



2007

I n f o r m e A n u a l

La contribución del IICA
a la agricultura y al desarrollo
de las comunidades rurales en

COLOMBIA



IICA 
Instituto Interamericano de
Cooperación para la Agricultura

65
ANIVERSARIO
1942 - 2007

Contenido

| | |
|--|----|
| Introducción | 3 |
| Resumen Ejecutivo | 4 |
| El estado de la agricultura y la vida rural en Colombia en 2007 | 7 |
| Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Colombia durante el 2007 | 13 |
| Resultados de la cooperación interagencial | 17 |
| Resultados de la cooperación técnica horizontal | 18 |
| Nuevas oportunidades para la cooperación técnica | 19 |
| Anexos: Lista de publicaciones y lista de eventos | 21 |
| Principales eventos oficina IICA en Colombia 2007 | 22 |



Identificación:

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - IICA. La contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Colombia: informe anual 2007 / Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - Bogotá, 2008.

24 pág.
ISSN 0534-5391CO-2008-1

CRuiz/MZuluaga

Diseño y Diagramación:

Camilo Peña Vargas

Impresión:

Allprintgraphic & Marketing Ltda.
Alprigrama

Fotografías:

Archivo IICA



Introducción

El IICA en Colombia ha venido desarrollando acciones de cooperación en asuntos considerados como críticos para el sector agrícola y el medio rural, aportando sus capacidades técnicas y gerenciales, su infraestructura y enfoque interamericano; actuando a través de la construcción de alianzas y la ejecución de proyectos estratégicos, en el marco de las principales políticas nacionales dirigidas a lograr la competitividad de la agricultura y el desarrollo de las comunidades rurales de Colombia.

Las acciones de cooperación están alineadas con el Plan de Mediano Plazo (PMP) 2006-2010, el cual orienta el trabajo en los países miembros, actuando bajo los principios de focalización, especialización distintiva e impacto; dando respuesta a la nueva realidad que presentan los países y la región en general; atendiendo los intereses de las instituciones vinculadas a la agricultura y la vida en el campo; y avanzando en el cumplimiento de los mandatos del IICA emanados de los Estados Miembros a través de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA).

Es así como en el marco de la política de transparencia y rendición de cuentas hacia nuestros socios estratégicos y el país en general, se presenta el informe anual 2007 "La contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales en Colombia". Este informe constituye una herramienta de diálogo y retroalimentación con las contrapartes, organismos de cooperación internacional y demás aliados, con el propósito de continuar ajustando las acciones del IICA para responder a las necesidades reales del país y, coordinadamente, ofrecer cooperación técnica con impacto que se refleje efectivamente en la calidad de vida de las comunidades rurales.





Resumen Ejecutivo

Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- ▶ Conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), el IICA apoyó el fortalecimiento del Consejo Nacional de Secretarios de Agricultura de Colombia (CONSA), como un foro de discusión, identificación y promoción de políticas y proyectos estratégicos para el fomento de la competitividad de la agricultura y el desarrollo sostenible de las comunidades rurales.
- ▶ Se impulsaron procesos de difusión, conocimiento y retroalimentación de información sobre la situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Colombia, con actores relevantes del sector agropecuario y rural del país a través de diversos foros y eventos; dentro de los cuales se destaca la Rendición de Cuentas del IICA en Colombia, en el cual se presentaron las prioridades para la acción estratégica del Instituto y los resultados de las acciones de cooperación adelantadas en Colombia durante el 2006.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- ▶ El Instituto apoyó al MADR en la revisión de los acuerdos de competitividad de 22 cadenas agroproductivas nacionales y regionales, mediante la aplicación de una encuesta para determinar el nivel de gestión de dichos acuerdos, los consejos de cadena y los secretarios técnicos.
- ▶ Se realizó un trabajo de capacitación y acompañamiento que permitió mejorar la capacidad de gestión de organizaciones de pequeños y medianos productores que son apoyadas por programas como Oportunidades Rurales y AIS del MADR; Subsidio Integral de Tierras del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), Minicadenas Productivas de Acción Social; y ACCESO.
- ▶ Con el apoyo del Especialista Regional en Agronegocios, se diseñó un programa de capacitación sobre asociatividad, comercialización, manejo de poscosecha y registros financieros, el cual fue implementado con 8 organizaciones de productores de cacao atendidas por el Programa ACCESO.
- ▶ Se contribuyó en el cubrimiento de las necesidades de información y análisis de los agentes públicos y privados relacionados con la agricultura y la vida rural, a través del trabajo del Observatorio consistente en la actualización de las estadísticas de área, producción, rendimiento y comercio para 12 cadenas agroproductivas. Adicionalmente, se actualizaron los principales indicadores para el sector agropecuario colombiano, información que se encuentra disponible en la página Web del Observatorio.

Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

- ▶ Se apoyaron los esfuerzos para la modernización del Sistema Nacional de SAIA a través del acompañamiento permanente al Comité Nacional de Medidas Sanitarias y

Fitosanitarias, la organización de Misiones Técnicas a Estados Unidos y Canadá para conocer en detalle el funcionamiento de los servicios oficiales en estos países, y la gestión de la certificación de inspectores oficiales de mataderos; en coordinación con el ICA y el INVIMA.

- ▶ En el marco del Programa MIDAS se está desarrollando un proyecto de implementación y certificación de BPA para gulupa y cebolla de bulbo en el Departamento de Boyacá, con el cual se ha apoyado a 80 pequeños productores de la zona.
- ▶ Con la cooperación de la AECI y el MAPA se realizó el Taller Regional de Implementación de BPA en Frutas, Hortalizas y Aves, en el cual participaron representantes de los gremios y el sector oficial de Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú y Venezuela.
- ▶ En el marco del convenio IICA-INCODER para el apoyo del sector pesquero y acuícola nacional, se diseñó el material didáctico y la metodología para desarrollar un programa de capacitación en el tema de inocuidad de los productos pesqueros y mantenimiento de la cadena de frío, dirigido a asociaciones de pescadores artesanales, el cual incluye visitas a la zona y talleres de sensibilización en los temas de BPA y BPM de productos pesqueros y acuícolas.

Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

- ▶ En el marco del convenio suscrito con el Programa ADAM se apoyó la formulación de proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial en municipios seleccionados por su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos.
- ▶ Se diseñó y desarrolló el curso sobre "Formulación de Proyectos Pedagógicos Productivos en Educación Rural" en la modalidad de educación a distancia, con una participación de 56 personas de cuatro países de América Latina: Brasil, Colombia, Uruguay y Venezuela.



- ▶ En el marco del convenio de cooperación suscrito con el Departamento del Huila, se ha venido desarrollando un proceso de fortalecimiento de 20 comunidades educativas rurales a través de actividades de capacitación de docentes, actividades técnicas de producción y reformulación de Proyectos Educativos Institucionales (PEI).

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medioambiente

- ▶ Se desarrollaron procesos de sensibilización y capacitación en producción agroecológica dirigidos a grupos de pequeños y medianos productores y organizaciones sociales en áreas



ambientalmente estratégicas pertenecientes a la zona rural del Distrito Capital, con base en los cuales se ha apoyado a los campesinos en la implementación de estrategias de producción y uso de la tierra amigables con el medio ambiente.

La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

- ▶ Se brindó acompañamiento metodológico y operativo al MADR en la implementación de la quinta convocatoria del fondo concursable para el financiamiento de proyectos de ciencia, tecnología e innovación, orientados a solucionar los problemas identificados a través de las agendas de ciencia y tecnología.
- ▶ Se realizaron 3 talleres con expertos de EMBRAPA, con el objeto de capacitar al equipo técnico del Grupo de Investigación Biogestión de la Universidad Nacional, MADR, COLCIENCIAS y el Observatorio de Ciencia y Tecnología, en la Metodología de Prospectiva de Cadenas.
- ▶ Se diseñó y entregó al MADR la propuesta para el manejo del componente de asistencia técnica en el marco del Programa AIS. Con base en este trabajo, el MADR expidió el Decreto Reglamentario de Incentivo a la Asistencia Técnica del Programa AIS.
- ▶ En el marco del Programa Hemisférico de Biocombustibles se elaboró el documento 'Producción y Uso del Etanol en Colombia' y se colaboró en la compilación del 'Atlas de la Agroenergía y los Biocombustibles en las Américas: I. Etanol'.
- ▶ Se realizó el seminario Perspectivas en la Investigación y Producción de Bioinsumos en Colombia, con el objetivo de dar a conocer el estado actual de la investigación, producción y normatividad de los bioinsumos en Colombia. Se contó con la colaboración de entidades como CORPOICA, ICA, EMBRAPA, EMPEUDEC, ICONTEC, la Universidad Nacional y empresas productoras registradas ante el ICA.



