

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA  
 AREA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE

Desarrollo Rural Sostenible en un mundo de frontera

1. INTRODUCCION

El estilo de desarrollo prevaliente en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe (ALC) ha producido diversos tipos de cambios en el territorio, a consecuencia de los patrones de asignación de recursos, influenciados por las condiciones de consumo y manejo de recursos naturales. En consecuencia, el modelo nacional no solamente influye en la distribución espacial de las actividades económicas, la concentración poblacional, la localización y el grado de crecimiento de los centros urbanos, sino que los tipos de vínculos entre determinadas unidades territoriales y el resto de la economía nacional.

En la práctica este fenómeno ha generado un proceso de diferenciación regional en el cual cada territorio adquiere papeles productivos económicos y socio-políticos concretos como componentes regionales de una compleja trama de desarrollo nacional. Además, esta especialización espacial ha inducido tipos particulares de vinculación entre diversos espacios territoriales en un espacio nacional, que en algunos casos deriva en relaciones de dependencia de unos territorios respecto a otros.

Por otra parte, la Comunidad Andina de Naciones, mediante su Decisión 459 "Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo", estableció entre otros Lineamientos Generales a la que se refiere a la incorporación de zonas fronterizas como ámbitos territoriales dentro del proceso de integración, contribuyendo al desarrollo económico y social de las zonas fronterizas y a la identidad cultural de las poblaciones fronterizas y de integración.

LAS ZONAS DE INTEGRACION FRONTERIZA

La CAN para sueldar sus "Líneas Fronterizas" definió e instrumentó las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF), entre las esferas fundamentales donde se ejecutan los programas y proyectos derivados de esta integración a las necesidades específicas de cada ámbito territorial y define, entre otros aspectos específicos de esta Política de Integración y Desarrollo Fronterizo el desarrollo económico de las ZIF, considerando las particularidades de cada una de ellas, en los programas que aseguren la generación de empleo, mejoren los ingresos y eleven el nivel de vida mediante la promoción de actividades productivas viables y el estímulo a los micro, pequeñas y medianas empresas.

Consciente de que es urgente encontrar mecanismos innovadores para superar las condiciones que dan origen a esas situaciones de diferenciación, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) presenta una propuesta de Desarrollo Rural, que retoma el potencial de los territorios rurales. Esta propuesta parte de un conjunto de elementos de diagnóstico, derivados de los procesos de diferenciación espacial mencionados, entre los que destacan:

- (a) la heterogeneidad espacial y socioeconómica en el sector rural;
- (b) la diversidad institucional y política de las situaciones locales;

QUITO, ECUADOR, OCTUBRE DEL 2002

<sup>1</sup> Lineamientos del Área de Desarrollo Rural Sostenible, IICA, Sept. 2002.

<sup>2</sup> Decisión 459 de la CAN. Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo.

173  
11-10204

# **LAS ZONAS DE INTEGRACION FRONTERIZA: Base para proponer un Plan Regional Andino para el Desarrollo Rural Sostenible, en Territorios de Frontera**

## **1. INTRODUCCIÓN**

El estilo de desarrollo prevaleciente en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe (ALC) ha producido diversos tipos de efectos que condicionan la configuración de los patrones de asignación de recursos, distribución de los beneficios del desarrollo y manejo de recursos naturales. Es decir, el modelo nacional de desarrollo determina la distribución espacial de las actividades económicas, la concentración territorial de la población, la localización y el grado de crecimiento de los centros urbanos, así como los tipos de vínculos entre determinadas unidades territoriales y el resto de la economía nacional.

En la práctica este fenómeno ha generado un proceso de diferenciación espacial en el cual cada territorio adquiere papeles productivos- económicos y socio-políticos concretos como componentes funcionales de una compleja matriz de desarrollo nacional. Además, esta especificidad espacial ha inducido tipos particulares de vinculación entre diversas unidades territoriales en un espacio nacional, que en algunos casos deriva en relaciones de dependencia de unos territorios respecto a otros<sup>1</sup>.

Por otra parte, la Comunidad Andina de Naciones, mediante su Decisión 459 "Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo", estableció entre otros Lineamientos Generales el de que "Propende a la incorporación de zonas fronterizas como ámbitos territoriales dinámicos del proceso de integración, contribuyendo al desarrollo equilibrado y armónico de la región", al tiempo que "respeto la identidad cultural de las poblaciones fronterizas y promueve su integración"<sup>2</sup>.

La CAN para operativizar estos Lineamientos "delimita, diseña e instrumenta las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF), como los escenarios fundamentales donde se ejecutan los programas y proyectos acordados para responder a las necesidades específicas de cada ámbito territorial y define, entre otros objetivos específicos de esta Política de Integración y Desarrollo "Impulsar el desarrollo económico de las ZIF, considerando las particularidades de cada una de ellas en las estrategias que aseguren la generación de empleo, mejoren los ingresos y eleven el nivel de vida, mediante la promoción de actividades productivas viables y el estímulo a las micro, pequeñas y medianas empresas".

Consciente de que es urgente encontrar mecanismos innovadores para superar las condiciones que dan origen a esas situaciones de diferenciación, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) presenta una propuesta de Desarrollo Rural, que retoma el potencial de los territorios rurales. Esta propuesta parte de un conjunto de elementos de diagnóstico, derivados de los procesos de diferenciación espacial mencionados, entre los que destacan:

- (a) la heterogeneidad espacial y socioeconómica en el sector rural;
- (b) la diversidad institucional y política de las situaciones locales;

---

<sup>1</sup> Lineamientos del Área de Desarrollo Rural Sostenible, IICA. Sept. 2002.

<sup>2</sup> Decisión 459 de la CAN.. Política Comunitaria para la Integración y el Desarrollo Fronterizo.



- (c) la diferenciación de oportunidades y potencialidades existentes en la población rural;
- (d) las diferencias ecológicas entre unidades territoriales; y
- (e) los enlaces entre estas unidades y el resto de la economía.

Todos estos elementos hacen evidente la importancia de los territorios rurales de ALC para el desarrollo sostenible de las sociedades nacionales, destacando la vigencia y urgencia de las Políticas de Desarrollo Rural.

La concepción de Desarrollo Rural Sostenible con Enfoque Territorial (DRSET) tiene como meta principal la articulación territorial nacional. Esto es, la definición de un Proyecto de País en el marco del cual se aspira a lograr que la prosperidad en el campo integre a la mayoría de la población rural, mediante avances en la equidad, la cohesión social, el manejo sostenible del ambiente y la competitividad productiva. Además, el concepto de prosperidad dentro de este enfoque tiene como referente dos condiciones fundamentales como son la superación de la pobreza y la seguridad alimentaria<sup>1</sup>.

Estos Lineamientos del IICA coinciden con los Principios sobre los cuales se fundamenta la política de Integración y Desarrollo Fronterizo de la CAN, que son:

- consolidar la confianza, la estabilidad y la seguridad subregional,
- profundizar las relaciones de solidaridad y cooperación entre los Países Miembros sobre bases de mutuo beneficio,
- desarrollar la complementariedad de las economías andinas en sus zonas de integración fronteriza, a partir del aprovechamiento de las respectivas ventajas comparativas,
- contribuir al desarrollo social y económico de las ZIF, y
- consolidar la integración subregional y coadyuvar a su protección regional<sup>1</sup>.

## **2. OBJETIVO**

Con la presente propuesta se pretende alcanzar simultáneamente el objetivo de la Política Comunitaria descrito en términos de “elevar la calidad de la vida de las poblaciones y el desarrollo de las instituciones, dentro de los ámbitos territoriales fronterizos entre los Países Miembros de la Subregión”<sup>2</sup>, con el propósito del IICA, que es “promover el bienestar de la sociedad rural, para lo cual plantea la formulación de estrategias e instrumentos de política para el desarrollo territorial en regiones principalmente rurales, especialmente en aquellas que buscan corregir desequilibrios de ingresos, tasas sesgadas de crecimiento de producción y patrones inadecuados de transporte y movimiento de bienes, así como de uso insostenible de los recursos naturales renovables<sup>1</sup>.”

## **3. EL ENFOQUE TERRITORIAL DE LA PROPUESTA**

---

<sup>1</sup> Idem.

<sup>2</sup> Idem

<sup>1</sup> Idem.



Se considera conveniente detallar un poco las razones o motivos que llevan al IICA a formular su propuesta de Desarrollo Rural Sostenible con Enfoque Territorial. El enfoque territorial aporta nuevos elementos, alternativos a los enfoques convencionales de desarrollo rural.

Primero: Los enfoques tradicionales de desarrollo rural generalmente abordan el tema de la institucionalidad a partir de esquemas de descentralización y reforma del Estado. El enfoque territorial, sin restar importancia a ese tipo de políticas, destaca la importancia de las políticas de ordenamiento territorial.

Segundo. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural destacan la importancia de la participación y de la compensación a los grupos marginales de la sociedad. El enfoque territorial supera esa visión a favor de los conceptos de cooperación (vs. participación) y de inclusión económica y social (vs. compensación).

Tercero. En los enfoques tradicionales de desarrollo rural el manejo de recursos naturales a menudo se plantea desde una perspectiva ambiental. El enfoque territorial potencia esa visión, a partir del concepto de desarrollo sostenible, que implica una visión multidimensional en la que lo ambiental, lo económico, lo social y lo político institucional interactúan sobre el territorio. Además, se amplía la visión convencional de lo ambiental, para abordar aspectos tales como servicios ambientales, producción más limpia y sistemas de gestión ambiental.

Cuarto. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural parten de una visión de lo rural como sinónimo de economía agrícola. El enfoque territorial supera esa visión sectorial de la economía rural a favor de una visión de economía territorial, que incorpora elementos de la economía regional y de la economía de recursos naturales.

Quinto. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural promueven el desarrollo de paquetes tecnológicos orientados a incrementar la productividad. El enfoque territorial promueve los conceptos de innovación tecnológica y competitividad territorial que superan la visión de productividad, enfatizando una visión de competitividad que destaca la importancia de aspectos económicos, sociales y medioambientales

Sexto. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural promueven el desarrollo de sistemas pasivos de información, especializados para atender necesidades de clientes y actores determinados. El enfoque de desarrollo territorial, aprovechando el auge de las nuevas tecnologías de información y comunicación, promueve el desarrollo de sistemas vivos basados en el conocimiento, un enfoque que enfatiza la integración de aspectos relativos al descubrimiento, adquisición, diseminación y gestión del conocimiento.

Sétimo. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural destacan la importancia de la acumulación de capital físico en el medio rural y la agricultura y de la rentabilidad social de las inversiones en esas formas de capital. El enfoque de desarrollo territorial trasciende esta visión restringida del capital, destacando la importancia de la creación de capital humano (e.g. capacidades de la personas), la valorización del capital social (e.g. relaciones, redes, etc. que facilitan la gobernabilidad), y el mantenimiento del acervo de capital natural (e.g. base de recursos naturales).

Octavo. Los enfoques tradicionales de desarrollo rural parten de una distinción entre lo urbano y lo rural basada en la densidad de población, en la que lo rural es sinónimo de economía primaria (e.g. producción de materias primas) y lo urbano es sinónimo de economía moderna (e.g. servicios). Sin El enfoque de desarrollo territorial reconoce



la necesidad de articular las dimensiones urbana y rural de manera orgánica, y del empleo rural no agrícola como estrategia para la superación de la pobreza rural.

Noveno. En el ámbito productivo los enfoques convencionales de desarrollo rural se han caracterizado por ser sectoriales (e.g. agrícolas) y focalizadas en productos (e.g. granos básicos, hortalizas, etc.). El enfoque de desarrollo territorial es intrínsecamente multisectorial, destacando la importancia del alcanzar objetivos múltiples (e.g. sociales, económicos, ambientales, político/institucionales) y articular procesos productivos a través de conceptos como clusters y cadenas agroalimentarias.

Décimo. Las políticas de desarrollo rural en los enfoques tradicionales generalmente son orientadas por la oferta de las instituciones públicas y organismos de cooperación internacionales. Las políticas de desarrollo rural bajo el enfoque territorial son orientadas por las demandas de los pobladores de los territorios.

Por lo tanto, el enfoque territorial es esencialmente un enfoque integrador de espacios, agentes, mercados y políticas públicas de intervención, que busca la integración de los territorios rurales a su interior y con el resto de la economía nacional, su revitalización y reestructuración progresiva, y la adopción de nuevas función y demandas. Todo ese proceso debe estar orientado por una visión de largo alcance sobre el proyecto de país que se quiere alcanzar.

