

en el
d Fronte-

IICA



ACT VENEZUELA

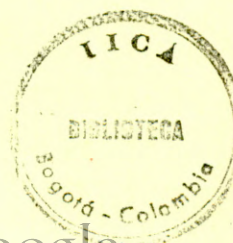
LA ECONOMIA RURAL EN EL MARCO DE LA REALIDAD FRONTERIZA

**VISION ESTRATEGICA PARA EL DESARROLLO
FRONTERIZO DE LA REGION ANDINA**

Freddy Rojas Pérez
Especialista en Desarrollo Rural Sostenible
Act Venezuela

IICA
3168
1998
MFN-8692

Caracas, Noviembre 1998





LA ECONOMIA RURAL EN EL MARCO DE LA REALIDAD FRONTERIZA

**VISION ESTRATEGICA PARA EL DESARROLLO
FRONTERIZO DE LA REGION ANDINA**

Freddy Rojas Pérez
Especialista en Desarrollo Rural Sostenible
Act Venezuela

Caracas, Noviembre 1998

This One



7A5R-K48-H2EX

Digitized by Google

IICA
#3768
7998
MFN-8692

INDICE DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	1
1. VISION Y MISION DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO FRONTERIZO EN EL PROCESO DE INTEGRACION Y GLOBALIZACION	3
2. VISION ESTRATEGICA PARA EL DESARROLLO RURAL FRONTERIZO EN LA REGION ANDINA	5
3. LA ECONOMIA RURAL EN EL MARCO DE LA REALIDAD FRONTERIZA. Visión Estratégica	9
3.1 Algunas Experiencias Metodológicas en Estudios de Visión Estratégica en Venezuela	9
3.2 El Ambito Fronterizo Venezolano	9
3.3 Problema Específico	10
3.4 Justificación	13
3.5 Propósito	14
4. LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA SUS PRINCIPALES CARACTERISTICAS	14
4.1 Los principales ejes de interconexión Colombo-Venezolano	14
4.2 Algunas características de sus intercambios comerciales	15
5. CONCEPTUACION Y FORMULACION METODOLOGICA DE UN PLAN ESTRATEGICO PARA EL DESARROLLO DE LA REGION ANDINA	21
5.1 Diseño del Plan	21
5.2 Objetivos del Plan Estratégico	22
5.2.1 Generales	22
5.2.2 Específicos	22
6. METODO DE INVESTIGACION Y ALCANCES DEL PLAN DE VISION ESTRATEGICA	23
6.1 Momentos metodológicos	24
6.2 El Contenido de los componentes es como sigue:	24
BIBLIOGRAFIA	26
ANEXOS	27

CENTRO DE INFORMACION
Y DOCUMENTACION
"RODRIGO PEÑA"
IICA-COLOMBIA



INTRODUCCION

Las fronteras tienen su propia realidad, sus especificidades, actividades y potencialidades económicas los cuales constituyen el marco de sus características sociales, culturales e históricas que deben ser tomadas en cuenta a la hora concebir, los programas y proyectos de desarrollo para dichas áreas.

En la frontera se pueden iniciar y pueden terminar las actividades de un país, en sus relaciones con los países vecinos, es por ello que la integración adquiere su real dimensión a partir del flujo cotidiano, de intercambio de bienes y servicios y de la sinergia poblacional entre los actores de frontera, la cual tiene que ser fortalecida con un diálogo intenso en la búsqueda de soluciones permanentes e identificación de áreas de cooperación y de acción conjunta.

Son las fronteras también espacios geográficos donde prevalecen los grandes contrastes de abundancia de recursos naturales que manifiestan sus grandes potencialidades y económicas y los niveles de actividad económica que allí se desarrollan. En el presente trabajo se establece una reflexión en torno a la visión y misión de los programas de desarrollo fronterizos en el proceso de integración y globalización, a pesar de que los espacios fronterizos presentan por lo general una menor densidad de población, poseen una inmensidad de recursos naturales, en algunos casos subutilizados en otros casos inadecuadamente explotados, lo cual justifica plenamente la atención a la conservación del medio ambiente. Intervenir en las áreas de fronteras, contribuye al fortalecimiento de sus intercambios comerciales; a la integración entre países vecinos, para evitar los desequilibrios que se generan al atender por separado los problemas en cada país.

Es por ello que las políticas que se adoptan al lado de una franja fronteriza tienen repercusiones inmediatas en el país vecino. De la misma forma se hace referencia a las razones que ocupa un Programa Estratégico de Desarrollo Fronterizo para la Región Andina en el fortalecimiento de las actividades económicas de los países andinos. Se hace referencia en el marco de la economía rural, las experiencias metodológicas en estudios de visión estratégica al caso venezolano, en el cual se menciona el ámbito de acción de la frontera venezolana, la importancia en términos de su aporte a la producción agrícola nacional, sus diversos y variados problemas y las actividades que en el marco de la cooperación técnica el IICA ha ofrecido a una parte del inmenso territorio fronterizo venezolano. De la misma manera se ha alusión a la frontera Colombo-Venezolana, los elementos que la caracteriza, fundamentalmente sus intercambios comerciales, los cuales reflejan un proceso de intercambio compartido y un proceso de integración económica en franco proceso. Dichos intercambios están relacionados con la participación por sectores de actividad de las importaciones de Colombia proveniente de Venezuela y las exportaciones realizadas por Venezuela hacia territorio Colombiano.

Finalmente se presenta en base a las experiencias metodológicas en la concepción de los planes estratégicos de desarrollo de las subregiones fronterizas en Venezuela, específicamente la del Norte del Estado Táchira al Sur Oeste del país y la subregión de los Municipios Paéz y Fernández Feo, ubicados al Sur-Oeste de Venezuela, en la frontera con Colombia, la conceptualización y fomentación metodológica para abordar el estudio de una región fronteriza.



En esta se presenta el diseño del Plan, sus objetivos, métodos y fases de la investigación, los momentos metodológicos, los componentes ó escenarios posibles y el contenido de estos, los cuales podrían eventualmente servir de marco de referencia para las zonas fronterizas de los países andinos.



1. VISION Y MISION DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO FRONTERIZO EN EL PROCESO DE INTEGRACION Y GLOBALIZACION.

Los aspectos sociales y económicos relacionados con el desarrollo fronterizo deben tomar en cuenta las actividades que generan las poblaciones dentro de sus actividades cotidianas, en donde se desarrollan una serie de relaciones familiares, de amistad, comerciales y de trabajo, las cuales trascienden los límites políticos, de modo tal que la integración fronteriza, en muchos casos no viene sino a ordenar de una manera integral y técnica, ese movimiento espontaneo hacia la integración.

A estas consideraciones de carácter sociológico habría que añadir también, la carencia de una buena calidad de los servicios lo que le confiere a dichas áreas un carácter marginal con respecto a los centros de decisión política y de poder económico en los respectivos países, por lo tanto, los indicadores de inversión pública y calidad de vida de sus pobladores suelen estar entre los más bajos en las respectivas poblaciones nacionales.

Los proyectos de desarrollo fronterizo tienen como finalidad invertir esta situación, cumpliendo de esta manera una función de importancia en el contexto de los procesos nacionales de desarrollo socioeconómico.

Por su menor desarrollo las áreas de frontera presentan por lo general una menor densidad de población, un menor grado de explotación de sus recursos naturales y deterioro menos pronunciado en el equilibrio ecológico. Sin embargo, existen casos donde el deterioro de los recursos naturales es agudo, a pesar de una baja densidad de población, esto es posible a la presencia de explotaciones que practican métodos inadecuados de producción, lo cual justifica plenamente acciones de desarrollo fronterizo para la conservación del medio ambiente, en pro de una mejor calidad de vida.

El desarrollo de las áreas fronterizas ofrece aportes a la integración entre países, en términos de objetivos, tales como la promoción del consenso regional, la preservación y uso de recursos naturales compartidos, los conflictos limítrofes, el planeamiento territorial y urbano en el caso de zonas contiguas, o el desarrollo sectorial en áreas de frontera. Por otra parte los procesos facilitan las relaciones entre los países vecinos en sus zonas fronterizas como una unidad, evitando los desequilibrios económicos que surgen al atender por separado las características de cada lado de la línea divisoria.

