasó el 40% de los gastos totales del gobierno, el desempleo abierto que fue algo superior al 28% de la fuerza del trabajo y la inflación interna 70% de diciembre de 1978 a diciembre de 1979 y 48% como variación media anual, se tipificaría la grave situación económica por la que atravesó Nicaragua.



Panamá

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	1 541	1 550	1 534	1 585	1 645	1 725
Población (millones de habitantes)	1.63	1.68	1.72	1.76	1.81	1.85
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	943	924	891	898	910	932
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	0.8	0.6	-1.1	3.3	3.8	4.9
Producto interno bruto por habitante	-1.9	-2.1	-3.5	0.7	1.3	2.4
Ingreso bruto (b)	-0.4	-1.0	-3.5	3.0	2.0	1.6
Relación de precios del intercambio	3.9	-2.1	-21.3	-1.9	-9.5	-11.3
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	44.6	13.3	-3.6	7.1	5.7	17.5
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	56.7	8.5	-4.1	3.3	9.8	25.1
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	16.7	1.4	4.8	4.8	5.0	10.0
Variación media anual	16.8	5.5	4.0	4.5	4.2	7.9
Dinero	18.3	-9.9	23.6	-2.0	24.8	19.5
Sueldos y salarios reales (c)	...	...	1.2	-0.4	-0.2	-0.2
Tasa de desocupación (d)	5.8	6.4	6.7	8.7	8.1	...
Ingresos corrientes del gobierno	20.6	9.5	8.8	7.7	13.8	22.6
Gastos totales del gobierno	29.0	10.4	5.5	7.2	5.9	33.0
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	50.6	29.3	27.1	26.7	29.9	34.9
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-163	-141	-131	-104	-149	-257
Saldo de la cuenta corriente	-234	-175	-185	-170	-224	-349
Variación de las reservas internacionales netas	-12	-22	16	-7	81	-21
Deuda externa desembolsada (e)	359	427	510	614	1 026	1 344(f)

- (a) Cifras preliminares.  
 (b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.  
 (c) De los trabajadores de la industria manufacturera, el comercio y los otros servicios en Panamá y Colón.  
 (d) Porcentaje.  
 (e) Públicos y privada garantizada por el Estado.  
 (f) A fines de noviembre.

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979

Durante 1979 se manifestó una reactivación de la economía en general. Esto se tradujo en un incremento de casi 5% en el producto interno bruto y de 2.4% del producto por habitante, tasas más altas que las registradas en años anteriores, durante los cuales el producto por habitante se deterioró.



En los sectores de la producción, se observó nuevamente una ligera caída de la producción agropecuaria y un crecimiento más bajo que en 1978 de algunas actividades importantes de servicios, entre ellas algunas comerciales y financieras. Todos los demás sectores aceleraron su ritmo de crecimiento con respecto a 1978. La industria manufacturera se elevó de 1.3 a 5.4% y la de construcción a 4%. Un cambio mayor experimentó el intercambio comercial externo. El valor de las exportaciones de bienes y servicios aumentó aproximadamente 18%, incremento tres veces mayor que el registrado en 1978. En ello influyó la expansión de los servicios que tienen una importancia relativamente alta en Panamá. Entretanto, el valor de las importaciones creció mucho más (25%), debido principalmente a que el valor unitario de las importaciones subió cerca de 20% por los altos precios de los combustibles importados. El cuántum de las importaciones se elevó ligeramente más que el producto global, con lo que la oferta global pudo expandirse en una proporción mayor que en 1978, del orden también del 5%. Sin embargo, el notable aumento que al mismo tiempo experimentaron las exportaciones de bienes y servicios en términos de cuántum, hizo que la disponibilidad interna de ellos se elevara solamente 3.4%, esta tasa fue más alta que en los dos años anteriores y permitió que la inversión bruta fija se incrementara 6.2%, porcentaje que fue insuficiente para recuperar el nivel alcanzado en 1976 y perdido en 1977-1978. Sin embargo fue notable el repunte de la inversión privada (13.6%) que había sufrido una violenta contracción en 1977 a causa de un ambiente de tensión e incertidumbre provocado por las negociaciones para recuperar el área del Canal y el consiguiente desplazamiento de las inversiones hacia el sistema financiero internacional localizado en el país.

Por otra parte, el sector público orientó la mayor parte de sus recursos a gastos corrientes, principalmente sociales, con el fin de disminuir los problemas derivados del estancamiento económico y del desempleo. En 1979 la inversión pública aumentó 2.4% solamente y cerca de 4% los gastos corrientes del gobierno general.

En el notable aumento de los ingresos por ventas de bienes y servicios al exterior, que fue una de las variables que más influyeron en la reactivación económica durante el año, fue también significativo el aumento de las exportaciones de bienes en más de 13%, debido a incrementos de volumen y de precios



a los que contribuyeron los principales productos de exportación, salvo el banano. Sin embargo, el incremento todavía mayor de las importaciones amplió aún más el saldo comercial negativo que agregado a las remesas netas de utilidades e intereses, elevó de 220 a 250 millones de dólares el déficit de la cuenta corriente del Balance de Pagos. El monto del déficit corriente superó al del ingreso neto de capitales, ocasionando un déficit en el Balance de Pagos de 21 millones de dólares que se saldó mediante el uso de reservas internacionales netas por igual valor.

El alza de los precios de las importaciones en proporción muy superior al de los precios de las exportaciones, produjo un marcado deterioro de 11% en la relación de precios del intercambio, lo que a su vez hizo que el ingreso bruto subiera apenas 1.6% en 1979, mucho menos que el producto interno y que se redujera el poder de compra de las exportaciones. Contribuyó además a que se acentuara el desequilibrio del Balance de Pagos e indirectamente agravó la situación de endeudamiento externo.

La deuda externa pública y garantizada por el Estado alcanzó en 1979, 1.340 millones de dólares, 31% más que en 1978. Durante 1979 hubo también un fuerte aumento del déficit fiscal, que se agregó al registrado en 1978 (33% en 1978 y 56% en 1979); provocado por la rápida expansión de los gastos.

Los precios al consumidor subieron 8 y 10%, según se trate del alza en promedio o de diciembre a diciembre, cifras que duplican las tasas de inflación, pero que no son realmente altas.

### República Dominicana

En 1979 la economía dominicana tuvo un buen año, gracias a la favorable evolución de las principales actividades productivas como el comportamiento satisfactorio de las exportaciones. Sin embargo, algunos problemas se agregaron a partir de mediados de año que trastornaron la actividad económica. Entre otros, fuertes lluvias e inundaciones que afectaron principalmente la agricultura, el huracán David y una tormenta Tropical Federico que terminó el ciclo de desastres que causó daños en 800 millones de dólares.



CULTIVOS

BANANOS

PAISES	SUPERFICIE COSECHADA (1.000 Ha)							RENDIMIENTO (KG/HA)							PRODUCCION (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	36	38	41	ND	ND	ND	ND	33138	31053	33170	ND	ND	ND	ND	1198	1151	1240	1240	1125	1149	1078
El Salvador	9	9	9	ND	ND	ND	ND	5591	5699	5699	ND	ND	ND	ND	52	53	53	53	53	53	55
Guatemala	61	59	62	ND	ND	ND	ND	8525	8475	8347	ND	ND	ND	ND	520	500	520	550	550	550	560
Honduras	50	37	50	ND	ND	ND	ND	27200	36757	30000	ND	ND	ND	ND	1360	1360	1400	1400	1235	1300	1300
Nicaragua	40	42	42	ND	ND	ND	ND	6500	7262	7381	ND	ND	ND	ND	260	305	310	314	154	157	160
Panamá	210	210	210	ND	ND	ND	ND	4589	4651	4651	ND	ND	ND	ND	964	977	989	990	1028	1056	1000
República Dominicana	20	20	20	ND	ND	ND	ND	15500	15750	15750	ND	ND	ND	ND	310	302	302	302	314	315	290

ND= NO DISPONIBLE

FUENTE: Anuario FAO de producción, vol. 29-33, 1975-79.

CULTIVOS

CAÑA DE AZÚCAR

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	43	37	37	38	30	33	34	54449	59641	62775	60099	83513	79102	79491	2341	2193	2324	2292	2519	2579	2671
El Salvador	33	36	42	42	41	41	40	73492	81503	75456	76202	86029	89395	81013	2398	2953	3166	3170	3550	3692	3200
Guatemala	53	58	63	91	82	77	74	76060	75638	77778	75162	82540	71429	67794	4009	4423	4000	6945	6760	5500	5000
Honduras	52	48	50	50	55	73	75	28846	32292	29000	30836	33541	31507	34667	1500	1550	1450	1542	1840	1400	1600
Nicaragua	35	36	38	39	42	45	41	56554	59225	63585	59451	62126	60790	60976	1987	2109	2441	2300	2578	2706	2500
Panamá	25	26	30	30	37	41	40	54696	56657	57	54000	57000	57000	59408	1354	1433	1422	1920	2396	2757	2624
Dominicana	145	152	149	160	172	174	178	64564	66756	66200	64038	64766	68014	64141	9372	10131	10157	10246	11140	11848	11430

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.

CULTIVOS

CAFF VERDE

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	83	83	85	82	82	82	83	1129	1111	967	1111	1066	1171	1163	94	84	82	8	87	96	97
El Salvador	146	147	147	147	147	147	187	786	1308	1127	1111	968	894	1000	114	193	165	148	143	132	180
Guatemala	265	265	260	248	248	237	248	521	564	552	577	595	630	680	138	149	129	143	148	149	169
Honduras	105	108	110	120	114	128	130	443	453	467	452	426	531	577	46	49	51	54	50	68	75
Nicaragua	83	84	84	84	88	91	85	500	466	582	577	628	628	621	41	39	49	59	55	57	53
Panamá	19	21	22	24	25	25	24	142	142	142	142	142	142	138					6	6	6
Dominicana	155	173	175	130	193	202	136	327	314	314	314	314	305	301	50	54	55	42	60	61	41

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.



En esas condiciones el producto interno bruto que alcanzó 3.6%, una mejora evidente con respecto a 1978; pero que es baja si se compara con la evolución del producto durante el resto del decenio, más aún si se tiene en cuenta que el incremento del producto por habitante no alcanzó el 1%.

Salvo la agricultura, el suministro de electricidad, gas y agua que redujeron su producción, las demás actividades anotaron tasas positivas de crecimiento en 1979.

Los mejores logros provinieron de las relaciones comerciales externas. Una expansión del 34% de las exportaciones de bienes y servicios originada en sendos incrementos del cuántum y un alza de precios cercana al 16% posibilitaron un considerable aumento de los bienes y servicios importados (22%) y una mejora de menor magnitud de la relación de precios del intercambio. Gracias a ella, el ingreso bruto creció poco más de 4%, cifra superior a la que registró el producto global.

El incremento más rápido de las exportaciones que de las importaciones y un mayor ingreso por transferencias privadas produjeron una ligera reducción del déficit corriente. A ello se agregó una entrada neta de capitales extranjeros tan alta como la registrada en 1978, que permitió esta vez, un incremento de las reservas internacionales netas.

Por otra parte, la importante expansión que tuvieron las importaciones (14% a precios constantes) complementó el incremento de la producción interna, con lo que se logró que la oferta global aumentara algo más de 5% y cerca de 4% la disponibilidad interna de bienes y servicios. Estas cifras que no son altas, representan sin embargo un significativo avance con respecto a los resultados de 1978 y permitieron un ligero repunte en la formación de capital fijo y otro mayor en el gasto de consumo.

Los daños que causaron los temporales y huracanes, principalmente en la agricultura se tradujeron hacia fines de 1979 en escasez de muchos productos, principalmente alimenticios y en alzas de precios. Los precios al consumidor crecieron cerca de 10% y resurgió así con intensidad la inflación (26% de diciembre a diciembre) que se había atenuado en 1978.



Los gastos del gobierno subieron casi 50%, debido a las obras de reconstrucción que se emprendieron. Se amplió así el desequilibrio fiscal que llegó a significar 34% de los gastos totales del gobierno. En esas consecuencias éste recurrió en mayor medida al endeudamiento externo y el servicio de la deuda que debía realizarse en 1979 alcanzó tal magnitud que fue imposible cubrirlo totalmente.

REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 (a)
<b>A. Indicadores económicos básicos</b>						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	2 231	2 347	2 205	2 643	2 704	2 801
Población (millones de habitantes)	5.09	5.23	5.37	5.51	5.65	5.80
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	439	449	467	480	478	483
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>B. Indicadores económicos de corto plazo</b>						
Producto interno bruto	6.0	5.2	6.7	5.5	2.3	3.6
Producto interno bruto por habitante	3.1	2.3	3.9	2.8	-0.3	0.9
Ingreso bruto (b)	8.4	11.6	-0.4	6.1	0.8	4.2
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	42.2	38.2	-16.7	9.3	-10.2	34.1
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	62.4	10.2	-0.3	10.1	3.2	22.2
Precios al consumidor (c)						
Diciembre a diciembre	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2
Variación media anual	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2
Dinero	38.2	5.7	0.8	17.9	4.4	29.8
Ingresos corrientes del gobierno	32.3	37.7	-11.3	9.9	-6.8	16.6
Gastos totales del gobierno	32.5	27.3	-12.9	9.0	9.5	47.7
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (d)	1.6	2.6	2.4	1.6	16.2	33.9
<u>Millones de dólares</u>						
<b>C. Sector externo</b>						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-187	-1	-167	-191	-320	-292
Saldo de la cuenta corriente	-243	-78	-247	-266	-376	-355
Variación de las reservas internacionales netas	-30	19	6	9	-11	9
Deuda externa	632	721	870	1 034	1 156	1 434

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio.

(c) Índice general de precios al consumidor en Santo Domingo.

(d) Porcentaje.

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979



La Oferta y la Demanda Globales

En 1979 disminuyó por segundo año consecutivo el ritmo de crecimiento de la oferta global. En efecto, luego de aumentar poco más de 8% en 1977, ésta se elevó aproximadamente 3% en 1978 y alcanzó solamente .62% en 1979, como resultado de un crecimiento desacelerado en el producto y sobre todo, de una disminución interna del volumen de las importaciones de bienes y servicios. Estas, tras incrementarse sustancialmente en 1977 (alcanzando casi 16%), disminuyeron en los dos años siguientes severamente, con un crecimiento de poco más de 1% en 1978 y cayendo a -.60% en 1979; a raíz de la incertidumbre nacida de la turbulencia política que alcanzó particularmente intensidad en El Salvador y sobre todo, en Nicaragua, afectando así el resto de la región.

CUADRO 4

América Central, Panamá y la República Dominicana:  
Oferta y Demanda Globales

	TASAS DE CRECIMIENTO (a)				
	1975	1976	1977	1978	1979(b)
<b>OFERTA GLOBAL</b>	.38	4.9	8.2	2.9	.62
Producto Interno Bruto	2.9	5.1	6.4	3.4	.95
Importaciones de bienes y servicios	-8.0	4.3	15.5	1.1	-.60
<b>DEMANDA GLOBAL</b>	.38	4.9	8.2	2.9	.62
Demanda Interna	.08	4.0	9.9	2.7	-1.1
Inversión bruta fija	10.3	9.0	7.4	2.0	-.13
Consumo Total (c)	-2.6	3.4	10.0	2.9	-1.3
Exportaciones de bienes y servicios	.36	8.9	1.7	3.6	7.9

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales

(a) Calculadas sobre la base de valores constantes a precios de 1970

(b) Cifras preliminares

(c) Incluye variaciones de las existencias

Las exportaciones constituyeron en 1979 el único factor dinámico de la demanda global para toda la región. Así, después de tener un crecimiento muy insignificante (.36%) durante la crisis internacional de 1975 y no obstante el crecimiento relativamente lento de la economía mundial en los cuatro años siguientes, el volumen de los bienes y servicios exportados creció casi 9% en 1976 y volvió a aumentar cerca de 8% en 1979.



Durante 1979 se presentó un fenómeno importante que ya se había previsto en las economías de los países desarrollados años antes. La recesión económica y la inflación se manifestaron al mismo tiempo, factores con características y tendencias contrarias. Mientras la inflación se presenta en economías en cuyos principales sectores de actividad económica se encuentran en expansión, la recesión económica, por su parte, manifiesta contracciones pronunciadas en los sectores de actividad económica. Consecuentemente, al haberse presentado este fenómeno tanto la demanda interna, como la inversión bruta fija y el consumo total experimentaron contracciones entre  $-.13$  y  $-1.3\%$  en 1979, manifestándose con un ritmo de crecimiento desacelerado por segundo año consecutivo.

La inversión bruta fija que se había manifestado superior al producto en el período 1975-1977, creció solamente  $2\%$  en 1978 y cayó a  $-.13\%$  en 1979.

### La evolución de la actividad económica por país

a) Las tendencias de la oferta y de la demanda globales.

#### Costa Rica

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>13 941</b>	<b>14 851</b>	<b>15 504</b>	<b>135.0</b>	<b>139.9</b>	<b>12.8</b>	<b>6.5</b>	<b>4.8</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	10 052	10 628	11 085	100.0	100.0	8.9	5.7	4.3
Importaciones de bienes y servicios (b)	3 889	4 223	4 419	35.0	39.9	24.3	8.6	4.6
<b>Demanda global</b>	<b>13 941</b>	<b>14 851</b>	<b>15 504</b>	<b>135.0</b>	<b>139.9</b>	<b>12.8</b>	<b>6.5</b>	<b>4.8</b>
Demanda interna	11 032	11 652	12 214	106.8	110.2	14.0	5.6	4.8
Inversión bruta interna	2 808	3 000	3 410	20.5	30.8	22.8	6.8	13.7
Inversión bruta fija	2 529	2 892	3 288	19.5	29.7	12.4	14.3	13.7
Pública	705	801	...	4.5	...	7.9	13.7	...
Privada	1 825	2 091	...	15.0	...	14.3	14.6	...
Variación de las existencias	279	108	122	1.0	1.1	...	...	...
Consumo total	8 224	8 652	8 804	86.3	79.4	11.2	5.2	1.7
Gobierno general	1 400	1 460	1 535	12.6	13.8	8.7	4.3	5.1
Privado	6 824	7 192	7 269	73.7	65.6	11.8	5.4	1.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	2 909	3 199	3 290	28.2	29.7	8.6	9.9	2.9

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.



En 1979 continuó disminuyendo el ritmo de crecimiento de la oferta global. La oferta se había expandido casi 13% en 1977 y 6.5% en 1978, aumentó sólo poco más de 4% en 1979 a causa del comportamiento menos dinámico tanto del PIB como del volumen de las importaciones de bienes y servicios. En el caso del producto, la tasa de crecimiento después de elevarse a cerca de 9% en 1977 y de disminuir en 1978 a menos de 6%, descendió algo más de 4% en 1979. Las importaciones de bienes y servicios, por su parte aumentaron en 1979 alrededor de 4.6%. En la disminución de su ritmo de crecimiento influyó la desaceleración durante esos años de la actividad económica global y en particular la del sector manufacturero cuya producción tiene un alto componente importado. La política adoptada por el Gobierno Central que consistió en la reducción de impuestos a la importación de bienes de consumo duraderos para desalentar el contrabando, produjo un dinamismo mayor que el del producto y en consecuencia, el coeficiente de importaciones continuó aumentando y alcanzó en 1979 una magnitud de casi 40%.

La evolución de los distintos componentes de la demanda global fue muy diferente: el crecimiento del volumen de las exportaciones (3%) y sobre todo del consumo (1.7%) fue lento, frente a la marcada expansión de la inversión bruta interna (14%). El débil crecimiento de las exportaciones interrumpió la tendencia creciente de los años anteriores a causa de un menor dinamismo, en el cual influyeron las bajas del volumen en las ventas de bananos, cacao y fertilizantes.

La inversión bruta interna constituyó el principal elemento propulsor de la demanda, por su notable crecimiento. El coeficiente de inversión subió casi 31% y sobrepasó de esta manera la magnitud del coeficiente de exportación (30%).

Durante 1979 aumentó también la variación de las existencias. Teniendo en cuenta el deterioro de la producción de granos básicos y de otros productos agrícolas, así como el agotamiento de los inventarios de café, este incremento se debió al aumento de los inventarios de bienes importados, (sobre todo de aquellos artículos de consumo de lujo), que fueron adquiridos en cantidades superiores a las posibilidades reales de absorción inmediata en el mercado interno.



En 1979 se redujo fuertemente el ritmo de crecimiento de consumo global y en particular el del consumo privado. El incremento fue de tan sólo un 1%, tasa bastante inferior a la del crecimiento de la población. Por otro lado, el consumo del gobierno subió más de 5%, debido a incrementos en las remuneraciones de los empleados públicos, mantenimiento de vigilancia en la zona fronteriza con Nicaragua y a la compra de alimentos y otros bienes destinados a los refugiados nicaraguenses en el país.

El Salvador

**EL SALVADOR: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES**

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
	-----			-----		-----		
<b>Oferta global</b>	<b>4 959</b>	<b>5 223</b>	<b>4 997</b>	<b>124.5</b>	<b>133.8</b>	<b>8.3</b>	<b>5.3</b>	<b>-4.3</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	3 692	3 855	3 735	100.0	100.0	5.9	4.4	-3.1
Importaciones de bienes y servicios (b)	1 267	1 368	1 262	24.5	33.8	16.1	7.9	-7.8
<b>Demanda global</b>	<b>4 959</b>	<b>5 223</b>	<b>4 997</b>	<b>124.5</b>	<b>133.8</b>	<b>8.3</b>	<b>5.3</b>	<b>-4.3</b>
Demanda interna	4 000	4 248	3 735	99.7	100.0	9.5	6.2	-12.1
Inversión bruta interna	905	940	552	13.3	14.8	43.7	3.9	-41.3
Inversión bruta fija	807	890	804	12.0	21.5	27.5	10.4	-9.7
Pública	281	280	292	2.8	7.8	37.1	-0.2	4.3
Privada	526	610	512	9.2	13.7	22.9	16.0	-16.1
Variación de las existencias	98	50	-252	1.3	-6.7			
Consumo total	3 095	3 308	3 183	86.4	85.2	2.3	6.8	-3.8
Gobierno general	432	474	493	10.7	13.2	5.0	9.6	4.1
Privado	2 663	2 834	2 690	75.7	72.0	1.9	6.4	-5.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	959	975	1 262	24.8	33.8	3.7	1.7	29.4

Fuente: Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco de Reserva de El Salvador.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

Desde finales de 1978, el sistema económico empezó a dar síntomas de debilidad por el estancamiento de la demanda y el retraimiento de la formación de capital privado; agravándose en mayor proporción en 1979. El resultado final fue una contracción de 4.3% en la oferta global de bienes y servicios. Por su parte, el producto interno bruto disminuyó 3%. Este hecho resulta aún más adverso si se toma en cuenta que se trata de un país de rápido crecimiento demográfico y que por lo tanto, la cifra aludida representa una contracción cercana al 6% por habitante.



El cuántum de las importaciones de bienes y servicios se redujo cerca de 8%, reflejando por un lado la menor actividad productiva, el debilitamiento del consumo y la contracción de la inversión y por otro, las dificultades para obtener financiamiento externo. De todas maneras, se mantuvo un coeficiente de importación elevado (34%), que refleja la creciente apertura de la economía durante la década.

Por el lado de la demanda, la mayoría de los componentes mostraron iguales tendencias decrecientes, pero la inversión privada presentó la mayor contracción. La formación bruta en capital fijo del sector privado descendió 16% y su valor absoluto fue inferior al de 1977. La declinación de la inversión privada se comenzó a gestar con el debilitamiento de la demanda interna, con cierto agotamiento de las líneas tradicionales de sustitución de importaciones y las dificultades que enfrentaba el Mercado Común Centroamericano.

Tales elementos provocaron un retraimiento gradual del sector inversionista que llegó a transformarse en un verdadero proceso de descapitalización cuando lo que principió como incertidumbre se convirtió en temor generalizado del sector empresarial sobre el futuro económico.

El consumo privado también sufrió un descenso de alrededor 5%, al debilitarse el ingreso real y al aumentar la desocupación. A ello también se agregó el irregular abastecimiento y el acaparamiento de ciertos productos.

El gasto público fue una de las pocas variables de la demanda que crecieron, aminorando las graves repercusiones económicas de la crisis.

El consumo del gobierno superó 4% el alto nivel alcanzado en 1978. La inversión pública se expandió en un porcentaje superior al 4%, recuperándose de su estancamiento en 1978. Con ello el coeficiente de inversión pública en relación al PIB se aproximó 8%, lo que demostró el esfuerzo de inversión realizado por el sector público.

Finalmente, el cuántum de las exportaciones de bienes y servicios se expandió poco más de 29%, debido al mayor volumen de ventas de café. El valor de las exportaciones de bienes, excluyendo el café, aumentó al igual que el cuántum, en una proporción cercana al 6%. Por lo tanto, el crecimiento de las ventas externas no se tradujo en estímulos significativos a la producción, ya que buena parte de las divisas generadas por ella salieron del país.



Guatemala

GUATEMALA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de quetzales a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>3 508</b>	<b>3 703</b>	<b>3 847</b>	<b>117.8</b>	<b>120.0</b>	<b>8.7</b>	<b>5.6</b>	<b>3.9</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 893	3 053	3 206	100.0	100.0	7.8	5.5	5.0
Importaciones de bienes y servicios (b)	615	650	641	17.8	20.0	13.0	5.8	-1.4
<b>Demanda global</b>	<b>3 508</b>	<b>3 703</b>	<b>3 847</b>	<b>117.8</b>	<b>120.0</b>	<b>8.7</b>	<b>5.6</b>	<b>3.9</b>
Demanda interna	2 905	3 105	3 216	99.2	100.3	9.5	6.9	3.6
Inversión bruta interna	495	571	559	12.8	17.4	11.3	15.5	-2.1
Inversión bruta fija	462	497	520	12.5	16.2	9.3	7.5	4.5
Pública	128	119	127	2.4	4.0	15.5	-6.6	6.5
Privada	334	378	393	10.1	12.2	7.0	12.9	3.8
Variación de las existencias	33	74	39	0.3	1.2			
Consumo total	2 410	2 534	2 657	86.4	82.9	9.1	5.1	4.9
Gobierno general	212	221	234	8.0	7.2	6.7	4.0	5.8
Privado	2 198	2 313	2 423	78.4	75.6	9.4	5.2	4.8
Exportaciones de bienes y servicios (b)	603	598	631	18.6	19.7	4.9	-0.7	5.6

Fuente: 1970-1978, cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Guatemala; 1979, estimaciones de la CEPAL, sobre la base de informaciones del mismo banco.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante deflación con índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

En 1979 el producto interno bruto aumentó 5%. En esta forma el ritmo de crecimiento se redujo por segundo año consecutivo, luego de haber alcanzado una tasa excepcional en 1977; debida en parte al impulso derivado de la reconstrucción después del terremoto. El menor ritmo de crecimiento puede atribuirse en parte al agotamiento natural de las actividades de reconstrucción, sumado al debilitamiento relativo de la demanda externa de los principales productos de exportación del país y a la incertidumbre de inestabilidad política en Centroamérica que limitó la inversión privada. Sin embargo, ante una coyuntura internacional y centroamericana en general poco halagadora, el sector exportador continuó creciendo y diversificándose, convirtiéndose así en la principal fuente de dinamismo económico. Sin embargo, la expansión de la inversión privada sufrió una fuerte desaceleración e incluso pudo haberse manifestado peor de no haberse efectuado importantes gastos de capital en la actividad petrolera.



El gasto público, sobre toda la inversión pública fue la segunda fuente de dinamismo de la economía en 1979. No obstante, debido a su participación relativamente baja en la formación de capital total, el aumento de la inversión pública sólo pudo compensar en parte la desaceleración en la inversión privada. Como resultado de ello, la inversión fija total subió 4.5%, tasa inferior a la de 1978. En igual forma, el crecimiento del gasto de consumo del sector público permitió aumentar el suministro de servicios básicos como los de educación y de salud. Sin embargo la incidencia de ese gasto ante la demanda global fue muy escasa (6%) y por lo tanto, muy limitada para contrarrestar los efectos del ritmo pausado de expansión en la inversión privada. El consumo privado se expandió a una tasa de casi 5%.

Honduras

HONDURAS: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de lempiras a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>2 490</b>	<b>2 698</b>	<b>2 867</b>	<b>133.9</b>	<b>135.4</b>	<b>10.3</b>	<b>8.4</b>	<b>6.3</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	1 881	2 012	2 117	100.0	100.0	8.7	7.0	5.2
Importaciones de bienes y servicios (b)	609	686	750	33.9	35.4	15.6	12.8	9.4
<b>Demanda global</b>	<b>2 490</b>	<b>2 698</b>	<b>2 867</b>	<b>133.9</b>	<b>135.4</b>	<b>10.3</b>	<b>8.4</b>	<b>6.3</b>
Demanda interna	2 029	2 161	2 272	107.7	107.3	11.8	6.5	5.1
Inversión bruta interna	382	477	514	21.9	24.3	41.9	25.1	7.6
Inversión bruta fija	384	459	464	19.1	21.9	9.6	19.6	1.0
Pública	132	185	162	6.6	7.7	11.8	40.6	-12.4
Privada	252	274	302	12.5	14.3	8.5	8.7	10.2
Variación de las existencias	-2	18	50	2.7	2.4			
Consumo total	1 647	1 684	1 758	85.8	83.0	6.6	2.2	4.4
Gobierno general	269	280	289	11.6	13.6	9.8	4.1	3.2
Privado	1 378	1 404	1 469	74.2	69.4	6.0	1.9	4.6
Exportaciones de bienes y servicios (b)	461	537	595	26.3	28.1	4.0	16.6	10.8

Fuente: 1970-1978, cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras; 1979, estimaciones de la CEPAL sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras de exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

El comportamiento de la economía hondureña en 1979 indicó que el producto interno bruto a precios de mercado se incrementó 5.2%, con una tasa por habitante de 1.4%. Estas cifras fueron las más bajas registradas en los últimos años.



Por su parte, las importaciones de bienes y servicios valoradas a precios de 1970 subieron algo más de 9%, tasa inferior a la de los últimos años. Esta desaceleración en los incrementos de la producción interna y de las importaciones aminoró el ritmo de crecimiento de la oferta global, que entre 1977 y 1979 bajó desde poco más de 10% a 6%. Las exportaciones de bienes y servicios expresadas en valores constantes aumentaron cerca de 11% en 1979, esto representó más que la oferta global, por lo que la disponibilidad de bienes y servicios con que se contó internamente en 1979 fue sólo 5% mayor que la de 1978.

La inversión total aumentó 7.6%, porcentaje distorsionado por un incremento alto de las existencias. La inversión bruta fija subió apenas 1%, al acrecentarse 10% la formación de capital efectuada por el sector privado y descender 12% la inversión pública.

Por otro lado, el consumo global aumentó poco más de 4%, tasa que duplicó la de 1978. El consumo privado creció alrededor de 4.6%. Los gastos de consumo del gobierno general se incrementaron poco más de 3%, proporción menor que la correspondiente al sector privado y menor que la de 1978; esto se debió tanto a la política de restricción de gastos que aplicó el gobierno con el fin de reducir el déficit fiscal, que es un importante factor inflacionario; como en el claro debilitamiento de la recaudación tributaria. Estos dos factores contribuyeron a la caída de la inversión pública.



Nicaragua

NICARAGUA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>10 876</b>	<b>9 630</b>	<b>6 956</b>	<b>129.2</b>	<b>125.3</b>	<b>12.3</b>	<b>-11.5</b>	<b>-27.8</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	7 954	7 385	5 553	100.0	100.0	6.3	-7.2	-24.8
Importaciones de bienes y servicios (b)	2 922	2 245	1 403	29.2	25.3	32.5	-23.2	-37.5
<b>Demanda global</b>	<b>10 876</b>	<b>9 630</b>	<b>6 956</b>	<b>129.2</b>	<b>125.3</b>	<b>12.3</b>	<b>-11.5</b>	<b>-27.8</b>
Demanda interna	8 886	7 437	5 271	102.5	94.9	20.2	-16.3	-29.1
Inversión bruta interna	2 070	841	-256	18.6	-4.6	74.8	-59.3	..
Inversión bruta fija	1 681	938	395	16.4	7.1	28.2	-44.2	-57.9
Construcción	709	416	97	6.5	1.7	-1.6	-41.3	-76.7
Maquinaria	972	521	298	9.9	5.4	64.4	-46.4	-42.8
Pública	841	423	190	4.2	3.4	57.3	-49.7	-55.0
Privada	840	515	204	12.2	3.7	8.1	-38.7	-60.4
Variación de las existencias	388	-96	-651	2.2	-11.7			
Consumo total	6 816	6 596	5 527	83.9	99.5	9.8	-3.2	-16.2
Gobierno general	902	1 110	1 035	9.6	18.6	12.4	23.1	-6.7
Privado	5 914	5 486	4 492	74.3	80.9	9.4	-7.2	-18.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	1 991	2 193	1 686	26.7	30.4	-13.4	10.1	-23.1

Fuente: 1970-1979: cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre importaciones y exportaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

El análisis de los resultados de las tendencias observadas en el último bienio en la evolución de la oferta y de la demanda globales muestra cuantitativamente el deterioro cada vez más marcado de la economía nicaraguense y su crítica situación. En efecto, el descenso de la actividad económica global de -7.2% en 1978 y de casi -25% en 1979 fue superado por el de las compras externas de -23% en 1978 y -38% en 1979. Esta situación se debió al desequilibrio y la paralización generalizada, especialmente durante el período de guerra y también a la imposibilidad de lograr una reactivación efectiva durante los últimos seis meses de 1979.



El descenso del PIB en 1978 no fue tan acentuado porque la producción agrícola, favorecida por las lluvias, resultó relativamente elevada y permitió compensar en parte la depresión del resto de las actividades económicas. En cambio, en 1979 el deterioro generalizado de los sectores productivos del país dio por resultado una brusca caída del producto de casi 25%.

La depresión de las actividades internas y el grave estrangulamiento externo acentuaron el descenso de las compras externas en 1979. El coeficiente de importaciones descendió más de 25% en 1979. La caída de las importaciones, que explica en parte el agotamiento de las existencias, afectó especialmente el sector manufacturero, que depende en un porcentaje importante de insumos importados.

Por el lado de la demanda, la depresión alcanzó niveles graves tanto en lo que se refiere a la demanda interna como a las exportaciones. Durante 1978, las exportaciones y el consumo del gobierno fueron los únicos elementos dinamizadores de la demanda global, mientras que en 1979 cayeron todos los componentes de esta última. El volumen de las ventas disminuyó 23% como consecuencia del deterioro de las exportaciones de café y algodón con destino al mercado extrarregional y de productos químicos orientados al mercado centroamericano.

Dentro de la caída de los componentes de la demanda interna merece resaltarse que la inversión interna bruta total resultó negativa en cifras absolutas de más de 250 millones de córdobas.

Como resultado de esta situación de deterioro generalizado y del alto nivel del desempleo y subempleo, el consumo privado descendió 18%. El consumo del gobierno fue el que tuvo el menor decrecimiento entre todos los componentes de la demanda.



Panamá

PANAMA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de balboas a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
	<u>1 802</u>	<u>1 870</u>	<u>1 963</u>	<u>140.6</u>	<u>131.7</u>	<u>2.1</u>	<u>3.8</u>	<u>5.0</u>
<b>Oferta global</b>								
Producto interno bruto a precios de mercado	1 369	1 421	1 491	100.0	100.0	3.3	3.8	4.9
Importaciones de bienes y servicios (b)	433	449	472	40.6	31.7	-1.7	3.7	5.2
<b>Demanda global</b>	<u>1 802</u>	<u>1 870</u>	<u>1 963</u>	<u>140.6</u>	<u>131.7</u>	<u>2.1</u>	<u>3.8</u>	<u>5.0</u>
<b>Demanda interna</b>	<u>1 290</u>	<u>1 331</u>	<u>1 376</u>	<u>103.3</u>	<u>92.3</u>	<u>1.6</u>	<u>3.2</u>	<u>3.4</u>
Inversión bruta interna	269	276	276	26.4	18.5	-26.8	2.6	-
Inversión bruta fija	260	259	276	24.4	18.5	-27.9	-0.4	6.2
Construcción	137	...	...	12.2	...	-34.6(c)	...	...
Maquinaria	123	...	...	12.2	...	-18.6	...	...
Pública	175	171	174	6.4	11.7	-7.4	-2.6	2.4
Privada	85	89	102	18.0	6.8	-50.4	4.2	13.6
Variación de las existencias	8	16	-	1.9	-			
Consumo total	1 021	1 055	1 100	76.9	73.8	13.2	3.3	4.3
Gobierno general	233	238	247	14.3	16.6	3.6	2.0	3.8
Privado	788	817	853	62.6	57.2	16.3	3.7	4.4
Exportaciones de bienes y servicios (b)	512	539	587	37.3	39.4	3.2	5.3	9.0

Fuente: 1970-1979: cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras de la Dirección de Estadística y Censos.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.
- (c) La inconsistencia entre la magnitud de esta tasa y la baja que muestra el valor agregado de construcción en el cuadro 3, al parecer se debe a que la inversión en construcción incluye obras efectuadas en la agricultura, como movimientos de tierras, desbroce y desmontes de terrenos, forestación y nuevas plantaciones.

La oferta global aumentó a un ritmo de 5%, más rápido que en los dos años precedentes. Sus componentes mostraron comportamientos parecidos, en tanto el producto creció casi 5%, el incremento de las importaciones de bienes y servicios fue de 5.2%, contra 3.7% en 1978. Esta expansión de las compras externas se centró en el cuántum importado de bienes, que aumentó poco más de 6%. Los servicios en cambio se ampliaron sólo 1.5% en términos de cuántum.

Por el lado de la demanda, las exportaciones de bienes y servicios crecieron a un ritmo bastante elevado (9%); muy superior al de 1978. También en este caso los servicios desempeñaron un papel importante, aunque en sentido



contrario a lo sucedido con las importaciones, mientras los servicios exportados, valores a precios constantes de 1970, aumentaron 11%, el crecimiento del cuántum exportado de bienes no alcanzó 6%. Debido al significativo incremento de las exportaciones, en porcentaje mucho más alto que el de la oferta global, la disponibilidad interna de bienes y servicios pudo crecer sólo 3.4%, tasa más alta que el bienio anterior. No obstante, la formación de capital aumentó más de 6% luego de haberse reducido en los dos años anteriores. La inversión experimentó un incremento marcado (13.6%), en tanto que la pública aumentó 2.4% después de tener porcentajes negativos en 1977 y 1978. El monto de la inversión pública fue muy superior al de la inversión privada. Los gastos de consumo del gobierno aumentaron cerca de 4%, casi el doble de 1978, a pesar de que se hicieron esfuerzos para contenerlos con miras a reducir el creciente déficit fiscal. El consumo privado, registró un crecimiento de 4.4%, más alto que el registrado en 1978.

#### República Dominicana

En 1979 la oferta global de bienes y servicios se recuperó de la marcada desaceleración de 1978, expandiéndose 5.3%. En este comportamiento tuvieron especial importancia las importaciones de bienes y servicios ya que el crecimiento del producto interno bruto fue moderado.

La producción de bienes y la actividad económica en general sufrieron las repercusiones de los temporales al comenzar la segunda mitad del año, estos fenómenos desequilibraron las perspectivas halagadoras de la economía iniciada a principios de año. Por su lado las importaciones apoyadas por el poder de compra de las exportaciones, crecieron algo más de 14% en cuántum, luego de haber sufrido una contracción el año anterior.

A su vez, la demanda global fue impulsada esencialmente por el crecimiento notable (16%) de las exportaciones valoradas a precios constantes, luego de haber declinado en los dos años precedentes. En esas condiciones, la disponibilidad interna de bienes y servicios aumentó cerca de 4%, debido a una fuerte contracción de la inversión bruta interna, causada por la reducción en



las existencias y el aumento del consumo global, en el que tuvo especial importancia la expansión de los gastos de consumo del gobierno general y en particular la contratación de un gran contingente de trabajadores que realizó tareas de reconstrucción en los últimos meses del año.

A diferencia de lo ocurrido con la inversión bruta interna, la inversión bruta fija mostró un incremento menos débil que en 1978. En ello influyeron las obras de reconstrucción llevadas a cabo por los sectores público y privado.

REPUBLICA DOMINICANA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millonés de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Oferta global</b>	<b>3 127</b>	<b>3 151</b>	<b>3 319</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>5.1</b>	<b>0.8</b>	<b>5.3</b>
Producto interno bruto a precios de mercado	2 577	2 637	2 732	100.0	100.0	5.5	2.3	3.6
Importaciones de bienes y servicios (b)	550	514	587	24.5	21.5	3.5	-6.5	14.2
<b>Demanda global</b>	<b>3 127</b>	<b>3 151</b>	<b>3 319</b>	<b>124.5</b>	<b>121.5</b>	<b>5.1</b>	<b>0.8</b>	<b>5.3</b>
Demanda interna	2 700	2 753	2 857	107.3	104.6	6.2	2.0	3.8
Inversión bruta interna	641	602	527	19.1	19.3	11.9	-6.0	-12.5
Inversión bruta fija	579	585	606	16.6	22.2	10.0	1.1	3.6
Construcción	362	371	390	9.9	14.3	16.8	2.4	5.1
Maquinaria	217	214	216	6.7	7.9	0.1	-1.1	1.0
Pública	181	181	189	5.1	6.9	11.7	0.1	4.5
Privada	398	404	417	11.4	15.3	9.2	1.5	3.2
Variación de las existencias	62	17	-79	2.5	-2.9			
Consumo total	2 059	2 151	2 330	88.2	85.3	4.6	4.4	8.3
Gobierno general	152	176	215	11.6	7.9	12.5	16.2	22.0
Privado	1 907	1 975	2 115	76.6	77.4	4.0	3.5	7.1
Exportaciones de bienes y servicios (b)	427	398	462	17.2	16.9	-1.1	-6.7	15.9

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.



### La Evolución Sectorial

Durante 1979 todos los sectores productivos principales disminuyeron con mayor rapidez que en el año anterior, a excepción del sector minero que se incrementó en poco más de 21%, en contraste con la tasa negativa experimentada en 1978 de casi 16%. Los ritmos de crecimiento fueron, empero, muy desiguales. Así, mientras la minería, prácticamente el único sector que tuvo un crecimiento positivo, se elevó a 21%, el resto de los sectores productivos experimentaron contracciones que oscilaron entre -1% y -15%. La agricultura creció sólo 1% comparada con 14% de crecimiento en 1978.

En la marcada expansión del producto de la minería, influyó especialmente la evolución dinámica de los sectores mineros de Guatemala como resultado del aumento de producción de mineral de níquel y el comienzo de la extracción de petróleo, de Nicaragua gracias a la explotación del oro y de República Dominicana como consecuencia de la fuerte expansión de la producción de ferróníquel y plata, además de la de bauxita y de la de doré (aleación de oro y plata con predominio de este último metal).

Durante 1979 el sector industrial experimentó una contracción de poco más de -1%; disminuyendo así ampliamente su ritmo de crecimiento experimentado dos años antes. Las tasas de expansión de la industria en los países centroamericanos se redujeron moderadamente en Guatemala y Costa Rica y de manera más abrupta en Honduras, luego de un rápido crecimiento en los dos años anteriores. En cambio, la producción manufacturera disminuyó 7.7% en El Salvador y más de 27% en Nicaragua, como consecuencia de los conflictos sociopolíticos que tuvieron lugar en ambos países. En Panamá, la participación del sector manufacturero en el producto total alcanzó un crecimiento de más de 5% en 1979, en el que influyeron mucho algunos reglones industriales tradicionales como bebidas y tabaco, calzado, vestuario y productos de cuero y también sobresalió el incremento de los minerales no metálicos destinados principalmente a la construcción. En 1979, la producción manufacturera de la República Dominicana aumentó apenas 2%, impulsada por el rubro de alimentos y bebidas.



Aunque en 1979 la agricultura tuvo un ritmo de crecimiento de 1%, este sector mostró un descenso drástico comparado con el dinamismo presentado por dicho sector un año antes. El ritmo de crecimiento disminuyó de manera más pronunciada en El Salvador y Nicaragua después de que en ambos países la agricultura registró avances considerables en el año anterior. En los demás países de Centroamérica, con la excepción de Honduras, el producto agropecuario disminuyó en términos absolutos y lo mismo sucedió en República Dominicana, donde la actividad agrícola fue afectada desfavorablemente por el huracán David y la tormenta tropical Federico.

En combinación con lo sucedido en los demás sectores productores de bienes, la industria de la construcción que los dos años anteriores fue una de las actividades más dinámicas de la economía de la región, redujo en 1979 su ritmo de crecimiento, cayendo a -15%. En esta disminución influyó primordialmente el alza de los costos de construcción que impidió el desarrollo del sector, especialmente la construcción de viviendas de los grupos de menores recursos; además de la incertidumbre que la inestabilidad política de El Salvador y Nicaragua creó en el resto de la región, sumado a la contracción de la inversión bruta fija y la elevación de los precios de los materiales.

Finalmente, en 1979 decreció a un ritmo muy alto de más de 7% el producto generado en los servicios básicos, principalmente a causa del alza de los precios del petróleo.

CUADRO 5

América Central, Panamá y la República Dominicana: Evolución de los principales sectores de Actividad Económica

(Tasas de crecimiento)

	Agricultura			Minas y Canteras			Industria Manufacturera			Construcción			Subtotal de bienes (b)			Servicios Básicos (c)			Otros servicios (d)		
	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)
Costa Rica	2.5	3.4	- .47	(e)	(e)	(e)	13.3(e)	5.9(e)	4.0(e)	3.1	6.0	...	6.5	4.8	...	9.9	11.2	...	9.6	5.7	...
El Salvador	3.3	7.2	1.6	1.0	1.0	1.0	4.5	3.2	-7.7	34.0	7.0	-11.8	6.5	5.5	-3.1	8.7	5.3	- .84	4.2	3.5	- 2.9
Nicaragua	4.0	3.8	3.8	1.0	2.0	16.6	10.8	6.8	5.6	11.5	3.4	2.5	6.6	4.9	4.3	11.5	7.5	5.7	7.7	5.5	5.5
Honduras	- .85	5.2	6.9	1.0	1.0	6.3	10.5	10.3	5.8	6.5	8.2	7.5	2.9	7.1	6.4	12.4	9.2	4.8	2.9	8.5	3.5
Panamá	- .75	6.3	-13.0	1.0	-33.3	50.0	7.9	- .49	-27.1	1.9	-41.8	-77.4	3.3	- .95	-22.2	9.0	-15.3	-16.7	6.8	-10.8	-28.1
Rep. Dominicana	3.6	- .43	- 1.3	33.3	-25.0	1.0	-4.7	1.4	5.5	-1.6	-3.2	3.3	.23	- .45	1.6	9.6	8.7	14.2	-1.2	5.3	3.5
TOTAL	-5.9	14.1	1.0	1.0	-15.8	21.2	7.3	3.4	-1.1	10.9	- .50	-15.0	4.9	3.0	-9.7	11.0	4.9	-7.3	5.3	3.8	-10.3

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales

(a) Cifras preliminares

(b) Incluye agricultura, minas y canteras, industrias y construcción

(c) Incluye electricidad, gas y agua, transporte y comunicaciones

(d) Incluye comercio, restaurantes, hoteles, establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles, servicios comunales, sociales y personales

(e) Minas y canteras están incluidas en la industria manufacturera.



b) El crecimiento de los principales sectores por país

Costa Rica

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA  
AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasa de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	1 760	1 825	1 823	25.0	18.5	2.2	3.7	-0.1
Industria manufacturera (b)	1 605	1 701	1 772	15.1	18.0	12.7	6.0	4.2
Construcción	580	614	...	4.7	...	5.9	5.8	...
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 945</u>	<u>4 140</u>	...	<u>44.9</u>	...	<u>6.5</u>	<u>4.9</u>	...
Electricidad, gas y agua	195	215	226	2.0	2.3	6.9	10.0	5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	572	638	...	4.8	...	12.0	11.5	...
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>767</u>	<u>853</u>	...	<u>6.8</u>	...	<u>10.6</u>	<u>11.1</u>	...
Comercio, restaurantes y hoteles	1 487	1 558	1 628	17.2	16.6	17.9	4.8	4.5
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles	1 227	1 308	...	13.6	...	7.8	9.6	...
Servicios comunales, sociales y personales	1 491	1 578	...	17.5	...	5.7	5.9	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>4 205</u>	<u>4 444</u>	...	<u>48.3</u>	...	<u>9.6</u>	<u>5.7</u>	...
<u>Producto interno bruto total (c)</u>	<u>8 935</u>	<u>9 447</u>	<u>9 853</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>8.9</u>	<u>5.7</u>	<u>4.3</u>

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Costa Rica.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye la actividad minera.

(c) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Dentro de la producción de bienes, la actividad agropecuaria permaneció estancada, lo que indica que siguió enfrentando dificultades para expandirse y que su producción creció a un ritmo menor que el de la demanda interna.



El Sector Agropecuario

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento (b)		
					1977	1978	1979(a)
<b>Índice de producción agropecuaria (1970 = 100)</b>	122.0	125.7	131.9	131.0	3.0	4.9	-0.7
Agrícola	121.7	123.7	130.4	129.1	1.6	5.4	-1.0
Pecuaria	122.8	130.5	135.5	135.4	6.3	3.8	-0.1
<b>Producción de los principales cultivos (miles de toneladas)</b>							
<b>De exportación</b>							
Café	81.8	87.2	98.5	97.3	6.6	13.0	-1.2
Banano (c)	1.2	1.1	1.2	1.1	-5.2	5.2	-4.9
Caña de azúcar (c)	2.3	2.5	2.6	2.6	9.9	2.4	1.4
Cacao	5.9	7.7	10.4	10.5	31.4	34.9	1.6
Algodón	1.6	7.0	2.7	1.2	337.1	-61.5	-57.6
<b>De consumo interno</b>							
Arroz	105.9	110.0	123.6	134.9	3.9	12.4	9.1
Maíz	114.0	84.7	62.3	67.7	-25.7	-26.5	8.6
Frijol	16.2	14.1	14.0	8.6	-13.3	-0.3	-38.3
Sorgo	30.9	41.0	52.6	34.6	32.8	28.3	-34.1
<b>Indicadores de la producción pecuaria (miles de toneladas)</b>							
<b>Beneficio</b>							
Ganado vacuno	125.0	134.1	145.1	137.1	7.3	8.8	-6.1
Ganado porcino	11.5	12.5	14.9	18.8	8.5	18.9	26.4
Ganado avícola	5.4	5.4	5.6	5.5	0.2	3.0	-1.3
<b>Leche (d)</b>	272	290	301	307	6.6	3.8	2.0
<b>Huevos (e)</b>	359	369	376	369	2.8	1.9	-1.9
<b>Pescos</b>	15.9	12.7	21.0	24.4	-20.0	64.8	16.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y de la Oficina de Planificación del Sector Agropecuario (OPSA).

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.
- (c) Millones de toneladas.
- (d) Millones de litros.
- (e) Millones de unidades.

Este sector, como ya se ha indicado, evolucionó desfavorablemente durante 1979, debido al estancamiento del subsector pecuario y la merma de 1% de la producción agrícola. Su producción total disminuyó 0.7%. La producción de algunos rubros de exportación como el café, el banano y en especial el algodón, tuvo una fuerte baja (-58%) y lo mismo sucedió con la producción de sorgo (-34%) y de frijoles (-38%). Este comportamiento de la agricultura se debió a varias razones: i) los créditos concedidos a ella por el sistema bancario sólo aumentaron 6%, con lo cual se redujeron en términos reales (o sea el aumento fue de sólo 2.7% a la agricultura y de 12.6% destinado a la actividad pecuaria). A esa reducción contribuyeron el alza de los tipos de interés que oscilaron entre 12% y 18% y la iliquidez del sistema bancario llevó en muchos casos a los agricultores a recurrir a créditos más onerosos de



instituciones financieras no oficiales; ii) la actividad agropecuaria fue probablemente la más afectada por la fuerte alza de los precios de sus principales insumos (en gran parte importados); iii) la agricultura soportó factores climáticos adversos y enfermedades en algunos de los cultivos más importantes.

Entre los cultivos de exportación, el café alcanzó una producción de poco más de 97,000 toneladas; este volumen fue levemente inferior al de 1978, principalmente por exceso de lluvias y falta de mano de obra para la recolección del grano. La producción de bananos decreció casi 5%, debido a que la sigatoka negra dañó parte de la producción, además de problemas laborales que paralizaron la cosecha por un corto período. La producción de caña de azúcar se expandió poco más de 1%, tasa más baja que en 1978. Este debilitamiento reflejó una combinación de alzas de los costos de producción con cotizaciones internacionales muy bajas, con lo cual el cultivo de la caña quedó en desventaja frente a otros cultivos de mayor rentabilidad (como el café). Entre los factores del costo estuvo la escasez de mano de obra para la actividad cañera, al haber ocupación mejor remunerada y menos ardua en otros cultivos.

La producción de cacao aumentó menos de 2% en 1979. Sin embargo, la demanda interna se ha incrementado con el establecimiento de nuevas instalaciones industriales; el consumo se elevó 120% en 1978. Los productores tuvieron que enfrentar la enfermedad "momilia" que apareció en algunas plantaciones de cacao y esto condujo a un incremento en los costos de producción. La producción de algodón bajó cerca de 58% en 1979, debido al exceso de lluvias y a la superficie sembrada inferior a las 10.000 hectáreas previstas.

Los productos de consumo interno, con excepción del maíz y del arroz, tuvieron resultados negativos debido al exceso de lluvias y a la mala distribución de éstas a lo largo del año. La producción arrocerera creció 9% en 1979. Esto obligó a importar para satisfacer las necesidades de consumo y la demanda industrial. En el caso del maíz, como los precios han sido poco atractivos para los agricultores, ellos están sustituyéndolo por otros cultivos, con lo cual se ha reducido aproximadamente en 7.000 hectáreas la superficie dedicada a esta siembra. El cultivo del sorgo como el de frijol fueron fuertemente afectados por las malas condiciones fluviales, las que, junto a la reducción de la superficie sembrada, fueron las causas básicas de la caída en sus



producciones en 34 y 38%, respectivamente. Por lo tanto, éstas disminuciones de la producción obligaron a recurrir al abastecimiento externo.

La actividad ganadera había venido creciendo desde hace varios años, sin embargo en 1979, la cantidad demandada internamente se redujo debido a los altos precios del producto, y en consecuencia, el volumen de sacrificio del ganado vacuno descendió de 6%, sustituyéndose parte de su consumo interno por otras carnes.

