

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION

ANALISIS Y AGREGACION GENERAL POR DEPARTAMENTO Y PAIS DE LOS PLANES  
DESARROLLO DRISTRIAL DRI - PAN

Hugo López Ramírez  
Documento para Discusión

CONF.  
IICA  
# 2.152  
1983

Bogotá, abril 18 de 1983



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION

DIRECCION GENERAL DRI-PAN

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

OFICINA EN COLOMBIA

ANALISIS Y AGREGACION GENERAL POR DEPARTAMENTO Y PAIS DE LOS

PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL DRI-PAN 1/

(Documento para Discusión)

1/: Propuesta presentada a la Dirección General DRI-PAN, por el IICA-COLOMBIA. Convenio DNP-DRI-PAN/IICA.

88

BOGOTA, ABRIL 18 DE 1983

COLOMBIA IICA

COLECCION ESPECIAL  
NO SACAR DEL BIBLIOTECA  
IICA - LIMA

IICA/CONF.  
# 2.158  
1983

ANALISIS Y AGREGACION GENERAL POR DEPARTAMENTO Y PAIS DE LOS PLANES DE  
DESARROLLO DISTRITAL DRI-PAN

C O N T E N I D O

INTRODUCCION

I OBJETIVOS

II PRODUCTOS ESPERADOS DEL ANALISIS Y LA AGREGACION DE LOS PLANES

III ACTIVIDADES PARA EL ANALISIS Y AGREGACION

IV ORGANIZACION PARA LA ELABORACION DEL ANALISIS Y LA AGREGACION  
DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL



①

## ANÁLISIS Y AGREGACION GENERAL POR DEPARTAMENTO Y PAIS DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL DRI-PAN 1/

### INTRODUCCION

En el marco de la política general establecido dentro de la configuración del Programa DRI-PAN, no se cuenta aún con una perspectiva definida, que señale la ruta que debería seguirse para implementar un plan general de desarrollo agropecuario.

Este plan general de desarrollo agropecuario se constituirá en el punto fundamental de partida para ubicar y proyectar la política del Programa DRI-PAN, no sólo en el contexto rural sino en el establecimiento de los reales alcances en las áreas urbanas definidas para la intervención en la comercialización y distribución de alimentos.

El análisis de la información contenida en los planes y su agregación tiene por objeto dimensionar la política nacional de Desarrollo Rural Integrado, constituyendo una base para la evaluación económica futura, principalmente en términos de la participación en la generación de alimentos para el mercado.

Se contempla que el trabajo de análisis y agregación, será desarrollado por un equipo ad-hoc de profesionales, del nivel nacional de las diferentes entidades participantes en el Programa DRI-PAN.

Este documento presenta en el Capítulo I los objetivos del trabajo a desarrollar. Define los productos esperados, en el Capítulo II y las respectivas actividades en el Capítulo III. Finalmente se presenta la modalidad operativa, en el Capítulo IV.

---

1/: Propuesta presentada a la Dirección General DRI-PAN por el IICA-COLOMBIA Proyecto PROPLAN/A. Convenio DNP-DRI-PAN/IICA-

This One



CPQD-YPQ-PF64

Digitized by Google



I **OBJETIVOS**

OBJETIVO GENERAL:

Mejorar la eficiencia y eficacia del Programa DRI-PAN en la entrega de bienes y servicios a los beneficiarios del mismo.

OBJETIVO ESPECIFICO:

Dimensionar la política de Desarrollo Rural Integrado y definir sus reales alcances en las áreas rural y urbana donde opera el Programa DRI-PAN.

OBJETIVOS INTERMEDIOS:

1. Realizar análisis de inconsistencias y agregación de la información generada por los planes de desarrollo distrital.
2. Identificar Planes de Producción y Comercialización a los niveles Regional, Interegional y Nacional.
3. Identificar necesidades de Investigación básica a nivel de Centro Experimental.
4. Identificar las necesidades de reestructuración y ajuste de las políticas de crédito, importación y exportación de alimentos, infraestructura, sociales y conservación de los recursos naturales renovables.
5. Identificar las necesidades para el fortalecimiento institucional de las entidades ejecutoras.
6. (Agrega) un punto indicaciones a los Distritos para introducir ajustes al plan Operativo del año siete. incluyendo propuesta de proyectos para 1984