En este sentido, ese límite internacional surge como un impedimento al desarrollo de las áreas de frontera, en tanto se convierte en una interferencia a la circulación en dos vías tanto de bienes como de factores de la producción y niveles reales de producción y del excedente económico generados que estas áreas presentarían en tales condiciones.

La integración fronteriza surge desde esta óptica como un mecanismo para reducir dichas restricciones, mediante la liberalización de los flujos de bienes, personas y factores de producción. Esto permite no sólo un mayor desarrollo productivo y comercial, sino que eventualmente podría

11

mejorarse la oferta de los distintos servicios en el ámbito binacional, sobre la base de la especialización y complementación del conjunto.

Es evidente que los propios países tienen la responsabilidad principal por el desarrollo de sus zonas fronterizas, para lo cual es necesario realizar importantes mejoras en el campo social, económico, ambiental e institucional, todas encaminadas a buscar soluciones prácticas y efectivas, con resultados a corto, mediano y largo plazo, que alcancen tales propósitos.

Los retos y tareas que han asumido y que deberían seguir asumiendo los países en sus áreas de fronteras constituye un importante impulso al proceso de integración y un camino hacia el desarrollo sostenible. En este compromiso participan también organismos internacionales y gobiernos de países desarrollados, reflejando una gran preocupación por la conservación y el ordenamiento ambiental, y la preservación de los bosques húmedos y la diversidad biológica de la región, que benefician a todo el planeta.

Se demuestra también una preocupación por la reducción de la pobreza, como requisito indispensable para la desaparición de la violencia interna e internacional de la región, inquietud central de la comunidad internacional en el presente decenio. La cooperación externa continúa y a largo plazo es vital para el éxito de las iniciativas de desarrollo fronterizo.

En este sentido la más alta prioridad en términos de cooperación corresponde a la elaboración de planes, programas y proyectos de desarrollo fronterizo, alimentada por una amplia información y sistematización de datos, análisis y diagnósticos. Esto permite definir y planificar la acción a partir de la convergencias y conflictos entre actividades productivas e intereses ecológicos.

Es también necesario que la planificación y ejecución de los proyectos tengan un carácter altamente participativo desde sus etapas iniciales, comprometiendo, además de los organismos especializados del sector público, la acción de la empresa privada, donde esto sea posible, de los gobiernos y comunidades locales, organismos no gubernamentales, las universidades y la población en general.

La llamada "década perdida" en América Latina trajo a la luz críticos problemas ambientales como tasas de deforestación, destrucción de los recursos marítimos, depredación de la fauna y en general, destrucción de importantes recursos naturales. Estos problemas ambientales, como tasas de deforestación, destrucción de importantes recursos naturales.

Estos problemas ambientales contribuyeron a un detrimento económico, a poner en peligro las actividades de potencial productivo como agricultura y la pesca, a la desaparición de atracciones con potencial turístico, el empeoramiento de la salud humana y al descenso en el bienestar de la población regional. En síntesis es indispensable la concurrencia de esfuerzos de los países y la comunidad internacional para impulsar el desarrollo de las zonas fronterizas centrandolo proyectos en la lucha contra la degradación ambiental, propiciando el establecimiento de procesos de desarrollo sostenible que minimicen los conflictos, favorezcan perdurablemente la paz, y los procesos de democratización de los países.

2. VISIÓN ESTRATEGICA PARA EL DESARROLLO RURAL FRONTERIZO EN LA REGIÓN ANDINA:

En principio es necesario reconocer que cada uno de los países andinos poseen especificidades geoeconómicas que tienen su origen en las dinámicas económicas, sociales, culturales e históricas diferentes y con características poblaciones significativamente específicas; sin embargo poseen en sus espacios fronterizos problemáticas comunes que deben ser atendidas y que son las expresión de los lazos naturales que tienden a unir a los pueblos más que a separarlos.

Existen en cada uno de los espacios y áreas fronterizas de los países andinos conflictos y problemas comunes que deben ser tratados de manera conjunta y armónica, como son las fronteras entre Colombia, Venezuela, y entre Ecuador y Colombia las cuales existen problemas de pobreza crítica en sus áreas, cultivos ilícitos, narcotráfico, guerra de guerrillas.

Entre Ecuador y Peru existen problemas relacionado la reclamación de territorios, los cuales acaba de ser firmado los acuerdos de paz entre los mandatarios de ambas naciones, reuniendo las condiciones de iniciar acciones de desarrollo.

Entre Perú y Bolivia comparten como territorio de frontera el Antiplano y la Sierra la cual encierra un microregión, donde existen condiciones apropiadas para su desarrollo concertado.

Por otra parte existe un Mandato de los Ministros de la Región Andina, reunidos en Guayaquil en Octubre de 1.997 en la cual firmaron la necesidad de buscar una estrategia para el desarrollo fronterizo.

Es de hacer notar que existen las capacidades técnicas de organismos e instituciones que han desarrollado experiencias metodológicas en áreas fronterizas, como es el caso de las frontera Colombo Venezolana.

Una estrategia de Desarrollo Fronterizo para la región Andina se justificaría por las razones siguientes:

- Permite un marco institucional de cooperación y complementación entre dos o más países.
- Mejora la calidad de vida de los habitantes, por medio de inversiones privadas en actividades productivas y mediante un proceso de capacitación.
- Asegura una mayor eficiencia y oportunidad en la entrega por parte del Estado, de los servicios básicos.
- Contribuye, mediante la elevación del nivel de vida de los pobladores de las regiones fronterizas, a evitar posibles brotes de descontento.
- Incorpora vastas regiones, hoy marginadas, a un crecimiento sostenido que les permitirá integrarse a la dinámica de evolución del resto de los países.
- Frena el deterioro del medio ambiente y evita que se extienda a áreas mayores.
- Contribuye a detener los procesos de deforestación, erosión de suelos, extinción de especies y alteración del equilibrio ecológico.

- Apoya y vitaliza el proceso de integración económica en las áreas de frontera común.
- Perfecciona instrumentos y mecanismos para acciones conjuntas de los países.

Los proyectos de desarrollo e integración fronteriza son poderosos instrumentos integracionistas, porque se fundamentan en necesidades sentidas de las poblaciones de frontera, así como en recursos naturales existentes, y se realizan por medio de proyectos concretos, tangibles, en torno de los cuales es fácil reunir y coordinar voluntades y esfuerzos.

En conclusión, las condiciones económicas de cada país y la actual coyuntura mundial que estimula la creación de grandes bloques económicos y comerciales hacen que la integración en términos generales y específicamente en las áreas de frontera de la región andina, se convierta en una necesidad ya que estos países cuentan, a nivel individual, con una base territorial productiva, económica y de recursos susceptibles de ser potenciados. Consecuentemente, los esfuerzos regionales conjuntos figuran entre las mejores opciones para el desarrollo productivo, económico, social y ambiental, en un marco de sostenibilidad, especialmente en el caso de las áreas fronterizas, las que permiten, a través de la movilización conjunta de recursos financieros, reducir los costos que cada país tiene que asumir para atender separadamente su área de frontera.

De la misma manera los Programas y Proyectos de Desarrollo Fronterizo deben ser el producto de un Plan de Visión Estratégica que examine los asuntos más relevantes y valorarlos razonablemente sobre las predicciones, determinando las posibles causas y formas de análisis, así como sus posibles escenarios.

Esta visión estratégica fortalecería la actividad económica dentro y fuera de la actividad agrícola promoviendo el empleo, mejorando el ingreso de la población y su calidad de vida.

Este último aspecto es muy importante ya que se deben concentrar grandes esfuerzos y recursos en la búsqueda de una mejor calidad de vida de las personas que habitan en las fronteras. Uno de los nuevos paradigmas es la inversión en recursos humanos, con el propósito de que el hombre viva de una manera digna y utilitaria y para que pueda expresar su capacidad productiva, es indispensable que goce de buena salud, que reciba una alimentación balanceada y que tenga acceso a la educación, que le permita acceder al mismo tiempo a las fuentes modernas del conocimiento.