El estado de la agricultura y la vida rural en Colombia en 2007

Factores del entorno nacional

Durante el 2007 el comportamiento de la economía colombiana continuó siendo positivo, manteniéndose el ritmo de crecimiento presentado en los últimos seis años. A septiembre de 2007 el Producto Interno Bruto con ilícitos creció en 7,35% respecto al mismo período de 2006. Este resultado estuvo influido principalmente por el comportamiento de actividades como la construcción, transporte, industria manufacturera y comercio; los cuales registraron un crecimiento por encima del 11% durante el periodo analizado¹. Por su parte, el sector agropecuario continúa siendo una de las actividades que presenta menor crecimiento promedio (2,36%).

Producto Interno Bruto

Variación Acumulada
2007 - 2006 (Ene. - Sep.)



Fuente: DANE - Dirección de Síntesis y Cuentas Nacionales

Por el lado del mercado laboral, entre enero y diciembre de 2007, la Tasa Global de Participación para el total nacional fue 57,7%; la Tasa de Ocupación 51,2% y la Tasa de Desempleo 11,1% en promedio, disminuyendo en 0,9 puntos frente a la registrada en el año 2006. En zonas rurales la tasa de desempleo fue del 7,8%, para el mismo período analizado².

La tasa de inflación fue de 5,69%, superando la meta propuesta del Banco de la República para el 2007 que era del 4,0%. Adicionalmente, por cuenta de la revaluación del peso frente al dólar y el aumento del consumo interno, la balanza comercial del país presentó un déficit de 1.515 millones de dólares, dado que, mientras las exportaciones totalizaron US\$23.715 millones, las importaciones alcanzaron los US\$ 25.231 millones, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Desempeño del sector agropecuario

El sector agropecuario presentó un crecimiento de 2,97% en el período enero-septiembre de 2007, al compararlo con el mismo periodo de 2006. Este comportamiento es explicado por el aumento en la producción de café (4,11%), otros productos agrícolas (2,61%), animales vivos (2,67%), silvicultura (3,21%) y pesca (5,97%). La participación del sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca en el agregado nacional del PIB se mantuvo en 12,5%³ (2006).

El crecimiento del sector agropecuario se ha visto afectado por la sostenida apreciación del peso colombiano, lo cual provocó una fuerte caída en el ingreso de los exportadores.

¹ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de Prensa: Producto Interno Bruto-Tercer trimestre de 2007. Bogotá, diciembre 2007

² Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Boletín de Prensa: Gran Encuesta Integrada de Hogares. Bogotá, enero 2008

³ A precios constantes de 1994. Fuente: Dane - Banco de la República. En: http://www.banrep.gov.co/estad/dsbb/srea1_004.xls



En el mercado interno se presentó un aumento de los precios de los alimentos (8,1%) de acuerdo al índice de inflación 2007; lo anterior debido principalmente a los altos precios de algunos alimentos a nivel mundial relacionados con la producción de biocombustibles, el elevado precio del petróleo que incide sobre los costos del transporte y los insumos derivados, los eventos climáticos que han alterado la oferta de algunos productos básicos a nivel global y la mayor demanda de alimentos por parte de países emergentes como China e India⁴.

Producción y área cultivada

El campo colombiano produjo 25 millones de toneladas de alimentos en el 2007, cifra superior en 1,3 millones de toneladas con relación a la producción del 2005. Igualmente, el crecimiento de las áreas sembradas fue de 2,7%. Los cultivos de ciclo corto presentaron un aumento del 4,3%, los de ciclo largo aumentaron 1,5% y la producción pecuaria presentó un incremento del 2,3%.