II PRODUCTOS ESPERADOS DEL ANALISIS Y LA AGREGACION DE LOS PLANES

1. Con Relación al Objetivo Específico.

- a. Documento Orientador que señale la situación inicial y las medidas propuestas para modificar dicha situación.
  - i. Situación inicial y problemática priorizada
  - ii. Alternativas de Solución
  - iii. Marco Orientador <sup>1/</sup>
    - Estrategia
    - Objetivos
    - Prioridades
    - Metas
    - Cobertura Territorial (Incluye mapas).
    - Población Objetivo
  - iv. Recursos
    - Financieros
    - Físicos
    - Humanos
  - v. Organización, Coordinación y Asignación de Responsabilidades.
  - iv. Lista de Planes y Proyectos Regionales, Interegionales y Nacionales.

2. Con Relación al Objetivo Intermedio N° 1.

- i. Matrices Consolidadas y Consistentes:
  - Problemática priorizada nivel nacional
  - Prioridad de Acción
  - Alternativas de solución

*Detectar problemas locales que requieren solución regional o Nacional*

1/ Además de las bases dadas por el análisis y agregación de los Planes Distritales, para su elaboración se deben considerar los lineamientos contenidos en el Plan de Desarrollo y en "El Programa DRI-PAN en el Plan de Desarrollo con Equidad".



- v. Metas Consistentes y Agregadas por Departamento y País
  - Producción
  - Comercialización
  - Infraestructura y Sociales
  - Recursos por Sub-programa Departamento y País.

### 3. Con Relación al Objetivo Intermedio N° 2

#### a. Perfiles de Planes de Producción y Comercialización Regionales, Interegional y Nacional identificados:

- i. -Productos
- ii. -Volúmenes y valor *de Producción*  
~~-Producción~~  
 -Excedentes (Totales e intervenibles por Organización DRI).  
 -Excedentes a ser comercializables por Organización DRI
- iii. Area actual y Potencial
  - Agrícola
  - Pastos
  - Vacas Productoras
  - Novillas de reemplazo
- iv. Productores
  - v. Organizaciones para comercializar
- vi. Tipo de Organización para Comercializar y Cobertura Geográfica de ellas.
- vii. Actividades
  - Previas (Estudios factibilidad etc.)
  - Durante el Plan (Funciones a realizar, canales a intervenir, flujos, etc.).
- viii. Cobertura Geográfica
  - ix. Crédito Producción y Comercialización
  - x. Organización y Responsabilidades Institucionales
  - xi. Productos de Diversificación. *fallaría información en los PDAs*  
*Establecer áreas pilotos de diversificación*  
*(mejoras var. existentes - Diversificar productos)*



4. Con Relación al Objetivo Intermedio N° 3.

- a. Perfiles de Proyectos de Investigación Básica a Nivel de Centro Experimental.
- i. Arreglo o Explotación Pecuaria
  - ii. Area Temática de Investigación
  - iii. Piso térmico
  - iv. Ubicación Geográfica

5. Con relación al Objetivo Intermedio N° 4.

- a. Recomendaciones para la Reestructuración de Políticas de Crédito, Importación y Exportación de Alimentos, Desarrollo y Conservación de los Recursos Naturales Renovables, Infraestructura y Sociales que incluyan lo siguiente:

*Incluir:-  
Womas de  
funcionamiento  
de Cooperativas*

- i. Area Temática
- ii. Problemas identificados, cobertura geográfica y prioridades.
- iii. Alternativas de Solución (Qué hacer, Cómo hacerlo, Cuándo y Quiénes).

6. Con Relación al Objetivo Intermedio N° 5.

- a. Recomendaciones para el Fortalecimiento Institucional de los Ejecutores y de la Dirección General DRI-PAN que incluyan lo siguiente:

1. Institución
2. Relación Beneficiarios/Técnico
3. Relación Práctico/Profesional
4. Presupuesto Asignado Vs Presupuesto Plan (Departamental y Nacional).
5. Limitantes Básicos (Vol. II).
6. Recomendaciones

*Capítulo de  
Trabajo*

7. - Disponibilidad del equipo de trabajo (Mínimo suficiente)



### III. ACTIVIDADES PARA EL ANALISIS Y AGREGACION

1. Problemática Priorizada y Marco Orientador por Sub-programa.

a. Consolidación por departamento y país de la problemática priorizada.

i. Agregación

Sub-programa	1a. Prioridad		2a. Prioridad		3a. Prioridad	
	Problema	Frec	Problema	Frec	Problema	Frec

ii. Reordenamiento de Prioridades.