### El Salvador

EL SALVADOR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES								
	Millones de colones a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Agricultura</b>	871	932	948	30.6	27.5	3.6	6.9	1.7
<b>Minería</b>	4	4	4	0.2	0.1	-8.4	-11.5	3.0
<b>Industria manufacturera</b>	633	652	603	17.6	17.5	5.5	3.0	-7.5
<b>Construcción</b>	178	189	168	3.0	4.9	35.6	6.2	-11.2
<b>Subtotal bienes</b>	<u>1 686</u>	<u>1 777</u>	<u>1 723</u>	<u>51.4</u>	<u>50.0</u>	<u>7.0</u>	<u>5.3</u>	<u>-3.0</u>
<b>Electricidad, gas y agua</b>	76	82	87	1.6	2.5	12.7	8.1	6.6
<b>Transporte, almacenamiento y comunicaciones</b>	207	215	209	5.4	6.1	7.3	3.9	-3.0
<b>Subtotal servicios básicos</b>	<u>283</u>	<u>297</u>	<u>296</u>	<u>7.0</u>	<u>8.6</u>	<u>8.7</u>	<u>5.0</u>	<u>-0.4</u>
<b>Comercio, establecimientos financieros y seguros</b>	706	731	686	20.4	19.9	4.9	3.6	-6.1
<b>Bienes inmuebles (b)</b>	124	129	132	4.0	3.8	3.4	3.6	2.7
<b>Servicios comunales sociales y personales (c)</b>	588	608	606	17.2	17.7	3.4	3.4	-0.3
<b>Subtotal otros servicios</b>	<u>1 418</u>	<u>1 468</u>	<u>1 424</u>	<u>41.6</u>	<u>41.4</u>	<u>4.1</u>	<u>3.5</u>	<u>-2.9</u>
<b>Producto interno bruto (d)</b>	<u>3 410</u>	<u>3 561</u>	<u>3 450</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.9</u>	<u>4.4</u>	<u>-3.1</u>

Fuente: Cálculos de la CEPAL sobre la base de datos del Banco de Reserva de El Salvador.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.



### La Agricultura

Las condiciones climáticas fueron favorables para la agricultura, por segundo año consecutivo. La cosecha fue así relativamente satisfactoria y excedió en 3.7% el volumen de producción registrado en 1978.

La producción pecuaria sufrió una disminución de 4%, siendo particularmente importante la reducción en el beneficio de ganado bovino y porcino. Con ello, el crecimiento del producto agropecuario se rebajó a sólo 1.7% en 1979.

La producción de granos básicos (maíz, frijol, arroz y maicillo) se incrementó poco menos de 3%, después de un crecimiento notable de 28% en la cosecha de 1978.

Por lo tanto hubo un abastecimiento adecuado de estos productos durante 1979, que fue incrementado con las existencias de la cosecha del año precedente.

Entre los productos agrícolas más importantes, se destacó el incremento de un 6% de la producción de café. Esto se debió a los intensos trabajos realizados en años anteriores en materia de manejo y cuidado del cultivo, con el fin de aprovechar los excelentes precios de los mercados internacionales, lo cual contribuyó a mejorar los rendimientos.

Si no se hubiera disminuido la superficie sembrada de algodón en 18%, debido a los problemas de mercado de costos y de financiamiento, así como la incertidumbre que prevaleció, los resultados agrícolas hubieran sido más favorables. Con ello la producción algodonera se redujo 8%, interrumpiéndose así la tendencia ascendiente de este producto. Por otra parte, la producción de caña de azúcar disminuyó poco más de 19% debido a incendios y disturbios en las zonas cañeras y a la menor superficie plantada.



EL SALVADOR: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Indice de producción agropecuaria (base 1968 = 100)	136.8	126.9	144.6	147.0	-7.2	13.9	1.7
Agrícola	130.0	117.7	136.1	141.2	-9.5	15.6	3.7
Pecuaria	160.1	158.6	173.9	167.0	-0.9	9.6	-4.0
Producción de los principales cultivos (b)							
Café	3 082	3 277	3 456	3 660	6.3	5.5	5.9
Algodón oro	1 402	1 522	1 713	1 574	8.6	12.6	-8.1
Cereales (c)	12 163	12 702	16 262	16 710	4.4	28.0	2.8
Café de azúcar	3 177	3 550	3 692	2 984	11.7	4.0	-19.2
Indicadores de la producción pecuaria							
Beneficio de ganado (miles de cabezas)							
Bovino	184	164	170	150	10.9	3.7	-11.8
Porcino	124	155	168	154	25.0	8.4	-8.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) En miles de quintales con excepción de la caña de azúcar que está expresada en miles de toneladas.

(c) Incluye maíz, frijoles, arroz oro y maicillo.

Guatemala

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de quetzales a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	784	814	845	30.1	28.4	3.9	3.9	3.7
Minería	3	6	7	0.1	0.2	14.8	80.6	25.5
Industria manufacturera	400	427	451	14.6	15.1	10.7	6.7	5.6
Construcción	116	120	123	2.2	4.1	12.4	2.9	2.7
Subtotal bienes	<u>1 303</u>	<u>1 367</u>	<u>1 426</u>	<u>47.0</u>	<u>47.8</u>	<u>6.6</u>	<u>4.9</u>	<u>4.3</u>
Electricidad, gas y agua	33	36	38	0.9	1.3	25.1	9.5	5.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	113	121	128	3.5	4.3	7.3	7.1	5.4
Subtotal servicios basicos	<u>146</u>	<u>157</u>	<u>166</u>	<u>4.4</u>	<u>5.6</u>	<u>11.0</u>	<u>7.6</u>	<u>5.5</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	741	785	831	27.5	27.9	10.3	6.0	5.9
Bienes inmuebles (b)	134	143	148	7.8	5.0	8.2	6.8	3.5
Servicios comunales, sociales y personales (c)	372	387	408	13.3	13.7	2.9	4.1	5.3
Subtotal otros servicios	<u>1 247</u>	<u>1 315</u>	<u>1 387</u>	<u>48.6</u>	<u>46.6</u>	<u>7.7</u>	<u>5.5</u>	<u>5.5</u>
Producto interno bruto (d)	<u>2 702</u>	<u>2 852</u>	<u>2 995</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>7.8</u>	<u>5.5</u>	<u>5.0</u>

Fuente: 1970-1978, cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Guatemala; 1979, estimaciones de la CEPAL, sobre la base de informaciones del mismo banco.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.



Del lado de la oferta interna, la productividad se manifestó satisfactoriamente en la expansión de la demanda.

### El Sector Agropecuario

En 1979 las condiciones climáticas fueron satisfactorias para la agricultura, sobre todo para la mayoría de los cultivos de exportación; sin embargo, un exceso de precipitación causó daños de cierta importancia a los cultivos para consumo interno y a la cosecha de algodón. La producción de café se expandió cerca de 5%, la de algodón 9% y la de banano 1.5%, mientras que la de azúcar bajo 3%.

GUATEMALA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Indice de producción agropecuaria (base año 1975 = 100)	104.5	108.6	112.8	117.0	3.9	3.9	3.7
Agrícola	103.5	107.2	108.1	111.6	3.6	0.8	3.2
Pecuaria	106.1	110.8	120.5	125.9	4.4	8.8	4.5
Producción de los principales cultivos (miles de quintales)							
Café	3 106	3 223	3 248	3 400	3.8	0.8	4.7
Algodón	2 384	3 059	3 201	3 500	28.3	4.6	9.3
Banano (b)	14 030	12 298	13 592	13 800	-12.3	10.5	1.5
Cafía de azúcar (c)	135	132	104	101	-2.8	-20.9	-3.0
Maíz	18 384	16 895	19 705	20 400	-8.1	16.6	3.5
Frijol	3 258	2 946	3 141	2 500	-9.6	6.6	-20.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Miles de racimos.

(c) Millones de quintales.

La actividad pecuaria registró un alza moderada debido a cierta disminución en los hatos ganaderos; como consecuencia del desvío de tierras tradicionalmente utilizadas para ganadería hacia otros usos agrícolas.

Los productos agrícolas para consumo interno evolucionaron de manera favorable hasta que se produjeron los excesos de lluvias que afectaron las cosechas de todos los granos básicos especialmente las de frijol y sorgo. Ello explica la baja en la producción, compensada en parte por aumentos moderados en la de maíz y arroz.



Honduras

**HONDURAS: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR CLASES DE ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES**

	Millones de lempiras a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	466	490	524	32.8	28.3	7.1	5.1	7.0
Minería	31	32	33	2.3	1.8	-3.3	3.5	3.1
Industria manufacturera	251	277	293	14.0	15.8	9.6	10.4	5.8
Construcción	97	106	114	4.9	6.1	6.5	9.8	6.6
<u>Subtotal bienes</u>	<u>845</u>	<u>906</u>	<u>964</u>	<u>54.0</u>	<u>52.0</u>	<u>7.3</u>	<u>7.2</u>	<u>6.4</u>
Electricidad, gas y agua	26	28	29	1.4	1.6	4.0	7.6	3.6
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	125	138	145	7.2	7.8	4.2	10.1	4.9
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>151</u>	<u>166</u>	<u>174</u>	<u>8.6</u>	<u>9.4</u>	<u>4.1</u>	<u>9.6</u>	<u>4.7</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	272	304	319	16.0	17.2	4.2	12.0	4.6
Bienes inmuebles (b)	121	128	131	7.3	7.1	4.0	5.4	2.9
Servicios comunales sociales y personales (c)	239	255	262	14.1	14.2	4.2	6.5	2.7
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>633</u>	<u>687</u>	<u>712</u>	<u>37.4</u>	<u>38.5</u>	<u>4.2</u>	<u>8.6</u>	<u>3.6</u>
<u>Producto interno bruto (d)</u>	<u>1 620</u>	<u>1 747</u>	<u>1 836</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.8(e)</u>	<u>7.9(e)</u>	<u>5.1(e)</u>

Fuente: 1970-1978, cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Honduras; 1979, estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.
- (c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.
- (d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.
- (e) La diferencia entre estas tasas de crecimiento y las que figuran en el cuadro 2 se deben a que se refieren a diferentes conceptos de producto interno bruto; en este caso, al costo de los factores y en el otro, a precios de mercado.

Salvo la agricultura, todos los sectores mostraron una reducción en sus tasas de crecimiento con respecto a 1978.

### El Sector Agropecuario

En la economía cuyo sector agropecuario aporta directamente alrededor de 28% del producto interno y casi 75% de las exportaciones y genera además la mayor proporción del empleo, el comportamiento de este sector tiene un marcado influjo en el resultado global. Durante 1979 fue determinante el crecimiento de 7% de la producción agropecuaria en la expansión del producto interno global.



En el año 1979, el sector agropecuario hondureño obtuvo muy buenos rendimientos debido a las favorables condiciones climáticas. Esta circunstancia, sumada a las existencias acumuladas en 1978 de algunos productos como el frijol, permitió asegurar el abastecimiento para el consumo interno de granos básicos y contar con excedentes de los principales productos de exportación. La producción de maíz y arroz creció 15% y 25% respectivamente. En ello influyó, además del régimen favorable de lluvias, la utilización de mejores y más modernas técnicas de cultivo. En cambio, en el caso del frijol, debido a los daños causados por una plaga de babosa y a las lluvias, se registró una disminución en la cosecha cercana al 12%.

HONDURAS: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento(b)		
					1977	1978	1979(a)
<b>Indice de la producción agropecuaria</b>							
(1975 = 100)	113.6	122.5	129.2	138.6	7.8	5.5	7.3
Agrícola	116.9	126.5	131.5	142.4	8.2	4.0	8.3
Pecuaria	105.1	112.5	123.3	128.9	7.0	9.6	4.5
<b>Producción de los principales cultivos</b>							
(miles de toneladas)							
Maíz	357	379	347	400	6.2	-8.6	15.4
Frijol	33	35	44	39	9.2	25.4	-11.9
Arroz	33	29	23	28	-11.7	-22.2	25.0
Sorgo	63	49	61	44	-23.2	26.1	-27.9
Banano	1 057	1 169	1 234	1 313	10.7	5.5	6.4
Palma africana	61	62	62	69	1.6	-0.2	11.6
Café en grano	58	64	61	65	10.7	-4.7	6.5
Caña de azúcar	1 468	1 752	1 930	2 439	19.3	10.2	26.3
Algodón en fibra	6	10	11	11	65.0	15.2	-2.6
<b>Indicadores de la producción pecuaria</b>							
Carne vacuna (miles de toneladas)	40	41	46	50	4.3	11.4	8.9
Leche (millones de litros)	204	218	222	240	7.0	1.9	8.1
Huevos (millones de docenas)	17	18	16	14	4.7	-11.2	-13.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Consejo Superior de Planificación Económica (CONSUPLANE).

(a) Cifras preliminares.

(b) Las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras no redondeadas.

Entre los productos de exportación, la caña de azúcar experimentó el mayor crecimiento (26%), gracias a la ejecución de un activo programa de siembra respaldado por los industriales y por el gobierno y a la mejor utilización de la capacidad instalada de los ingenios. Además, se fomentó la producción de azúcar con el fin de que contribuyera a diversificar las exportaciones, y de que el bagazo fuera utilizado como combustible en sustitución de otros.



La producción de banano aumentó 6.4%. El rendimiento alcanzó a 1.200 cajas por acre, superando en 25% el promedio obtenido en los últimos años.

En cuanto al café, que comparte con el banano la primacía entre los bienes exportables, aumentó su producción 6.5% en 1979, después de una baja registrada en 1978.

Por otra parte, la actividad pecuaria se incrementó 4.5%, tasa que es moderada si se la compara con los dos años anteriores.

### Nicaragua

#### NICARAGUA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de córdobas a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	1 875	1 996	1 737	27.0	33.5	3.6	6.5	-13.0
Minería	18	14	18	0.7	0.3	-3.7	-22.3	26.8
Industria manufacturera	1 425	1 424	1 035	19.2	20.0	7.8	-0.1	-27.3
Construcción	373	219	51	3.5	1.0	-1.7	-41.3	-76.7
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 691</u>	<u>3 653</u>	<u>2 841</u>	<u>50.3</u>	<u>54.8</u>	<u>4.5</u>	<u>-1.0</u>	<u>-22.2</u>
Electricidad, gas y agua	174	161	158	1.7	3.0	12.4	-7.4	-2.0
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	421	340	263	5.8	5.1	7.6	-19.3	-22.6
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>595</u>	<u>501</u>	<u>421</u>	<u>7.5</u>	<u>8.1</u>	<u>9.0</u>	<u>-15.8</u>	<u>-16.0</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	1 529	1 326	808	20.5	15.6	8.0	-13.2	-39.1
Bienes inmuebles (b)	364	328	218	7.1	4.2	4.6	-9.8	-33.4
Servicios comunales, sociales y personales (c)	1 094	1 014	893	14.6	17.2	7.8	-7.3	-12.0
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>2 987</u>	<u>2 668</u>	<u>1 919</u>	<u>42.2</u>	<u>37.0</u>	<u>7.5</u>	<u>-10.6</u>	<u>-28.1</u>
<u>Producto interno bruto (d)</u>	<u>7 282</u>	<u>6 761</u>	<u>5 084</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.3</u>	<u>-7.2</u>	<u>-24.8</u>

Fuente: 1970-1979, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras del Banco Central de Nicaragua.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.



## El Sector Agropecuario

En 1978 la producción agrícola creció 6.5% y atenuó así los efectos depresivos que caracterizaron la economía en general. Al concluir ese año y a pesar de las buenas cosechas y de las excelentes perspectivas que presentaban los cultivos del algodón y del café, los productores tuvieron que hacer frente a graves problemas que frenaron no sólo su disposición a seguir invirtiendo sino incluso a mantener los niveles de producción alcanzados. La actividad agrícola fue afectada en 1979 tanto por la crisis política que se había ido agravando, como por la falta de financiamiento para el levantamiento de las cosechas, los problemas de abastecimiento de pesticidas y otros insumos necesarios, el desajuste de todo el aparato productivo y la incertidumbre entre los sectores de empresarios. Como consecuencia de estos hechos, el producto del sector agropecuario disminuyó 13%. La caída afectó especialmente el algodón, producto de exportación que aportaba alrededor de 25% del ingreso total de divisas y en los productos de consumo interno más importantes, así como a toda la actividad pecuaria.

### NICARAGUA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento (b)		
					1977	1978	1979(a)
<b>Índice de producción agropecuaria</b> (1970 = 100)	148.7	152.9	163.6	144.0	2.8	7.0	-12.0
<b>Producción de los principales cultivos</b> (millones de quintales)							
<b>De exportación</b>							
Algodón oro	2 437	2 586	2 621	1 975	6.1	1.3	-24.7
Semilla de algodón	3 922	4 208	4 296	3 243	7.3	2.1	-24.5
Café oro	1 109	1 222	1 254	1 361	10.3	2.6	8.6
Caña de azúcar	56.9	54.9	56.4	58.2	-3.6	2.8	3.2
Banano	3 448	3 533	3 774	5 500	2.5	6.8	45.7
Ajonjolí	76	101	126	375	32.8	25.1	197.6
Tabaco habano	23	26	29	29	11.6	12.0	-
<b>De consumo interno</b>							
Maíz	4 371	3 942	5 525	3 750	-9.8	40.2	-32.1
Frijol	1 177	895	1 206	862	-24.0	34.8	-28.5
Arroz oro	925	994	1 238	937	7.5	24.5	-24.3
Sorgo	1 225	970	1 318	1 071	-20.8	35.8	-18.7
Tabaco rubio	35	37	42	32	4.8	12.7	-22.2
<b>Indicadores de la producción pecuaria</b>							
<b>Beneficio de ganado</b> (miles de cabezas)							
Vacuno	370	389	482	448	5.2	23.7	-7.1
Porcino	311	280	237	200	-10.0	-15.3	-15.6
Avícola (c)	13	15	16	10	14.7	6.7	-37.5
<b>Variación de inventarios</b>							
Vacuno	55	81	13	-62	...	...	...
Porcino	34	36	48	48	...	...	...
Avícola (d)	178	180	180	150	...	...	...
<b>Otros indicadores</b>							
Producción de leche (e)	118	118	119	99	0.2	0.6	-16.9
Producción de huevos (f)	33	35	37	25	6.1	7.1	-33.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Nicaragua.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.

(c) Millones de libras.

(d) Miles de aves; incluye un millón de aves importadas en 1978 y seis millones en 1979.

(e) Millones de galones.

(f) Millones de docenas.



El descenso experimentado por la producción de algodón fue cerca de 25%. Por otra parte, un descenso similar ocurrido en la producción de semilla de algodón incidió muy negativamente sobre la industria elaboradora de aceite que se vio privada de su principal materia prima. Sin embargo, la crítica situación derivada del deterioro de la producción del algodón se compensó parcialmente por la evolución de otros cultivos y en especial del café.

La producción de caña de azúcar, a pesar de los problemas de carácter general que afectaron a toda la actividad económica del país, logró recuperar su ritmo normal de crecimiento, con lo cual aumentó algo más de 3%.

En cultivos como el maíz, el frijol, el arroz, el sorgo y el tabaco rubio, la producción se redujo entre 19% y 32% durante 1979. En el caso de los tres primeros de estos bienes, como en el del algodón, hubo merma por haberse sembrado menor superficie que la habitual. El descenso del sorgo no fue tan grande porque se le destinaron algunas tierras tradicionalmente dedicadas al algodón.

En el caso del ganado vacuno, el conflicto afectó la política de promoción basada en la mejora de los hatos y en la introducción de nuevas técnicas, lo que habrá permitido elevar las ventas al exterior; provocando así la salida ilegal de ganado en pie que incluyó sobre todo sementales y vientres y en ese mismo período se aceleró la exportación de carne, colmándose casi totalmente la cuota otorgada a Nicaragua por el mercado estadounidense.



Panamá

PANAMA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de balboas a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	232	231	228	20.7	17.7	7.7	-0.4	-1.4
Minería	4	3	3	0.3	0.2	8.8	-10.4	3.0
Industria manufacturera	143	145	153	15.8	11.9	1.0	1.3	5.4
Construcción	63	61	63	6.3	4.9	0.2	-3.8	4.1
<u>Subtotal bienes</u>	<u>442</u>	<u>440</u>	<u>447</u>	<u>43.1</u>	<u>34.8</u>	<u>4.4</u>	<u>-0.4</u>	<u>1.4</u>
Electricidad, gas y agua	38	38	43	2.0	3.3	6.5	2.0	12.4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	111	124	142	5.6	11.1	10.7	11.1	15.1
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>149</u>	<u>162</u>	<u>185</u>	<u>7.6</u>	<u>14.4</u>	<u>9.6</u>	<u>8.8</u>	<u>14.4</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	162	168	180	14.0	14.0	0.8	3.6	6.7
Bienes inmuebles (b)	84	88	92	5.9	7.1	2.3	5.1	4.1
Servicios comunales, sociales y personales (c)	354	376	383	29.4	29.7	1.3	6.1	1.9
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>600</u>	<u>632</u>	<u>654</u>	<u>49.3</u>	<u>50.8</u>	<u>1.3</u>	<u>5.3</u>	<u>3.5</u>
<b>Producto interno bruto total (d)</b>	<b>1 204</b>	<b>1 250</b>	<b>1 311</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>3.3</b>	<b>3.8</b>	<b>4.9</b>

Fuente: 1970-1979: cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de la Dirección de Estadística y Censos.

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda.

(c) Incluye además, restaurantes, hoteles, servicios prestados a las empresas y servicios prestados a la zona del Canal.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Salvo el producto agropecuario que a su estancamiento de 1978 agregó una ligera disminución en 1979, todas las demás actividades mejoraron sus resultados con respecto al año anterior.

La Agricultura

Durante 1979 por segundo año consecutivo la producción agropecuaria registró bajas. La reducción del valor agregado de la actividad agropecuaria fue, sin embargo, menos intensa, luego de haberse mantenido estancada en 1978 bajó algo más de 1% en 1979.

Las producciones de maíz y sorgo fueron de las más afectadas por el exceso de lluvias, que obligó a retrasar la siembra e impidió la utilización de maquinaria. El alza de los costos de producción ha reducido la rentabilidad de estos productos y su capacidad de competir con el producto importado, lo que ha impulsado al agricultor a sustituirlo por otros cultivos más rentables. No obstante, la demanda de estos granos para la producción de alimento animal estimuló las siembras tardías y se espera que las importaciones de maíz y sorgo bajen en el futuro.



La cosecha de frijol 1978/1979 también descendió y no obstante cierto repunte en la de 1979/1980, nuevamente hubo que recurrir a las importaciones. El poroto colorado que se importó, es uno de los principales rubros de la dieta alimenticia de la población, especialmente en las zonas rurales.

La cosecha 1978/1979 de arroz fue casi 13% inferior a la del ciclo anterior; pese a que la temporada de lluvias fuese favorable, al aumento de la superficie sembrada, la incorporación en ciertas áreas a la agricultura de riego y especialmente que el país cuenta con tierras aptas para este cultivo. El obstáculo principal que se manifestó en este año fue el alza de los intereses bancarios que en algunos casos llegaron a 18% y el aumento de los precios de los combustibles que elevaron los costos de producción. Sin embargo, en 1979 se exportó arroz por un valor de 3 millones de dólares, correspondientes a excedentes de la cosecha 1977/1978.

La cosecha de banano que continúa siendo el principal rubro de exportación agrícola, aumentó 5% en 1978/1979, ya que su producción se vio afectada por fuertes vientos que derribaron 80% de las plantaciones. En consecuencia, el valor de las exportaciones de banano descendió 9% durante 1979, es decir 7 millones de dólares.

Las buenas cosechas de otros productos de exportación no alcanzaron a compensar la baja sufrida por el banano. La producción de café 1979/1980, luego del brusco descenso de la cosecha anterior, se elevó con el apoyo de un programa de recuperación y mejora de la productividad de los cafetales. El cacao cuya producción es de poca importancia pero se destina casi toda a la venta externa, continuó su tendencia ascendente.

La producción de caña de azúcar alcanzó una magnitud parecida a la de 1978, a lo que contribuyó lo poco estimulante de los precios en el mercado mundial. Actualmente se está examinando la posibilidad de aprovechar la caña para producir alcohol utilizable como combustible.



La actividad pecuaria volvió a declinar en 1979, entre otras razones, porque la aplicación de la Reforma Agraria detuvo la siembra de pastos, además la política oficial estimuló al desarrollo de la ganadería lechera para disminuir la importación de productos lácteos, desalentando así, la crianza de ganado destinado a carne. En consecuencia hubo escasez en el abastecimiento interno de carne y bajó la exportación de modo que no se pudo cumplir con la cuota de 5 millones de libras asignada a las importaciones del país por los Estados Unidos.

PANAMA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
Indice de producción agropecuaria (base 1970 = 100)							
Agrícola	162.8	172.4	169.9	168.2	5.9	-1.5	-1.0
Pecuaria	190.2	197.3	191.4	186.9	3.7	-3.0	-2.3
Producción de los principales cultivos (miles de quintales)(b)							
Arroz en cáscara	3 185	4 105	3 580	...	28.9	-12.8	...
Maíz en grano	1 410	1 757	1 422	...	24.6	-19.1	...
Frijoles de bejuco	73	89	72	...	22.3	-19.0	...
Caña de azúcar (c)	2 396	2 757	2 892	...	15.1	4.9	...
Banano (d)	2 243	2 380	2 500	...	6.1	5.0	...
Café (e)	103	122	35	...	17.9	-70.8	...
Tabaco, hoja seca	28	31	33	...	8.4	8.5	...
Indicadores de la producción pecuaria							
Existencia (miles de cabezas)							
Vacunos	1 361	1 374	1 396	1 437	0.9	1.6	2.9
Porcinos	179	202	204	190	12.7	1.1	-6.9
Aves	4 277	4 422	4 872	4 914	3.4	10.2	0.9
Beneficio (miles de cabezas)							
Vacunos	241	240	216	196	-0.5	-9.8	-9.5
Porcinos	86	96	103	105	11.9	6.9	1.9
Otros indicadores							
Producción de leche (f)	73	83	...	...	14.5	...	...
Producción de huevos (g)	279	256	308	295	-8.2	20.0	-4.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Agropecuario, y de la Contraloría General de la República.

- (a) Cifras preliminares.
- (b) Corresponde a años agrícolas que comienzan en el año indicado.
- (c) Miles de toneladas.
- (d) Millones de libras.
- (e) Miles de quintales pilados.
- (f) Millones de litros.
- (g) Millones de unidades.



República Dominicana

La actividad económica no pudo expandirse a más de 3.6% debido a los graves daños causados por los fenómenos naturales ya mencionados y así el incremento del producto por habitante no alcanzó el 1%. Estos resultados, sin embargo, fueron mejores que los de 1978, y en particular fue notable la recuperación de la actividad minera. También la producción manufacturera, la construcción y el transporte que alcanzaron niveles más altos que los presentados en 1978. En cambio, la agricultura sufrió una baja (2.1%) que contrastó con la favorable evolución que había registrado un año antes.

REPUBLICA DOMINICANA · PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA, AL COSTO DE LOS FACTORES

	Millones de pesos a precios de 1970			Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Agricultura	433	461	448	25.8	18.5	1.7	6.5	-2.1
Minería	145	117	145	1.7	6.0	-1.2	-19.3	24.0
Industria manufacturera	388	385	393	16.7	16.2	5.7	-0.6	2.0
Construcción	179	183	189	5.5	1.8	16.8	2.8	3.2
<u>Subtotal bienes</u>	<u>1 144</u>	<u>1 146</u>	<u>1 175</u>	<u>49.7</u>	<u>48.5</u>	<u>4.8</u>	<u>0.2</u>	<u>2.5</u>
Electricidad, gas y agua	39	43	43	1.3	1.8	27.4	9.2	-0.8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	209	215	222	8.5	9.1	10.9	3.1	3.3
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>248</u>	<u>258</u>	<u>265</u>	<u>9.8</u>	<u>10.9</u>	<u>13.2</u>	<u>4.1</u>	<u>2.1</u>
Comercio, establecimientos financieros y seguros	314	325	334	12.7	13.8	4.4	3.3	2.9
Bienes inmuebles (b)	170	174	178	7.6	7.4	8.3	2.6	3.4
Servicios comunales, sociales y personales (c)	409	437	472	20.2	19.4	3.1	6.1	8.1
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>893</u>	<u>936</u>	<u>984</u>	<u>40.5</u>	<u>40.6</u>	<u>4.5</u>	<u>4.1</u>	<u>5.2</u>
<u>Producto interno bruto (d)</u>	<u>2 299</u>	<u>2 352</u>	<u>2 437</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.5</u>	<u>2.3</u>	<u>3.6</u>

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de la República Dominicana

(a) Cifras preliminares.

(b) Se refiere a propiedad de vivienda solamente.

(c) Incluye además restaurantes, hoteles y servicios prestados a las empresas.

(d) La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.



## El Sector Agropecuario

En años recientes, la producción agropecuaria ha sentido varios efectos de varias catástrofes. En 1977 sufrió una sequía que afectó seriamente la producción, en 1978, la fiebre porcina africana diezmó el ganado de esta especie y en 1979 se produjeron fuertes lluvias, tuvieron el huracán David que causó enormes daños en las plantaciones de café, cacao y plátano y luego fue azotada por la tormenta tropical Federico que causó la inundación de los cañaverales y de los cultivos para consumo interno. El valor bruto de la producción agropecuaria disminuyó casi 7% en 1979 y los daños fueron menos graves en el sector agrícola dedicado al consumo interno pero afectó enormemente el destinado a la exportación.

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979(a)	Tasas de crecimiento		
					1977	1978	1979(a)
<u>Índice de producción agropecuaria</u> (1973 = 100) (b)	99.8	101.7	109.2	101.7	1.9	8.3	-6.9
Agricultura	97.4	100.1	106.5	96.5	2.8	6.3	-9.4
Para consumo interno	97.6	99.8	103.3	100.4	2.2	3.5	-2.8
Para exportación (c)	97.2	100.4	108.6	93.8	3.2	8.2	-13.7
Ganadería	110.9	109.1	121.9	126.0	-1.6	11.7	3.4
<u>Producción de algunos cultivos</u> (miles de quintales)							
Arroz	4 654	4 435	5 031	5 340	-4.7	13.4	6.1
Maíz	1 895	1 395	1 088	1 060	-26.4	-22.0	-2.6
Yuca	2 732	5 094	3 272	2 630	86.5	-35.8	-19.6
Habichuelas	445	742	839	834	66.7	13.1	-0.6
Plátano (d)	830	647	868	817	-22.0	34.2	-5.9
Café	479	878	1 334	829	83.3	51.9	-37.9
Cacao	726	741	720	794	2.1	-2.8	10.3
Caña de azúcar	27 500	25 908	25 629	22 716	-5.8	-1.1	-11.4
Tabaco	760	780	984	747	2.6	26.2	-24.1
<u>Beneficio pecuario</u> (miles de quintales)							
Carne vacuna	967	992	1 032	1 086	2.6	4.0	5.2
Carne de cerdo	265	278	350	294	4.9	25.9	-16.0
Pollo	851	742	899	1 000	-12.8	21.2	11.2

Fuente: Cálculos de la CEPAL, sobre la base de cifras de la Secretaría de Agricultura, Plan operativo 1980, Santo Domingo, enero de 1980.

- (a) Estimaciones de la CEPAL, sobre la base de cifras preliminares.  
 (b) Basado en el valor bruto de la producción a precios de 1973.  
 (c) Incluye café, cacao, azúcar, tabaco y guandú.  
 (d) Millones de unidades.



La mayor parte de la producción de consumo interno del ciclo agrícola 1978/1979 se terminó de cosechar en agosto. El exceso de precipitaciones que inundó gran parte de la superficie cultivable retrasó los preparativos de la temporada 1979/1980. Solamente algunos de los productos de ciclo corto como hortalizas y legumbres pudieron reaparecer en el mercado local a fines de año. Los siembras de tubérculos y de leguminosas no pudieron iniciarse hasta principios de 1980. Asimismo, el cultivo del plátano fue gravemente afectado, siendo un fruto de mucha importancia en el mercado interno. Durante varios meses escasearon en el mercado interno numerosos alimentos agrícolas y pecuarios para consumo interno, pero su producción sólo mermó en 2.8%. Por esta contracción fue necesario recurrir a importaciones de maíz, trigo, cebolla, papa, ajo y frijol, entre otros productos, por un valor de 41 millones de dólares.

Por su parte, las cosechas de los productos agrícolas para exportación disminuyeron casi 14%; entre estas la producción de azúcar bajó 11%, a 1.135.000 toneladas. La cosecha de café disminuyó 38%, pérdidas de 120.000 sacos.

La producción pecuaria creció 3.4, un tercio del incremento de 1978, la carne de cerdo disminuyó 16%, la carne vacuna subió 5% y la producción de pollo aumentó 11%, sustituyendo la carne de cerdo, a pesar de que tanto las lluvias como las inundaciones hicieron casi desaparecer la avicultura.



## El Sector Externo

### 1. El comercio exterior

En 1979 el comercio exterior de Centro América, Panamá y la República Dominicana se expandió con notable rapidez. El valor total de las exportaciones e importaciones de bienes aumentó. En efecto, las exportaciones de bienes se incrementaron en poco más de 14% comparada con el incremento de -2.9% presentado el año anterior y alcanzó un monto total de 5.804 millones de dólares. Por su parte, las importaciones de bienes se incrementaron en poco menos de 14%, comparada con 5.8% en 1978, alcanzando un monto total de 6.991 millones de dólares.

Como resultado del ritmo de crecimiento de las ventas y compras externas, el balance del comercio de bienes del conjunto de la región arrojó en 1979 un saldo negativo de casi 1.190 millones de dólares y a la vez, su relación de precios del intercambio se deterioró por segundo año consecutivo.

#### a) Las exportaciones de bienes

Como ya se señaló, en 1979 el valor de las exportaciones de bienes de Centro América, Panamá y República Dominicana fue mucho mayor que en 1978. Este aumento que siguió a los también considerables logrados en los tres años previos, fue además generalizado.

En efecto, el monto de las exportaciones disminuyó sólo en uno de los siete países considerados (Nicaragua (-12%)) registrando las bajas más considerables en sus últimos años, causado por un factor excepcional: el desarrollo de una guerra civil.

El carácter generalizado de la expansión de las exportaciones centroamericanas se reflejó, por otra parte, en El Salvador, Honduras y la República Dominicana, las ventas externas se acrecentaron en proporciones que fluctuaron entre 20 y 34% y en poco más de 13% en Panamá.



En el notable aumento del valor de las exportaciones de bienes influyó tanto el alza considerable de su valor unitario en Honduras, Panamá y la República Dominicana, como la fuerte expansión del volumen exportado en El Salvador y la República Dominicana. El excepcional aumento del cuántum de las exportaciones y sobre todo, la circunstancia de que él ocurriera durante un año en que se debilitó el ritmo de crecimiento en las economías centrales y en que se tendieron a acentuar en algunas de ellas las prácticas proteccionistas, constituyeron claros indicios del creciente dinamismo y versatilidad de los sectores exportadores de estos dos últimos países.

Según los análisis y estudios efectuados en los países latinoamericanos, el volumen de las exportaciones creció con mayor rapidez en el conjunto formado por los países no exportadores de petróleo (como es el caso del conjunto de países centroamericanos, Panamá y República Dominicana) que en los que obtienen sus ingresos de exportación principalmente de las ventas de hidrocarburos. Entre aquellos, el cuántum exportado se incrementó a tasas muy altas, que fluctuaron entre 11 y 38% que incluyó a El Salvador, Honduras y República Dominicana.

Como ya se señaló, durante 1979 se elevó también el valor unitario de las exportaciones. El precio medio de las exportaciones subió en todos los países con la sola excepción de El Salvador, que fue perjudicado por el descenso en la cotización internacional del café. En cambio, el alza en el valor unitario de las exportaciones fue considerable en República Dominicana a causa de los precios de la bauxita, el ferroníquel y especialmente el oro y la plata y en menor medida por el repunte de la cotización internacional del azúcar en la segunda parte del año.



CUADRO 6

Centro América, Panamá y la República Dominicana:  
Variación de las Exportaciones de Bienes

(TASAS DE CRECIMIENTO)

	VALOR				VOLUMEN				VALOR UNITARIO				PODER DE COMPRA			
	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>
PAISES NO EXPORTADORES DE PETROLEO																
Costa Rica	20.1	39.7	3.7	8.2	2.7	9.3	11.1	3.7	17.0	27.8	-6.7	4.4	12.3	27.1	-1.1	-4.1
El Salvador	39.7	30.6	-13.0	34.1	1.5	-3.2	2.3	38.2	37.6	35.0	-14.9	-3.0	39.1	22.2	-14.3	14.6
Guatemala	23.9	51.9	-5.1	5.9	6.9	12.6	-1.7	4.9	16.0	34.9	-3.5	1.0	11.9	33.4	-8.9	-8.9
Honduras	31.0	28.7	18.2	19.8	11.9	2.9	16.8	11.5	17.1	25.0	1.2	7.4	20.7	16.2	12.5	10.6
Nicaragua	44.5	17.4	1.6	-12.2	14.7	-17.1	6.8	-14.5	26.1	41.6	-4.9	2.7	31.6	9.4	-1.9	-26.0
Panamá	-18.7	6.7	2.7	13.3	-2.5	3.6	7.0	5.8	-16.6	3.0	-4.1	7.2	-8.2	2.2	-0.1	-0.5
Rep. Dominicana	-19.9	8.9	-13.4	32.2	13.8	-1.1	-10.8	15.4	-29.6	10.2	-3.0	14.6	-20.9	2.4	-16.6	21.8

FUENTE: CEPAL, sobre la base de información oficial

(a) Cifras preliminares.

b) Las importaciones de bienes

También las importaciones de bienes crecieron de manera intensa en 1979, aunque un poco menos marcada que las exportaciones. Su valor se incrementó en 13.6%, como consecuencia de aumentos en su valor unitario y en menor proporción en su volumen.

Aunque el volumen de las importaciones se incrementó durante 1979 en todos los países de la región exceptuados tan solo El Salvador y Nicaragua, su expansión fue especialmente marcada en República Dominicana y Honduras.



El alza del valor unitario de las importaciones en los países centroamericanos, Panamá y República Dominicana, fue muy significativo. Este aumento solamente fue superado en toda la década de 1970 por el alza ocurrida en 1974, año en que entró en vigencia el primer y más considerable reajuste del precio del petróleo adoptado por los países de la OPEP.

CUADRO 7

Centro América, Panamá y República Dominicana:  
Variación de las Importaciones de Bienes

	( T A S A S D E C R E C I M I E N T O )											
	VALOR				V O L U M E N				VALOR UNITARIO			
	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1976	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>
<b>PAISES NO EXPORTADORES DE PETROLEO</b>												
Costa Rica	10.9	33.0	15.2	19.2	4.6	26.3	8.8	4.5	6.0	5.3	5.9	14.0
El Salvador	24.2	25.8	10.7	0.6	28.1	12.3	5.4	-11.8	-3.0	12.0	5.0	14.0
Guatemala	34.5	18.9	5.8	23.5	25.3	8.8	-1.2	4.7	7.3	9.3	7.1	18.0
Honduras	13.1	27.2	19.0	18.3	4.6	14.7	13.4	10.2	8.1	10.9	4.9	7.3
Nicaragua	0.6	45.2	-21.4	-39.4	-2.7	36.6	-28.6	-47.2	3.4	6.3	10.0	14.6
Panamá	-4.8	1.1	8.8	28.2	-10.3	-3.7	2.6	6.1	6.1	5.0	6.0	20.8
Rep. Dominicana	-1.2	11.0	1.4	23.1	-5.9	4.8	-6.1	11.3	5.0	6.0	8.0	10.5

FUENTE: CEPAL, sobre la base de información oficial

(a) Cifras preliminares



Como es obvio, los valores unitarios de las importaciones en los países importadores de petróleo, como es el caso de estos países, obedecieron fundamentalmente a las nuevas y acusadas alzas que tuvieron en 1979 los precios internacionales de los hidrocarburos. La incidencia de aquellas alzas reflejó, asimismo, en los incrementos extraordinariamente altos que tuvieron en 1979 tanto el valor de las importaciones de hidrocarburos como la proporción que éstas representaron en el total de las importaciones de bienes. Así, el valor de las importaciones de petróleo y sus derivados aumentó en proporciones que fluctuaron entre 41 y 48% en Guatemala, Panamá, Honduras y República Dominicana y se incrementó 66% en Costa Rica. Por otra parte, dichas importaciones representaron entre 20 y 30% del valor total de las compras externas de bienes efectuadas en 1979 por Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Estas proporciones no sólo fueron en casi todos estos países muy superiores a las registradas durante 1978 sino que en la mayoría de ellas triplicaron los porcentajes correspondientes a 1973.

CUADRO 8

Centroamérica, Panamá y República Dominicana:  
Importaciones de Petróleo Crudo y Derivados

	1970(a)		1973		1974		1978		1979(b)	
	Millones de dólares	Porcentaje del total de importaciones CIF	Millones de dólares	Porcentaje del total de importaciones CIF	Millones de dólares	Porcentaje del total de importaciones CIF	Millones de dólares	Porcentaje del total de importaciones CIF	Millones de dólares	Porcentaje del total de importaciones CIF
Costa Rica	11	3.5	30	6.6	63	8.8	112	9.5	186 <sup>(c)</sup>	13.2
El Salvador	5	2.3	21	5.6	51	9.1	80	7.8	104 <sup>(c)</sup>	10.1
Guatemala	15	5.1	30	7.0	92	13.1	168	12.1	238	16.5
Honduras	14	6.3	26	9.9	63	16.1	77	10.6	113	13.8
Nicaragua	11	5.6	23	7.0	59	10.5	89	14.9	80	22.2
Panamá	66	18.5	89	18.2	274	34.3	212	22.5	306	27.7
Rep. Dominicana	19	6.2	47	9.6	116	15.0	189	18.6	280	22.6

(a) Importación de combustibles y lubricantes

(b) Cifras preliminares

(c) Cifras estimadas

FUENTE: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales



Costa Rica

Desde 1978 Costa Rica ha venido experimentando un creciente desequilibrio externo, que ha constituido uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país. Con la expansión de compras externas en forma intensa, el país ha tenido que recurrir cada vez en mayor medida al crédito extranjero tanto para financiar el desequilibrio externo como para cubrir el desajuste de las cuentas del sector público. Estas tendencias se agudizaron en 1979 y han aumentado intensamente en los dos últimos años. El valor de las compras en el exterior se elevó en forma considerable por el estímulo que significó la reducción de impuestos a la importación de productos de consumo duradero, como ya lo hemos mencionado, además por la expansión del abastecimiento externo de muchos otros rubros y sobre todo por las alzas en el precio internacional de los combustibles. En 1979, se acudió a préstamos del exterior, los que resultaron insuficientes para financiar el déficit de la cuenta corriente. En consecuencia, debió recurrirse a las reservas internacionales netas, que disminuyeron en 75 millones de dólares.

- a) El comercio de bienes
  - i) Las exportaciones

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual (a)		Tasas de crecimiento (a)		
	1976	1977	1978	1979	1970	1979	1977	1978	1979
<b>Principales exportaciones</b>									
<b>Tradicional</b>	375	546	575	591	73.5	63.7	45.8	5.2	2.8
Café	154	319	314	313	31.6	33.7	107.4	-1.7	-0.3
Banano	149	150	170	169	28.9	18.2	1.1	13.0	-0.3
Cacao	7	17	15	10	0.8	1.1	146.5	-12.0	-32.5
Carne	40	44	60	82	7.8	8.9	8.9	36.7	35.2
Azúcar	25	16	16	17	4.4	1.8	36.7	1.7	7.4
Resto	218	282	290	337	26.5	36.3	29.2	2.9	16.2
Con destino a Centroamérica	131	174	177	177	19.9	19.1	33.0	1.8	-
Con destino al resto del mundo	87	108	113	160	6.6	17.2	23.5	4.7	41.6
<b>Total</b>	<b>593</b>	<b>828</b>	<b>865</b>	<b>928</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>39.7</b>	<b>4.4</b>	<b>7.3</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) La composición porcentual y las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.



En 1979 el valor de las exportaciones de bienes creció 7.3%, aunque pudo haber sido mayor de no haberse presentado ciertos hechos desfavorables. Por una parte, fue un año crítico para la producción de algunos de los más importantes cultivos exportables y por otra, la situación de turbulencia que prevaleció en varios países centroamericanos afectó también las exportaciones, en especial aquellas destinadas al mercado nicaraguense. El valor de las exportaciones tradicionales se incrementó menos de 3%, en tanto que el resto de las exportaciones aumentó más de 16%, destacando entre ellas las destinadas fuera de Centroamérica, que crecieron casi de 42%. En cambio las ventas en el mercado centroamericano se estancaron completamente.

A pesar de que en 1979, las ventas de café disminuyeron un poco, éste continuó siendo el principal producto de exportación. Como el volumen exportado de café se incrementó 12%, la ligera disminución del valor de las ventas se debió a la declinación del precio internacional del grano durante los primeros meses del año, que coincidió con los mayores volúmenes exportados provenientes de la cosecha 1978/1979 y la reducción de las existencias acumuladas a fines de 1978.

El valor de las exportaciones de banano decreció levemente en 1979. En este caso, la causa fue la contracción del volumen exportado debido al conflicto laboral que paralizó las exportaciones de la principal empresa productora.

Por otra parte, las ventas externas de cacao se redujeron más de 30%, no obstante que su producción creció ligeramente. La fuerte caída de las exportaciones de cacao se debió en parte a la baja en su precio internacional, pero principalmente al menor volumen exportado, lo que permitió satisfacer el incremento de la demanda interna. Las exportaciones de azúcar aumentaron más de 7% impulsadas por el alza de su precio internacional.

El valor de las exportaciones de carne continuó creciendo aceleradamente (35%) debido a los mejores precios obtenidos en el mercado internacional, ya que el volumen exportado descendió.

El valor de las exportaciones no tradicionales se elevó más de 16% a raíz del dinámico comportamiento de las ventas externas de productos industriales realizadas fuera de Centroamérica.



ii) Las importaciones

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual (b)		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(c)
<b>Bienes de consumo</b>	<u>164</u>	<u>245</u>	<u>283</u>	<u>310</u>	<u>28.2</u>	<u>23.6</u>	<u>49.4</u>	<u>15.4</u>	<u>20.1</u>
No duraderos	76	104	119	129	...	9.8	36.8	14.3	17.8
Semiduraderos	57	82	99	99	...	7.6	43.9	20.8	12.3
Duraderos	31	59	65	82	...	6.2	90.3	10.0	35.7
<b>Materias primas y productos intermedios</b>	<u>409</u>	<u>527</u>	<u>615</u>	<u>674</u>	<u>48.2</u>	<u>51.3</u>	<u>28.9</u>	<u>16.7</u>	<u>17.4</u>
Para la agricultura	52	66	63	74	44.6	5.6	28.9	-3.9	22.8
Para la industria	285	369	432	430		32.7	29.5	17.1	6.6
Combustibles, lubricantes y productos conexos	72	92	121	170	3.6	13.0	27.8	31.2	54.2
<b>Bienes de capital</b>	<u>199</u>	<u>249</u>	<u>285</u>	<u>329</u>	<u>23.6</u>	<u>25.1</u>	<u>25.1</u>	<u>14.4</u>	<u>24.0</u>
Para la agricultura	31	41	38	35	2.0	2.7	32.3	-6.5	-3.9
Para la industria, telecomunicaciones y construcción	124	143	168	222	16.0	16.9	15.3	18.0	41.5
Equipo de transporte	44	65	79	72	5.6	5.5	47.7	22.8	-0.1
<b>Total</b>	<u>772</u>	<u>1 021</u>	<u>1 184</u>	<u>1 313</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>32.3</u>	<u>16.0</u>	<u>19.6</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

(a) Enero-noviembre.

(b) La composición porcentual y las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.

(c) Variación entre enero-noviembre de 1978 y enero-noviembre de 1979.

Las importaciones de bienes se elevaron considerablemente en casi todos los rubros, tanto en valor como en volumen. El valor de las importaciones se incrementó en casi 20% en 1979. Entre las diversas causas de este aumento cabe mencionar las siguientes: i) el alza considerable de los precios internacionales del petróleo contribuyó a que el valor de las importaciones de combustible aumentara 54% en 1979, con lo cual su participación en el total de las importaciones se elevó a 13% en ese mismo año; ii) la política de libre importación en la rebaja de los aranceles; iii) la necesidad de cubrir los déficits en el abastecimiento de ciertos granos básicos y iv) el aumento de la inversión pública, importación de máquinas para la construcción y equipos para el sector energético y de las comunicaciones. Crecieron también los bienes de capital para la industria y la construcción (42%) y las de bienes duraderos de consumo (36%).



iii) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones.

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR						
	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	27.6	12.0	20.1	39.7	3.7	8.2
Volumen	6.3	-1.4	6.2	9.3	11.1	3.7
Valor unitario	20.0	13.7	13.1	27.8	-6.7	4.3
Importaciones de bienes						
Valor	57.5	-3.3	10.9	33.0	15.2	19.2
Volumen	14.8	-11.6	16.6	26.3	8.8	4.5
Valor unitario	37.1	9.4	-4.9	5.3	5.9	14.0
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.6
<u>Índices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	79.2	82.3	97.9	118.8	104.7	95.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	108.5	111.2	140.5	186.4	182.6	173.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	113.9	117.0	142.1	180.5	178.5	171.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.  
(a) Cifras preliminares.

Durante 1979 el cuántum exportado creció a una tasa menor que el volumen de las importaciones, sin que esta situación se compensara con una evolución favorable de la relación de precios de intercambio. Así, aunque los precios de exportación se elevaron algo más de 4%, los precios de importación lo hicieron en 14%, repitiéndose así, el deterioro de la relación de precios con el exterior. A raíz de ello, el índice de la relación de precios del intercambio cayó 20% menos que en 1977. Al mismo tiempo el poder de compra de las exportaciones de bienes disminuyó aproximadamente 5% con respecto a 1978.



El Salvador

- a) El comercio de bienes
  - i) Las exportaciones

EL SALVADOR: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Principales exportaciones tradicionales	519	718	560	827	66.1	72.9	38.3	-22.0	47.7
Café	404	606	432	696	51.1	61.3	50.0	-28.7	61.1
Algodón	62	76	98	93	9.8	8.2	22.6	28.9	-5.1
Azúcar	41	26	19	26	3.0	2.3	-36.6	-26.9	36.8
Camarón	12	10	11	12	2.2	1.1	-16.7	10.0	9.1
Resto	225	254	286	307	33.9	27.1	12.9	12.2	7.7
<b>Total</b>	<b>744</b>	<b>972</b>	<b>846</b>	<b>1 134</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>30.7</b>	<b>-13.1</b>	<b>34.0</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

El volumen de las exportaciones de café, que es una de las actividades de mayor repercusión en el resto de la economía, no tuvo su contrapartida en la producción, puesto que en las ventas incluyeron existencias acumuladas de 1978. Por otro lado, los efectos en la economía interna de los mayores ingresos producidos por las exportaciones de café, fueron parcialmente contrarrestados por la elevada salida de divisas al exterior. Por estas razones, se puede concluir que el sector externo no tuvo en 1979 la influencia determinante que exhibió en otras ocasiones sobre los acontecimientos económicos internos.

Las exportaciones de bienes aumentaron de 34% en 1979, alcanzando un valor de 1.134 millones de dólares. Las ventas de café se incrementaron 61% debido a la enorme disponibilidad para exportación que hubo en 1979, al sumarse a la satisfactoria cosecha de café de ese año, el excedente no exportado de 1978. Durante el año se exportó un volumen de café 80% mayor al de 1978 y a un precio medio alrededor de 12% más bajo.

En cuanto al algodón, que es el segundo producto más importante de exportación, experimentó una baja de 5% debido a una reducción cercana de 20% de su volumen de venta, que fue compensado en parte por un alza de su precio de aproximadamente 16%.



Pese a la declinación en la producción de la caña de azúcar, el volumen de sus exportaciones aumentó 6% debido al haberse utilizado excedentes de años anteriores y por ciertas restricciones de consumo interno, en vista de que las cotizaciones internacionales tendieron a elevarse. Su precio medio subió 22% con respecto a 1978, con lo cual el valor de las exportaciones de azúcar se elevó a 37%.

El valor de las exportaciones del resto de los productos evolucionó a una tasa más pausada, destacando las ventas de manufacturas fuera de la región, que crecieron en una proporción parecida a la de las exportaciones totales.

ii) Las importaciones

EL SALVADOR: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	<u>739</u>	<u>929</u>	<u>1 030</u>	<u>956</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>25.7</u>	<u>10.9</u>	<u>1.7</u>
<b>Bienes de consumo</b>	<u>168</u>	<u>238</u>	<u>266</u>	<u>249</u>	<u>33.4</u>	<u>26.0</u>	<u>41.7</u>	<u>11.8</u>	<u>3.3</u>
Duraderos	37	58	62	52	.	5.4	56.8	6.9	-7.1
No duraderos	131	180	204	197	...	20.6	37.4	13.3	6.5
<b>Bienes intermedios</b>	<u>360</u>	<u>483</u>	<u>489</u>	<u>500</u>	<u>48.9</u>	<u>52.3</u>	<u>34.2</u>	<u>1.2</u>	<u>10.1</u>
Petróleo y combustibles	72	73	77	96	1.2	10.0	1.4	5.5	41.2
Otros	288	410	412	404	47.7	42.3	42.4	0.5	4.9
<b>Bienes de capital</b>	<u>185</u>	<u>235</u>	<u>265</u>	<u>205</u>	<u>17.7</u>	<u>21.4</u>	<u>27.0</u>	<u>12.8</u>	<u>-13.5</u>
<b>Discrepancia</b>	<u>26</u>	<u>-27</u>	<u>10</u>	<u>2</u>	-	-	-	-	-

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Corresponde al período enero-noviembre. Las tasas se han calculado con respecto a igual período del año anterior.

El comportamiento de las importaciones resultó congruente con las tendencias globales de la economía. El valor total de las compras de bienes al exterior ascendió a 956 millones de dólares y el volumen experimentó una reducción cercana al 12%.

La estructura de las importaciones reflejó los efectos de la coyuntura interna. Como consecuencia del debilitamiento de la demanda global, las compras de bienes de consumo crecieron a una tasa muy pausada, que contrasta con el dinamismo en años anteriores, entre ellos, los bienes no duraderos descendieron apreciablemente.