El MADR estima para el 2007 un total de 2.847.182 ha. sembradas con cultivos transitorios, entre los cuales se encuentran ajonjolí, algodón, arroz, papa, cebada, frijol, maíz, soya, trigo, sorgo, maní y hortalizas. Así mismo, el Ministerio de Agricultura proyectó un total de 4.371.535 ha. para cultivos permanentes entre los cuales se cuentan café, banano, cacao, caña de azúcar y para alcohol carburante, tabaco, palma, yuca, frutales y flores, entre otros.

Superficie sembrada cultivos lícitos e ilícitos

| Área (ha) | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | Var. Abs. 05/02 |
|--------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------------|
| Cultivos lícitos | 4,316,782 | 4,553,614 | 4,673,324 | 4,609,277 | 4,614,382 | 292,495 |
| Cultivos ilícitos* | 106,224 | 90,366 | 84,300 | 87,700 | 78,893 | -27,331 |

*Incluye cultivos de coca y amapola
Fuente: Dirección Nacional de Estupefacientes - SIMCI

Crédito

Según las cifras del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural se ha logrado incrementar el cubrimiento de la financiación para el sector

agropecuario, a través de FINAGRO, alcanzado durante el 2007 la colocación de créditos por 3,1 billones de pesos (US\$1.550 millones), 29% más que en 2006 (US\$1.200 millones) y 192% más que en 2002.

Con la aprobación de la Ley Agro Ingreso Seguro (AIS), el MADR logró colocar \$374.489 millones (US\$ 187.244) en créditos blandos con tasa subsidiada por el Programa. Con esta línea de crédito se beneficiaron productores de cereales, arroz, banano, frutales, hortalizas, papa, cacao, caucho, forestales, café, algodón, caña de azúcar, caña panelera, palma, plátano, tabaco, flores y otros sectores como la ganadería, la piscicultura, la acuicultura, porcicultura y avicultura, entre otros.



Así mismo, a través del otorgamiento de incentivos para la construcción de proyectos de riego, el MADR cofinanció, por medio de AIS, 117 proyectos de riego en 17 departamentos para irrigar más de 16 mil hectáreas. Los incentivos ascendieron a \$33.505 millones (US\$ 16.752).

Es significativo el incremento del presupuesto destinado al sector por parte del Gobierno Nacional. Para el anterior cuatrenio (2002-2006) se aprobaron 2,9 billones de pesos (US\$1.450 millones) para el sector de la agricultura y la vida rural, cifra superada en el nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 en el cual el presupuesto ascendió a 5,9 billones de pesos (US\$2.950 millones).⁵

Empleo

A pesar de que la tasa de desempleo rural ha descendido, en el 2002 era de 11,2% y en 2007 fue de 7,8%⁶, las opciones laborales de los habitantes del campo se encuentran focalizadas en la realización de actividades agrícolas. Las condiciones laborales, además, están caracterizadas por la informalidad, el subempleo y la baja afiliación en el régimen de seguridad social.

Cambios en la legislación y en las políticas para la agricultura y la vida rural

Con el objetivo de actualizar el modelo conceptual y operativo que orienta la acción del Estado, con el fin de promover el desarrollo integral de las zonas rurales del país y mejorar la calidad de vida de sus habitantes, durante el 2007 se aprobó el Estatuto de Desarrollo Rural⁷.

Se trata de una iniciativa legislativa con carácter de estatuto que compila y actualiza el conjunto de normas que regulan la actividad del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural. Su objetivo es armonizar catorce leyes, cinco decretos-leyes y veintisiete decretos reglamentarios vigentes sobre la materia.