Este es un requisito necesario para la competitividad de la población en las áreas de frontera, en un mundo como el actual signado por la apertura y la globalización. La frontera es no sólo el territorio donde comienza la patria, sino también donde se fomentan los intercambios comerciales de integración y competitividad.

Desde este punto de vista el mejoramiento de los servicios y la infraestructura y el acceso a los mercados en condiciones de competitividad, debe constituir un aspecto relevante en la estrategia de desarrollo fronterizo de los países andinos, ya que la base para asegurar la colocación y el intercambio de los productos y mercancías de manera sostenida, supone un gran esfuerzo de

capacitación de la población para dotarle de conocimientos y herramientas sobre las nuevas condiciones de mercado y los retos que exige las relaciones económicas internacionales.

La población productora y comerciantes de las áreas fronterizas de los países andinos necesitan ser informados y entrenados en aspectos como la normalización de los productos, presentación, su control sanitario, el manejo de información de mercado, para poder insertarse con éxito en el mercado.

Finalmente se debe complementar con las actividades económicas, las actividades de carácter social, culturales, religiosas, recreativas y en general todos aquellos aspectos que contribuyan a consolidar un ambiente de convivencia, de interrelación, de comunicación, de solidaridad, de organización, de paz duradera y sostenible con valores y compromisos compartidos en espacios en el que la población se sienta cada día más incluida a su territorio nacional y dispuesta a compartir con sus vecinos parte del mismo.

LIMITES FRONTERIZOS REGION ANDINA



Fuente: Virtual Globe- Encarta 98

3. LA ECONOMIA RURAL EN EL MARCO DE LA REALIDAD FRONTERIZA: Visión Estratégica

3.1 ALGUNAS EXPERIENCIAS METODOLOGICAS EN ESTUDIOS DE VISION ESTRATEGICA EN VENEZUELA

3.2 EL AMBITO FRONTERIZO VENEZOLANO:

La actual política de fronteras tiene como finalidad garantizar la presencia activa de estado venezolano, propiciando crecientes niveles de desenvolvimiento económico y social, como vía para incrementar el bienestar de las poblaciones fronterizas, estimulando el arraigo de nuevos pobladores y propiciando migraciones colonizadoras internas.

Es indispensable asumir este problema con la trascendencia, la fuerza socio cultural y rica complejidad del hecho urbano. Se requiere de un sistema de ciudades fronterizas para contribuir al proceso de integración y desarrollo sostenible en el marco de la paz y la solidaridad con nuestros países vecinos.

La importancia estratégica de los espacios fronterizos debe tomar en cuenta sus especificidades, actividades y potencialidades económicas, características sociales, culturales e históricas y patrones de poblamiento.

El espacio ó anillo fronterizo Venezolano se caracteriza por presentar una plataforma no continental constituida por la frontera marítima, la cual abarca un conjunto de islas, entre las cuales están: Las Aves, Los Monjes, Los Roques, La Orchila, La Blanquilla (a 2 horas de Puerto Rico), y la Isla de Margarita, las cuales alcanzan un área aproximada de 2.900 Kms.

Una plataforma continental integrada por los estados Apure, Amazonas, Barinas, Bolívar, Delta Amacuro, Falcón, Sucre, Táchira y Zulia, la cual alcanza un área de 5.017 Kms.

El espacio fronterizo total alcanza un área de 7.917 Kms., con una población de 6.336.039 habitantes y una superficie de 677.600 KM², la mayor parte de la superficie nacional, es decir, el 74,29% esta ubicada en territorios fronterizos, ocupando apenas un tercio de la población total nacional. A pesar de la baja densidad de población, nuestros habitantes mantienen la presencia de nuestra soberanía en dichos territorios.

Esta situación contrasta con las enormes potencialidades y los niveles de actividad económica que se desarrollan al interior de estos segmentos fronterizos.

La producción que se desarrolla en el anillo fronterizo es diversa y refleja las enormes inversiones de trabajo, capital, tecnología y de recursos humanos y naturales de que esta provisto este importante espacio de la geografía nacional y el aporte significativo que hace a la producción nacional los territorios de fronteras.

En el cuadro N° 1, se observa la importancia del aporte de la producción agropecuaria que genera el anillo fronterizo, a la producción agropecuaria nacional total.

Cabe destacar, la producción y la existencia de ganado bovino del referido anillo fronterizo, con un aporte porcentual del 63% y 66% respectivamente en la producción bovina en el ámbito nacional.

Otro rubro importante de resaltar es la producción de aves y su existencia, los espacios territoriales fronterizos, contribuyen en un 41% y 34% de la producción nacional.

Importancia destacada representa el aporte de la producción de un alimento básico en la dieta nacional y altamente estratégico, en el diseño de los programas de compensación y ajuste estructural de la economía venezolana, como lo es la leche. Los estados fronterizos contribuyen a generar el 79% de la producción total de leche del país.

Finalmente, tenemos la producción y la existencia de la planta de ganado porcino, en la cual el anillo fronterizo participa en el ámbito nacional con el 17% y 25% respectivamente. Las cifras antes mencionadas, representan una elocuente realidad, donde se destaca la importancia estratégica en materia de producción potencial, auto abastecimiento y seguridad alimenticia, que representan nuestros espacios fronterizos, los cuales a pesar de la ineficiencia y el abandono por parte del estado Venezolano, se está produciendo una significativa riqueza alimenticia.

De la misma manera, la inmensa producción se logra obtener en nuestros espacios de producción fronteriza, además de ser diversa, expresa las elevadas inversiones de capital, trabajo, la experiencia de un acervo tecnológico que de recibir mayor fortalecimiento y apoyo institucional su contribución en términos de producción sería mucho mejor y en términos de ordenamiento y planificación territorial constituiría nuestros espacios fronterizos, segmentos de desarrollo armónico hacia adentro, puntos estratégicos de conformación de espacios de producción para la integración y la complementariedad, con nuestros países vecinos, condición esta esencial de la apertura comercial en tiempos de globalización y conformación de bloques en donde el mundo es considerado una sola unidad.

Además es necesario destacar las enormes potencialidades de recursos diversos que contienen las áreas fronterizas, allí se ubican importantes reservas de petróleo (vieja y reciente explotación), hierro, carbón energético, arenas silíceas, reservas forestales, fosfatos, riquezas piscícolas, riqueza faunícola, turística etc., los cuales deben ser manejados de forma racional y adecuada, con el propósito de garantizar el desarrollo sostenible de la Venezuela del futuro.

3.3 Problema Especifico

El Gobierno Nacional ha planteado especial interés por atender en forma integral y ordenada sus regiones fronterizas. Cada una de ellas tiene características particulares, las cuales configuran un sistema de ocupación espacial variado, con una dinámica propia, pero con una gama de problemas comunes que reflejan la desatención a las cuales han estado sometidos durante muchos años su población.

CUADRO N° 1

PARTICIPACION DEL APORTE DE PRODUCCION DE LOS RUBROS DE GANADO BOVINO, PORCINO, AVICOLA Y LECHE, DEL ESPACIO FRONTERIZO EN LA PRODUCCION NACIONAL

Producción de Ganado Bovino (N° de Cabezas, año 1991)	Existencia de Ganado Bovino (N° de Cabezas, año 1994)
Anillo Fronterizo: 1.202.576	Anillo Fronterizo: 9.153.973
Producción Nacional: 1.903.951	Producción Nacional: 13.964.921
Participación A.F. (%): 63	Participación A.F. (%): 66

Producción de Aves (N° de Cabezas, año 1991)	Existencia de Aves (N° de Cabezas, año 1991)
Anillo Fronterizo: 107.267	Anillo Fronterizo: 19.252
Producción Nacional: 260.920	Producción Nacional: 56.617
Participación A.F. (%): 41	Participación A.F. (%): 34

Producción de Porcinos (N° de Cabezas, año 1991)	Existencia de Porcinos (N° de Cabezas, año 1991)
Anillo Fronterizo: 30.058	Anillo Fronterizo: 722.916
Producción Nacional: 1.726.659	Producción Nacional: 2.926.793
Participación A.F. (%): 17	Participación A.F. (%): 25

Producción de Leche (Miles de Litros, año 1994)
Anillo Fronterizo: 1.247.285
Producción Nacional: 1.574.803
Participación A.F. (%): 79

AF: Anillo fronterizo constituido por los estados: Apure, Amazonas, Barinas, Bolívar, Delta Amacuro, Falcón, Sucre, Táchira y Zulia.
Fuente: El Sector Rural en cifras. IICA - Caracas, julio 1995. Cuadros V-2, V-4, V-6, V-8, V-19, V-12, V-14.

