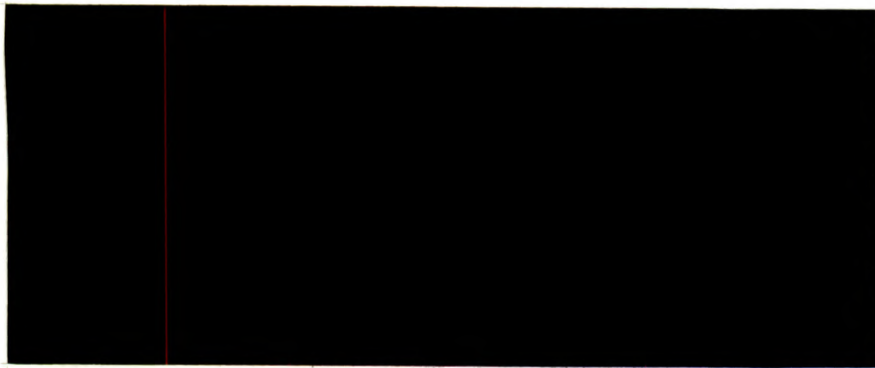


# IICA



PROYECTO MULTINACIONAL PROPLAN  
FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS INSTITUCIONALES PARA  
LA PLANIFICACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA AGRARIA



TERMINOS DE REFERENCIA PARA LOS ESTUDIOS SOBRE LA  
EFECTIVIDAD DE LOS MECANISMOS PARA LA DEFINICION,  
IMPLEMENTACION Y AJUSTE DE LA POLITICA GLOBAL  
SECTORIAL AGROPECUARIA Y PARA SU VINCULACION  
CON LA POLITICA MACROECONOMICA

This One



71LX-DZF-UP3G



TERMINOS DE REFERENCIA PARA LOS ESTUDIOS SOBRE LA EFECTIVIDAD  
DE LOS MECANISMOS PARA LA DEFINICION, IMPLEMENTACION Y AJUSTE DE LA  
POLITICA GLOBAL SECTORIAL AGROPECUARIA Y PARA SU VINCULACION  
CON LA POLITICA MACROECONOMICA

1. ANTECEDENTES

Los escenarios que para la Región definen, por un lado, las políticas económicas de los programas de estabilización y ajuste estructural, la tendencia actual hacia la contracción del aparato público, la liberalización y privatización de las economías y, por otro lado, las necesidades reprimidas de la población que afloran como resultante de los procesos políticos de apertura democrática, plantean la necesidad urgente de revisar el papel del Estado en la conducción del desarrollo agrícola y rural.

Esto debido principalmente a tres situaciones que tienen gran incidencia en la efectividad con que se conduce el proceso de desarrollo agrícola y rural en la Región. En primer lugar hay exigencias inmediatas que imponen a los líderes políticos del sector agropecuario ampliar su campo de acción y buscar una recombinação de fuerzas al interior de un nuevo espacio socio-político --o ámbito de conducción-- en el que la situación actual les exige actuar, ya que en términos generales han venido perdiendo capacidad para la toma de decisiones que afectan a la agricultura, frente a los organismos y líderes responsables de la definición y manejo de las políticas macroeconómicas.

En segundo lugar, tampoco hay una real preocupación en el sector agropecuario de muchos países de la Región por comprender el papel de la política macroeconómica en la agricultura, no hay una decidida acción para colaborar con los responsables de esa política en la indentificación de sus efectos y medidas alternativas coherentes con cada proyecto político nacional.



En tercer lugar, además de las restricciones que imponen las inadecuadas relaciones de la política sectorial con la política macroeconómica, en varios países, hay aspectos al interior del sector agropecuario que configuran argumentos de peso en favor de una reorientación en el ejercicio de las tareas de análisis, asesoramiento y toma de decisiones para la definición, implementación y ajuste de las políticas para el desarrollo agrícola y rural. Estos aspectos son los referidos a la existencia de conflictos sobre responsabilidades y ámbitos de acción institucional.

Estas afirmaciones surgen de la evidencia acumulada por PROPLAN sobre el predominio existente en los países de la Región de una visión y praxis de la conducción del proceso de desarrollo agrícola y rural que no responde a las necesidades, ni a las condiciones socio-políticas y económicas, que se plantean para la reactivación y desarrollo de la agricultura.

Un mayor desarrollo de estos puntos se encuentra en el Documento PROPLAN-50 que se incorpora como anexo a estos términos de referencia.

Asimismo estos aspectos han sido confirmados por los directivos e investigadores del sector agropecuario de varios países de la Región durante su participación en el IV Seminario de Intercambio de la Red Hemisférica de Difusión e Intercambio de conocimientos y experiencias en los campos de la planificación y administración para el desarrollo agrícola y rural, realizado en Julio de 1986 en las Oficinas Centrales del IICA en San José, Costa Rica.