La Ley promueve el ajuste de políticas y de instrumentos que a lo largo de su aplicación se han mostrado caducos, ineficientes o insuficientes para cumplir con los objetivos a ellos asignados, y en muchos casos, desarticulados de la nueva visión que hoy se tiene del sector. Por lo anterior resulta conveniente proceder a su actualización. Además de armonizar y compilar las normas vigentes en materia de desarrollo rural, la ley incluye modificaciones sustanciales en los siguientes aspectos:

- Subsidio de compra de tierras
- Subsidio de adecuación de tierras
- Pesca y acuicultura
- Protección a la población desplazada

4 MADR, *Perspectivas Agropecuarias*, primer semestre 2008. Bogotá, enero 2008. Pág.12.

5 MADR, *Perspectivas Agropecuarias*, primer semestre 2008. Bogotá, enero 2008. Pág.2

6 Fuente: MADR - DANE http://www.minagricultura.gov.co/arc/hivos/carpeta_ministro_18_febrero_2008.pdf

7 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ley 1152/07 "Estatuto de Desarrollo Rural". En: www.minagricultura.gov.co



Adicionalmente, durante el 2007 se aprobó la Ley Agro Ingreso Seguro (AIS) que facultó al MADR para invertir en programas orientados a la realización de mejoras significativas en la productividad del campo y la defensa de los ingresos de los productores agropecuarios, facilitando su inserción en los mercados internacionales.

Reformas institucionales en la agricultura y el medio rural

El Estatuto de Desarrollo Rural reestructuró al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), el cual tendrá por función misional ser el articulador de la oferta estatal de políticas agropecuarias, emprender tareas más regionales y mínimamente centralizadas, acompañar y asesorar al campesinado en la elaboración de proyectos productivos y de aplicaciones a los concursos para optar a los diferentes subsidios.

Así mismo, el MADR creó la Dirección de Pesca y Acuicultura, con el objeto de promover e impulsar esta actividad económica que representó en 2005 el 4,56% del PIB agropecuario.⁸

Comercio agroalimentario y desarrollo de los agronegocios

De acuerdo a la información suministrada por el DANE y el DNP, los flujos comerciales del sector agropecuario colombiano han mostrado un dinamismo importante durante los últimos años.

La balanza comercial de productos de origen agropecuario muestra un déficit de 3.320.144 toneladas importadas por el país⁹, mientras que se registra un superávit en cuanto a las divisas que ingresan al país por concepto de exportaciones de productos agropecuarios y agroindustriales de US\$2.297.446.

Al observar el comportamiento del comercio en cada uno de los renglones que componen el sector agropecuario y agroindustrial, se observa que la actividad agrícola es la que tiene una mayor participación en la balanza comercial agropecuaria, presentando un superávit de US\$452.269

(precios FOB) a noviembre de 2007.¹⁰

**Exportaciones,
importaciones
y balanza comercial
de productos
de origen
agropecuario
y agroindustrial**

| Año | Exportaciones | | Importaciones | | Balanza | |
|-----------------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|------------------|----------------|
| | Toneladas | Miles US \$FOB | Toneladas | Miles US \$CIF | Toneladas | Miles US \$ |
| 2002 | 4.345,205 | 2.916,411 | 6.106566 | 1.697,797 | -1.761,361 | 1.218,614 |
| 2003 | 4.521,864 | 3.003,704 | 5.902,759 | 1.739,899 | -1.380,895 | 1.263,805 |
| 2004 | 4.817,702 | 3.579,370 | 6.147,462 | 1.960,119 | -1.329,760 | 1.619,251 |
| 2005 | 4.971,193 | 4.604,421 | 6.355,224 | 2.012,689 | -1.384,031 | 2.591,731 |
| 2006 | 4.615,332 | 4.991,357 | 7.727,812 | 2.499,239 | -3.112,480 | 2.492,118 |
| Ene. - Nov. 2006 | 4.236,400 | 4.486,591 | 7.083,135 | 2.257,089 | -2.846,735 | 2.229,502 |
| Ene. - Nov. 2007 | 4.269,828 | 5.278,436 | 7.589,972 | 2.980,989 | -3.320,144 | 2.297,446 |
| Ene. Nov. 07/ Ene. Nov. 06 | 0.79 | 17.65 | 7.16 | 32.07 | -473.409* | 67,944* |

Sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos

Con el fin de cumplir con las normas y estándares de los mercados internacionales

en materia Sanitaria y Fitosanitaria, el Gobierno Nacional liderado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con la participación del sector privado, viene trabajando en el