Las compras de bienes intermedios evolucionaron a una tasa más dinámica, debido en gran parte por el incremento en las importaciones de petróleo, ya que los otros insumos aumentaron en 4.7%.

Por otra parte, el valor de las importaciones de bienes de capital descendió poco más de 13%, que en términos de volumen significó una caída mayor, interrumpiendo así la evolución de estas importaciones y reflejando la fuerte contracción que sufrió la formación de capital, principalmente la privada, durante 1979.

iii) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones.

EL SALVADOR: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<b>Exportaciones de bienes</b>						
Valor	29.2	15.0	39.7	30.7	-13.1	34.0
Volumen	4.0	11.9	1.6	-3.2	2.3	38.2
Valor unitario	24.2	2.8	37.6	35.0	-15.0	-3.0
<b>Importaciones de bienes</b>						
Valor	53.6	5.4	23.7	26.3	10.7	0.5
Volumen	8.0	-4.5	23.1	12.8	5.4	-11.8
Valor unitario	42.2	10.4	0.5	12.0	5.0	14.0
Relación de precios del intercambio	-12.6	-6.9	36.9	20.5	-19.1	-14.9
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	90.5	84.3	115.4	139.1	112.6	95.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes	110.0	114.5	159.3	185.8	153.9	181.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	117.1	122.5	165.5	202.4	173.4	198.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Después del rápido crecimiento del valor unitario de las exportaciones en los años 1976 y 1977, que se debió al alza de los precios del café, en 1978 este índice descendió de 15% también como resultado de una baja en las cotizaciones internacionales de dicho grano, que representa el 61% de las exportaciones totales.



Si bien, los precios "spot" de café, tendieron una alza durante 1979, el precio medio de las ventas salvadoreñas registró otra reducción que no logró compensarse con el aumento en el precio de otros productos, con lo cual el valor unitario de las exportaciones experimentó una caída de 3%. Por otra parte, los precios de las importaciones experimentaron un aumento de 14%, debido al incremento de 58% del precio del petróleo.

Como consecuencia del crecimiento del valor unitario de las importaciones y del nuevo descenso sufrido por el de las exportaciones, la relación de precios del intercambio se deterioró por segundo año consecutivo, esta vez de casi 15%; sin embargo, la importante expansión del volumen de ventas al exterior, hizo que el poder de compra de las exportaciones de bienes aumentara cerca de 18% y 15% el de las exportaciones de bienes y servicios.

#### Guatemala

En 1979 la economía internacional presentó un panorama contradictorio para Guatemala. Entre los factores de signo adverso pueden mencionarse la desaceleración en las tasas de crecimiento de los países industrializados, las presiones inflacionarias, así como el alza apreciable de las tasas de interés en los principales mercados financieros mundiales. A lo anterior se le sumó la creciente anomalía del funcionamiento de la integración centroamericana, el cual ha absorbido la cuarta parte de las exportaciones guatemaltecas.

No obstante, la tendencia al aumento y diversificación de las exportaciones continuó, al grado que, el sector exportador constituyó la principal fuente dinámica de la economía. También afluó un abundante financiamiento externo; debido a las exploraciones petroleras que dieron origen a una importante inversión extranjera directa.

Durante 1979, los ingresos netos de capital casi bastaron para cubrir el déficit de la cuenta corriente, de manera que las reservas internacionales disminuyeron sólo 25 millones de dólares y el país mantuvo amplias disponibilidades de ellas.



a) El comercio de bienes

GUATEMALA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Tasas de crecimiento</b>						
<b>Exportaciones de bienes fob</b>						
Valor	31.7	10.1	22.4	51.9	-5.2	5.9
Volumen	9.1	-1.0	5.6	12.6	-1.7	4.9
Valor unitario	20.7	11.2	16.0	34.9	-3.5	1.0
<b>Importaciones de bienes fob</b>						
Valor	61.3	6.5	42.7	18.9	5.8	23.5
Volumen	13.1	-5.7	32.9	8.8	-1.2	4.7
Valor unitario	42.7	12.9	7.3	9.3	7.1	18.0
<b>Relación de precios del intercambio</b>	-15.4	-1.6	8.0	23.5	-9.9	-14.4
<b>Indices (1970 = 100)</b>						
<b>Relación de precios del intercambio</b>	69.2	68.1	73.7	90.9	81.9	70.1
<b>Poder de compra de las exportaciones de bienes</b>	99.0	96.4	110.0	152.9	135.5	121.6
<b>Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios</b>	108.8	108.1	121.9	162.6	148.1	134.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

GUATEMALA: PRECIOS MEDIOS DE EXPORTACION DE ALGUNOS PRODUCTOS

	Dólares por quintal				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Café	93.9	182.4	165.3	141.2	94.4	-9.4	-14.6
Algodón oro	41.8	53.2	50.0	61.0	27.1	-6.0	22.0
Banano (b)	7.0	7.3	3.9	3.9	5.5	8.0	0.3
Carne	68.2	67.8	93.8	120.0	-0.7	38.4	27.9
Azúcar	17.0	12.9	8.0	9.0	-24.1	-37.8	12.4
Cardamomo	377.2	335.8	598.3	725.0	-11.0	78.2	21.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Por caja.

La baja de casi 15% en el precio medio de las ventas de café fue compensada por el alza en los precios del algodón, el azúcar y la carne, de manera que el valor unitario de las exportaciones aumentó ligeramente. Asimismo, su volumen creció casi 5% debido a la expansión en el cuántum de prácticamente todos los productos de exportación y al incremento de algunos rubros que no se exportaban, como el cardamomo y el níquel. La creciente diversificación de las ventas externas se reflejó en el hecho que el café significó un tercio de las exportaciones, mientras que el algodón, azúcar, banano, carne, cardamomo y níquel generaron una proporción casi equivalente y otros diversos productos el resto.



GUATEMALA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979	1977	1978	1979(a)
	785	1 189	1 092	1 197	100.0	100.0	51.6	-8.2	9.6
<b>Total</b>	785	1 189	1 092	1 197	100.0	100.0	51.6	-8.2	9.6
Exportaciones a Centroamérica	189	228	255	280	34.4	23.4	20.6	11.8	9.8
Exportaciones al resto del mundo	596	961	837	917	65.6	76.6	61.2	-12.9	9.6
Tradicionales	506	834	696	710	57.1	59.3	64.8	-16.5	2.0
Café oro	243	526	475	410	33.9	34.2	116.7	-9.7	-13.7
Algodón oro	85	152	139	201	8.9	16.8	79.2	-8.6	44.6
Banano	46	46	24	25	6.9	2.1	-0.2	-47.8	4.2
Carne	25	28	31	42	4.3	3.5	12.0	10.7	35.5
Azúcar	107	82	27	32	3.1	2.7	-23.3	-67.1	18.5
No tradicionales	90	127	141	207	8.5	17.3	41.1	11.0	46.8
Cardamomo	15	27	27	50	1.3	4.2	76.0	-	85.2
Cacao	1	12	7	6	-	0.5	1 080.0	-41.7	-14.3
Semilla de ajonjolí	8	6	9	12	0.3	1.0	-32.9	50.0	33.3
Níquel	-	-	7	37	-	3.1	-	-	428.6
Otros	66	82	91	102	6.9	8.5	24.2	10.0	12.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Información preliminar.

<sup>6</sup>El tipo de cambio efectivo del quetzal -cuya paridad está fijada al dólar- permaneció casi estable durante el año, debido a que la moderada depreciación del dólar frente a las principales monedas europeas se contrarrestó por su considerable alza respecto al yen japonés.

Del lado de las importaciones, el cuántum creció a una tasa moderada, inferior a la del PIB, pero su valor unitario aumentó considerablemente (18%), reflejando las presiones inflacionarias de los países industrializados y las alzas del costo del petróleo y sus derivados. Esta circunstancia contribuyó a que la relación de precios de intercambio se deteriorara en más de 14% y a que el déficit de la cuenta comercial aumentara considerablemente en relación con 1978.

El ritmo de crecimiento de las compras externas de materia prima guarda relación con el moderado crecimiento del sector industrial, el valor de las importaciones de petróleo aumentó fuertemente debido al alza de su precio, ya que el cuántum se elevó ligeramente; las compras externas de bienes de capital aumentaron a ritmos menores que en años anteriores, debido al incremento relativo menor de la inversión en capital fijo, mientras que la importación de bienes de consumo duraderos y no duraderos tuvo una expansión de 12.5%



A pesar del funcionamiento anormal del Mercado Común Centroamericano, el valor de las ventas al resto de la región volvió a crecer, incluso a una tasa superior a la de las exportaciones totales, por lo que la participación relativa de las ventas a Centroamérica en el total sobrepasó el 23%. Por otro lado, Guatemala mostró un aumento en las importaciones que realizó del resto de la región, de manera que el tradicional superávit comercial del país con Centroamérica se redujo en 70 millones de dólares en 1979.

GUATEMALA · IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	974	1 249	1 391	1 611	100.0	100.0	28.2	11.4	15.8
<b>Bienes de consumo</b>	228	284	335	377	29.7	23.4	24.6	18.0	12.5
Duraderos	80	114	124	135	9.3	8.4	42.5	8.8	8.9
No duraderos	148	170	211	242	20.4	15.0	14.9	24.1	14.7
<b>Bienes intermedios</b>	477	628	682	805	48.0	50.0	31.7	8.6	18.0
Petróleo y combustibles	110	142	168	238	5.0	14.8	29.1	18.7	41.7
Materiales de construcción	73	82	86	98	6.3	6.1	12.3	4.9	14.0
Otros	294	404	428	469	36.7	29.1	37.4	5.9	9.6
<b>Bienes de capital</b>	261	314	363	414	20.8	25.7	20.3	15.6	14.0
Para la agricultura	24	35	35	38	1.9	2.3	45.8	-	8.6
Para la industria	172	185	228	250	14.6	16.1	7.6	23.2	13.6
Para el transporte	65	94	100	117	4.3	7.3	44.6	6.4	17.0
Otros	9	22	11	15	1.5	0.9	187.5	-52.2	36.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

## Honduras

### a) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes en 1979 registró un incremento de casi 20%. Este se agregó a la rápida expansión que habían tenido desde 1976 las ventas externas, con lo cual su valor se multiplicó 2.4 veces en cuatro años. En ese lapso, el volumen exportado aumentó 52% y los precios se elevaron 59%.

Las importaciones por su parte, crecieron poco más de 18% y desde 1979 duplicaron su valor, lo que redujo la diferencia entre este valor y el de las exportaciones, que en 1979 fue de 24 millones de dólares.



El aumento de las exportaciones se originó en incrementos de más de 11% en el cuántum y de 7% en los valores unitarios. Estos últimos crecieron en proporción similar a los precios de las importaciones, por lo que la relación de precios de intercambio no mostró mayor variación.

i) Las exportaciones

HONDURAS: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Principales exportaciones</b>									
<u>Tradicional</u>	315	414	489	559	80.2	74.5	31.2	18.1	14.7
Banano	107	130	141	200	43.4	26.7	22.0	8.5	41.9
Café	100	168	211	197	14.9	26.2	67.8	25.5	-6.7
Madera	41	47	42	42	9.3	5.6	15.9	-10.4	-0.6
Carne refrigerada	25	22	39	57	5.6	7.6	-15.3	79.1	47.7
Zinc	12	13	14	15	2.4	2.0	7.7	5.5	9.7
Camarones y langostas	12	15	16	25	0.8	3.4	24.0	2.6	64.6
Plata	14	12	11	12	3.2	1.7	-13.0	-7.6	14.3
Algodón desmotado	4	7	15	11	0.6	1.5	55.8	128.9	-28.7
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>									
<u>Tradicional</u>	11	17	23	32	1.8	4.3	54.5	35.3	39.1
Manufacturas de madera	4	5	9	17	0.3	2.3	45.2	77.8	84.5
Jabón	7	12	14	15	1.4	2.0	73.9	18.4	11.9
<u>Otros productos</u>	85	99	114	159	17.9	21.2	16.5	15.2	39.5
<b>Total</b>	<b>411</b>	<b>530</b>	<b>626</b>	<b>750</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>28.7</b>	<b>18.2</b>	<b>19.8</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco de Honduras y del Consejo Superior de Planificación Económica (CONSUPLANE).

(a) Cifras preliminares.

(b) La composición porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de las cifras no redondeadas.

El valor de los bienes exportados en 1979 superó en casi 20% al de 1978, pues llegó a 750 millones de dólares. Esta circunstancia fue atribuible al aumento tanto del volumen como del precio de las exportaciones en muchos de los productos principales que el país comercializa en el exterior.

Las exportaciones de café experimentaron un aumento de volumen, pero no se aprovechó el repunte en los precios por haberse apresurado las ventas cuando aún no se iniciaban esas alzas. Por esta razón, el valor de las exportaciones descendieron de 211 millones de dólares en 1978 a 197 millones en 1979.

El banano, en cambio, registró un aumento considerable en el valor de las exportaciones (42%), se obtuvieron 60 millones de dólares más que en 1978, debido a una favorable conjugación de altos precios y mayor volumen exportado.



Las exportaciones hacia Centroamérica se debilitaron debido a las circunstancias que afectaron aún más el anormal funcionamiento del Mercado Común Centroamericano; además de los acontecimientos ocurridos en Nicaragua que paralizaron la actividad económica y el intercambio comercial externo de ese país.

ii) Las importaciones

HONDURAS: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual (b)		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
Productos alimenticios	37	42	51	57	9.6	6.9	12.4	23.0	11.3
Bebidas y tabaco	2	4	5	5	0.7	0.6	87.0	12.9	5.2
Materiales crudos no cosestibles	9	8	10	11	0.7	1.3	-2.0	26.5	4.7
Combustibles y lubricantes	54	64	77	113	6.7	13.8	18.0	7.5	47.5
Aceites y manteca de origen vegetal y animal	6	7	8	6	1.3	0.7	26.8	2.8	-12.3
Productos químicos	74	95	106	127	13.0	15.5	26.8	12.6	19.7
Artículos manufacturados según el material	118	138	156	180	28.4	22.0	16.6	14.1	14.9
Maquinaria y material de transporte	131	178	230	252	28.9	30.8	36.0	28.8	9.4
Artículos manufacturados diversos	27	38	50	61	10.5	7.5	39.9	29.7	23.7
Mercedería diversa	1	1	3	5	0.2	0.6	-58.0	104.2	48.5
<b>Total</b>	<b>459</b>	<b>575</b>	<b>696</b>	<b>817</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>25.3</b>	<b>19.7</b>	<b>17.3</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Honduras y el Consejo Superior de Planificación Económica (CONSUPLANE).

(a) Cifras preliminares.

(b) La composición porcentual y las tasas de crecimiento se calcularon sobre la base de cifras no redondeadas.

La tasa de crecimiento de las importaciones de bienes, algo más de 18% fue ligeramente inferior a la de 1978. Este comportamiento se debió en gran parte, al incremento del valor de las compras de combustibles y lubricantes (cerca de 50%), debido a los más altos precios que hubo que pagar por ellos en el mercado internacional. Alrededor de 30% del mayor valor de las importaciones de bienes en 1979 correspondió a petróleo y sus derivados.

En el caso de los productos alimenticios el aumento fue de 11%, lo que en términos de cuántum no significó un incremento significativo. El valor de las importaciones de bienes de consumo duradero, en cambio, aumentó mucho más.



Las importaciones de bienes de capital, especialmente maquinaria y material de transporte se elevaron 9% debido a precios mayores, por lo que su aumento de volumen debe de haber sido escaso o nulo. Las compras de productos químicos aumentaron cerca de 20%. El mayor incremento se observó en los destinados a la agricultura, sector que mostró gran dinamismo.

iii) La relación de precios de intercambio

HONDURAS: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	12.6	3.2	32.9	28.7	18.2	19.8
Volumen	-14.1	-3.9	13.6	2.9	16.8	11.5
Valor unitario	31.1	7.3	17.1	25.0	1.2	7.4
Importaciones de bienes						
Valor	59.2	-3.9	16.1	27.2	19.0	18.3
Volumen	24.2	-14.9	7.4	14.7	13.4	10.2
Valor unitario	28.1	13.0	8.1	10.9	4.9	7.3
Relación de precios del intercambio	2.4	-5.1	8.3	12.7	-3.5	0.1
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	98.5	93.5	101.3	114.2	110.2	110.3
Poder de compra de las exportaciones de bienes	103.4	94.3	116.1	134.7	151.8	169.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	105.6	98.8	121.6	141.4	159.0	175.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.  
(a) Cifras preliminares.

El aumento de los valores unitarios de las importaciones (7.3%), fue similar al que registraron los precios de las exportaciones, por lo tanto el índice de la relación de precios de intercambio no acusó variación con respecto a 1978, año en que se había deteriorado en 3.5%. En estas circunstancias, el incremento en 1979 del cuántum exportado, casi 12%, produjo una expansión de igual magnitud del poder de compra de las exportaciones.



Nicaragua

En 1979 la evolución económica y política agravó considerablemente tanto los desajustes anteriores como la fuga de capitales iniciada en 1978. Se cayó así en una situación de absoluta insolvencia externa y en un desequilibrio que no se manifestó en el saldo de la cuenta corriente de fin de año porque también las compras externas disminuyeron durante 1979 debido a la paralización de la actividad productiva. Sin embargo, a causa de los compromisos contraídos con anterioridad, la magnitud del servicio de la deuda externa que se debería haber atendido durante el año habría impedido cualquier intento de reactivación económica. En este mismo año la crisis obligó al gobierno anterior a elevar el tipo de cambio en 10 córdobas por dólar.

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones

NICARAGUA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Principales exportaciones tradicionales</b>	<b>361</b>	<b>437</b>	<b>444</b>	<b>426</b>	<b>60.8</b>	<b>75.1</b>	<b>21.1</b>	<b>1.6</b>	<b>-4.1</b>
Algodón	131	151	141	135	19.1	23.8	15.3	-6.4	-3.9
Café	119	199	200	158	18.0	27.9	66.5	0.4	-20.6
Azúcar	53	28	20	20	5.5	3.5	-47.3	-29.6	-0.3
Carnes	38	37	68	94	14.9	16.6	-0.9	81.7	38.6
Camarón y langosta	20	22	15	19	3.4	3.2	11.6	-33.2	28.8
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	<b>59</b>	<b>66</b>	<b>70</b>	<b>...</b>	<b>7.7</b>	<b>...</b>	<b>11.9</b>	<b>6.1</b>	<b>...</b>
Banano	5	4	5	6	0.2	1.1	-2.8	7.3	32.7
Tabaco en rama	5	4	5	...	1.1	...	-8.5	13.9	...
Productos químicos	42	51	52	30	5.3	5.3	22.7	2.3	-41.9
Productos lácteos	7	7	8	...	1.1	...	-4.9	8.3	...
Resto	122	134	132	...	31.5	...	9.8	-1.5	...
<b>Total</b>	<b>542</b>	<b>636</b>	<b>646</b>	<b>567</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>17.5</b>	<b>1.4</b>	<b>-12.3</b>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Nicaragua.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.



Tras permanecer casi constante en 1978, el valor de las exportaciones disminuyó algo más de 12% en 1979 a un monto de 567 millones de dólares, ligeramente superior al de 1976. De esta suma, aproximadamente el 70% correspondió a exportaciones del primer semestre, por el esfuerzo que realizó el gobierno para acelerar la generación de divisas y mantener un mínimo de liquidez internacional. Esto facilitó indirectamente la fuga de divisas, indicio de ello fue la anticipación de las ventas de carne, que casi coparon la cuota de exportación a los Estados Unidos en los primeros seis meses del año. Este aumento de las ventas fue en detrimento de la explotación racional del hato ganadero, pero permitió aprovechar el alza de los precios de la carne en el mercado internacional.

El valor de las ventas de algodón disminuyó casi 4% a causa de una caída del volumen exportado que no alcanzó a compensar con el alza de 6% de su precio internacional. En cuanto al café, el valor de exportación disminuyó más de 20% en 1979. Entre los demás productos tradicionales de exportación, se mantuvo el valor de las exportaciones de azúcar en tanto que se incrementó 29% el valor de los de camarones y langostas. El primero de esos resultados se debió a la alza del precio internacional del azúcar que compensó el descenso de 8% en el volumen exportado. El segundo ocurrió a pesar de la baja de 19% del volumen exportado la cual fue contrarrestada por un alza de casi 60% en los precios internacionales.

Las ventas de los productos químicos que se realizaban fundamentalmente en el mercado centroamericano, disminuyó casi 42%. Esta caída se debió tanto a la limitación de la oferta originada por la paralización de las actividades del país como a una disminución de la demanda en otros países centroamericanos, como El Salvador, cuya actividad interna también fue afectada.



ii) Las importaciones

NICARAGUA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento (b)		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
	<b>Bienes de consumo</b>	145	181	148	98	29.2	24.6	24.8	-18.5
<b>No duraderos</b>	95	110	98	...	19.0	...	15.8	-10.1	...
<b>Duraderos</b>	50	71	50	...	10.2	...	42.0	-29.6	...
<b>Bienes intermedios</b>	274	387	333	213	47.6	59.5	41.6	-14.2	-35.7
<b>Combustibles y lubricantes</b>	68	103	89	80	5.7	22.3	51.5	-13.6	-9.7
<b>Otros</b>									
Para la agricultura	19	40	37	14	...	3.9	110.5	-8.6	-60.6
Para la industria	156	212	181	104	...	29.1	35.9	-14.7	-42.6
Para la construcción	31	32	26	15	...	4.2	3.2	-19.9	-41.4
<b>Bienes de capital</b>	113	193	114	57	23.2	15.9	70.8	-41.2	-49.4
Para la agricultura	13	22	13	5	1.8	1.4	69.2	-41.4	-60.5
Para la industria	76	118	75	38	17.0	10.6	55.3	-36.1	-48.8
Para el transporte	24	53	26	14	4.4	3.9	120.8	-52.2	-45.9
<b>Total</b>	532	761	595	358	100.0	100.0	43.2	-22.0	-39.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las tasas de crecimiento se han calculado sobre la base de cifras no redondeadas.

El monto total de las importaciones de bienes alcanzó 358 millones de dólares, monto casi 40% inferior al de 1978, que a su vez, había sido 22% más bajo al de 1977.

El valor de las compras externas de bienes intermedias disminuyó casi 36%, en tanto que el de las importaciones de bienes de consumo bajó casi 41% y el de bienes de capital cayó 49%. El descenso de los bienes de intercambio, excluido el petróleo, fue sin embargo mucho mayor, ya que las compras de combustibles sólo se redujeron 10%.

El marcadísimo descenso de las importaciones, unido al carácter muy abierto de la economía nicaraguense, hizo de la insuficiencia del abastecimiento externo un fuerte obstáculo para la reactivación.



iii) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones.

NICARAGUA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
<u>Exportaciones de bienes fob</u>						
Valor	36.6	-1.3	44.5	17.4	1.6	-12.3
Volumen	8.3	6.2	14.7	-17.1	6.7	-14.6
Valor unitario	26.1	-7.0	26.0	41.7	-4.9	2.7
<u>Importaciones de bienes fob</u>						
Valor	65.3	-10.8	0.6	45.2	-21.4	-39.5
Volumen	25.3	-22.4	-2.7	36.6	-28.6	-47.2
Valor unitario	31.8	15.0	3.4	6.3	10.0	14.6
<u>Relación de precios del intercambio</u>	-4.3	-19.1	21.9	33.3	-13.6	-10.3
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
<u>Relación de precios del intercambio</u>	98.2	79.4	96.8	129.0	111.5	100.0
<u>Poder de compra de las exportaciones de bienes</u>	131.6	113.0	158.0	174.5	161.0	123.3
<u>Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios</u>	133.7	119.1	156.7	171.5	168.3	124.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales  
(a) Cifras preliminares

La disminución del volumen exportado fue de casi 15%, pero su efecto se atenuó en parte porque los precios de las exportaciones se elevaron casi 3%. En cambio, las consecuencias de la merma de las importaciones se agravaron por el alza de aproximadamente 15% en sus precios unitarios. Por esa razón y por segundo año consecutivo, se desmejoró la relación de precios de intercambio. En esta forma, a la pronunciada depresión de la economía debida a factores internos, se sumaron las consecuencias desfavorables de una evolución negativa de las variables externas. Como consecuencia de ello, el poder de compra de las exportaciones, que había sido elevada en 1977, se redujo 8% en 1978 y 23% en 1979.

## Panamá

### a) El comercio de bienes

Los bienes sólo constituyen alrededor de una tercera parte de las exportaciones totales de Panamá, y el resto son servicios. En sus importaciones, la participación de los bienes se acerca al 80%. Durante 1979 el valor de las exportaciones de bienes aumentó 13% (mucho menos que los servicios). Contribuyeron a ese resultado un incremento aproximado al 6% en el volumen exportado y un alza de poco más de 7% en los precios. Por su lado, las importaciones de



bienes aumentaron 24%, impulsadas principalmente por los mayores precios del petróleo. Su cuántum se incrementó poco más de 6% y el valor unitario se elevó cerca de 21%, aproximadamente 3 veces más de lo que hubiera subido de no ser por los altos precios del petróleo.

Del intercambio de bienes resultó un saldo negativo de 771 millones de dólares que se reflejó en el déficit de la cuenta corriente y en la reducción de las reservas internacionales durante el año.

Por otra parte, la diferente evolución de los precios de las exportaciones y de las importaciones produjo un nuevo deterioro, esta vez de 11.3% en la relación de precios de intercambio. Gracias al gradual incremento del cuántum de las exportaciones desde 1977, la disminución del poder de compra de las exportaciones de bienes fue solamente de 3.3% en 1978 y 6% en 1979 y prácticamente insignificantes las del poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios.

PANAMA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
	<u>Tasas de crecimiento</u>					
<b>Exportaciones de bienes</b>						
Valor	54.9	31.9	-18.7	6.7	2.6	13.3
Volumen	-2.4	17.2	-2.5	3.6	7.0	5.8
Valor unitario	58.8	12.5	-16.6	3.0	-4.1	7.2
<b>Importaciones de bienes</b>						
Valor	66.0	8.2	-4.8	1.1	8.8	28.2
Volumen	8.7	-5.9	-10.3	-3.7	2.6	6.2
Valor unitario	52.8	14.9	6.1	5.0	6.0	20.7
Relación de precios del intercambio	3.9	-2.1	-21.3	-1.9	-9.5	-11.3
	<u>Indices (1970 = 100)</u>					
Relación de precios del intercambio	113.1	110.7	87.1	85.5	77.3	68.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes	102.0	117.0	90.1	91.6	88.6	83.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	111.4	109.4	100.4	102.6	102.4	101.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.  
(a) Cifras preliminares.

i) Las exportaciones

El valor de las exportaciones de bienes llegó a 334 millones de dólares en 1979. Esta cifra que sólo representa 30% de los ingresos totales recibidos del exterior por las ventas de bienes y servicios, fue 13.3% superior a la registrada en 1978. Mientras el volumen de estos se amplió 14%, el valor unitario bajó 12%.



Durante 1979 aumentaron las ventas de los principales productos de exportación, salvo las de banano que disminuyeron 9% como consecuencia del descenso de su precio internacional y del volumen exportado. Entre los productos del mar, las exportaciones de camarones se expandieron casi 48% y la harina de pescado 88%, que todavía tienen poca significación entre los productos de exportación. Los derivados de petróleo, que son el principal rubro de exportación, aumentaron sus ventas 20% en 1979, debido a los altos precios del petróleo, esto ayudó a compensar lo pagado por la importación de crudo. También se ampliaron en 1979 las exportaciones de caña de azúcar (19.4%) y las de café (8%). En 1979, se promovieron exportaciones no tradicionales de productos manufacturados como vestuario y calzado, artefactos sanitarios, jugos enlatados, etc. aunque el valor de estas ventas fue bajo.

PANAMA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1974	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Principales exportaciones</b>	198	204	198	227	...	68.4	3.0	-2.9	14.6
<u>Derivados del petróleo (b)</u>	66	68	60	72	34.5	21.7	2.9	-11.9	20.4
Bananos	62	66	72	65	19.8	19.5	7.7	7.8	-9.0
Camarones	34	30	30	45	...	13.4	-11.8	0.8	47.7
Azúcar sin refinar	26	22	20	24	11.0	7.1	-17.2	-8.8	19.4
Café	5	5	9	10	1.7	2.9	-1.4	75.5	7.9
Harina de pescado	4	11	4	8	0.5	2.4	138.2	-60.8	88.2
Cacao	1	2	3	3	0.2	1.0	58.1	47.5	5.7
<b>Exportaciones y reexportaciones al área del Canal (c)</b>	22	27	...	...	...	...	22.7	...	...
<b>Otros</b>	43	48	...	...	...	...	11.6	...	...
<b>Total (d)</b>	<u>263</u>	<u>279</u>	<u>292</u>	<u>334</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>6.1</u>	<u>4.7</u>	<u>14.4</u>

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Contraloría General de la República.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye la venta a barcos y aviones y al área del Canal.

(c) Excluye la exportación de derivados del petróleo.

(d) No coincide con las cifras del balance de pagos (cuadro 10) por ajustes, incluidos en este último.

## ii) Las importaciones

El valor FOB de las importaciones de bienes se incrementó 28% en 1979. Parte importante de este crecimiento (21%) se debió a los mayores precios de los productos importados, principalmente del petróleo, ya que el volumen de las compras sólo habría aumentado poco más de 6%. Unos 300 millones de



dólares, alrededor de una cuarta parte del valor de las importaciones en 1979, se gastaron en la compra de petróleo crudo, lo que obedeció enteramente a su mayor precio internacional.

La importación de productos distintos del petróleo aumentó poco más de 18%, destacándose las compras de bienes de capital impulsadas por la reactivación de la inversión privada. La importación de alimentos continuó creciendo moderadamente.

PANAMA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF									
	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1975	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	840	859	942	1 170	100.0	100.0	2.3	9.7	24.2
<b>Productos alimenticios</b>	61	69	73	77	7.1	6.6	13.1	5.8	5.5
<b>Petróleo crudo</b>	246	268	208	302	14.6	25.8	8.9	-22.4	45.2
<b>Bienes de capital</b>	143	116	145	791	38.9	67.6	-18.9	25.0	19.7
<b>Otros bienes</b>	390	406	516		39.4				

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Contraloría General de la República de Panamá.  
(a) Estimaciones preliminares.

## República Dominicana

### a) El comercio de bienes

El valor de las exportaciones de bienes anotó en 1979 un notable aumento de 32%, luego de la significativa reducción que había sufrido el año anterior. Incrementos del orden del 15% del volumen exportado y de los precios en promedio, configuraron tan favorable resultado.

Por el lado de los precios, contribuyeron principalmente las alzas registradas en las cotizaciones del ferroníquel y del doré (aleación de oro y plata) y en el caso del aumento de los volúmenes exportados sobresalieron los de estos productos y los del café.

Las importaciones de mercancías crecieron 23%, tasa que contrasta con el estancamiento registrado en 1978, debido a aumentos muy parecidos tanto del cuántum como de los precios de alrededor 11%.

El alza mayor del valor unitario de las exportaciones frente al de las importaciones, permitió una mejora aproximada al 4% de la relación de precios de intercambio. El poder de compra de las exportaciones aumentó 20%, merced al nuevo impulso adquirido por el cuántum exportado y a la mejora en la relación de precios del intercambio.



REPUBLICA DOMINICANA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	44.0	40.4	-19.9	9.0	-13.5	32.1
Volumen	-0.6	-11.4	13.8	-1.1	-10.8	15.3
Valor unitario	44.8	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6
Importaciones de bienes						
Valor	59.5	14.8	-1.2	11.0	1.4	23.0
Volumen	24.7	1.6	-5.9	4.7	-6.3	11.3
Valor unitario	27.9	13.0	5.0	6.0	8.2	10.5
Relación de precios del intercambio	13.2	40.3	-32.9	4.0	-10.4	3.7
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	106.5	149.4	100.2	104.2	93.6	97.1
Poder de compra de las exportaciones de bienes	180.3	224.0	171.0	175.7	140.8	168.6
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	179.3	221.3	175.2	179.4	152.7	183.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales del Banco Central de la República Dominicana y estimaciones propias para 1979.

(a) Cifras preliminares.

i) Las exportaciones

Los ingresos provenientes de las exportaciones de bienes alcanzaron 893 millones de dólares en 1979. Las exportaciones no tradicionales como el doré, el ferroníquel y los bienes manufacturados que representan 38% de las ventas externas totales, contribuyeron en 1979 a elevar el dinamismo del conjunto al incrementarse 68%; las ventas tradicionales crecieron casi 15%.



REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasa de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1970	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>Total</b>	<b>716</b>	<b>780</b>	<b>676</b>	<b>893</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>8.9</b>	<b>-13.3</b>	<b>32.1</b>
<b>Principales exportaciones tradicionales (b)</b>	<b>494</b>	<b>577</b>	<b>462</b>	<b>531</b>	<b>90.8</b>	<b>59.5</b>	<b>16.8</b>	<b>-19.9</b>	<b>14.9</b>
Azúcar	272	231	180	206	51.9	23.1	-15.1	-22.1	14.4
Café	101	185	97	144	13.5	16.1	83.2	-47.6	48.4
Cacao	45	93	86	74	9.2	8.3	106.7	-7.5	-13.7
Tabaco	39	29	46	58	6.7	6.5	-25.6	58.6	26.1
Bauxita	16	22	23	21	7.1	2.4	37.5	4.5	-8.7
Furfural	21	17	30	28	2.4	3.1	-19.0	76.5	-6.7
<b>Principales exportaciones no tradicionales</b>	<b>211</b>	<b>202</b>	<b>202</b>	<b>340</b>	<b>2.8</b>	<b>38.1</b>	<b>-4.3</b>	<b>-</b>	<b>68.3</b>
Oro y plata	55	55	73	137	-	15.3	-	32.7	87.7
Productos industriales (c)	45	56	56	82	2.8	9.2	24.4	-	46.4
Ferroñíquel	111	91	73	121	-	13.6	-18.0	-19.8	65.8
<b>Otros</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>22</b>	<b>6.4</b>	<b>2.4</b>	<b>-90.9</b>	<b>...</b>	<b>83.3</b>

Fuente: Banco Central de la República Dominicana, Boletín, noviembre de 1979.

(a) Cifras preliminares.

(b) Las exportaciones de azúcar incluyen las de melaza y de mieles; las de café comprenden las de café tostado y molido, y la exportación de cacao incluye sus manufacturas.

(c) Incluye las reexportaciones netas de las industrias de ensamble.

El azúcar continuó siendo el principal producto de exportación, con un valor de 206 millones de dólares y 23% del total en 1979. Se exportaron 985.000 toneladas, esto fue 8.7% más que en 1978, a un precio medio 2% más alto. La cotización del azúcar en el mercado internacional llegó a 15.5 centavos de dólar la libra.

El valor de las ventas de café aumentó 48% merced a la expansión de 44% en el volumen exportado incluida la venta de parte de la cosecha del ciclo 1979/1980 y a una alza de sus precios que no alcanzó al 3%. Las exportaciones de cacao, en cambio, se redujeron cerca de 14%. Su volumen de venta disminuyó aproximadamente 10%, no obstante que la producción se incrementó en una proporción similar y su precio bajó poco menos de 5%. El valor de las exportaciones de tabaco se duplicó en los dos últimos años, en 1978 aumentó 58% y 26% en 1979. Tanto el precio como el volumen de las exportaciones subieron entre 12 y 14%, a pesar de que las existencias a fin de ciclo fueron dañadas por las lluvias y que las inundaciones postergaron el levantamiento de la cosecha 1979/1980.



Con respecto a los minerales, las ventas de bauxita alcanzaron solamente a 635.000 toneladas, 16% menos que en 1978, por lo que no obstante haberse elevado su precio casi 8%, el valor exportado se redujo 9%. En cambio, las exportaciones de ferroníquel y de doré experimentaron incrementos. En 1979 se vendieron 48 millones de dólares más en ferroníquel que en 1978, es decir 66% más. Mayor fue aún el incremento de las exportaciones de doré (88%) a consecuencia de un mayor volumen de ventas de 25% y de 50% de aumento de sus precios. El valor de las ventas alcanzó 137 millones de dólares, el tercero en importancia relativa. Entre tanto las exportaciones de productos industriales crecieron 46%, debido a la dinámica evolución de la producción de las industrias de ensamblaje.

ii) Las importaciones

Las compras de bienes en el exterior aumentaron 23% en 1979. Aproximadamente la mitad de este incremento correspondió a un mayor volumen importado y la otra mitad a precios más altos. Las alzas de los precios internacionales de los hidrocarburos provocaron por sí solos 40% de incremento en el valor de las importaciones.

Las importaciones de petróleo y derivados representaron en 1979 27% de las compras totales de mercancías y por segundo año consecutivo, las exportaciones de azúcar no bastaron para cubrir la factura petrolera. Entre 1970 y 1979, mientras el valor de las importaciones totales se multiplicó por 3.8, el de las compras de petróleo y derivados aumentó más de 15 veces.

REPUBLICA DOMINICANA: IMPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual		Tasa de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979(a)	1976	1979(a)	1977	1978	1979(a)
<b>TOTAL</b>	764	848	860	1 058	100.0	100.0	11.0	1.4	23.0
Cereales	37	48	40	38	4.8	3.6	29.9	-17.8	-4.0
Grasas y aceites	18	29	31	55	2.4	5.2	60.8	5.8	79.5
Petróleo y combustibles	170	177	194	280	22.2	26.5	4.2	9.9	44.2
Productos farmacéuticos	28	26	29	32	3.6	3.0	-5.8	10.3	9.4
Materiales plásticos	21	24	26	34	2.7	3.2	17.5	6.5	31.8
Textiles y sus manufacturas	17	16	16	23	2.2	2.2	-3.0	0.6	40.2
Papel y cartón	24	24	27	33	3.2	3.1	-2.5	16.2	21.2
Fundición de hierro	48	49	52	56	6.3	5.3	2.3	6.8	7.5
Calderas y máquinas	86	96	94	90	11.2	8.5	11.9	-2.0	-4.0
Maquinaria eléctrica	37	35	32	40	4.8	3.8	-5.7	-7.7	23.8
Vehículos y otros	63	74	67	70	8.3	6.6	18.1	-10.6	5.1
Resto no clasificado	216	250	252	307	28.3	29.0	15.4	0.9	21.7

Fuente: Oficina Nacional de Planificación.  
(a) Cifras preliminares.



Las importaciones de maquinaria y equipo, que siguen en importancia a las de petróleo, no han crecido mucho, en términos de cuántum se redujeron.

En cuanto a los alimentos, las importaciones de aceite y grasas aumentaron casi 80%, sobre todo el aceite de algodón (28 millones de dólares) y de soya (19 millones). Las compras de cereales incluyeron principalmente trigo (23 millones de dólares), maíz (11 millones) y habichuelas (4 millones). Como consecuencia de los huracanes, fue necesario importar además otros productos alimenticios, entre ellos papas, ajos, tomates, y cebollas, así como pollo congelado por un monto de 2.4 millones de dólares.

### iii) El turismo

Un rubro importante de mucho dinamismo es el turismo, que sin embargo deja normalmente un saldo negativo que en 1979 alcanzó a 6 millones de dólares. Los ingresos por este concepto aumentaron 18% y en 17% el número de turistas. Alrededor de 482.000 personas visitaron el país durante el año, la mayor parte como excursionistas de cruceros marítimos; cuyos gastos en promedio son más reducidos. Sin embargo, se han emprendido campañas internacionales de promoción en conjunto con el sector privado para crear una infraestructura turística.



## 2. El balance de pagos

### a) Los balances comercial y de la cuenta corriente

En 1979 se deterioró por tercer año consecutivo el saldo del comercio de bienes de América Central, Panamá y República Dominicana debido a que el valor de las importaciones se incrementó en forma más acelerada que el de las exportaciones; factor que se ha venido presentando desde hace varios años a pesar del esfuerzo que estos países han hecho con el propósito de restringir al máximo las importaciones. En este mismo año, las exportaciones de bienes registraron un incremento de 14.3% y las importaciones de bienes de 13.6%. A pesar de ese incremento en las exportaciones, no fue lo suficientemente amplio para cubrir el valor de las importaciones de bienes; en consecuencia se registró un saldo negativo de 1.187 millones de dólares.

En 1978, se generó un saldo negativo de 1.078 millones de dólares, año en que se incrementó 81.5% el saldo de balance de bienes. En este año, las exportaciones de bienes experimentaron una contracción de 2.9% y las importaciones de bienes se incrementaron de 5.8%. Ahora bien, si analizamos ese incremento astronómico presentado en este año, nos encontramos que en realidad los países centroamericanos fueron más allá de una duplicación del saldo de balance de bienes, incrementándose en 127%; pasando de un saldo negativo de 185 millones de dólares en 1977 a 420 millones en 1978. El Salvador y Guatemala manifestaron una desaceleración en el valor de las exportaciones, contrayéndose en 13% en El Salvador y en 5.1% en Guatemala; sin embargo el valor de las importaciones de bienes continuó aumentando. La prueba de ello, fue que el saldo de balance de bienes de ambos países en 1978 pasó a ser negativo, después de que tanto El Salvador como Guatemala habían obtenido un superávit de 112 y 51 millones de dólares respectivamente, el año anterior. Nicaragua, por su lado, convirtió su déficit de 1977 (68 millones de dólares) en un saldo positivo en 1978 (93 millones de dólares) a causa de la drástica caída de las importaciones que provocó la fuerte baja de la actividad económica interna, y logró causar un gran efecto en el saldo de balance de bienes del conjunto de los otros países centroamericanos; ayudando a reducirlo.



Por otra parte, el déficit del comercio de mercancías de Panamá y la República Dominicana en conjunto, se incrementó 31%, pasando de 572 millones de dólares en 1977 a 751 millones en 1978. Sin embargo, el saldo negativo de balance de bienes presentado por parte de Panamá en 1978, fue superior al total del saldo negativo (420 millones de dólares) del conjunto de todos los países centroamericanos.

Este comportamiento tan peculiar que presenta Panamá, obedece fundamentalmente a la inconsistencia que existe entre el monto total del valor de las importaciones de bienes que supera tres veces el monto total del valor de las exportaciones de bienes, por lo que se generan saldos negativos tan altos.

En 1979, dicho saldo sólo se incrementó en 10% en toda la región, pasando de 1.078 millones de dólares en 1978 a 1.187 millones en 1979. El valor de las exportaciones de Nicaragua, tras haber permanecido casi constante en 1978, disminuyó poco más de 12% en 1979 alcanzando un monto de casi 570 millones de dólares. El monto total de las importaciones de bienes alcanzó 335 millones de dólares, monto 40% inferior al de 1978, que a su vez, había sido 22% más bajo que el de 1977, sin embargo obtuvo un superávit de 232 millones de dólares en saldo de balance de bienes.

En El Salvador el valor de las exportaciones de bienes aumentaron 34% en 1979, alcanzando un valor de 1.134 millones de dólares. Por otra parte, el comportamiento del valor total de las compras de bienes al exterior también fue ascendente, -pero en un nivel mucho menor al aumento de las exportaciones-, alcanzando 957 millones de dólares, cifra muy parecida a la anotada en 1978. Con todo, este aumento presentado por las exportaciones de bienes logró que El Salvador obtuviera un saldo de balance de bienes positivo, generando en 1979 un superávit de 177 millones de dólares.

El saldo negativo de balance de bienes de los países centroamericanos en 1979, pasó de 420 millones de dólares en 1978 a 660 millones en 1979, incrementándose en 57%. Por otro lado, el saldo negativo de balance de bienes de Panamá y la República Dominicana se incrementó en casi 25%, pasando de 751 millones de dólares en 1978 a 936 millones en 1979. De nuevo, en este año, se presenta que el saldo negativo de balance de bienes de Panamá (771 millones de dólares) supera el monto total del saldo de los países centroamericanos (660 millones de dólares).



A su vez, en 1979, se deterioró el saldo del balance comercial de todos los países de la región, (a excepción de El Salvador y Nicaragua) pasando de un déficit comercial de 1.322 millones de dólares en 1978 a 1.393 millones en 1979, incrementándose en 5.4%. Tanto El Salvador como Nicaragua lograron saldos favorables en su balance comercial, que se transformaron en balances positivos de 9 y 140 millones de dólares, respectivamente.

CUADRO 9

América Central, Panamá y República Dominicana:  
Balance Comercial (Millones de dólares)

	Exportaciones de bienes FOB			Importaciones de bienes FOB			Saldo de balance de bienes			Servicios netos no procedentes de factores			Saldo del balance comercial		
	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>
Costa Rica	828	858	929	925	1 066	1 271	- 97	-208	-342	-70	-85	-110	-167	-293	-452
El Salvador	972	846	1 134	860	952	957	112	-106	177	-92	-128	-168	20	-234	9
Guatemala	1 192	1 130	1 197	1 141	1 207	1 491	51	- 77	-294	-141	-219	-152	-90	-296	-446
Honduras	530	626	750	550	655	774	-20	- 29	- 24	- 54	- 61	- 71	-74	37	- 95
Nicaragua	636	646	567	704	553	335	-68	93	232	- 57	- 34	- 92	-125	59	140
Panamá	287	295	334	792	862	1 105	-505	-567	-771	401	418	514	-104	-149	-257
Rep. Dominicana	781	676	893	848	860	1 058	- 67	-184	-165	-122	-135	-127	-189	-319	-292
América Central, Panamá y Rep. Dominicana	5 226	5 077	5 804	5 820	6 155	6 991	-594	-1 078	-1 187	-135	-244	-206	-729	-1 322	-1 393

FUENTE: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales

(a) Cifras preliminares

Al igual que el aumento en el déficit del saldo del balance comercial del conjunto de la región, durante 1979 el desequilibrio de la cuenta corriente aumentó por tercer año consecutivo y ascendió a una suma de 1.710 millones de dólares, incrementándose en 4.8%. Los cambios fueron marcados en Costa Rica, Guatemala y Panamá; los déficits de la cuenta corriente fueron entre 55 y 58% mayores que en 1978 y ellos doblaron en Costa Rica y Panamá y casi sextuplicaron en Guatemala a los respectivos saldos desfavorables registrados en 1977.



En tanto que Nicaragua y El Salvador lograron pequeños excedentes a raíz de que en el primero las importaciones de bienes cayeron casi 40% como consecuencia de la paralización de la actividad económica que provocó la guerra civil y que en el segundo las exportaciones de café se incrementaron en más de 60% al venderse en 1979 el importante excedente de granos que se había acumulado el año anterior.

b) La cuenta de capital

Durante 1979 la entrada neta de capitales no compensatorios al conjunto de la región descendió a 1.453 millones de dólares. Esta suma disminuyó en 14.5% comparada con la registrada en 1978, año en que el ingreso neto de capitales autónomos experimentó un aumento de poco más de 18%, y excedió también el monto del déficit de la cuenta corriente. El balance de pagos de América Central, Panamá y República Dominicana en conjunto, arrojó un déficit de 257 millones de dólares en 1979; después de haber experimentado excedentes de 394 y 69 millones de dólares en 1977 y en 1978, respectivamente.

La entrada neta de capitales no compensatorios se acrecentó asimismo en todas las economías de la región con las solas excepciones de El Salvador y Nicaragua, países en los cuales hubo salidas netas de capital. Con todo, la expansión de la corriente neta de capital no logró impedir que en cinco economías de la región el balance de pagos cerrara con déficit; con excepción de Honduras que se sigue manteniendo excedentaria y la República Dominicana que cerró con un superávit de 9 millones de dólares.

CUADRO 10

Centro América, Panamá y Rep. Dominicana:  
Balance de Pagos (Millones de dólares)

	Saldo del balance comercial			Pagos netos de utilidades e intereses			Saldo de la cuenta corriente (b)			Movimiento de capitales			Saldo del balance de pagos antes de la compensación		
	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>	1977	1978	1979 <sup>(a)</sup>
Costa Rica	-167	-293	-452	-74	-96	-141	-226	-372	-579	322	347	504	96	-25	-75
El Salvador	20	-234	9	-43	-61	-55	8	-249	10	36	284	-118	44	35	-108
Guatemala	-90	-296	-446	-63	-25	-13	-59	-207	-329	241	275	304	182	68	-25
Honduras	-74	-90	-95	-69	-86	-106	-138	-170	-192	204	179	207	66	9	15
Nicaragua	-125	59	140	-69	-94	-56	-192	-33	84	196	-55	-136	4	-88	-52
Panamá	-104	-149	-257	-55	-60	-80	-170	-224	-349	163	305	328	-7	81	-21
Rep. Dominicana	-189	-319	-292	-123	-108	-181	-266	-376	-355	275	365	364	9	-11	9
Centro América, Panamá y Rep. Dominicana	-729	-1 322	-1 393	-496	-530	-632	-1 043	-1 631	-1 710	1 437	1 700	1 453	394	69	-257

fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales

(a) Cifras preliminares

(b) Incluye donaciones privadas netas



Naturalmente, los resultados del balance de pagos descritos se reflejaron en general en la evolución descendiente de las reservas internacionales brutas. En el conjunto de la región, éstas decrecieron en casi 8%, tasa muy desigual a la de su expansión en los tres años anteriores. Como resultado de este desaceleramiento, el monto absoluto de las reservas internacionales brutas de América Central, Panamá y la República Dominicana fue de poco más de 1.600 millones de dólares a fines de 1979.

Las reservas brutas disminuyeron en todas las economías de Centroamérica, con las solas excepciones de Honduras y especialmente de Nicaragua, país en el cual ellas aumentaron 67% como resultado de la cooperación internacional recibida durante la segunda mitad de año. La República Dominicana también aumentó sus reservas internacionales en un 55%, a fines de 1979, alcanzando 239 millones de dólares.

CUADRO 11

América Central, Panamá y Rep. Dominicana: Evolución  
de las reservas internacionales brutas (Millones de dólares)

	SALDOS A FINES DE DICIEMBRE					TASAS DE CRECIMIENTO			
	1975	1976	1977	1978	1979	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	49	95	190	194	119	93.9	100.0	2.1	-38.7
El Salvador	107	185	211	268	140	72.9	14.1	27.0	-47.8
Guatemala	284	491	669	742	696	72.9	36.3	10.9	- 6.2
Honduras	97	131	180	184	209	35.1	37.4	2.2	13.6
Nicaragua	122	146	148	51	85	19.7	1.4	-65.5	66.6
Panamá	34	79	71	150	119	132.4	-10.1	111.3	-20.7
Rep. Dominicana	113	124	180	154	239	9.7	45.2	-14.4	55.2
América Central, Panamá y Rep. Dominicana	806	1.251	1.649	1.743	1.607	55.2	32.0	5.7	- 7.8



Costa Rica

b) El saldo de la cuenta corriente, su financiamiento y la evolución del endeudamiento externo.

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	540	601	715	963	1 008	1 090
Bienes fob (b)	440	493	592	828	858	929
Servicios	100	108	123	135	150	161
Transporte	28	31	37	41	44	45
Viajes	49	52	55	62	71	71
Importaciones de bienes y servicios	777	767	860	1 131	1 300	1 542
Bienes fob (b)	649	627	695	925	1 066	1 271
Servicios	128	140	165	206	234	271
Transporte	84	84	98	126	145	170
Viajes	27	35	42	51	59	63
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-39	-61	-69	-73	-96	-141
Utilidades	-14	-24	-26	-26	-33	-37
Intereses	-25	-37	-43	-47	-63	-114
Donaciones privadas netas	9	10	11	15	16	14
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-203	-226	-372	-579
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	267	217	203	226	372	579
a) Capital de largo plazo	135	237	219	297	303	420
Inversión directa (neta)	46	69	62	63	66	46
Sector privado	61	109	105	150	35	60
Préstamos	110	164	173	234	177	185
Amortizaciones	-51	-73	-96	-121	-130	-125
Otros pasivos y activos (netos)	2	18	28	37	-12	-
Sector oficial	14	19	14	34	156	
Préstamos	24	29	31	49	206	
Amortizaciones	-8	-10	-13	-13	-47	314
Otros pasivos y activos (netos)	-2	-	-4	-2	-3	
Autoridades monetarias	14	40	38	50	46	
b) Capital de corto plazo (neto)	81	-2	21	25	44	
Sector privado	42	-34	33	37	22	
Sector oficial	-8	1	1	6	-	
Autoridades monetarias	-4	-3	3	-	-	84
Errores y omisiones	51	34	-16	-18	22	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)	-	-	-	-	-	
d) Donaciones oficiales (netas)	1	-	2	-	-	
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	50	-18	-39	-96	25	75
Uso del crédito del FMI	23	13	3	-4	-6	-
Otros pasivos	22	-20	3	11	56	-
Oro monetario	-	-	-	-9	-4	-
Derechos especiales de giro	2	-2	3	-5	3	-2
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-10	-
Divisas y otros activos	3	-9	-48	-89	-14	77

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbooks*, vol. 30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.



En 1979 el saldo negativo de la cuenta corriente se elevó a 579 millones de dólares, monto 56% mayor que el del déficit de 1978. Esto hizo que la relación entre el déficit en cuenta corriente y el valor de las exportaciones de bienes y servicios aumentara de 37% en 1978 a 53% en 1979. Por otra parte, como proporción del PIB el saldo negativo de la cuenta corriente subió de 11% en 1978 a casi 16% en 1979. El endeudamiento externo adicional del país fue de 500 millones de dólares y la disminución de las reservas internacionales netas de 75 millones de dólares.

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(b)
Deuda externa pública (c)	376	508	634	832	1 043	1 376
Gobierno central	126	148	172	217	319	415
Sistema bancario	109	171	232	317	325	506
Resto	141	189	230	298	399	455
Servicio de la deuda externa pública	46	69	76	96	258	240
Amortizaciones	25	40	40	52	189	153
Intereses	21	29	36	44	69	87
Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	8.5	11.5	10.6	10.0	25.6	22.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Planificación y Política Económica de ese país.

(a) Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

(b) Cifras preliminares.

(c) Desembolsada.

La deuda externa pública a poco más de un año se elevó de 1.043 millones de dólares en 1978 a cerca de 1.380 millones en 1979. Especialmente rápido fue el crecimiento de la deuda del sistema bancario (56%), en tanto que el endeudamiento del gobierno central se incrementó 30% y el resto del sector público 17%. El servicio de la deuda externa pública absorbió en 1979 el 22% del valor de las exportaciones de bienes y servicios, coeficiente menor al de 1978.

Esta disminución se debió a la postergación de algunas amortizaciones. Los desembolsos por concepto de amortización disminuyeron de 189 millones de dólares en 1978 a 153 millones en 1979; pero los intereses se elevaron



de 69 millones de dólares en 1978 a 87 millones en 1979, debido a la participación relativa de los préstamos provenientes de fuentes privadas, que normalmente tienen tasas de interés más altas y plazos de amortización más cortos.

