

ECUADOR 320.6 084p

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA

20206 CO-  
CACION

EL PROYECTO ABAPO-IZOZOG COMO MODELO DE PLANIFICACION REGIONAL

Hugo Ossio Sivila

IICA CHEC 320.6 084p





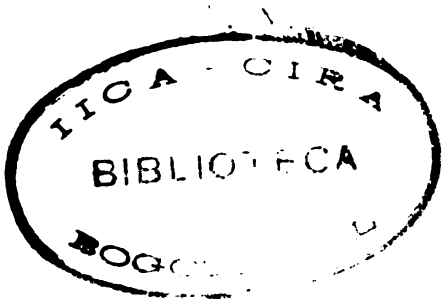


EL PROYECTO "ABAPO-IZOZOG" COMO MODELO  
DE PLANIFICACION REGIONAL

Hugo Ossio Sivila

IICA  
1887

LIBRARY OF THE UNIVERSITY OF TORONTO  
100 St. George Street, Toronto, Ontario



---

## EL PROYECTO "ABAPO-IZOZOG" COMO MODELO DE PLANIFICACION REGIONAL

Hugo Ossio Sivila\*

---

1. Breve síntesis de los aspectos socio-económicos de Bolivia. Bolivia tiene aproximadamente cinco millones de habitantes distribuida en sus tres regiones: el Altiplano, los Valles y la zona oriental. La población boliviana es predominantemente rural significando el 70% de la población total. Sin embargo se estima que el 76% de la población de Bolivia vive en el Altiplano, el 21% en los valles y el 3% en la región oriental, dando como resultado una densidad promedio de 4,7 personas por Km<sup>2</sup>.

La economía boliviana creció en 1971 a una tasa del 3,6%, significando un ingreso per capita alrededor de US\$ 190.00; pero lo relevante está en que el sector primario de la economía representó aproximadamente el 30% del Producto Interno Bruto, correspondiendo al sector agropecuario el 18%. La estructura de las exportaciones de Bolivia muestra que el 99,8% corresponde a productos primarios, de los cuales el 89,7% son minerales, el 6,2% petróleo y el 3,9% productos agropecuarios. En tanto que la estructura de las importaciones muestra que el 51% son bienes de capital, el 32% bienes intermedios, el 16% bienes de consumo y el 1% otros. En cuanto a la capacidad utilizada de los factores de producción agropecuaria (tierra y mano de obra) tenemos que el 67,7% de la fuerza de trabajo produce tan solo el 17,6% del producto interno bruto; vale decir, que existe una baja productividad de la mano de obra que puede ser solucionada sin lugar a duda con el mayor crecimiento de la frontera agrícola, toda vez que Bolivia en 1969 apenas disponía de un 0,9% de tierras bajo cultivo y el 99,1% restantes representaban praderas, áreas forestales y tierras no utilizadas.

Ante tales circunstancias las autoridades del Gobierno de Bolivia están dimensioando una nueva política agropecuaria en base a la concepción de proyectos agrícolas de gran trascendencia social y económica, donde la polarización fruto del efecto multiplicador de las inversiones, pueden crear y consolidar regiones-planes que logren superar no sólo los problemas de la mala distribución de la población en relación con la disponibilidad del recurso tierra, sino también sustituir la actual agricultura tradicional de subsistencia por una agricultura más dinámica que genere verdaderos excedentes para la exportación a los mercados de América Latina y Europa donde la demanda por alimentos es cada vez más creciente.

---

\* Asesor en Economía y Planificación Agrícola del Proyecto Abapó-Izozog.

2. Al Proyecto Regional de Abapó-Izozog. Una imagen que responde a la nueva política agropecuaria boliviana es la concepción del proyecto Abapó-Izozog, cuyos trabajos de investigación se desarrollan dentro de un sistema de planificación regional; puesto que los objetivos y metas que se postulan responden a las alternativas de desarrollo agropecuario regional, nacional e internacional.