En sentido similar se pronunciaron los Ministros y Secretarios de Agricultura de los Países Miembros del Consejo Regional de Cooperación Agrícola de Centroamérica, México, Panamá y República Dominicana (CORECA) en su VI Reunión de Abril de 1986. Ellos acordaron "solicitar al Director General del IICA considerar los términos de un apoyo del instituto para el logro de las recomendaciones..." de su Resolución





VI-3, referida al "...mejoramiento de la efectividad del Sector Público Agropecuario en la formulación, concertación y ejecución de la política agrícola". En atención a esa solicitud se encomendó a la Dirección del Programa de Análisis y Planificación de la Política Agraria --Programa I--, que por medio de su Proyecto Multinacional PROPLAN realizara el estudio sobre definición, implementación y ajuste de políticas agrícolas en los países miembros del CORECA.

Ese estudio tiene como propósito preparar una propuesta para el fortalecimiento de los sistemas institucionales responsables de esa definición, implementación y ajuste de políticas agrícolas en los países del CORECA, a partir de la identificación de los factores limitantes y facilitantes que condicionan de manera significativa su efectividad.

La importancia de esta decisión de los Ministro de Agricultura del CORECA fue ratificada por el Secretario de Agricultura de México durante la reunión de la Junta Interamericana de Agricultura realizada en México en 1986. Así se planteó al Director General del IICA que considerara la realización de un estudio similiar que se focalizara en los vínculos de la política global sectorial con la política macroeconómica y con las políticas globales de los sectores afines a la agricultura. Además se le solicitó que dicho estudio se realizara en tres o cuatro países de mayor complejidad por el tamaño de su agricultura, por las características de su organización social e institucional y por las características de sus vínculos intersectoriales.

Es así que el Director General del IICA le encargó a la Dirección del Programa I, que por intermedio de su Proyecto Multinacional PROPLAN, realizara dichos estudios, para los cuales se han preparado estos términos de referencia.



## 2. PROPOSITO

Analizar la efectividad de los mecanismos de conducción utilizados para la definición, implementación y ajuste de la política global sectorial agropecuaria y su vinculación con la política macroeconómica y con las políticas globales de sectores afines de la agricultura.

## 3. PRODUCTOS

Los estudios que se realizarán en cada país estarán dirigidos a obtener tres tipos de productos:

1) Caracterización de las diferentes percepciones, que tienen los responsables de la política macroeconómica, los responsables de las políticas globales de sectores afines a la agricultura y del propio sector agropecuario, así como los representantes de los diferentes gremios y de otras fuerzas sociales determinativas para la reactivación y desarrollo de la agricultura, con relación a:

i. el papel que juega la agricultura en el desarrollo nacional en términos de los resultados que se esperan lograr y de la estrategia global que se esta siguiendo para alcanzarlos;

ii. la política macroeconómica en términos de su contribución al papel de la agricultura en el desarrollo nacional, de los propósitos que se persiguen con ella y que estan directamente relacionados en la reactivación y desarrollo de la agricultura, de los efectos que está teniendo para esa reactivación y desarrollo de la agricultura, y de los medios que en ese sentido utiliza para su instrumentación.

iii. las políticas globales de sectores afines a la agricultura en términos de su contribución al papel de la agricultura en el desarrollo nacional, de los propósitos que se persiguen y que estan directamente relacionados a la reactivación y desarrollo de la agricultura, de



los efectos que está teniendo para esa reactivación y desarrollo de la agricultura, y de los medios que en este sentido utilizan para su instrumentación.

i.v. la política global sectorial agropecuaria, en términos de su contribución al papel de la agricultura en el desarrollo nacional, de los propósitos que se persiguen con ella, de los productos concretos que se esperan alcanzar y de los medios que utiliza para su instrumentación.

2) Caracterización de las diferentes percepciones que tienen los actores clave --identificados en el producto 1-- con respecto a los "mecanismo de conducción"-- ver Capítulo V del Documento PROPLAN-50 -- para la definición, implementación y ajuste de la política macroeconómica y de las políticas globales de sectores afines a la agricultura, en los aspectos que se vinculan directamente con la reactivación y desarrollo de la agricultura, así como los mecanismos de la política global agropecuaria. Esto debe hacerse en los tres casos en términos de:

- i. productos principal y secundarios de cada mecanismo;
- ii. actores clave -- individuos y grupos públicos y privados-- que interactúan en cada uno de los mecanismos.
- iii. papel que juegan esos actores clave en las correspondientes tareas de análisis, asesoramiento y toma de decisiones para alcanzar los respectivos resultados de cada mecanismo.

3) Identificación de los factores facilitantes y limitantes de la efectividad de los mecanismos para la definición, implementación y ajuste de las políticas macroeconómicas, de las políticas globales de sectores afines a la agricultura y de la política global sectorial agropecuaria.



Ello debe hacerse con relación a:

i. la correspondencia del resultado principal de cada mecanismo con los productos concretos que se esperan alcanzar con la política respectiva y su coherencia con los respectivos resultados secundarios.

ii. la capacidad de análisis, asesoramiento y toma de decisiones que se tiene dentro del sector agropecuario para participar en los diferentes mecanismos caracterizados.

iii. la capacidad de concertación --entendida como negociación, logro de acuerdos y mantenimiento de compromisos-- que se tiene dentro del sector agropecuario para participar en los diferentes mecanismos caracterizados.