Sub-programa	P R I O R I D A D E S		
	1a.	2a.	3a.

1. Ponderación de la problemática de acuerdo al nivel de prioridad, con base en 1.a.i, asignando 3 puntos a los problemas de 1a. prioridad, 2 puntos a los de 2a. prioridad y 1 punto a los de 3a. prioridad.
2. Ponderación de la problemática de acuerdo a su frecuencia, con base en 1.a.i, multiplicando el puntaje asignado según la prioridad por la frecuencia respectiva.
3. Sumar los puntajes obtenidos por cada problema en el numeral 2



4. Ordenar los problemas por puntaje en orden descendente
5. Asignar prioridades, correspondiendo la 1a. prioridad a la tercera parte de problemas con mayor puntaje de la distribución. La 2a. prioridad se asigna a la tercera parte siguiente y, la 3a. prioridad, a la tercera parte con menor puntaje.

b. Consolidación Matriz Prioridades.

Sub-programa	1a. Prioridad		2a. Prioridad		3a. Prioridad	
	Acciones	Frec	Acciones	Frec	Acciones	Frec

c. Consolidación Matriz Alternativas de Solución.

Sub-programa	1a. Alternativa		2a. Alternativa		3a. Alternativa	
	Alternativa	Frec	Alternativa	Frec	Alternativa	Frec



Considerar en  $n^{\circ}$  de organiz.,  $n^{\circ}$  usuarios,  $n^{\circ}$  de Veredas.

8

- d. Consolidación Población Objetivo (Producción, infraestructura y sociales) y Cobertura Territorial ( $N^{\circ}$  de Municipios y  $N^{\circ}$  de Veredas).
- e. Consistencia a Nivel Distrital
- i. -Cuadros Volumen I VS Síntesis Problemática (Numeral 1-V.II)
  - ii. -Síntesis Problemática (n.1-V.II) VS Problemática Distrito (N.2a.-V.III).
  - iii. -Priorización y Jerarquización Problemática (n.3-V.II) VS Problemática Distrito (n.2a.-V.III).
  - iv. -Priorización y Jerarquización Problemática (n.3-V.II) VS Identificación Alternativas de Solución (Anexo 1-V.III).
  - v. -Priorización y Jerarquización Problemática (n.3-V.II) VS Estrategia y Prioridades (n.2c.-V.III y N.2d.V.III).
  - vi. -Objetivos (n.2b-V.III) VS -Objetivos Nacionales (Dcto. Prog.DRI Plan Desarrollo con Equidad Cap.II). VS Red de Pertinencia General (n.2-V.II).
  - vii. -Cobertura Territorial (n.2e-V.III) VS Cobertura Territorial (Dcto. Marzo 22/83).
  - viii. -Población Objetivo (n.2.f-V.III) VS ROD (Objetivos Intermedios).

## 2. Metas

### a. Agregación por Departamento y País:

- Producción y Comercialización por Arreglo Prioritario.

- i. Area atendida con Transferencia de Tecnología
- ii. Producción Total
- iii. Cabezas a atender
- iv. Usuarios a atender
- v. Montos a financiar
- vi. Rendimiento (Ton/Ha o Kg/Ha, Leche/Vaca/Día, Período Lactancia UGG/Ha, % Natalidad).



- Calendario  
Siestas y  
Cosecha*
- vii. Excedentes comercializables totales
  - viii. Volúmenes a comercializar por organizaciones DRI
  - ix. Número de organizaciones de comercialización
  - x. Número de asociados en organizaciones
  - xi. Mapa de distribución espacial de producción y distribución por producto (con base en diagnóstico).
  - xii. Gráfico de canales y flujos de excedentes.
  - xiii. Número de microcuencas conservadas, número de veredas, número de beneficiarios, Area reforestada, número de estanques y beneficiarios.

-Infraestructura y Sociales por Variable.