Es de prioridad para el Estado Venezolano la ordenación del territorio, tomando en consideración la preservación, el manejo racional de los recursos naturales renovables y la ocupación armónica del territorio, bajo una concepción urbana trascendente y definitiva.

Las áreas fronterizas del país presentan un conjunto de problemas donde se destacan entre otros, la depredación y extracción de los recursos naturales, la inseguridad de las personas y los bienes, la inmigración ilegal que ejerce presión sobre las tierras agrícolas, el delito del secuestro en sus diferentes modalidades la inseguridad jurídica de la tenencia de la tierra, las deficiencias en la prestación de los servicios públicos y las deplorables condiciones de la calidad de vida de sus habitantes.

En contraste los espacios fronterizos constituyen ámbitos con enormes potenciales de recursos naturales de diversa índole, escasamente desarrollados. Su incorporación a la dinámica del país constituye una necesidad para efectos de reordenamiento del territorio nacional y determina un proceso de cambio en materia de política de planificación. Para ello se requiere el desenclave del espacio nacional, es decir, romper el aislamiento de su ámbito espacial, evitando así su separación, prolongar su estancamiento, y garantizar su articulación con el resto del espacio geográfico nacional.

El hecho de existir zonas inmensas aisladas, del resto del país constituye un elemento que acentúa el atraso y la marginalidad de su población, destinándose la separación y la resistencia a las pautas que determinen el beneficio del poder central. Determinan un clima de inestabilidad y zozobra, en la población fronteriza.

La presencia geopolítica del estado se manifiesta en la continuidad del desarrollo de las relaciones espaciales en materia de asistencia y servicios a la población, las acciones necesarias para desarrollo de sus actividades productivas, y la correspondiente distribución de la riqueza producida. En efecto se trata de establecer una vinculación armónica y ordenada de los centros poblados existentes, la creación de nuevos centros poblados si el caso lo requiere, su ínter conexión con los centros poblados que conforman un ámbito regional determinado, interconectando eficientemente los centros intermedios con los grandes centros urbanos del país.

Es por ello que el Estado Venezolano tiene especial interés en desarrollar un Plan Estratégico Integral que establezca la orientación general del proceso de desarrollo deseable de las subregiones fronterizas del país. Dicho plan estratégico contiene un conjunto de políticas y lineamientos de acción para estimular el desarrollo de estas, teniendo en consideración sus particularidades, sin perder la guía o norte general, el cual constituye la visión estratégica del plan.

Las acciones constituyen el conjunto de: Programas, Proyectos prioritarios, Obras, Servicios, Dotaciones, e infraestructura en general, los cuales son una respuesta a las necesidades locales, por un lado y por el otro, a las exigencias que demanda el desarrollo económico y social de unas regiones cuyo potencial exigen mayor atención y acciones urgentes, dada la importancia estratégica de un ámbito fronterizo de alcance multinacional, por sus vinculaciones geopolíticas con nuestros vecinos fronterizos y el resto del mundo.

3.4 Justificación

En la extensa superficie del territorio fronterizo, se produce un conjunto de relaciones de intercambio comercial con las Repúblicas de Colombia, Brasil, la Guayana Inglesa y las diferentes islas de nuestras fronteras marinas. Por otra parte su diversificada producción y la potencialidad de sus recursos naturales, determinan una acción de cooperación técnica integral, con una coordinación y participación interinstitucional y de la sociedad civil en su conjunto.

Cabe destacar que el éxito de cualquier acción de desarrollo no puede conducir al éxito sino esta precedido de una activa participación de las instituciones de la subregión fronteriza y de las poblaciones fronterizas y comunidades en general en el proceso de capacitación para la toma de decisiones.

Para lograr este propósito es necesario prestar asesoría, asistencia técnica, así como el apoyo necesario para garantizar la coordinación interinstitucional e interdisciplinaria en la organización y puesta en marcha de acciones de desarrollo que conlleva a la obtención de las metas propuestas y un uso óptimo de los recursos que logren destinarse para estos fines.

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), ha venido presentando cooperación técnica en fronteras a solicitud del Consejo Nacional de Fronteras, cuyo tema es de mucho interés nacional, a tal punto que es considerado como problema de estado y abarca en términos de superficie, más del 60% del territorio nacional, superficie muy extensa y variada y con apenas una quinta parte de la población del país. Hasta el momento se ha realizado dos Estudios de Visión Estratégica el de la Subregión de los Municipios Páez del Estado Apure y el Municipio Fernández Feo del Estado Táchira y el Estudio de Visión Estratégica el de la Subregión Norte Fronteriza del Estado Táchira, el cual abarca los Municipios Ayacucho, García Hevia, Panamericano y Rómulo Costa.

Disponemos de unos espacios o regiones fronterizas en su mayor parte despobladas con grandes potenciales agrícolas, pecuarios, ictícolas, forestales, mineros y turísticos subutilizados, en peligro de ser extinguidos por su manejo inadecuado y depredación permanente.

El IICA continuará en la tarea de participar en esta acción de cooperación técnica para contribuir con el desarrollo de estas subregiones fronterizas en el Plan de su Ordenamiento Integral, en su integración física respecto al país, en las acciones de seguridad y defensa, en el control de las acciones ilegales generadas por la guerrilla, el narcotráfico, la inseguridad jurídica en la tenencia de la tierra, en los problemas nutricionales y educativos, de la población, en el ordenamiento urbanístico y rural, a la preservación de la identidad cultural de las etnias aborígenes indígenas.

Los resultados que se obtengan constituyen un aporte muy importante para formular políticas de desarrollo regional basadas en la realidad que puedan contribuir a generar experiencias metodológicas y operativas en campo, susceptibles de ser incorporadas en otros espacios fronterizos del país.

3.5 Propósito

La realización de las distintas actividades de cooperación técnica permitirá al Consejo Nacional de Fronteras, a las Alcaldías de los diferentes Municipios a las corporaciones de Desarrollo Regional, disponer en un lapso de tiempo de aproximadamente cuatro años de una Visión Estratégica de Desarrollo las cuales servirán de marco de referencia al ordenamiento territorial de dichas regiones fronterizas y al establecimiento de acciones prioritarias para la formulación y ejecución de aquellos proyectos más importantes que sean requeridos y su correspondiente financiamiento con recursos de organismos nacionales u organismos financieros internacionales.

De la misma manera, se pretende dejar funcionando en las sedes de las corporaciones, un equipo técnico de trabajo que gerencia y asuma el control de la formulación, ejecución y evaluación de los proyectos, así como también del seguimiento del Plan de Ordenamiento de las subregiones.

4. LA FRONTERA COLOMBO VENEZOLANA SUS PRINCIPALES CARACTERISTICAS:

La frontera Colombo venezolana se caracteriza por ser las más intensamente poblada de ambos países estimándose para 1.995 del lado venezolano la presencia de 4,0 millones de habitantes a lo largo de los 2.317 km. del límite internacional, correspondiéndole al Estado Zulia. 2,7 millones, al estado Táchira. 900 mil, Apure: . 300 mil, y Amazonas: 100 mil, mientras que del lado Colombiano se estiman 3,8 millones de habitantes.

La expansión urbana en la región fronteriza de Venezuela con Colombia se inició en los estados Zulia, Táchira y Apure, a partir de la construcción de su infraestructura vial que interconectada a ambos países a través de dos pasos oficiales y por lo menos dieciséis pasos no oficiales, lo cual ha generado una movilización de población e intercambio de bienes y servicios.

4.1 Los principales ejes de interconexión Colombo- venezolano son:

El eje vial Maracaibo- Sinamaica- Paraguaipoa-Guarero-Paraguachón con aproximadamente 142 Km, enlaza estos cuatro centros urbanos del Municipio Páez del estado Zulia con la capital del Estado Zulia, para conectar a las poblaciones colombianas de Maicao y Riohacha, en el Departamento de la Guajira (colombiana).