*Variación absoluta
Nota: Información sujeta a
revisión por las fuentes.
Fuente: DIAN - DANE



fortalecimiento del Sistema nacional Sanitario y Fitosanitario (Sistema MSF). En esta línea, en los últimos años se han promulgado varios documentos CONPES¹¹ sobre el tema, entre ellos:

- CONPES 3375/05 que determina la "Política Nacional de Sanidad Agropecuaria de Inocuidad de los Alimentos para el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias"
- CONPES 3376/05 que dicta la "Política Sanitaria y de Inocuidad para las Cadenas de la Carne Bovina y de la Leche".
- CONPES 3446/06: "Lineamientos para una Política Nacional de Calidad"
- CONPES 3458/07: "Política Nacional de Sanidad e Inocuidad para la Cadena Porcícola"
- CONPES 3468/07: "Política Nacional de Sanidad e Inocuidad para la Cadena Avícola".

Con estas directrices se busca mejorar el estatus sanitario de la producción agroalimentaria del país, con el objetivo de proteger la salud y la vida de las personas, los animales y las plantas; y mejorar la competitividad de los productos nacionales en el mercado internacional garantizando acceso real a nuevos mercados.

Los principales desafíos planteados para el Sistema MSF en los próximos años son: desarrollar procesos de modernización de los servicios de Sanidad e Inocuidad de los alimentos para cumplir con los compromisos establecidos en los tratados de libre comercio suscritos por Colombia. Además se debe mantener y fortalecer las actuales actividades con miras a la erradicación y declaración de áreas libres de plagas y enfermedades, que se constituyen en barreras para acceder al mercado internacional de productos agropecuarios.

Adicionalmente, es necesario construir un sistema confiable y económico de rastreabilidad y de implementación de Buenas Prácticas Agropecuarias y de Manufactura, con miras a la certificación de calidad e inocuidad de acuerdo con los requerimientos del mercado nacional e internacional.

Innovación, ciencia y tecnología agropecuaria

Durante los últimos años, el Gobierno nacional ha promovido la investigación y los mecanismos para la transferencia de tecnología a nivel de finca, como componente fundamental para el incremento de la productividad, el aprovechamiento de las ventajas comparativas y la generación de sistemas de producción eficientes y sostenibles.

Para este propósito, se ha implementado una estrategia orientada al desarrollo de las agendas de investigación, el fortalecimiento de las instituciones de investigación sectoriales y la incorporación de nuevas tecnológicas en los sistemas productivos, en especial las tecnologías limpias. Adicionalmente, se han venido fortaleciendo la asistencia técnica

4 MADR, *Perspectivas Agropecuarias*, primer semestre 2008. Bogotá, enero 2008. Pág.12.

5 MADR, *Perspectivas Agropecuarias*, primer semestre 2008. Bogotá, enero 2008. Pág.2

6 Fuente: MADR - DANE http://www.minagricultura.gov.co/arcivos/carpetas_ministro_18_febrero_2008.pdf

7 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ley 1152/07 "Estatuto de Desarrollo Rural". En: www.minagricultura.gov.co

8 Fuente: MADR. En: http://www.minagricultura.gov.co/08cifras/08_cifras01.aspx

9 Enero-Noviembre 2007

10 Fuente: Boletines de comercio exterior-Departamento de Aduanas e Impuestos Nacionales -DIAN. www.dian.gov.co

11 Consejo Económico de Política Económica y Social



permanente para los pequeños y medianos productores a través de los Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial (CPGA).

El financiamiento de las actividades de investigación, innovación y desarrollo tecnológico dirigidas a favorecer la competitividad del sector agropecuario y agroindustrial, y que atienden las demandas técnicas por cadena y por regiones, se fundamenta en los principios de priorización y focalización. Lo anterior implica identificar las áreas estratégicas o prioritarias y las regiones con mayor producción en términos de valor o hectáreas, para lograr una optimización de los recursos. El financiamiento de los proyectos se realiza mediante esquemas concursales con el fin de mejorar la transparencia al eliminar el mecanismo de contratación directa, además de permitir concertar la demanda y hacer eficiente la asignación de los recursos.