El Salvador

b) Los saldos de la cuenta corriente y de capital del Balance de Pagos.

EL SALVADOR: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	515	595	821	1 101	989	1 276
Bienes fob (b)	464	533	744	972	846	1 134
Servicios	51	62	77	129	143	142
Transporte	12	13	13	19	23	8
Viajes	16	19	21	32	37	15
Importaciones de bienes y servicios	646	686	844	1 081	1 223	1 267
Bienes fob (b)	522	551	684	860	952	957
Servicios	124	135	160	221	271	310
Transporte	53	61	72	88	99	115
Viajes	37	34	43	58	103	120
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-21	-29	-14	-43	-61	-55
Utilidades	-11	-11	-6	-13	-12	-14
Intereses	-10	-18	-8	-30	-49	-41
Donaciones privadas netas	17	25	27	31	46	56
Saldo de la cuenta corriente	-135	-95	-10	8	-249	10
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	135	95	10	-8	249	-10
a) Capital de largo plazo	143	93	69	16	161	-118
Inversión directa neta	20	13	13	19	23	
Sector privado	19	4	28	13	26	
Préstamos	33	21	44	36	48	
Amortizaciones	-13	-16	-16	-22	-21	
Otros pasivos y activos (neto)	-1	-1	-	-1	-1	
Sector oficial	44	71	40	-1	47	
Préstamos	49	90	49	54	64	
Amortizaciones	-8	-17	-8	-53	-15	
Otros pasivos y activos (neto)	3	-2	-1	-2	-2	
Autoridades monetarias (neto)	60	5	-12	-15	65	
b) Capital de corto plazo (neto)	3	32	22	12	117	
Sector privado	5	38	16	-14	167	
Sector oficial	-	2	1	2	2	
Otros pasivos y activos	3	-16	14	20	3	
Errores y omisiones	-5	8	9	4	-55	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)	-	-	-	-	-	
d) Donaciones oficiales	1	2	3	8	6	
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	-12	-32	-84	-44	-35	108
Uso de crédito del FMI	22	-	-6	-15	-	-
Otros pasivos	2	-2	-	-3	21	-19
Oro monetario	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro (DEG)	-	-1	-	-4	-	-8
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-6	-5	-
Divisas y otros activos	-36	-29	-78	-16	-51	135

Fuente: 1974-1978 Fondo Monetario Internacional, *Balance of Payments Yearbook*, vol. 30, y 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.



El intercambio de bienes dejó un saldo favorable de 177 millones de dólares en 1979, que contrasta con el déficit de 106 millones registrado en 1978. Este ingreso neto fue, sin embargo, casi totalmente neutralizado por el desequilibrio que siguió presentando el saldo de servicios y que en 1979 ascendió a 168 millones de dólares, 31% más alto que el de 1978. De esta manera el saldo comercial negativo que en 1978 había alcanzado 234 millones de dólares pasó a ser positivo por un valor de 9 millones de dólares en 1979.

En cuanto a las remesas al exterior por pagos de intereses y de utilidades al capital extranjero, bajaron en el caso de los intereses; aunque el monto es bastante mayor a lo que se pagaba por intereses en 1976. Por otro lado, el ingreso neto por transferencias privadas y donaciones aumentó con respecto a 1978, llegando a un nivel similar a los pagos netos por factores al exterior.

En esta forma, la cuenta corriente del Balance de Pagos presentó en 1979 un saldo positivo de 10 millones de dólares, muy diferente al enorme déficit de 1978. Desafortunadamente, ese resultado no pudo traducirse en un fortalecimiento de la posición de reservas internacionales del país, una fuerte fuga de capitales determinó una drástica reducción de 108 millones de dólares en las reservas internacionales netas.

Finalmente, la deuda externa aumentó moderadamente durante 1979 y su servicio en relación a las importaciones de bienes y servicios se redujo a 2.2%.

EL SALVADOR: ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Deuda externa pública desembolsada</b>	176	242	280	280	333	379
Gobierno central	62	69	86	102	121	143
Instituciones oficiales	113	172	194	178	212	236
Garantizada	93	109	120	149	187	212
No garantizada	20	63	74	29	25	24
<b>Servicio de la deuda pública externa</b>	12	21	19	65	32	28
Amortizaciones	2	16	2	54	15	14
Intereses	5	5	11	11	17	14
<b>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones totales</b>	2.5	3.5	2.3	5.9	2.2	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.



## b) El saldo de la cuenta corriente

**GUATEMALA: BALANCE DE PAGOS**  
(Millones de dolares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
<b>Exportaciones de bienes y servicios</b>	702	782	992	1 272	1 332	1 442
Bienes fob (b)	582	641	784	1 192	1 130	1 197
Servicios	120	142	209	181	202	246
Transporte	19	22	26	29	31	32
Viajes	57	78	66	66	68	82
<b>Importaciones de bienes y servicios</b>	812	860	1 201	1 463	1 629	1 889
Bienes fob (b)	631	672	959	1 141	1 207	1 491
Servicios	181	188	242	222	422	398
Transporte	91	86	109	139	101	157
Viajes	52	55	82	100	111	120
<b>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)</b>	-48	-67	-71	-62	-24	-13
Utilidades	-46	-51	-82	-80	-49	-50
Intereses	-2	-16	11	16	25	27
<b>Donaciones privadas netas</b>	57	78	198	94	112	120
<b>Saldo de la cuenta corriente</b>	-101	-66	-81	-59	-207	-320
<b>Cuenta de capital</b>						
<b>Financiamiento neto externo</b>						
(a+b+c+d+e)	101	66	81	59	207	229
<b>a) Capital de largo plazo</b>	69	168	179	199	246	252
Inversión directa (neta)	47	80	91	95	118	83
Sector privado	16	39	34	36	35	38
Préstamos	36	49	60	53	71	59
Amortizaciones	-25	-21	-34	-24	-41	-59
Otros pasivos y activos (netos)	5	11	8	7	5	38
Sector oficial	6	49	54	68	93	132
Préstamos	35	62	62	82	115	126
Amortizaciones	-25	-12	-8	-14	-22	-12
Otros pasivos y activos (neto)	-4	-2	-	-	-	18
<b>b) Capital de corto plazo (neto)</b>	18	3	119	39	28	51
Sector privado	18	12	132	36	15	46
Sector oficial	-	-	-	-2	2	5
Errores y omisiones	-	-9	-14	5	11	-
<b>c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)</b>	-	-	-	-	-	-
<b>d) Donaciones oficiales</b>	-1	-1	1	3	1	-
<b>e) Reservas internacionales</b>	15	-104	-218	-182	-68	25
(- significa aumento)						
Uso de crédito del FMI	-	-	-	-	-	-
Otros pasivos	-	-	-	-	-	-
Oro monetario	-	-	-	-1	-	-
Derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	-9
Posición de reserva en el FMI	-	-	-4	-1	-1	-2
Dívidas y otros activos	15	-104	-214	-180	-67	36

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.



Los déficits en la cuenta comercial y de servicios, compensados parcialmente por un creciente saldo favorable en la cuenta de las transferencias, arrojaron un déficit en cuenta corriente de casi 330 millones de dólares. Este déficit se consideró manejable porque representa algo menos de 23% de la generación de divisas por concepto de exportación de bienes y servicios y apenas 4% del producto interno bruto. Este déficit se financió casi en su totalidad con ingresos netos de capital, ya que el país perdió solamente 25 millones de dólares en reservas monetarias internacionales.

Los ingresos totales superaron en casi 30% a los registrados en 1978, mientras que los egresos fueron 60% más altos que los del año precedente. Estos movimientos se vincularon a mayores niveles de transacciones en la cuenta corriente y a movimientos especulativos de capital en ambas direcciones. Se recibieron recursos netos de otros países vecinos y luego se observaron evidencias de fugas de capital. Ambos fenómenos se originaron en factores no económicos, sumados a una amplia disparidad entre las tasas activas y las pasivas de interés, comparada con las vigentes en los principales mercados internacionales de capital.

Los movimientos de capital provinieron de varias fuentes: i) la inversión extranjera directa destinada a las actividades de exploración petrolera; ii) elevados ingresos de capital salvadoreño y nicaraguense; iii) la contratación de obligaciones comerciales a corto plazo vinculadas al creciente nivel de las operaciones corrientes de importación y exportación que aumentó 60%.

En las salidas de capital destaca el hecho de las mayores tasas de interés de los mercados internacionales, así como la fuga provocada por el ambiente de inestabilidad política que prevaleció en Centroamérica durante 1979.



GUATEMALA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dolares)

	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Deuda externa total (b)	...	422	527	669	819
Deuda pública y privada garantizada por el Estado	201	239	302	391	514
Servicio de la deuda externa (c)	16	15	22	24	27
Amortizaciones	8	9	14	14	14
Intereses	8	6	8	10	13
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones	2.5	1.9	1.9	2.2	2.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Estimaciones.

(b) Desembolsada.

(c) Incluye deuda externa pública y privada garantizada por el Estado.

Por último, la amortización de capital oficial y bancario a largo plazo fue reducida. En efecto, el servicio de la deuda pública externa únicamente significó algo más del 2% del valor total de las exportaciones de bienes y servicios.



Honduras

b) El saldo de la cuenta corriente

HONDURAS: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	332	345	455	582	609	822
Bienes fob (b)	300	310	412	530	626	750
Servicios	32	35	43	52	63	72
Transporte	10	10	16	19	23	23
Viajes	10	11	12	14	17	19
Importaciones de bienes y servicios	455	446	515	656	778	917
Bienes fob (b)	387	372	433	550	655	774
Servicios	68	74	82	106	123	143
Transporte	33	34	40	54	64	75
Viajes	15	15	16	22	23	27
Pago de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	- 13	-29	-58	-69	-86	-106
Utilidades	1	-11	-34	-39	-47	-55
Intereses	-13	-18	-24	-30	-39	-51
Donaciones privadas netas	14	5	4	5	5	9
Saldo de la cuenta corriente	-122	-125	-114	-138	-170	-192
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	122	125	114	138	170	192
a) Capital de largo plazo	64	105	103	150	176	
Inversión directa (neta)	-1	7	5	9	13	10
Sector privado	43	35	44	107	113	
Préstamos	48	53	71	134	160	
Amortizaciones	-8	-20	-28	-40	-43	
Otros pasivos y activos (netos)	3	2	1	13	-4	
Sector oficial	21	40	44	21	35	169
Préstamos	29	48	53	39	52	
Amortizaciones	-6	-6	-7	-11	-13	
Otros pasivos y activos (netos)	-2	-2	-2	-7	-4	
Autoridades monetarias (neto)	1	23	10	13	15	
b) Capital de corto plazo (neto)	22	37	39	44	-9	19
Sector privado	29	-	39	42	-15	13
Sector oficial	-1	35	2	11	-6	-5
Errores y omisiones	-6	2	-2	-9	12	11
c) Financiamiento excepcional	-	25	-	-	-	-
d) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)	-	-	-	-	-	...
e) Donaciones oficiales (netas)	19	12	9	10	12	9
f) Reservas internacionales (- significa aumento)	17	-54	-37	-66	-9	-15
Uso de crédito del FMI	20	-	-	-15	-5	-
Otros pasivos	-	-1	-	-	-	8
Oro monetario	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro	-	2	2	-1	1	-6
Posición de reserva en el FMI	8	-	-	-	-8	2
Divisas y otros activos	-11	-55	-39	-50	3	-19

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional Balance of Payments Yearbook, vol. 30, y 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.



El saldo negativo de 24 millones de dólares que dejó el intercambio de bienes en 1979 se amplió a 95 millones en el balance comercial al agregar los servicios y a un déficit de 192 millones de dólares de la cuenta corriente del balance de pagos; incluidas las remesas de utilidades e intereses al exterior. Este saldo negativo de la cuenta corriente fue 13% mayor que en 1978.

En 1979 hubo una entrada neta de capitales mayor que el monto del desequilibrio corriente, por lo que nuevamente se incrementaron las reservas internacionales netas, en 15 millones de dólares. Durante el año se produjo una moderada fuga de capitales a causa de las diferencias de las tasas de interés que se pagaban en el país con las del mercado financiero internacional; lo cual hizo que el Banco Central ajustara las tasas activas y pasivas de interés.

De 1974 a 1979 se triplicaron los saldos de la deuda externa total y de la pública y privada garantizada por el Estado, que en general se han contratado a largo plazo y a tasas de interés relativamente bajas. Debido a ello, la relación entre el servicio de la deuda y las exportaciones se ha mantenido a niveles inferiores al 9%.

HONDURAS: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Deuda externa total (b)	254	347	426	538	688	784
Deuda pública y privada garantizada por el Estado	194	256	314	399	516	571
Deuda privada	60	91	112	139	172	213
Servicio de la deuda externa (c)	24	29	39	46	61	68
Amortizaciones	11	10	11	14	20	20
Intereses	13	19	28	32	41	48
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	7.3	8.4	8.6	7.9	8.9	8.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

(a) Cifra preliminares.

(b) Saldo a fines de año de la deuda a más de un año de plazo.

(c) Se refiere al servicio de la deuda externa pública y privada garantizada por el Estado.



Nicaragua

b) El saldo de la cuenta corriente

NICARAGUA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	451	456	623	732	770	631
Bienes fob (b)	380	375	542	636	646	567
Servicios	71	81	81	96	124	64
Transporte	16	25	26	29	28	29
Viajes	23	26	28	34	25	18
Importaciones de bienes y servicios	665	604	604	857	710	491
Bienes fob (b)	540	482	485	704	553	335
Servicios	125	122	119	153	157	156
Transporte	58	56	50	68	56	44
Viajes	33	32	35	46	60	60
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (neto)	-59	-54	-67	-68	-94	-56
Utilidades	-37	-24	-26	-28	-34	...
Intereses	-22	-30	-41	-40	-60	...
Donaciones privadas netas	6	7	1	1	1	-
Saldo de la cuenta corriente	-267	-195	-47	-192	-33	84
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	267	195	47	192	33	-84
a) Capital de largo plazo	172	152	45	208	40	
Inversión directa (neta)	14	11	13	10	6	
Sector privado	67	61	17	61	6	
Préstamos	80	81	55	97	58	
Amortizaciones	-13	-17	-31	-35	-45	
Otros pasivos y activos (neto)	-	-3	-7	-1	-7	
Sector oficial	91	80	15	137	28	
Préstamos	100	87	34	165	57	
Amortizaciones	-8	-6	-16	-24	-23	
Otros pasivos y activos (neto)	-1	-1	-3	-4	-6	
Autoridades monetarias (neto)						
b) Capital de corto plazo (neto)	58	45	-28	-25	-157	
Sector privado	55	48	-10	-23	-186	
Sector oficial	12	-2	-4	3	-2	
Autoridades monetarias	1	-	-15	1	39	
Errores y omisiones	-10	-1	1	-6	-8	
Financiamiento excepcional	-	26	14	3	55	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)						
d) Donaciones oficiales	9	10	8	10	7	
e) Reservas internacionales (- significa aumento)	28	-38	8	-4	88	52
Uso de crédito del FMI	-3	7	-8	-8	-	...
Otros pasivos	-	-2	10	6	-10	...
Oro monetario	-	-	-	-	-	...
Derechos especiales de giro	-	2	2	-	-1	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	...
Divisas y otros activos	31	-45	4	-2	99	...

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook; vol. 30, 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario.



Durante 1979 la cuenta corriente generó un saldo favorable de 84 millones de dólares, en circunstancia que en 1978 se había registrado un déficit de 33 millones. La situación crítica de endeudamiento externo que habría obligado al pago de una elevada amortización en 1979, se atenuó por la suspensión de dichos pagos. Las reservas internacionales netas disminuyeron de 52 millones de dólares en 1979.

c) El endeudamiento externo

La deuda externa pública de mediano y largo plazo desembolsada alcanzó en 1979 casi 1.160 millones de dólares, monto 21% superior al del año anterior. Para atender al pago de las amortizaciones y los intereses sobre lo adeudado se hubiera tenido que destinar más del 100% de las divisas obtenidas de las exportaciones de bienes y servicios, lo que era prácticamente imposible. El servicio de la deuda externa pública a mediano y largo plazo se contrajo de 103 a 80 millones de dólares por haberse reducido al mínimo posible el pago de intereses y amortizaciones. En consecuencia, el servicio efectivo de la deuda como porcentaje del valor de las exportaciones disminuyó de 13.4 en 1978 a 12.7% en 1979.

NICARAGUA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO(a)  
 (Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978(b)	1979(c)
Deuda externa pública (d)	503	644	681	912	961	1 159
Servicio de la deuda externa pública	49	56	88	98	103	80
Amortizaciones	20	20	40	50	52	11
Intereses	29	36	48	48	51	69
Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones	10.9	12.3	14.1	13.4	13.4	12.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de Nicaragua.

(a) Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

(b) Al 31 de diciembre de 1978 la deuda de corto plazo ascendía a 131 millones de dólares, las obligaciones por avales a 36 millones de dólares, la deuda privada no garantizada por el Estado a 264 millones de dólares y la deuda privada garantizada por el Estado a 6 millones de dólares.

(c) Cifras preliminares.

(d) Desembolsada.



## Panamá

### b) El saldo de la cuenta corriente

Los ingresos por venta de servicios al exterior alcanzaron 756 millones de dólares, monto equivalente al 69% de las exportaciones totales de bienes y servicios y 19% mayor que los ingresos por servicios en 1978. Contribuyeron a este incremento, entre otros factores, las alzas en los precios del transporte marítimo que se efectúa en barcos de bandera panameña. En suma, el déficit de la cuenta comercial se amplió en 108 millones de dólares durante 1979.

Por otra parte, las remesas de utilidades y principalmente los pagos de intereses aumentaron en 20 millones (33%) y las transferencias privadas (negativas) se redujeron levemente. Todo esto contribuyó a elevar de 224 millones de dólares en 1978 a 349 millones en 1979 el déficit de la cuenta corriente del Balance de Pagos.

Durante el año ingresaron capitales autónomos por un monto de 328 millones de dólares, pero fueron insuficientes para cubrir el déficit de la cuenta corriente, por lo que se debió hacer uso de las reservas internacionales netas por 21 millones de dólares.



PANAMA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
Exportaciones de bienes y servicios	750	850	819	877	928	1 090
Bienes fob (b)	251	331	269	287	295	334
Servicios	499	519	550	590	633	756
Transporte	163	156	145	137	100	118
Viajes	122	133	150	171	190	228
Importaciones de bienes y servicios	913	991	950	981	1 077	1 347
Bienes fob (b)	760	823	783	792	862	1 105
Servicios	153	168	167	189	215	242
Transporte	90	100	95	110	127	146
Viajes	31	32	34	35	38	39
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-57	-23	-41	-55	-60	-80
Utilidades	10	3	-2	-18	-15	-17
Intereses	-67	-26	-39	-37	-45	-63
Donaciones privadas netas	-14	-11	-13	-11	-15	-12
Saldo de la cuenta corriente	-234	-175	-185	-170	-224	-349
<b>Cuenta de capital</b>						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)	234	175	185	170	224	349
a) Capital de largo plazo	116	184	726	-115	216	
Inversión directa	35	8	-11	9	-9	
Sector privado	30	95	208	182	88	
Préstamos	48	107	248	236	214	
Amortizaciones	-17	-23	-41	-58	-126	
Otros pasivos y activos (netos)	-1	11	1	4	-	
Sector oficial	62	66	84	105	341	
Préstamos	138	89	107	122	685(c)	
Amortizaciones	-49	-12	-21	-30	-344(c)	
Otros pasivos y activos (netos)	-27	-11	-2	13	-	
Sector bancario	-11	15	445	-411	-204	328
b) Capital de corto plazo (neto)	96	-37	-534	269	79	
Sector privado	19	-33	-	134	-37	
Sector oficial	205	305	-13	-37	-	
Sector bancario	-5	-195	-368	231	-	
Errores y omisiones	-123	-114	-153	-59	116	
c) Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)	-	-	-	-	-	
d) Donaciones oficiales (netas)	10	6	9	9	10	
e) Reservas internacionales						
(- significa aumento)	12	22	-16	7	-81	21
Uso de crédito del FMI	9	12	29	-1	-2	-11
Otros pasivos	-	-	-	-	-	-
Oro monetario	-	-	-	-	-	-
Derechos especiales de giro (DEG)	-	-5	2	1	1	-
Posición de reserva en el FMI	10	-	-	-	-5	2
Divisas y otros activos	-7	15	-47	7	-75	30

Fuente: 1974-1977, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol.30;  
1978-1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

- (a) Cifras preliminares.  
(b) Incluye oro no monetario.  
(c) Incluye parte del sector bancario.



c) El endeudamiento externo

La deuda pública externa y la garantizada por el Estado aumentó 31% en 1979, con lo que llegó a 1.344 millones de dólares. Cerca de dos tercios de la deuda desembolsada en 1979 provino de la colocación de bonos externos. Los préstamos de organismos internacionales aportaron 31% de ella y sólo el 5% restante provino de préstamos y créditos privados. Como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, el servicio de la deuda externa significó 13.7% en 1979, inferior a la registrada en 1978, pero mucho mayor a la de 1977. En 1977 el saldo de la deuda pública externa y de la garantizada por el Estado era menos de la mitad que en 1979.

PANAMA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
Saldo de la deuda externa pública y privada, garantizada por el Estado	359	427	510	614	1 026	1 344
Organismos internacionales	...	...	...	98	111	209
Bonos externos	...	...	...	37	108	312
Financiamiento privado	...	...	...	475	802	819
Crédito de proveedores	...	...	...	4	5	4
Servicio de la deuda externa	42	38	53	65	132	149
Amortizaciones	9	9	17	29	59	40
Intereses	33	29	36	36	73	109
Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	5.6	4.5	6.5	7.4	14.2	13.7

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Contraloría General de la República de Panamá.

(a) Al mes de noviembre



República Dominicana

b) El saldo de la cuenta corriente

REPUBLICA DOMINICANA: BALANCE DE PAGOS  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Cuenta corriente</b>						
<b>Exportaciones de bienes y servicios</b>	730	1 009	840	918	824	1 105
Bienes fob (b)	637	894	716	781	675	893
Servicios	93	115	124	137	149	212
Transporte	15	16	18	19	20	21
Viajes	54	59	71	84	88	104
<b>Importaciones de bienes y servicios</b>	917	1 010	1 007	1 109	1 144	1 397
Bienes fob (b)	673	773	764	848	860	1 058
Servicios	244	237	243	261	284	339
Transporte	142	124	123	134	138	142
Viajes	76	75	84	88	101	110
<b>Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)</b>	-89	-113	-124	-123	-108	-181
Utilidades	-57	-78	-87	-79	-71	-90
Intereses	-32	-35	-37	-44	-37	-91
<b>Donaciones privadas netas</b>	33	36	44	48	52	118
<b>Saldo de la cuenta corriente</b>	-243	-78	-247	-266	-376	-355
<b>Cuenta de capital</b>						
<b>Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e)</b>	243	78	247	266	376	355
a) <b>Capital de largo plazo</b>	162	159	169	180	150	} 364
Inversión directa (neta)	54	64	60	46	40	
Sector privado	46	41	33	50	-31	
Préstamos	75	72	85	117	57	
Amortizaciones	-29	-31	-52	-67	-86	
Otros pasivos y activos (neto)	-	-	-	-	-2	
Sector oficial	62	54	76	84	129	
Préstamos	81	92	116	111	149	
Amortizaciones	-19	-38	-40	-27	-20	
Otros pasivos y activos (neto)	-	-	-	-	-	
Autoridades monetarias (neto)	-	-	-	-	12	
b) <b>Capital de corto plazo (neto)</b>	49	-65	83	92	212	
Sector privado	117	-14	9	128	145	
Sector oficial	-	-	-	-	5	
Autoridades monetarias	4	-10	19	-84	68	
Errores y omisiones	-72	-41	55	48	-6	
c) <b>Asignaciones de derechos especiales de giro (DEG)</b>	-	-	-	-	-	-
d) <b>Donaciones oficiales</b>	2	3	3	3	3	-
e) <b>Reservas internacionales</b>						
(- significa aumento)	30	-19	-8	-9	11	-9
Uso de crédito del FMI	-	-	25	18	-	76
Otros pasivos	34	8	-23	27	-	-
Oro monetario	-	-	-	-1	-16	-
Derechos especiales de giro	-1	1	1	1	1	-4
Posición de reserva en el FMI	13	-	-	-	-	-
Divisas y otros activos	-16	-28	-11	-54	26	-81

Fuente: 1974-1978, Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook; vol. 30; 1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario



El intercambio de mercancías dejó un saldo negativo de 165 millones de dólares, 20 millones inferior al de 1978. El déficit comercial, por otra parte, fue de 292 millones, menor en 28 millones al registrado el año precedente.

El pago de utilidades y principalmente de intereses al capital extranjero subió enormemente durante 1979 (68%). Sin embargo, esto se compensó en gran medida por un ingreso extraordinario de donaciones privadas, permitiendo que el déficit de la cuenta corriente siguiera la pauta de lo sucedido con el desequilibrio comercial y se redujera en 21 millones de dólares con respecto al año anterior, es decir, a 355 millones de dólares.

La entrada neta de capitales autónomos por un monto similar a lo ingresado en 1978, posibilitó un aumento de 9 millones de dólares en las reservas internacionales netas.

El déficit de la cuenta corriente ha sido cubierto con crecientes entradas de capital a corto y mediano plazos, y por otro lado, la inversión directa extranjera ha aumentado lentamente.

A raíz del huracán y los temporales y la destrucción que ocasionaron, se aceleró el desembolso de créditos contratados con anterioridad y además hubo una mayor afluencia de capitales, principalmente a largo plazo destinados a la reconstrucción y reparación de infraestructura, para compensar por la baja en exportaciones tradicionales como la del cacao, para proyectos destinados a la rehabilitación agrícola y ganadera, para proyectos turísticos y finalmente para refinanciar la deuda pública a corto plazo.

### El endeudamiento externo

REPUBLICA DOMINICANA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO  
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<b>Deuda externa (b)</b>	632	721	870	1 034	1 156(c)	1 577
Deuda pública	354	414	484	597	737	1 090
Deuda privada	276	307	386	437	419(c)	487
<b>Servicio de la deuda externa</b>	95	118	126	139	153	...
Amortizaciones	58	78	86	94	106	...
Intereses	37	40	40	45	47	...
<b>Servicio de la deuda externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</b>	13.0	11.7	15.0	15.1	18.6	...

Fuente: Banco Central de la República Dominicana y Banco Mundial.

(a) Cifras preliminares.

(b) Saldo a fines de año de la deuda desembolsada a más de un año.

(c) No incluye los préstamos de fuente privada.



En 1979, la deuda externa fue de 1.577 millones de dólares, es decir, aumentó 24% en el transcurso del año, el doble de lo que había crecido en 1978. El aumento del déficit corriente y las emergencias que tuvo que enfrentar hacia fines de año obligaron al gobierno a recurrir a un mayor financiamiento externo. En 1979, la deuda pública externa fue de 1.090 millones de dólares, incrementándose 48% durante el año. Durante 1979 correspondía pagar 680 millones de dólares por servicio de la deuda externa, 575 millones en amortizaciones y 105 millones en intereses, sin embargo sólo se alcanzó pagar dos tercios de esa suma.



COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE COLONES)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
1. <u>Ingresos corrientes</u>	1 387	1 936	2 261	2 693	3 487	4 111	4 344
Tributarios	1 254	1 795	2 090	2 520	3 281	3 801	4 010
Directos	310	395	447	612	781	959	993
Indirectos	668	838	1 643	1 170	1 495	1 734	1 750
Sobre el comercio exterior	277	562	678	738	1 005	1 108	1 267
No tributarios	133	141	171	173	206	310	334
2. <u>Gastos corrientes</u>	1 247	1 608	2 210	2 727	3 325	4 385	5 204
Consumo	841	1 020	1 384	1 667	2 006	2 432	2 805
Otros gastos corrientes	411	589	826	1 060	1 319	1 953	2 399
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	140	328	51	-34	162	-274	-860
4. <u>Gastos de capital</u>	646	721	732	1 251	1 329	1 534	1 915
Inversión real	204	358	370	625	696	593	983
Amortización de la deuda	159	161	210	262	299	342	355
Otros gastos de capital	283	202	152	364	334	599	577
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	1 892	2 329	2 942	3 978	4 654	5 919	7 119
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	- 505	- 393	- 681	-1 285	-1 167	-1 808	-2 775
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	289	265	452	1 034	857	915	2 208
Banco Central	--	--	24	120	81	57	--
Colocaciones de valores	--	--	161	436	548	561	--
Otros	18	-52	268	478	228	297	--
Financiamiento externo	198	180	229	251	310	892	567

a/ Cifras preliminares

FUENTE: Banco Central de Costa Rica



EL SALVADOR: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE COLONES)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>1. <u>Ingresos corrientes</u></b>	<u>403</u>	<u>484</u>	<u>578</u>	<u>810</u>	<u>1182</u>	<u>1027</u>	<u>1215</u>
Ingresos tributarios	376	453	541	768	1131	972	1162
Directos	94	110	154	187	237	286	277
Indirectos	128	157	387	581	894	687	885
Sobre el comercio exterior	182	217	205	355	624	402	571
<b>2. <u>Gastos corrientes</u></b>	<u>313</u>	<u>376</u>	<u>446</u>	<u>560</u>	<u>680</u>	<u>783</u>	<u>862</u>
Remuneraciones	171	202	229	299	349	411	475
Otros gastos corrientes	142	174	217	261	331	372	387
<b>3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u></b>	<u>90</u>	<u>108</u>	<u>132</u>	<u>250</u>	<u>502</u>	<u>244</u>	<u>353</u>
<b>4. <u>Gastos de capital</u></b>	<u>88</u>	<u>133</u>	<u>154</u>	<u>318</u>	<u>352</u>	<u>375</u>	<u>445</u>
Inversión real	31	47	62	162	214	217	283
Amortización de la deuda	13	16	20	23	29	33	30
Otros gastos de capital	44	70	72	133	109	125	132
<b>5. <u>Gastos totales (2 + 4)</u></b>	<u>401</u>	<u>509</u>	<u>600</u>	<u>878</u>	<u>1032</u>	<u>1158</u>	<u>1307</u>
<b>6. <u>Déficit o superávit fiscal (1 - 5)</u></b>	<u>2</u>	<u>-25</u>	<u>-22</u>	<u>-68</u>	<u>150</u>	<u>-131</u>	<u>-92</u>
<b>7. <u>Financiamiento del déficit</u></b>							
Financiamiento interno	-38	-30	-61	19	-199	24	11
Financiamiento externo	37	55	83	49	49	107	81

a/ Cifras preliminares

Fuente: Cifras oficiales del Banco Central de Reserva



GUATEMALA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE QUETZALES)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	215	280	330	407	591	661	653
Ingresos tributarios	--	255	301	370	557	621	614
Directos	--	39	63	68	80	102	94
Indirectos	--	135	147	124	228	255	280
Sobre el comercio exterior	--	80	91	119	249	264	240
2. <u>Gastos corrientes</u>	172	220	269	336	405	476	523
Remuneraciones	88	--	--	137	181	236	261
Otros gastos corrientes	84	--	--	199	224	240	262
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	43	60	61	71	186	185	130
4. <u>Gastos de capital</u>	41	137	126	296	284	323	369
Inversión real	36	77	85	191	204	216	215
Amortización de la deuda	--	34	31	57	57	64	81
Otros gastos de capital	--	26	10	48	23	43	73
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	213	357	395	632	689	799	892
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	2	- 77	- 65	- 225	- 98	- 138	- 239
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	- 6	72	52	203	57	37	124
Financiamiento externo	24	25	19	22	41	101	115

a/ Cifras preliminares

FUENTE: Banco de Guatemala.



**HONDURAS: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE LEMPIRAS)**

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	a/ 1979
<b>1. <u>Ingresos corrientes</u></b>	<u>220</u>	<u>253</u>	<u>283</u>	<u>356</u>	<u>468</u>	<u>545</u>	<u>617</u>
Ingresos tributarios	194	228	252	311	425	517	577
Directos	-	-	78	76	94	128	158
Indirectos	-	-	174	235	330	388	418
Sobre el Comercio Exterior	-	-	84	130	204	253	-
Otros ingresos	26	24	31	45	43	28	40
<b>2. <u>Gastos corrientes</u></b>	<u>189</u>	<u>213</u>	<u>254</u>	<u>327</u>	<u>409</u>	<u>518</u>	<u>597</u>
Remuneraciones	124	131	160	184	212	260	296
Otros gastos corrientes	65	82	94	143	197	258	301
<b>3. <u>Ahorro corriente ( 1- 2 )</u></b>	<u>31</u>	<u>40</u>	<u>29</u>	<u>29</u>	<u>59</u>	<u>27</u>	<u>20</u>
<b>4. <u>Gastos de capital</u></b>	<u>91</u>	<u>118</u>	<u>184</u>	<u>197</u>	<u>262</u>	<u>318</u>	<u>320</u>
Inversión real	41	56	76	88	107	179	154
Amortización de la deuda	28	31	37	41	67	70	84
Otros gastos de capital	-	-	71	68	88	69	82
<b>5. <u>Gastos totales ( 2 + 4 )</u></b>	<u>280</u>	<u>331</u>	<u>438</u>	<u>524</u>	<u>671</u>	<u>836</u>	<u>917</u>
<b>6. <u>Déficit fiscal ( 1 - 5 )</u></b>	<u>-60</u>	<u>-78</u>	<u>-155</u>	<u>-168</u>	<u>-203</u>	<u>-291</u>	<u>-300</u>
<b>7. <u>Financiamiento del déficit</u></b>							
Financiamiento interno	38	24	60	88	111	112	130
Financiamiento externo	22	54	95	80	92	179	170

a/ Cifras preliminares

Fuente: Banco Central de Honduras



NICARAGUA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE CORDOBAS)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
1. <u>Ingresos corrientes</u>	-	<u>1365</u>	<u>1323</u>	<u>1527</u>	<u>1796</u>	<u>1658</u>	<u>1731</u>
<u>Ingresos tributarios</u>	-	<u>1156</u>	<u>1151</u>	<u>1352</u>	<u>1638</u>	<u>1448</u>	<u>1431</u>
Directos	-	199	265	350	392	363	307
Indirectos	-	957	535	628	752	701	706
Sobre el Comercio Exterior	-	484	352	374	494	384	418
<u>Ingresos no tributarios</u>	-	<u>209</u>	<u>172</u>	<u>175</u>	<u>158</u>	<u>210</u>	<u>300</u>
2. <u>Gastos corrientes</u>	-	<u>990</u>	<u>1121</u>	<u>1210</u>	<u>1539</u>	<u>1979</u>	<u>2383</u>
Remuneraciones	-	388	444	547	588	702	1314
Otros gastos corrientes	-	602	677	663	951	1277	1069
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	-	<u>375</u>	<u>202</u>	<u>317</u>	<u>257</u>	<u>-321</u>	<u>-652</u>
4. <u>Gastos de capital</u>	-	<u>1024</u>	<u>985</u>	<u>969</u>	<u>1539</u>	<u>1203</u>	<u>589</u>
Inversión real	-	309	291	370	921	402	320
Amortización de la deuda	-	81	144	156	238	382	65
Otros gastos de capital	-	634	550	443	380	419	204
5. <u>Gastos totales (2 + 4)</u>	-	<u>2014</u>	<u>2106</u>	<u>2179</u>	<u>3078</u>	<u>3182</u>	<u>2972</u>
6. <u>Déficit fiscal (1 - 5)</u>	-	<u>-649</u>	<u>-783</u>	<u>-652</u>	<u>-1282</u>	<u>-1525</u>	<u>-1241</u>
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	-	-66	49	283	130	1147	1146
Financiamiento externo	-	714	734	369	1152	377	95

a/ Cifras preliminares

Fuente: Banco Central y Ministerio de Finanzas de Nicaragua



PANAMA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE BALBOAS)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 a/
<u>1. Ingresos corrientes</u>	226	271	297	323	348	397	490
Ingresos tributarios	173	210	227	224	281	321	399
Directos	--	--	114	109	130	134	183
Indirectos	--	--	113	61	96	119	136
Sobre el comercio exterior	--	--	58	54	55	68	80
Ingresos no tributarios	53	54	64	99	67	76	91
<u>2. Gastos corrientes</u>	204	256	283	310	342	385	498
Remuneraciones	122	152	170	178	186	198	--
Otros gastos corrientes	82	104	113	132	156	187	--
<u>3. Ahorro corriente (1-2)</u>	22	15	14	13	6	12	- 8
<u>4. Gastos de capital</u>	114	217	134	133	133	181	255
Capital fijo, inversión financiera y transferencias	92	197	111	105	97	114	199
Amortización de la deuda	22	20	23	28	36	67	56
<u>5. Gastos totales (2+4)</u>	318	473	417	443	475	566	753
<u>6. Déficit fiscal (1-5)</u>	- 92	- 202	- 120	- 120	- 127	- 169	- 263
<u>7. Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	8	60	8	25	6	4	--
Financiamiento externo	84	140	115	95	121	165	--

a/ Cifras preliminares

FUENTE: Contraloría General de la República. Dirección de Estadísticas y Censos.



REPÚBLICA DOMINICANA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL (MILLONES DE PESOS)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 <sup>a/</sup>
1. <u>Ingresos corrientes</u>	--	--	636	564	620	578	674
Ingresos tributarios	--	--	592	538	589	552	623
Ingresos y patrimonio	--	--	--	140	126	129	151
Mercancías y servicios	--	--	95	119	141	144	166
Sobre el comercio exterior	--	--	332	255	296	251	276
Otros	--	--	22	24	26	28	30
Ingresos no tributarios	--	--	45	26	31	26	51
2. <u>Gastos corrientes</u>	--	--	353	344	367	448	615
Remuneraciones	--	--	155	171	182	228	321
Otros gastos corrientes	--	--	198	173	185	220	294
3. <u>Ahorro corriente (1-2)</u>	--	--	283	220	253	130	59
4. <u>Gastos de capital</u>	--	--	300	234	263	242	404
Inversión real	--	--	249	166	176	150	117
Amortización de la deuda	--	--	8	17	15	17	114
Transferencias de capital	--	--	--	44	65	72	170
Otros gastos de capital	--	--	43	7	7	3	73
5. <u>Gastos totales (2+4)</u>	--	--	653	578	630	690	1 019
6. <u>Déficit fiscal (1-5)</u>	--	--	- 17	- 14	- 10	- 112	- 345
7. <u>Financiamiento del déficit</u>							
Financiamiento interno	--	--	--	14	10	50	105
Financiamiento externo	--	--	--	--	--	62	227
Disminución de depósitos bancarios	--	--	--	--	--	--	13

a/ Cifras preliminares

FUENTE: Base de información de la Oficina Nacional de Presupuesto



## La inflación

Durante 1979 se generalizaron y aceleraron los procesos inflacionarios en América Central, Panamá y República Dominicana. En efecto, para el conjunto de la región el ritmo de aumentos de los precios subió marcadamente, reflejándose sobre todo en los precios al consumidor que se elevaron con mayor rapidez que en el año anterior. Naturalmente, las dimensiones del proceso inflacionario fueron muy diversas entre los distintos países. El ritmo de aumento de los precios al consumidor presentado en 1979, reflejó una tendencia similar a la registrada en 1974, año en que el precio internacional del petróleo experimentó su primera alza de significación y en el cual el valor unitario de las importaciones de todos los países de la región se incrementó considerablemente.

Los mayores aumentos del ritmo de la inflación se produjeron en la República Dominicana, país en el cual el nivel de precios subió más de 26%, luego de haber permanecido casi estable en 1978 y en Nicaragua, donde la tasa de inflación subió de 4% en 1978 a más de 70% en 1979. Por último, el proceso inflacionario se elevó también marcadamente en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá.

### CUADRO 12

Centro América, Panamá y República Dominicana:  
Variaciones de los precios al consumidor

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	4.3	1.9	6.9	15.9	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
El Salvador	1.0	-0.6	5.2	7.9	21.0	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8
Guatemala	1.0	0.3	1.1	17.5	27.5	0.8	18.9	7.4	9.1	13.7
Honduras	1.4	1.5	6.8	5.1	13.0	7.8	5.6	7.7	5.4	18.9
Nicaragua	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	1.9	6.2	10.2	4.3	70.3
Panamá	2.5	1.0	6.7	9.7	16.7	1.4	4.8	4.8	5.0	10.0
Rep. Dominicana	-1.3	10.6	8.0	17.2	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2

N.D. = No disponible

FUENTE: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics,  
abril de 1980



Aunque los factores determinantes de la inflación y su incidencia relativa en el ritmo de aumento de los precios fueron muy diferentes en los diversos países, es evidente que una de las causas principales de la aceleración generalizada que sufrió el proceso inflacionario en América Central, Panamá y República Dominicana en 1979 fue la inflación internacional. En efecto, los precios medios de las importaciones se elevaron en 1979, generando así una fuerte presión sobre los costos y el nivel interno de los precios. Este factor inflacionario, atribuido en gran medida a las nuevas e importantes alzas que tuvieron los precios internacionales de los combustibles durante 1979, naturalmente afectó con especial intensidad a los países importadores de petróleo, como lo son los países centroamericanos, Panamá y República Dominicana. También, a causa de la acentuación de los procesos inflacionarios en la mayoría de los países industrializados, con su consiguiente efecto sobre el precio de las manufacturas, la inflación importada afectó en 1979 de manera general a las economías de todos estos países. Por otra parte, al efecto inflacionario del alza del precio de las importaciones se sumó en todos los casos el derivado de la elevación que en 1979 tuvieron los precios de las exportaciones centroamericanas, de Panamá y de la República Dominicana. En efecto, éstos, que se habían contraído en casi todos los países de la región en 1978, subieron en 1979.

La evolución del nivel de precios en los distintos países reflejó también la influencia política económica, la evolución de la demanda interna y las perturbaciones de la actividad económica originadas en factores climáticos o conflictos sociopolíticos.

Los factores determinantes del fuerte aumento de la inflación en la República Dominicana y del alza excepcional de más de 70% que tuvo el nivel de precios al consumidor en Nicaragua fueron de origen muy diferentes. En el primero de esos países, en el cual el ritmo de aumento de los precios subió desde menos de 2% en 1978 a más de 26% en 1979, la causa principal de la aceleración del proceso inflacionario fueron los perjuicios provocados por una serie de desastres naturales. En tanto que en Nicaragua, la brusca alza del ritmo de la inflación desde algo más de 4% en 1978 a 70% en 1979, constituyó básicamente una



consecuencia del conflicto sociopolítico que se inició en 1978 y que culminó en julio con el derrocamiento del gobierno anterior luego de una guerra civil.

CUADRO 13

Centro América, Panamá y Rep. Dominicana:  
Precios de las importaciones y exportaciones de bienes

( T A S A S D E C R E C I M I E N T O )

	I M P O R T A C I O N E S						E X P O R T A C I O N E S					
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	37,0	9.5	-4.9	5.3	5.9	14.0	20.0	13.7	13.1	27.8	-6.7	4.4
El Salvador	42.1	10.5	0.5	12.0	5.0	14.0	24.3	2.8	37.6	35.0	-15.0	-3.0
Guatemala	42.6	12.9	7.3	9.3	7.1	18.0	20.7	11.2	16.0	34.9	-3.5	1.0
Honduras	28.1	13.0	8.1	10.9	4.9	7.3	31.3	7.3	17.1	25.0	1.2	7.4
Nicaragua	31.8	15.0	3.4	6.3	10.0	14.6	26.1	-7.1	26.1	41.6	-4.9	2.7
Panamá	52.8	14.9	6.1	5.0	6.0	20.8	58.8	12.5	-16.6	3.0	-4.1	7.2
Rep. Dominicana	27.9	13.0	5.0	6.0	8.0	15.0	44.8	58.5	-29.6	10.2	-3.0	14.6

FUENTE: CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.



Costa Rica

Los precios

**COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS**

---

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>Variación de diciembre a diciembre</b>						
Indice de precios al consumidor (a)	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Alimentos (a)	29.1	20.0	-1.3	8.6	15.9	14.7
Indice de precios al por mayor	38.2	14.0	7.2	7.4	9.4	24.0
Productos importados	39.6	6.9	6.9	4.9	5.8	17.2
Productos nacionales	38.1	15.3	6.9	8.0	10.5	26.1
<b>Variación media anual</b>						
Indice de precios al consumidor (a)	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Alimentos (a)	29.3	16.4	-0.1	4.8	10.3	12.7
Indice de precios al por mayor	39.8	21.6	9.3	7.5	7.8	17.4
Productos importados	42.1	20.0	5.1	5.0	4.9	11.6
Productos nacionales	38.9	21.8	9.7	7.9	8.7	19.2

**Fuente:** CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección General de Estadística y del Banco Central de Costa Rica.

(a) Índice de precios para el consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

Durante 1979, los precios al consumidor aumentaron 13%, en tanto que el promedio anual subió algo más de 9%. La aceleración del proceso inflacionario se reflejó más en el ritmo de crecimiento del índice de precios al por mayor, que subió 24% en 1979; duplicando así el aumento de 1978. Tanto en el índice de precios al consumidor como en el índice de precios al por mayor, el rubro de alimentos subió con mayor velocidad que el general, si se consideran los promedios anuales. Esta situación afectó más a los estratos de menores ingresos para los que el gasto en alimentos tiene una mayor ponderación.



El Salvador

Los precios

EL SALVADOR: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	21.0	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8
Alimentos	20.1	16.9	5.8	8.9	12.7	13.7
Indice de precios al por mayor	27.4	1.1	15.3	6.9	4.7	22.9
Agropecuarios	19.9	7.0	90.8	-0.5	3.0	4.3
Manufacturas	43.4	0.5	13.4	0.8	-1.0	20.4
Materiales de construcción	18.5	6.0	7.8	15.4	7.6	17.8
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	16.9	19.1	7.0	11.8	13.3	15.9
Alimentos	17.3	20.5	7.0	8.7	10.7	14.8
Indice de precios al por mayor	30.6	7.1	11.2	11.7	4.8	14.5
Agropecuarios	17.6	15.4	75.5	4.3	1.7	4.6
Manufacturas	39.9	4.5	13.7	8.2	-1.6	9.6
Materiales de construcción	32.3	6.1	8.6	16.7	6.5	13.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Las presiones inflacionarias se intensificaron durante 1979. La variación media anual del índice de precios al consumidor se elevó casi 16%. A partir de ese año se ha elevado al ritmo de las alzas.

Los precios más altos de los productos importados y en particular el rápido crecimiento de los precios del petróleo han jugado un papel importante en el alza de los precios internos, principalmente a través de sus repercusiones en los costos de la industria, de la generación de electricidad y de los transportes, que a su vez influyen en los precios de toda la economía. La menor disponibilidad interna de bienes y servicios disminuyó 12% en términos constantes y la escasez temporal de algunos productos y otros problemas relacionados con el abastecimiento, contribuyeron al crecimiento de la inflación.



Guatemala

Precios

A la inflación de costos de origen externo se sumó durante los últimos años una de origen interno; ésta se debió fundamentalmente a la incidencia sobre los costos de los aumentos selectivos efectuados en la escala de salarios después del terremoto en 1976, así como a un exceso de demanda por la gran liquidez que adquirió la economía en el período 1977-78 y que se originó en un importante incremento de las reservas monetarias internacionales.

Las presiones inflacionarias en 1979 se pueden atribuir a una inflación de costos derivadas sobre todo de las tendencias alcistas de los precios en el comercio internacional de bienes y servicios. La variación media del índice de los precios al consumidor fue de 11.5%, en tanto que la variación de diciembre a diciembre fue del 13.7%, cifras superiores a las registradas en 1978. Asimismo el ritmo del aumento de los precios de los alimentos fue ligeramente inferior al índice general.

GUATEMALA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979(a)
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor	27.5	0.8	18.9	7.4	9.1	13.7
Alimentos	29.7	-4.8	16.9	5.9	8.2	13.3
Indice de precios al por mayor	21.7	6.4	10.8	6.2	4.7	11.3(b)
Productos importados	37.6	9.4	16.0	-7.4	2.5	22.3(b)
Productos nacionales	14.4	11.0	10.1	8.5	4.8	10.3(b)
Materiales de construcción			38.5	5.0	13.0	...
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor	16.0	13.1	10.7	12.6	7.9	11.5
Alimentos	15.9	14.5	9.6	11.0	4.6	10.3
Indice de precios al por mayor	22.8	12.3	10.5	12.0	2.6	8.7(c)
Productos importados	27.0	14.0	9.8	3.2	1.6	12.0(c)
Productos nacionales	21.3	12.0	10.5	14.6	2.8	6.2(c)
Materiales de construcción	30.7	20.6	29.0	18.8	15.7	...

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Variación de octubre de 1978 a octubre de 1979.

(c) Variación entre enero-octubre de 1978 y enero-octubre de 1979.



Honduras

Los precios

HONDURAS: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	11.9(a)	7.8	5.6	7.7	5.4	18.9
Alimentos	12.2(a)	9.5	4.6	10.5	5.5	17.1
	<u>Variación media anual</u>					
Indices de precios al consumidor	12.9	8.1	5.0	8.6	5.7	8.8
Alimentos	17.2	9.3	3.9	11.3	6.2	7.9

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Honduras.

(a) Corresponde al índice de precios al consumidor en Tegucigalpa, que aparece en Naciones Unidas, Monthly Bulletin of Statistics.

Durante 1979 se acentuaron moderadamente las tensiones inflacionarias. La variación media anual del índice de precios al consumidor fue de 8.8% contra 5.7% en 1978, y la variación del índice medida de diciembre a diciembre llegó a cerca de 19%. El comportamiento de los precios de los alimentos, tanto en el promedio del año como en la variación de diciembre a diciembre fue menor que el del índice general, hecho que reflejó los buenos resultados agrícolas obtenidos en el año, particularmente la producción de cereales, que permitieron responder a la demanda. En cambio, los precios de otros rubros, como vestuario, bebidas y tabaco aumentaron aproximadamente 30%.



Nicaragua

Los precios

El incremento de algo más de 4% que experimentaron los precios en 1978 fue bastante moderado si se compara con el registrado en el resto de los países centroamericanos. Esto se debió sobre todo a las excelentes cosechas que se obtuvieron en el año y a las restricciones al consumo a que obligó la situación general del país. Pero en 1979, los precios cambiaron radicalmente. Los precios del combustible subieron aproximadamente 50% y el de las medicinas entre 40% y 50%. Además, se autorizaron aumentos en las tarifas eléctricas, telecomunicaciones, correos y agua potable. Aunque se adoptaron medidas para controlar los precios de algunos productos básicos, la escasez de los mismos y el acaparamiento.

La variación de diciembre de 1978 a diciembre de 1979 del índice general de precios al consumidor ascendió 70.3% en tanto que el índice de alimentos casi se duplicó. A su vez, la variación media anual de los precios al consumidor fue de 48.5%, registrándose un incremento mayor (63.3%) en los alimentos, bebidas y tabaco.

NICARAGUA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS(a)

	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	1.9	6.2	10.2	4.3	70.3
Alimentos, bebidas y tabaco	-0.5	8.1	10.7	1.6	97.7
Vestuario	2.3	2.5	2.6	4.3	46.0
Vivienda	3.5	5.0	8.9	7.9	35.3
Diversos	4.6	5.2	12.6	5.5	65.7
<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	1.8	2.9	11.4	4.6	48.5
Alimentos, bebidas y tabaco	0.7	1.2	14.8	3.6	63.3
Vestuario	2.8	0.6	2.8	3.3	26.1
Vivienda	2.8	4.1	6.9	6.4	27.8
Diversos	2.5	5.1	12.4	4.8	44.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Nicaragua.

(a) Índice de precios al consumidor en el área metropolitana de Managua.



Panamá

Evolución de los precios internos

En 1979, reaparecieron moderadas presiones inflacionarias y el índice de precios al consumidor se elevó aproximadamente 8% en promedio anual y 10% de diciembre a diciembre. Los precios al por mayor, que en los últimos años habían mostrado incrementos en general más rápidos que los de los precios al consumidor, en 1979 aumentaron entre 14 y 16% según se trate del promedio anual o de la variación de diciembre a diciembre, que también duplicaron los incrementos anotados el año anterior.

En 1978 se observó una aceleración en el rubro de alimentos del índice de precios al consumidor, situación que se acentuó en 1979 en la variación media anual, pero que por el contrario se atenuó en la variación medida de diciembre a diciembre. En esta alza más lenta de los precios de los alimentos influyó la congelación de las cotizaciones de una serie de productos a mediados de año, además de los mejores resultados agropecuarios que se obtuvieron en los últimos meses.

PANAMA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	16.7	1.4	4.8	4.8	5.0	10.0
Alimentos	21.2	0.4	2.9	2.6	9.2	8.8
Indices de precios al por mayor	27.0	12.3	3.8	9.1	7.0	15.7
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	16.8	5.5	4.0	4.5	4.2	7.9
Alimentos	22.8	6.8	1.4	3.0	6.2	10.2
Indice de precios al por mayor (a)	30.2	14.0	7.8	7.2	5.4	14.0

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección de Estadística y Censos.

(a) Promedio de los cuatro meses en los que se recaba información sobre los precios al por mayor (marzo, junio, septiembre y diciembre).



República Dominicana

Los precios

REPUBLICA DOMINICANA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS(a)  
(Porcentajes)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	<u>Variación de diciembre a diciembre</u>					
Indice de precios al consumidor	10.5	16.5	7.0	8.5	1.8	26.2
Alimentos	11.8	16.0	-6.1	4.3	-0.5	41.7
	<u>Variación media anual</u>					
Indice de precios al consumidor	13.2	14.5	7.9	12.8	3.5	9.2
Alimentos	17.7	17.7	-2.8	9.3	-3.4	14.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de informaciones del Banco Central de la República Dominicana.  
(a) Corresponde al índice de la ciudad de Santo Domingo, (1969 = 100).

Un marcado repunte anotaron los precios internos en 1979. La variación media anual del índice de precios al consumidor alcanzó en 1979 poco más de 9% y la variación de diciembre a diciembre fue de 26%. El alza de los precios de alimentos entre los meses de diciembre de 1978 y de 1979 alcanzó casi 42%. Los daños en los cultivos de productos alimenticios y la caída de la producción de carne y de alimentos manufacturados en los últimos meses del año produjo desabastecimiento en los mercados internos, que tardó en ser compensado por las importaciones, produciéndose así escasez y alzas en los precios.



