

15.3893

COLOMBIA 630 ISS978m 1973

INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS DE LA OEA
CENTRO INTERAMERICANO DE DESARROLLO RURAL Y REFORMA AGRARIA
PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACION AGROPECUARIA

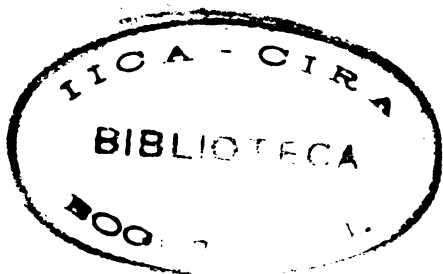
MINISTERIO DE AGRICULTURA DE COLOMBIA
REUNION EJECUTIVA SOBRE ASISTENCIA TECNICA

Documento de Trabajo 2

Bogotá, Abril 25, 26 y 27 de 1973

8m 1973

7/18/923



**SUGERENCIAS PRESENTADAS POR LAS ENTIDADES PARTICIPANTES
SOBRE TEMAS QUE DEBERIAN SER TRATADOS EN LA REUNION**

A. Federación Nacional de Cultivadores de Cereales (FENALCE)

1. Creación de un organismo autónomo de capital mixto dedicado a la investigación agrícola.

2. Elaboración de un estatuto de Asistencia Técnica que saque al Agrónomo del nivel actual y lo lleve a elevar la productividad, no mediante el riguroso control (fitosanitario), sino en base a la utilización racional de los recursos físicos, económicos y humanos.

B. Secretaría de Agricultura - Risaralda

1. Estudiar a fondo la Metodología de la Asistencia Técnica de tipo particular.

2. Reglamentación de la Asistencia Técnica institucional.

3. Definir cursos de actualización para cada Departamento y buscar la integración de las Entidades del Sector para la programación de esos cursos.

4. Seleccionar el tipo de Asistencia Técnica institucional, de acuerdo a los recursos del usuario.

5. Evaluar la labor desarrollada por los Consejos Departamentales de Desarrollo Agropecuario (Decreto 2043 de Octubre 20, 1970).

C. Caja de Crédito Agrario, Industrial y Minero

1. Superar el dualismo tecnológico, haciendo que se introduzcan modificaciones en la metodología para llevar los avances tecnológicos a los pequeños productores.

2. Dar prelación a la Asistencia Técnica masiva en vista de la escasez de profesionales y el inmenso número de pequeños agricultores.

This One



AB40-FKR-HXX0

Digitized by Google

1870

1871

1872

1873

1874

1875

1876

1877

1878

1879

1880

1881

1882

1883

1884

1885

1886

3. Regionalizar al país en áreas homogéneas de vocación agrícola para inducir en cada zona la utilización de fertilizantes adecuados y semillas mejoradas, sin necesidad de practicar visitas individuales a fincas.

4. Enfrentar la moderna tecnología con la técnica del agricultor a nivel de aparcerero, elaborando programas a mediano plazo, en los cuales la Entidad financie la totalidad al agricultor, parte con Asistencia Técnica y otra sin ella, para conseguir el efecto demostrativo en el agricultor por la comparación de rendimientos.

D. Banco Ganadero

1. Para futuros programas de Asistencia Técnica Institucional, tipificar a los ganaderos en tres grupos (de altos, medianos y bajos recursos económicos).

2. Establecer tarifas diferenciales para el pago de la Asistencia Técnica.

3. La Asistencia Técnica debe ser integral, "entendiéndose por tal, la asesoría que prestarán grupos de técnicos al agricultor o ganadero, para una racional utilización de los recursos de producción disponibles, con el fin de que la empresa se fortalezca y garantice su subsistencia, a través de ingresos cada vez mayores".

E. Instituto Colombiano de Reforma Agraria (INCORA)

1. Analizar la relación entre la Asistencia Técnica y los planes nacionales y regionales de desarrollo.

2. Analizar el impacto de la Asistencia Técnica en la agricultura de subsistencia o tradicional y en la agricultura empresarial.