El eje vial del estado Táchira, con aproximadamente 252 Km, considerado el más complejo y denso de la frontera por cuanto esta considerada como la frontera más dinámica de América Latina en razón del volumen de su intercambio comercial. Tiene como centro regional urbano de servicios más importante a la ciudad de San Cristóbal, a partir de la cual surgen cuatro ejes viales los cuales, se dan acceso a las poblaciones colombianas de Cúcuta capital del Departamento del Norte de Santander, Puerto Santander, Chinácota, Pamplona, Villa del Rosario, pertenecientes al departamento antes mencionado.

El eje vial El Piñal- Naranjales - El Nula- Ciudad Sucre-La Victoria con 75 Km

El eje vial Guasdualito- El Amparo con 19km. , el cual conecta a Venezuela con la ciudad de Arauca capital del Departamento del Arauca (República de Colombia). Ver mapa anexo.

Con la consolidación del enlace de la carretera marginal de la selva entre Venezuela y Colombia, a través del eje carretero La Victoria- El Nula- Naranjales El Piñal-, tiene repercusiones importantes en la reorganización del territorio venezolano, lo que establece la necesidad de establecer un patrón de ordenamiento del desarrollo y asentamientos de la población, que garantice y consolide los centros urbanos existentes y aquellos que se vayan a crear, para evitar el crecimiento desordenado y anárquico.

4.2 ALGUNAS CARACTERISTICAS DE SUS INTERCAMBIOS COMERCIALES

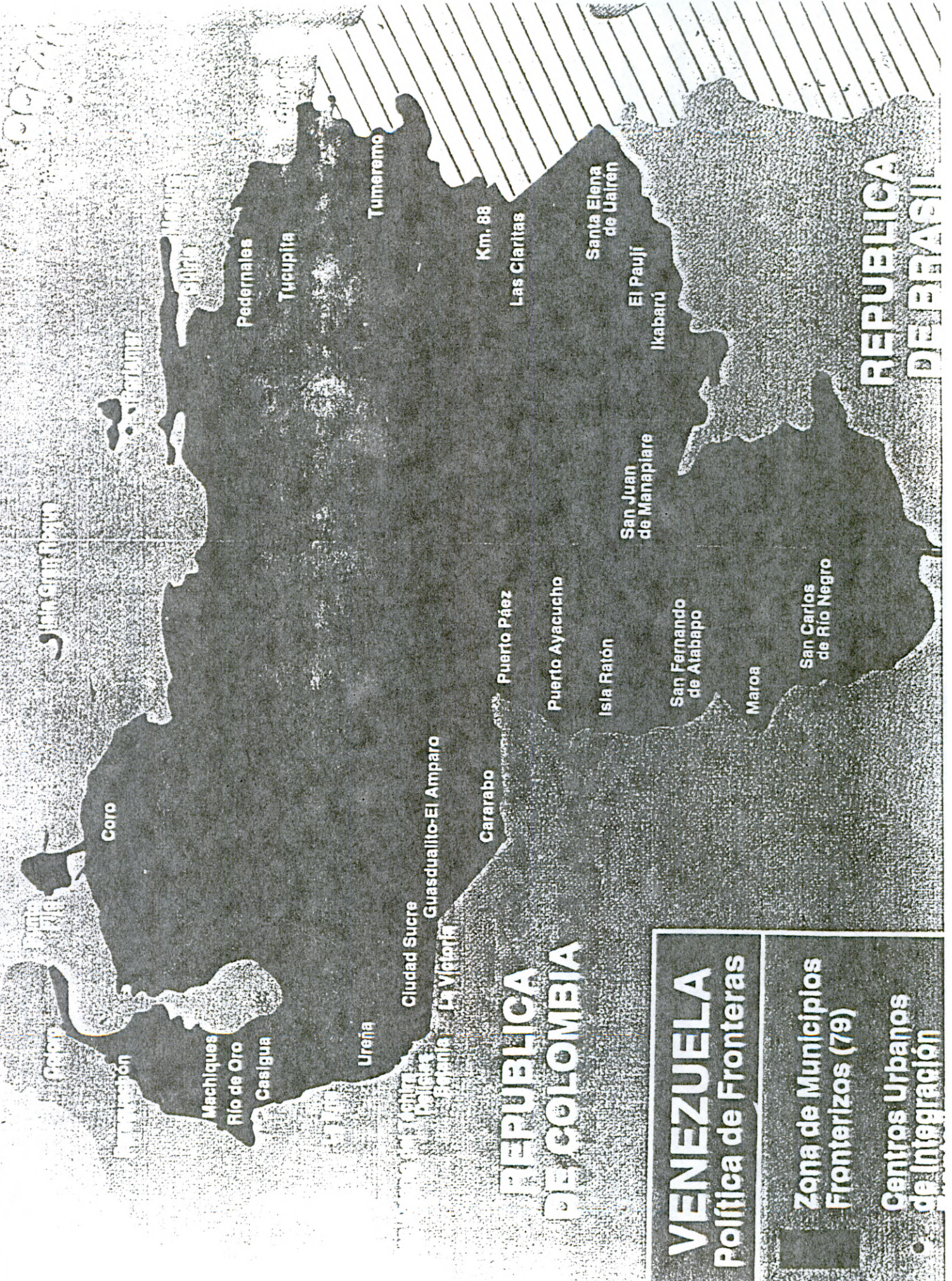
Otro de los aspectos que destaca la importancia de emprender acciones para el fortalecimiento del desarrollo regional fronterizo, son los intercambios comerciales que se vienen efectuando, en las relaciones de integración con la vecina República de Colombia.

En este sentido el flujo de intercambio medido, a través de la evolución del comercio exterior manufacturero de los mercados Colombiano-Venezolano y lo que ha ocurrido frente a terceros países indica la pauta de integración, que se viene efectuando de forma progresiva y que es el punto de los acuerdos comerciales suscritos en el marco del Gran Mercado Andino (GRAN), que tienen que ver con los denominados Programas Sectoriales de Desarrollo Industrial y que se estableció para los sectores con aparentemente mayor potencialidad de desarrollo de la Subregión Andina como son los de la Petroquímica, la Siderúrgica, la Metal Mecánica y el sector de transporte automotor.

Las importaciones Colombianas provenientes de Venezuela (Cuadro N° 2) crecen a una velocidad de 4.2 veces, mientras que las del mundo entero lo hicieron en 2.4 veces. Los sectores manufactureros crecen todas a ritmos mayores pues mientras las importaciones de equipo de transporte lo hacen 36 veces, con el mercado solo crecen el 3.7, los productos agroindustriales 35.5, y del mundo 5.4, los bienes de consumo 15.6 los que provienen de Venezuela y de terceros países 4.6, la metalmecánica 4.9, contra 3.7, los intermedios 3 veces frente a 2.2 y la metalúrgica 2 y 1.8 respectivamente. Esta situación evidencia una dinámica importante, que debe ser de una u otra manera comparada con el crecimiento de las exportaciones Venezolanas, a terceros países.

De acuerdo a las cifras del Cuadro N° 3, se puede observar que las exportaciones de Venezuela a Colombia han aumentado en 3.6 veces en 1995, con respecto al año 1990. Las exportaciones totales de Venezuela reflejan un índice de 90 en el año 1994, frente a un índice de 100 en 1990. Para cada uno de los sectores los índices son crecientes, siendo en todos los casos superiores, los aumentos de las exportaciones al vecino país Colombiano que al mundo entero.

De la misma manera, la dinámica de las exportaciones de Colombia hacia Venezuela, es igualmente importante, lo que refleja un intercambio compartido y un proceso de integración económica en franco proceso.