De esta manera el proyecto en 1967 logra delimitar la Reserva Fiscal en 725.000 hectáreas, y en 1970 el Gobierno de Bolivia y el Fondo Especial de las Naciones Unidas firman el convenio que pone en ejecución el Proyecto por el tiempo de 4 años y cuyo objetivo central es el evaluar las posibilidades agroindustriales de la región de Abapó-Izozog a fin de preparar, sobre la base de la información reunida, un plan de desarrollo regional que incluya propuestas específicas de acción (Paquete de proyectos específicos) así como la capacitación al personal nacional en la ejecución y gestión de proyectos de desarrollo agroindustrial en gran escala.

De acuerdo con el plan de operaciones del Proyecto de Abapó-Izozog, el programa de trabajos se dividen en dos fases, cada una con una duración de dos años.

La fase primera del proyecto ha empezado el año 1971 con la habilitación de tierras para el establecimiento de una granja piloto de demostración en una superficie aproximada de 300 hectáreas. Actualmente se tienen desboscadas 70 hectáreas en las cuales se han efectuado ensayos en secano y con riego en cereales (trigo, maíz y sorgos) oleaginosas (soya, ajonjolí, girasol), forrajes, fibrotéxtils, hortalizas y huertos frutales, esperando repetir los mismos ensayos en el curso del año 1973 en dimensión comercial.

Los objetivos fundamentales de los ensayos agrícolas son determinar:

- la época más adecuada para la siembra y la cosecha
- los métodos mejores de cultivo
- la influencia del suelo, el clima y el sistema de riego
- el rendimiento potencial de diferentes cultivos
- el valor industrial y nutricional de los diferentes cultivos
- la rotación más adecuada de los cultivos
- regulación de las aguas y prácticas de riego
- efectos del drenaje, y
- los métodos prácticos para el empleo de maquinaria

En cambio se estiman habilitar a fines de 1972, 200 hectáreas de tierra para ensayos de manejo de pastos y producción pecuaria con la finalidad específica de:

- introducir diversos tipos de gramíneas para seleccionarlas posteriormente;
- preparar sistemas adecuados de cría de ganado que permita una producción óptima de pastos,
- introducir ganado vacuno y estudiar los problemas de adaptación, salud, crecimiento, fertilidad, etc.



- ensayar diversos sistemas de explotación pecuaria a fin de lograr la producción acelerada de carne;
- preparar modelos de manejo agrícola para granjas ganaderas, y
- capacitar a personal boliviano en el manejo y experimentación ganaderas.

La investigación regional del área de Abapó-Izozog comprende estudios aerofotogramétricos, edafológicos, hidrogeológicos, hidrológicos, climatológicos y socio-agroeconómicos de manera que la región objeto del estudio cuente con mapas de suelo, de aguas subterráneas, etc. lo suficientemente detallados. A la fecha se tiene estimado que existen aguas subterráneas para regar aproximadamente 400.000 hectáreas, vale decir, el 55% de la Reserva Fiscal.

Asimismo se tiene programado elaborar el Plan General de Desarrollo Regional que analice aspectos como los sistemas de producción agrícola a fin de determinar el tamaño óptimo de las unidades de producción agropecuaria en las condiciones de regadío total, secano total y regadío y secano parciales. También se contemplan estudios sobre rotación óptima de cultivos y posibilidades de producción ganadera teniendo en cuenta las condiciones técnicas, la demanda potencial del mercado y las posibilidades de mercadeo. Entre otros aspectos que contemplará el Plan General tenemos los estudios de ingeniería hidráulica, infraestructura y la necesidad de recursos humanos; vale decir, que el Plan General de Desarrollo Regional reflejará las diversas posibilidades de desarrollo de diversos sectores económicos, lo que significa que el Plan General contará de los siguientes elementos:

- a. un plan general de infraestructura física del área;
- b. un plan general para la realización del desarrollo agropecuario y agroindustrial;
- c. un plan general para la infraestructura administrativa de la región (registro de tierras, manejo de aguas, extensión agrícola, crédito, etc.);
- d. un plan de prioridades que indique la secuencia en que deberán complementarse las diversas partes del proyecto general.