3. Analizar el papel de las agencias de investigación y crédito agrícola en la implantación de procesos innovativos.

F. Fondo Financiero Agrario

1. Complementar y aclarar las normas del ICA en materia de Asistencia Técnica.

2. Ampliar a los requerimientos nacionales los servicios de supervisión de Asistencia Técnica que ejerce el ICA, haciendo mucho más vigorosa y dinámica su acción fiscalizadora y de orientación tecnológica, como paso fundamental hacia resultados de verdadera utilidad en el desarrollo del Sector Agropecuario.

[The text in this section is extremely faint and illegible due to low contrast and scan quality. It appears to be a dense block of text, possibly a list or a series of paragraphs.]

G. Federación Nacional de Algodoneros

1. Forma como se ejecuta la Asistencia Técnica.
2. Preparación que debe tener el Asistente Técnico.
3. Supervisión estatal de la Asistencia Técnica.
4. Asistencia Técnica Estatal.
5. Solución a los problemas de la aplicación de insecticidas.
6. Influencia no conveniente de productores y vendedores de plaguicidas sobre el agricultor.
7. Unificación de criterios, para programas de Asistencia Técnica, de los Ingenieros Agrónomos.
8. Planes pilotos de Asistencia Técnica y Control Integrado.
9. Programas de Interventoría a la Asistencia Técnica por entidades gremiales.
10. Asesoría estatal y gremial que debe prestarse al Asistente Técnico.

H. Secretaría de Agricultura y Fomento -Antioquia

1. Definir Programas: Los objetivos de las distintas Instituciones Nacionales de acuerdo con cada Departamento. Es que los Institutos Nacionales se planean desde Bogotá, desconociendo la realidad de cada uno de los Departamentos y como los Gerentes Regionales no tienen ninguna autonomía, ya que tienen más poder un funcionario de 4a. ó 5a. categoría en Bogotá, que un Gerente Regional, los distintos Institutos no pueden adaptar sus programas a las necesidades locales y por lo tanto hay grandes desperdicios de recursos técnicos.

2. Coordinación de Actividades: Se dá como ejemplo el caso en Antioquia fincas de Puerto Berrío ó Caucasia, donde la Asistencia Técnica Pecuaria es prestada por varias Instituciones como el Fondo Ganadero de Antioquia (el Departamento Técnico de esta Institución cuenta entre otros con 12 profesionales), Banco Ganadero, ICA, Secretaría de Agricultura, etc.

Cabe anotar aquí la magnífica asistencia técnica prestada por la Federación de Cafeteros a los cultivadores del grano, pero en esta misma Institución se advierte un total abandono de la Asistencia Técnica Pecuaria, a los usuarios del crédito para ganadería que con bajos intereses y plazo hasta de diez años, cuenta con un Médico Veterinario para toda Antioquia. Si no se justifica aumentar el número de profesionales, con la institucionalización

de la Asistencia Técnica Pecuaria, los cafeteros podrían contratar la Asistencia Técnica con entidades como Secretaría de Agricultura, Fondo Ganadero, etc.

3. Consejo de Investigación y Desarrollo Agropecuario. Ante la inoperancia de los Consejos de Desarrollo Agropecuario, éstos deben ser sustituidos por otro más funcional y ya hemos sugerido al Ministerio de Agricultura que dichos consejos deben constar de ocho Miembros presididos por el Señor Gobernador así: El Secretario de Agricultura y Fomento (o Desarrollo), el Jefe de Planeación Departamental, y seis personas idóneas nombradas por el Señor Gobernador, para período de dos años, preferiblemente entre Gerentes o Directores Regionales o catedráticos de Universidades y Facultades Agropecuarias.

Las seis personas mencionadas serán los Presidentes de cada uno de los siguientes Comités:

1. Comité de Agricultura.
2. Comité de Ganadería.
3. Comité de Recursos Naturales.
4. Comité de Crédito.
5. Comité de Mercadeo.
6. Comité de Educación y Capacitación Agropecuaria.