## El Sector Agrícola

El presente estudio se ordena a examinar el papel cumplido en años recientes por el sector agrícola en el desarrollo económico y social de Centroamérica, Panamá y República Dominicana. Su objetivo central es el de situar dentro de tal contexto las condiciones y las tendencias con que se ha manifestado la agricultura regional, a fin de identificar los principales obstáculos, que frenan su desarrollo y de establecer el punto de partida para el análisis de sus perspectivas en las próximas décadas. En particular, se tratarán los asuntos siguientes:

- i) El sector agrícola y el crecimiento del Producto Interno Bruto.
- ii) La oferta y la demanda de productos agropecuarios.
- iii) El sector agrícola como fuente de trabajo (la mano de obra).
- iv) El sector agrícola y el nivel de ingreso de la población.
- v) El sector agrícola como fuente generadora de divisas.
- vi) La evolución reciente del sector agropecuario.
- vii) El uso de los recursos naturales.
- viii) Los bienes de capital y los insumos
- ix) El crédito al sector agropecuario.
- x) Algunas sugerencias para intentar el desarrollo del agro centroamericano.



El sector agrícola

La dotación de recursos naturales de América Central y de la República Dominicana, su posición geográfica y las condiciones de su desarrollo determinan que la forma de inserción de estos países en el comercio internacional gire alrededor de la exportación de recursos naturales renovables. La apertura del sector agrícola hacia afuera tuvo lugar aproximadamente hace cincuenta años; en los años treinta y los productos que siguen siendo hoy los rubros principales de exportación son el café, banano, ganado vacuno, azúcar y algodón. La actividad agropecuaria de exportación ha sido un factor esencial en el desarrollo de estos países. Así en casi todos los países, el valor de las exportaciones de uno o dos productos agropecuarios supera el 50 por ciento del total de las exportaciones. En Costa Rica es de 53,4 por ciento para el café y banano, en El Salvador, 51,9 por ciento para el café; en Guatemala, 60,6 por ciento para el café y el algodón; en Honduras, 59,1 por ciento para el café y los bananos; en Nicaragua, 53,8 por ciento para el café y el algodón; en Panamá, 37,0 por ciento para el banano y el azúcar y en la República Dominicana, 40,8 por ciento para el azúcar y el café.

CUADRO DE ILUSTRACION

Proporción de los ingresos provenientes de los 5 productos en el valor de las exportaciones de bienes de cada país

(1978)

P A I S	Carne	Banano	Azúcar	Café	Algodón	Total de 5 Productos	Total Bienes Exportados
Costa Rica	7,1	16,9	1,9	36,5	-	62,4	100.0
El Salvador	-	-	-	51,9	11,8	63,7	100.0
Guatemala	1,0	-	4,1	47,6	13,0	65,7	100.0
Honduras	6,5	23,8	-	35,3	-	65,6	100.0
Nicaragua	10,5	-	3,0	30,9	22,9	67,3	100.0
Panamá	-	29,1	7,9	-	-	37,0	100.0
Dominicana	-	-	26,4	14,4	-	40,8	100.0

FUENTE: Boletín Estadístico de la OEA, Vol. 2, Nº 3, 1980



La importancia y las limitaciones de tal estilo de desarrollo han sido ampliamente analizadas, pero su efecto más negativo reside en la vulnerabilidad externa de la economía en su conjunto. Esta vulnerabilidad surge de la fuerte dependencia del país respecto de las variaciones conyunturales del mercado internacional del o de los pocos productos exportables. Este mercado puede determinar crisis de pagos al exterior y consecuentes reducciones en la actividad interna, como también, a la inversa, problemas de liquidez interna y uso inadecuado de divisas. La inestabilidad de los ingresos provenientes de exportaciones agrícolas suele provenir de fuertes cambios en los precios internacionales de los bienes, lo cual a su vez se vincula a las pérdidas de cosechas en algún país exportador importante y a la rigidez a corto plazo de la oferta que impide que los demás proveedores puedan suplir la caída del total ofrecido. La etapa siguiente es que los altos precios inducen aumentos en la capacidad de producción a nivel mundial que generalmente entran en producción al tiempo que el país que originó la crisis vuelve a retomar su nivel normal de exportaciones con la consecuencia de que aparece exceso de oferta y el precio cae, a menudo muy severamente. Por otra parte, el modelo de las economías agroexportadoras implica, en la mayoría de los casos, el fenómeno de "enclave" (1) de empresas modernas que utilizan técnicas avanzadas para asegurarse una estructura de costos adecuada para competir en el mercado externo. Ello genera dualismo en el sector agrícola entre las grandes empresas exportadoras y el resto del sector que permanece en situación de subsistencia.

En Centroamérica la relación entre las técnicas utilizadas y la amplitud y características del mercado para los productos es particularmente estrecha más del 70 por ciento de las empresas dedicadas a los cultivos de exportación corresponde a unidades multifamiliares (más de 35 hectáreas) que utilizan tecnologías intensivas en capital. La evolución del sector agroexportador agudiza el grave problema de la tenencia de la tierra, del punto de vista de la estructura de la propiedad y del de la distribución de la tierra.

---

(1) Territorio incluido en otro de mayor extensión con características diferentes, políticas, administrativas, geográficas, etc.



CUADRO DE ILUSTRACION

CENTROAMERICA: Distribución de las unidades de explotación, tierras y población agrícola (1970).

Tipo de unidades	Nº fincas %	Superficie %	Población %
Trabajadores sin tierra	-	-	27.7
Microfincas (menos de 0.7 hectáreas)	23.4	0.6	16.6
Subfamiliares pequeñas (0.7 a 4 hectáreas)	45.2	6.0	32.2
Subfamiliares medianas (4 a 7 hectáreas)	10.4	4.0	7.4
Familiares (17 a 35 hectáreas)	14.8	16.2	10.5
Multifamiliares medianas (35 a 350 hectáreas)	5.6	35.2	4.0
Multifamiliares grandes (más de 350 hectáreas)	0.6	38.0	0.4
Administradores	-	-	1.2
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

FUENTE: SIECA-FAO, Perspectivas para el desarrollo y la integración de la agricultura en Centroamérica, Guatemala, SIECA-FAO, col. 1, cuadro 2.7, pág. 35.

Naturalmente, esa distribución dispareja de la tierra fomenta la segmentación del mercado de capitales dado que los minifundistas tienen escasa o nula capacidad de ahorro mientras el estrato moderno acumula e invierte en sí mismo (o fuera del agro) a pesar de que la rentabilidad del capital debe ser alta en predios pequeños. De esa forma los minifundistas no tienen acceso a tierra ni a capital, pues las políticas oficiales de crédito generalmente incluyen requisitos de solvencia que ellos no están en condiciones de demostrar. El resultado inevitable es el subempleo y la pobreza, con la migración como



válvula de escape. Así el fondo del problema ocupacional radica en el sector agrícola (2).

La fuerza del trabajo agrícola en los siete países representa todavía un alto porcentaje de la población económicamente activa total; la importancia del producto agrícola en el Producto Interno Bruto, a pesar de haber disminuido paulatinamente durante las dos últimas décadas, es todavía grande. En lo que concierne a las tasas de crecimiento del producto agrícola, éstas disminuyeron a partir de 1965. En todos los países ellas son inferiores a las del producto no agrícola.

Por otra parte, las condiciones del desarrollo de la agricultura de exportación y de la agricultura de autosubsistencia y la orientada hacia el mercado interno se reflejan directamente en la situación ocupacional. Así, la tendencia al monocultivo implica variaciones bruscas en la demanda estacional por trabajo, lo que constituye un problema esencial en el campo; los requerimientos de mano de obra se reparten de manera muy desigual en el curso del año, faltando mano de obra en las épocas de mayor demanda y sobrando en otros períodos. Cada producto tiene sus características específicas, tanto en relación al empleo como desde otros puntos de vista. Por ejemplo, el banano, a pesar de ser un cultivo de exportación, tiene requerimientos de mano de obra muy altos sólo superados por las hortalizas y el tabaco; también, proporciona ocupación muy estable a lo largo del año y genera un número apreciable de empleos indirectos. El banano se cultiva casi exclusivamente en fincas grandes, mientras el café se produce tanto en fincas pequeñas como grandes (en el caso de Costa Rica).

Las actividades de exportación tienen niveles de productividad altas que se alcanzaron generalmente a expensas del empleo, afectando la generación de puestos de trabajo tanto en la franja moderna de la agricultura como en la parte orientada hacia el mercado interno y de autosubsistencia. Sin considerar la disponibilidad de recursos humanos de los países, las grandes explotaciones

---

(2) SIECA, Conclusiones y recomendaciones del Seminario sobre aspectos sociales de la integración, Guatemala, 1975, pág. 11. "Se reconoce que la raíz del problema ocupacional en Centroamérica radica en el sector rural de la economía, donde los niveles de productividad e ingreso son extremadamente bajos, y que estos factores se han mantenido inalterables y no han permitido elevar el nivel y la calidad de la vida del campesino".



introdujeron procesos técnicos de mecanización rompiendo el equilibrio ya muy precario del complejo minifundio-latifundio y afectando particularmente a los campesinos sin tierra, a los pequeños propietarios y a sus familias. Este proceso de mecanización tuvo dos características negativas para el empleo y los ingresos; primero, que avanzó más rápido que las innovaciones que ahorran tierra, como el riego y el uso de insumos, con lo cual aumentó el producto por trabajador más que la producción por unidad de superficie; segundo, que se introdujo en una estructura de tenencia muy desigual, con lo cual los predios (tierras) grandes se mecanizaron pero los pequeños no tuvieron la capacidad financiera para hacerlo. Ello a su vez, daña a los minifundistas porque cae la demanda por su trabajo asalariado y también porque el progreso técnico en las unidades grandes hace que bajen los costos de producción de estas y por tanto los precios del producto; en la medida en que los minifundistas a menudo producen el mismo producto que las unidades mayores, ven reducida su capacidad de competir. En general, la modernización, un elemento deseable en principio, no generó un gran aumento del producto pero provocó caídas en el empleo asalariado y en los ingresos de los minifundistas.



## A. EL CONTEXTO GLOBAL

El estudio examina los obstáculos que será preciso superar si se desea que la agricultura desempeñe el papel que le corresponde en el desarrollo económico y social de estos países.

Cabe a señalar que el incremento del producto bruto de Centro América, Panamá y la República Dominicana fue bastante mayor en la década del setenta (7.2%) que en el decenio anterior; la expansión fue menor luego de 1975 en la mayoría de los países de la región, siguiendo las tendencias de la economía mundial. Ello determinó que, el ingreso por habitante aumentara en 1979, en todos los países comprendidos en este estudio. Este hecho ha sido paralelo al crecimiento de la tasa de inversión, que llegó a representar casi una cuarta parte del producto en los últimos años. Se han verificado igualmente cambios significativos en la estructura productiva, destacándose el descenso de la participación relativa de la agricultura en la formación del producto y en la absorción de mano de obra, así como el correlativo aumento de la industria manufacturera. No obstante, ambos sectores han sido incapaces de absorber productivamente la fuerza de trabajo disponible. Esta última característica ha estado asociada a las modalidades de la penetración del progreso técnico en toda la región. Dicho progreso técnico ha tenido una trayectoria concentradora y excluyente. Concentradora porque ha afluído primordialmente hacia determinadas áreas, sectores y tipos de empresas; excluyente por sus efectos sobre la distribución del ingreso y el empleo, que han significado la persistencia de grandes contingentes de población en condiciones de extrema pobreza y sin empleo productivo. En suma, esa trayectoria ha contribuido a la marcada heterogeneidad estructural del proceso de producción, cuya primera manifestación son las considerables diferencias de productividad por hombre ocupado en las distintas regiones, sectores y empresas. Sus efectos también se manifiestan en la demanda, que muestra una composición acorde con los módulos predominantes en la distribución del ingreso. Son considerables las disparidades entre los ingresos que captan los diferentes grupos sociales, sectores de la economía y áreas o espacios geográficos involucrados en el proceso productivo. Destaca en particular la distancia entre los ingresos en la agricultura y los del resto de la economía, no observándose síntomas de cambio en dicha situación. Para la década de los setenta la información constata la continuación de tendencias



hacia una ulterior concentración del ingreso. Asociadas a un excepcional crecimiento demográfico 3.1 por ciento anual, dichas modalidades han determinado la incapacidad de la economía para absorber, productivamente la fuerza de trabajo, con el consiguiente crecimiento del contingente de subocupados y desocupados, así como del flujo migratorio hacia las ciudades. Sin embargo, esa masa de población no se encuentra marginada del proceso económico pues cumple un papel esencial en la acumulación a través de sus efectos depresivos sobre los salarios; ello debido tanto al propio excedente de mano de obra como al hecho de que parte de la misma está vinculada a la agricultura campesina, que es la que posibilita los bajos precios de buena parte de los alimentos de consumo básico.

Los cambios en la economía de la región, pueden ser percibidos con referencia al comercio, los movimientos internacionales de capital y el endeudamiento. Las modificaciones más destacables en la esfera del comercio son la pérdida de importancia relativa de las exportaciones con respecto al producto bruto y el aumento dentro de estas últimas de la participación de las manufacturas. Además de reflejar la expansión del mercado interno, estos hechos estarían respondiendo a cierta relocalización industrial a escala internacional, que hace que el papel de la región en la acumulación de los centros ya no se materialice sólo por vía de las exportaciones de productos primarios, sino también en las ventas de algunos bienes manufacturados. También ha habido una aceleración de la afluencia de capital extranjero, sea en la forma de inversión directa o bien de crédito. La consecuencia obvia ha sido el crecimiento muy rápido de la deuda externa y de la carga relativa de los servicios de dicha deuda. La deuda externa regional aumentó de 2.622 millones de dólares en 1974 a poco menos de 7.440 millones de dólares en 1979, con pagos anuales por concepto de amortizaciones e intereses de la deuda y remesas de utilidades.

Otra característica central de los últimos decenios ha sido la persistencia de las condiciones de aguda pobreza en que vive una parte importante de la población de la región. Asociado al carácter concentrador y excluyente del modelo económico predominante, existen enormes contingentes de desocupados, subocupados e incluso asalariados con productividad relativamente alta, cuyas condiciones de alimentación, salud, vivienda, educación y participación muestran niveles inaceptables.



B. EL SECTOR AGRICOLA Y EL CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. (ANEXO A)

El producto interno bruto agrícola ha experimentado un decremento en su importancia relativa, si se consideran sus tasas de crecimiento y porcentajes de participación sectoriales dentro del PIB total. Esto no significa sin embargo una pérdida real de importancia del sector agrícola en la economía general de la región, por el contrario, el mismo ha jugado y seguirá jugando en las próximas décadas un papel preponderante en los países centroamericanos, Panamá y República Dominicana como actividad motora en el desarrollo general.

En el período 1978/79 la agricultura regional sufrió un estancamiento, no manifestando ningún aumento en términos absolutos; lo que significó -1.4 por ciento por habitante.

Mientras los sectores no agrícolas registraron en ese mismo período un crecimiento anual de 1.4 por ciento. El comportamiento de los sectores agrícolas y no agrícolas determinó que el PIB global de la economía de estos siete países creciera 1.1 por ciento durante el período 1978/79. Por efecto del mayor ritmo de crecimiento que experimentaron los sectores no agrícolas durante el decenio, la participación de la agricultura en el PIB total de la región disminuyó de casi 20 por ciento en 1976 a 18.7 por ciento en 1979.

La correspondencia en la evolución del producto agrícola y del producto global también se verificó a nivel nacional. En Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y República Dominicana la etapa de mayor crecimiento correspondió al período 1977/78, mientras que en Honduras coincidió con el período 1978/79. Guatemala sufrió un estancamiento y Panamá disminuyó desfavorablemente. El conjunto regional manifestó una tendencia similar a la de los cuatro países citados en primer término. Aunque Guatemala no haya sido considerado entre esos cuatro países que tuvieron su mayor crecimiento en el período 1977/78, la tendencia presentada por el conjunto regional es una circunstancia explicable en cuanto sólo Guatemala y El Salvador reunieron la mayor parte de la población y aportaron casi la mitad del producto global de la región. Como se puede comprobar, en el año 1979 las tendencias de estos dos últimos países continuó siendo la misma, reuniendo poco más de 48% de la población y aportando casi 47% del producto global de la región.



CUADRO 1

Participación Relativa de los países en el Producto Interno Bruto y en la Población (1976 - 1979)

	En la población		En la población		En el Producto Interno Bruto			
	Total		Rural		Total		Agrícola	
	1976	1979	1976	1979	1976	1979	1976	1979
TOTAL REGION	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Costa Rica	8.2	8.1	8.1	7.7	13.1	13.8	8.2	8.1
El Salvador	17.2	16.7	18.0	17.2	15.4	14.7	13.8	14.5
Guatemala	25.5	25.6	29.4	31.1	25.2	26.3	30.8	32.2
Honduras	13.0	13.4	13.1	15.0	7.1	7.5	9.6	10.0
Nicaragua	9.0	9.2	7.4	6.9	8.7	5.6	10.8	9.5
Panamá	7.0	7.1	6.0	5.7	12.5	12.3	9.2	8.7
Rep. Dominicana	19.8	19.8	18.0	16.4	17.9	20.0	17.5	17.1

FUENTE: Estudio Económico de América Latina, 1978 y 1979  
Progreso Económico y Social en América Latina, 1978 y 1979

A partir de los datos disponibles, América Central y la República Dominicana mantuvieron una tendencia de crecimiento desde 1976 hasta 1978, alcanzando en este último año un punto máximo de 4.7 por ciento. Sin embargo en 1979 la región experimentó un estancamiento en el crecimiento del valor agregado. Panamá tuvo un año decepcionante en 1978, ya que su tasa de crecimiento fue de -0.4 por ciento, agudizándose más en 1979 con una tasa de crecimiento de -1.3 por ciento. Para El Salvador, Honduras, Nicaragua y República Dominicana, el año 1978 parece haber sido un año excepcional; estos cuatro países lograron aumentar considerablemente el valor agregado, El Salvador (7.2%), Honduras (5.2%), Nicaragua (6.3%) y República Dominicana (6.5%), mientras Guatemala y Costa Rica registraron una expansión moderada, 3.4% y 3.8%; respectivamente.



En 1979 casi todos los países de la región experimentaron reacciones diferentes en el valor agregado del sector agropecuario: en Nicaragua decreció 13%, en República Dominicana 2.8%, y en Costa Rica .5%. En Guatemala permaneció estancado (3.8%), en El Salvador creció 1.6% y en Honduras logró alcanzar una tasa de crecimiento más alta (6.9%) a la del año anterior. Aún teniendo en cuenta el factor de que en Nicaragua decreció 13% en 1979, afectando así el crecimiento del valor agregado del sector agropecuario de toda la región, no podemos justificar con esta tasa el estancamiento que se manifestó en 1979, ya que todas los países a excepción de Honduras presentaron un crecimiento mucho más bajo que el presentado un año antes.

En Costa Rica el sector agropecuario, que emplea al 30 por ciento de la fuerza laboral, enfrentó en 1979 circunstancias adversas, entre ellas el exceso de lluvias y la insuficiencia y encarecimiento del crédito. La reducción del flujo de recursos al sector agropecuario se debió a la desogación del sistema de topes de cartera, para la asignación sectorial del crédito y a la progresiva eliminación de las tasas de interés subsidiadas. En este contexto, el valor agregado sectorial disminuyó a -.5 por ciento en el período 1978/79, en comparación con una expansión de 3.4 por ciento en 1978.

De los cultivos tradicionales más importantes, conviene destacar que la cosecha de café de 1979-80 fue inferior en 10.8 por ciento a la de 1978-79, debido a las lluvias y a la insuficiencia de mano de obra para la recolección y además de la existencia de oportunidades de empleo más atractivas en otras actividades. Por otra parte, la producción de banano experimentó un aumento de 1.1 por ciento en 1979 y alcanzó un nivel de 53.2 millones de cajas. Tal expansión se debió a una pequeña alza de los rendimientos por hectárea que se logró por mejoras tecnológicas; sin embargo, cabe mencionar que esta evolución ocurrió a pesar de la disminución de la superficie cultivada, de las condiciones climáticas y de las huelgas en las plantaciones.

En cuanto a los granos básicos, la cosecha de arroz fue superior en 3.3 por ciento a la de 1978, debido a un incremento de 8.2 por ciento en el área cultivada. El aumento de la superficie, mediante la utilización de suelos donde se había sustituido el arroz por el algodón en años anteriores, compensó ampliamente la caída de los rendimientos ocasionada por las condiciones climáticas y la presencia de plagas. En el caso del frijol ocurrió todo lo contrario,



la reducción de 4.1 por ciento en la superficie sembrada, hizo que la producción de esta gramínea aumentara 6.4 por ciento, debido al incremento de 11 por ciento de los rendimientos logrados mediante un mayor uso de semilla mejorada. Por otra parte, la cosecha de maíz disminuyó 18.3 por ciento, como consecuencia de una disminución de 6.3 por ciento en el área sembrada y de 12.8 por ciento en el rendimiento promedio.

En 1979 se registró un descenso de 15.9 por ciento en la producción de carne vacuna, que ocurrió a pesar de un alza de 34 por ciento en el precio. Tal resultado se debió al gran número de vaquillas sacrificadas en años anteriores, como resultado de los estímulos especiales para la exportación de carne.

En El Salvador las actividades del sector agropecuario, a pesar de las condiciones climáticas generalmente favorables, se vieron afectadas por interrupciones de origen político que incidieron particularmente en la recolección de las cosechas. Ello se tradujo en que el valor agregado sectorial experimentara un crecimiento de sólo 1.6 por ciento en el período 1978/79, frente a alzas de 7.2 por ciento en el período 1977/78 y de 3.3 por ciento en el período 1976/77. El incremento del producto agropecuario se debió principalmente al café, cuya producción aumentó un 10.9 por ciento, después de haberse elevado 10.5 por ciento en 1978. Los demás cultivos y la ganadería experimentaron bajas en su producción, salvo los granos básicos. La desconfianza de los productores ante los cambios políticos y los conflictos laborales, hizo que se redujeran las áreas cultivadas de algodón y de caña de azúcar. La producción de algodón disminuyó en un 10 por ciento en 1979, frente a un alza de 12.5 por ciento en 1978, debido a una reducción de 14 por ciento en el área cultivada. La zafra de caña de azúcar se estima que fue 17 por ciento inferior a la de 1978 debido también a una disminución en el área cultivada. En cambio, los granos básicos que forman la base de la alimentación de la mayor parte de la población presentaron un panorama más favorable debido, en parte, a que dichos productos son cultivados principalmente por pequeños y medianos agricultores quienes demostraron menor desconfianza ante los cambios políticos y las dificultades laborales. Sólo el maíz, presentó una pequeña disminución en su producción (1 por ciento) ya que tanto el arroz como el frijol experimentaron alzas de 5.4 por ciento.



El subsector ganadero que contribuye con un 17 por ciento al valor agregado total agropecuario, experimentó una disminución de 1.5 por ciento en 1979, debido a la reducción de la cuota de exportación de carne a Estados Unidos y a la salida de contrabando de una parte del hato ganadero a Guatemala.

En Guatemala el sector agropecuario creció a un ritmo estimado en 3.8 por ciento. Las malas cosechas de granos básicos produjeron este menor crecimiento ya que los cultivos de exportación evolucionaron favorablemente.

La superficie dedicada al cultivo del café (248.000 hectáreas) no cambió en 1979; sin embargo, se estima que la producción aumentó 9.4 por ciento como resultado de mejoras en el rendimiento. El área sembrada de algodón aumentó 5 por ciento, después de la caída de 30 por ciento en 1978 debido a los precios desfavorables en el mercado mundial. El exceso de lluvias tuvo un efecto negativo en el rendimiento del maíz y el frijol que en 1978 habían alcanzado un incremento de 18 por ciento en el volumen de producción. En 1979, la cosecha del maíz prácticamente se estancó al nivel de 20.4 millones de quintales y el frijol disminuyó 9 por ciento a 1.1 millones de quintales.

En Honduras en el período 1978/79, el valor agregado en el sector agropecuario creció 6.9 por ciento frente a 5.2 por ciento en el período 1977/78. Este aumento se originó en el subsector agrícola, cuyo aumento fue 8.2 por ciento. En cambio, la ganadería sólo aumentó 2.8 por ciento.

La producción de banano alcanzó a 1.3 millones de toneladas métricas, con un crecimiento de 6.3 por ciento. Se estima que la cosecha de café excedió en 6.5 por ciento a la de 1978 como resultado principalmente de incrementos en la productividad. La zafra azucarera mostró un nivel de 2.4 millones de toneladas frente a 1.9 millones de toneladas en 1978. A pesar de los precios internacionales más favorables, la producción de algodón disminuyó 2.6 por ciento. La producción de frijol disminuyó 11 por ciento afectada por una plaga y por las inundaciones. La producción de maíz excedió los 4 millones de TM, o sea un aumento de 15.4 por ciento respecto a 1978. Por otra parte, la producción de arroz aumentó un 25 por ciento. El incremento de la cuota al mercado norteamericano, en combinación con mejores precios internacionales, determinaron un aumento de casi 7 por ciento en la producción de carne de res en 1979; sin embargo, el mercado interno se vio afectado por mayores precios.



En Nicaragua los acontecimientos políticos en el país no pesaron sobre las actividades agropecuarias en 1978, pero sí trascendieron en 1979. El producto sectorial agrícola disminuyó 13.0 por ciento en términos reales frente al aumento del 6.3 por ciento en el período 1977/78 y su resultado fue una escasez importante de productos alimenticios. La producción de granos básicos se vio seriamente afectada porque la guerra civil interrumpió la iniciación del ciclo agrícola, entre abril y mayo. Además, la escasez de semillas, el inadecuado régimen de lluvias y la aparición de nuevas plagas intervinieron adversamente sobre los rendimientos de la cosecha postrera y éstos fueron un 40 por ciento menores que los de 1978. Por consiguiente, la producción de granos en 1979 cayó en conjunto 20 por ciento; los frijoles y el maíz disminuyeron en mayor proporción, de manera que tuvieron que importar ambos productos en los últimos tres meses de ese año.

Los cultivos de exportación, con excepción del algodón, tuvieron un año favorable. La cosecha de café aumentó 12 por ciento sobre los niveles de 1978, alcanzando a 1.4 millones de quintales. Asimismo, la producción de caña de azúcar se elevó a 58 millones de quintales, un incremento del 3 por ciento con relación al ciclo agrícola anterior, como consecuencia de una leve expansión de la superficie cultivada. Por otra parte la producción de algodón se redujo a algo menos de 2 millones de quintales, o sea, alrededor del 70 por ciento del nivel alcanzado en 1978 debido a la escasez de insecticidas y la mano de obra y la reducción del área sembrada. El subsector pecuario se contrajo cerca de 20 por ciento en 1979, aunque había crecido 5 por ciento el año anterior.

En Panamá en el período 1978/79 el producto de la agricultura descendió 1.3 por ciento, después de caer 0.4 por ciento en el período 1977/78, debido a la contracción de la producción de banano, maíz, arroz y carne vacuna, cuya actividad representa en conjunto alrededor de la mitad del sector.

La prolongación en algunas provincias del norte del país de la estación seca, incidió negativamente en las cosechas de la mayoría de los granos básicos, cuya producción habría descendido entre 10 y 15 por ciento. Asimismo, los fuertes vientos y las excesivas lluvias en la región oriental del país destruyeron una parte importante de las plantaciones bananeras, con lo cual hubo una caída de alrededor 6 por ciento de la producción. La producción de carne vacuna se vio afectada por la congelación de precios al consumidor implantada por la política oficial, descendiendo 1.3 por ciento en 1979.



## ANEXO A

Centroamérica, Panamá y Rep. Dominicana. Producto Interno Bruto Total y Sectorial y Tasas de Crecimiento Anual y Distribución Porcentual, Población Total y sus tasas de crecimiento (1976-1979)

	PIB (millones de \$ de 1970)				Tasa de crecimiento anual (%)			Participación (%)	
	1976	1977	1978	1979	1976/77	1977/78	1978/79	1976	1979
<b>TOTAL Región</b>									
PIB Total	12 285	13 388	13 874	14 031	9.0	3.6	1.1	100.0	100.0
Agrícola	2 442	2 503	2 621	2 621	2.5	4.7	0	19.9	18.7
No Agrícola	9 843	10 885	11 253	11 410	10.6	3.4	1.4	80.1	81.3
Población Total	24 484	25 173	25 955	26 598	2.8	3.1	2.5	-	-
<b>COSTA RICA</b>									
PIB Total	1 612	1 755	1 856	1 936	8.9	5.8	4.3	100.0	100.0
Agrícola	200	205	212	211	2.5	3.4	- .5	12.4	10.9
No Agrícola	1 412	1 550	1 644	1 725	9.8	6.0	4.9	87.6	89.1
Población Total	2 020	2 090	2 154	2 166	3.4	3.0	0.5	-	-
<b>EL SALVADOR</b>									
PIB Total	1 895	2 006	2 094	2 030	5.9	4.4	-3.1	100.0	100.0
Agrícola	337	348	373	379	3.3	7.2	1.6	17.8	18.7
No Agrícola	1 558	1 658	1 721	1 651	6.4	3.8	-4.0	82.2	82.2
Población Total	4 224	4 255	4 397	4 436	0.7	3.3	0.8	-	-
<b>GUATEMALA</b>									
PIB Total	3 095	3 337	3 521	3 697	7.8	5.5	5.0	100.0	100.0
Agrícola	754	784	814	845	3.9	3.8	3.8	24.4	22.9
No Agrícola	2 341	2 553	2 707	2 852	9.0	6.0	5.3	75.6	77.1
Población Total	6 255	6 436	6 622	6 813	2.9	2.9	2.8	-	-
<b>HONDURAS</b>									
PIB Total	875	926	999	1 049	5.8	7.9	5.0	100.0	100.0
Agrícola	235	233	245	262	- .9	5.2	6.9	26.9	25.0
No Agrícola	640	693	754	787	8.3	8.8	4.3	73.1	75.4
Población Total	3 202	3 318	3 439	3 564	3.6	3.6	3.6	-	-
<b>NICARAGUA</b>									
PIB Total	1 069	1 136	1 055	793	6.3	-7.1	-24.8	100.0	100.0
Agrícola	265	268	285	248	1.1	6.3	-13.0	24.8	31.3
No Agrícola	804	868	770	545	7.9	-11.3	-29.2	75.2	68.7
Población Total	2 218	2 325	2 393	2 463	4.8	2.9	2.9	-	-
<b>PANAMA</b>									
PIB Total	1 534	1 585	1 645	1 725	3.3	3.8	4.9	100.0	100.0
Agrícola	224	232	231	228	3.6	- .4	-1.3	14.6	13.2
No Agrícola	1 310	1 353	1 414	1 497	3.3	4.5	5.8	85.4	86.8
Población Total	1 719	1 771	1 825	1 881	3.0	3.0	3.0	-	-
<b>REP. DOMINICANA</b>									
PIB Total	2 205	2 643	2 704	2 801	19.9	2.3	3.6	100.0	100.0
Agrícola	427	433	461	448	1.4	6.5	-2.8	19.4	16.0
No Agrícola	1 778	2 210	2 243	2 353	2.4	1.5	4.9	80.6	84.0
Población Total	4 846	4 978	5 125	5 275	2.7	2.9	2.9	-	-

FUENTE: Estudio Económico de América Latina 1978 y 1979. Progreso Económico y Social en América Latina, 1978 y 1979.



El cambio climatológico tan radical que sufrió la República Dominicana en 1979, no fue tan perjudicial para los cultivos agrícolas comerciales. Esto se debió principalmente al hecho de que la cosecha azucarena del verano, fuente de cerca un tercio del total de ingresos por exportaciones de mercancías, ya se había terminado, elaborado y en gran parte exportado y entre un 80 y un 85 por ciento de la cosecha de arroz ya se había recolectado y almacenado. Por otra parte, el café verde registró una considerable reducción del 33 por ciento. Sin embargo, hubo existencias suficientes para satisfacer la abundante demanda del último trimestre del año en los mercados internacionales. El cacao al igual que el café, se vio también afectado, pues las exportaciones de este grano descendieron en \$8.5 millones. En el sector agropecuario, los daños totales fueron estimados en \$293 millones, de los cuales 87 por ciento afectó al subsector de cultivos, el 8 por ciento a la ganadería y el 5 por ciento a la infraestructura de riego. De las pérdidas totales en este sector, \$193 millones están relacionados con tres cultivos: café, cacao y banano.

La producción de azúcar en 1979, se estimó en 1.2 millones de TM, o sea un aumento de 2.2 por ciento sobre el nivel de 1978. El café fue un factor principal en la lenta tasa de crecimiento lograda por el subsector de cultivos. La producción de café verde en el año agrícola 1978-79 fue de 41 000 TM, lo que representa una reducción de 33 por ciento con respecto a 1978. El consumo de arroz por habitante se estima en 100 libras al año. En 1979 la producción de arroz llegó a una cifra de 205 000 TM (sin cáscara); en consecuencia, el déficit nacional de arroz fue de alrededor 40.000 TM. Las existencias totales de ganado aumentaron un 5 por ciento en 1979 para llegar a 2.2 millones de cabezas; debido a las condiciones excepcionales de los pastos.



C. LA OFERTA Y LA DEMANDA DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS. (ANEXO B)

En 1979 la evolución de la producción agropecuaria, que en América Central, Panamá y República Dominicana en conjunto constituyó el 99% de la oferta de dichos productos, había venido creciendo a una tasa media de 6.4% anual durante 1977, disminuyendo a 2.7% en 1978, para luego caer a -4.1% en 1979.

Esta evolución ha determinado una disminución de 20% a 18.7% en la participación de la agricultura en la estructura productiva global. (ANEXO A y B).

CUADRO 2

América Central, Panamá y República Dominicana:  
Crecimiento Anual de la producción agropecuaria  
(en porcentajes)

P R O D U C C I O N	1976/77 1977/78 1978/79		
	<u>Cultivos</u>	<u>6.4</u>	<u>2.7</u>
Granos básicos ( maíz, frijo, sorgo, arroz )	8.7	9.8	-6.5
Productos de exportación (café, banano, caña de azúcar)	6.2	2.1	-3.9
<u>Ganadería</u>	<u>-0.8</u>	<u>3.8</u>	<u>9.2</u>
Carne de ganado vacuno	-0.8	3.8	9.2
<b>TOTAL</b>	<u>6.4</u>	<u>2.7</u>	<u>-4.1</u>

FUENTE: Anuario FAO de Producción, Vol. 29 y 33, 1975 y 1979.

La magnitud del crecimiento agrícola que se registró fue negativa. Todo esto, en consecuencia del agravamiento político y económico que se ha desencadenado en todos los países centroamericanos en los últimos años, presentado con mayor impacto en El Salvador y Nicaragua, además de condiciones climáticas desfavorables que causaron inundaciones debido a las fuertes lluvias, perjudicando la mayor parte de las cosechas de granos básicos y en menor proporción las cosechas de los productos de exportación. También la presencia de ciertas enfermedades y plagas en ciertos cultivos perjudicaron enormemente la producción. En fin; las tendencias de la producción agropecuaria se pueden calificar



insatisfactorias, tanto con respecto a las necesidades reales de la población como de la potencialidad productiva de la región.

El mayor dinamismo correspondió a la ganadería, carne de ganado vacuno de exportación, en tanto que los cultivos de carácter alimenticio básico de estos países mostraron un decrecimiento severo. Lo mismo sucedió con los cultivos de exportación, fuente básica de divisas de estos países, que disminuyeron 3.9% en 1979. La ganadería, a su vez, presentó una evolución muy superior a la del conjunto de la producción, siendo el único elemento de la producción agropecuaria con una tasa positiva.

Han existido diferencias significativas en los ritmos de crecimiento de los distintos países y en los rubros de la producción. Cabe señalar que en general la producción no ha dado una respuesta muy positiva en cuanto a la rentabilidad de los rubros referidos (con excepción de la ganadería) efectos producidos por un estímulo mucho menor en el mercado internacional y debido al deterioro de las condiciones internas en consecuencia de las políticas económicas implantadas por los gobiernos de estos países. Como consecuencia ha cambiado la composición de la producción. Ha aumentado la participación de algunos cultivos, así como la carne de ganado vacuno entre los pecuarios y ha disminuido la del café, grano generador de divisas.

En general, es importante destacar que la tendencia a la concentración ha sido un rasgo dominante en la evolución de la producción agrícola centroamericana, de Panamá y República Dominicana durante los últimos años. Ello puede ser verificado tanto a nivel de determinados tipos de empresas como a nivel de ciertos rubros de producción. Por otra parte, en la medida que se han monopolizado los recursos naturales con niveles de calidad y localizaciones específicas, la concentración de la producción también ha tenido un claro perfil espacial.

Las importaciones, el otro componente de la oferta, que realizaron los países centroamericanos, Panamá y República Dominicana había venido creciendo a una tasa media de 34.5% anual durante 1977, pasando a 39.3% en 1978 superando así la caída experimentada en 1976, para luego caer de nuevo en 1979. Las tasas medias de crecimiento anual de las importaciones habían registrado un



crecimiento muy superior que el de la producción en los años 1977 y 1978, para luego caer en 1979 severamente, presentando una tasa negativa altísima de 10.1%. La causa principal de este enorme descenso, fue debido al deterioro económico que se presentó en El Salvador y sobre todo en Nicaragua en este año; lo que indujo a los gobiernos de ambos países a tomar medidas severas en cuanto a la importación de bienes.

La demanda interna de producción agrícola en la región tuvo un crecimiento negativo en 1979, debido principalmente a la insuficiencia y la distribución inequitativa del ingreso de la población. Como resultado de este estado de cosas, el cuadro de la alimentación humana fue muy desfavorable. La mitad más pobre de la población padece de carencias nutricionales elevadas en cuanto a los requerimientos de calorías y proteínas necesarias para subsistir. Algunos sectores de habitantes soportan condiciones particularmente difíciles, al punto que, ciertos grupos de las familias más pobres no alcanzan a cubrir ni la mitad de estos requerimientos.

La población agrícola equivale cerca de 55% (1980) de la población total de Centroamérica, Panamá y República Dominicana. Durante 1970 ésta equivalía cerca de dos tercios de la población total de dichos países y su ingreso medio per cápita era de \$141, o sea la mitad de la cifra comparable para la población conjunta que fue de \$284 por habitante. En 1970, las familias campesinas sin tierra y las de agricultores con predios de menos de 4 hectáreas constituyeron el 76% de la población agrícola; su ingreso medio per cápita fue de sólo \$49. En contraste, las familias de agricultores con más de 35 hectáreas, que representaron el 6% de la población agrícola, tuvieron un ingreso medio per cápita de \$952, cifra que superó en 19 veces a la del estrato más pobre.

En los períodos 1976/77 y 1977/78, el ritmo de crecimiento de la demanda interna había superado al de las exportaciones, que consecuentemente habían disminuido su importancia relativa en la demanda global en este último período.

Sin embargo, en 1979, disminuyó la demanda interna de los productos agropecuarios estudiados y las exportaciones alcanzaron un crecimiento de 8.2%.



CUADRO 3

América Central, Panamá y República Dominicana:  
Crecimiento Anual de la demanda interna y las  
exportaciones. (en porcentajes)

Períodos	Demanda interna	Exportaciones
1976/77	6.7	5.5
1977/78	4.2	-5.1
1978/79	-5.8	8.2

FUENTE: Cálculos efectuados en base a los datos proporcionados en los Anuarios FAO de Comercio y Producción, Vols. 31 y 33, 1977 y 1979.

Cuando la demanda internacional se debilita, como sucedió en el período 1977/78, la agricultura en su conjunto pierde impulso, queda ociosa una parte de los recursos productivos y se agudiza particularmente el desempleo de la mano de obra. De otra parte, dado que las exportaciones agrícolas generan la mayor parte de las divisas de estos países, el deterioro de aquellas repercute fuertemente en la actividad económica de todos los países. En las épocas de auge de la demanda externa como se verificó en los primeros años de la década pasada (1972 y 1973), y que volvió a presentarse en el período 1978/79, sobrevienen desplazamientos de la producción para el mercado interno hacia regiones de producción para exportación. Este fenómeno se acentúa debido a la estructura de la propiedad agraria y las expectativas de ganancias de los grandes productores. Estas circunstancias originan crisis en los abastecimientos para la población del área e intensifican las presiones inflacionarias. Y como resultado se manifiesta una cierta dependencia de la agricultura con respecto a la demanda externa de granos básicos, base de la alimentación de las poblaciones de estos países.



ANEXO B

TOTALES DE OFERTA Y DEMANDA DE LOS CUATRO  
GRANOS BASICOS Y DE LOS CUATRO PRODUCTOS  
MAYORES DE EXPORTACION DE CENTROAMERICA,  
PANAMA Y REPUBLICA DOMINICANA. a/

	1975	1976	1977	1978	1979
PRODUCCION (1000 TM)	35 208	37 241	39 611	40 697	39 044
IMPORTACIONES (1000 TM)	333 7	231 4	311 3	433 8	389 7
OFERTA TOTAL (1000 TM)	35 541 7	37 472 4	39 922 3	41 130 8	39 433 7

	1975	1976	1977	1978	1979
CONSUMO INTERNO (1000 TM)	31 149 5	32 494 2	34 669 1	36 143 1	34 035 8
EXPORTACIONES (1000 TM)	4 392 2	4 978 2	5 253 2	4 987 7	5 397 9
DEMANDA TOTAL (1000 TM)	35 541 7	37 472 4	39 922 3	41 130 8	39 433 7

a/ Tanto los cuatro granos básicos (maíz, arroz, frijol y sorgo) como los cuatro productos mayores de exportación (banano, café, caña de azúcar y carne de ganado vacuno) han sido sumados para poder observar la oferta y la demanda totales de estos rubros en conjunto.

FUENTE: Anuarios FAO de Comercio y Producción, Vols. 31 y 33, 1977 y 1979.



D. EL SECTOR AGRICOLA COMO FUENTE DE TRABAJO. (ANEXO C).

Aunque se ha presentado un incremento absoluto de 3.6 a 4.2 millones entre 1970 y 1979, la importancia relativa de la población activa agrícola ha venido declinando en la región, pasando de 56 por ciento en 1970 a 51 por ciento en 1979. A pesar de dicha declinación ha persistido la falta de oportunidades de empleo, habiéndose verificado un aumento de la fuerza de trabajo no plenamente utilizada. En relación al total de la población activa agrícola, el desempleo abierto y el subempleo que es mucho más voluminoso que el anterior, por lo menos se han mantenido en los años más recientes.

Por otra parte, la subutilización generalizada de mano de obra se ha apoyado en la presencia simultánea de varios hechos que aparecen como consecuencia necesaria del tipo de modernización tecnológica predominante. Entre ellos, cabe señalar la migración rural-urbana, el incremento de los asalariados en la población activa agrícola, la agudización de la estacionalidad de las labores y el aumento de la población en la agricultura campesina.(1) (Los cambios en la proporción de población que habita en núcleos urbanos es un claro indicador acerca de la magnitud de la migración hacia las ciudades).

En 1970, del total de mano de obra requerida por los cultivos (excluidos los pastos), los de exportación: caña de azúcar, banano, café, algodón y cacao, absorbieron 49 por ciento, porcentaje que se descompone en 38 por ciento para la producción exportada y 11 por ciento para la parte de la misma consumida internamente.

En este grave estado de cosas en materia de empleo rural ha influido sin duda el escaso dinamismo del sector agrícola durante la segunda mitad de la década de 1970 con una tasa de crecimiento negativa del producto agrícola per cápita de 1.4 por ciento en 1979 y observándose tendencias a sustituir mano de obra por maquinaria en la agricultura modernizada.

El desempleo resulta difícilmente cuantificable en términos de personas potencialmente activas, si se considera que la ocupación permanente constituye una excepción para la mayoría de la población potencialmente activa,

---

(1) G. Gomes y A. Pérez, El proceso de modernización de la agricultura latinoamericana, Santiago de Chile, 1979.



particularmente para los conductores de pequeñas fincas que ocupan parte del tiempo en otras actividades no agrícolas y para los trabajadores sin tierras que en una fuerte proporción son trabajadores estacionales.

La actividad económica de la población rural centroamericana gravita y seguirá gravitando en las próximas décadas en torno fundamentalmente de la agricultura y la ganadería. Las demás actividades no agrícolas que se desarrollan en las zonas rurales de Centroamérica representan sólo una mínima parte de las oportunidades de empleo abiertas a la población rural, se limitan a servicios, artesanías y algunas obras de infraestructura, actividades que en su mayoría representan escasas inversiones y muy baja productividad por hombre. Los ingresos reales que generan estas actividades son por lo general precarios, ya que dependen de factores ajenos a su propia dinámica. A este respecto cabe señalar que las actividades no agrícolas que se desarrollan en áreas rurales dependen casi exclusivamente del gasto de los ingresos de la población que vive de la agricultura, por lo que un fortalecimiento del poder de compra de esta población tendría efecto multiplicador en la consolidación de una amplia gama de actividades rurales no propiamente agrícolas, particularmente en lo relativo a servicios.

Por lo que se refiere a migraciones temporales, (desplazamientos de trabajadores en busca de ingresos complementarios que se verifican por lo general desde las zonas centrales de Centroamérica de mayor altitud hacia las áreas litorales donde se desarrollan los cultivos de exportación) cabe señalar que estos movimientos de población representan actualmente en Centroamérica una variable importante en la utilización de la mano de obra. Los cultivos de exportación, de modo particular el café, el algodón y la caña de azúcar requieren en determinadas épocas del año, por uno o dos meses, de una cantidad de trabajadores muy superior a la que pueden mantener ocupadas todo el año las empresas agrarias exportadoras, precisamente por la estructura predominante de su producción (monocultivo). Los pequeños productores y los trabajadores sin tierra constituyen una reserva de trabajo para las fincas multifamiliares, correlativamente, la actividad de producción de estas últimas está diseñada de acuerdo con la amplia disponibilidad de trabajo humano en los períodos en que éste se necesita. En la actualidad, las migraciones temporales de un país centroamericano a otro revisten significación, ya que toman los puestos de trabajo de la población económicamente activa de cada uno de estos países, agudizando el desempleo en dichas poblaciones.



Las migraciones laborales, si bien constituyen una solución para la empresa agrícola organizada sobre la base del trabajo estacional, generan diversos problemas de carácter socioeconómico, la corrección de este fenómeno exige un cambio en las estructuras de producción.

Ahora bien, el incremento del trabajo asalariado es una tendencia verificable en la mayoría de los países de la región. Importa destacar al respecto que este incremento no significa necesariamente un aumento de los trabajadores permanentes, lo que en rigor se expande son las horas de trabajo asalariado, aunque buena parte de ellas sean proporcionadas por trabajadores temporales, pudiendo ser estos minifundistas, habitantes de zonas urbanas, etc. En algunos países la presencia de estos trabajadores ha cobrado gran importancia, lo cual en parte se ha originado en la expansión de la frontera. En suma, lo que parece existir en muchas áreas de la región es una subproletarización, dado que una proporción considerable de los trabajadores que perciben salarios no venden la totalidad de su fuerza de trabajo. A pesar de la migración hacia las ciudades, esa tendencia al aumento del trabajo asalariado no sólo es coherente con el incremento de la estacionalidad en las labores agrícolas, sino que también puede ser compatible con la expansión del número de trabajadores vinculados a la agricultura campesina. La estacionalidad está vinculada al resultado de la adopción de tecnologías de tipo químico, biológico y agronómico, por una parte, y de tipo mecánico por otra, mientras aquellas tienden por lo general a incrementar las necesidades globales de mano de obra y a agudizar las diferencias estacionales, la mecanización origina un descenso del empleo por unidad de superficie. El resultado neto de estos hechos ha consistido en una disminución general de las oportunidades de empleo potencial.

En cualquier caso, sea con presencia dominante en el medio rural o en el urbano a través de las migraciones que los unen, el agro de estos países ha continuado generando en forma permanente una reserva de fuerza de trabajo.



CUADRO 4

Población económicamente activa y su tasa de crecimiento,  
1970-79, por países

PAISES	Período	<u>T O T A L</u>			<u>AGRICOLA</u>			<u>NO AGRICOLA</u>		
		1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento	1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento	1970 (miles)	1979	Tasa de creci- miento
Costa Rica	1970-79	532	721	3.4	224	258	1.6	308	463	4.6
El Salvador	1970-79	1,100	1,454	3.1	617	741	2.1	483	713	4.4
Guatemala	1970-79	1,638	2,147	3.1	999	1,192	2.0	639	955	4.6
Honduras	1970-79	807	1,049	3.0	536	661	2.4	271	388	4.1
Nicaragua	1970-79	592	787	3.2	304	344	1.4	288	443	4.9
Panamá	1970-79	509	637	2.5	211	224	.7	298	413	3.7
<u>T O T A L</u>		<u>5,178</u>	<u>6,795</u>	<u>3.0</u>	<u>2,891</u>	<u>3,420</u>	<u>1.7</u>	<u>2,287</u>	<u>3,375</u>	<u>4.4</u>
Dominicana	1970-79	1,213	1,527	2.6	743	865	1.7	470	662	3.9

FUENTE: Anuario FAO de Producción, Vol. 32 y 33, 1978 y 1979.



PAISES	AÑO	POBLACION		Población a- grícola como % del total	Tasas medias anuales de crecimiento (Porcentaje)			
		TOTAL	AGRICOLA		Población total		Pobl. Agrícola	
					1970-75	1975-79	1970-75	1975-79
COSTA RICA	1970	1 732	730	42.2	2.6	2.4	0.7	0.6
	1975	1 965	757	38.5				
	1976	2 018	764	37.9				
	1977	2 061	766	37.2				
	1978	2 111	770	36.5				
	1979	2 162	774	35.8				
EL SALVADOR	1970	3 583	2 045	56.1	2.9	3.0	1.9	1.9
	1975	4 145	2 248	53.3				
	1976	4 239	2 275	52.7				
	1977	4 395	2 333	52.1				
	1978	4 527	2 378	51.5				
	1979	4 663	2 423	51.0				
GUATEMALA	1970	5 353	3 263	61.0	3.1	3.0	2.1	2.0
	1975	6 243	3 618	58.0				
	1976	6 312	3 619	57.3				
	1977	6 636	3 764	56.7				
	1978	6 840	3 838	56.1				
	1979	7 048	3 912	55.5				
HONDURAS	1970	2 640	1 755	66.5	3.2	3.6	2.6	2.9
	1975	3 095	1 998	64.6				
	1976	3 143	2 017	64.2				
	1977	3 319	2 117	63.8				
	1978	3 440	2 180	63.4				
	1979	3 565	2 245	63.0				
NICARAGUA	1970	1 973	992	51.3	3.3	3.3	1.5	1.4
	1975	2 322	1 068	47.0				
	1976	2 396	1 082	46.2				
	1977	2 480	1 100	45.4				
	1978	2 563	1 115	44.5				
	1979	2 649	1 131	43.7				
PANAMA	1970	1 503	622	41.1	2.7	2.5	0.9	0.6
	1975	1 721	651	37.9				
	1976	1 725	646	37.4				
	1977	1 810	661	36.5				
	1978	1 854	665	35.9				
	1979	1 899	668	35.2				
REPUBLICA DOMINICANA	1970	4 523	2 770	61.2	3.0	2.6	2.1	1.7
	1975	5 232	3 071	58.7				
	1976	5 291	3 079	58.2				
	1977	5 515	3 180	57.7				
	1978	5 657	3 233	57.1				
	1979	5 800	3 285	56.6				



### E. EL SECTOR AGRICOLA Y EL NIVEL DE INGRESO DE LA POBLACION

No obstante la significativa modernización de la agricultura en varios de estos países, en el ámbito centroamericano la distribución del ingreso global da lugar a situaciones de notable disparidad. Se ha mantenido una gran distancia entre los ingresos agrícolas y los del resto de la economía. Así, mientras la población agrícola tuvo un ingreso medio per cápita de \$169 en 1979, el ingreso promedio por habitante fue de \$527 (Cuadro 5).

Lo anterior está ligado a los desequilibrios que se constatan en la productividad por hombre activo, la cual ha seguido siendo primordialmente baja en la agricultura. Esto ha sido consecuencia de una baja capitalización y de la desigual penetración de la tecnología todo lo cual determina la perpetuación de un alto número de trabajadores con una productividad extremadamente baja: aquí están incluidos además de los abiertamente desempleados, los trabajadores eventuales, los migrantes y en general los que parcial o totalmente, se integran en la agricultura campesina.

Cabe señalar que en el año 1979 el ingreso (producto interno bruto agrícola) por habitante registrado en toda la región, disminuyó 1.4 por ciento, datos globales que obviamente pueden revelar las gruesas disparidades en la distribución del ingreso entre la población que depende fundamentalmente de la agricultura y el correspondiente a los sectores no agrícolas.

Los desequilibrios se reproducen al interior del propio sector agrícola, como consecuencia, junto a otras, de las mismas razones que explican la distancia entre los ingresos agrícolas y los de origen no agrícola. Es decir, la expansión de la tecnología también ha sido concentradora desde los puntos de vista social y regional, lo que desde luego ha estado asociado a similares características de la propiedad y la tenencia. Incluso los trabajadores con más alta productividad, por participar en subsectores que se renovaron tecnológicamente reciben remuneraciones que no guardan paralelismo con sus niveles de productividad. En esas circunstancias, la relación existente entre productividad y salario ha aumentado significativamente, siendo ésta la base del intercambio desigual a que está sometida la agricultura con respecto a otros sectores de la economía.



A nivel nacional, los mayores desniveles resultaron de la comparación entre Panamá y Honduras, el ingreso per cápita en este último país no representó ni la mitad del ingreso del primero. La distribución del ingreso en el sector agrícola también denotó ciertos desequilibrios, pero en menor medida, si los comparamos con los desniveles que se alcanzaron en el ingreso a nivel nacional.

Por su significación económica y por la magnitud de la población dependiente, la agricultura influye en forma ciertamente decisiva en la configuración del cuadro total de distribución del ingreso en estas naciones. A su vez, en estudios que se han hecho previamente, se indica que la defectuosa distribución del ingreso agrícola entre la población rural deriva principalmente de la concentración de recursos productivos en manos de una pequeña parte de la población.

En efecto, la alta incidencia del desempleo y subempleo en el medio rural y la baja productividad por hombre ocupado entre las causas directas de la mala distribución del ingreso, son en buena medida resultado de los patrones de utilización de recursos en la actual estructura agraria.