#### **4. METODOLOGIA PARA EL DIAGNOSTICO DEL TERRITORIO<sup>3</sup>**

##### **4.1. DIAGNOSTICO: UN MOMENTO EN EL PROCESO DE PLANIFICACION PARTICIPATIVA**

La planificación participativa es un proceso cíclico compuesto por diversos momentos complementarios. El Primer Momento del proceso es el diagnóstico y, en la medida en que este progresa, la participación y la comunicación entre los diversos grupos de interés se torna cada más importante. De ahí que este proceso se haya definido como cíclico, ya que su ejecución requiere una permanente alimentación y retroalimentación entre los agentes -técnicos de las instituciones públicas- y los actores sociales / agentes económicos residentes en el territorio, en este caso, en la Zona de Integración Fronteriza.

A continuación se presentan los cuatro momentos que componen el diagnóstico

- i. El primero, es básicamente operativo y de preparación para la acción.
- ii. El siguiente se focaliza en la delimitación exacta de la ZIF, a partir de la Resolución de su creación.
- iii. El tercer momento se concentra en la interpretación de la dinámica interna de la ZIF, complementada con el análisis específico en cada dimensión y de sus principales tendencias.
- iv. El momento de cierre del diagnóstico está dedicado al diseño del escenario prospectivo (visión) de la ZIF.

#### **MOMENTO I: PREPARACIÓN PARA LA ACCIÓN**

---

<sup>3</sup> Plaza y Sepúlveda. Desarrollo Sostenible Microregional. Métodos para planificación Local. Capítulo 2. julio 2002. San José Costa Rica



En este momento se debe definir en forma precisa los alcances (desarrollo del contenido y profundidad del análisis) del trabajo que se espera realizar y las responsabilidades que correspondan a las instancias institucionales públicas y privadas involucradas. Este es el primer espacio temporal de negociación e intercambio de necesidades entre los grupos de interesados en el diagnóstico y, por ello, debe ser aprovechado creativamente. El producto tangible de este momento es una suerte de acuerdo entre las autoridades regionales, municipales y representantes de la sociedad civil sobre el compromiso adquirido para realizar un trabajo efectivamente conjunto.

#### **a. Definir las necesidades del diagnóstico**

Este tipo de trabajo debe quedar integrado en el quehacer cotidiano de los gobiernos locales como una parte importante de sus nuevas funciones y actividades, surgidas de los procesos de Integración y Desarrollo Fronterizo; por ende se considera que la iniciativa y la demanda por la formulación de diagnósticos deberá nacer del (o los) Consejo (s) Municipal (es) que correspondan a una ZIF. En este caso, la iniciativa puede originarse también en las propias organizaciones de la sociedad civil, las cuales inician un proceso de negociación solicitando que se efectúe dicho trabajo como la base que oriente las acciones de su unidad territorial, racionalice la utilización de sus recursos, promueva y viabilice un medio atractivo y seguro para la inversión privada y garantice la transformación de la ZIF.

El procedimiento básico para viabilizar oficialmente el diagnóstico debería incluir un mínimo de requisitos oficiales, de manera que éste sea expedito, simple, útil y fácil. No obstante, debido a que pueden ser varias las instituciones (públicas o privadas) involucradas en su ejecución, la propuesta de trabajo debe definir el alcance del diagnóstico: área geográfica que se espera cubrir; objetivos, nivel y profundidad requerida; establecimiento del tiempo disponible aproximado para cada parte del diagnóstico, etc. La solicitud también podría explicitar posibles fuentes de financiamiento complementarias a los recursos existentes, compromisos técnicos y administrativos de cada participante, plan y cronograma de actividades.

Lo anterior debe definirse en función de las condiciones de tiempo disponibles con que se cuenta para realizar el diagnóstico. Si se cuenta con un período menor a los seis meses, debe entenderse que el diagnóstico debe necesariamente focalizarse, y retomar los elementos de esta propuesta que se consideren fundamentales de acuerdo a los objetivos planteados.

Por la naturaleza del trabajo, las fuentes de financiamiento del diagnóstico pueden tener origen múltiple; no obstante una parte importante debería provenir de los presupuestos regulares de los gobiernos locales y de las principales instituciones públicas que trabajan en la ZIF en cuestión. En aquellos casos especiales que las partidas del presupuesto normal sean insuficientes, es indispensable solicitar financiamiento a agencias nacionales e internacionales para complementar los recursos propios.

Se sugiere involucrar en el equipo de trabajo a personal idóneo de las ONG y universidades (estudiantes y profesores) aledañas a la ZIF, ya que éstos pueden posteriormente dar continuidad al proceso de fortalecimiento del gobierno local y las organizaciones de la sociedad civil por medio de: a) la capacitación de su personal; b) el apoyo en el manejo y actualización del sistema de información (y, por supuesto, de la base de datos) que se dejen instalados como subproducto del diagnóstico; c) profundización de estudios temáticos específicos; d) preparación práctica propia que



les facilite involucrarse posteriormente en la ejecución de actividades, componentes o proyectos específicos.

#### **b. Reconocimiento de la ZIF**

Con el objeto de adquirir mayor conocimiento de la unidad que será investigada e iniciar, al mismo tiempo, el ajuste de la primera aproximación de los alcances del trabajo, se sugiere realizar tres actividades complementarias vinculadas con el acopio de la información cuantitativa y cualitativa.

#### **c. Organización de la información secundaria sobre la ZIF**

La rápida y completa organización de la información existente sobre el área de la ZIF en estudio contribuye apreciablemente al desarrollo de las actividades de análisis que deberán realizarse. Para tal propósito se sugiere adoptar las siguientes providencias:

- Creación de un inventario de la información existente sobre la ZIF, clasificándola de acuerdo con las cuatro dimensiones de DSM.
- Selección de un Sistema de Información Geográfica (SIG) simple que se ajuste a la naturaleza del estudio, a la disponibilidad de recursos financieros del gobierno local y a la conformación multidisciplinaria del equipo de trabajo.

Si bien el diagnóstico puede ser ejecutado de manera tradicional sin la utilización de un sistema de información geográfica (SIG), es obvio que su uso contribuiría a la gestión eficiente del gobierno municipal por medio de la creación de una base de datos y el montaje de un sistema de manejo de información específicamente diseñada y fácilmente actualizable. Esto permitirá, entre otros aspectos, la combinación y comparación de la información seleccionada, de áreas o espacios geográficos determinados, con ciertos atributos, como puede ser la cobertura vegetal, topografía, propiedad, formas de organización de la producción, escuelas, centros de salud, etc. Por lo tanto, el manejo y análisis de esta información permite también la comparación de la situación entre áreas.

Adicionalmente, a nivel de gestión municipal este sistema puede servir de base para facilitar el seguimiento y evaluación de la estrategia de DS, la asignación sistemática, jerarquizada y focalizada de recursos a planes de acción y proyectos complementarios. En tal sentido, la adopción del SIG por el gobierno municipal debe ser considerada como un paso primigenio de su proceso de modernización gerencial.

Desde esta perspectiva, el SIG es probablemente uno de los instrumentos más idóneos para realizar el tipo de trabajo que se propone en esta metodología, ya que promueve una lógica de resolución de problemas de desarrollo desde la perspectiva espacial y temporal.

#### **d. Visita de reconocimiento de la ZIF**

Transcurrido un corto período después de formado el equipo de trabajo, todos sus miembros deberán familiarizarse con la ZIF, en especial aquellos cuya experiencia de trabajo se haya forjado en otra localidad. Este cometido tiene los siguientes propósitos:

- Afinar los mecanismos de participación efectiva de las autoridades locales y líderes comunales en la ejecución de la tareas en cuestión.



- Ratificar la existencia legal de la ZIF y la posibilidad de generar una propuesta factible de desarrollo.
- Comenzar la recolección de la información secundaria.
- Identificar los principales proyectos en ejecución que cubran las cuatro dimensiones del DRS.
- Detectar las principales áreas de demandas no satisfechas.

**e. Ratificar los límites de la ZIF**

Esta ratificación se debe generar a partir de una visita a la ZIF en cuestión, para verificar sus límites físicos en una primera aproximación.

En el caso de que la ZIF coincida con una instancia político-administrativa con fronteras territoriales previamente establecidas, la tarea se reduce apenas a señalar en un mapa físico los linderos correspondientes a la demarcación existente.

Sin embargo, esta actividad es especialmente relevante en aquellos casos en que la ZIF no cuenta con un límite preestablecido por motivos político-administrativos. Si un país no cuenta con demarcaciones microregionales, o a juicio del equipo el espacio territorial seleccionado no coincide con aquel de la (s) jurisdicción (es) territorial (es), el equipo deberá, con base en sus conocimientos y a modo de hipótesis preliminar, demarcar en el mapa los límites de la ZIF.

Esta primera aproximación debe ser constatada y ajustada con base en la información existente en la Resolución que dio origen a la ZIF. En el caso que el equipo no conozca de primera mano el espacio en cuestión, se torna imprescindible un recorrido por toda la ZIF o por sus espacios más representativos.

**f. Contactos con funcionarios a nivel regional o nacional**

Se sugiere realizar entrevistas estructuradas con funcionarios públicos que detenten responsabilidades específicas en gestión municipal, desarrollo agropecuario o rural, programas sociales de combate a la pobreza, manejo de recursos naturales, y otros que puedan ser instrumentales para promover el desarrollo de la ZIF. Estos diálogos tienen el propósito general de obtener información sobre los criterios oficiales que orientan los objetivos y metas del desarrollo nacional, regional y local, así como sobre las prioridades globales establecidas para la región, la presencia de proyectos y acciones en ejecución.

Este momento de consulta debe ser aprovechado también para captar la visión regional y local de los entrevistados. Naturalmente, este tipo de contactos debe incluir también a un grupo selecto de representantes del sector privado y ONGs. Estas reuniones generarán dos productos tangibles: el primero, la visión que tenga de la ZIF los profesionales entrevistados y el segundo logro, la obtención de información cualitativa e ideas sobre el tema que el equipo puede capitalizar como insumos para establecer un diagnóstico más completo.

Además, dichos contactos facilitarán el acceso a documentos clave, tal como el Plan Nacional de Desarrollo entre otros, cuyo contenido presente y analice la información y propuestas de acción sobre desarrollo regional. Sin duda el acceso a ellos maximizará la probabilidad de compatibilizar los planteamientos de estos documentos y las propuestas que surjan del diagnóstico. En este sentido es recomendable obtener información - del organismo de planificación nacional y/o del ente encargado de las estadísticas a nivel regional y distrital sobre indicadores económicos y sociales, infraestructura (a nivel nacional y por regiones), con el fin de establecer la posición relativa de la ZIF con respecto al resto del país. A su vez, esta información permitirá



determinar las dimensiones en las cuales la ZIF muestra sus mayores índices de rezago o preeminencia en relación con el promedio nacional y las demás regiones. Esto facilitará la jerarquización de los problemas, sus necesidades y potencial relativo.

## **MOMENTO II: CARACTERIZACIÓN DE LA ZIF**

Este segundo momento del diagnóstico tiene como objetivo primordial caracterizar la ZIF a nivel de las cuatro dimensiones determinadas y definir sus límites. Para ello es necesario: a) definir el grado de profundidad del análisis que se realizará; b) recopilar la información pertinente; c) procesar y analizar la información. Esto último debe apuntar a la identificación de las principales relaciones entre las variables más importantes en cada dimensión y entre dimensiones, condicionando o determinando el grado y la fuerza del desarrollo espacial. Adicionalmente, en este nivel de análisis también es necesario determinar las carencias más sobresalientes y señalar el potencial de la ZIF.

Para tal propósito, se recurre al uso de diversas técnicas de recolección, almacenamiento y análisis de la información, de métodos estadísticos para el cálculo y proyecciones de aquellas variables económicas, sociales y ecológicas que se desea enfatizar, la preparación de mapas con distintos tipos de información, la elaboración de síntesis de información, la recopilación de criterios de diversos agentes sociales y políticos, etc.

### **CARACTERIZACION DE LA MICROREGIÓN**

A continuación se presenta el conjunto mínimo de información y análisis que es necesario para caracterizar la ZIF y conseguir probar la hipótesis de trabajo.

#### **a. Entorno de las políticas económicas y sociales**

Es necesario hacer un inventario corto y preciso de las principales políticas económicas, sociales, ecológicas y de descentralización que se impulsan en cada país. Adicionalmente, debe examinarse el marco síntesis de las principales políticas de alguno de los otros sectores, como por ejemplo infraestructura de transporte, u otras que por su propia naturaleza puedan ser consideradas como factores condicionantes de importancia para el desarrollo de la economía microregional y de las condiciones de vida de la población rural.

Los comentarios anteriores buscan resaltar la importancia que han adquirido las políticas macroeconómicas como factor condicionante de cualquier propuesta de desarrollo; deben ser cuidadosamente evaluadas cuando se realice el análisis del potencial de la ZIF.

Por último, deben analizarse las políticas y programas nacionales de desarrollo rural, ya que establecen el marco de referencia más inmediato para la definición de políticas, programas y proyectos a nivel microregional.

La revisión sucinta de este conjunto de políticas requiere que ellas sean analizadas y digeridas, en el sentido de enfatizar las condicionantes y el potencial que surge a partir de su implementación y no simplemente caracterizarlas.