Estos Comités no podrán estar conformados por menos de cinco Miembros ni más de diez.

1. Instituto Colombiano Agropecuario -ICA

División de Desarrollo Rural:

1. Crédito. El crédito es necesario para poner al usuario campesino en condiciones de adquirir el equipo, semillas, fertilizantes, etc., necesarios para el incremento de la producción y productividad de su parcela, en otras palabras, para poner en práctica los consejos técnicos. Por eso, para que la asistencia técnica sea realmente productiva debe ir acompañada de crédito oportuno y suficiente.
2. Insumos. Se requiere que de acuerdo con las necesidades que los estudios previos hayan mostrado, se provea adecuadamente a nivel local, con los insumos que sean necesarios para su desarrollo.

La falta de insumos adecuados a nivel local ha sido en muchas ocasiones la causa de que el crédito asociado a la Extensión Rural no haya operado eficientemente. No hay que olvidar que el propósito del crédito de producción es poner al campesino en condiciones de adquirir los implementos e insumos necesarios que de acuerdo con las indicaciones técnicas

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

incrementarán la productividad de su parcela. Por lo tanto, la fácil disponibilidad de insumos e implementos en el mercado local es tan importante como el crédito necesario para comprarlos. Es por eso que cuando se coordine la provisión de adecuados insumos e implementos, según las necesidades regionales, al igual que el crédito necesario para adquirirlos, la Extensión o actividades de Desarrollo Rural, o capacitación técnica campesina podrá desempeñar su papel básico en el desarrollo agropecuario como base al desarrollo integral rural.

3. **Mercadeo.** En aquellos lugares donde se practica una producción de subsistencia el problema de mercadeo no está presente, pero cuando dichas explotaciones son tecnificadas y su producción incrementada es necesario un adecuado mecanismo de mercadeo que absorba el excedente de la producción y controle y/o sustente los precios de los productos agropecuarios.

Se requiere por tanto que a nivel nacional se programe una política de mercadeo en Agencias de Extensión y Proyectos de Desarrollo de productos que por su volumen de producción en el área lo justifiquen.

4. **Complementación de actividades entre instituciones. (Coordinación).** En el país existen diferentes instituciones que laboran por el Desarrollo Rural pero que por su orientación especializada, y acción aislada en algunos casos, no pueden ofrecer realizaciones significativas para el desarrollo rural integral.

Por lo tanto, teniendo en cuenta que todas tomadas en conjunto pueden responder a la variedad de problemas del agro y de sus gentes, es de imperiosa necesidad su acción simultánea en áreas determinadas o polos de desarrollo con el fin de obtener logros de consideración para el progreso integral del campo colombiano. Una manera de lograrlo podría ser a través de la creación de comités locales de desarrollo con representación de cada entidad en el área para que estudiados los problemas de la región cada entidad hiciera su parte correspondiente en relación a su especialización y recursos.

5. **Carencia de material didáctico adecuado (Películas, sonovisos, etc.).** Dadas las características del usuario al cual debemos capacitar debemos trabajar por desarrollar suficiente y adecuado material didáctico para adiestrar en técnicas agrícolas, pecuarias y de organización a nuestro campesino analfabeta o de bajo nivel educativo. La explicación de procesos técnicos por medio de dibujos, fotografías, diapositivas y películas debería ser desarrollada al máximo. Al cine rural de gran interés e impacto para la masa campesina no se le ha dado el énfasis que merece como medio de capacitación para todos los públicos.