Si se consideran indicadores tales como los crecientes niveles de desnutrición, la evolución de los salarios mínimos, la mayor tasa de crecimiento poblacional de los estratos más pobres, la continua subdivisión de las minifincas y el desplazamiento de actividades artesanales por la industria manufacturera, no es difícil reconocer que en los patrones de distribución del ingreso, tanto a nivel global entre la población global como a nivel agrícola entre la población agrícola, se han acentuado con adversos efectos sociales y económicos los desequilibrios ya señalados.

Por encima de cualquier otra consideración de orden descriptivo o analítico en torno del tema, fluye el hecho de que el ingreso en estos países se halla significativamente mal distribuido y que de no tomarse medidas de fondo que permitan corregir esta situación en lo futuro, una parte considerable de la población de estas naciones tendrá que seguir viviendo en condiciones precarias de verdadera marginalidad.



CUADRO 5

Ingreso de la población

	PIB AGRICOLA 1979 (millones de \$ de 1970)	Población Rural (a) 1979 (miles)	PIB Total (b) 1979 (millones de \$ de 1970)	Población Total 1979 (miles)	1979 Ingreso Anual per cápita agric:(dólares)	1979 Ingreso Anual per cápita (dólares)
Costa Rica	211	1 187	1 936	2 166	177	893
El Salvador	379	2 652	2 030	4 436	142	457
Guatemala	845	4 810	3 697	6 813	175	542
Honduras	262	2 313	1 049	3 564	113	294
Nicaragua	248	1 068	793	2 463	232	321
Panamá	228	882	1 725	1 881	258	917
Rep. Dominicana	<u>448</u>	<u>2 532</u>	<u>2 801</u>	<u>5 275</u>	<u>176</u>	<u>531</u>
TOTAL REGION	2 621	15 444	14 031	26 598	169	527

(a) Hemos tomado el indicador población rural como población agrícola.

(b) Hemos tomado el PIB total y PIB agrícola, por falta de información sobre el PNB agrícola, para poder efectuar el cálculo de los ingresos.

FUENTE: Progreso Económico y Social en América Latina, 1978.  
Estudio Económico de América Latina 1978 y 1979



F. EL SECTOR AGRICOLA COMO FUENTE GENERADORA DE DIVISAS

En los últimos cinco años, el balance del comercio exterior de productos agropecuarios <sup>1/</sup> ha sido favorable en América Central, Panamá y Rep. Dominicana y su magnitud absoluta valorada a precios corrientes, a pesar de las fluctuaciones presentadas en estos años ha crecido de 1.800 a 2.900 millones de dólares entre 1975 y 1979.

CUADRO 6

Requerimientos de Importación y Disponibilidades de Exportación  
Centro América, Panamá y Rep. Dominicana

	1975	1976	1977	1978	1979
	(millones de dólares)				
<u>Importaciones/Requerimientos de Importaciones</u>					
<u>ALIMENTOS</u>					
Cereales (a)	60.9	49.5	37.1	57.6	46.7
Otros cultivos alimenticios (b)	3.7	2.9	6.5	5.7	6.1
Ganado (c)	2.6	2.1	2.2	4.4	10.2
TOTAL	67.3	54.6	46.0	67.9	63.1
<u>Exportaciones/Disponibilidad de Exportaciones</u>					
<u>ALIMENTOS</u>					
Cereales (a)	4.1	5.1	15.1	14.7	16.9
Otros cultivos alimenticios (b)	1 776	1 933	2 811	2 402	2 700
Ganado (c)	107.4	142.0	138.9	211.8	284.9
TOTAL	1 887	2 080	2 965	2 629	3 001
<u>Comercio Neto</u>					
<u>ALIMENTOS</u>					
Cereales (a)	-56.8	-44.4	-22.0	-42.9	-29.8
Otros cultivos alimenticios (b)	1 772	1 930	2 804.5	2 396.3	2 693.9
Ganado (c)	104.8	139.9	136.7	207.4	274.7
TOTAL	1 820.0	2 025.5	2 919.2	2 560.8	2 938.8

- (a) Maíz y Arroz
- (b) Café, caña de azúcar y banano
- (c) Carne de ganado vacuno

FUENTE: Anuarios FAO de Comercio, 1976 y 1979.

<sup>1/</sup> Solamente se tomaron en cuenta los productos agropecuarios estudiados en este documento.



La mayor parte de las divisas que ingresan a la región por concepto de exportación de bienes son generadas por la agricultura, que se ha mantenido con pequeñas variaciones a lo largo de la década. Las exportaciones constituyen un elemento determinante en el desenvolvimiento económico de la región, caracterizada por su expansión hacia afuera. En 1979 las exportaciones totales representaron 25 por ciento del Producto Interno Bruto a precios de mercado. Si bien las exportaciones a terceros países han crecido en forma bastante acelerada, las necesidades de importación han aumentado en un grado mayor. Durante la segunda mitad de la década de 1970, se verificó en toda la región un progresivo aumento en términos absolutos del déficit de la balanza comercial de 729 millones de dólares en 1977 pasó a 1.393 millones en 1979.

La tradicional concentración de los mercados, los productos y los agentes comercializadores se ha mantenido prácticamente incambiada. Naturalmente, ello constituye un obstáculo para el papel que la agricultura puede cumplir en relación al sector externo y en particular incrementa notoriamente los riesgos del intercambio internacional frente a las oscilaciones coyunturales y las políticas crecientemente proteccionistas de las economías centrales. Estas últimas a través de la participación de las firmas transnacionales han dominado progresivamente tanto la producción como el mercado mundial de diversos productos agropecuarios, en el marco de un sistema internacional que frecuentemente ha implicado la reestructuración de aquel en perjuicio de estos países. Ello a su vez ha originado para estas naciones importantes crisis de realización de la producción exportable, o bien ha estado asociado a un incremento relevante de las importaciones. En particular, la falta de surgimiento de nuevos mercados y la ausencia de un sistema de reservas tendiente a equilibrar la oferta y la demanda, también han constituido aspectos destacables de la mencionada reestructuración.

Estados Unidos, Canadá y los países de la Comunidad Económica Europea siguen concentrando una proporción considerable del comercio con la región. Al mismo tiempo, las ventas al exterior de apenas cuatro productos (azúcar, banano, café y carne) han representado el 51 por ciento de todas las exportaciones agropecuarias de la región. Por otra parte, los granos básicos, cereales u otros productos alimenticios concentraron el 62 por ciento de las importaciones y esta situación se mantiene desde la década del cincuenta, aunque con algunos



cambios en los productos que integran el conjunto referido. Por último, es importante reconocer la situación de oligopolio en que operan las firmas vinculadas al intercambio internacional de productos agrícolas, así como el manejo que a favor de esa posición realizan de los precios y las condiciones de comercio. Es igualmente necesario destacar la escasa importancia relativa del intercambio intrarregional de productos del sector que se ha manifestado en los últimos años, debido a la creciente anomalía del funcionamiento de la integración centroamericana.

También en este mismo período se manifestó un importante deterioro del poder de compra de las principales exportaciones agropecuarias de la región con referencia a las exportaciones de manufacturas de los países centrales. Los precios reales de buena parte de los productos agropecuarios que exporta la región han experimentado disminuciones significativas. Sin embargo, después de la crisis energética de 1972 han habido algunas excepciones temporarias a esta tendencia, especialmente en carne y azúcar.

A estas repercusiones del proceso agrícola centroamericano sobre el sector externo a través del comercio de productos, hay que agregar la incidencia que han tenido las crecientes importaciones de insumos y bienes de capital asociadas al tipo de modernización tecnológica que ha predominado en la región durante las últimas décadas, así como las transferencias de excedente al exterior que han derivado de la progresiva transnacionalización de las actividades agroindustriales.

i) Comportamiento y composición de las exportaciones agrícolas

Las exportaciones agrícolas pasaron de un valor de \$1.780 millones en 1975 a \$2.717 millones en 1979, lo que representó un incremento de 11 por ciento entre 1975 y 1979. Esta evolución puede considerarse satisfactoria si se tienen en cuenta las difíciles condiciones en que normalmente se desenvuelve el mercado internacional de productos agrícolas.



El café constituyó el reglón más importante; su exportación se incrementó durante el período 1978/79 a una tasa de 25.8 por ciento, muy superior a la alcanzada por el resto de los productos de exportación. A pesar del descenso del precio de dicho grano en este período, fue compensado por una producción mucho mayor a la presentada en el período anterior. La participación del café en las exportaciones agrícolas de la región pasó de 30.8 por ciento en 1975 a 64.7 por ciento en 1979.

CUADRO 7

Centroamérica, Panamá y Rep. Dominicana:  
Tasas de Crecimiento (%) del Volumen de  
las Exportaciones Agrícolas Principales

PRODUCTO	1975/76	1976/77	1977/78	1978/79
Banano	15.7	6.0	2.1	1.3
Café	0.3	-2.3	3.0	25.8
Caña de azúcar	12.6	6.2	-18.8	15.4
Carne	17.5	9.7	14.1	5.1

FUENTE: Anuarios FAO de Comercio, 1976 y 1979

El banano ocupó el segundo lugar en las exportaciones agrícolas de la región, con 13.7 por ciento del total en 1979, su tasa de crecimiento fue de sólo 1.3 por ciento en ese mismo año; la tasa más baja presentada en los últimos cuatro años. El precio del banano se ha mantenido relativamente estable. Los mayores exportadores de banano son Honduras, Panamá y Costa Rica. El resto de los países de la región no ocupa lugares significativos.

Los dos productos mencionados (café y banano) han determinado el curso del sector externo de la agricultura centroamericana. Su participación conjunta en el total de las exportaciones agrícolas de 46.2 por ciento en 1975, aumentaron 78.4 por ciento en 1979, como consecuencia de una menor expansión de las exportaciones de caña de azúcar y en menor grado de carne vacuna.



Sin embargo, en 1979 el azúcar constituyó también un componente dinámico de las exportaciones de la región, con una tasa de crecimiento de 15.4 por ciento, superando la tasa negativa de crecimiento alcanzada en el período 1977/78. Estimuladas por el aumento de la cuota dentro de las importaciones de Estados Unidos y por un alza en el precio internacional de dicho producto. La participación del azúcar en las exportaciones agrícolas de la región fue de 12.1 por ciento en 1979.

Durante este período examinado, la exportación de carne creció 5.1 por ciento. El precio mantuvo una tendencia alcista a lo largo de la década en virtud de la firme demanda del mercado de Estados Unidos (que absorbe casi la totalidad de las exportaciones centroamericanas), lo que alentó la expansión de la ganadería. La participación de la carne en las exportaciones agrícolas del área pasó de 5.7 por ciento en 1975 a 9.5 por ciento en 1979.

CUADRO 8

Participación de los principales productos en el valor de las exportaciones agrícolas estudiadas, a precios corrientes, correspondientes al total de la región (en porcentaje)

	Total	Banano	Café	Caña de Azúcar	Carne Vacuna
<u>Centroamérica, Panamá y Rep. Dominicana</u>					
1975	100.0	15.4	30.8	48.0	5.7
1979	100.0	13.7	64.7	12.1	9.5
<u>Costa Rica</u>					
1975	100.0	45.0	30.1	14.9	10.0
1979	100.0	24.7	56.8	3.1	15.4
<u>El Salvador</u>					
1975	100.0	---	66.6	32.4	0.9
1979	100.0	---	93.3	4.4	2.3
<u>Guatemala</u>					
1975	100.0	5.6	52.2	36.7	5.4
1979	100.0	4.2	78.9	11.4	5.5
<u>Honduras</u>					
1975	100.0	42.7	39.7	4.8	12.8
1979	100.0	40.1	44.4	3.2	12.2
<u>Nicaragua</u>					
1975	100.0	4.0	38.8	34.3	22.9
1979	100.0	1.8	56.9	7.0	34.3
<u>Panamá</u>					
1975	100.0	52.8	2.0	43.8	1.3
1979	100.0	68.5	9.5	19.6	2.4
<u>Rep. Dominicana</u>					
1975	100.0	0.3	7.1	91.8	0.8
1979	100.0	0.2	44.7	54.1	1.0



Por lo que respecta al destino de las exportaciones, después del mercado estadounidense sigue en orden de importancia la Comunidad Económica Europea que en los últimos años ha aumentado las compras de café, banano y otros productos agrícolas. Esta agrupación de países dotado de un alto poder adquisitivo representa un atractivo mercado potencial para Centroamérica, sin embargo, las políticas que conceden preferencias a sus ex-colonias en lo concerniente a importación de productos primarios, han significado obstáculos para el incremento de las ventas de los países de la región. En los últimos años, los países asiáticos han aumentado sus compras en el área, entre ellos Japón es el principal importador.

Aún cuando el actual intercambio con el resto de América Latina sea reducido, si se tienen en cuenta los grandes volúmenes de productos agrícolas que importa el continente de fuera de la región así como el potencial agrícola centroamericano, se llega a la conclusión de que existen oportunidades de comercio aún no aprovechadas. Un obstáculo para su materialización reside en el hecho de que gran parte de las importaciones agrícolas de ultramar que efectúan estos países obedecen a convenios comerciales y en otros casos a la conveniencia de precios inferiores en ciertos productos comparados con los que rigen en dichos países.

La participación de cada uno de los países en la estructura de las exportaciones totales de productos tradicionales, ha evolucionado diversamente en el último decenio. Al parecer, en cada país tal estructura obedece principalmente a las políticas de estímulo y facilidades de los mecanismos administrativos pertinentes, así como también al grado de integración vertical de las empresas productoras con los organismos financieros y de comercio internacional dedicados a este tipo de actividades, como ocurre por ejemplo con la exportación de banano.

En cuanto al grado de elaboración de las exportaciones agrícolas, a pesar de los esfuerzos realizados por los países de la región para sustituir en mayor medida sus exportaciones de productos primarios por bienes procesados, no se han traducido en progresos de consideración. La posibilidad de obtener aumentos en las ventas extrarregionales de productos procesados a un ritmo superior al de la tendencia histórica, se vincula en buena medida con el desarrollo de los países bajo el esquema de una mayor integración que suponga la



coordinación de las políticas de promoción de industrias agrícolas, como el establecimiento de empresas multinacionales centroamericanas. Cabe destacar que el desarrollo de nuevas líneas agro-industriales ha significado la paulatina sustitución de las compras exteriores de alimentos preparados, regiones cuya fabricación careciendo todavía de una demanda significativa, representa un avance de la industria procesadora.

Para finalizar con esta parte, el poder de importación que generaron las exportaciones agrícolas fue examinado a través de los cuatro rubros más importantes (café, banano, azúcar y carne), que en 1979 representaron 51.5 por ciento de las exportaciones totales; a pesar de la tendencia descendente que mantuvo el precio del café, lo que fue compensado en parte por las alzas continuas en los precios del azúcar y la carne.

Las importaciones recibieron un fuerte impulso durante el período debido en parte, a los crecientes requerimientos de insumos y bienes de capital de la industria centroamericana para atender su relativamente rápido crecimiento y en mayor medida por el bien conocido mecanismo de ajuste según el cual las pequeñas economías cubren mediante importaciones la diferencia entre una mayor demanda y una oferta interna insuficiente. Para afrontar los saldos adversos de su balanza comercial los países recurrieron en medida creciente a recursos externos (préstamos e inversión directa), con lo que se acrecentaron como contrapartida las remesas de fondos al exterior.



4

## G. LA EVOLUCION RECIENTE DEL SECTOR AGROPECUARIO

En las secciones precedentes se ha analizado la participación del sector agrícola en el proceso económico-social y su evolución en el contexto económico general. Complementariamente se examinarán las principales características y la evolución propias del sector agropecuario durante el período 1970-79. Tales aspectos se tratarán en función del proceso económico global, dado que por muy específicas que sean inciden siempre estructural o conyunturalmente en el desarrollo.

### i) La agricultura y la ganadería en el período 1970-79. (ANEXO D)

En el quinquenio (1975-79), la oferta de bienes agropecuarios cubrió casi en su totalidad la demanda monetaria de productos agrícolas, tanto de consumo interno como de exportación <sup>1/</sup>. Pese a esta circunstancia y al crecimiento experimentado por la producción agrícola, no es posible afirmar que la agricultura como actividad económica haya cumplido un papel dinámico acorde con sus posibilidades en el proceso global de desarrollo.

Durante el quinquenio (1975-79), el valor bruto de la producción agropecuaria de la región creció a una tasa anual de 3.2 por ciento, superior a la verificada en el quinquenio anterior (1970-74), que fue de 2.9 por ciento. Este hecho se explica en función del comportamiento de las exportaciones fuera de la región, que en el segundo período crecieron a un ritmo superior, que el presentado en el primer quinquenio. Si se considera la década en su conjunto, el ritmo de crecimiento resulta de 2.7 por ciento anual, promedio al que contribuyó significativamente el sostenido crecimiento de la producción ganadera en todo el transcurso del decenio: 3.8 por ciento en 1970-74 y 8.3 por ciento en 1975-79. Por el contrario, la tasa de crecimiento de la agricultura (cultivos) de 2.8 por ciento en el primer período quinquenal disminuyó a 2.5 por ciento en el segundo. Varias razones explican este descenso, pero las principales residen en los conflictos políticos suscitados en El Salvador y sobre todo en Nicaragua en los últimos años del segundo quinquenio que paralizaron la producción agrícola parcialmente. También se presentaron fenómenos naturales de tipo climático que perjudicaron ciertas plantaciones en varios de los países, a lo que también se le puede agregar, la caída experimentada por las cotizaciones del café.

1/ Todos los principales productos de exportación de Centroamérica enfrentan limitaciones en el mercado internacional.



Durante la década bajo examen, el valor total de la producción agrícola evolucionó en forma relativamente análoga en todos los países de la región. Dentro de este cuadro general, cabe señalar que en Honduras el ritmo de crecimiento aumentó significativamente en el segundo quinquenio (11.9 por ciento), mientras que en los restantes seis países se registraron sensibles variaciones en las tasas de crecimiento, originadas fundamentalmente por la evolución de la demanda externa de determinados productos.

El cuadro siguiente permite apreciar la evolución de las tasas de crecimiento del valor bruto de la producción agropecuaria en cada uno de los países y en la región, durante el período 1970-79.

CUADRO 9

Tasas de Crecimiento Anual (%) del Valor Bruto de la Producción Agropecuaria  
(Período 1970-79)

Crecimiento	Total Región	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá	Rep. Dominicana
<u>Valor Total</u>								
1970-1979	2.7	2.2	3.0	3.7	3.6	2.2	1.7	2.4
1970-1974	2.9	1.0	7.1	2.5	1.2	2.6	-0.7	5.4
1975-1979	3.2	1.7	2.3	2.3	11.7	-0.2	1.7	2.0
<u>Agricultura</u>								
1970-1979	2.4	1.5	2.7	3.4	3.2	0.7	1.1	2.4
1970-1974	2.8	1.3	6.9	2.5	1.0	4.2	-1.9	5.5
1975-1979	2.5	0.7	1.8	1.0	11.9	-5.4	2.4	2.0
<u>Ganadería</u>								
1970-1979	5.7	7.6	7.4	5.8	8.2	5.6	1.8	2.5
1970-1974	3.8	6.5	10.7	2.1	3.9	-2.2	6.5	5.1
1975-1979	8.3	7.8	10.0	11.1	10.4	14.0	-2.3	2.0

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture.

El crecimiento de las producciones agrícolas (cultivos) y ganaderas se originó tanto en la intensificación (aumento en el valor producido por unidad de superficie), como en el incremento de la superficie bajo cultivo, obtenido principalmente con tierras sin utilizar que ya estaban incorporadas a fincas. A este respecto, el cuadro 10 permite comparar las situaciones relativas a cultivos y ganadería bovina, a comienzos y a casi finales del decenio (1978).



CUADRO 10

Expansión del Area en Producción  
(1970 - 78)

Actividades Agrícolas	Producción			Superficie		
	Valor en miles de dólares a precios corrientes		Tasa anual de crecimiento %	En miles de hectáreas		Tasa anual de crecimiento %
	1970	1978	1970-78	1970	1978	1970-78
Cultivos	819 547	1024 088	2.8	5 920 0	8 034 0	3.9
Ganadería Bovina <sup>a/</sup>	96 080	149 630	5.7	9 188 0	11 083.0	2.4
TOTAL AGROPECUARIO	915 627	1173 718	3.2	15 108 0	19 117 0	3.0

a/ Carne de ganado vacuno

b/ La superficie se refiere a pastos

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture.

Anuarios FAO de Producción, 1976-1979.

A nivel regional, el sostenido ritmo de incremento mostrado en el segundo quinquenio por la producción pecuaria, no ha implicado modificaciones significativas para la participación de la misma en el total de la producción agropecuaria. La evolución ha sido similar en los países de la región, en los casos en que registran una mayor participación de la producción pecuaria al final de la década, ello obedeció principalmente al bajo dinamismo de la producción de cultivos, precisamente en tal período. Sea como fuere, el acelerado ritmo de crecimiento de la producción de carne bovina en los últimos cinco años (consecuencia de la sustancial mejora en los precios externos), ha convertido a la actividad pecuaria en uno de los factores más dinámicos del crecimiento de la producción agropecuaria centroamericana.

El cuadro 11 permite apreciar la evolución del valor bruto de la producción agropecuaria durante el período 1970-79, en la región estudiada y en cada uno de los países en términos absolutos y relativos.



CUADRO 11

Evolución del Valor Bruto de la Producción Agropecuaria

(1970 - 1974 - 1979)

	Total Región	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá	Rep. Dominicana
	Miles de dólares a precios corrientes							
<b>Valor Total</b>								
1970	915 627	158 189	123 556	164 054	141 832	75 548	96 173	156 275
1974	1027 000	164 447	162 523	180 923	148 817	83 617	93 543	193 130
1979	1168 575	192 496	161 275	228 035	194 468	92 243	106 683	193 375
<b>Agricultura</b>								
1970	819 547	142 859	116 856	143 754	132 232	54 848	83 923	145 075
1974	915 615	144 737	152 473	158 873	137 617	64 642	77 793	179 480
1979	1011 000	162 931	148 545	194 435	174 948	58 433	92 333	179 375
<b>Ganadería a/</b>								
1970	96 080	15 330	6 700	20 300	9 600	20 700	12 250	11 200
1974	111 385	19 710	10 050	22 050	11 200	18 975	15 750	13 650
1979	157 575	29 565	12 730	33 600	19 520	33 810	14 350	14 000

Participación porcentual

<b>Total</b>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<b>Agricultura</b>								
1970	89.5	90.3	94.6	87.6	93.2	72.6	87.3	92.8
1974	89.2	88.0	93.8	87.8	92.5	77.3	83.2	92.9
1979	86.5	84.6	92.1	85.3	90.0	63.3	86.5	92.8
<b>Ganadería a/</b>								
1970	10.5	9.7	5.4	12.4	6.8	27.4	12.7	7.2
1974	10.8	12.0	6.2	12.2	7.5	22.7	16.8	7.1
1979	13.5	15.4	7.9	14.7	10.0	36.7	13.5	7.2

a/ Carne de ganado vacuno

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture.

Durante la década bajo examen, la estructura productiva de la agricultura centroamericana no ha experimentado modificaciones de importancia. Algunos indicadores, en primer lugar los referidos a la evolución del número y extensión de las unidades productivas o del nivel de ingreso de los agricultores, demuestran por el contrario que se han acentuado las tendencias preexistentes o que, por lo menos, no se han verificado en tal estructura cambios de alcance general.

Es así, que la producción se realiza actualmente en dos sectores o tipos de agricultura con características diversas, denominadas "tradicional" y "moderno" respectivamente; el primero se halla dedicado a la producción de consumo interno y el segundo a los de exportación. Ambos sectores constituyen partes integrantes de un mismo sistema agrícola y económico difundido en la región, en cuanto muestran interrelaciones funcionales tales como los indispensables trasposos estacionales de excedentes de mano de obra desde el sector tradicional



al moderno, o el abastecimiento del mercado interno por el sector tradicional en modo que libera en gran medida de tal exigencia al sector de exportación. Sin embargo, es preciso señalar que existen profundas diferencias entre ambos sectores en cuanto a la magnitud de su acceso y uso de los diferentes recursos nacionales, tanto naturales como en materia de servicios de todo orden, si a ello se agrega que las decisiones que afectan a la agricultura en su conjunto son prevalentemente influidos por el sector de exportación, resulta que en el contexto agro-económico de estos países el sector moderno juega un papel dominante, mientras que el tradicional se halla reducido a un papel claramente dependiente.

El sector moderno comprende fincas agrícolas dedicadas básicamente a los cultivos de exportación (usualmente en forma de extensas plantaciones o monocultivos) y en menor medida por haciendas ganaderas modernizadas; dispone de una mayor densidad de recursos productivos (grandes unidades) y utiliza por lo general técnicas de producción avanzadas.

La denominada agricultura tradicional produce en forma predominante bienes de consumo interno y se halla integrada por pequeñas unidades de producción, que emplean generalmente técnicas de niveles bajo y medio. En menor proporción, el sector tradicional incluye grandes propiedades, orientadas principalmente a la explotación indirecta de la tierra (bajo forma de arrendamiento u otras) y a la ganadería extensiva. Resulta de interés señalar que los titulares de estas fincas suelen adoptar en el contexto económico de los países y de la región, comportamientos similares a los asumidos por los empresarios del sector exportador; la comunidad de valores y la ubicación en la estructura social parecen prevalecer en estos propietarios sobre las conyunturales oposiciones de intereses derivadas de las diferencias en el modo de producir, que separan a las haciendas tradicionales de las modernizadas.

La estructura de los precios, la fluidez en la comercialización y el dinamismo de la demanda difieren para ambos tipos de agricultura. Los precios de los productos de exportación no fluctúan mayormente durante el año agrícola y los sistemas de comercialización no presentan grandes dificultades para los mismos, en cambio, la producción de consumo interno tiene que afrontar múltiples problemas de mercado así como variaciones frecuentes en los precios, aún durante el mismo año agrícola.



De las disponibilidades y del grado efectivo de uso de los servicios técnicos de apoyo a la agricultura, se desprende que estos se orientan principalmente a satisfacer los requerimientos del sector moderno. Un fenómeno análogo se verifica en materia de asistencia crediticia, las cuatro líneas básicas de exportación (café, banano, caña de azúcar y ganadería) reciben más de 2/3 del total de créditos agropecuarios, mientras que sólo 17 por ciento de los mismos es destinado a los cultivos de maíz, frijol, arroz y sorgo, cuatro productos de consumo interno que en conjunto cubren aproximadamente poco más de la mitad del área bajo cultivo en la región.

ii) Estructura de la producción de cultivos (NO)

Más de tres cuartas partes del producto bruto de la actividad agropecuaria de estos países provienen de los cultivos, cuya producción conjunta creció durante la década de los setenta a una tasa anual de 2.4 por ciento, determinada por aumentos en el área bajo cultivo y en la productividad de la tierra. El incremento de la producción, que fue más rápido en el quinquenio 1970-74 (2.8%), disminuyó su ritmo en el quinquenio sucesivo (2.5%), debido principalmente a los conflictos políticos suscitados en El Salvador y sobre todo en Nicaragua, donde se paralizaron en gran parte del año las actividades agrícolas en los últimos años del segundo quinquenio de la década. Consecuentemente, el descenso de la producción de los rubros agrícolas más importantes.

En el cuadro que sigue se muestra la estructura del valor bruto de la producción por grupos de cultivos, a principios y a finales de la década, así como la tasa de crecimiento que resulta para el período 1970-79.



CUADRO 12

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA:

Estructura del Valor Bruto y Tasas de Crecimiento del Valor Bruto de la Producción de Cultivos (1970-79).

Grupos de Cultivos	1970		1979		1970-79
	Valor en miles de U.S.\$	Participación (%)	Valor en miles de U.S.\$	Participación (%)	Tasa de crecimiento anual (%)
<u>Cereales total (a)</u>	<u>229 508</u>	<u>27.9</u>	<u>304 923</u>	<u>30.2</u>	<u>3.2</u>
Maíz	105 117	12.8	137 016	13.6	3.0
Arroz	70 796	8.6	103 634	10.3	4.3
Frijol	38 438	4.7	46 948	4.6	2.2
Sorgo	15 157	1.8	17 325	1.7	1.5
<u>Azúcares total</u>	<u>92 209</u>	<u>11.3</u>	<u>124 837</u>	<u>12.3</u>	<u>3.4</u>
Caña de azúcar	92 209	11.3	124 837	12.3	3.4
<u>Frutas total</u>	<u>241 675</u>	<u>29.5</u>	<u>240 200</u>	<u>23.8</u>	<u>-.07</u>
Bananos	241 675	29.5	240 200	23.8	-.07
<u>Estimulantes total</u>	<u>256 155</u>	<u>31.3</u>	<u>341 040</u>	<u>33.7</u>	<u>3.2</u>
Café	256 155	31.3	341 040	33.7	3.2
<u>TOTAL</u>	<u>819 547</u>	<u>100.0</u>	<u>1 011 000</u>	<u>100.0</u>	<u>2.4</u>

(a) A pesar de que el frijol es considerado como una leguminosa, en este cuadro lo hemos incluido en el rubro de cereales; ya que el estudio comprende los cuatro granos básicos mencionados.

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture; Statistical Bulletin N° 622 and 639.

Como se desprende del cuadro 12, la estructura de la producción de cultivos no ha experimentado modificaciones sustanciales durante la década. El banano (segundo reglón en importancia entre los cultivos de exportación) disminuyó su participación hacia fines del decenio, mientras todos los demás productos la incrementaron, en particular los cereales (específicamente el arroz) y los estimulantes (específicamente el café). Los cambios son atribuibles fundamentalmente a las variaciones de la demanda externa, a este respecto, los productos que influyeron más significativamente fueron el café, la caña de azúcar, el maíz y el arroz.



Si se consideran por separado los productos de exportación y los de consumo interno, sus aportes al valor bruto de la producción conjunta se mantienen en 1979 en proporciones casi iguales que a comienzos de la década: entre 67 y 70 por ciento para los productos de exportación y entre 30 y 33 por ciento para los de consumo interno. Cabe destacar que la caña de azúcar, pese al aumento de su saldo exportable con respecto al volumen de producción (de 30 por ciento en 1970 pasó a poco menos de 39 por ciento en 1979)<sup>2/</sup>, sigue siendo el producto de exportación con mayor índice de consumo interno. Los porcentajes comparables de 1979 resultaban mucho mayores en los casos del café (97 por ciento) y banano de exportación (72 por ciento).

Los principales productos de consumo interno, es decir cereales, ocuparon en 1979 más de 65 por ciento de la superficie sembrada y representaron 30 por ciento del valor bruto del total de cultivos. Los productos tradicionales de exportación representaron 70 por ciento del valor bruto de la producción y menos de 35 por ciento del área sembrada. Este hecho no es atribuible solamente a la estructura de los precios, sino también a las diferencias en la calidad de las tierras y tecnologías utilizadas.

CUADRO 1:  
CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA  
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	Valor Bruto de la Producción Agropecuaria como % PIB					Valor Bruto de la Producción Agropecuaria como % PIB				
	1975	1976	1977	1978	1979	1975	1976	1977	1978	1979
	(Miles U.S.\$)					(Porcentajes)				
Total Región	1032 023	1065 239	1046 145	1173 718	1168 575	86.1	86.7	78.1	84.6	83.3
Granos Básicos <sup>a/</sup>	284 783	261 859	253 586	302 814	304 923	23.7	21.3	18.9	21.8	21.7
Cultivos de exportación <sup>b/</sup>	632 750	674 790	659 494	721 274	706 077	52.8	54.9	49.3	52.0	50.3
Ganadería <sup>c/</sup>	114 490	128 590	133 065	149 630	157 575	9.6	10.5	9.9	10.8	11.2

a/ Maíz, arroz, frijol y sorgo

b/ Banano, café y caña de azúcar

c/ Carne de ganado vacuno

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture. Estudio Económico de América Latina, Naciones Unidas, 1979.

2/ Para este cálculo se excluyeron Panamá y la República Dominicana.



CUADRO 14

Centroamérica, Panamá y Rep. Dominicana:  
Superficie por cultivos principales - Total región

	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
	.....(1000 Hás).....							.....(Porcentaje).....						
Superficie cosechada	4 310	4 273	4 246	3 875	4 139	4 130	4 041	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Arroz cáscara	303	328	352	361	362	330	371	7.0	7.7	8.3	9.3	8.7	8.0	9.2
Maíz	1 743	1 504	1 468	1 494	1 711	1 695	1 585	40.4	35.2	34.6	38.6	41.3	41.0	38.2
Frijol	348	424	379	435	400	386	378	8.0	9.9	8.9	11.2	9.7	9.3	9.4
Sorgo	248	325	321	300	310	323	335	5.8	7.6	7.6	7.7	7.5	7.8	8.3
Banano	426	415	434	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	9.9	9.7	10.2	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
Café	856	884	883	835	897	912	886	19.9	20.7	20.8	21.5	21.7	22.1	21.9
Café de Azúcar	386	393	409	450	459	484	486	9.0	9.2	9.6	11.6	11.1	11.7	12.0

N.D. = No disponible

FUENTE: Anuarios FAO de Producción, Vols. 29-33, 1975-79.

iii) Comportamiento de las producciones de cultivos en 1970-1979

Seguidamente se examina en forma sintética la evolución reciente de los cultivos principales, con arreglo a su agrupamiento según destinos de consumo interno y de exportación, distinción que tiene en cuenta su diversa incidencia en la agricultura de estos países.

Cultivos de Consumo Interno. (ANEXO E).

Los cuadros 15 y 16 exponen sucesivamente la estructura del valor bruto de la producción de los principales cultivos de consumo interno, su evolución durante la década y su tasa anual de crecimiento; la superficie cosechada y su tasa de crecimiento y los rendimientos por unidad de superficie, así como el incremento en seis años con relación a los rendimientos de 1973.



CUADRO 15

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA: Estructura del Valor Bruto de la Producción y Tasas de Crecimiento de los Principales Cultivos de Consumo Interno.

(Período 1970 - 79, a precios corrientes)

	1 9 7 0		1 9 7 9		1970 - 79
	Valor: miles de U.S.\$	Participación (%)	Valor: miles de U.S.\$	Participación (%)	Tasa de Crecimiento (%)
Maíz	105 117	12.8	137 016	13.6	3.0
Arroz	70 796	8.6	103 634	10.3	4.3
Sorgo	15 157	1.8	17 325	1.7	1.5
Frijol	38 438	4.7	46 948	4.6	2.2
C. Exportación	590 039	72.0	706 077	69.8	2.0
TOTAL	819 547	100.0	1 011 000	100.0	2.4

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, 1970-79, Statistical Bulletin Nº 622 and 639.

CUADRO 16

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA: Evolución de la superficie cosechada y rendimientos de los principales cultivos de consumo interno.

(Período 1973 - 79)

Cultivos	1 9 7 3		1 9 7 9		1973 - 1979	
	Superficie cosechada (miles de Hás)	Rendimiento (Kgs/Há)	Superficie cosechada (miles de Hás)	Rendimiento (Kgs/Há)	Tasa de crecimiento anual (%) de la sup. cosechada.	Incremento de los rendimientos (%)
Maíz	1 743	8 647	1 585	9 361	-1.6	8.3
Arroz	303	16 194	371	15 864	3.4	-2.0
Sorgo	248	10 460	335	8 674	5.1	-17.1
Frijol	348	4 565	378	4 232	1.4	- 7.3
C. Exportación (a)	1 668	513 610	1 372	452 070	-3.2	-12.0
TOTAL	4 310	553 476	4 041	490 201	-1.1	-11.4

(a) Incluye café, banano y caña de azúcar



(a) Maíz

En 1979 la superficie sembrada en Centroamérica, Panamá y la República Dominicana fue inferior a 1.6 millones de Ha, como resultado del sostenido decrecimiento verificado a partir del año 1973. La tasa de crecimiento anual de la superficie cosechada en el período 1973-79 fue de -1.6 por ciento.

La mejora de los rendimientos por hectárea se debe principalmente a la introducción de semillas mejoradas y a una mejora en la tecnología.

A nivel de países, durante estos seis años en Honduras, El Salvador y República Dominicana no se observaron progresos en lo relativo a rendimientos promedio, si bien se registró un aumento en las áreas sembradas de los dos primeros países: entre 1973 y 1979 Honduras pasó de 330.000 a 350.000 Há y El Salvador de 202.000 a 277.000 Há; por otro lado la República Dominicana bajó tanto los rendimientos como la superficie sembrada pasando de 1993 kilos/Ha en 1973 a 1500 kilos/Ha en 1979 y de 26.000 Ha cosechadas en 1973 a 10.000 Ha en 1979. En Panamá, Costa Rica, Guatemala y Nicaragua (y particularmente en este último país), la mejora de los rendimientos por unidad de superficie no ha sido muy significativa. El área sembrada en Guatemala, Nicaragua y Costa Rica fue relativamente menor, mientras que Panamá mantuvo virtualmente la misma extensión a lo largo de los seis años estudiados.

A nivel centroamericano, más de la mitad del área cultivada con maíz y 50 por ciento de la producción corresponden a las fincas de 4 a 35 Há, cuyos rendimientos promedios llegan aproximadamente a más de 1000 kilos por hectárea, el resto es producido por unidades menores de 4 Ha (aproximadamente 18 por ciento) y por las fincas mayores de 35 Has. En Honduras, más de 82 por ciento es producido por las fincas de 0.1 a 35 Ha. que representan casi el 90 por ciento de la superficie sembrada; en una situación similar se halla la producción de Guatemala, mientras que en Nicaragua y Costa Rica la mayor parte de la cosecha de maíz es obtenida en las fincas mayores de 35 Há.

Además del factor principal constituido por las semillas mejoradas, en el logro de mejores rendimientos influyen la fertilización y el tipo de tierra. La mayoría de las unidades menores de 4 Há, cuyos rendimientos promedio se sitúan en el orden de 720 kilos cultivan el maíz en tierras de bajo potencial, muchas veces situadas en laderas de elevada pendiente, como ocurre con frecuencia en Guatemala.



De otra parte, los incrementos logrados en los rendimientos de maíz no son atribuibles a políticas de fomento de la producción a nivel centroamericano, ni tampoco a acciones específicas de promoción, aspectos ambos que no han alcanzado dimensiones significativas.

(b) Sorgo

Durante el período 1973-79 se observó un considerable descenso en los rendimientos promedio a nivel regional (-17.1%), a pesar de haberse verificado un aumento en el área sembrada. Costa Rica y Guatemala fueron los únicos países que durante el período referido lograron mejorar sus rendimientos; si bien es preciso tener en cuenta que Costa Rica desde 1973 posee los índices más altos de la región centroamericana (promedio de 1.900 kilos por hectárea aproximadamente). En 1979, del total sembrado en Centroamérica y República Dominicana, 43 por ciento correspondió a El Salvador. En la región, las superficies sembradas dedicadas a este cultivo corresponden a las unidades de 0.1 a 35 Hás. En 1979 este cultivo representó poco menos de 6 por ciento de la producción global de cereales.

La producción del sorgo, aún sin apoyo de los programas especiales de fomento aumentó en el período bajo examen de 328.000 TM a 417.000 TM, la demanda proviene casi totalmente del consumo animal, por lo que este aumento puede ser atribuible de cierta manera a la expansión de la actividad ganadera.

(c) Arroz

La producción de arroz creció en casi todos los países de la región, particularmente en Costa Rica, pasando de 104.000 TM en 1973 a 214.000 TM en 1979. Durante el período 1973-79, Costa Rica, Guatemala, Honduras y Panamá registraron mejoras en sus rendimientos por hectárea, con resultados más notables en Guatemala (pasó de 2.021 a 2.952 kilos por hectárea) y en Costa Rica (de 1.590 a 2.518 kilos por hectárea); en Honduras y Panamá la mejora fue modesta, mientras que en El Salvador, Nicaragua y República Dominicana por el contrario se verificó un decremento.



Por lo que respecta al área sembrada, se registró una sensible expansión en la República Dominicana pasando de 66.000 Há en 1973 a 109.000 Há en 1979; el resto de los países de la región a excepción de Nicaragua tuvieron una expansión prácticamente insignificante. Nicaragua redujo la superficie cosechada de 29.000 Há en 1973 a 20.000 Há en 1979.

La producción de arroz de la región de 1979 totalizó 801.000 TM; de las cuales alrededor de 63 por ciento tenían origen en las fincas mayores de 35 Há. Cabe señalar que en los últimos años, Costa Rica y Panamá tuvieron excelentes exportables dentro de la región, pero el futuro de estas operaciones no parece promisorio, dadas las escasas ventajas comparativas con respecto a los recursos naturales y la viabilidad de las políticas de autosuficiencia planteadas por los otros países de la región.

En el período 1973-79 los rendimientos de la región manifestaron un decremento de 2.0%.

#### (d) Frijol

En el período 1973-79, la producción de la región de frijol registró una disminución en los rendimientos promedio (-7.3%). Merece señalarse que tanto Guatemala como la República Dominicana han sido los únicos países en los cuales la superficie cosechada de este cultivo se ha expandido en mayor proporción. A pesar de ello, se registraron bajas en los rendimientos de 721 a 630 KG/Ha en Guatemala y de 958 a 702 KG/Há en República Dominicana. Honduras disminuyó la superficie sembrada con relación a 1973, debido aparentemente a los daños causados por una plaga de baboşa y a las lluvias.

En general, los rendimientos del frijol se reportan bastante insatisfactorios, por lo cual los países de la región han tenido que recurrir a la demanda externa de dicho cultivo para satisfacer totalmente su demanda interna. Los rendimientos más bajos se registraron en Panamá con 312 KG/Há, mientras que en El Salvador llegaron a 827 KG/Há.

La mayor parte de la producción de frijol centroamericana proviene de las fincas menores de 35 Há; del total del área sembrada, las unidades familiares y subfamiliares representaron aproximadamente el 55 y 21 por ciento, respectivamente. Los rendimientos no difieren mayormente entre los diversos tipos de



fincas, salvo para las subfamiliares en que son alrededor de 30 por ciento más bajos.

Cultivos de exportación

Los cuadros 17 y 18 muestran la estructura de la producción de los principales cultivos de exportación, así como la evolución de los mismos durante el período bajo examen.

CUADRO 17

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA: Estructura de la producción y tasa de crecimiento de los principales cultivos de exportación  
(1970 - 1979)

Cultivos	1 9 7 0		1 9 7 9		1970 - 1979
	Valor: miles de U.S.\$	Participación (%)	Valor: miles de U.S.\$	Participación (%)	Tasa de crecimiento (%)
Café	256 155	43.4	341 040	48.3	3.2
Bananos	241 675	41.0	240 200	34.0	-0.1
Caña de Azúcar	92 209	15.6	124 837	17.7	3.4
TOTAL	590 039	100.0	706 077	100.0	2.0

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, US. Department of Agriculture, 1970-79, Statistical Bulletin No. 622 and 639.



CUADRO 18

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP DOMINICANA:

Evolución de la superficie cosechada y rendimientos  
de los cultivos tradicionales de exportación  
(1973 - 1979)

Cultivos	1 9 7 3		1 9 7 9		1973-1979	
	Superficie cosechada (miles de Hás)	Rendimiento (Kgs/Hás)	Superficie cosechada (miles de Hás)	Rendimiento (Kgs/Hás)	Superficie cosechada Tasa de crecimiento (%)	Incremento de los rendimientos (%)
Café	856	3 898	886	4 580	0.6	1.2
Caña de Azúcar	386	408 669	486	447 490	3.9	1.1
TOTAL	1 242	412 567	1 372	452 070	1.7	9.6

NOTA: El cultivo del banano no fue incluido, por falta de una secuencia de datos históricos, sin los cuales no podríamos realizar la comparación para lograr visualizar la evolución de dicho producto en cuanto a la superficie cosechada y rendimientos.

FUENTE: Anuarios FAC de Producción, Vols. 29-33, 1975-79.

(a) Café

La superficie cafetalera de la región aumentó durante el período 1973-79 sólo 0.6 por ciento y el volumen de producción en 4.1 por ciento, lo que en cifras absolutas significó 621.000 T.M en 1979. Los rendimientos por hectárea, cuyo aumento regional obedece a la introducción de técnicas mejoradas, registran grandes diferencias de país a país; en 1979 los promedios nacionales eran de más de 1000 kilos en Costa Rica, 1000 kilos en El Salvador, más de 600 kilos en Guatemala y Nicaragua, 577 kilos en Honduras, 301 kilos en República Dominicana y 238 kilos en Panamá. Se considera que en promedio regional podría superar los 650 kilos por hectárea; sobre la base de mejorar sustancialmente las técnicas de cultivo en tierras más aptas y de abandonar las plantaciones en tierras sin vocación productiva para el café.



A las fincas multifamiliares grandes corresponde alrededor de 68 por ciento del valor de la producción y 63 por ciento del área bajo cultivo. Los registros comparables para las unidades familiares son de alrededor de 27 y 29 por ciento y para las unidades subfamiliares de alrededor de 5 y 8 por ciento, respectivamente. La diferencia advertida entre los rendimientos de las fincas familiares y las multifamiliares no llega según estimaciones recientes a 9 por ciento.

Durante el período 1973-79, el incremento de los rendimientos fue de tan sólo 1.2 por ciento y su tasa de crecimiento en el período 1970-79 de 3.2 por ciento.

(b) Banano

En 1970 existían en Centroamérica 327.000 Hás de frutales, de las cuales aproximadamente 70 por ciento correspondían a musáceas (bananos, plátanos, guineos y otros) que representaban 80 por ciento del valor total de la producción frutícola. Las plantaciones de bananos de exportación ocupaban 52.000 Hás y aportaban 68 por ciento del valor total de la producción de frutas. En 1975 la superficie cosechada de bananos era de 434.000 Hás en Centroamérica, Panamá y la República Dominicana y aportaba alrededor de 33 por ciento del valor total de la producción de cultivos de exportación.

En cuanto a la participación por países, Costa Rica, Honduras y Panamá constituyen los mayores productores de banano de exportación, aportando más de 75 por ciento del área cultivada y de la producción centroamericana; el resto proviene principalmente de Guatemala. Los más altos rendimientos del banano de exportación se dan en Costa Rica (alrededor de 37.000 kilos) y en Honduras (alrededor de 32.000 kilos). En el período 1973-79 Honduras, Panamá y Guatemala mantuvieron sin cambios significativos el área cultivada, mientras que Costa Rica la aumentaba. No obstante, los rendimientos aumentaron en Honduras y Panamá.

Los mejores rendimientos obtenidos en materia de frutales obedecen fundamentalmente al empleo de variedades escogidas junto con adecuadas prácticas fitosanitarias y de abonamiento; esta actualización técnica trajo su origen tanto de los planes de fomento, como de la acción desarrollada por las plantaciones privadas dedicadas a la exportación (bananeras).



(c) Caña de azúcar

En el período 1973-79, la tasa de crecimiento del área dedicada en la región a la caña de azúcar fue la más alta entre los cultivos tradicionales de exportación, 3.9 por ciento. Por otra parte, los rendimientos tuvieron un incremento de 1.1 por ciento. En el mismo lapso la producción aumentó de 22.9 millones de TM a 30 millones de TM, debido principalmente a la expansión del área bajo cultivo.

En materia de rendimientos, sólo en Costa Rica, se verificó un progreso significativo (6.5 por ciento), mientras que los índices más bajos seguían correspondiendo a Honduras. La producción por hectárea podría incrementarse mejorando las variedades, las técnicas y la localización de los cultivos. Sin perjuicio de ellos, es importante señalar que en el bajo rendimiento promedio influye la circunstancia de que una cuarta parte de la superficie sembrada en la región corresponde a pequeñas explotaciones tradicionales que abastecen a la fabricación local de "panela" (azúcar sin refinar); las técnicas rudimentarias empleadas en estos casos determinan rendimientos muy inferiores a los obtenidos por la producción de caña con destino a la fabricación de azúcar refinada.

Las unidades mayores (multifamiliares grandes) representan alrededor de 76 por ciento del área total sembrada y más o menos 85 por ciento de la producción.

Para finalizar con los cultivos de exportación, cabe señalar que se han llevado a cabo grandes esfuerzos para incorporar nuevos cultivos a las listas tradicionales de exportaciones agrícolas pero no han alcanzado hasta el presente éxitos de relieve. Ciertos productos han aumentado sensiblemente su producción, pero aún así no han superado una participación de escasa importancia dentro de las exportaciones totales. La falta de políticas coherentes de promoción que supongan la protección a largo plazo, a través por ejemplo de precios de garantía, desalienta cualquier proyecto de expansión de nuevos cultivos.



iv) Comportamiento de la producción pecuaria en el período 1970-79 <sup>2/</sup>.

CUADRO 19

CENTROAMERICA, PANAMA Y REP. DOMINICANA:

Estructura de la Producción Pecuaria <sup>a/</sup>  
(1970 y 1979)

Productos	Producción 1970			Producción 1979			Tasas pro- medios a- nuales de crecimiento
	Volumen	Valor	Estructura	Volumen	Valor	Estructura	
	Miles T.M	Miles <sup>b/</sup> U.S.\$	%	Miles T.M	Miles <sup>b/</sup> U.S.\$	%	%
Carne de res	277	96 080	37.2	455	157 575	42.9	5.7
Leche	1 415	143 015	55.3	1 759	179 245	48.8	2.5
Ganadería bovina	---	239 095	92.5	---	336 820	91.7	3.9
Carne Porcina	44	19 405	7.5	69	30 825	8.3	5.3
Total Producción Pecuaria	---	258 500	100.0	---	367 645	100.0	4.0

<sup>a/</sup> En el presente estudio solamente se le dará énfasis a la carne de res  
<sup>b/</sup> Precios corrientes

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº 639.

Como se desprende del cuadro 19, la producción bovina desempeña un papel preponderante en la estructura de la producción pecuaria total, en 1979, la carne de res y la leche representaron conjuntamente poco menos de 92 por ciento del valor total de la producción pecuaria; del cual 43 por ciento lo constituyó la carne de res.

El dinamismo evidenciado en los últimos años por la producción pecuaria proviene sobre todo del rápido aumento de la producción bovina de carne, cuyo ritmo de incremento pasó de 3.9 por ciento en el período 1970-74, a 8.4 por

<sup>2/</sup> En el presente estudio se analizará solamente la producción bovina de carne de toda la región.



ciento en el quinquenio siguiente. Este fenómeno responde a su vez a fuertes aumentos en los precios externos para tal tipo de carne.

La producción bovina del sistema tradicional (hatos mixtos de cría y ordeño) no pudo aprovechar cabalmente las posibilidades abiertas por el brusco aumento registrado en la demanda externa (principalmente de Estados Unidos), lo que determinó el fortalecimiento de un nuevo grupo empresarial moderno, dedicado a producción y comercialización orientadas hacia el mercado exterior.

Dada la rapidez de crecimiento de la demanda externa y por otro lado, la lentitud con que se efectúan en la región los cambios tecnológicos e institucionales en el proceso de producción ganadera, la exportación de carne de res se expandió a una tasa casi tres veces mayor que la producción, lo que originó problemas en el abastecimiento y los precios para el mercado interno. Estas circunstancias indujeron a una sustitución parcial de la demanda interna de carne de res por carne porcina y de aves, abriendo así una mayor posibilidad para el desarrollo de estas actividades, sólo traducida en un crecimiento significativo para la producción de las granjas avícolas comerciales modernas.

En la década de los años sesenta se había observado una estrecha relación entre la disponibilidad de recursos físicos (territorio) y la participación de cada país en el desarrollo de la producción bovina de carne, así, para el período 1965-70 se registraron tasas anuales de incremento en la producción de carne de 1.4 por ciento en El Salvador y 10 por ciento en Nicaragua. Sin embargo, la participación de cada país en el desarrollo reciente de la producción bovina de carne demuestra una tendencia o relación diferente a la observada en la década de los sesenta, así, para el período 1975-79 se registraron tasas anuales de incremento en la producción de carne de 10 por ciento en El Salvador y 14 por ciento en Nicaragua (diferencia mínima de 4 por ciento si tomamos en consideración que Nicaragua es el país de mayor extensión territorial en Centroamérica y El Salvador el de menor extensión).

Para finalizar, es preciso señalar que la industria pecuaria ha mostrado un ritmo de aumento en la elaboración de sub-productos que ha sido obviamente paralelo al registrado por la producción pecuaria principal (carne y leche).



Así, el volumen de sub-productos de la matanza de ganado: cueros, cebsos y desperdicios comestibles (vísceras y menudos), ha crecido al mismo ritmo que la producción de carne en canal, particularmente en los últimos cinco años, por efectos en la fabricación de embutidos y en la sustitución parcial del consumo de carne de res.

**CUADRO 2**

**Aumento de producción de carne de res**  
(en miles de toneladas métricas)

Países	Producción de carne de res			Tasas de crecimiento anual		
	1970	1975	1979	1970-75	1975-79	1970-79
	(en miles de T.M.)			(Porcentaje)		
Costa Rica	42	51	81	6.5	7.6	7.2
El Salvador	20	26	38	13.7	10.0	7.4
Guatemala	58	63	96	2.1	11.1	5.8
Honduras	30	41	61	3.9	10.4	8.2
Nicaragua	60	58	96	-2.2	14.0	5.6
Panamá	35	45	41	6.5	-2.3	1.8
Rep Dominicana	32	37	40	5.1	2.0	2.5
TOTAL REGION	277	330	455	3.8	8.4	5.7

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº 689.

La productividad pecuaria

(a) Productividad del hato bovino

En términos generales, el incremento de la productividad y de las existencias de ganado, han contribuido en forma análoga al aumento de la producción total de la ganadería bovina. En el curso de la última década (1970-1980), ha adquirido mayor importancia el proceso de tecnificación en la explotación del hato bovino, sin embargo, la disponibilidad de recursos naturales en la región para la expansión del área de pastoreo, sumadas al carácter en general poco especializado de la explotación pecuaria, determinan que el crecimiento del "stock" siga desempeñando un papel muy importante en el aumento de la producción.

La tendencia hacia una mayor tecnificación se halla indicada por la significación creciente que están asumiendo los hatos especializados de carnes, por un lado, y de leche, por otro. En 1979 las existencias de hato de carne en términos absolutos se elevaron a 13.2 millones de cabezas.



En los hatos especializados de carne, las vacas son exclusivas de cría y la novilla suele completar el ciclo de desarrollo y engorde en la misma región o finca de donde procede. Los niveles de productividad de los hatos especializados son considerablemente más altos que en la ganadería tradicional, así los hatos destinados exclusivamente a carne proporcionan más de un tercio de la producción respectiva.