0977

Santa Cruz de Bolívar

Coro

Caracas

Machiques

Río de Oro

Casigua

Ureña

Pedernales

Tucupita

Tumeremo

Km. 88

Las Claritas

Santa Elena de Uairén

El Paujil

Ikabará

San Juan de Manapiare

Cararabo

Puerto Páez

Puerto Ayacucho

Isla Ratón

San Fernando de Atabapo

Maroa

San Carlos de Río Negro

Guasdalillo-El Amparo

Ciudad Sucre

La Victoria

La Victoria

La Victoria

REPUBLICA DE COLOMBIA

VENEZUELA
Política de Fronteras

■ Zona de Municipios Fronterizos (79)

● Centros Urbanos de Integración

REPUBLICA DE BRASIL

CUADRO N° 2
IMPORTACIONES CIF DE COLOMBIA PROVENIENTES DE VENEZUELA
(MILES DE US\$; INDICE 1990 = 100)

Descripción	1990	Indice	1991	Indice	1992	Indice	1993	Indice	1994	Indice	1995	Indice
Agroindustriales	3.826	100,0	5.044	131,8	34.348	897,8	70.353	1.838,8	97.147	2.539,1	142.333	3.702,2
Bienes de consumo	5.154	100,0	6.384	123,9	22.958	445,5	60.832	1.180,3	66.598	1.292,2	78.435	1.521,9
Bienes intermedios	92.119	100,0	53.496	58,1	65.853	71,5	204.336	221,8	222.514	241,5	273.593	297,0
Metalurgia	123.787	100,0	111.793	90,3	141.124	114,0	188.047	151,9	202.027	163,2	244.065	197,2
Metalmecánica	15.227	100,0	41.529	272,7	44.407	291,6	67.458	443,0	73.591	483,3	74.005	486,0
Transporte	8.409	100,0	8.247	98,1	26.624	316,6	244.834	2.911,6	301.502	3.585,6	289.146	3.438,6
Total con Vzla.	307.800	100,0	294.394	95,6	415.047	134,8	919.438	298,7	1.099.053	357,1	1.285.190	417,5
Total mundo	4.835.633	100,0	4.800.589	99,3	6.072.842	125,6	9.116.884	188,6	10.284.771	212,3	11.516.854	238,2

FUENTE: DANE

Tomado de: Agenda de largo plazo, Mónica Lanzettiamutis

Cámara de Comercio e Integración Colombo-Venezolano, pág. 214

PARTICIPACION POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES DE COLOMBIA
PROVENIENTES DE VENEZUELA
(PORCENTAJE)

Descripción	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Agroindustriales	1,24	1,71	8,28	7,65	8,84	11,07
Bienes de consumo	1,67	2,17	5,53	6,62	6,06	6,10
Bienes intermedios	29,93	18,17	15,87	22,22	20,25	21,29
Metalurgia	40,22	37,97	34,00	20,45	18,38	18,99
Metalmecánica	4,95	14,11	10,70	7,34	6,70	5,76
Transporte	2,73	2,80	6,41	26,63	27,43	22,50
Total industria	80,74	76,94	80,79	90,91	87,66	85,71
Total con Venezuela	100	100	100	100	100	100

FUENTE: DANE

Tomado de: ob. Cita. pág.214

CUADRO N° 3
PARTICIPACION POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES DE COLOMBIA
PROVENIENTES DE VENEZUELA SOBRE EL TERRITORIO NACIONAL
(PORCENTAJE)

Descripción	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Agroindustriales	0,08	0,11	0,57	0,77	0,95	1,24
Bienes de consumo	0,11	0,13	0,38	0,67	0,65	0,68
Bienes intermedios	1,91	1,11	1,08	2,24	2,17	2,38
Metalurgia	2,56	2,33	2,32	2,06	1,97	2,12
Metalmecánica	0,31	0,87	0,73	0,74	0,72	0,64
Transporte	0,17	0,17	0,44	2,69	2,94	2,51
Total con Venezuela	6,37	6,13	6,83	10,09	10,71	11,16

FUENTE: DANE

Tomado de: ob. Cita. pág. 216

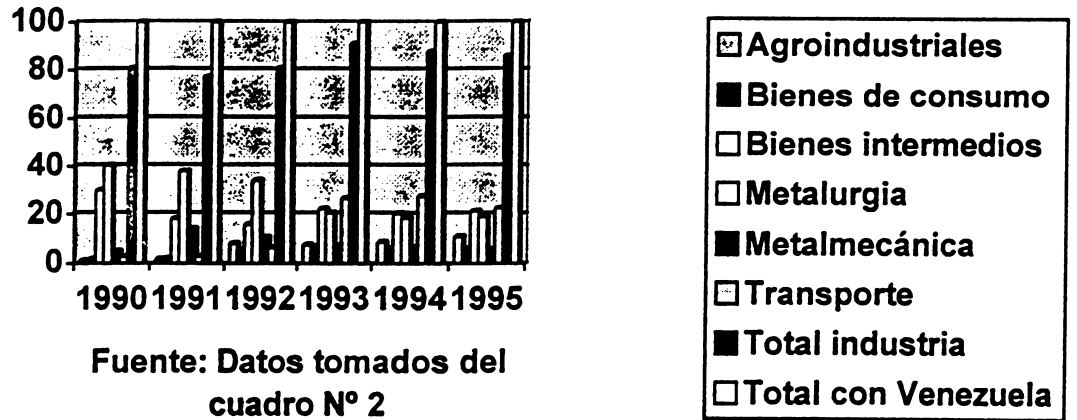
EXPORTACIONES FOB DE VENEZUELA
(MILES DE US\$; INDICE 1990 = 100)

Descripción	1990	Indice	1991	Indice	1992	Indice	1993	Indice	1994	Indice
Agroindustriales	275.452	100,0	257.948	93,6	276.326	100,3	312.682	113,5	353.222	128,2
Bienes de consumo	241.068	100,0	114.076	47,3	125.143	51,9	179.880	74,6	185.411	76,9
Bienes intermedios	236.648	100,0	192.878	81,5	209.801	88,7	250.214	105,7	313.555	132,5
Metalurgia	1.484.793	100,0	1.165.140	78,5	1.108.747	74,7	1.312.806	88,4	1.629.413	109,7
Metalmecánica	449.361	100,0	286.030	63,7	285.129	63,5	297.017	66,1	297.813	66,3
Transporte	85.934	100,0	70.068	81,5	126.197	146,9	329.223	383,1	421.008	489,9
Total con el mundo	17.497.000	100,0	15.155.000	86,6	14.185.000	81,1	14.066.000	80,4	15.756.000	90,0
Total con Colombia	307.800	100,0	294.394	95,6	415.047	134,8	919.438	298,7	1.099.053	357,1
Colombia/Mundo	1,76	100,0	1,94	110,4	2,93	166,3	6,54	6,98	6,98	396,5

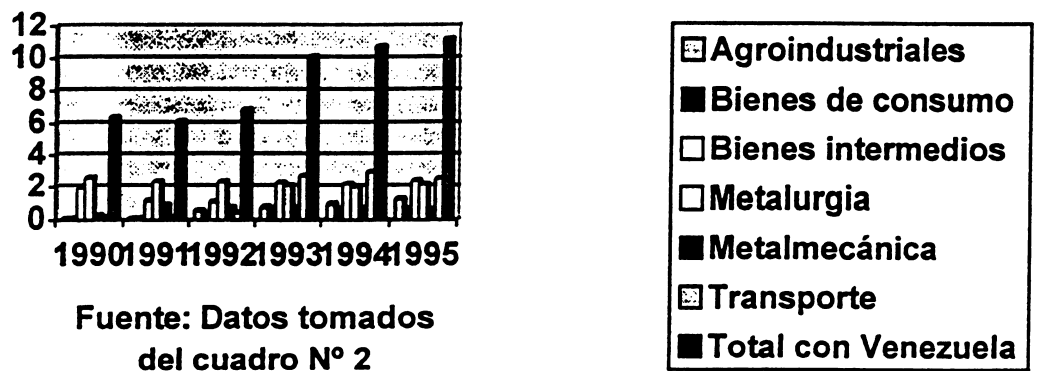
FUENTE: JUNAC

Tomado de: ob. Cita. pág. 216

PARTICIPACION POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES DE COLOMBIA PROVENIENTES DE VENEZUELA



PARTICIPACION POR SECTORES DE LAS IMPORTACIONES DE COLOMBIA PROVENIENTES DE VENEZUELA SOBRE EL TERRITORIO NACIONAL



"La Frontera es un tercer país, ese tercer país es la consolidación de un proceso económico, manifestó Eugenio Maruianda, Presidente de la Federación Colombiana de Transportadores de Carga" (Comercio Fronterizo alcanza a \$ 3 millardos), Diario El Universal, 29 de julio de 1997 pág. 2-3.