6. **Explosión Demográfica.** La acción coordinada simultánea en el área rural de los diferentes servicios e instituciones seguramente incrementarán la producción, productividad y por lo tanto el ingreso familiar. Sin embargo, esto no significa que su nivel de vida sea aumentado también, y menos aún cuando su familia continúa en aumento.. Serios estudios realizados por INCORA, concluyen que "es necesario

implementar un programa de planificación familiar para contrarrestar el excesivo número de hijos de la familia campesina, a fin de que las posibilidades de desarrollo derivadas de una transformación económica y social del campesino no sean anuladas por los gastos exorbitantes de una pesada carga familiar..... Además, el acelerado crecimiento de la población, acentúa el problema de desempleo en los campos colombianos, que nos dió un excedente de 466.900 hombres de la oferta de mano de obra sobre la demanda en 1969. Este desempleo rural representó para el país una pérdida anual de cerca de 2.500 millones de pesos". P.71 y 78 de INCORA : La Realidad Rural y la Reforma Agraria como Factor de Cambio. Ponencia ante el Seminario de Directivos. Noviembre 1970.

"Este incremento constante de la población aumenta la presión sobre las tierras laborales, ya densamente pobladas, y por consiguiente, reducen la productividad, la capacidad de ahorrar y las posibilidades que tengan las próximas generaciones de escapar de la trampa de la pobreza" (8:25).

A este análisis hay que agregar el dato de que el rápido crecimiento de la población en Colombia representa en lo rural un aumento de mil cien (1.100) familias por semana. Dónde va a ser posible obtener recursos monetarios y tierra para el establecimiento de esta gente ?

Es necesario por lo tanto, que dentro del proceso educativo, al campesino se le concientice en los aspectos elementales de las causas y peligros de un número excesivo de hijos para que ellos tomen la decisión de planificar su familia en relación a sus escasos recursos, siendo esta una decisión personal con plena conciencia o entendimiento de la misma.

PRINCIPALES LIMITANTES PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS
DE LA ASISTENCIA TECNICA SEGUN LA INFORMACION SUMINISTRADA
POR LAS ENTIDADES PARTICIPANTES EN LA REUNION

A. Federación Nacional de Cultivadores de Cereales (FENALCE)

1. El principal limitante es el factor económico.
2. Escasez de insumos técnicos.
3. En Colombia se ha prestado más atención al crédito como insumo que a otros, como la investigación. Nuestro inventario en tecnología generada es precario.

B. AGROREDITO

1. Tradicionalismo del agricultor, a pesar de que en siete (7) años se ha logrado crear conciencia sobre la Asistencia Técnica.

C. Secretaría de Agricultura-Risaralda

1. Existen muchas entidades crediticias con diferentes reglamentaciones que descontrolan el asesoramiento técnico.
2. Escasez de personal técnico capacitado para brindar asesoramiento efectivo al usuario de pocos recursos.
3. El usuario de crédito debe someterse al asesoramiento técnico, y al funcionario encargado de esta labor debe dársele un cupo limitado.

D. Corporación Autónoma Regional del Cauca -CVC

1. Falta de cartografía restituída de gran parte del área para la elaboración de los planes de manejo y recuperación.
2. El tradicionalismo del campesino que dificulta la utilización de nuevas técnicas en el manejo de los recursos naturales.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and techniques used to collect and analyze data. It highlights the need for a systematic approach to data collection and the importance of using reliable sources of information.

3. The third part of the document focuses on the analysis and interpretation of the collected data. It discusses the various statistical and analytical tools that can be used to identify trends and patterns in the data.

4. The fourth part of the document discusses the implications of the findings and the need for further research. It emphasizes that the results of the study should be used to inform decision-making and to guide the development of policies and procedures.

5. The fifth part of the document concludes the study and provides a summary of the key findings. It reiterates the importance of maintaining accurate records and the need for a systematic approach to data collection and analysis.

6. The sixth part of the document discusses the limitations of the study and the need for further research. It highlights the need for a larger sample size and the inclusion of more diverse data sources to improve the reliability and validity of the findings.

7. The seventh part of the document provides a list of references and sources used in the study. It includes a variety of academic journals, books, and other sources of information that were consulted during the research process.