## **b. Análisis espacial de la ZIF**

Una vez que el equipo haya definido el plan de trabajo técnico y operativo se inicia el proceso de elaboración de un conjunto de mapas que incluya las siguientes dimensiones:

- Recursos naturales renovables: suelo, agua y cobertura vegetal
- Población, patrón de poblamiento y centros poblados
- Tenencia y extensión de unidades productivas según formas de organización social de la producción y sistemas productivos.
- Productos, producción y productividad.
- Mecanismos de intercambio y mercado.
- Infraestructura física: vial, institucional, social y servicios de apoyo a la producción
- Organizaciones y actores sociales presentes en la región.

### *Características de la información*

- Debe cubrir un período cronológico semejante

La información utilizada para el análisis de las diversas dimensiones anotadas anteriormente debe cubrir períodos de tiempo iguales, y poseer un nivel de detalle similar. Metodológicamente, es necesario enfatizar que el análisis de tendencias planteado más adelante en el estudio requiere observaciones de las mismas variables (o indicadores) en dos momentos suficientemente distantes en el tiempo.

- Maximizar la experiencia práctica de los funcionarios y líderes locales.
- Aprovechar la información de trabajos técnicos sobre la ZIF realizados por universidades y otros centros de investigación.
- Concentrar los esfuerzos en los rasgos más sobresalientes de la información.
- La elaboración de los mapas debe focalizarse sólo en los rasgos más sobresalientes de cada una de las dimensiones a partir de información secundaria existente, tal como: estudios previos, imágenes de satélite, mapas de recursos naturales, censos demográficos y agrícolas, encuestas de hogares.
- Ajustar la información
- En la elaboración de los mapas desempeña un papel clave la capacidad del equipo para compatibilizar información proveniente de mapas a distinta escala, cubriendo distintos momentos, o con distintos niveles de agregación. Para este fin, es conveniente que por lo menos un miembro del equipo tenga un manejo sólido de un Sistema amigable de Información Geográfica, para solucionar dichos problemas y garantizar el registro adecuado de la información en la base de datos.
- Estimar el tiempo

La generación de cada conjunto de mapas requiere determinada cantidad de tiempo resultante de los procesos de digitación de la información, creación y selección de la simbología de los colores pertinentes para representar las dimensiones / variables incluidas en cada uno de ellos.

## **c. Guía general para la elaboración de los mapas**

El conjunto de los seis mapas constituye la síntesis de la información y se constituye en la base que permitirá el análisis integral de la dinámica espacial de la ZIF.



Cada mapa en sí mismo es una unidad que muestra el estado de su tema en la actualidad y, al mismo tiempo, facilita la interpretación de las tendencias observadas y su proyección futura. Son importantes también las interrelaciones entre los procesos de la geografía física y humana en la ZIF, para realizar un balance de las potencialidades, determinar cuáles son los “cuellos de botella” y posibles conflictos que existan en ella para lograr el desarrollo sostenible microregional.

El análisis integrado de las variables georeferenciadas en los seis mapas se completa con la elaboración de dos mapas síntesis sobre los aspectos de recursos naturales y socioeconómicos. Así, el análisis de la dinámica interna de la microregión, que es la siguiente etapa, se sustenta en el material cartográfico elaborado.

Para facilitar la elaboración de los mapas sugeridos se proponen a continuación algunas actividades previas:

- Elaborar un directorio con los nombres de instituciones, centros de investigación, bibliotecas, etc. donde puedan obtenerse los datos.
- Distribuir las fuentes de información entre los miembros del equipo para realizar el acopio.
- Elección de escalas, simbologías y formas de representación cartográfica claras y sugerentes.
- Seleccionar formas, métodos y técnicas para recopilar, organizar y presentar la información.
- Considerar el comportamiento de las tendencias de los valores de variables en el tiempo- en el momento actual y en otro una o más décadas atrás- para poder visualizar la persistencia, agravamiento, superación o emergencia de problemas.

#### **i. Mapa de recursos naturales renovables**

En la mayoría de países existe información secundaria sobre distintos aspectos que cubren esta dimensión, es decir, mapas geológicos, de suelos, de vegetación, hidrológicos, etc. diseñados con base en imágenes satelitales o fotografía aérea. Además, generalmente existen también documentos analíticos acompañando estos tipos de mapas, los cuales deberán ser recabados y aprovechados por el equipo para elaborar un mapa que contenga principalmente la siguiente información:

- **Suelos:** capacidad de uso de la tierra y uso actual. En caso de que no existan mapas de capacidad de uso y/o uso actual se pueden utilizar mapas geomorfológicos o de otro tipo que permitan un tipo de análisis similar.

La importancia de este análisis es presentar con claridad el grado actual de conflicto de uso, y los límites y posibilidades para las actividades agrícolas, pecuarias, forestales de la microregión, así como también el conflicto con las áreas de expansión urbana.

- **Agua:** sistema hidrológico e hidrográfico; uso de recursos hídricos (riego, consumo humano, agroindustria); delimitación de cuencas y subcuencas.
- **Cobertura vegetal:** tipo de cobertura.



Con base en la información secundaria se elaborará un mapa que grafique las principales características de estos tres recursos principales y, en el mismo mapa, o en uno adicional si la complejidad de la información así lo requiere, se deberán presentar gráficamente las áreas de conflicto por uso, las zonas de riesgo, y las posibilidades de ampliación de frontera agrícola, pecuaria y urbana sin un deterioro de los recursos naturales renovables.

En esta síntesis, se deberían enfatizar las tendencias de uso del suelo y del agua y hacia donde éstas podrían derivar, sea desde el punto de vista del potencial productivo no aprovechado o de los principales conflictos observados; por ejemplo: áreas con suelos en proceso de erosión, sedimentación, fluctuación y disponibilidad de agua para uso humano y riego, pérdidas en la calidad del agua como resultado de contaminación por utilización de agroquímicos o efluentes industriales o minerales, deforestación, entre otros.

Para este fin es necesario hacer una caracterización por sectores, las distintas actividades que hacen uso de los recursos naturales, enfatizando el tipo de vinculación. Algunas actividades no agrícolas también hacen un uso intensivo de los recursos naturales, por ejemplo, el turismo.

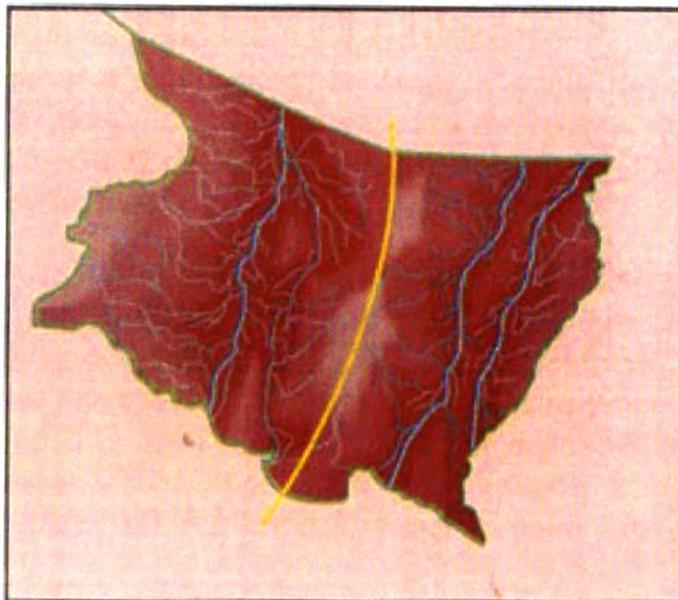
De manera complementaria, si la información existente lo permite se pueden determinar gráficamente las microcuencas del área objeto del análisis, ya que esto podría facilitar posteriormente un manejo sistémico del agua disponible en la microregión, toda vez que éste se puede cruzar con el análisis de los sistemas de producción o con los sistemas de uso del suelo en términos genéricos: rural (agrícola, pecuario, forestal, etc.) o urbano.



**Figura 1: Mapa de recursos naturales**

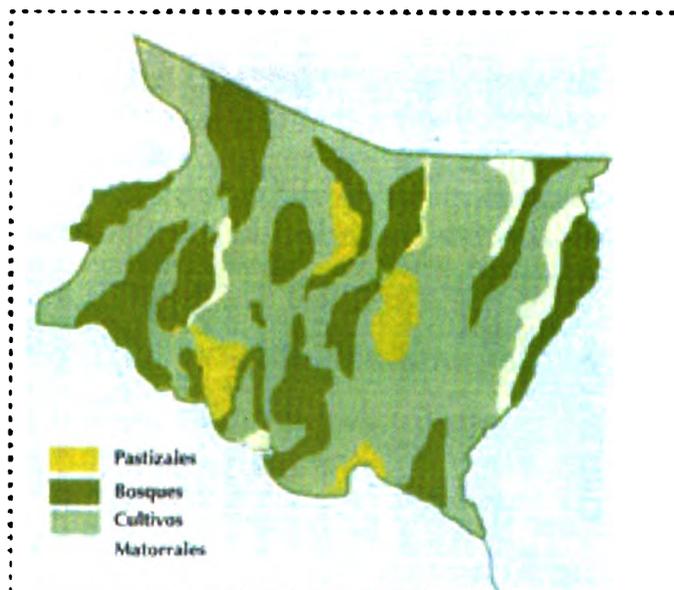
### **CUENCAS HIDROGRAFICAS**

Principales sistemas de drenaje y microcuencas hidrográficas. (y topografía).



### **COBERTURA VEGETAL**

Tipos de cobertura vegetal por localización y extensión.



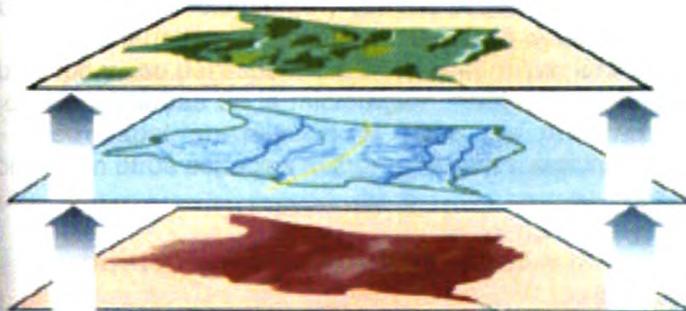


## CAPACIDAD DE USO Y USO ACTUAL DEL SUELO



Ubicación de la capacidad de uso del suelo y sus relaciones con la dinámica de la expansión urbana y las áreas de conflicto de uso.

La información integrada de estos mapas constituye la base para la elaboración de la serie cartográfica.





## **ii. Mapa de patrón de poblamiento y centros poblados**

Este mapa se elaborará a partir de la localización física de los distintos tipos de centros poblados al interior de la ZIF, expresando la importancia económica y la jerarquía política de cada centro poblado y la densidad poblacional.

Para la construcción de este mapa se pueden utilizar los mapas político-administrativos, censos de población y vivienda, encuestas de hogares, estudios de población, monografías locales, estadísticas municipales de población, así como también fotografías aéreas.

Los datos que deberán expresarse gráficamente en el mapa son los siguientes:

- Población y patrón de poblamiento (ubicación de la población en el espacio y densidad de habitantes por kilómetro cuadrado.
- Distribución de la población según clasificación rural o urbana.
- Distribución de la población según género.
- Distribución etaria de la población y pirámide poblacional según grupos de edades (aprox.)
- Presencia demográfica y distribución espacial de los distintos grupos étnicos
- Patrón de poblamiento característico según subáreas de la ZIF: concentrado o disperso.
- Áreas de atracción y de expulsión de la población; flujo de migraciones; áreas estancadas, en retroceso o dinámicas con respecto al crecimiento poblacional.
- Localización e identificación por volumen de población y en orden jerárquico-administrativo (conforme a la importancia económica y/o servicios para la microregión.
- Señalamiento de la articulación entre distintas poblaciones mediante vínculos administrativos, comerciales, recreacionales, fuentes de empleo, etc. Precisar las vinculaciones entre poblaciones de subáreas rurales de la microregión.
- Señalamiento de centros poblados importantes a escala regional y dentro de la red nacional urbana.
- Identificación de empresas de pequeña, mediana y gran escala presentes en la región.