- i. Número de MAC, número de familias atendidas, número de municipios y número de veredas atendidas (por departamento y país).
- ii. Número de centros de salud, número de puestos de salud, (reparar, reparadas, remodelados, construidos y dotados por departamento y país).
- iii. Número de proyectos alfabetización de adultos, número de beneficiarios, número de veredas atendidas (por departamento y país).
- iv. Número de proyectos de educación nutricional y Número de veredas atendidas (por departamento y país).
- v. Número de proyectos mejoramiento vivienda (por departamento y país).
- vi. Kilómetros de vías a construir, kilómetros de vías a mejorar y kilómetros de vías a conservar. Para todos: número de veredas y número de beneficiarios. (por departamento y país).
- vii. Número de acueductos construidos, ampliados y reparados, número de veredas y número de beneficiarios (por departamento y país).
- viii. Número de proyectos de electrificación, número de veredas y número de beneficiarios.



- ix. Número de escuelas construidas, remodeladas, dotadas, número de veredas, número de beneficiarios (por departamento y país).
- b. Consistencia.
- i. Confrontación de criterios utilizados para seleccionar arreglos prioritarios VS criterios de priorización y jerarquización de la metodología. (Págs. 11-12).
  - ii. Confrontación de criterios utilizados para seleccionar fincas tipo en ganadería VS criterios establecidos en la metodología (Págs. 13 y 14).
  - iii. Confrontación de metas generales (n.2.g-V.III) VS (n.3. Vol.III).
  - iv. Comparación de metas VS cifras actuales del diagnóstico (Para producción y Recursos Naturales) y potencialidad de mercado.
3. Recursos para Sub-programa, Departamento y País.
- a. Agregación según rubros.
- b. Consistencia.
- i. Relación Beneficiarios/Práctico o Educadora Familiar
  - ii. Relación Práctico/Profesional
  - iii. Costo por unidad construida, mejorada o conservada (infraestructura). *→ por familia beneficiada por*
4. Perfiles de Planes de Producción y Comercialización a Nivel Regional, Interegional y Nacional.
- a. Análisis de consistencia de anexos 3 y 4 (Comercialización y Organización).
- i. Confrontación del proceso seguido para realizar el análisis de alternativas de mercadeo VS Guía metodológica (Págs. 20-22).



- ii. Confrontación de las funciones a intervenir VS situación actual reflejada en el diagnóstico (n.1.a - V.II).
  - iii. Verificar bondad de las proyecciones de precios.
  - iv. Confrontación de volúmenes a intervenir VS excedentes a comercializar por organizaciones (Objetivos Intermedio de Comercialización del ROD).
  - v. Confrontación excedentes a comercializar por organizaciones VS Excedentes totales (Objetivo específico y Objetivo intermedio del ROD).
  - vi. Confrontación de los criterios utilizados para seleccionar organizaciones VS criterios establecidos en la metodología (Págs. 16-20). En caso de no cumplir con los criterios de la metodología.
  - vii. Analizar la justificación que sustenta la selección realizada.
  - viii. Analizar consistencia de los proyectos de comercialización propuestos con base en los literales anteriores, los cálculos de rentabilidad presentados en el plan y los supuestos básicos que los sustentan (Volúmenes a ser movilizados VS potencial de mercado, infraestructura y medios de transporte a utilizar, acopio selección, empaque, factibilidad de intervenir con ventajas las fases de intermediación propuestas).
- 
- b. Analizar comportamiento espacial de la producción y distribución (Volumen I y II). Incluye mapas.
  - c. Analizar los canales y flujos de distribución (Volumen I y II). Incluye gráficos.
  - d. Analizar el abastecimiento y distribución de los mercados terminales accesibles. (Volumen I y II).
  - e. Analizar características del transporte y acopio. (Volumen I y II).
  - f. Analizar estructura del mercado. (Volumen I y II).
  - g. Identificar problemas, potencialidades y soluciones posibles.
  - h. Elaborar perfiles de planes.