8. The eighth part of the document discusses the ethical considerations of the study and the need for informed consent. It emphasizes that all participants in the study should be fully informed of the purpose and procedures of the research and should give their consent voluntarily.

9. The ninth part of the document discusses the potential applications of the findings and the need for further research. It highlights the need for a longitudinal study to track the changes in the data over time and to identify the factors that influence these changes.

10. The tenth part of the document provides a final summary of the study and its findings. It reiterates the importance of maintaining accurate records and the need for a systematic approach to data collection and analysis, and it provides a final list of references and sources used in the study.

11. The eleventh part of the document discusses the limitations of the study and the need for further research. It highlights the need for a larger sample size and the inclusion of more diverse data sources to improve the reliability and validity of the findings.

12. The twelfth part of the document discusses the ethical considerations of the study and the need for informed consent. It emphasizes that all participants in the study should be fully informed of the purpose and procedures of the research and should give their consent voluntarily.

13. The thirteenth part of the document discusses the potential applications of the findings and the need for further research. It highlights the need for a longitudinal study to track the changes in the data over time and to identify the factors that influence these changes.

3. Dificultades en la obtención del crédito para el usuario de bajos recursos económicos.

4. No ha sido posible establecer un mercadeo regular para la producción artesanal.

5. Falta de obras de infraestructura.

6. Alto índice de analfabetismo.

E. Federación Nacional de Cacaoteros -FEDECACAO

1. El alto costo inicial que implica la capacitación de personal técnico.

2. El altísimo porcentaje de analfabetismo.

3. La necesidad de dictar cursos por horas a los agricultores ante su imposibilidad de suspender sus labores por varios días.

4. El gran número de instructores que se requiere para cubrir un área relativamente grande.

5. La realización de programas complementarios, tales como vivienda, acueducto, electrificación, etc., los cuales se hacen necesarios a medida que los campesinos adquieren una mayor capacidad adquisitiva.

F. Banco Ganadero

1. No ha sido posible prestar una Asistencia Técnica Institucional, ya que el Ministerio de Agricultura no ha expedido la reglamentación correspondiente.

G. Federación Nacional de Arroceros-FEDEARROZ

1. En algunas zonas del país, el mal estado de las vías de comunicación.

2. Los técnicos que se inician en esta actividad en forma independiente, tienen dificultades en conseguir y financiar sistemas apropiados de transporte.

3. Los agricultores tradicionalistas presentaron poca receptividad a las innovaciones.

4. Falta de infraestructura de crédito y mercadeo.

H. Instituto Colombiano de la Reforma Agraria -INCORA

1. La escasa disponibilidad de recursos financieros restringe la capacidad para contratar la Asistencia Técnica adecuada en cantidad y calidad.
2. La formación académica del personal técnico.
3. El divorcio entre la investigación pura, de notable calificación y nivel, y la capacidad rural de percepción y adopción de los campesinos.
4. La equivocada concepción de Asistencia Técnica que la identifica exclusivamente con servicios prestados por Agrónomos y Veterinarios en procesos o etapas directas de la producción.

I. Fondo Financiero Agrario

1. Subsisten deficientes apreciaciones conceptuales entre los técnicos :
 - a. Respecto del alcance de sus obligaciones en el servicio mismo cuando se enmarca en los términos "desde su planificación hasta su culminación".
 - b. Sobre la necesidad de mantener estrecho contacto con los agricultores e intercambiar permanentemente ideas, sugerencias y opiniones .
 - c. Algunas tocantes a las formalidades en cuanto a reportes, informes de novedades o problemas del servicio, a que les obligan las regulaciones del ICA y presuntas incompatibilidades no bien definidas en esas normas.
 - d. Otras, finalmente, concernientes al compromiso previsto en la reglamentación de que los técnicos informen a las entidades crediticias en las varias etapas el desarrollo del programa financiado.
2. El cuerpo de supervisores del ICA es insuficiente..... para impedir ciertas irregularidades coonestadas por agricultores y técnicos en detrimento de la imagen ciertamente positiva que ha alcanzado el servicio.