5. CONCEPTUACION Y FORMULACION METODOLOGICA DE UN PLAN ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO DE LA REGION ANDINA.

5.1. Diseño de Plan

Dada las características complejas y variadas de los espacios fronterizos, su desarrollo en sus dimensiones productivas, social, territorial, político-cultural, y medio ambiental imponen articular lo regional con lo nacional a partir del reconocimiento de las especificidades, limitaciones y potencialidades de los escenarios inherentes a las subregiones ubicadas en los límites territoriales internacionales.

La formulación de un Plan Estratégico para el Desarrollo de una Subregión Fronteriza constituye un instrumento referencial para orientar el proceso de planificación en un subespacio fronterizo, enmarcado dentro de los lineamientos y políticas del Gobierno de un país, dirigidas a fortalecer los espacios de fronteras y el proceso de integración binacional y multilateral. Se pretende, con la formulación de un Plan, contribuir a la definición de políticas globales y sectoriales por parte del Estado, orientar las inversiones tanto del sector público como privado, y apoyar la gestión administrativa de los gobiernos locales. Considerando que el desarrollo es un proceso dinámico y cambiante, el Plan se concibe como un instrumento técnico flexible, sujeto a modificaciones y adaptable a los nuevos retos que le plantean los procesos de apertura económica, globalización, integración y revolución tecnológica.

La viabilidad del Plan, dependerá en gran medida de la participación efectiva de los distintos entes sociales que hacen vida en la Subregión, así como de los mecanismos y estructuras operativas que se diseñen para tal fin, considerando la complejidad y amplitud de la problemática presente en el área, asociadas a las ventajas y oportunidades que le confiere su privilegiada situación geográfica ante el proceso de integración.

En tal sentido, el Plan contempla:

Una primera fase diagnóstica: El análisis de la situación actual desde el punto de vista físico-natural, demográfico, socioeconómico y político-institucional, destacando igualmente las potencialidades y restricciones de que dispone la Subregión, para impulsar su desarrollo.

Una segunda fase que sustentada en esta visión global y en las propuestas de solución planteadas, contempla un conjunto de proyectos específicos que se consideraron prioritarios y factibles de ejecución en el corto, mediano y largo plazo.

5.2 Objetivos del Plan Estratégico

5.2.1. Generales

- ◆ Alcanzar una visión integral actualizada de la problemática y potencialidades de la Subregión.
- ◆ Generar un instrumento de planificación integral, que brinde orientaciones y líneas de acción que contribuyan al desarrollo armónico y sustentable de la Subregión Fronteriza.
- ◆ Contribuir a reafirmar la presencia activa y sistemática de los Estados y ejercer soberanía en sus espacios fronterizos.
- ◆ Identificar proyectos factibles de ejecución.

5.2.2 Específicos

Económicos

Fortalecer el desarrollo de las actividades económicas y en particular, propender hacia un desarrollo sustentable de la agricultura, incrementando la producción y la productividad agrícola, pecuaria, forestal, piscícola e industrial. Todo esto en armonía con el ambiente y a través de la definición de los usos de la tierra, la intensidad de ese uso y el tipo y naturaleza de asentamientos u organizaciones socioeconómicas de producción, que mejor se correspondan con esos fines, expectativas y necesidades.

Impulsar el desarrollo de la Subregión en función de su vocación productiva.

Contribuir a actualizar los Planes de Ordenación del Territorio de la Subregión, restaurando los usos del territorio con el propósito de optimizar su ocupación en función de la nueva realidad fronteriza.

Proponer acciones tendentes a solucionar la problemática existente en materia de tenencia de la tierra, así como el uso adecuado y eficiente de los recursos naturales, agrícolas y pecuarios de la misma.

Políticos

Fortalecer el sistema de centros poblados de acuerdo a las jerarquías y funciones propuestas, como forma de estructurar un sistema urbano funcional equilibrado y armónico.

Reafirmar la seguridad económica y social de las poblaciones fronterizas, así como contribuir al ejercicio de la soberanía territorial y ambiental del país, mediante el fortalecimiento institucional de todos aquellos organismos públicos y privados.

Definir aspectos de atención prioritaria que permitan la estructuración de programas y proyectos que mejoren sustancialmente la calidad de vida de la zona, que consolide y fortalezca la base económica y social de la población, todo de acuerdo a los Planes de Ordenación y Conservación del Ambiente, los Planes de Desarrollo Regional, los Planes de la Nación y la Ley Orgánica de Ordenación del Territorio.

Proponer lineamientos de gerencia integrada para incrementar la efectividad y eficiencia en la prestación de los servicios públicos, la tramitación y gestión de la población ante los organismos del Estado y el ordenamiento político, administrativo y fiscal de las nuevas estructuras municipales creadas.

Sociales

Jerarquizar las acciones para el mejoramiento social, económico y ambiental de la población fronteriza, reafirmando el desarrollo, ejecución y consolidación de los proyectos de educación, capacitación, salud y de los servicios de apoyo a la población que se deriven del plan.

Ambientales

Contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población mediante la ordenación de las actividades productivas, y el manejo sostenible de los recursos naturales.

Institucionales

Definir lineamientos de estudios, investigaciones y proyectos prioritarios a corto, mediano y largo plazo, en función de la problemática fronteriza de la zona y de sus prioridades.

Proponer estructuras de organización sistemáticas que permitan una permanencia de la gestión pública en la zona, así como la continuidad de los programas fronterizos en el esfuerzo sostenido para estimular el desarrollo.

6. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN Y ALCANCES DEL PLAN DE VISIÓN ESTRATÉGICA.

La elaboración de un Plan Estratégico de Desarrollo Integral comprende cuatro grandes fases y cuatro momentos metodológicos

a) Recolección de información y caracterización del Sector

- b) **Interpretación de la Información** (diagnóstico que incluye potencialidades y limitaciones para el desarrollo sostenido).
- c) **Visión Estratégica** (propuesta de grandes lineamientos de desarrollo y ordenación).
- d) **Estructura de acciones a corto, mediano y largo plazo.** Estas acciones pueden ser políticas, programas y proyectos a nivel conceptual y contiene listados donde se identifican, seleccionan y priorizan conjuntos de políticas, programas y proyectos (a nivel conceptual) que deben realizarse para alcanzar los objetivos propuestos.

6.1 Momentos metodológicos:

- a) Seminario de Inducción Fronterizo
- b) Trabajo de Campo
- c) Negociación de Proyectos
- d) Capacitación para Formulación y Evaluación de Proyectos y Pensamiento Estratégico
- e) Presentación del Plan y los Proyectos que se derivan del mismo.

El esquema general del Plan, contempla seis (6) grandes componentes:

- Agroproductivo.
- Sistema Urbano.
- Ambiente y Recursos Naturales.
- Seguridad y Defensa.
- Desarrollo sociocultural.
- Marco Legal y financiero.

Cada uno de estos componentes se desarrollará de acuerdo al siguiente esquema global:

- Diagnóstico.
- Potencialidades y Restricciones.
- Estrategias.
- Propuestas de Acción.
- Perfiles de Proyectos.

6.2 El contenido de los componentes es como sigue:

➤ **Agroproductivo:** Se tiene previsto recoger, clasificar y analizar la información existente concerniente a las actividades agrícolas, pecuarias, ictícolas, forestal, sistemas alternativos, sistemas de cultivos y de explotación, que se están desarrollando, la superficie dedicada a los cultivos, producción de los mismos, el uso y la limitación de los suelos. Propuestas y planes de producción agropecuaria a partir de una segunda fase luego del levantamiento catastral y del proceso de regularización de la tenencia de la tierra.