5. Necesidades de Investigación Básica.

- a. Análisis de la problemática priorizada (n.3-Vol.II) y síntesis de la misma (n.1a.-Vol.II). (Nivel Nacional).
- b. Análisis del anexo 2 del volumen III. (A nivel distrital).
  - Verificar cálculos de RMI y B/C.
  - Relación Costos Tecnología Recomendada/Costos Tecnología Local.
  - Relación rendimientos con Tecnología Recomendada/Rendimientos Tecnología Local.
  - Supuestos de incrementos de precios y costos.
  - Grado de complejidad de la Tecnología Recomendada con respecto a la Tecnología Local.
  - Confrontación Trayectoria Investigación y Transferencia del Anexo 2 VS Trayectoria Investigación y Transferencia del Objetivo Intermedio de Desarrollo Tecnológico (n.3.a-V.III)
  - Confrontación Trayectoria Investigación y Transferencia VS Guía metodológica (Págs. 26 y 27).
- c. Análisis del Anexo 1 Volumen III (Identificación Alternativas de Solución, a nivel distrital).
- d. Identificar necesidades de investigación básica, con base en trayectoria de Investigación y Transferencia, Problemática Priorizada y Alternativas de Solución. (Nivel Departamental y Nacional)
- e. Elaborar perfiles de proyectos de investigación básica a nivel de centro experimental. (Nivel Departamental y Nacional).

6. Identificación de Necesidades de Reestructuración de Políticas.

- a. Análisis de la problemática priorizada (n.3-Vol.II) en los aspectos de crédito, comercialización, Recursos Naturales e Infraestructura y Sociales.
- b. Análisis del anexo 1, Volumen III (Identificación de Alternativas de Solución).



- c. Análisis de Consistencia del anexo 5.
  - d. Elaborar recomendaciones sobre las medidas necesarias para reestructurar las políticas de crédito, importación y exportación de alimentos, Recursos Naturales e Infraestructura y Sociales.
7. Identificar Necesidades de Fortalecimiento Institucional a las Entidades Ejecutoras.
- a. Hacer agregación de "limitantes básicas" de las instituciones (a nivel departamental y nacional) (n.1.1.4-V.II).
  - b. Analizar problemática priorizada, en lo relativo a los aspectos institucionales y agregar la misma por Institución, Departamento y País.
  - c. Calcular Indicadores de:
    - Relación beneficiarios/Práctico o Educadora Familiar.
    - Relación Prácticos/Profesional
  - d. Comparar presupuesto en 1983 VS el presupuestado en el plan. (A nivel departamental y nacional).
  - e. Elaborar recomendaciones sobre fortalecimiento institucional, requerido por cada entidad.



#### IV ORGANIZACION PARA LA ELABORACION DEL ANALISIS Y LA AGREGACION DE LOS PLANES DE DESARROLLO DISTRITAL

##### 1. Conformación del Grupo

Al nivel Nacional y bajo la coordinación de la División de Regionales de la Dirección General DRI-PAN, se conformará un Grupo interinstitucional constituido por representantes del ICA, CAJA AGRARIA, FINANCIACOOP, SENA, INDERENA y de las División de Comercialización Producción y Evaluación de la Dirección General y el IICA como grupo asesor. Este grupo será el encargado de hacer el análisis y la agregación de los planes distritales para lo cual podría subdividirse en grupos reducidos por área temática.

Es necesario que los participantes del Grupo Central sean personas que han estado participando en el trabajo y conozcan la metodología de elaboración de los Planes Distritales.

##### 2. Definición de la Guía Metodológica:

La propuesta presentada por el IICA deberá ser suficientemente analizada y ajustada por el grupo a fin de llegar a una guía definitiva la cual será utilizada en el trabajo por los diferentes sub-grupos definidas durante el respectivo análisis y agregación.

##### 3. Calendario y Plan de Acción:

El grupo definirá un calendario de actividades que contemple el producto esperado la duración en días y a fecha de logro. Se hace necesario incorporar en el plan de acción actividades relacionadas con la generación de recomendaciones a los niveles Nacional (Productos contemplados en el Capítulo II), Regional y Distrital (Ajustes a los Planes).



#### 4. Ajuste a la Metodología de Elaboración de los Planes Distritales.

Como producto final del presente ejercicio sería recomendable lo grar con la participación de todas las recomendaciones necesarias para ajustar el Documento Metodológico de elaboración de los Planes de Desarrollo Distrital para así editar en forma definitiva dicha metodología con base en la experiencia y aportes de las diferentes entidades al nivel Distrital, Regional y Nacional.

LIBRERIA  
FRANCESA  
Bogotá - Colombia