En su conjunto, la producción bovina centroamericana ha entrado en la etapa de despegue hacia una mayor tecnificación, si bien a este respecto existen ciertas diferencias a nivel de país. En Costa Rica ya se ha alcanzado un nivel técnico relativamente alto (alrededor de 45 por ciento de las existencias son especializadas), en cambio, en Honduras el grado de especialización de los hatos es todavía bajo (alrededor de 12 por ciento de las existencias totales).

Durante los últimos seis años, las existencias bovinas de carne de la región han crecido a un ritmo moderado, que se traduce en una tasa promedio anual de 2.5 por ciento. Tres factores se han combinado para determinar este resultado, a saber: (a) la utilización de tierras aptas para expandir el área de pastoreo; (b) la mejora en los índices de reproducción y de mortalidad del hato y, (c) el aumento de los índices de extracción para la producción de carne.

Los factores referidos también han determinado diferencias a nivel nacional en el crecimiento de los inventarios bovinos de carne. Las limitaciones territoriales en El Salvador, cuyos pastos soportan la carga animal más alta de Centroamérica, han tenido un aumento de 5.2 por ciento anual en el inventario; en cambio, en los países donde ha sido más fácilmente factible expandir el área de pastoreo, se advierten menores tasas de crecimiento, con excepción de la República Dominicana, cuya tasa anual de crecimiento fue de 6.2 por ciento.

Con respecto al aumento de productividad en la producción de carne, se observa que el incremento de la tasa de extracción (número de animales sacrificados sobre las existencias totales) ha tenido mucho mayor influencia que el aumento del peso promedio en canal. Durante el período 1973-79, mientras que el promedio de la región de peso en canal disminuía de 1261 a 1255 kilos (-.08 por ciento), la tasa de extracción pasaba de 15.3 a 17.4 por ciento (aumento de poco menos de 14 por ciento).



HONDURAS

VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA POR PRODUCTO

(1970 - 1979)

Mercederías	Precio por peso dólares	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>ARROZ</b>											
Producción (1000 TM)		6	13	16	17	19	29	36	17	21	63
Precio (1000 \$)	87	522	1 131	1 392	1 479	1 653	2 523	3 132	1 479	1 827	5 481
<b>MAIZ</b>											
Producción (1000 TM)		346	351	290	350	335	334	308	332	340	368
Precio (1000 \$)	59	20 414	20 709	17 110	20 650	19 765	19 706	18 172	19 588	20 060	21 712
<b>SORCO</b>											
Producción (1000 TM)		47	47	35	36	38	53	42	35	48	50
Precio (1000 \$)	53	2 491	2 491	1 855	1 908	2 014	2 809	2 226	1 855	2 544	2 650
<b>FRIJOLES</b>											
Producción (1000 TM)		55	55	35	48	55	43	45	35	50	55
Precio (1000 \$)	145	7 975	7 975	5 075	6 960	7 975	6 235	6 525	5 075	7 250	7 975
<b>BANANO</b>											
Producción (1000 TM)		1 264	1 537	1 388	1 364	1 181	772	1 180	1 227	1 300	1 400
Precio (1000 \$)	60	75 840	92 220	83 280	81 840	70 860	46 320	70 800	73 620	78 000	84 000
<b>CAFE</b>											
Producción (1000 TM)		38	42	51	47	54	51	46	66	66	75
Precio (1000 \$)	560	21 280	23 520	28 560	26 320	30 240	28 560	25 760	36 960	36 960	42 000
<b>CANA DE AZUCAR</b>											
Producción (1000 TM)		53	61	62	59	73	76	91	99	119	159
Precio (1000 \$)	70	3 710	4 270	4 340	4 130	5 110	5 320	6 370	6 930	8 330	11 130
<b>CARNE VACUNA</b>											
Producción (1000 TM)		30	38	39	42	35	41	47	43	49	61
Precio (1000 \$)	320	9 600	12 160	12 480	13 440	11 200	13 120	15 040	13 760	15 680	19 520

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº622 and 639



NICARAGUA

VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA POR PRODUCTO

(1970 - 1979)

Meraderías	Precio por peso dólares	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>ARROZ</b>											
Producción (1000 TM)		75	82	74	84	90	113	38	48	60	32
Precio (1000 \$)	110	8 250	9 020	8 140	9 240	9 900	12 430	4 180	5 280	6 600	3 520
<b>MAIZ</b>											
Producción (1000 TM)		177	239	129	220	239	239	201	181	254	168
Precio (1000 \$)	62	10 974	14 818	7 998	13 640	14 818	14 818	12 462	11 222	15 748	10 416
<b>SORGO</b>											
Producción (1000 TM)		51	51	40	31	66	77	55	43	64	58
Precio (1000 \$)	55	2 805	2 805	2 200	1 705	3 630	4 235	3 025	2 365	3 520	3 190
<b>FRIJOLES</b>											
Producción (1000 TM)		44	45	34	40	46	59	47	45	56	50
Precio (1000 \$)	75	7 700	7 875	5 950	7 000	8 050	10 325	8 225	7 875	9 800	8 750
<b>BANANO</b>											
Producción (1000 TM)	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D
Precio (1000 \$)											
<b>CAFE</b>											
Producción (1000 TM)		39	42	41	37	44	49	52	58	65	51
Precio (1000 \$)	625	24 375	26 250	25 625	23 125	27 500	30 625	32 500	36 250	40 625	31 875
<b>CAÑA DE AZUCAR</b>											
Producción (1000 TM)		12	12	12	12	12	10	10	12	12	11
Precio (1000 \$)	62	744	744	744	744	744	620	620	744	744	682
<b>CARNE VACUNA</b>											
Producción (1000 TM)		60	63	69	64	55	58	69	71	85	98
Precio (1000 \$)	345	20 700	21 735	23 805	22 080	18 975	20 010	23 805	24 495	29 325	33 810

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº622 and 639

N.D. = No Disponible



VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA POR PRODUCTO

(1970 - 1979)

Mercederías	Precio por peso dólares	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>ARROZ</b>											
Producción (1000 TM)		210	207	210	205	260	218	292	277	307	310
Precio (1000 \$)	160	33 600	33 120	33 600	32 800	41 600	34 880	46 720	44 320	49 120	49 600
<b>MAIZ</b>											
Producción (1000 TM)		45	47	52	38	33	32	46	35	42	40
Precio (1000 \$)	60	2 700	2 820	3 120	2 280	1 980	1 920	2 760	2 100	2 520	2 400
<b>SORGO</b>											
Producción (1000 TM)	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D
Precio (1000 \$)											
<b>FRIJOLES</b>											
Producción (1000 TM)		25	28	30	20	43	30	38	32	36	33
Precio (1000 \$)	270	6 750	7 560	8 100	5 400	11 610	8 100	10 260	8 640	9 720	8 910
<b>BANANO</b>											
Producción (1000 TM)		275	286	290	310	315	318	310	310	315	290
Precio (1000 \$)	35	9 625	10 010	10 150	10 850	11 025	11 130	10 850	10 850	11 025	10 150
<b>CAFE</b>											
Producción (1000 TM)		40	39	46	46	51	53	62	44	61	41
Precio (1000 \$)	465	18 600	18 135	21 390	21 390	23 715	24 645	28 830	20 460	28 365	19 065
<b>CANA DE AZUCAR</b>											
Producción (1000 TM)		984	1 098	1 139	1 143	1 194	1 136	1 249	1 222	1 180	1 190
Precio (1000 \$)	75	73 800	82 350	85 425	85 725	89 550	85 200	93 675	91 650	88 500	89 250
<b>CARNE VACUNA</b>											
Producción (1000 TM)		32	33	37	39	39	37	42	36	39	40
Precio (1000 \$)	350	11 200	11 550	12 950	13 650	13 650	12 950	14 700	12 600	13 650	14 000

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº622 and 639

N.D= No Disponible.



PANAMA

VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA POR PRODUCTO

(1970 - 1979)

Meraderías	Precio por peso dólares	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<b>ARROZ</b>											
Producción (1000 TM)		131	136	162	174	175	185	145	185	203	162
Precio (1000 \$)	100	13 100	13 600	16 200	17 400	17 500	18 500	14 500	18 500	20 300	16 200
<b>MAIZ</b>											
Producción (1000 TM)		56	54	56	60	61	65	64	80	83	97
Precio (1000 \$)	75	4 200	4 050	4 200	4 500	4 575	4 875	4 800	6 000	6 225	7 275
<b>SORGO</b>											
Producción (1000 TM)	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D	N.D
Precio (1000 \$)											
<b>FRIJOLES</b>											
Producción (1000 TM)		3	3	3	4	3	4	3	4	5	3
Precio (1000 \$)	211	633	633	633	844	633	844	633	844	1 055	633
<b>BANANO</b>											
Producción (1000 TM)		894	930	788	638	700	710	700	700	715	745
Precio (1000 \$)	65	58 110	60 450	51 220	41 470	45 500	46 150	45 500	45 500	46 475	48 425
<b>CAFE</b>											
Producción (1000 TM)		4	5	4	3	3	5	5	5	5	6
Precio (1000 \$)	675	2 700	3 375	2 700	2 025	2 025	3 375	3 375	3 375	3 375	4 050
<b>CANA DE AZUCAR</b>											
Producción (1000 TM)		74	85	84	85	108	146	132	177	175	225
Precio (1000 \$)	70	5 180	5 950	5 880	5 950	7 560	10 220	9 240	12 390	12 250	15 750
<b>CARNE VACUNA</b>											
Producción (1000 TM)		35	39	40	42	45	45	49	49	49	41
Precio (1000 \$)	350	12 250	13 650	14 000	14 700	15 750	15 750	17 150	17 150	17 150	14 350

FUENTE: Indices of Agricultural Production for the Western Hemisphere, U.S. Department of Agriculture, Statistical Bulletin Nº622 and 639

N.D = No Disponible.



CULTIVOS

MAIZ

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	52	41	64	60	44		50	1011	1024	1416	1484	1772	1726	1729	52	42	92	89	78	64	86
El Salvador	202	211	246	234	245	264	277	2004	1668	1786	1464	1551	1918	1886	406	353	439	342	380	507	521
Guatemala	844	562	514	514	541	591	650	943	1191	1328	1335	1245	1285	1308	712	669	683	686	798	760	850
Honduras	330	322	330	360	469	474	350	1061	1065	1090	1065	931	959	1051	350	343	363	383	439	455	368
Nicaragua	221	263	310	228	212	244	180	324	372	316	483	440	3146	931	204	203	140	201	179	280	168
Panamá	68	76	74	74	76									956							65
Dominicana	26	29	29	24	24	20	20	1993	1688	1816	1008	1440	2030	1500	52	49	50	49	35	40	15

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.

CULTIVOS  
FRIJOLFS SECO

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	27	36	36	28	24	17	25	410	391	457	510	479	422	480	11	14	16	14	14	12	12
El Salvador	45	51	56	53	53	52	52	434	656	710	758	642	629	827	37	46	49	47	46	43	43
Guatemala	101	101	93	138	126	134	135	701	767	690	565	512	496	630	71	76	64	78	67	41	84
Honduras	80	90	80	86	77	57	40	600	611	536	478	385	421	500	48	55	43	44	37	24	20
Nicaragua	64	90	56	68	62	57	69	36	469	785	785	668	77	781	47	41	44	44	41	31	34
Panamá	10	12	16	17	16	10	10	10	10	10	10	10	10	312	10	10	10	10	10	10	10
Dominicana	21	44	42	45	42	45	40	324	397	860	800	724	850	702	20	44	30	40	39	38	33

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.

CULTIVOS  
ARROZ EN CASCARA

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)						
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Costa Rica	85	80	87	80	71	76	85	1590	1593	2246	1868	2374	2586	2518	104	127	196	150	169	196	214
El Salvador	10	11	17	14	12	14	15	3916	2886	3588	2590	2632	3656	3800	37	32	61	36	33	51	57
Guatemala	12	15	19	19	12	11	13	2021	1331	1786	1871	2322	2297	2952	25	20	33	34	28	26	37
Honduras	16	13	18	16	24	16	19	1063	1385	1616	1443	1199	1675	1491	17	18	29	23	29	27	29
Nicaragua	29	20	30	21	25	28	20	2946	2707	3013	2684	3110	3037	1050	84	80	89	57	76	85	21
Panamá	105	111	115	97	105	93	110	1538	1593	1602	1487	1771	1739	1818	162	178	185	144	186	162	200
Dominicana	66	67	66	114	113	92	109	3120	3434	3304	2577	3159	4364	2235	205	231	218	294	356	404	243

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.

CULTIVOS  
SOJA

PAISES	Superficie Cosechada (1.000 Ha)							Rendimiento (KG/HA)							Producción (toneladas métricas)							
	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	
Costa Rica	9	8	11	19	21	21	21	1947	1440	1440	1640	1440	2249	17	14	17	31	40	40	47		
El Salvador	119	127	132	125	113	137	144	1316	1029	1322	1250	1140	1282	1233	156	131	175	156	151	167	177	
Guatemala	33	74	57	38	30	30	27	1370	834	1029	1000	1360	1000	1468	45	62	95	49	53	65	69	
Honduras	30	55	56	57	40	40	24	1400	704	800	820	750	700	667	42	39	53	47	49	44	36	
Nicaragua	55	56	60	56	43	49	40	1000	1000	1000	986	1000	1058	55	57	63	55	43	62	58		
Panamá	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Dominicana	3	5	5	5	5	7	7	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000	3	5	5	5	5	7	7	

FUENTE: Anuario FAO de Producción, vol. 29-33, 1975-79.



## H. EL USO DE LOS RECURSOS NATURALES

Una de las tendencias en lo que concierne al uso del suelo ha sido el incremento de la superficie efectivamente incorporada a la producción. Si bien con muchas diferencias entre los países, el margen de terrenos cubiertos por montes, bosques y pastos naturales que no estaba aprovechado o lo era con poca intensidad, permitió materializar la tendencia referida. Ello comprende tanto la expansión de la superficie todavía no incorporada a fincas establecidas como la ya existente al interior de dichas fincas. Por lo general, la primera corresponde a regiones situadas en la cuenca de grandes ríos y al interior de la región, en tanto que la segunda a zonas más cercanas a la costa.

La expansión de la superficie cosechada ha sido el principal origen de los aumentos de la producción regional, alrededor de las dos terceras partes de estos últimos pueden ser atribuidos en el período 1950/74, proporción que sin embargo ha venido disminuyendo en los períodos más recientes.

Como es natural, el incremento de la superficie incorporada a la producción ha avanzado sobre la base de las áreas que ofrecían mayores facilidades al efecto. Sin embargo, a través de la década y mucho antes, se ha comprobado que el ritmo de expansión de la superficie cosechada, parece indicar que los espacios que ofrecen mejores accesos tienden a agotarse y que el margen aún disponible plantea crecientes necesidades de capital e infraestructura. Desde otro punto de vista, esta expansión en el uso del suelo, lo mismo que la intensificación de su utilización han mostrado claras contracciones frente a criterios sociales de conservación de los recursos naturales. El principal problema ambiental no es tanto la contaminación de dichos recursos, sino su degradación o agotamiento debido a la dislocación de los sistemas tradicionales agrícolas y los intentos de sustituirlos por tecnologías consideradas más modernas pero que no están bien adaptadas a las condiciones ecológicas y socioeconómicas prevalecientes. Si bien esto ha ocurrido especialmente en ecosistemas tropicales, que son más frágiles que los de las zonas templadas <sup>1/</sup>, el problema está bastante generalizado en la región y obedece muchas veces a deficiencias en el régimen de la tenencia de la tierra. Adicionalmente, la expansión de la superficie cosechada ha tenido

---

<sup>1/</sup> FAO, El estado de los recursos naturales y el medio humano para la agricultura y la alimentación, Roma, 1978.



también connotaciones claras en relación con la fuerza de trabajo. Al respecto cabe mencionar la redistribución espacial de trabajadores y la expropiación del valor acumulado por los campesinos que realizan las tareas propias de la apertura y son posteriormente desplazados de esos lugares debido a la instalación de empresas.

Si se observa la capacidad potencial de producción de los recursos naturales disponibles en América Central, se aprecia que se encuentra todavía muy por encima del uso efectivo que se ha hecho de ellos hasta ahora. No obstante, esta comprobación debe ser calificada ya que no es posible olvidar el hecho de que aquella potencialidad es en definitiva limitada. En términos generales estos países han venido utilizando alrededor de la cuarta parte de la superficie cultivable potencial de que disponen. Sin embargo, es preciso señalar que por lo general, ya se han incorporado a la producción las mejores tierras, así como las que presentan un acceso más fácil y que las tres cuartas partes de la disponibilidad potencial aún no incorporada corresponde a zonas problemáticas y a terrenos naturalmente inundados, lo que significa por un lado, una capacidad de uso fijada y por otro, la exigencia de inversiones muy importantes en obras de infraestructura y mayores costos de producción. En América Central hay todavía buenas posibilidades de extender las zonas de cultivo, particularmente para los de ciclo largo.

Si bien el potencial de tierras para ganadería ha sido poco estudiado, no debería haber dificultades para su expansión. Podría hacerse esto principalmente en las zonas tropicales y subtropicales, en el caso de América Central a lo largo de la costa Atlántica.

Teniendo en cuenta la participación de la expansión de la superficie productiva en la explicación de los aumentos de producción, junto a la diferencia que ha existido y todavía existe entre la capacidad potencial de los recursos naturales y su explotación efectiva, cabría concluir que ha habido casi siempre una subutilización de la dotación de recursos naturales de la región, además de la irracionalidad social implícita en el proceso de expansión de la frontera. Si bien con diferencias según los países y con márgenes cada vez menores, puede afirmarse igualmente que la disponibilidad de suelos aptos no constituirá en el futuro próximo un obstáculo principal al incremento de la producción del sector.



No obstante, de acuerdo a las características que presentan las reservas aún no incorporadas, cabe también subrayar el carácter esencialmente limitado que presentan las mismas.

Para finalizar, es importante tener en cuenta desde esta perspectiva la creciente atención que se ha venido prestando en los últimos años a las relaciones entre la agricultura y las fuentes de energía. Así, la posibilidad de utilizar materias primas agrícolas, como los cultivos ricos en azúcar o almidón y la madera, en la producción de alcohol, ha estado asociada a los intentos de convertir dichas fuentes en renovables, dadas las características esenciales que presentan los recursos naturales del agro. Las progresivas limitaciones que muestran las fuentes tradicionales y no renovables de energía, los problemas de balanza de pagos en los países que no disponen de las mismas, las dificultades para que la industria que supone una alta utilización de combustibles livianos, como la automotriz, adopte innovaciones tecnológicas más profundas, la necesidad de destinar proporciones crecientes de petróleo disponible a usos diversos de la producción de combustibles, los obstáculos para generar esta producción con materias primas no agrícolas y la contaminación ambiental, son algunos de los aspectos que más intensamente están estimulando esta búsqueda. Por otra parte, el examinar los efectos que podría tener una expansión de la participación agropecuaria en la generación de fuentes de energía, además de los que se verificarán dentro del propio sector, es preciso tener en cuenta los que se originarán en la producción industrial de los nuevos combustibles, en el transporte, almacenamiento y distribución de los mismos y en la industria productora de los bienes que utilizarán dichas fuentes. En cuanto al caso particular de los efectos internos al sector agropecuario, probablemente el centro de la cuestión radique en la competencia que se generaría entre la producción de alimentos y de fuentes de energía, con todas las implicaciones globales que esta opción tendría.

i) Disponibilidad de tierras según su potencial productivo. (ANEXO F)

Pese a los esfuerzos efectuados por diversos organismos nacionales e internacionales, la información disponible acerca de la magnitud y capacidad productiva de los recursos de tierra a nivel centroamericano, no reviste carácter exhaustivo y varía cualitativamente de país a país. No obstante, tales



limitaciones, la documentación existente puede reputarse adecuada para los fines del presente estudio. <sup>2/</sup>

Los cinco países centroamericanos integran una superficie territorial de más de 420.000 Km<sup>2</sup>, caracterizada por la diversidad de altitudes, fisiografía, vegetación, etc., factores cuya interacción determina la presencia en la región de un gran número de formaciones ecológicas. Similares variaciones se dan en el territorio de cada país, todos ellos tienen así la posibilidad de producir bajo iguales o análogas condiciones ecológicas la misma gama de productos, (exceptuados la papa, el trigo y algunos frutales). Estas características, en sí positivas, significan de otra parte la carencia de grandes extensiones de tierra con rasgos homogéneos, hecho que dificulta el establecimiento de regímenes uniformes de uso, bajo sistemas comunes de manejo, con todas las ventajas que ello supondría técnica y administrativamente.

La base para la clasificación de las tierras conforme a su uso potencial está dada en última instancia por los productos y rendimientos esperables si se aplicase a las mismas un nivel intermedio de tecnología. Se entiende por tal concepto la utilización de implementos agrícolas de tracción animal, fertilizantes, semillas mejoradas y pesticidas, de forma que estos insumos tengan la debida adecuación al medio físico y aseguren una rentabilidad compatible con la de tierras actualmente en producción bajo similar densidad de inversiones. Por consiguiente, las diversas categorías de uso potencial se fundan a la vez en: (a) criterios ecológicos, (b) de respuesta a la aplicación de tecnologías y (c) de rentabilidad.

Por medio del cuadro 22, se resume el potencial productivo de los recursos de tierra, en términos absolutos y relativos para los países y la región.

---

<sup>2/</sup> En el presente estudio sólo se incluirán los países centroamericanos: Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica.



CUADRO 22

Distribución del Area Territorial de los países de Centroamérica según su Capacidad Productiva. (Uso potencial)

	Centro América	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
MILES DE HECTAREAS						
Area Territorial	42.311	10.889	2.114	11.173	13.055	5.080
Uso intensivo	5.081	1.602	665	872	788	1.154
Uso extensivo	9.739	2.945	65	1.026	4.192	1.511
Muy extensivo	9.613	3.153	1.211	3.018	1.698	533
Forestal	15.490	3.189	173	6.155	4.091	1.882
Combinado	2.388	--	--	102	2.286	--

DISTRIBUCION PORCENTUAL POR PAISES

	Intensivo	Extensivo	Muy extensivo	Forestal	Combinado	Totales
Guatemala	14.7	27.0	29.0	29.3	-	100.0
El Salvador	31.5	3.1	57.2	8.2	-	100.0
Honduras	7.8	9.2	27.0	55.1	0.9	100.0
Nicaragua	6.1	32.1	13.0	31.3	17.5	100.0
Costa Rica	22.7	29.8	10.5	37.0	-	100.0
Centro América	12.0	23.1	22.7	36.6	5.7	100.0

FUENTE: Efectuado a partir de los datos del Anexo F.

(a) Tierras de uso potencial intensivo

Se distinguen por los altos rendimientos obtenibles aún mediante prácticas culturales relativamente sencillas. Pueden presentar algún factor negativo que afecte los rendimientos, pero cuya eliminación no suele requerir inversiones considerables. Dentro de las zonas de esta categoría de tierras pueden hallarse micro-zonas con recursos físicos inferiores.

En Centroamérica, las tierras de uso potencial intensivo abarcan una superficie de más de 5 millones de Hás, entre las cuales cabe distinguir: 3.4 millones de Hás con aptitud para cultivos anuales intensivos, localizados principalmente en la región del Pacífico (su distribución por países varía desde 9.5 por ciento en El Salvador hasta 28 por ciento en Guatemala) y 1.6 millones de Hás con aptitud para cultivos permanentes, que eventualmente pueden ser



utilizadas para cultivos anuales mediante el empleo de métodos de conservación de suelos.

(b) Tierras de potencial extensivo

Se caracterizan por rendimientos moderados, obtenibles mediante prácticas intensivas de producción. Comprenden aproximadamente una extensión de 9.7 millones de Hás, de las cuales 0.7 millones tienen aptitud para cultivos anuales, aunque tal uso requiere la aplicación de métodos de conservación de suelos (su distribución por países varía desde casi 3 por ciento en El Salvador hasta 34 por ciento en Guatemala) y 9 millones aptas para cultivos permanentes (0.5 por ciento en El Salvador y 45 por ciento en Nicaragua).

(c) Tierras de uso potencial muy extensivo

En virtud de sus rendimientos bajos y por no responder generalmente a los métodos modernos de producción, tendrían que ser destinados a explotaciones ganadera extensiva o forestal. Sin embargo, cabe señalar que dentro de áreas de este tipo suelen hallarse fuertes porcentajes de micro-zonas aptas para uso agrícola extensivo y hasta intensivo. A nivel regional, la categoría ocupa 9.6 millones de Hás, cuya distribución por país varía desde 5.5 por ciento en Costa Rica hasta 32.8 por ciento en Guatemala.

(d) Tierras de uso potencial forestal y combinado

Las áreas más apropiadas por sus recursos para producir buenos bosques maderables cubren unos 15.5 millones de Hás, de esta superficie, 1 por ciento se encuentra en El Salvador, mientras que en el otro extremo, 40 por ciento se halla en Honduras.

Es oportuno subrayar que esta categoría de tierras, al igual que las restantes, sólo es indicativa del uso potencial más adecuado en función de las respectivas características de suelos, topografía y clima, con prescindencia del empleo que tengan actualmente. De este modo, zonas clasificadas como aptas para cultivos en la región del Atlántico se hallan cubiertas de bosques, mientras que otras ubicadas en las regiones centrales y clasificadas por su pedregosidad y pendientes como aptas para bosques, están bajo cultivos de subsistencia.



Las tierras en las cuales por falta de información no fue posible una clasificación bien definida fueron denominadas de "uso potencial combinado", estas zonas incluyen áreas de uso potencial agrícola extensivo y forestal y cubren alrededor de 2.4 millones de Hás, en el oriente de Nicaragua y Honduras.

ii) Uso actual y posibilidades de expansión

El área en unidades de explotación (fincas) existentes en Centroamérica en 1970 <sup>3/</sup> fue de algo más de 14.5 millones de Hás, equivalente a 34 por ciento de la extensión territorial de la región; esta superficie incluía más de 80 por ciento del total de tierras de uso potencial intensivo, alrededor de 50 por ciento de las tierras de uso potencial extensivo y 20 por ciento aproximadamente de las tierras de uso potencial muy extensivo y forestal. El área en fincas aumentó en más de 4 por ciento (0.6 millones Hás), mientras que las tierras cultivadas y en pastos se incrementaron en 25 por ciento (2.0 millones Há), tales cifras indicaron que la mayor parte del incremento del área dedicada a fines productivos provino de las tierras antes no utilizadas pero ya incorporadas a fincas. De esta disponibilidad aún subsistía más de un tercio inactivo, cuya mayor parte correspondía a las grandes fincas, en las que también existía una significativa cantidad de tierras de potencial agrícola intensivo hoy destinadas a pastizales para el sustento de ganadería extensiva.

A nivel centroamericano, en 1970, se utilizaba alrededor de 65 por ciento del área total en fincas. Si bien la mayor parte de las tierras utilizadas eran de potencial intensivo, ello no significaba que en todos los casos se aprovechaban tales posibilidades inversamente, existían tierras de bajo potencial dedicadas a cultivos anuales y permanentes, con la consecuente baja productividad.

---

<sup>3/</sup> Debido a la falta de información más reciente, debimos utilizar datos del año 1970.



CUADRO 23

Uso actual de la tierra en Centroamérica: Utilización de la superficie  
incorporada a fincas (1970)

	Centro América	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
<b>MILES DE HECTAREAS</b>						
Cultivos	3 191	1.047	493	586	615	450
Pastos	6.280	1.118	700	1.242	2.040	1.180
Sin uso	5.071	1.587	453	634	1.284	1.113
<b>Total</b>	<b>14.542</b>	<b>3.752</b>	<b>1.646</b>	<b>2.462</b>	<b>3.939</b>	<b>2.743</b>
<b>PORCENTAJES</b>						
Cultivos	22.3	27.9	30.0	23.8	15.6	18.2
Pastos	43.2	29.8	42.5	50.4	51.8	43.0
Sin uso	34.5	42.3	27.5	25.8	32.6	38.8
<b>Total</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Perspectivas para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, Volumen II, Guatemala, 1974.

Las tierras que aún no eran incorporadas a fincas (disponibles) se estimaron en 27.8 millones de hectáreas, de las cuales según su capacidad de uso, sólo eran aprovechables con fines agropecuarios 10.6 millones de hectáreas, a esta cifra correspondió agregar 1.3 millones de hectáreas de tierras sin explotación en las fincas de ese entonces (1970) que se estimaban utilizables. (Ver Cuadro 24).

Aunque la mayor parte de las tierras disponibles no eran de uso potencial intensivo, se consideró que dada la magnitud y el grado de intensidad de uso de las tierras incorporadas a la economía, la disponibilidad de ese recurso a nivel regional no era, ni sería en las próximas décadas una limitación determinante para el desarrollo agrícola centroamericano. En términos nacionales, la magnitud y el potencial productivo de las tierras disponibles variaban mucho de país a país: en El Salvador la disponibilidad era mínima, Honduras



poseía grandes extensiones, aunque en su mayoría de potencial muy extensivo, Nicaragua tenía ya incorporada en fincas la mayor parte de sus tierras de potencial intensivo, Guatemala y Costa Rica disponían de tierras con potencial productivo mejor distribuido.

El recurso tierra no resulta un factor limitante para el desarrollo agrícola y ganadero a nivel centroamericano. Sin embargo, la falta de información suficiente (estudios en detalle) sobre las tierras disponibles para fines agrícolas, no permite indicar con certeza las modalidades y sistemas agrícolas que podrían aplicarse con mayor éxito en determinadas áreas, así como señalar en qué zonas y bajo cuáles condiciones se tendría que realizar la expansión dentro de cada país y a nivel regional. A este propósito se subraya la importancia de efectuar estudios especializados que permitan profundizar el ahora escaso conocimiento de las tierras vírgenes, como base para definir los programas y políticas a largo plazo de expansión de la frontera agrícola. En forma inmediata, las posibilidades de aumentar la producción y agregar nuevas tierras a la actividad productiva, residen fundamentalmente en las tierras ya incorporadas a fincas.

El cuadro siguiente se cuantifica en términos globales para cada uno de los países y la región, la superficie existente, la ocupada por fincas y la disponible en principio para la expansión de la actividad agrícola.

**CUADRO 24**  
**CENTROAMERICA: RESUMEN DEL BALANCE DE TIERRAS, USO ACTUAL Y CATEGORIA**  
**POTENCIAL DE USO (1970)**

TIERRAS	TOTAL		INTENSIVO		EXTENSIVO		MUY EXTENSIVO		FORESTAL		COMBINADO	
	000 Ha	%	000 Ha	%	000 Ha	%	000 Ha	%	000 Ha	%	000 Ha	%
<b>EN FINCAS</b>	14 542	100.0	4 028	100.0	4 424	100.0	2 650	100.0	3 440	100.0	-	-
Cultivos	3 191	21.9	1 786	44.3	727	16.4	675	25.5	3	0.1	-	-
Pastos	6 280	43.2	1 927	47.8	3 359	75.9	884	33.3	110	3.2	-	-
Utilizable <sup>a/</sup>	1 307	9.0	236	5.9	253	6.8	818	30.9	-	-	-	-
No utilizable	3 764	25.9	79	2.0	85	1.9	273	10.3	3 327	96.7	-	-
<b>PUBLICAS</b>	27 769	100.0	1 053	100.0	5 315	100.0	6 963	100.0	12 050	100.0	2 388	100.0
Utilizable <sup>a/</sup>	10 595	38.1	790	75.0	3 986	75.0	5 222	75.0	-	-	597	25.0
No utilizable	17 174	61.9	263	25.0	1 329	25.0	1 741	25.0	12 050	100.0	1 791	75.0
<b>TOTAL</b>	42 311	100.0	5 081	100.0	9 739	100.0	9 613	100.0	15 490	100.0	2 388	100.0
En cult. y Pastos	9 471	22.4	3 713	73.1	4 086	42.0	1 559	16.2	113	0.7	-	-
Utilizable <sup>a/</sup>	11 902	28.1	1 026	20.2	4 239	43.5	6 040	62.8	-	-	597	25.0
No Utilizable	20 938	49.5	342	6.7	1 414	14.5	2 014	21.0	15 377	99.3	1 791	75.0

<sup>a/</sup> En la estimación de las tierras susceptibles de utilización se ha considerado solo el 75 por ciento de las tierras de potencial intensivo, extensivo y muy extensivo y el 25 por ciento de las de potencial combinado; no se han reputado como susceptibles de utilización las tierras de potencial forestal.

FUENTE: Perspectivas para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, Volumen II, Guatemala, 1974.



Si se examina el uso que se le dio a la tierra en el año 1970 en relación con su potencial productivo, se concluye que su aprovechamiento fue en muchos casos inapropiado, tal fue el caso de tierras de gran potencial dedicadas a explotaciones extensivas, de terrenos de vocación forestal utilizadas para la agricultura y el pastoreo (lo que condujo a la depredación del recurso por erosión) o de tierras de bajo potencial puestas bajo cultivos anuales. Se manifestó así un alto grado de sub-utilización y sobre-utilización de las tierras, negativas ambas para el desarrollo agrícola, razón por la cual la incorporación de tierras ociosas y la racionalización del uso de las tierras en función de su potencial constituyen todavía una tarea prioritaria, en cierto modo independiente de la colonización de tierras nuevas.

A este respecto, resulta importante considerar a nivel centroamericano la destinación de las tierras de primera (potencial intensivo) pertenecientes a fincas. Se trata de una superficie de 4 millones de Hás, de las cuales 3.3 millones correspondían a unidades de extensión superior a 35 Hás y 0.7 millones a fincas menores de 35 Hás. Las grandes unidades en total dedicaban a cultivos 1.5 millones de Hás, lo que quiere decir que más de 50 por ciento de las tierras de primera que poseían se aprovechaban simplemente como pastizales. En el otro extremo, los pequeños agricultores de la región que poseían 0.7 millones de Há de potencial intensivo, tenían en total bajo cultivo más de 2.3 millones de Há, situación que se explica por el empleo de tierras de potencial extensivo y aún muy extensivo o sin vocación agrícola, para cultivos por lo general exigentes en suelos como es el caso de los cultivos anuales.

(a) Productividad del área de pastoreo

A nivel regional, la disponibilidad y calidad de los recursos de la tierra no sólo ha permitido expandir el área de pastoreo (en función del crecimiento del hato bovino) sino también su mejor utilización, traducida a su vez en una más alta productividad del hato. En el período 1970-78, el aumento del área total de pastos fue de 3.7 por ciento anual.



Los datos censales disponibles no permiten un análisis exacto de la situación relativa a las diferentes clases de pastos (naturales y sembrados), no obstante, ciertos indicios revelan una tendencia favorable a la conversión de pastos naturales en pastos sembrados. Aunque el nivel de manejo de los pastos sembrados no difiera mayormente de la explotación de los pastos naturales, las especies forrajeras sembradas (gramíneas exóticas) tienen mayor rendimiento en masa verde que las nativas, por lo que su capacidad de carga animal es significativamente mayor que la de los pastos naturales.

Las circunstancias apuntadas, unidas al hecho de que la precipitación anual en Centroamérica por lo general no es baja (trópicos y sub-trópicos húmedos), determinan que el promedio regional de carga animal por hectárea se sitúe a un nivel intermedio entre el de regiones áridas y el correspondiente a las zonas ganaderas del mundo con manejo intensivo de pastos. Sólo una parte menor del área sembrada se halla efectivamente bajo manejo intensivo (pastos cultivados) y pertenece a las fincas lecheras o de carne de mayor tecnificación dentro de los hatos especializados

### iii) Los recursos de agua y riego

La mayor parte del territorio centroamericano tiene un régimen de lluvias que posibilita la agricultura de secano, es decir sin riego. En el litoral Pacífico y en las zonas centrales, las precipitaciones fluctúan entre 1000 y 1300 mm anuales, con distribución entre mayo y noviembre. En la zona Atlántica se registra una distribución más apropiada para la actividad agrícola, en cuanto la estación seca es de menor duración.

Por lo general, el régimen de lluvias es inadecuadamente aprovechado, por ejemplo, una mejor utilización de la humedad del suelo en cultivos, mediante prácticas mejoradas permitirán incrementar la producción de leche y carne al apoyarles con reservas de forrajes (henificación).

En Centroamérica, los cultivos bajo riego son relativamente reducidos y corresponden principalmente a plantaciones de bananos de exportación, de caña de azúcar y de arroz de riego.



La circunstancia de que el riego no desempeñe un papel más importante en el desarrollo de la agricultura centroamericana obedece en primer lugar al factor ecológico, en gran parte del territorio las lluvias y otras características determinan la existencia de tierras productivas sin requerimientos de riego. De otra parte, el costo relativamente alto y las exigencias administrativas de las grandes obras de riego, así como la falta de tradición en este tipo de agricultura, también explican este estado de cosas.

Sin embargo, América Central sin duda alguna si pretende aumentar y mejorar sus niveles de producción deberá como es de esperar, mejorar sus prácticas e intensificar el uso del riego.

Una parte del problema tecnológico que enfrenta la región, es el riego, ya que el agua complementa la tecnología. En cuanto a esto existen datos disponibles que muestran inequívocamente que todavía realmente queda mucho por hacer.

No es lógico comparar a la América Central, con la del Sur, pero sí la podemos comparar con el Caribe por razones obvias.

El cuadro 25 plantea la situación de riego a nivel continental observándose claramente cómo el Caribe supera ampliamente a la América Central en área irrigada. Desde luego que en realidad el interés de los países del área del Caribe por el riego es probablemente un problema de sobrevivencia ya que dadas las condiciones ecológicas de estos, la falta o disponibilidad de agua de riego es vital para producir.

Sin embargo, lo anterior no desmerita el argumento de que a semejanza en el nivel de recursos, la América Central podría dedicar algo más de sus esfuerzos a poner bajo riego, mayores áreas en especial en las zonas del Pacífico.



CUADRO 25

LATINOAMERICA, TIERRAS CULTIVADAS Y BAJO RIEGO

PAIS	Tierras Cultivadas (1000 Has)	Tierras Bajo Riego (1000 Has)	Porcentaje	Áreas Potenciales para Riego (1000 Has)
<b>Centro América y México</b>	<b>32830</b>	<b>5255</b>	<b>16.8</b>	<b>-</b>
<b>México</b>	<b>27390</b>	<b>5000</b>	<b>18.3</b>	<b>8000</b>
<b>Guatemala</b>	<b>1700</b>	<b>60</b>	<b>3.5</b>	<b>450</b>
<b>El Salvador</b>	<b>733</b>	<b>26</b>	<b>3.5</b>	<b>250</b>
<b>Honduras</b>	<b>870</b>	<b>44</b>	<b>5.1</b>	<b>250</b>
<b>Nicaragua</b>	<b>960</b>	<b>29</b>	<b>3.0</b>	<b>1/</b>
<b>Costa Rica</b>	<b>622</b>	<b>66</b>	<b>10.6</b>	<b>1/</b>
<b>Panamá</b>	<b>555</b>	<b>30</b>	<b>5.4</b>	<b>272</b>
<b>Sur América</b>	<b>100169</b>	<b>5264</b>		
<b>Colombia</b>	<b>5090</b>	<b>270</b>	<b>5.3</b>	<b>1/</b>
<b>Venezuela</b>	<b>5214</b>	<b>235</b>	<b>4.5</b>	<b>727</b>
<b>Ecuador</b>	<b>4324</b>	<b>190</b>	<b>4.4</b>	<b>1/</b>
<b>Perú</b>	<b>2880</b>	<b>1120</b>	<b>38.9</b>	<b>1733</b>
<b>Bolivia</b>	<b>3217</b>	<b>110</b>	<b>3.4</b>	<b>600</b>
<b>Brasil</b>	<b>36060</b>	<b>600</b>	<b>1.7</b>	<b>1/</b>
<b>Chile</b>	<b>5742</b>	<b>1244</b>	<b>21.7</b>	<b>1300</b>
<b>Paraguay</b>	<b>970</b>	<b>50</b>	<b>5.2</b>	<b>1/</b>
<b>Uruguay</b>	<b>2252</b>	<b>45</b>	<b>2.0</b>	<b>1/</b>
<b>Argentina</b>	<b>34420</b>	<b>1400</b>	<b>4.1</b>	<b>1/</b>
<b>El Caribe</b>	<b>6875</b>	<b>908</b>	<b>13.2</b>	<b>-</b>
<b>Haití</b>	<b>908</b>	<b>70</b>	<b>7.7</b>	<b>110</b>
<b>Rep. Dominicana</b>	<b>995</b>	<b>130</b>	<b>13.1</b>	<b>1/</b>
<b>Cuba</b>	<b>3720</b>	<b>530</b>	<b>14.2</b>	<b>1/</b>
<b>Jamaica</b>	<b>260</b>	<b>40</b>	<b>15.4</b>	<b>1/</b>
<b>Guayana</b>	<b>845</b>	<b>120</b>	<b>14.2</b>	<b>1/</b>
<b>Trinidad &amp; Tobago</b>	<b>147</b>	<b>18</b>	<b>12.2</b>	<b>1/</b>
<b>Total</b>	<b>139874</b>	<b>11427</b>	<b>8.2</b>	<b>-</b>

Fuente: Merea Agustín "La expansión de la Frontera Agrícola en Áreas Bajo Riego", VII Conferencia Interamericana de Agricultura, Tegucigalpa, Honduras, 5-10 Septiembre 1977.

1/ Información no disponible.

iv) La estructura agraria y las técnicas agrícolas

La información disponible, siguiendo los censos agropecuarios, ha considerado como unidad de medida y caracterización diferenciada a las llamadas "unidades de explotación". Por tal concepto se entiende el ámbito físico (una o más parcelas) en que se ejercen derechos de uso, con fines productivos, por parte de una sola persona física o jurídica.



Si bien una información semejante no permite definir la estructura de la propiedad (teóricamente, una propiedad de 100 Ha mediante sendos arrendamientos de 5 Hás originan la existencia de 20 "unidades de explotación"), no carece a este respecto de valor indicativo. Para mejor interpretarla hay que tener presente que la mayoría de los conductores de pequeñas unidades de explotación no son propietarios de las tierras que trabajan; que los propietarios de unidades menores por lo general trabajan directamente sus tierras y que la tierra es utilizada exclusivamente como bien de renta, cuando sus propietarios no son agricultores o cuando la extensión del fundo es de tal magnitud que posibilita su uso comparativo entre fines productivos y de renta. Así, la distribución de la tierra entre las unidades de explotación no corresponde exactamente a la estructura de la propiedad, por lo que el fenómeno de concentración del recurso en un número pequeño de unidades de explotación resultaría acentuado si se lo refiriese a la propiedad

En 1970 <sup>4/</sup> existían en Centroamérica 1.220.400 unidades de explotación que cubrían una extensión de 14.5 millones de Has. Las unidades más pequeñas, clasificadas como microfincas y sub-familiares, representaban 79 por ciento del número total y ocupaban 10.6 por ciento de la superficie conjunta. En el otro extremo, 6.2 por ciento de las unidades de explotación (multifamiliares, medianas y grandes) controlaban 73.2 por ciento de las tierras, dentro de este sector, las multifamiliares grandes, equivalentes a 0.6 por ciento del total de unidades, poseían 38 por ciento del total de tierras en fincas. En una posición intermedia, las unidades familiares representaban 14.8 por ciento del total, con una superficie equivalente a 16.2 por ciento.

---

<sup>4/</sup> Ibid. 3, Pag. 7



CUADRO 26

CENTROAMÉRICA: Distribución de las unidades de explotación, tierras y población agrícola (1970).

Tipo de unidades	Nº fincas %	Superficie %	Población %
Trabajadores sin tierra	-	-	27.7
Microfincas (menos de 0.7 hectáreas)	23.4	0.6	16.6
Subfamiliares pequeñas (0.7 a 4 hectáreas)	45.2	6.0	32.2
Subfamiliares medianas (4 a 7 hectáreas)	10.4	4.0	7.4
Familiares (7 a 35 hectáreas)	14.8	16.2	10.5
Multifamiliares medianas (35 a 350 hectáreas)	5.6	35.2	4.0
Multifamiliares grandes (más de 350 hectáreas)	0.6	38.0	0.4
Administradores	-	-	1.2
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

FUENTE: SIECA-FAO, Perspectivas para el desarrollo y la integración de la agricultura en Centroamérica, Guatemala, SIECA-FAO, col. 1, cuadro 2.7, pág. 35.

De acuerdo con las últimas estimaciones, Centro América posee un total de 423.411 Km<sup>2</sup>, de los cuales solamente el 11.2% puede considerarse altamente productivo, ya que el potencial productivo real de la región Atlántica está por resolverse.

Por otra parte, los pequeños agricultores con menos de 3.5 hectáreas, que se consideran en el margen de la sociedad y desarrollo, ocupan sólo el 9.4% de la tierra y representan el 58% del número total de las fincas.



Si asumimos que el mismo patrón de distribución de la tierra es aplicado a los diferentes tipos de tierra en relación a su productividad, entonces las fincas de menos de 3.5 hectáreas tendrían disponible en términos de tierra de clase I para uso intensivo, el equivalente a un lote urbano de  $30 \times 21.5 \text{ m}^2$  para alimentar a una familia de 6.5 personas en promedio, además de producir alimentos para las masas urbanas.

La situación anterior podría reafirmarse si se poseyeran datos recientes en relación con los aspectos de la tenencia de la tierra, sin embargo, los últimos datos completos sobre este tópico se refieren a los obtenidos en los censos de 1970.

Sobre el particular, aún cuando existen problemas en relación con los intervalos analíticos y los ajustes que cada fuente realiza, el Cuadro 26, plantea una idea clara; en 1970 el grueso de la población agrícola residía en las fincas que tenían extensiones de entre menos de una hectárea hasta cuatro.

Estas estaban superpobladas y subdotadas del recurso tierra, y a esa fecha había poca o ninguna evidente posibilidad de mejorar dicha dotación para poder mejorar sus condiciones productivas.

Como ya lo hemos mencionado, las cifras del Cuadro 26 son suficientemente indicativas de cómo un porcentaje mínimo de la población controla la mayor parte de recurso tierra, mientras que amplios sectores se hallan virtualmente marginados del ejercicio de derechos sobre este recurso productivo.

Es importante señalar en este punto que la concentración de recursos no solamente se refiere a la cantidad, sino también a la calidad de las tierras, es así como más de 83 por ciento de las tierras de potencial intensivo corresponden a las unidades mayores de 35 Hás.



CUADRO 27

AMERICA CENTRAL: Distribución de las tierras según categoría de uso entre los diferentes tipos de unidades de explotación. (1970)

Tipo de unidades	Intensivo	Extensivo	Muy extensivo	Forestal	Combinado	Total
De menos de 4 Ha	83	194	642	34	-	953
Entre 4 y 35 Has	580	1.163	784	405	-	2.932
Más de 35 Hás	3.365	3.067	1.224	3.001	-	10.657
<b>TOTAL EN FINCAS</b>	<b>4.028</b>	<b>4.424</b>	<b>2.650</b>	<b>3.440</b>	<b>-</b>	<b>14.542</b>
P O R C E N T A J E S						
De menos de 4 Ha	2.1	4.4	24.2	1.0	-	6.5
Entre 4 y 35 Hás	14.4	26.3	29.6	11.8	-	20.2
Más de 35 Hás	83.5	69.3	46.2	87.2	-	73.3
<b>TOTAL</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>-</b>	<b>100.0</b>

FUENTE: Perspectivas para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, Volumen II, 1974.

Ahora bien, el número de explotaciones menores de cinco hectáreas significaban más del 60% del total de las explotaciones. Si bien es verdad que la extensión es un elemento heterógeno por la composición diferente del suelo, la pendiente de la tierra, la disponibilidad de agua y el tipo de cultivo, no obstante es un dato significativo el alto porcentaje de explotaciones pequeñas en el área, lo cual sugiere un número muy grande de explotaciones, económicamente no viable o de escasa rentabilidad. La existencia del minifundio en cantidad suficiente para constituir un problema es admitida por todos los países.

Por otro lado, las propiedades de 500 Ha y más ocupan una extensión mayor del 25% del total de la tierra agrícola, siendo el número de estas explotaciones inferior al 1.5%.

Los extremos latifundio y minifundio constituyen una característica de la mayoría de los países de la región. Es cierto que no puede aplicarse a todas las grandes explotaciones el calificado peyorativo de latifundio como sinónimo de explotación improductiva cuya operación se realiza sin consideración alguna a la justicia social. De hecho la modernización ha reducido la incidencia negativa de los grandes predios sobre la producción. No obstante, el



contraste del minifundio-latifundio sugiere la necesidad de algún reordenamiento de la propiedad de la tierra, tanto desde el punto de vista de mayor equidad social como del punto de vista de conseguir una mayor producción y productividad de la tierra.

CUADRO 28

CENTROAMERICA Y REP. DOMINICANA

Distribución de la tierra según tamaño de las explotaciones.

P A I S	HECTAREAS											
	-1-5		5-50		50-100		100-200		200-500		500-y más	
	a	b	a	b	a	b	a	b	a	b	a	b
Costa Rica	43,2	1,8	37,2	18,4	7,1	12,7	3,6	12,6	2,4	18,5	1	36
El Salvador	86,73	19,6	11,77	30,9	0,8	10,6	0,3	4,6	0,3	28,2	0,1	15,3
Guatemala	87,0	19,0	11	19	2					36	-	26
Honduras	63,87	9,08	32,07	35,38	2,26	11,45	1,0	10,14	0,54	11,9	0,22	22,0
Nicaragua	34,4	1,5	42,8	13,2	10,7	12,4	9,7			31,7	1,5	41,2
Panamá	45,4	3,6	45,2	32,7	6,1	17,9	3,0			23,6	0,3	22,1
Dominicana	76,6	13,2	21,3	33,2	1,2	9,4	0,6	9,2	0,3	9,8	0,2	25,2

a) Nº de explotaciones

b) % superficie

**FUENTE:** Costa Rica: Censo Agropecuario 1973. San José, Costa Rica - Julio 1974  
 El Salvador: Información Básica sobre El Sector Agropecuario de El Salvador, 1975-MAG.  
 Guatemala: BIRF, Banco de Guatemala, Secretaría de la OEA, Doc. CEPICIES 264  
 Honduras: Segundo Censo Agropecuario 1965-66.  
 Nicaragua: Censo Nacional Agropecuario 1963.  
 Rep. Dominicana: Datos suministrados por el IICA en República Dominicana. (VIII Conferencia Interamericana de Agricultura, Santiago, Chile, 1981, II Parte, pág. 96).

La situación de la población agrícola refleja la defectuosa estructura de la propiedad agraria en la región. Por un lado, 76.5 por ciento de la población agrícola posee 6.6 por ciento de la tierra incorporada a fincas, en



predios cuya superficie media es de 1.1 hectáreas. Por otra lado, 4.4 por ciento de dicha población posee casi tres cuartas partes de la tierra, en predios con tamaño medio de 140 hectáreas.

La mayoría de los productores no dispone de tierra suficiente para lograr un ingreso satisfactorio, aún explotando intensamente sus fincas. En contraste, una pequeña fracción de ellos, dueños de la mayor parte de la tierra, mantiene grandes superficies ociosas o sub-utilizadas. Generalmente del total de tierras pertenecientes a fincas mayores de 35 hectáreas, la mitad se dedica a pastoreo (predominante extensivo); un tercio no se explota, aunque es en alta proporción explotable y sólo una séptima parte se destina a cultivos anuales y permanentes.

La escasez de tierras en las fincas menores, la falta de acceso para la población campesina a las tierras ociosas en las fincas mayores y la creciente mecanización de estas últimas, presionan en forma muy desfavorable sobre las oportunidades de empleo en el agro. La abundancia de jornaleros en busca de trabajo provoca movimientos migratorios de la mano de obra, con su secuela de problemas sociales y deprime el nivel de los salarios.

La disminución de la tasa de crecimiento agrícola regional en la década de 1970 agravó aún más los crónicos problemas del subempleo y el desempleo. Se estima que en 1970 los requerimientos de mano de obra de la agricultura centroamericana correspondían a 1.7 millones de puestos de trabajo, a razón de 280 jornadas de trabajo efectivo cada uno. La población económicamente activa en el medio rural era en el año referido de 3.1 millones de personas. La diferencia entre ambas cifras, indica que faltó trabajo para 1.4 millones de personas (45 por ciento del total activo), situación dramática que se resuelve en el desempleo completo o, sobre todo, en una reducción del número de días laborados por cada persona durante el año.

Después de haber visto a grandes rasgos la situación del sector agrícola en la década de 1970 y los problemas que este sector conlleva, podemos decir que la estructura de la propiedad agraria se define en la agricultura centroamericana, panameña y dominicana en dos segmentos por un lado, las fincas pequeñas sin acceso a las innovaciones técnicas, con producción orientada hacia el auto-consumo o los mercados locales e incapacitados para dar suficiente



ocupación a la mano de obra familiar. Y por otro lado, las fincas grandes en las cuales se concentran los cultivos comerciales, especialmente los de exportación, con áreas subutilizadas u ociosas y orientadas hacia una tecnificación con uso intensivo de maquinaria, que profundiza el desempleo rural.

(a) Patrones de utilización de los recursos

El grado de utilización de las tierras en cultivos resulta marcadamente superior en las pequeñas unidades de explotación. Por el contrario, los pastos ocupan proporcionalmente mayores áreas en las unidades multifamiliares. La distribución de tierras no utilizadas en actividades agropecuarias sigue patrones semejantes a la utilización en pastos, tal como se puede apreciar en el cuadro siguiente.

CUADRO 29

AMERICA CENTRAL: Utilización de las Tierras según Tamaño de Fincas (1970)

Unidades fincas	Bajo cultivo %	En pastos %	Montes y bosques %	Total %
Microfincas y sub-familiares pequeñas de 0.1 a 4 Has	73	10	17	100
Sub-familiares medianas y familiares de 4 a 35 Has	56	34	10	100
Multifamiliares medianas y grandes más de 35 Has	14	49	37	100

FUENTE: Perspectivas para el Desarrollo y la Integración de la Agricultura en Centroamérica, Volumen II, 1974.



Los diferentes costos que suponen cada una de las formas de tenencia de la tierra constituyen también factores determinantes de los patrones de uso. En efecto, las modalidades de explotación indirecta de la tierra (arrendamiento, colonato, ocupación precaria, etc.) significan un costo relativamente alto para el productor, lo que le exige un máximo de utilización de la tierra. En el uso de las grandes propiedades, el bajo grado del uso de la tierra (14 por ciento en cultivos y 49 por ciento en pastos) se explica en buena medida por las escasas obligaciones, incluidas las reducidas imposiciones tributarias que supone la propiedad del recurso, excluidos obviamente las adquisiciones aún en proceso de amortización, de otra parte, la actividad agrícola en gran escala importa grandes inversiones y correlativos riesgos, todo lo cual exige una alta capacidad administrativa, no evidenciada en la mayoría de los propietarios de este tipo de unidades, por lo que una proporción considerable de sus tierras se dedican a actividades extensivas o se mantienen en reserva.