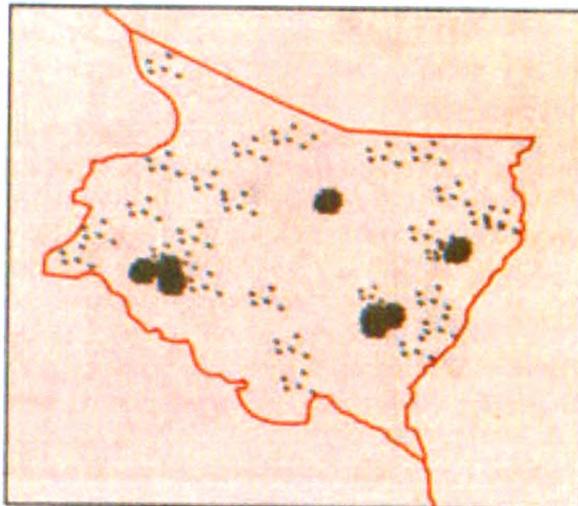
El mapa de patrón de poblamiento y centros poblados tiene como objetivo graficar, a nivel ZIF, las características más importantes de la dinámica poblacional, y su relación con la ocupación y uso del espacio, a fin de determinar límites y posibilidades actuales y futuras de las subáreas de la microregión. Asimismo, mostrar los tipos de centros poblados y su papel en relación al resto del territorio microregional y a las articulaciones con otros espacios microregionales y regionales.



**Figura 2: Mapa de Patrón de Poblamiento y Centros Poblados**

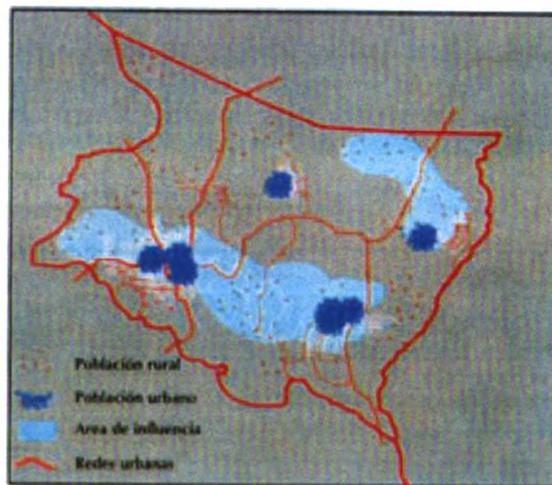
**DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN**

Configuración espacial de los patrones de poblamiento más importantes.



**POBLACIÓN URBANA / POBLACIÓN RURAL**

Localización de los tipos de población en cuanto urbana o rural así como de las áreas de influencia de los centros urbanos. Se destaca la red urbana.



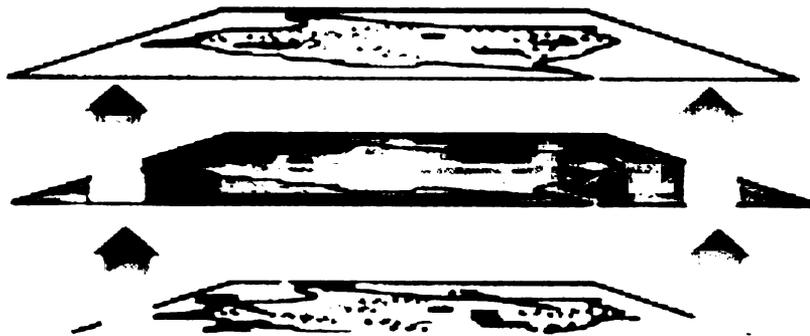


## DINÁMICA POBLACIONAL



Las flechas indican los flujos migratorios desde las áreas de expulsión de población hacia las de atracción; se representa el dinamismo poblacional de las subáreas.

El análisis integrado de las variables representadas en estos mapas, sintetizar la situación de la dinámica poblacional.





### **III. Mapa de tenencia y extensión de las unidades productivas, por formas de organización social de la producción y sistemas productivos.**

Es un hecho aceptado por los especialistas en el tema que en América Latina y el Caribe existen, fundamentalmente, dos formas de organización social de la producción agraria: la campesina y la empresarial, con sus propios arreglos productivos, de fuerza de trabajo, combinaciones de factores de producción y diferentes dotaciones de recursos y oportunidades en el mercado y la vida política y social de los países.

Al interior de cada una de estas grandes categorías se presentan subcategorías en relación con la extensión que manejan las unidades productivas; al tipo de propiedad (individual, asociativa, comunal); actividad predominante (agrícola, pecuaria, forestal, mixta); asociada al tipo de sistemas de producción utilizados: monocultivo, pluricultivo, etc.

Con respecto al campesinado, además, se ha establecido una clasificación en función de la capacidad de la unidad productiva para garantizar la satisfacción de las necesidades familiares y la producción en la parcela: de subsistencia; en equilibrio; excedentarios. Las características de los productores y de las unidades productivas constituyen la base para determinar las poblaciones objetivo, el contenido de las acciones, las prioridades, los recursos, etc., de toda estrategia de desarrollo rural, por lo que se debe prestar cuidadosa atención a su conocimiento.

Dentro de este marco, para la construcción del presente mapa se requiere:

- Ubicar las "áreas" de la ZIF de acuerdo con el número y tamaño predominante de las unidades productivas: minifundio, pequeña, mediana y gran propiedad.
- Graficar para cada "área" la forma de organización social predominante.
- Graficar el tipo de actividad principal y, de ser posible, el sistema de producción más frecuente.
- Procurar la identificación de la situación jurídica con respecto a la tenencia y/o propiedad.

Con base en esta información, se procederá a señalar y graficar las posibles áreas de conflicto, cooperación e interacción al interior y entre las distintas formas de organización social de la producción; asimismo, la densidad de unidades productivas por subáreas de la microregión, las posibilidades o no de expansión de las unidades productivas, los problemas de minifundio y/o de concentración de tierras.



**Figura 3: Mapa tenencia y extensión de unidades productivas Organización social de la producción.**

**MAPA DE TENDENCIA Y EXTENSIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS ORGANIZACIÓN SOCIAL DE LA PRODUCCIÓN**

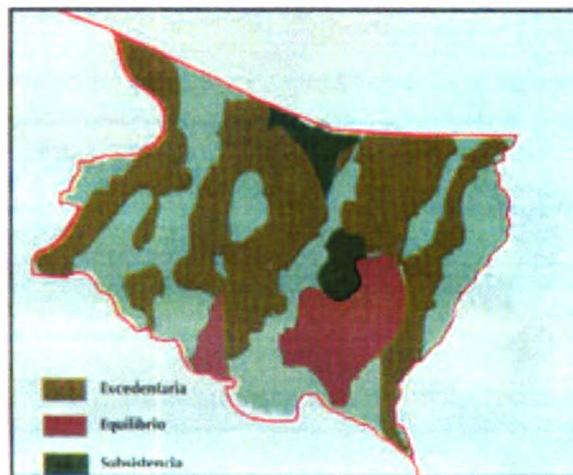
**SISTEMA DE PRODUCCION/TENDENCIA DE LA TIERRA**

Localización espacial del tipo de propiedad y de los sistemas de producción (mono o pluricultural)



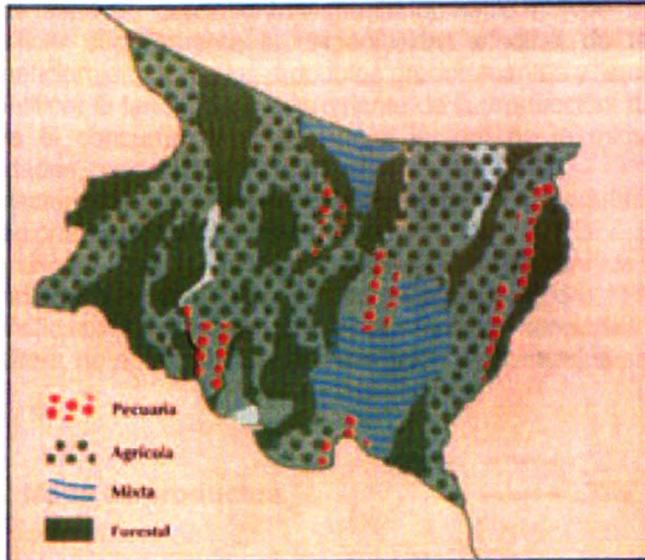
**UNIDADES PRODUCTIVAS/NECESIDADES FAMILIARES**

Localización de unidades productivas de acuerdo con su capacidad para satisfacer las necesidades familiares.





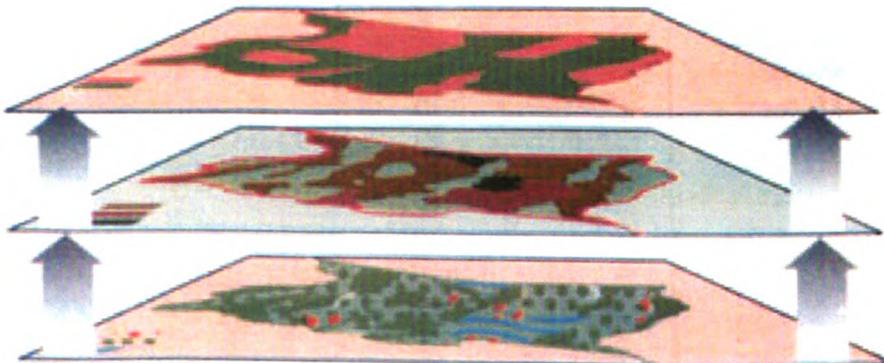
## TIPO DE ACTIVIDAD PRODUCTIVA



Localización del tipo de actividades productivas predominantes.

*iv.*

La información de estos mapas se integrará con uno solo que muestre las interrelaciones entre las principales variable geodimensionadas.





#### iv. Mapa de productos

Para la construcción de este mapa se requiere:

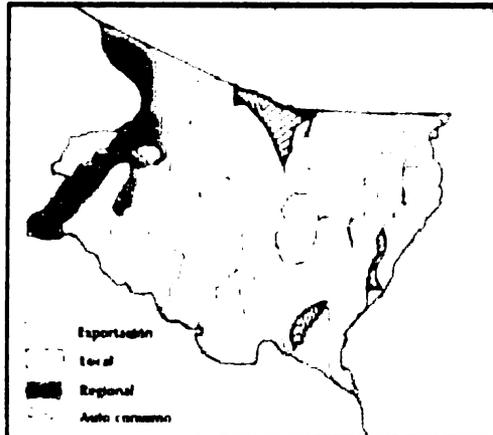
- Identificar y graficar las subáreas según el tipo de producción (pecuaria, ganadera, forestal, mixta), los 2 ó 3 productos principales y aquellos productos “emergentes” de altas tasas de crecimiento y apuntando hacia nuevos nichos de mercado.
- Verificar sucintamente la disponibilidad efectiva de tecnología de producción y beneficiamiento para los productos predominantes y “emergentes”.
- Identificar la tendencia predominante de la producción: autoconsumo, trueque, venta para el consumo directo local (al interior de la microregión), regional, grandes ciudades, exportación, agroindustria.
- Caracterizar las productividades promedio y compararlas con los promedios nacional y regionales
- Identificar el destino físico de la producción y graficar los flujos principales.
- Grado de valor agregado que genera la microregión.
- Identificación de características productivas asociadas con el establecimiento de *clusters*, de potencial para la generación de complejos productivos.

Figura 4: Mapa de productos

#### MAPA DE PRODUCTOS

##### PRODUCCIÓN Y MERCADOS

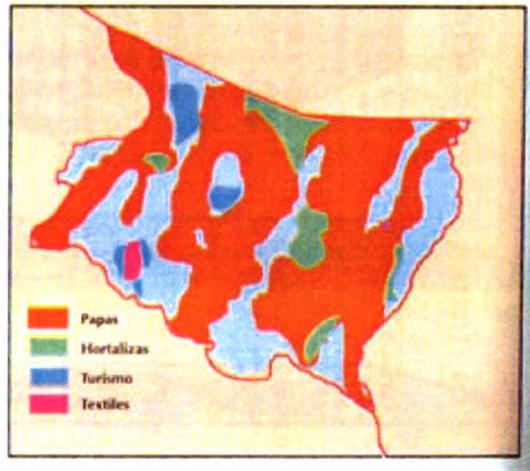
Localización de los tipos de producción en relación con el tipo de comercialización y el mercado de destino.



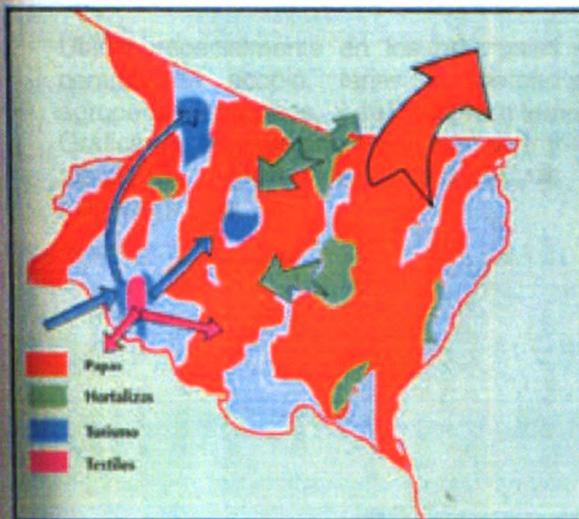


## PRODUCTOS

Localización espacial de las áreas por tipo de actividad productiva predominante.