Sin embargo, debemos puntualizar que el Proyecto Abapó-Izozog en su segunda fase de estudio profundizará el esbozamiento del Plan Global de Desarrollo Agroindustrial de la zona así como los estudios de factibilidad económica (costos, beneficios directos e indirectos, etc.) y financiera.

### 3. Estrategia para la consolidación del Proyecto Regional de Abapó-Izozog. Se ha dicho que

la imagen del Proyecto Abapó-Izozog no está circunscrita en el corto plazo, sino en el mediano y largo plazos, en vista de constituir por una parte en una de las alternativas para el desarrollo agropecuario de Bolivia y por otra en la gran significación que este proyecto tiene en el área de influencia primaria de la Cuenca del Plata. Por tanto la estrategia a seguirse debe abarcar dos fases: el de la experimentación y elaboración de paquetes de proyectos y el de la puesta en marcha de éstos.

La estrategia en la primera fase busca el aceleramiento al máximo de las investigaciones que actualmente se realizan en los campos de la agronomía, la hidrología, la pedología, la hidrogeología, la agroeconomía, etc. a fin de disponer de las informaciones adecuadas para la elaboración de los proyectos específicos. Paralelo a la investigación se acelerará la puesta en marcha de un gran número de granjas pilotos de demostración en áreas representativas, de modo que los resultados que se obtengan en ellas permitan determinar las unidades económicas racionales de explotación agropecuaria.

Para facilitar los trabajos anteriores se ha planteado un refuerzo presupuestario así como el desembolso oportuno de los recursos financieros por parte del Ministerio de Finanzas. Paralelo a este requisito se exige mantener inalterable la Reserva Fiscal del Proyecto durante el período que duren los estudios de factibilidad a objeto de facilitar en el futuro la distribución adecuada y racional de parcelas que logren la máxima producción y productividad.

La estrategia para la segunda fase, o sea, la puesta en marcha del Proyecto, plantea el establecimiento de una nueva estructura de organización de tipo descentralizado, en vista de la magnitud y el carácter estratégico del Proyecto y en el entendido de que este tipo de organización facilitará la viabilización de los recursos financieros y la movilización de los recursos humanos, pero dentro de las alternativas a ser planteadas en los proyectos específicos. Lograda la consolidación de la organización del Proyecto, se buscará la promoción del desarrollo agroindustrial de la zona a través de la asistencia técnica y social especializadas de modo que se logren asentamientos de empresarios en sus diversas formas.

Sin embargo la viabilidad de la estrategia señalada en sus dos fases significa romper los cuellos de botella que confronta Bolivia en el orden político, económico y social.

En el orden político es necesario consolidar la estabilidad política a través del establecimiento de una nueva estructura de poder de tipo monolítico.

En el orden económico es imprescindible la elaboración de un nuevo Plan de Desarrollo Económico y Social para que las metas y medidas de políticas económica se viabilicen dentro de un contexto de asignaciones racionales de los recursos naturales y financieros y que respondan además a las justas aspiraciones del pueblo boliviano; vale decir, que la utilización y manejo de los recursos no deben estar librados a libre juego del mercado.

En el orden social debe buscarse la formación del hombre empresario a fin de que se convierta en el verdadero sujeto activo del proceso de desarrollo económico y social y no en el sujeto de su propio bienestar.

Los conceptos planteados líneas atrás tienen su razón de ser en el entendido de que el Proyecto Regional de Abapó-Izozog goza de las siguientes características:

- a. Es trascendental, porque su ejecución significa un cambio total de la actual estructura agraria vigente y consiguientemente un nuevo estilo en la forma de plantear el crecimiento no solo del sector agropecuario, sino también del sector de la industria alimenticia y manufacturera.
- b. Es coherente en el sentido de que compatibiliza no sólo los objetivos y metas con la disponibilidad de los recursos a ser asignados, sino también con el sistema de organización a ser implantada.
- c. Es factible porque ha merecido el apoyo unánime del Gobierno, del pueblo, y de los organismos internacionales como la FAO y el PNUD que actualmente participan en el estudio del Proyecto.