J. Federación Nacional de Algodoneros

1. Baja remuneración del Asistente Técnico.
2. Visitas periódicas demasiado dilatadas.
3. Pérdida de tiempo por la forma actual de ejecutar las inspecciones o visitas.

Faint, illegible text, possibly bleed-through from the reverse side of the page. The text is too light to transcribe accurately.

4. Falta de asesoría adecuada al Asistente Técnico.
5. Oposición del agricultor para realizar algunas prácticas.

K. Secretaría de Agricultura y Fomento -Antioquia

1. El principal limitante para cumplir los objetivos de la Secretaría de Agricultura y Fomento de Antioquia es la falta de recursos económicos, especialmente la carencia de transporte adecuado.

La Secretaría tiene una magnífica imagen, ya que los campesinos creen en nuestro personal técnico y por lo tanto mientras algunas oficinas de Técnicos Agropecuarios permanecen con su personal y los vehículos parqueados, es satisfactorio ver los profesionales y demás personal de la Secretaría de Agricultura se movilizan en incómodas líneas de transporte.

2. Conceptuamos en cuanto a la Asistencia Técnica Pecuaria de nivel nacional que el principal limitante ha sido la pésima reglamentación ya que inicialmente se obligaba al ganadero a contratar un mínimo de doce visitas al año, a fincas de ganado de ceba cuando aún no se había vendido la idea de que la Asistencia Técnica es una inversión y no un gasto, y cuando ni siquiera existía en el país el personal técnico suficiente para atender la totalidad de los créditos. Este hecho formó una imagen negativa ante los ganaderos, quienes con sobrada razón no veían justificable doce visitas al año para novillos en ceba. Inclusive las actuales seis visitas al año, en muchos casos resulta no sólo gravoso sino innecesario. En la actualidad con un crédito de \$ 100.000,00 se compran 25 novillos (flacos de 3 años - Feria de Medellín - Abril 4/73), este señor deberá pagar seis visitas a un Médico Veterinario, donde los sólo pasajes de Medellín a Caucaasia cuestan \$ 2.400,00 al año.

3. En cuanto a la Asistencia Técnica Agrícola en Antioquia debido a la pequeña área cultivada, se hace imposible que un Ingeniero Agrónomo ajuste el número de hectáreas que le proporcione un ingreso decoroso, argumento que justifica la institucionalización de la Asistencia Técnica bien reglamentada y la cual podría contar con profesionales oficiales de medio tiempo, tal como en el caso de los Médicos y Odontólogos del I.C.S.S. , del Servicio Seccional de Salud, etc.

L. Instituto Colombiano Agropecuario -ICA

División de Desarrollo Rural:

1. Crédito. Aunque se ha progresado mucho en relación a años anteriores, en muchas regiones y para renglones pecuarios es aún un limitante.
2. Mercadeo.

Handwritten text at the top of the page, possibly a title or header, which is mostly illegible due to fading and bleed-through.

Handwritten section header or title

First paragraph of handwritten text, starting with a capital letter.

Second paragraph of handwritten text, continuing the narrative or list.

Third paragraph of handwritten text, showing further detail.

Fourth paragraph of handwritten text, possibly a transition.

Fifth paragraph of handwritten text, continuing the main body.

Sixth paragraph of handwritten text, possibly concluding a section.

Handwritten section header or title

Text block following the second section header, possibly a list or notes.

3. Complementación de actividades entre Instituciones (coordinación).
4. Carencia de material didáctico adecuado (películas, sonovisos, etc.).
5. Explosión Demográfica.
6. Presupuesto: el dinero entregado es reducido en un alto porcentaje en relación a lo asignado.
7. Personal: este problema fue particularmente agudo en los programas de Mejoramiento Familiar y Pecuario. Por razones de mejores salarios pagados en otras entidades, el personal técnico en estos programas ha preferido prestar sus servicios en ellas.



HCA