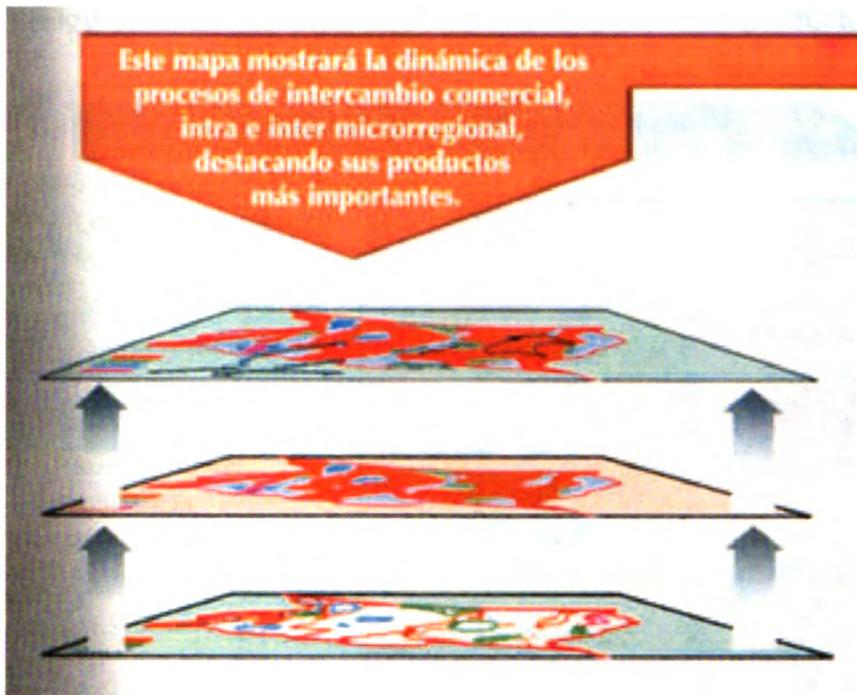


## FLUJOS DE COMERCIO-DESTINO DE LA PRODUCCIÓN



Localización de las formas de comercialización de la producción en relación con los centros poblados y sus áreas de influencia.





**v. Mapa del sistema de Intercambio y mercados de productos, servicios e Insumos**

Para la construcción de este mapa se requiere:

- Ubicar espacialmente en los principales centros poblados o lugares *ad hoc* los centros de acopio, ferias o mercados, diferenciando tipos de productos agropecuarios y otros, y su frecuencia temporal.
- Graficar de acuerdo con el volumen de transacciones.
- Identificar y graficar las relaciones de intercambio (ida y vuelta) con otras microrregiones.



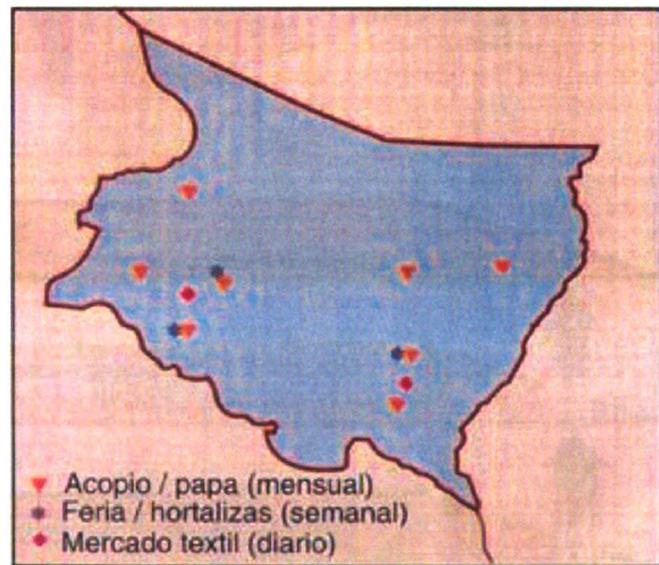
**Figura 5. Mapa del sistema de Intercambio /mercado productos / servicios e Insumos**



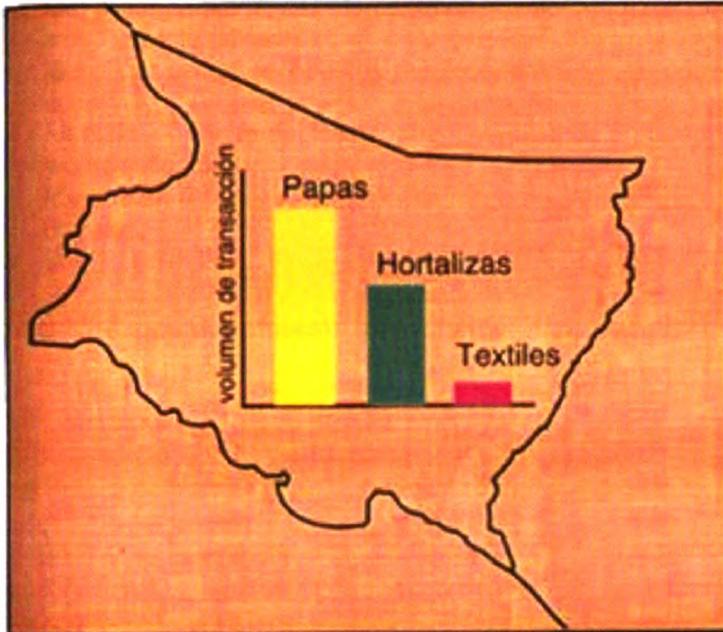
Localización de las formas de comercialización de la producción en relación con los centros poblados y sus áreas de influencia



Localización de los mercados por tipo de producto y por la frecuencia temporal con que ocurren

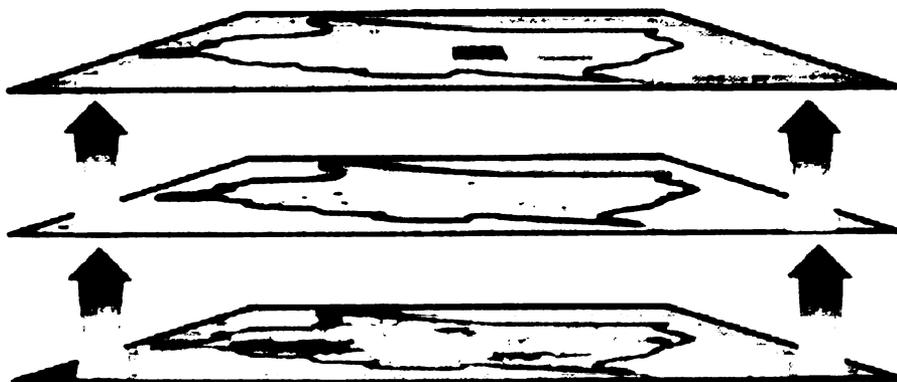






Volumen de las transacciones de los principales productos.

El análisis integrado de las variables representadas en estos mapas, sintetiza la situación productiva y de comercialización

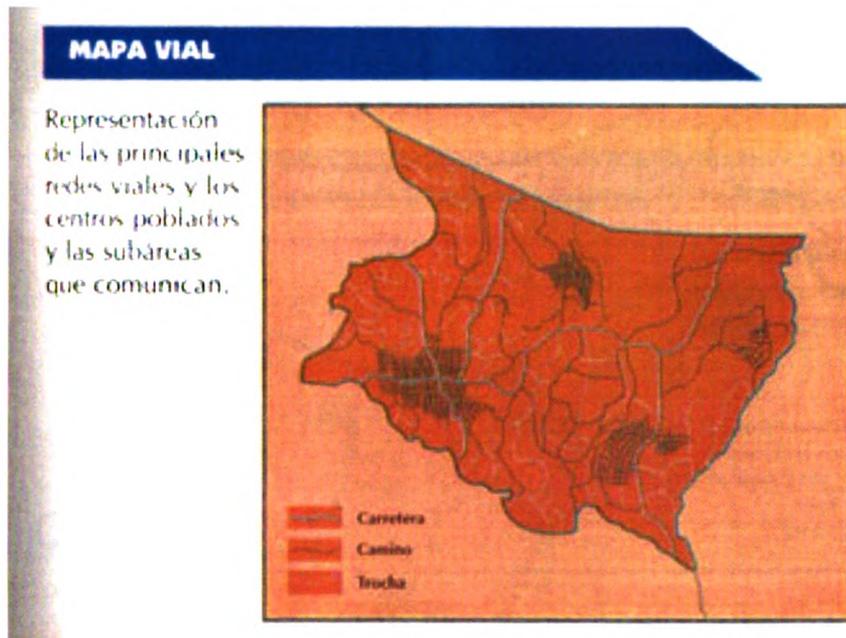




**vi. Mapa de infraestructura física: vial, social, de servicio y de apoyo a la producción.**

- Identificar caminos, carreteras, trochas y su condición actual, graficando de acuerdo a sus características
- Identificar escuelas, puestos médicos, servicios de correo, telégrafo y su condición actual
- Identificar oficinas del Estado, bancos, centros agropecuarios, centros de extensión y/o investigación
- Identificar represas, canales de riego; almacenaje; plantas de enfriamiento; canales.

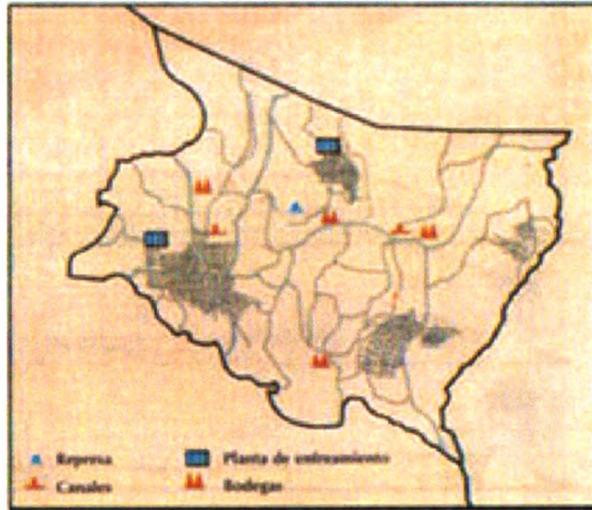
**Figura 6: Mapas de infraestructura física: Vial, Social y de Servicios**



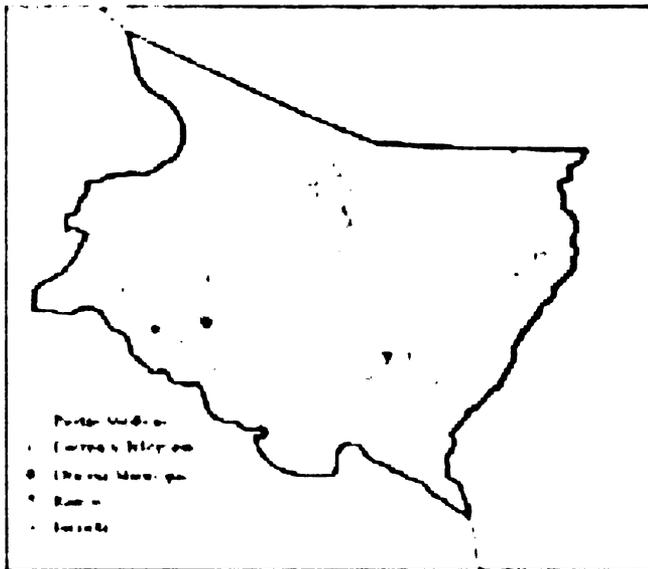


## MAPA DE SERVICIO DE APOYO A LA PRODUCCIÓN

Localización espacial de la infraestructura de apoyo a las actividades productivas



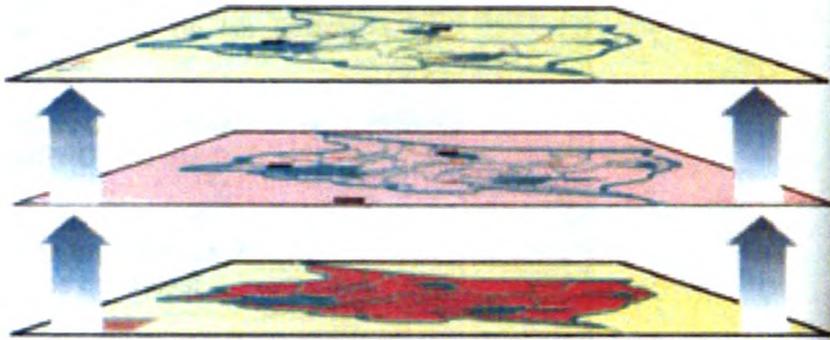
## INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y PRODUCTIVA



Localización de la infraestructura social.



El análisis integrado de las variables representadas en estos mapas, sintetiza la situación de la infraestructura productiva y social.





### ***Análisis y síntesis para comprobar la hipótesis***

Con base en la información contenida en los seis mapas se procederá a realizar un segundo análisis para comprobar la existencia de una dinámica microregional.