- **Sistema Urbano:** Realizar un diagnóstico integral de la subregión, el cual será complementado con la propuesta del Sistema Urbano local. Para ello se tomarán en consideración los elementos de población, de organización espacial de las potencialidades y restricciones de los recursos, etc. que permitan en una segunda fase, organizar el proceso de desarrollo y los requerimientos de servicios de infraestructura, red comunicacional y sociales, generalizados o intermedios, de asentamientos humanos y áreas de producción localizadas en el sector.
- **Sensibilidad Ambiental:** Recursos hidráulicos naturales, fauna y flora, existentes. Se presentará el mapa de sensibilidad ambiental para determinar las áreas de alta, mediana y baja sensibilidad y el mapa con los diferentes usos de suelos.
- **Seguridad y Defensa:** Realizar un diagnóstico de los diferentes aspectos que afectan la Seguridad Nacional, los asentamientos poblacionales, los sistemas de control de los organismos de seguridad del estado, sus dispositivos, sus formas de acción frente a los efectos de las amenazas internas y externas, en la subregión para recomendar fórmulas de poblamiento capaces de ser implementadas por el servicio de Conscripción y Alistamiento Militar como contribución al mejoramiento de los dispositivos de seguridad implementados por las Fuerzas Armadas, medidas que contribuirán a garantizar la seguridad y defensa en la subregión, así como la recomendaciones de orden geopolítico que orienten el desarrollo hacia el logro y mantenimiento de los Objetivos Nacionales.
- **Desarrollo Socio-cultural:** Inventario de los centros de salud y condiciones de funcionamiento, el deporte, las actividades de recreación, los servicios de educación: alfabetización, infraestructura disponible, recursos humanos, planteles educativos, condiciones de servicio, población escolar, tasas de escolarización, recomendaciones al sistema de salud y programas educativos.
- **Marco legal y financiero:** Revisión y puesta en marcha, control, seguimiento y evaluación.
- **El escenario del plan:** Sus actores, participación en los posibles conflictos, visión y origen de los mismos, alternativas de solución. La participación de la comunidad organizada a través de asociaciones de productores, asociaciones de vecinos, gremiales y otras

BIBLIOGRAFIA

1. **ARTICULOS DE PRENSA:** Diario "El Universal", 29 de julio de 1997. Pag. 2-3.
2. **BIDERGAIN GREISING GABRIEL.** Las Migraciones Laborales Colombo-Venezolano (Compilado) 1987.
3. **CNF, MINDUR, UNET, CVS, DAINCO, IICA.** Visión Estratégica Subregión Norte Fronteriza del Estado Táchira (Municipios: Ayacucho, García de Hevia, Panamericano y Antonio Rómulo Costa). Caracas, Venezuela. Enero 1998.
4. **CNF, MINDUR, MSAS, UNELLEZ, CNF, IICA:** Visión Estratégica Subregión Fronteriza Fernández Feo/Páez, Estados Táchira y Apure. Caracas, Venezuela. Junio 1996.
5. **COMISION PRESIDENCIAL PARA ASUNTOS FRONTERIZOS (COPAF).** Lo Fronterizo y la Integración Económica. Caracas, Septiembre 1993.
6. **EL SECTOR RURAL EN CIFRAS.** IICA Caracas, Julio 1995.
7. **MONICA LANZATTAMUTIS.** Agenda de larzo Piaazo. Camara de Comercio e Integración Colombo-Venezolano, Colombia 1996.

ANEXOS

Cuadro N° 1

Países Andinos. Indicadores Básicos

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	CAN
DATOS DEMOGRAFICOS (1995)						
Población (miles de personas)	7.414	36.800	11.460	23.780	21.844	101.295
Pobl. Rural (miles de personas)	2.909	9.575	4.763	6.605	1.563	25.415
% P.O.B rural / P.O.B total	39	26	42	28	7	25
P.E.A (miles de trabajadores)	2.983	14.930	4.241	8.667	8.509	39.330
% P.E.A agrícola/ P.E.A total	44,6	24	28,8	33	11	25,2
DATOS SOCIALES (1995)						
Tasa de natalidad (*1.000 hab)	35,5	23,9	29,5	28,9	26	27,1 *
Tasa de mortalidad inf. (*mil nac. vivos)	73,2	36,4	49,2	63	22,6	43,9 *
Tasa de mortalidad (* 1000 hab)	10	5,8	6,8	7,5	4,5	6,3 *
Esperanza de vida al nacer (años)	59,7	69,5	69	66,2	71,9	68,5 *
Analfabetismo (%)	22,5	13,3	14,2	10,7	7,3	12,2 *
Tasa de matrícula primaria	85	117	113,7	121,1	99	111,3 *
APROVECHAMIENTO DE TIERRAS (1994)						
Superficie (Km ²)	1.098.581	1.138.914	270.670	1.280.219	916.445	4.704.829
Tierra arable (miles de ha)	2.120	3.920	1.569	3.750	3.215	14.574
Cultivos permanentes (miles de ha)	260	1.540	1.427	390	700	4.317
Pastos permanentes (miles de ha)	26.500	40.600	5.107	27.120	17.800	117.127
Area regada (miles de ha)	100	750	240	1.700	600	3.390
DATOS ECONOMICOS (1994)						
PIB Total (mill de US\$)	6.131	76.112	17.939	57.424	75.016	232.622
PIB per capita (\$/ habitante) **	827	2.068	1.565	2.415	3.434	2.296
Retrazo Cambiario (%)	0	44	49	68	67	ND
Importaciones totales (mill US \$)	1.209	11.894	3.272	6.572	8.037	30.984
Importaciones Agrícolas (mill US \$)	169	1.079	226	1.045	1.163	3.682
% Import agrícolas/ Import totales	14	9,1	6,9	15,5	14,5	11,9
Export. Totales (mill US \$)	1.032	8.399	3.717	4.555	15.480	33.183
Export. Agrícolas (mill US \$)	257	3.418	1.185	492	452	5.804
% Export Agrícolas/ Export totales	24,9	40,7	31,9	10,8	2,9	17,5

(**) Datos correspondientes a 1995

Países Andinos. Indicadores Básicos

(Continuación)

	Bolivia	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela	CAN
PRODUCCION AGROPECUARIA E INSUMOS (1995)						
Cereales (miles TM)	1.100	3.509	2.032	2.142	2.043	10.826
Raíces y Tuberc.(miles TM)	1.044	5.164	562	3.369	655	10.794
Legumb.secas (miles TM)	33	217	49	128	50	475
Semillas Oleagin (miles TM)	194	432	223	63	66	978
Hortalizas (miles TM)	416	1.199	238	1.168	511	3.532
Azúcar (miles TM)	332	2.080	339	643	530	3.924
Café (miles TM)	20	810	197	97	83	1.207
Cacao (miles TM)	4	62	86	23	19	194
Frutas (miles TM)	803	3.543	6.828	2.564	2.978	16.716
Carne de Bovino miles TM)	140	615	149	107	418	1.429
Carne Ovin y Cap.(miles TM)	14	10	6	19	3	52
Carne de Cerdo (miles TM)	62	133	89	101	140	525
Carne de Aves (miles TM)	95	455	97	411	572	1.630
Leche (miles de TM)	140	4.690	1.870	858	1.611	9.169
Huevos (miles de TM)	61	315	55	144	140	715
Abonos (miles TM)	.....	97	.....	15	400	512
IMPORTACIONES AGRICOLAS (1994)						
Carnes y prep. (mill US\$)	4	4	2	.....	15	25
Productos lácteos(millUS\$)	.....	5	1	2	6	14
Cereales y prep. (millUS\$)	30	22	20	13	63	148
Frutas y Legumb. (millUS\$)	28	543	689	140	53	1.453
Azúcar y miel (mill US \$)	45	186	10	32	59	332
Cacao (mill US \$)	1	6	46	.....	10	63
Café (mill US \$)	15	1.999	280	207	32	2.533
Semillas Oleagin. (mill US \$)	47	1	2	.....	24	74
Fibras textiles (mill US \$)	15	4	8	30	6	63
Arroz (mill US \$ )	.....	1	17	1	22	41
DISPONIBILIDAD ALIMENTARIA (1994)						
Cal/persona/ día	2.167	2.695	2,478	2,237	2,411	2,459*
Gramos/proteína/pers/día	57,3	64,5	57,7	57,3	65,5	61,7*
Gramos/grasa/pers/día	51,4	65,6	80,4	50,9	67,8	63,2*

Fuente : FAO, BID, Banco Mundial. Tomado de Caro et al, 1997.

Nota : las cantidades señaladas con un * corresponden a promedios ponderados.