La seguridad que representan las inversiones fundiarias constituye otro factor importante en la configuración de los patrones de uso de las grandes propiedades. Las limitadas oportunidades de inversión (tradicional, sin riesgo) en otras actividades económicas, la elevada tasa de crecimiento de la población, la alta valoración que reviste en las sociedades centroamericanas el "ser propietario de finca" y en menor medida, la expansión territorial de los centros urbanos, han determinado que la inversión en tierras permita la revaluación del capital invertido sin costo adicional alguno, por lo que la actividad productiva no resulta importante para muchos propietarios. En efecto, las propiedades rurales cuyo valor tiende a aumentar por las razones mencionadas, equivalen a formas de inversión aseguradas contra los riesgos de inflación o devaluación.

En el caso de los pequeños propietarios, el aprovechamiento máximo y aún excesivo del recurso se explica fundamentalmente por la necesidad impostergable de los productos de atender a los requerimientos vitales del grupo familiar.



El tamaño y las características de las unidades de explotación . se reflejan también en diferencias en cuanto a la estructura de la producción y por consiguiente en su valor por unidad de superficie, así como en la capacidad relativa de absorción de mano de obra.

Considerando el conjunto de la actividad agropecuaria, la producción por unidad de superficie, medida en relación al tamaño de las unidades, resulta mayor en las fincas sub-familiares y familiares que en las multifamiliares, también lo es si la relación se hace con respecto a la superficie cultivada y en pastos. Por el contrario, la productividad de las tierras dedicadas a cultivos es mucho mayor en las fincas multifamiliares y decrece proporcionalmente a la superficie del predio, la productividad de los pastizales es más alta en las fincas sub-familiares y disminuye en relación inversa con el mayor tamaño de las unidades.

Por lo que atañe a los aspectos ocupacionales, las fincas pequeñas absorben mayor cantidad de mano de obra por unidad de superficie utilizada, en cuanto dedican mayor proporción de sus tierras a los cultivos, y estos requieren mayor cantidad de mano de obra que las actividades ganaderas. Si las estimaciones se efectúan en relación con la superficie de los diferentes tipos de fincas, las diferencias en favor de las fincas pequeñas se acentúan, debido principalmente al diverso grado de utilización de las tierras.

La oferta de trabajo a nivel centroamericano, además de los trabajadores sin tierra, proviene también de los conductores de unidades menores de 4 Hás (el promedio de extensión en este grupo es de 1.15 Há por unidad, generalmente en tierras de bajo potencial), cuyos requerimientos de mano de obra son reducidos en relación con su propia disponibilidad. Por otra parte, la demanda de mano de obra de las unidades familiares y multifamiliares está lejos de absorber la oferta de trabajo proveniente de los conductores de pequeñas unidades de explotación (de hasta 4Ha).

Cabe señalar por último que las migraciones rurales constituyen en gran medida otros efectos de la actual situación en materia de tenencia de tierras, pues la estructura de la producción en las grandes unidades se sustenta en la existencia de una oferta de trabajo que a nivel regional supera largamente a los actuales requerimientos globales, aún en las etapas de "punta" 



de la demanda (cosechas). De allí los desplazamientos temporarios o permanentes de poblaciones impedidas por la necesidad de satisfacer sus necesidades vitales, movimientos que se ajustan a la composición y modalidad de la producción en las grandes unidades.

En resumen, los diferentes aspectos considerados denotan la existencia en el sector agropecuario de una estructura socioeconómica sustentada en el control de la tierra y el predominio sobre los demás factores productivos por una parte minoritaria de la población. Las consecuencias principales son el uso inadecuado de los recursos, la orientación parcializada de los servicios y la distribución desigual de los beneficios de la producción.

(b) Tipos de explotación y niveles tecnológicos

En la región, el nivel de las inversiones y técnicas utilizadas en los procesos productivos muestra históricamente una estrecha relación con la evolución de la demanda y los precios para cada producto, es decir, con la amplitud y características de su mercado respectivo.

Las circunstancias descritas en materia de tenencia de la tierra y por consiguiente el marco socio-económico general, han contribuido a configurar una estructura de producción en la cual la mayor parte de los bienes con demanda más dinámica y mejores niveles de precios son producidos por unidades grandes (multifamiliares), mientras que gran parte de los productos de consumo interno lo son por las unidades de producción sub-familiares y familiares y en general por la denominada agricultura tradicional.

No hay evidencias que permitan afirmar, como es tradicional en la región, que el principal factor limitante para el desarrollo agrícola radique en una deficiente capacidad de absorción por los campesinos de nuevas técnicas aplicadas ; argumento que suele omitir un elemento fundamental: la penuria de sus recursos económicos y financieros.



La evolución de las técnicas en la agricultura centroamericana ha sido muy sensible a los estímulos del mercado, como se puede apreciar claramente en diversos cultivos de exportación y más recientemente, en el caso de la ganadería bovina, cuyo proceso de tecnificación se ha acentuado en forma casi paralela con el incremento de la demanda de dicho producto. El estímulo que representa una demanda relativamente dinámica y la seguridad de una adecuada comercialización del producto, explican en gran medida la decisión por parte del empresario de abandonar comportamientos tradicionales e incursionar en innovaciones pese a los riesgos que ello supone; así las técnicas más evolucionadas corresponden en la región a los cultivos de caña de azúcar, bananos, café y algodón. Cabe señalar que dentro de una misma unidad de explotación es posible encontrar tecnologías muy avanzadas en los cultivos de exportación y al mismo tiempo, técnicas tradicionales en cultivos de consumo interno (maíz, sorgo y otros).

La ubicación, naturaleza, magnitud y calidad de los recursos de las unidades de producción muestran una estrecha relación con respecto al tipo de tecnología utilizada. Las unidades sub-familiares, cuya disponibilidad de recursos es reducida y bajo potencial productivo, registran niveles técnicos inferiores.

La gravitación de los productores en las decisiones institucionales que los afectan, aparece también claramente relacionada con los niveles tecnológicos. Los agricultores que tienen mayor participación en tales decisiones, a través de sus organizaciones (azucareros, cafetaleros, aldoneros, ganaderos, etc.) son precisamente quienes disponen de mayores posibilidades para incorporar nueva tecnología. La labor de estas organizaciones, orientada a la protección de sus intereses, contribuye a crear condiciones para el mejoramiento tecnológico.

No sucede lo mismo con los agricultores que carecen de organizaciones o la poseen en grado incipiente, como ocurre con la mayoría de los productores de bienes de consumo interno.



Después de un estudio hecho por la SIECA (Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana), en el cual ellos agruparon en tres tipos básicos, las diversas categorías tecnológicas empleadas en la región, podemos describirlas de la siguiente manera:

- i) Tecnología tradicional: se caracteriza por la ausencia de prácticas culturales modernas, mínimo empleo de insumos físicos, escasos rendimientos por unidad de superficie cultivada, así como bajos requerimientos de mano de obra, también por unidad de superficie cultivada. Es importante señalar que tales requerimientos de mano de obra corresponden normalmente a este tipo de tecnología, pese a lo cual en la realidad se está empleando un volumen considerablemente mayor, con la consecuente baja productividad respectiva.
- ii) Tecnología intermedia: se define en sus rasgos principales por el uso moderado (medio) de insumos físicos, altos requerimientos de mano de obra por unidad de superficie cultivada, uso de tracción animal y el uso moderado de tracción mecánica, que no afecte negativamente a los coeficientes de absorción de mano de obra, y finalmente, rendimientos medios y altos por unidad de superficie cultivada.
- iii) Tecnología de uso intensivo de capital: se distingue fundamentalmente por una alta utilización de insumos físicos, prácticas culturales correlativamente avanzadas, moderado (medio) requerimiento de mano de obra por unidad de superficie cultivada, tracción mecánica y mecanización y rendimientos relativamente altos por unidad de superficie cultivada.

Sin desconocer la diversidad de técnicas existentes, que a su vez suponen diferentes magnitudes y combinaciones en el uso de los factores, se ha considerado pertinente asimilar los estratos (por tamaño) de las unidades de producción, a las tres categorías tecnológicas descritas. Para 1970, con relación a los tres grupos tecnológicos, las unidades de producción se ordenaban así:



Tecnología tradicional: microfincas y fincas subfamiliares pequeñas, esto es las unidades de menos de 4 Has.

Tecnología intermedia: fincas subfamiliares medianas y familiares, es decir, unidades de 4 a 35 Has.

Tecnología de uso intensivo de capital: unidades multifamiliares de más de 35 Has.

En resumen de lo expuesto, de la superficie regional dedicada a los cultivos de exportación (tecnología más avanzada), 73 por ciento correspondía a las unidades multifamiliares, mientras que en el otro extremo las unidades pequeñas de hasta 4 Ha, sólo representaron 4 por ciento de dicha superficie global. Por lo que se refiere a los cultivos de consumo interno, las fincas subfamiliares y familiares (hasta 35Ha) participan en mayor grado que las unidades multifamiliares (más de 35 Has), tanto en la superficie sembrada como en el valor de la producción.

Para la clasificación y agrupamiento de las técnicas utilizadas en la producción ganadera, el personal especializado de hacer este estudio, tuvo en cuenta básicamente la distinción entre hatos especializados para la producción de carne o leche y hatos tradicionales de doble propósito. La distribución de los hatos entre los diversos tamaños de unidades de producción, mostró un paralelismo con los tipos de tecnología de cultivos respectivos. Las fincas de más de 35 Has (asimiladas a la tecnología de uso intensivo de capital para 1970) representaban 13 por ciento del total de fincas con ganado y disponían de 60 por ciento del total de existencias y 82 por ciento del área de pastos, este estrato incluye a las empresas modernas de carne y de leche, que aparte de disponer de fácil acceso a los mercados y de sistemas propios de comercialización, son objeto especial de los programas de crédito y asistencia técnica. En los restantes dos grupos de fincas con ganado, asimiladas para 1970 a las tecnologías tradicionales e intermedias, no se encontraban hatos especializados, salvo excepciones en el estrato de 4 a 35 Has.



Centroamérica, Panamá y Rep. Dominicana  
UTILIZACION DE LA TIERRA - TOTAL REGION

	(1000 Hás)									
	Estructura de uso de la tierra (Porcentaje)									
	1974	1975	1976	1977	1978	1974	1975	1976	1977	1978
Superficie total	54 853	54 853	54 853	54 853	54 853					
Superficie de tierra	54 710	53 594	53 334	53 334	53 428	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Tierra arable y Cultivos permanentes	6 245	6 298	6 849	7 236	8 834	11.4	11.8	12.8	13.6	15.0
Pastos permanentes	9 531	9 578	11 122	11 062	11 083	17.4	17.9	20.9	20.7	20.8
Bosques	27 022	27 022	27 167	27 149	27 205	49.4	50.4	50.9	50.9	50.9
Otras tierras	11.912	10 696	8 196	7 887	7 106	21.8	19.9	15.4	14.8	13.3

FUENTE: Anuario FAO de Producción, Vols, 29-33; 1975-79



**CENTROAMERICA**

Capacidad Productiva de la tierra agrícola. Distribución de la tierra por categoría de uso potencial. (1964) (% dentro de cada país)

CATEGORIA DE USO POTENCIAL	Porcentaje de tierra del país en cada categoría					NICARAGUA
	AMERICA CENTRAL	COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HONDURAS	
<u>I. USO INTENSIVO</u>						
a) Cultivos Anuales	8.1	15.5	15.5	8.8	7.8	3.8
b) Cultivos Perennes	3.9	7.5	16.0	5.9	0.0	2.2
<u>SUB-TOTALES</u>	12.0	23.0	31.5	14.7	7.8	6.0
<u>II. USO EXTENSIVO</u>						
a) Cultivos Anuales	2.1	4.9	1.2	2.7	1.3	1.3
b) Cultivos Perennes	20.9	25.0	1.9	24.3	7.8	30.8
<u>SUB-TOTALES</u>	23.0	29.9	3.1	27.0	9.1	32.1
<u>III. USO FORESTAL</u>	36.6	37.0	8.2	29.3	55.2	31.3
<u>IV. USOS COMBINADOS</u>	5.7	0.0	0.0	0.0	0.9	17.5
<u>V. USO MUY EXTENSIVO</u>	22.7	10.4	57.2	29.0	27.0	13.1
<u>TOTALES %</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Km <sup>2</sup> (área)	423,111	50,800	21,146	108,889	111,728	130,548

FUENTE: La Capacidad Productiva de la Tierra en la América Central, Publicación Miscelánea N°44, IICA, Centro de Enseñanza e Investigación, Turrialba, Costa Rica 1967.



Capacidad Productiva de la tierra agrícola. Porcentaje de la tierra por categoría de uso potencial (1964)

Categoría de uso potencial	% que del total del área en cada categoría, representa la cantidad de tierra existente en cada país					
	América Central	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua
I. a) <u>USO INTENSIVO</u> Cultivos Anuales	34,338 Km <sup>2</sup> 100.0%	22.5	9.5	28.0	25.4	14.6
b) <u>USO INTENSIVO</u> Cultivos Perennes	16,477 Km <sup>2</sup> 100.0%	23.1	20.6	38.9	0.0	17.4
II. a) <u>USO EXTENSIVO</u> Cultivos Anuales	8,973 Km <sup>2</sup> 100.0%	27.9	2.6	33.9	16.7	18.9
b) <u>USO EXTENSIVO</u> Cultivos Perennes	88,407 Km <sup>2</sup> 100.0%	14.3	0.5	29.9	9.8	45.5
III. <u>USO FORESTAL</u>	154,902 Km <sup>2</sup> 100.0%	12.1	1.1	20.6	39.8	26.4
IV. <u>USOS COMBINADOS</u>	23,883 Km <sup>2</sup> 100.0%	0.0	0.0	0.0	4.3	95.7
V. <u>USO MUY EXTENSIVO</u>	96,131 Km <sup>2</sup> 100.0%	5.5	12.6	32.8	31.4	17.7
AREA EN Km <sup>2</sup>	423,111 Km <sup>2</sup>	50,800	21,146	108,889	111,728	130,548

FUENTE: La Capacidad Productiva de la tierra en América Central, Publicación Miscelánea N°44, IICA: Centro de Enseñanza e Investigación, Turrialba, Costa Rica, 1967.



DISTRIBUCION DE LOS SUELOS, TOPOGRAFIA Y PRECIPITACION EN CENTROAMERICA

	( E N P O R C E N T A J E )				
	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica
<u>Suelo 1/</u>					
Clase I	15	32	8	6	23
Clase II	27	3	9	32	30
Clase IV	29	57	27	13	10
Bosque	29	8	56	49	37
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<u>Topografía 2/ 3/</u>					
Llano	28	48	54	13	38
Accidentado	72	52	46	87	62
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<u>Temperatura 2/ 4/</u>					
Cálido	72	54	55	91	79
Templado	23	45	34	9	19
Frío	5	11	11	-	2
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
<u>Precipitaciones 2/</u>					
Seco 5/	61	100	48	41	36
Húmedo	39	1/	58	59	64
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

1/ Menos de 0.5%

2/ Clases I y II solamente

3/ Aunque la pendiente es el principal factor determinante, las áreas "accidentadas" pueden incluir suelos fácilmente erosionables que, de no ser por esta propiedad, serían clasificados como "llanos".

4/ Basado principalmente en la altitud

5/ Estación seca por lo menos 5 meses con precipitaciones mensuales menores que 50 mm.

FUENTE: Aspectos de la Producción Agropecuaria de Centroamérica en el Marco de la Integración Económica, BID, 1977, pág. 21.



**CENTROAMERICA**

Características de las Tierras de las distintas Zonas Físicas, por Subregión (en porcentaje)

SUBREGION , PAIS Y ZONA FISICA	SUELO					TOPOGRAFIA			TEMPERATURA				PRECIPITACION		
	Clase I	Clase II	Clase IV	Bosque	Total	Llano	Accidentado	Total	Cálida	Templada	Fría	Total	Seco	Húmedo	Total
<b>REGION PACIFICO</b>															
Guatemala	49	18	27	6	100	43	57	100	77	23	-	100	84	16	100
El Salvador (Oeste)	42	1	54	3	100	45	55	100	26	74	-	100	100	-	100
El Salvador (Centro)	35	1	60	4	100	44	56	100	56	44	-	100	100	-	100
El Salvador (Este)	25	6	53	16	100	55	45	100	76	24	-	100	100	-	100
Honduras	11	12	70	7	100	60	40	100	86	14	-	100	100	-	100
Nicaragua Norte	21	40	15	24	100	41	59	100	96	4	-	100	100	-	100
Nicaragua Sur	31	31	23	15	100	25	75	100	78	22	-	100	99	1	100
Costa Rica	19	32	12	37	100	34	66	100	90	9	1	100	68	32	100
<b>TIERRAS ALTAS</b>															
Guatemala Noroeste	1	41	16	42	100	2	98	100	25	79	18	100	31	69	100
Guatemala Centro	16	22	26	36	100	20	80	100	31	51	18	100	34	66	100
Guatemala Noroeste	2	13	43	42	100	24	76	100	23	69	8	100	92	8	100
Honduras Oeste	6	14	51	29	100	31	69	100	28	39	33	100	36	64	100
Honduras Centro	5	9	17	69	100	51	49	100	34	65	1	100	86	14	100
Nicaragua Norte	4	11	13	72	100	12	88	100	10	90	-	100	69	31	100
Nicaragua Centro	3	41	23	33	100	1	99	100	92	8	-	100	63	37	100
Costa Rica Centro Norte	28	53	6	13	100	35	65	100	80	17	3	100	12	88	100
Costa Rica Centro Este	12	15	9	64	100	14	86	100	8	82	10	100	46	54	100
<b>REGION ATLANTICO</b>															
Guatemala	12	31	28	29	100	32	68	100	95	5	-	100	43	57	100
Honduras	15	4	16	65	100	80	20	100	100	-	-	100	-	100	100
Nicaragua	2	32	10	56	100	6	94	100	100	-	-	100	-	100	100
Costa Rica	30	10	15	45	100	80	20	100	92	8	-	100	-	100	100

FUENTE: Aspectos de la Producción Agropecuaria de Centroamérica en el Marco de la Integración Económica, BID, 1977, pág. 23

**CENTROAMERICA:**

Uso de la tierra para ocho cultivos, por zona física y subregión, 1972, según tendencias.

SUBREGION ZONA FISICA	MAIZ	FRJJOLES	ARROZ	SORGO	CAFE	CAÑA DE AZUCAR	ALGODON	TOTAL CULTIVOS	PASTURAS (CULTIVOS= 100)
<b>REGION PACIFICO</b>									
Guatemala	32.7	4.5	1.8	6.9	27.1	6.9	20.1	100.0	139
El Salvador Oeste	27.9	6.6	2.5	16.0	40.2	3.6	3.2	100.0	79
El Salvador Centro	38.3	8.3	2.8	21.2	14.0	6.6	8.9	100.0	89
El Salvador Este	37.3	3.2	1.4	20.9	16.2	1.3	19.8	100.0	105
Honduras	40.0	5.1	.5	25.6	4.1	1.7	22.9	100.0	193
Nicaragua Norte	14.0	1.7	2.1	8.0	6.0	10.8	57.4	100.0	208
Nicaragua Sur	24.1	12.5	9.3	7.9	26.3	6.8	13.1	100.0	276
Costa Rica	36.4	19.1	19.3	5.0	9.9	10.3	.1	100.0	540
<b>TIERRAS ALTAS</b>									
Guatemala Noroeste	82.0	14.7	0	0	.9	2.4	0	100.0	175
Guatemala Centro	44.2	11.9	0	0	42.2	1.6	0	100.0	80
Guatemala Noroeste	76.1	17.7	.3	0	.9	4.9	0	100.0	213
Honduras Oeste	61.9	10.9	1.2	0	22.0	3.9	0	100.0	152
Honduras Centro	52.4	22.0	.8	0	17.2	6.6	1.0	100.0	148
Nicaragua Norte	44.8	10.8	.5	8.0	33.7	1.9	.2	100.0	346
Nicaragua Centro	58.2	10.6	4.5	9.0	15.6	.9	1.2	100.0	491
Costa Rica Centro Norte	10.8	7.2	7.6	.1	48.7	25.5	0	100.0	323
Costa Rica Centro Este	13.0	10.6	4.1	0	55.7	16.5	0	100.0	111
<b>ATLANTICO</b>									
Guatemala	81.2	5.8	2.6	0	9.7	.8	0	100.0	96
Honduras	57.2	4.1	7.5	0	5.0	26.2	0	100.0	106
Nicaragua	47.6	15.6	22.1	11.9	.7	2.0	0	100.0	220
Costa Rica	81.3	3.1	7.8	0	6.3	1.6	0	100.0	397

FUENTE: Aspectos de la Producción Agropecuaria de Centroamérica en el Marco de la Integración Económica, BID, 1977, pág. 25.



## I. LOS BIENES DE CAPITAL Y LOS INSUMOS

El análisis de la utilización de bienes de capital e insumos permite detectar en términos generales una significativa alteración de la tecnología agropecuaria de la región. Aún cuando dicha tecnología involucra a todos los recursos de la producción, es en dichos instrumentos de trabajo donde frecuentemente se explican las características centrales de todo un perfil tecnológico, lo cual permite usarlos como indicadores eficaces acerca de sus rasgos fundamentales.

El dinamismo tecnológico de la producción agropecuaria regional se ha concentrado en las áreas químicas, biológicas y mecánicas. El mayor uso de los fertilizantes, semillas mejoradas y maquinaria, constituyen ejemplos claros de los cambios ocurridos en cada una de aquéllas. Así, el empleo de fertilizantes creció aceleradamente, superando incluso algunas proyecciones que se habían efectuado en la década pasada.

La característica central de esta rápida expansión del uso de medios de producción no tradicionales ha manifestado una marcada desigualdad, cuyo análisis permitirá precisar el sentido que ha tenido la penetración tecnológica en la agricultura regional. Además de una gran diferenciación entre los países que conforman la región, dicha desigualdad se manifiesta según los tipos de empresas o establecimientos, los rubros de producción y las áreas o espacios geográficos concretos. En términos generales, observando con prioridad aquellos países donde la expansión tecnológica ha sido más acelerada, puede afirmarse que ella se ha concentrado en la agricultura capitalista que produce bienes de exportación o productos para la demanda interna de los grupos de más altos ingresos y que frecuentemente está conectada con firmas agroindustriales que dominan todo el complejo de producción del bien final que ofrecen. En la medida que una condición básica de la adopción de tecnología es la rentabilidad ponderada por el riesgo, se han gestado situaciones favorables a dicha adopción en el mercado internacional de algunos rubros, como en el caso de la carne que algunos países centroamericanos comercializan con destino a los Estados Unidos. Esas condiciones también se han creado a veces internamente, por la ya referida demanda de los grupos de ingresos medios y altos y la presencia de las agroindustrias referidas, que han promovido el cambio tecnológico en los predios agrícolas con los que se han vinculado, incluyendo frecuentemente a unidades de dimensión relativamente reducida. Finalmente, la penetración tecnológica desigual según tipos



de empresa y rubros de producción, también tienen una connotación de asimetría desde el punto de vista espacial. Lógicamente, ello no es ajeno al tipo de recursos naturales que ocupan aquellas empresas que se han tecnificado más intensamente.

Las comprobaciones comentadas precedentemente significan al mismo tiempo, la presencia de todo un subsector de la agricultura centroamericana donde el progreso técnico ha sido escaso. Ello se ha verificado en ciertos tipos de explotaciones, particularmente las más pequeñas, sea que tengan una localización fija o vayan desplazándose, donde tienden a pasar de los valles a las zonas altas, en determinados rubros de producción, casi siempre vinculados al consumo de los grupos de ingresos medios y bajos, incluyendo en estos últimos a sus propios productores y en algunas áreas o espacios concretos de la región frecuentemente con los peores recursos naturales o bien recién incorporados a la producción. De esta manera, la heterogeneidad estructural gestada por la desigual penetración de la técnica a nivel de la economía en su conjunto se ha reproducido dentro del sector agropecuario.

#### i) Utilización de insumos físicos

Pese a que la información disponible en la región a este respecto es insuficiente, con base en las relaciones existentes entre la magnitud de tierra bajo cultivo y los volúmenes globales de empleo de algunos insumos físicos, se estima que en la actualidad el nivel medio de utilización de tales insumos es relativamente bajo, esta conclusión se sustenta necesariamente en un conocimiento directo del terreno traducido en estimaciones acerca de las exigencias medias de los diferentes cultivos.

Aún a riesgo de redundar en consideraciones sobre el control y la utilización de la tierra por las diferentes categorías de productores, es importante tener presente que el potencial productivo de las tierras influye en forma directa en la obtención de rendimientos y por ende, en las posibilidades de innovación tecnológica y empleo de insumos. Cabe también reiterar que en las unidades subfamiliares (hasta 4 Há.) la mayoría de los cultivos se realizan en tierras de bajo potencial productivo, mientras que en el otro extremo, las unidades mayores de 35 Há desarrollan generalmente sus cultivos en tierras calificadas como de potencial intensivo, y es decir de alto potencial productivo.



En resumen, los bajos rendimientos, el menor desarrollo tecnológico y el bajo índice de empleo de algunos insumos físicos por las unidades subfamiliares y familiares se explican en buena medida por el inferior tipo de recurso tierra de que disponen.

(a) Fertilizantes

El aumento de los rendimientos unitarios guarda una estrecha relación con el empleo de fertilizantes, en efecto, más del 70 por ciento del total utilizado en Centroamérica se destina a los cultivos tradicionales de exportación, son precisamente dichos productos los que registran los más altos rendimientos.

Se estimó que el total de fertilizantes químicos utilizados en la región en 1970 superaron las 194.000 T de nutrientes, de las cuales 110.000 T correspondieron a nitrógeno, 46.000 T a fósforo y 38.000 T a potasio. Considerando el total bajo cultivo en la región y el hecho de que el 70 por ciento de los fertilizantes son insumidos por los cultivos de exportación, se desprende que el empleo de fertilizantes en gran parte de la agricultura regional es exiguo. Por lo que atañe al uso según las diversas categorías de fincas, se estimó que más del 80 por ciento del consumo total correspondió a las unidades multifamiliares grandes y 20 por ciento a las fincas familiares, las fincas subfamiliares virtualmente no utilizan fertilizantes químicos. A nivel nacional, en 1976, El Salvador y Costa Rica son los países que de acuerdo con la información disponible, registran el mayor consumo relativo de fertilizantes, 153 y 114 KG/HA, respectivamente.

La falta de sistematización y la insuficiencia funcional de la información sobre suelos en la mayor parte de la región, ha limitado el desarrollo de técnicas adecuadas de fertilización. A ello se agrega que, a excepción de algunas empresas cuyos recursos les permite organizar servicios propios de investigación, las fórmulas de abonamiento y las técnicas de uso emanan generalmente de los productores y distribuidores de fertilizantes, lo que suele provocar distorsiones en lo atinente a requerimientos reales y empleo racional del insumo. Los esfuerzos realizados por el sector público y los agricultores para determinar fórmulas adecuadas de abonamiento para los diferentes tipos de suelos y cultivos, por lo general no han logrado prevalecer sobre la orientación adoptada por los vendedores del insumo y al parecer traducida para algunos



cultivos en un exagerado empleo de fertilizantes.

Merece señalar el alto contenido importado de los fertilizantes que se emplean en Centroamerica, las empresas productoras de abonos se limitan por lo general, a mezclar los componentes importados y a la agregación de estabilizadores y sustancias inertes.

Con el propósito de brindar una idea sobre el nivel de consumo de fertilizantes en el área se presenta el cuadro 30, en el cual podemos observar que existen sin duda alguna, algunos países del área que a pesar de sus limitaciones utilizan estos elementos tecnológicos en forma importante, i. e. El Salvador y Guatemala, en el caso de los nitrogenados y Honduras, los fosfatos.

CUADRO 30

CONSUMO DE FERTILIZANTES: NITROGENO Y FOSFORO

(1965-66 a 1977-78)

P A I S	<u>FERTILIZANTES NITROGENADOS</u>			<u>FERTILIZANTES FOSFATO</u>		
	<u>1965-66</u>	<u>1977-78</u>	<u>Tasa geo- métrica de crecimiento</u>	<u>1965-66</u>	<u>1977-78</u>	<u>Tasa geo- métrica de crecimiento</u>
	(Ton N)		%	(Ton P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> )		%
<u>PRODUCTORES DE FERTILIZANTES</u>						
Costa Rica	10,000	29,000	6,4	4,500	12,000	9,5
El Salvador	19,608	77,118	11,2	8,279	22,400	7,7
Guatemala	7,301	61,346	12,9	4,864	26,800	8,9
<u>PAISES EXCLUSIVAMENTE DEPENDIENTES DE SUS IMPORTACIONES DE FERTILIZANTES</u>						
Honduras	8,000	15,200	3,1	1,000	5,500	12,9
Nicaragua	15,014	36,000	6,0	10,387	15,242	1,5
Rep. Dominicana	10,000	38,500	12,2	1,000 <sup>(a)</sup>	15,700	32,6
Panamá	8,000	9,000	1,7	2,000	6,200	11,8

(a) Consumo de fertilizantes para 1968.



Aunque no existen datos concluyentes, las evidencias intuitivas disponibles sin sustentos científicos o de estudios rigurosos indican que gran parte del fertilizante utilizado se dedica a los cultivos de la agricultura moderna: café, banano, algodón, caña de azúcar y arroz de riego.

Lo anterior es parcialmente sustentable ante el hecho de que el arroz es el único de los granos básicos que ha mejorado sus rendimientos entre 1961 y 1978 en forma consistente en los países del área. Esto desde luego plantea la preocupación en relación con la disponibilidad de fertilizantes en términos per cápita para ser utilizado en la tierra de clase I, la cual básicamente es la que podría dar una reacción favorable.

En ese caso se presenta una circunstancia en la cual, estaría ocurriendo algo realmente interesante, si se asumiera una distribución uniforme del insumo entre todas las hectáreas, ya que existen países cuya disponibilidad es realmente baja, si a esto se añade que gran parte de estos insumos se dedican a los cultivos de exportación.

El cuadro 31 estaría mostrando una realidad preocupante y es el hecho de que en ningún caso, con la excepción de El Salvador, los niveles de disponibilidad que se presentarían en el supuesto que se distribuyeran uniformemente los montos disponibles; lo que posiblemente no es así, en ningún momento garantizarían niveles de rendimientos altos.



CUADRO 31

Centro América. Disponibilidad de Fertilizantes por Ha.  
de Suelos de Clase I

País	Superficie Suelos Clase I	Fertilizantes Nitrogenados		Fertilizantes Fosfatos	
		1965-1966 Kg/Ha	1977 - 1978 Kg/Ha	1965-1966 Kg/Ha	1977-1978 Kg/Ha
Costa Rica	1.153.100	8.67	25.2	3.9	10.4
El Salvador	665.600	29.5	115.8	12.4	33.6
Guatemala	1.602.400	4.5	38.3	3.1	16.7
Honduras	872.200	9.2	17.4	1.1	6.3
Nicaragua	788.200	19.1	45.6	13.1	19.3
Centro América		14.2	48.4	6.7	17.3

FUENTE: Elaboración propia.

(b) Semillas

En Centroamerica, la producción de semillas de alta calidad y garantizadas oficialmente por su grado de pureza, poder de germinación y contenido genético (variedades mejoradas) es a todas luces insuficiente.

Sin desconocer los esfuerzos hasta ahora cumplidos, resultan contados los cultivos en los cuales la disponibilidad de semillas mejoradas haya determinado aumentos importantes en la producción, entre los que destaca el algodón y en menor medida el café. Por lo que se refiere a los demás cultivos (cereales, leguminosas de grano seco, pastos, etc.) ninguno de los países produce suficientes semillas de alta calidad y sólo se registraron esfuerzos parciales de investigación y demostración para algunos productos. Dentro de este cuadro general, El Salvador llevó a cabo los esfuerzos mayores, como lo evidenció en particular su producción de semillas mejoradas de maíz.

Por lo general, el empleo de semillas mejoradas se circunscribe a los grandes productores. Las semillas provienen de producción nacional (incluyendo las obtenidas en la propia finca) o de importación fuera de la región.



Las deficiencias en materia de investigación y el escaso vigor con que el sector público ha afrontado la producción en escala de semillas mejoradas, significan otros tantos factores limitantes para la difusión de este tipo de insumos. De otra parte, el uso más productivo de las semillas mejoradas exige complementariamente la disponibilidad de tierras aptas, así como prácticas de fertilización y control fitosanitario, a fin de que tales semillas puedan rendir en la medida de su potencial genético, estos requerimientos limitan aún más su utilización en Centroamérica, dado que un amplio sector de agricultores no dispone de recursos suficientes ni de posibilidades materiales para incorporar las prácticas referidas.

De la producción agropecuaria de semillas, no existe un análisis histórico detallado de este problema, sin embargo en 1976, R. Echandi, preparó un análisis diagnóstico, que presenta cifras indicativas de lo que ocurría en la cosecha 1975-76.

El cuadro 32 presenta la situación de ese año, demostrando que solamente de las 72,690 TM que se necesitaban sólo se cubrían en esa cosecha con semilla mejorada el 27%, con lo cual ya a esa fecha se mostraba claramente el brillante potencial de expansión en cuanto al mercado que existía.

CUADRO 32

Relación entre la disponibilidad de semilla de los cuatro cultivos básicos para el ciclo 1975-1976 y las necesidades por país incluyendo la fuente.

País	Necesidades de semilla (000 TM)	Disponibilidad de semillas (000 TM)	Subsector Público	%	Subsector privado	%
Honduras	8.13	0.86	0.86	-	-	-
Panamá	13.32	4.99	4.99	-	-	-
Guatemala	21.49	1.87	0.39	20.7	1.48	79.3
El Salvador	9.02	3.37	0.56	17	2.81	83
Costa Rica	11.47	6.64	3.39	48	3.25	42
Nicaragua	9.26	1.73	0.07	.04	1.65	96
<b>TOTALES</b>	<b>72.69</b>	<b>19.46</b>	<b>10.27</b>		<b>9.20</b>	



Por otra parte, es interesante observar si a esa fecha el área podía o no ampliar sin mayores inversiones la capacidad de procesamiento de las semillas.

Los cuadros 33 y 34 muestran que en esa época las plantas operaban a un 55% de su capacidad instalada. Las evidencias más recientes muestran que no ha mejorado sustancialmente la situación; al contrario parecería haberse deteriorado a la luz de los recientes problemas de orden político en dos de los países del área.

Curiosamente es interesante resaltar que en la práctica persiste la necesidad por semilla mejorada por un lado y, por el otro, la incapacidad de los países del área de producirla, con el consecuente impacto sobre la productividad de los países del área.

Los elementos anteriores plantean algo muy interesante para el futuro del área, ya que del análisis de las cifras anteriores por generales que sean, podrían deducirse varias cosas:

1. Ha existido una distribución relativamente asimétrica del recurso productivo durante la década pasada.
2. Los gastos de los gobiernos en áreas relacionadas con el sector rural, como serían: los servicios que prestan sus ministerios han mantenido su bajo nivel durante el período y de hecho disminuido en términos reales.
3. El crédito del sector no se ha concretado y el que ha estado disponible se ha dirigido fundamentalmente al sector agroexportador moderno.
4. Insumos críticos para la producción como son: las semillas, fertilizantes y el agua, no han estado disponibles en los niveles deseables.

Las breves pero concretas consideraciones anteriores, han sido sustancialmente básicas en que el sector inicie la década en un estado realmente crítico.



CUADRO 33

Capacidad de procesamiento y número de jornadas de 8 horas necesarias para procesar esas necesidades en cada país del área

País	Necesidades de semilla (000 TM)	Capacidad de procesamiento en 8 h instalada a junio 1977	Jornadas de 8 h requeridas para procesar necesidades
Honduras	8.13	18.36	442.81
Panamá	13.32	40.60	328.08
Guatemala	21.43	70.50	304.82
El Salvador	9.02	126.8	71.14
Costa Rica	11.47	79.97	143.43
Nicaragua	9.26	43.18	214.45

CUADRO 34

Capacidad de procesamiento instalada por país considerada por cultivos y por subsector

País	Capacidad de procesamiento 8 h instalada a junio 1977	Capacidad aproximada cuatro cultivos básicos	Capacidad estatal	Capacidad privada
Honduras	18.36	18.36	18.36	-
Panamá	40.60	20.30	20.30	20.30 <sup>1/</sup>
Guatemala	70.50	70.50	20.5	50.0
El Salvador	126.6	54.10	54.10	72.7 <sup>2/</sup>
Costa Rica	79.97	47.25	32.7	47.27 <sup>2/</sup>
Nicaragua	43.19	-	6.62 <sup>2/</sup>	36.36 <sup>2/</sup>
TOTALES	379.41	210.57	152.78	226.63

<sup>1/</sup> Adecuadas para procesar principalmente semilla de arroz

<sup>2/</sup> Adecuadas para procesar principalmente semilla de maíz



(c) Productos fitosanitarios

Aún cuando no exista información cuantitativa suficiente sobre las pérdidas que experimentan las cosechas a causa de las plagas y enfermedades, es razonable admitir que un control fitosanitario adecuado podría significar un aumento considerable en la producción.

En la región, las condiciones estructurales que afectan a la producción de consumo interno (en lo relativo a demanda, precios, comercialización, etc.) limitan su posibilidad general de ampliar insumos, lo que se refleja obviamente en la escasa importancia asignada en este sector agrícola y control de las plagas y enfermedades.

En términos generales, sólo la agricultura de exportación puede realizar prácticas de control fitosanitario de alcance significativo, en efecto, más 80 <sup>5/</sup> por ciento de los plaguicidas consumidos en Centroamérica se destinan a las unidades multifamiliares, estrato del que provienen la mayor parte de los productos de exportación (banano, café, caña de azúcar y algodón). El algodón insume relativamente el mayor volumen de plaguicidas, cuyo consumo es así particularmente alto en los países algodoneros por excelencia dentro de la región; El Salvador, Guatemala y Nicaragua. El empleo de productos fitosanitarios por las diferentes categorías de productos denota proporciones similares a las referidas para fertilizantes; casi 85 por ciento corresponde a las unidades multifamiliares y el resto a las familiares.

El insuficiente esfuerzo actual del sector público en materia de investigaciones le impide definir con precisión las políticas de sanidad vegetal así como implementar eficazmente la promoción y el control del uso de plaguicidas, tarea a cargo de servicios especializados, que aún son también insuficientes. Es así como la difusión del uso de plaguicidas, incluidas sus combinaciones y formas de aplicación, se halla librada a los servicios técnicos de las firmas importadoras, lo que puede significar riesgos para el desarrollo de la agricultura centroamericana.

---

5/ Datos de 1970



A este respecto, importa subrayar que el uso indiscriminado de plaguicidas puede generar situaciones graves para diversos cultivos, al romper el equilibrio biológico y determinar la aparición de insectos dañinos resistentes. Ya se ha verificado este fenómeno en algunas áreas, prevalentemente algodonerías, en las que incluso han aparecido variedades resistentes de insectos vectores de enfermedades humanas (anopheles).

(d) Mecanización

A nivel regional y en algunos países con mayor intensidad, se ha manifestado una tendencia a la mecanización referida principalmente a determinados cultivos de exportación (algodón y caña en primer lugar y en menor medida, banana). Esta tendencia responde primordialmente a los intereses empresariales en cuanto tiende a disminuir los costos y paralelamente a soslayar los eventuales conflictos sociales que derivan de las obligaciones sociales para con la mano de obra.

La tendencia que se había presentado en la región se reforzaba por las facilidades que se otorgaban a la adquisición de maquinaria, principalmente el crédito, con el que se financiaba un alto porcentaje de las compras en los últimos años. La maquinaria agrícola pagaba derechos de importación relativamente bajos; se aplicaban diversas tarifas sobre el valor de los tractores, de otras máquinas y de los repuestos. Los gastos por descargo, aduana, registro y almacenamiento variaban en ciertos porcentajes sobre el valor CIF. En el caso de los tractores, el precio de compra para el agricultor equivalía a 150% <sup>6/</sup> del valor CIF. La importación de tractores en el período 1976-78 fue de 1.586 unidades en Guatemala, 443 en El Salvador, 517 en Nicaragua, 417 en Honduras, 746 en Costa Rica, 380 en Panamá y 375 en República Dominicana.

---

6/ En el año 1970



CUADRO 35

Centroamerica: Participación porcentual en el uso de insumos físicos de los tres grupos de fincas (1970)

Insumos físicos	Tecnología Tradicional	Tecnología Intermedia	Tecnología de uso intensivo de capital	Total
<b>Cultivos</b>				
Fuerza motriz (mecánica y animal)	-	48	52	100
Semillas	17	49	34	100
Fertilizantes	-	20	80	100
Productos fitosanitarios	-	15	85	100
Otros	-	20	80	100
<b>Total para cultivos</b>	<b>1</b>	<b>26</b>	<b>73</b>	<b>100</b>

En 1976 el número de tractores por 1000 hás era de 1.2 en Honduras, 2.2 en Guatemala, 4.5 en El Salvador, 12.0 en Costa Rica, 0.9 en Nicaragua, 6.7 en Panamá y 5.8 en República Dominicana.

La caña de azúcar, el algodón, el banano de exportación y los pastos cultivados insumen la casi totalidad de la tracción mecánica utilizada en la agricultura. El uso de maquinaria así como el sistema de tracción varía según los diferentes tipos de fincas. Las unidades pequeñas (hasta 4 Ha) se valen de la mano de obra como principal fuente de energía tractiva. En las explotaciones familiares (4 a 35 Há) se emplea principalmente la tracción animal y en algunos casos tractores (alquilados). En las fincas mayores (más de 35 Há) se halla difundida la tracción mecánica. Los grandes productores de algodón y de banano utilizan aviones para labores de fumigación los primeros también han puesto en uso cosechadoras mecánicas.

ii) Comercialización de insumos

La estructura de la comercialización de insumos empleados por la agricultura es relativamente simple; el número de personas comprendidas en el comercio y la



producción de insumos es comparativamente muy inferior al de los dedicados al comercio de productos agrícolas.

La gran mayoría de estos insumos son importados desde fuera de la región, ya sea el producto terminado o sus componentes, los cuales son luego integrados en las plantas mezcladoras locales, así el valor agregado en la región deriva principalmente de las operaciones de distribución y propaganda.

De otra parte, la casi totalidad de la oferta de los insumos físicos es controlada por muy pocas empresas importadoras y/o procesadoras, lo que las pone en situación de ventaja comercial frente al elevado número de usuarios efectivos o potenciales de sus productos.



## J. CREDITO AL SECTOR AGROPECUARIO

Es extremadamente difícil medir en forma objetiva el apoyo crediticio que el sector ha recibido en la década de los setenta; sin embargo, de la evidencia disponible, pareciera que el sector ha recibido un apoyo selectivo. (Cuadro 36).

El apoyo selectivo se le ha entregado principalmente al sector agroexportador moderno, que produce: carne, banano, azúcar, café y algodón, los que fundamentalmente producen entre el 75% y el 100% de las divisas que necesitan los países.

El sector agroexportador moderno, de acuerdo con los datos disponibles, habría recibido en base a las cifras ajustadas a dólares de 1970, el 78.2% del total de los créditos al sector en el período 1970-1978.

El sector productor de granos básicos <sup>1/</sup> durante el mismo período 1970-78, recibió el 17.1% de los créditos y el restante 4.8%, se entregó a productos misceláneos.

En el caso de los recursos dirigidos a los granos básicos, se presenta un fenómeno interesante, va que el 51.0% se dedica al arroz, el 12.5% al sorgo y el 36.5% al maíz y los frijoles.

Las cifras varían sustancialmente de país a país y entre años; pero puede decirse que la prioridad general de Nicaragua y Costa Rica en cuanto a granos ha sido el arroz y el sorgo, la de Honduras y El Salvador, el maíz y el frijol y la de Guatemala el maíz.

Probablemente el comportamiento responde a situaciones socio-culturales y antropológicas al igual que a económicas.

---

<sup>1/</sup> Se consideraron como granos básicos: el arroz, maíz, frijol y sorgo.



CUADRO 36

Centro América. Porcentajes que de los Saldos de los Préstamos de los Bancos Comerciales Representan los Préstamos al Sector. 1969-1976.

Año	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Panamá	TOTAL
1969	61	28	35	31	5	32.0
1970	62	27	33	32	4	31.6
1971	53	27	27	33	4	28.8
1972	51	28	30	32	3	28.8
1973	52	28	31	31	3	29.0
1974	47	32	32	31	1	28.6
1975	45	30	28	31	2	27.2
1976	46	31	24	30	1	26.4

FUENTE: AGUIRRE, J. A. y POMAREDA, C. Financiamiento del Desarrollo Agropecuario de América Latina Perspectivas y Estrategias. Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo ALIDE. Perú, Julio 1980, Pág. 57

i) Gastos gubernamentales en el Sector

Durante el período 1970-1980 muchos han sido los esfuerzos en muchos aspectos de carácter social, político y económico, para dar prioridad al sector rural; puede decirse sin temor, que no ha habido un sólo gobierno que no haya reafirmado alguna vez su interés por el agro.

La hipótesis, por tanto, que estaría emergiendo de tales declaraciones, sería una que reafirmara la prioridad del sector en relación con los gastos públicos, sin embargo, la evidencia que se recoge es una que no verifica tal prioridad.



El Cuadro 37 ratifica en parte la prioridad sectorial; en otras palabras, pareciera que el sector no ha recibido a nivel real la prioridad que merece y que debería reconocérsele por parte de las políticas.

CUADRO 37

Gastos corrientes en el Sector Agropecuario del  
Gobierno Central como % de los Gastos Corrientes  
Totales del Gobierno (Precios corrientes)

PAIS	1967	1973	1979
Costa Rica	3.9	2.7	2.1
El Salvador	4.7	3.1	2.2
Guatemala	2.5	3.6	3.0
Honduras	5.9	4.3	4.2
Nicaragua	6.6	4.5	N.D.
Panamá	3.1	3.5	3.6
Centro América	4.4	3.6	3.0

FUENTE: Banco Mundial e Información Suministrada por los países.

Entre 1967 y 1979 la evidencia indicaba que el sector había recibido a través de los ministerios del ramo, menos del presupuesto anual en cada uno de los casos; siendo notorio en Costa Rica y El Salvador, los cuales se encuentran por debajo del promedio de la región.

Lo anterior parece tener alguna compensación a través de los fondos que llegan al sector por la vía de los entes autónomos y otros organismo que sirven al sector rural.

Es difícil que los datos antes citados no preocupen, por lo cual, se ha estimado para uno de los países del área -utilizando a Costa Rica como ejemplo- los valores normales ajustados a dólares constantes de 1960.



El Cuadro 38, plantea los resultados donde se demuestra claramente que el sector agropecuario ha recibido poco o nada de lo que realmente le podría o debería haber recibido si realmente se dimensiona su importancia en la economía del área en términos reales.

CUADRO 38

COSTA RICA. Gastos del Gobierno en la Agricultura<sup>1/</sup>  
del país entre 1960-1978. (Dólares de 1960)

AÑO	Gastos del Gobierno US \$
1960	1.1
1961	n.d
1962	n.d
1963	1.3
1964	1.3
1965	1.4
1966	1.5
1967	2.3
1968	3.7
1969	3.9
1970	3.7
1971	5.1
1972	5.4
1973	4.9
1974	5.3
1975	4.7
1976	4.9
1977	6.1
1978	6.8

FUENTE: Víctor J. Elias. Government Expenditures on Agriculture in Latin America. International Food Policy Research Institute. Research Report Nº 23. Washington 1981. (Table 30, page 61).



ALGUNAS SUGERENCIAS PARA INTENTAR EL DESARROLLO DEL AGRO CENTROAMERICANO

Es extremadamente difícil el analizar el futuro del área en función de alguna racionalidad a la luz de los eventos políticos de los últimos tiempos, sin embargo creemos que es posible generalizar algunas de las ideas que sobre el futuro podrían presentarse.

Las ideas que se plantearán a continuación, parten de una hipótesis básica; Centroamérica no posee, por lo menos que se conozca, otra clase de recursos que no sean los naturales renovables para basar su desarrollo futuro.

Por otra parte su ubicación geográfica le permite ventajas comparativas lo suficientemente amplias como para que la producción agropecuaria tenga acceso fácil y expedito a los mercados de México, Estados Unidos, Canadá y El Caribe.

Si lo anterior resulta cierto, y pareciera por el momento evidente, sería útil replantear el futuro del área en función de un retorno al sector rural, dando prioridad social, política, institucional y económica a este.

El dar prioridad y volver al sector rural representa un compromiso político serio con el desarrollo de éste, el compromiso podría intentarse definiendo qué se entiende por desarrollo y quiénes serán los beneficiarios del mismo.

La definición de un grupo objetivo claro y preciso en términos de personas, productos y áreas geográficas permitiría armonizar en forma coherente las políticas de desarrollo del país y dirigir los esfuerzos en forma apropiada.

Como es lógico, el desarrollo del sector requiere una serie de servicios directamente envueltos en los procesos productivos como son la generación y transferencia, crédito, mercados entre otros. Estos servicios deben como es lógico ser realmente apoyados, ya que si son prioritarios políticamente, deben serlo también en los recursos que reciban.

Los recursos y servicios para la producción requieren mecanismos de comercialización eficientes que no eliminen a nadie, pero que permitan que todos participen, estado e individuos, sólo así se evitan las ineficiencias de los monopolios.



Los servicios, recursos y mercados requieren productos y productores y estos requieren acceso a los recursos productivos en especial el recurso tierra. El recurso tierra debe de hacerse accesible a quién desee y esté en condiciones y ponerlo en producción.

El acceso hasta el momento reviste planteamientos extremos, en uno o aquellos que abogan por una confiscación violenta y en el otro los que abogan por un atesoramiento es inviolabilidad total.

Pareciera que la racionalidad indicaría que el derecho de posesión del recurso es válido, con fines productivos, pero que la posesión con fines especulativos y de simple posesión debe tener un costo económico para aquel que lo pretende commensurable al costo, oportunidad de la producción perdida en su mejor alternativa.

Además de los servicios productivos; el sector requiere un apoyo institucional y una coordinación que no ha existido. Son de sobra conocidos los fracasos en los trabajos interinstitucionales conjuntos por falta de unidad de criterios y de propósitos.

La coordinación evitaría el despilfarro y el mal uso de recursos técnicos, humanos e institucionales.

Todo lo anterior se logrará en la medida que haya una participación activa de los productores en la búsqueda de sus propias soluciones y la posibilidad de que estos se organicen para lograr los fines de beneficio económico individual y colectivo que persigan.

Finalmente, no debemos olvidar que el desarrollo se logra con ciertos tipos de recursos pero que estos no deben convertirse jamás en sustitutos per se del desarrollo. Las dificultades no deben desalentarnos, no son insuperables, sólo toman tiempo y dedicación.



## BIBLIOGRAFIA

1. AGUIRRE, J. A. La Inversión Externa y el Desarrollo Rural en los Ochenta. Desarrollo Rural en las Américas. Edición Especial. 1979. (57-78).
2. \_\_\_\_\_. La Agricultura en Centroamérica en el Año 2000. Desarrollo Rural en las Américas. Vol. XII. No.2. 1980. (81-89).
3. \_\_\_\_\_. y POMAREDA, C. El papel de la agroindustria en el Desarrollo Continental: Perspectivas para los Ochenta en Seminario sobre Desarrollo y Financiamiento Agroindustrial. ALIDE. Banco República Oriental del Uruguay. Set. 1981. Montevideo 28 p.
4. \_\_\_\_\_. y POMAREDA, C. Financiamiento del Desarrollo Agropecuario de América Latina: Perspectivas y Estrategia. Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo. Lima 1980. 128 p.
5. ARAUJO, J. E., et. al. Perspectivas Agroenergéticas de América Latina. Desarrollo Rural en las Américas. Vol. XII N°3. (181-198).
6. ECHANDI, R. Estudio Diagnóstico de la Situación de Semillas de Granos Básicos para el área. Centroamérica - Panamá. IICA. Fondo Simón Bolívar. San José. 1978. 43 p.
7. INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA. VIII Conferencia Interamericana de Agricultura. Documento de Trabajo. OEA/Ser K.11.8.1. CIES/AGRI/1 a 6. Febrero 1981. Santiago s.p.c.
8. ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION. La Agricultura Hacia el Año 2000: Problemas y Opciones de América Latina. Decimonoveno Período de Sesiones de la Comisión Económica para América Latina. Montevideo 1981. 237 p.
9. TRIGO, E. y PINEIRO, M. La investigación agropecuaria a nivel nacional en América Latina: Problemas y Perspectivas en la Década de 1980. Costa Rica. IICA 1981. 52 p. (Documento PROTAAL N°77).
10. TRIVELLI, H. Políticas y Estrategias para el Desarrollo Rural de América Latina. Desarrollo Rural en las Américas. Edición Especial 1979 (1-26).



### FUENTES ESTADISTICAS

1. Anuario FAO de Comercio y Producción. Vols. 29-33, 1975 a 1979.
2. Banco Interamericano de Desarrollo. Progreso Económico y Social en América Latina. Informes 1978 y 1979. Washington 1978 y 1979.
3. Banco Mundial. Informe sobre el Desarrollo Mundial 1979 y 1980. Washington, Agosto, 1979 y 1980.
4. Boletín Demográfico. CELADE. Enero de 1979.
5. CEPAL. Estudio Económico de América Latina. 1978 y 1979. Santiago de Chile. Abril 1980.
6. Inter-American Development Bank. Economic and Social Progress in Latin America. Report. Washington 1977.
7. Inter-American Development Bank. Population and Urban Trends in Central America and Panama. Washington 1977.
8. World Bank. World Development Report 1981. Washington. August 1981.



IICA	
E10	
818	
Autor	LA AGRICULTURA DE CENTROAMERICA, PANAMA Y REPUBLICA DOMINICANA EN LA DECADA DE LOS 80: FASE I
Título	DIAGNOSTICO.
Fecha Devolución	Nombre del solicitante
22 65 MAAR 1984	Biblioteca Univ
2 5 ABR 1985	Biblioteca
30 MAY 1990	9



DOCUMENTO  
MICROFILMADO  
Fecha: MAY 1982  
6 JUN 1983

ICA-CIDIA