Este análisis debe conducir a ratificar los linderos de la ZIF descritos inicialmente, a identificar "subáreas" con sus propias características, a comprobar el grado de articulación entre éstas, entre la microregión y los centros poblados y entre éstos.

Este primer análisis concluye con la identificación de las características de la ZIF y un primer balance de las limitantes y el potencial que presenta para su desarrollo sostenible.

### **MOMENTO III: DINÁMICA INTERNA. ANÁLISIS POR DIMENSIONES DEL DESARROLLO**

El propósito de esta sección es verificar y procesar la información antes referida y analizar la dinámica interna de la ZIF, mediante un análisis más detallado de sus aspectos centrales:

- recursos naturales renovables y no renovables ( identificación de Iniciativas actuales o potenciales de gestión ambiental de proceso productivos y condiciones para impulsar programas o proyectos de manejo integrado de Recursos Naturales)
- aspectos demográficos
- aspectos económicos y productivos (presencia o tendencias hacia la formación de cadenas agroalimentarias).
- infraestructura básica
- desarrollo social, organizaciones y actores sociales presentes
- situación político- institucional.

El producto a ser generado en esta fase es un balance sintético por subáreas, grupos de población y tipos de unidades productivas, situación socioeconómica, infraestructura existente, nivel de desarrollo social e institucional, con respecto a los principales problemas y potencialidades para el desarrollo rural.

Para cumplir con el objetivo señalado, es necesario ampliar la información, básicamente por medio de entrevistas, encuestas, observación, y análisis de información secundaria relevante: censos agrícolas de población; encuestas de hogares; estudios sobre pobreza; estadísticas, estudios y monografías locales.

### ***Cálculo de parámetros y proyecciones de variables***

El cálculo de parámetros de variables y sus proyecciones puede facilitarse significativamente si se hace uso de programas computacionales que tienen incorporadas rutinas matemáticas de cálculo. Por ejemplo, el programa Excel de Microsoft contiene 70 funciones estadísticas y 19 programas para el análisis estadístico de datos. Algunos de esos son: correlación, covarianza, estadísticas descriptivas, ajuste exponencial, regresión, etc. Por su parte, algunos textos de estadística ya incorporan un disquete con programas de cálculo, que incluye, entre otros, los siguientes: análisis de probabilidad, regresión lineal múltiple, desviación estándar, estadística no paramétrica, entre otros.



Toda la información organizada y analizada deberá introducirse, en la medida que sea posible, en la base de datos; asimismo, se deberán registrar todas las fuentes de información utilizadas y/o encontradas.

A continuación se detallan los requerimientos de información para cada uno de los aspectos centrales; se sugieren algunas técnicas y fuentes de información, y se plantean algunas preguntas guías para el análisis.

### ***Recursos naturales renovables***

Para este análisis es conveniente elaborar un mapa síntesis, utilizando el mapa de recursos naturales, el de tenencia y formas de organización social de la producción y el de productos, con el propósito de determinar las subáreas naturales que caracterizan a la ZIF.

Con base en esa información, se procederá a precisar los principales problemas, tendencias y potencialidades del uso de los recursos naturales de la microregión. Para ello se considerarán las características de los recursos referidos correlacionadas con las formas de organización social de la producción; los sistemas de cultivos; la aptitud y uso del suelo confrontados a los cultivos predominantes y a las prácticas y tecnologías referidas a la producción y la conservación.

Será necesario complementar la información contenida en los mapas por medio de la observación, entrevistas y cuestionarios, con respecto a problemas y potencialidades de los recursos naturales; clima; fuentes, acceso y manejo del agua; prácticas productivas, tecnologías, y limitantes sociales y económicas para la conservación y el buen uso de los recursos naturales.

Con base en los mapas y la información complementaria, se determinará las áreas de alto riesgo ecológico, en equilibrio precario y en equilibrio estable, así como también las potencialidades de expansión, de reconversión y de protección. Para esta determinación es necesario usar tres criterios: características de los recursos; insumos y tecnologías al alcance económico de los usuarios; necesidades de los productores en particular y de la población en general, iniciativas de gestión hacia la formación de cadenas agroalimentarias,

Especial atención debe prestarse a la situación de la base de recursos naturales renovables en aquellas microregiones localizadas en áreas de expansión de la frontera agrícola y que se proponen como posibles espacios para nuevos proyectos de desarrollo agropecuario o forestal, ya que los mismos implican la transformación drástica de ecosistemas y, al mismo tiempo, deben compatibilizar objetivos relacionados con la productividad, la sustentabilidad y el mantenimiento de diversas opciones de uso.

En este último caso, es de fundamental importancia definir aquellas zonas (áreas) de expansión de la producción combinadas con áreas de amortiguamiento, de protección, de conservación y de reserva ecológica.

A continuación se presentan posibles indicadores que pueden ser utilizados para caracterizar los principales problemas ecológicos detectados:

- **Suelo**

- Erosión (extensión e intensidad);
- Alteración del micro relieve;
- Compactación del suelo;
- Disminución de la fertilidad;



Salinización en zonas de riego;  
Desertificación.

• **Agua**

Aumento de sedimentos en los principales cauces;  
Contaminación de aguas superficiales y subterráneas;  
Alteración de regímenes hidrológicos;  
Cambios drásticos en flora y fauna.

• **Clima**

Alteraciones en regímenes de lluvias (observación cualitativa)

En aquellos casos en que la información de base no esté fácilmente disponible se sugiere, apelar a observaciones cualitativas de personas conocedoras de la microregión.

Si bien el análisis se hace considerando como unidades a las subáreas de la ZIF, no debe descuidarse una visión de conjunto. Este punto es central para los propósitos de la sostenibilidad, dado que muchos de los problemas agroecológicos no están referidos a unidades productivas o a áreas o a características específicas, sino que son resultado y consecuencia de la interacción entre unidades geográficas mayores y de aspectos que incluyen lo socioeconómico, lo agroecológico y lo institucional.

Para una mayor comprensión de los problemas en el manejo de los recursos naturales renovables, la tendencia y potencialidades de su base ecológica, es necesario contar con fotografías aéreas o de imágenes de satélites generadas en distintos momentos (al menos 3 ó 4 décadas atrás).

Asimismo, es necesario elaborar el análisis considerando los ciclos agrícolas y pecuarios de las subáreas de la microregión.

***Los aspectos demográficos y tendencias: distribución de la población, condiciones de vida, empleo y migración.***

En este aspecto, el objetivo central del análisis apunta a dar cuenta de las características básicas de la población y de sus tendencias (volumen, distribución, estructura de género y edad, condiciones de vida y empleo), de su dinámica de crecimiento y movilidad espacial.

El producto esperado es la localización geográfica por subáreas de los problemas y potencialidades de la población, referidos a grupos de edad y sexo, y naturaleza de las dificultades, presentados en gráficos y mapas.

Además de la información, el equipo debe familiarizarse con el tipo de preguntas y variables que se utilizan en los censos; con los métodos más usuales para la medición de la pobreza en América Latina y el Caribe (necesidades básicas insatisfechas, línea de pobreza; métodos combinados); con técnicas para identificar y registrar población bajo la línea de pobreza. Los censos y métodos señalados ofrecen maneras de conceptualizar problemas, organizar información, y seleccionar y usar fuentes secundarias, que son de mucha utilidad para los requerimientos del análisis.

La información sobre las características y dinámica poblacional de la microregión debe ser recogida y organizada considerando al menos dos puntos en el tiempo: el momento actual y una o dos décadas atrás, para poder precisar la dirección de las tendencias demográficas, en relación a la superación, persistencia, agravamiento o emergencia de problemas. Con esta información registrada en la base de datos, será



posible realizar proyecciones que permitan adelantar tendencias futuras y simular escenarios.

Las fuentes básicas de información son los censos de población y vivienda; de mucha utilidad resultan los estudios sobre pobreza, monografías y estadísticas locales, y encuestas de hogares.

La información básica que se requiere es la siguiente:

- Población total y tasa de crecimiento
- Población urbano-rural: distribución por subáreas y centros poblados
- Población por género y grupos de edades, desagregando en categorías: de 0 a 1 año; de 1 a 5; 6 - 14; 14 - 49; y 50 y más.
- Esta desagregación es fundamental para determinar poblaciones "objetivo" y tipo de problemas.
- Población por escolaridad
- Población por grado de alfabetización
- Tasa de mortalidad infantil
- Número total de hogares
- Promedio de miembros por hogar
- Promedio de hijos por hogar
- Número de hogares cuyos jefes de familia sean mujeres
- Características físicas de las viviendas
- Servicios básicos de las viviendas (energía eléctrica; agua y desagüe)
- Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
- Población económicamente activa de la microregión
- Población económicamente activa agrícola y no agrícola por categoría ocupacional
- Población económicamente activa campesina
- Niveles de remuneración: urbano / rurales, no- agrícolas / agrícolas
- Población emigrante por género y edad
- Población inmigrante por género y edad

Esta información básica permite tener una visión de conjunto de la población y analizar cuatro problemas centrales para el desarrollo microregional: empleo, satisfacción de necesidades básicas, migración y alcances de las demandas presentes y futuras en relación a la población actual y su proyección.

Por ejemplo, con respecto a la calidad de vida y pobreza, la información sobre hogares, permite aplicar el método de necesidades básicas insatisfechas desarrollado por el PNUD y CEPAL, a partir del uso de cinco indicadores, cuya información se encuentra en los censos de población y vivienda:

- Hogares en viviendas inadecuadas
- Hogares en viviendas sin servicios básicos
- Hogares con hacinamiento crítico
- Hogares con niños en edad escolar que no asisten a la escuela
- Hogares con alta dependencia económica.

Asimismo, se pueden especificar por subáreas las tasas de analfabetismo, las tasas de escolaridad primaria y secundaria.

Con respecto al empleo, la información permite:



- Determinar las tasas de empleo y desempleo
- Establecer la ruralidad de la PEA:

$$\frac{\text{PEA agrícola} \times 100}{\text{PEA total}}$$

- Establecer el grado de "campesinización":
- Productores de 1 a 5 ha. x 100

$$\text{PEA agrícola}$$

Con base en la información organizada y analizada se deberán determinar problemas sociales, de empleo, expulsión de mano de obra, identificando poblaciones objetivo, subáreas y magnitud aproximada del problema.

Este análisis complementa y especifica a los mapas de Población y Centros Poblados y de Infraestructura Física.

### **Aspectos socioeconómicos**

En este apartado, el propósito central es determinar las características de los productores, de las unidades productivas, sus niveles tecnológicos y de gestión; así como también sus principales sistemas de producción e intercambio, para detectar problemas y potencialidades en los distintos niveles enunciados y en la microregión en su conjunto.

Este análisis surge de un mosaico de la microregión, cuya base está conformada por cuatro mapas:

- **Tenencia, formas de organización social de la producción y sistemas de producción.**
- **Productos:** producción, capacidad de gestión, niveles tecnológicos y productividad; existencia de agroindustrias y de industrias en general; actividades de servicios a la producción.
- **Sistema espacial de intercambio y mercados.**
- **Infraestructura básica:** energía; transporte vial y acuático (según corresponda), puertos, aeropuertos, telecomunicaciones y zonas recreativas.

Para mayor facilidad, el análisis se organizará siguiendo la siguiente secuencia:

- Graficar en un mapa los límites de las subáreas determinadas en la sección anterior.
- Con base en esta demarcación, se procederá a superponer los cuatro mapas indicados líneas arriba para tener una aproximación a la distribución espacial de las unidades productivas, de la producción e infraestructura. A partir del mapa síntesis se realiza un primer análisis de problemas y potencialidades de las subáreas y del conjunto. Elaborado este primer análisis, se procede a complementar información para cada una de las dimensiones del análisis, mediante de entrevistas, cuestionarios,



observación y organización de fuentes secundarias, censos, estudios y monografías locales.

- Información básica complementaria, por subáreas
- Tierras: características por zonas naturales; por condición de riego; por extensión.

### **Datos básicos**

- Superficie total del territorio
- Superficie pecuaria
- Superficie agrícola
- Superficie forestal
- Tierra bajo riego
- Tierra de secano
- Número total de fincas por extensión y por tenencia (usar métodos de conversión para estandarizar hectáreas)
- Índice de concentración de la tierra

### **Indicadores**

- Tipos de tenencia de la tierra: propietario, arrendamiento, precario (individual, comercial y cooperativa)
- Tamaño y número de unidades agropecuarias:

Menos de 1 a 5 ha

De 5 a 10 ha

De 10 a 20 ha

De 20 a 50 ha

De 50 a 100 ha

- Tierra irrigada / secano.

### **Productos, producción y productividad**

- Identificación espacial de la producción.
- Elaboración de gráficos y cuadros con información sobre los principales productos agrícolas, pecuarios y forestales:  
*Volumen*  
*Valor*  
*Extensión utilizada*  
*Rendimiento físico por ha.*  
*Uso de mano de obra*  
*Tipo de tecnología empleada*
- Destino de la producción: autoconsumo, trueque, venta (porcentajes destinados a cada uso).
- Tipos de mercados para la venta: local, regional, ciudades principales, agroindustria, exportación.