#### 4. UTILIDAD

Los resultados de los estudios servirán para que en cada país se pueda luego proceder a:

1) Identificar las áreas o campos en los que se deben fortalecer los respectivos sistemas institucionales para que mejoren su efectividad para la definición, implementación y ajuste de políticas. Para esto se deberá recurrir a seminarios con autoridades políticas de cada país con las que se discutirán los resultados de los estudios. En estos seminarios además de identificar las áreas que requieren ser fortalecidas se deberá precisar las vías factibles para concretar acciones de fortalecimiento.

2) Realizar acciones de capacitación para fortalecer la capacidad de análisis, asesoramiento y toma de decisiones, individuales y grupales en función de las áreas o campos que deben ser fortalecidos.

3) Intercambiar experiencias entre directivos y técnicos de los países donde se realizarán los estudios y otros con características similares.





## 5. MODALIDAD

Los estudios se basarán esencialmente en opiniones o percepciones que serán aportadas por los actores clave que en una conducción afectiva del proceso de desarrollo agrícola y rural --en los términos planteados en el Capítulo V del Documento PROPLAN-50-- deben articular esfuerzos para la definición, implementación y ajuste de políticas. Entre esos actores clave se incluyen a los responsables de la política macroeconómica, los responsables de las políticas globales de sectores afines a la agricultura y del propio sector agropecuario, así como de los gremios y de otras fuerzas sociales determinativas para la reactivación y desarrollo de la agricultura.

Esas percepciones deberán ser obtenidas y analizadas por un consultor responsable del estudio en cada país. El consultor tomará como marco conceptual para plantear y orientar las entrevistas con los actores clave, así como paraguair el análisis de los resultados de las entrevistas y para realizar el trabajo de síntesis que le permita llegar a los productos del estudio, el ENFOQUE DE CONDUCCION EFECTIVA desarrollado por el IICA por medio de su Proyecto PROPLAN de la Dirección del Programa de Análisis y Planificación de la Política Agraria --Programa I-- del IICA. Este enfoque se encuentra resumido en el Documento PROPLAN-50 que se anexa a estos términos de referencia.

## 6. INICIACION DE LOS ESTUDIOS

Los estudios tendrán una fase preliminar o preparatoria que comprenderá:

- 1) Identificación de países para realizar los estudios
- 2) Contratación de los consultores
- 3) Definición del método a seguir en cada estudio
- 4) Definición del programa de trabajo.



## 7. ANEXOS

Anexo 1: Documento PROPLAN-50 "La crisis, el papel del Estado y la planificación en la conducción del desarrollo agrícola y rural: un nuevo enfoque y guía para la acción bajo condiciones de conflicto y poder compartido".

.Este documento contiene las hipótesis globales del trabajo en los capítulos I al III; algunas hipótesis más específicas sobre las tareas de análisis, asesoramiento y toma de decisiones están contenidas en el capítulo V, principalmente en las dos primeras secciones. El consultor deberá adaptarlas para el caso específico y presentarlas en una forma resumida en uno de los anexos del documento final.

.Este documento contiene el marco teórico global para el trabajo en los capítulos IV y V. El consultor deberá resumir las categorías centrales que usa en el trabajo, clarificando su contenido en un anexo del documento final.

Anexo 2: Esquema para la presentación de los productos de cada estudio.

.Este anexo presenta el contenido que deberá tener el documento final que presentará el consultor al final del estudio.

.En términos generales el documento final tendrá tres partes:  
i) el documento se inicia con una presentación del documento y una introducción al mismo; ii) el cuerpo central del trabajo consta de cuatro capítulos; y iii) el documento termina con cinco anexos que proporcionan información complementaria.



## A N E X O 2

### ESQUEMA PARA LA PRESENTACION DE LOS PRODUCTOS DE CADA ESTUDIO

**TITULO:** (PAIS): MECANISMOS PARA LA DEFINICION, IMPLEMENTACION Y AJUSTE DE LA POLITICA GLOBAL SECTORIAL AGROPECUARIA Y PARA SU VINCULACION CON LA POLITICA MACROECONOMICA.

#### PRESENTACION

#### INTRODUCCION

#### CAPITULO I

PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO NACIONAL

#### CAPITULO II

EL CONTEXTO MACROECONOMICO PARA LA REACTIVACION Y DESARROLLO DE LA AGRICULTURA

#### CAPITULO III

EL CONTEXTO INTERSECTORIAL PARA LA REACTIVACION Y DESARROLLO DE LA --AGRICULTURA.

#### CAPITULO IV

LA POLITICA GLOBAL SECTORIAL AGROPECUARIA.

#### ANEXOS

- A.1 El método seguido para realizar el estudio
- A.2 Principales hipótesis usadas para el desarrollo del trabajo
- A.3 Categorías centrales usadas en el desarrollo del trabajo
- A.4 Personas y grupos entrevistados
- A.5 Bibliografía complementaria.





INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA  
APDO. 55, 2200 CORONADO, SAN JOSÉ, COSTA RICA - TEL. 29-0222, CABLE: IICA, SAN JOSÉ, TELEX 2144