Por las características anteriores, las técnicas y procedimientos a ser utilizados en la preparación y evaluación de los proyectos, el área regional del Abapó-Izozog será concebido en los siguientes términos:

-Los métodos de preparación y evaluación de los planes, programas y proyectos serán los más simples y carentes de cualquier complejidad innecesaria.

-Las tareas principales de los ejecutivos y expertos en la planificación del Proyecto estarán circunscritas a la definición de la política del desarrollo agropecuario e industrial del país.

-La organización del proceso de planificación será por etapas en atención a que:

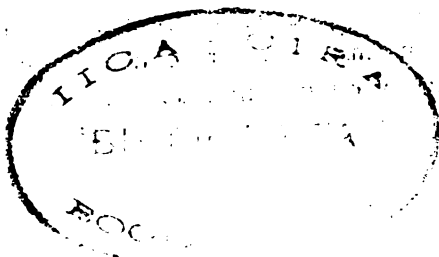
- a. Permitirá incorporar a los ejecutivos del proyecto y a las autoridades nacionales al proceso de planificación.
- b. Facilitará un desarrollo analítico del proceso de planificación y decisión.
- c. Asegurará una cooperación y participación efectiva de los técnicos y expertos nacionales como del propio proyecto.
- d. Permitirá que todos los que participen en la planificación del Proyecto lo conozcan más detalladamente.

Para el funcionamiento eficiente del departamento técnico de planificación regional del proyecto Abapó-Izozog se ha buscado la estrecha coordinación con los órganos de Planificación Nacional y Sectorial. Sin embargo, para conseguir una mayor eficiencia del mencionado departamento en el futuro y cuando ingrese el Proyecto a su fase de producción es necesario disponer de un elemento humano con las siguientes cualidades:

- a. Conocimiento adecuado de la economía nacional y su estructura institucional.
- b. Tener iniciativa, creatividad, dinamismo y destreza en el análisis de los problemas agro-industriales.
- c. Capacidad para pensar en términos macroeconómicos y de desarrollo.
- d. Conocimiento de las experiencias en otros países en el campo agroindustrial.
- e. Capacidad de análisis cuantitativo y cualitativo

Para concluir debemos señalar que ante las perspectivas favorables del mercado mundial y latinoamericano para productos como las oleaginosas el algodón, las carnes, etc., el Proyecto Regional de Abapó-Izozog impulsará la agroindustria de estos productos que según estimaciones de Ingeniería Global alcanzaría a una producción anual hasta de aproximadamente 98 millones de dólares; o sea, el proyecto buscaría con ello crear las condiciones necesarias para dotar a Bolivia de una agricultura próspera y eficiente, donde el aumento y movilización de la inversión agropecuaria, permita incorporar al proceso productivo a cientos de empresarios privados, etc.

Sin embargo, la movilización inicial de capitales en la zona del Proyecto (para la construcción de infraestructura básica como riego, clareo de tierras, etc.), alcanzaría a 68 millones de dólares, (según estimaciones de Ingeniería Global), y que sería financiado por el Gobierno de Bolivia, en un 25% con recursos propios y el 75% restantes con créditos de los Organismos Internacionales. Pero, tratándose de una inversión de la magnitud señalada, las exigencias por parte de las instituciones de crédito exterior tienen relación con la presentación de estudios de factibilidad, a objeto de avalar no solo la seguridad en la amortización de la deuda, sino también la rentabilidad del proyecto.







Vertical text strip on the left edge of the page, possibly a page number or binding artifact.

EL PROYECTO A  
MO MODELO DE  
REGIONAL

11