### **Interesa precisar con base en la información obtenida**

- El volumen de la producción agropecuaria de la microregión; la importancia de las actividades agropecuarias con respecto a otros sectores productivos en referencia a valor, empleo, contribución al "PIB microregional" (estimado).
- Realizar comparaciones con respecto a promedios regionales y nacionales en las variables siguientes, con el fin de apreciar los límites y posibilidades de la actividad agropecuaria y forestal microregional:



*Productividad*  
*Rendimiento físico*  
*Relación hombre / tierra*  
*Ruralidad de la PEA*

### **Tipología de productores según formas de organización social de la producción**

En esta sección el análisis está dirigido a precisar la información anterior. Para ello, con base en la identificación de las principales formas de organización social de la producción y de los sistemas de cultivos predominantes, se construirá una tipología de productores.

La manera más directa de alcanzar el objetivo es distinguir, en primer lugar, dos grandes formas de organización social de la producción: empresarial y campesina. Estas formas de organización social de la producción, como se sabe, se diferencian por la lógica de su producción o racionalidad económica que las preside (ganancia orientada por el mercado; o satisfacción de necesidades de consumo familiar y actividades de la parcela); por el tipo de tecnología que emplean; por la fuerza de trabajo, asalariada o familiar, que usan predominantemente, y por el tipo (calidad y cantidad) de recursos con que cuentan.

Ubicadas estas grandes categorías se procederá a determinar en su interior las subcategorías más relevantes.

En el caso de la organización empresarial es posible distinguir, con base en la extensión de las unidades productivas, tres subcategorías: pequeña, mediana y grande.

Luego de esta primera división es conveniente relacionar las categorías resultantes con la tecnología usada; el volumen de trabajadores y tipo de productos, lo que permitirá una nueva clasificación, posiblemente distinguiendo entre unidades empresariales modernas y tradicionales. Desde el punto de vista del desarrollo microregional sostenible conviene prestar atención al manejo de los recursos naturales, y a la gestión productiva con respecto a sus efectos sobre el medio ambiente.

En relación con las formas de organización social de la producción campesinas, conviene distinguir, en primer lugar, entre aquellas que cuentan con un marco institucional colectivo (comunidades, por ejemplo) y las que operan sólo como unidades productivas familiares.

Luego se procedería a analizar las subcategorías de unidades productivas campesinas. Usualmente, en los países de América Latina y el Caribe, y siguiendo las clasificaciones más conocidas, tal como las de FAO, IICA, FIDA y otros, se definen cuatro subcategorías:

**Productores(as) de infrasubsistencia:** los recursos propios con que cuentan (tierra, ganado, instrumentos) no permiten la satisfacción de las necesidades familiares ni el manejo adecuado de la parcela. Están obligados a vincularse a actividades productivas fuera de la parcela, vendiendo su fuerza de trabajo. (Generalmente forman parte de los grupos sociales caracterizados con niveles de pobreza extrema y/o absoluta). Debe tomarse en cuenta aquí un fenómeno creciente en ALC, que es la incorporación de las mujeres agrícolas como jornaleras agrícolas que laboran en grandes fincas, y como empleadas asalariadas que trabajan en el procesamiento y empaque de productos.



**Productores (as) de subsistencia (o pobres):** cuentan con los recursos mínimos para satisfacer las necesidades familiares y de producción, aunque siempre tienen que vender su fuerza de trabajo. Las mujeres tienen roles asignados en la producción agrícola en la finca familiar. La venta de fuerza de trabajo de las mujeres fuera de la parcela familiar se da en momentos de crisis o en procesos de franco empobrecimiento de la unidad doméstica, frecuentemente asociado al agotamiento de los suelos o a la pérdida del producto.

**Productores (as) en estabilidad (o medianos):** cuentan con los recursos necesarios para satisfacer necesidades familiares y productivas, aunque usualmente con serias limitaciones en capacidad de gestión moderna de la producción, niveles tecnológicos, manejo de las condiciones de mercado, de acceso al crédito y a conocimientos, que les impiden la adecuada satisfacción de sus necesidades. Debe incluirse aquí la identificación de iniciativas de organización; algunos miembros familiares pueden pertenecer a organizaciones de productores (as) que tienen incidencia en el manejo de la finca familiar, o en el ingreso doméstico vía venta de fuerza de trabajo en labores de procesamiento (cooperativistas, microempresas rurales. También es posible encontrar la contribución de las mujeres que no trabajan directamente la tierra (o sólo de manera eventual), pero comprar insumos y semillas, cuidan los huertos familiares y la ganadería menor. Así mismo, existen productoras que además de trabajar en la parcela, toman decisiones sobre la producción.

**Productores (as) de suprasubsistencia:** disponen de recursos, conocimientos y condiciones para satisfacer sus necesidades, invertir adecuadamente en sus parcelas y alcanzar un nivel de ahorro importante. Muchos de estos productores (as) se encuentran en transición hacia la agricultura y/o ganadería especializada.

Las subcategorías tienen como base de clasificación los siguientes criterios:

- Extensión de la parcela y calidad de los recursos.
- Capacidad de gestión de su unidad productiva.
- Grado de satisfacción de las necesidades familiares y de la unidad productiva (nivel de ingresos).
- Uso de mano de obra familiar en la parcela, y
- Nivel tecnológico.

Lo que se busca en esta parte del análisis es determinar la capacidad de sustentación (sostenibilidad) de los diversos tipos de productores y sus perspectivas reales de que logren insertarse exitosa y equitativamente en el proceso de desarrollo microregional. Como es sabido, el mayor o menor grado de la inserción de las diferentes categorías de productores depende directamente de la racionalidad de los diversos agentes productivos, la cual está determinada por el marco estructural que les cobija, en particular la comercialización, los precios y el crédito; la seguridad de la propiedad de la tierra, etc.

### ***Sistemas de producción***

La tipología, tanto empresarial como tradicional, deberá ser complementada con la descripción y análisis de los principales sistemas de producción que caracterizan a cada una de las subcategorías.

La presentación de los sistemas de producción deberá hacerse siguiendo el ciclo agrícola o pecuario y su combinación, precisando el orden y características de las labores: preparación del terreno; siembra; labores culturales; cosecha; clasificación; ensacado; almacenaje; etc., y se indicará cuáles son los problemas habituales en cada una de estas fases.



Con el fin de facilitar la presentación, los sistemas de producción se organizarán en grandes grupos: agrícolas, pecuarias, forestales y mixtos

En cada una de ellos se precisarán las características **más importantes**; por ejemplo, en los agrícolas se señalará, si se caracterizan por el pluricultivo y cuáles son las combinaciones de cultivos, las formas de rotación, etc.; asimismo, se debe indicar:

- Los aspectos técnico-productivos: riego, insumos, semillas, controles.
- El tipo de gestión realizada.
- Procesos agroindustriales
- Eslabones comerciales (presencia de intermediario o asunción de la comercialización por productores)
- Las prácticas y manejos de las actividades productivas, y su incidencia en los recursos naturales y el medio ambiente
- Prácticas de gestión ambiental de la producción (producción orgánica, procesamiento o interés por utilización de tecnologías limpias, etc. .
- La participación de niños, jóvenes mujeres y hombres a lo largo del ciclo agrícola.

### **Productos esperados**

El análisis realizado mediante de la superposición de mapas, la información secundaria, la observación y las entrevistas, será la base para localizar espacialmente los principales cuellos de botella, sea que éstos están vinculados con la población, la producción o la base de recursos naturales. En este momento del diagnóstico se esperan productos como los siguientes:

- Identificación y localización espacial de problemas productivos, tecnológicos y de manejo de los recursos naturales renovables, y su relación con las formas de organización social de la producción, los sistemas productivos, y la producción.
- Ubicación espacial de las formas de organización social de la producción y sus principales características: naturales; extensión; productos; sistemas productivos y vinculación con cadenas productivas.
- Tipología de productores empresariales y campesinos
- Relaciones entre las formas de organización social de la producción: cooperación, conflicto; complementariedad, competencia.

A las categorías anteriores se pueden agregar otras según el énfasis que se requiera para cada situación en particular.

En síntesis, es importante resaltar que los resultados agregados del tipo de análisis que se propone en esta sección buscan inducir la identificación y localización de determinados problemas y potencialidades. Esto permite caracterizar tanto a grupos clave de la población como su contexto inmediato y los problemas particulares que enfrentan. Naturalmente, este tipo de producto facilitará el trabajo de una etapa posterior del proceso de PPM, en la cual se definen programas específicos apuntando hacia la resolución de problemas peculiares, los cuales requieren una selección cuidadosa del grupo meta de población y/o problemas temáticos específicos que se desea resolver.

Algunas de las variables consideradas como "críticas" variarán según sean las características de cada situación microregional y el énfasis que su propia población les confiera. A continuación se presentan algunas de las variables que frecuentemente son consideradas como críticas y que pueden servir de punto de referencia para definir las que cada equipo de trabajo decida: empleo e ingresos



agrícola y no agrícola, tenencia de la tierra, tecnología, crédito, servicios de apoyo a la producción, educación, salud, etc. Un conjunto de las variables seleccionadas para realizar el análisis final puede, a su vez, combinarse para evaluar su impacto como de variables un análisis conjunto y ser presentadas en un sólo mapa síntesis.

### **Sistema espacial de Intercambio y mercados**

El propósito central de esta parte es analizar la fluidez, intensidad y organización de las actividades de intercambio en la microregión, tanto de productos agropecuarios, forestales, industriales, como de servicios y fuerza de trabajo.

Para ello es necesario complementar la información del mapa pertinente, por medio de información secundaria, entrevistas y observación directa.

Entre otros aspectos es necesario caracterizar:

- Las cadenas de comercialización. En este caso estamos refiriéndonos a cadenas “agroalimentarias” en el sentido de un conjunto de agentes ligados por relaciones de intercambio y un grupo de técnicas que se encadenan en la realización de un producto elaborado. El concepto de cadena agroalimentaria, retoma la vinculación necesaria entre las esferas de producción, procesamiento y comercialización de un producto agrícola específico. Este encadenamiento apunta a la generación de mayor valor agregado, como una condición para alcanzar, sostener o elevar la competitividad.
- Esta definición operativa de cadena involucra, por lo tanto, un producto o grupo de productos que se movilizan e intercambian en espacios geográficos definidos, durante períodos bien acotados de tiempo (producto, espacio y tiempo).
- El flujo de intercambios de productos, servicios, mano de obra, etc. al interior de la microregión o, si el caso lo requiere, entre éstas y otros espacios aledaños;
- Los precios de los principales productos e insumos, con una estimación gruesa de los márgenes de comercialización.
- Estimar los índices globales de comercialización de la producción agropecuaria con base en la proporción autoconsumo / venta de los productos.
- Hacer una descripción del grado de modernidad o tradicionalidad del funcionamiento del mercado en la microregión: intercambios monetarios y no monetarios; sistema de crédito formal e informal; formas de realización de la producción y fijación de precios; la importancia de las redes de parentesco, compadrazgo y amicales; la importancia por número, volumen y tipo de productos de las ferias. Mercado de tierras.
- Hacer una descripción sucinta de la organización social del intercambio, a partir del análisis del papel que desempeñan los centros poblados. Para ello es necesario identificar la importancia económica de los principales centros poblados y su papel como mecanismos financiero; de acopio; de “exportación”. Luego se sugiere precisar las relaciones entre los centros poblados, y el tipo de relación entre éstos y el medio rural.
- En la medida de lo posible realizar un inventario aproximado del número de establecimientos comerciales con mayor influencia en el medio rural, sus principales características y su localización. (mercado; tienda; puestos de venta).



Este inventario puede ser enriquecido con una idea somera de la especialización de actividades de cada uno de ellos y el grado de organización de los comerciantes.

En esta parte interesa una descripción de los problemas y potencialidades del intercambio de productos, bienes y servicios de la microregión, prestando atención a su organización social, a su fluidez e importancia económica, a su grado de modernización institucional y las posibles articulaciones con otras microregiones.

Este análisis se complementará con la información sobre infraestructura. Con ese propósito, se superpondrá el mapa de mercados con el correspondiente a infraestructura y se precisarán los principales cuellos de botella y potencialidades para la comercialización y el intercambio.

Este apartado procura fundamentalmente, generar una visión del dinamismo económico de la microregión y sus nexos con otros espacios; para ello, el análisis vincula características relacionadas con los recursos naturales, la producción y las bases del movimiento e intercambio de mercaderías, a la vez que se definen y localizan problemas y potencialidades referidos a cada una de las dimensiones discutidas.

### **Desarrollo social**

Este apartado es un complemento del precedente y tiene como propósito fundamental llamar la atención sobre la importancia conceptual y operativa, para fines del desarrollo sostenible, del tratamiento que debe dársele a un conjunto de temas relacionados con el nivel desarrollo humano de la microregión, entendido como las condiciones y posibilidades que la población tiene para desplegar sus diversas capacidades y destrezas fomentando la creación de capital social y capital humano.

Sin duda uno de los síntomas más claros del subdesarrollo en el sector rural es la falta de acceso de su población a determinados servicios básicos tales como educación, salud y vivienda apropiada. Al mismo tiempo, la transformación del medio rural demanda la superación de este tipo de obstáculos con el objeto de garantizar una base de recursos humanos preparada y saludable, capaz de participar dinámicamente en el proceso de desarrollo con una visión de largo plazo. Esta observación de Perogrullo y la lógica que debe estar relacionando las variables sociales con las productivas y económicas es, por regla general, aplicada a la población urbana de la mayoría de los países con la argumentación de que un recurso humano mejor preparado facilita la adquisición o la consolidación de las ventajas competitivas en diversos sectores de la economía, como es el caso de la industria y servicios.

No obstante, este argumento es también válido para la población rural, ya que cualquier propuesta de desarrollo sostenible sólo podrá ser exitosa si consigue alcanzar objetivos que mejoren su bienestar en el corto plazo y, también les prepara para potenciar sus capacidades competitivas en el largo plazo y, como corolario, mejora y diversifica sus habilidades, de manera que les facilita el acceso a un conjunto mayor de opciones de empleo, que le garantizan el incremento de las probabilidades de obtener mayores ingresos.

Los indicadores que se relacionan con este tipo de problema están vinculados al acceso de la población a servicios como los siguientes:



- **educación:** tasas de alfabetismo en adultos, escolaridad promedio, tipo de educación disponible en el área, oportunidades de educación no formal (capacitación)
- **salud:** acceso a servicios de salud, acceso a agua potable, nivel nutricional (consumo calórico promedio diario)
- **vivienda:** déficit habitacional y necesidades de reparación de casas

El indicador que sintetiza la situación de los indicadores económicos y sociales esta representado por el nivel de pobreza de la población (absoluta y extrema).

Para los propósitos de este diagnóstico y, posteriormente para el diseño de la estrategia de desarrollo microregional, resulta importante realizar un análisis comparativo de estos indicadores y sus valores promedios a nivel nacional y regional, con el fin de evaluar la posición relativa de desarrollo de la microregión en cuestión. Las fuentes más conocidas para acceder a la información básica para estimar estos indicadores son las instituciones públicas responsables por los programas sociales las vinculadas a la ejecución y análisis de los censos poblacionales, los organismos encargados de realizar las encuestas de hogares, y las instancias vinculadas a organismos internacionales como el PNUD destinadas a medir de manera periódica el avance en los niveles de desarrollo humano al interior de los países.

### **Situación política Institucional.**

#### **Organizaciones, Instituciones y actores**

Los especialistas coinciden en el papel decisivo que cabe a las instituciones públicas y a las ONG como agentes del desarrollo, sea que éstas operen en el ámbito regional o local. En efecto, el grado y tipo de presencia de dichas instancias al nivel de los diversos espacios territoriales resultan determinantes del éxito y sostenibilidad de los programas de acción pública promovidos en el ámbito regional o microregional.

Desde la perspectiva de la metodología aquí expuesta, las instituciones, organizaciones, asociaciones y liderazgos, constituyen un componente clave para identificar la dinámica microregional y servir de base para diseñar estrategias de desarrollo microregional.

Con ese propósito, el equipo deberá acopiar la siguiente información:

- Gobiernos locales, microregionales o regionales.
- Dependencias públicas que operan en la microregión.
- Organizaciones privadas de desarrollo que actúan en la microregión, distinguiendo si son locales, regionales o extraregionales.
- Organizaciones y gremios empresariales, comerciales o campesinos.
- Sindicatos.
- Organismos de crédito, ahorro y préstamo.
- Otras organizaciones que se consideren de importancia para el manejo exitoso de actividades con cobertura microregional.
- Organizaciones de mujeres
- Organizaciones juveniles

**En cada caso es necesario obtener información con respecto a:**

- Antigüedad en el área.



- Volumen de recursos financieros que han manejado durante los últimos tres años. Especial énfasis se deberá dar a los gobiernos municipales e instituciones públicas con responsabilidad en la microregión. Se deberá analizar las fuentes de sus ingresos.

A continuación se presenta un cuadro que puede servir de ejemplo para la presentación y el análisis de la información financiera de aquellas instituciones consideradas como agentes importantes para promover el desarrollo local.

**PRESUPUESTO PUBLICO DE LA ZIF**  
(gastos reales en miles US\$)

	1993	1994	1995	1996
Municipio-1 Operación Inversión				
Municipio-2 Operación Inversión				
Total Microregión				
Operación Inversión				

Adicionalmente, esta parte del análisis debería incorporar una breve síntesis (tabla) de:

- Planes y proyectos de desarrollo en proceso de ejecución o cuya ejecución esté prevista para un plazo menor de un año; con información que cubra: institución financiera, organismos de cooperación técnica, clientela objetivo, organizaciones locales involucradas, papel de los gobiernos locales, principales componentes, tipo de actividades. recursos humanos y financieros asignados al proyecto.
- Gasto público estatal en la ZIF por rubros principales, especialmente para el gasto municipal (matriz).
- Número de personal que emplean.
- Infraestructura física que tienen.
- Población a la que sirven / número de asociados.
- Percepción de la población con respecto a su eficacia e importancia.

**Conflictos, alianzas, complementariedad entre las distintas organizaciones**  
***Posicionamiento del gobierno local***

- Ubicación de la ZIF en la estructura político- administrativa de los países.
- Funciones de las municipalidades según la legislación de los países.
- Características de las municipalidades de la ZIF: liderazgo, grado de aceptación, funcionamiento; relación entre ellas; vínculos con otros organismos del Estado que actúan en la microregión; tipo de actividades que realizan; equipamiento; manejo y gestión municipal. Existencia de planes de actividades y/o desarrollo.
- Áreas de cooperación y conflicto entre los sectores público y privado.
- Apreciación cualitativa de los liderazgos existentes en las áreas: gremial, económica, política, cultural, etc.



Este apartado busca determinar cualitativamente la dinámica organizativa e institucional de los gobiernos locales y de la microregión y, con base en este análisis, señalar su capacidad para diseñar y ejecutar propuestas que respondan a las necesidades de corto y mediano plazo y sean coherentes con una visión de largo plazo.

Por otro lado, es necesario también caracterizar cualitativamente las principales relaciones jerárquicas de los gobiernos locales con otras instancias del poder público a nivel regional o nacional. Con esto se procura tener una idea clara de sus interacciones naturales con el resto del sistema institucional y, a la vez, permite determinar el grado de autonomía efectiva que detenta el gobierno local.

### ***Síntesis de las principales relaciones intermicrorregionales***

Adicionalmente al trabajo específico relacionado con la unidad de análisis *per se* es necesario caracterizar las principales relaciones entre esta y otras microregiones, a continuación se proponen algunas de ellas:

- i.* Económicas. En este caso podría citarse como ejemplo unidades o centros agroindustriales con demandas por productos agropecuarios de emprendimientos productivos primarios, p.ej. procesamiento de materia prima, transformación de productos, empacadoras, molinos, cámara de enfriamiento, etc., con los cuales ciertos productores se encuentran articulados por medio de la venta de su producción primaria.
- ii.* Institucionales. También se debería describir brevemente las relaciones funcionales de las principales instituciones vinculadas al sector, cuya sede central o regional está localizada fuera de la microregión.
- iii.* Ambientales, como sería el caso de una microcuenca, áreas de reserva o conservación compartidas por varias microregiones, y en general eco-zonas. En este caso, las relaciones son obvias y ofrecen un desafío común para resolver los problemas existentes y/o un potencial para ejecutar actividades conjuntas para el desarrollo colectivo de dichas áreas.
- iv.* Sociales. Estaría representada por aquellas situaciones con flujos migratorios (emigración o inmigración) significativos.

La descripción de estas relaciones debería caracterizar el tipo, los principales agentes productivos involucrados, los actores institucionales, la importancia relativa de dicha relación para la microregión, su potencial para el desarrollo y los principales cuellos de botella que lo inhiben.

El análisis debe apuntar hacia la detección de alternativas de desarrollo e inversión pública o privada cuyo radio de acción sobrepase los límites de una microregión y, a la vez, ofrece al potencial para consolidar núcleos de impulsión del desarrollo.

## **IV MOMENTO: LINEAMIENTOS PRELIMINARES DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA ZIF.**

Esta sección deberá concentrarse en el diseño de una propuesta preliminar de la estrategia de desarrollo sostenible para el escenario en cuestión. La lógica de dicha estrategia debería ser la siguiente:



- Definir el papel inductor que tendrán los gobiernos locales en el proceso de desarrollo.
- Seleccionar dos o tres ejes productivos en los cuales se podría concentrar la promoción de la inversión privada y el crédito público, para lo cual se utilizarán criterios del siguiente tipo: actividades generadoras de empleo y con demandas de capital relativamente bajas, con efectos multiplicadores significativos, existencia de mercados y canales de comercialización de fácil acceso, compatibles con los sistemas agroecológicos en los cuales se desea incorporarlos y con potencialidad para ser adaptados a sistemas de gestión ambiental, fácil acceso a tecnologías apropiadas, etc.
- Identificar la formación de clusters o focos de integración de actividades productivas con potencial de constituirse en clusters, que vinculen actividades económicas intersectoriales.
- Identificar las oportunidades de generación de alternativas de empleo e ingreso no agrícolas generadas por la integración de las actividades productivas, que adquieren características de pequeños clusters.
- Concentrar la inversión pública para actividades de apoyo a la producción alrededor de los mismos ejes productivos.
- Fortalecer y simplificar los mecanismos de crédito para aquellas actividades productivas complementarias con los ejes productivos. Estas pueden ser tanto actividades agropecuarias o forestales como no agropecuarias (por ejemplo actividades agroindustriales) y vinculadas con otros sectores de la economía.
- Procurar que uno o más de los ejes productivos seleccionados estén directamente ligados a actividades de un tercer sector de la economía, con el objeto de minimizar la probabilidad de concentrarse peligrosamente en un conjunto de actividades vinculadas a un solo mercado y exponer la microregión entera a los riesgos de los ciclos del mercado. Por ejemplo, la vinculación de actividades primarias de producción de frutas y hortalizas con actividades del sector turismo.
- Las inversiones públicas en salud y educación deberían concentrarse en un número manejable de centros poblados, buscando cierta equidistancia de la oferta de dichos servicios con la localización espacial de la demanda. En este sentido, se podría proponer el fortalecimiento de algunos centros poblados como cabeceras y núcleos del proceso de desarrollo, alrededor de los cuales se establece la jerarquización de las inversiones públicas para esos ítems. Naturalmente, en cada país existen ciertos criterios de distribución y asignación de los recursos públicos que deben ser respetados o que en su defecto deberán ser adecuados a una propuesta de desarrollo global de la microregión.
- El ajuste de los cuellos de botellas estructurales, como es el caso de la tenencia de la tierra o la titulación, debe ser prioritario, ya que los mismos permiten desentramar un nudo gordiano que redundará en respuestas productivas más eficientes.
- Las instituciones públicas y privadas involucradas en la posible estrategia deberán ser fortalecidas y acondicionadas para enfrentar el desafío.
- Definir en primera aproximación las formas de producción o los mecanismos de articulación entre ellas.



- Definir las áreas productivas, de conservación o preservación que deberán ser consideradas con carácter previo a la selección de los ejes productivos y sus zonas de promoción.
- Identificar, en primera aproximación, los componentes de la estrategia que pueden encadenar actividades entre dos o más microregiones

Las recomendaciones que se presenten deben estar fundamentadas, especialmente, en el potencial productivo identificado, procurando jerarquizar áreas globales de inversión para resolver problemas específicos con una visión de largo plazo, y las consultas efectuadas a las autoridades locales y los dirigentes comunales.

Por su parte, la lista de ideas preliminares de proyectos puede presentarse en forma abreviada de la siguiente forma:

**Matriz de Ideas de proyectos**

<b>Dimensiones</b>	<b>Tipos de Ideas de proyectos</b>	<b>Recursos financieros requeridos</b>
Recursos naturales		
Población		
Tenencia y extensión		
Producción		
Mecanismos de intercambio		
Desarrollo social		
Infraestructura		

Las ideas de proyectos deben contener la siguiente información que deberá resumirse en dos páginas:

- Nombre del municipio o municipios
- Nombre, localización y descripción somera del proyecto
- Estado del proyecto (idea, perfil, prefactibilidad, etc.) y nombre del ejecutor si lo hubiere
- Monto de los recursos requeridos para la ejecución del proyecto.





Las zonas de  
fronteriza