Desarrollo Rural Sostenible

De acuerdo con el censo de 2005 realizado por el DANE, la población total de Colombia es de 41,5 millones de personas y la población rural representa el 25% de esta población nacional, es decir, 10,4 millones de personas. Se estima que el 68% de esta población rural (7 millones de personas), viven bajo condiciones de pobreza, cifra que supera el índice de pobreza en las zonas urbanas que es del 42%.

Además de las causas relacionadas con la situación de conflicto armado que vive el país, especialmente en las zonas rurales desde hace más de 45 años; las razones por las cuales la población rural es más pobre que la urbana, están vinculadas a las condiciones de empleo y subempleo, a la baja productividad de las actividades agropecuarias, a los problemas derivados de la concentración, propiedad y titulación de la tierra y al débil capital social, entre otros factores.

Ante estos desafíos, el Gobierno colombiano ha diseñado políticas y programas orientados a mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y su calidad de vida con programas como Oportunidades Rurales, Minicadenas Productivas, la Banca de Oportunidades y Mujeres Ahorradoras en Acción, además de otras herramientas. Adicionalmente, a través de la oferta de programas de política social como Familias en Acción, la Red de Seguridad Alimentaria (RESA) y los programas destinados a atender a la población víctima de la violencia y desplazada; se busca lograr un avance significativo en el mejoramiento de las condiciones de la población rural y la superación de la pobreza.

Finalmente, de acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo 2006-2007 aprobado por el legislativo, la inversión total para el sector agropecuario es de 3.9 billones de pesos (US\$ 1.950 millones), de los cuales 1,7 billones (US\$ 850 millones) serán destinados al tema de competitividad a través del Programa Agro Ingreso Seguro (AIS), con el fin de consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario para elevar la calidad de vida de los habitantes de las áreas rurales a través de opciones productivas y de desarrollo sostenibles.



*R*esultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Colombia durante el 2007

El IICA en Colombia desarrolla acciones de cooperación técnica en temas fundamentales para el sector agrícola y el medio rural, aportando sus capacidades técnicas y gerenciales, su infraestructura y enfoque interamericano; actuando a través de la construcción de alianzas y la ejecución de proyectos estratégicos, en el marco de las principales políticas nacionales dirigidas a lograr la competitividad de la agricultura y el desarrollo de las comunidades rurales de Colombia. A continuación se resumen los principales resultados alcanzados durante el 2007 a nivel nacional.

Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

El Observatorio de Competitividad y Territorios ha desarrollado un amplio trabajo orientado a satisfacer la necesidad de información y análisis de los principales agentes públicos y privados relacionados con la agricultura y la vida rural. Por ejemplo, durante el 2007 se actualizaron las estadísticas de área, producción, rendimiento y comercio para 12 cadenas agroproductivas, con base en la información suministrada por la FAO.

Adicionalmente, se diseñó un índice de desarrollo sostenible regional con el fin de analizar la relación entre cadena-región-competitividad, con base en el cual se realizó una prueba piloto para las cadenas de plátano y azúcar.

Por otra parte, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) y el IICA en Colombia continúan acompañando al Consejo Nacional de Secretarías de Agricultura (CONSA), con el objeto de consolidarlo como un espacio de discusión y articulación de las políticas nacionales y regionales dirigidas a promover el desarrollo de la agricultura y el medio rural.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

El Instituto ha apoyado el proceso de diseño e implementación del Programa Agro Ingreso Seguro (AIS), de manera especial en el componente de riego. Este Programa tiene como fin mejorar la competitividad del sector agropecuario nacional y corregir los eventuales efectos negativos para los productores nacionales, que puedan derivarse de la estrategia de internacionalización de la economía colombiana.

Así mismo, el IICA ha promovido el fortalecimiento de las cadenas agropecuarias y agroindustriales a través de la asesoría brindada a 22 Acuerdos de Competitividad y a los secretarios técnicos de las cadenas.





El IICA ha fomentado la participación de los pequeños y medianos productores en procesos de empresarización, asociatividad y encadenamientos productivos, a través de la participación en programas como Oportunidades Rurales del MADR, cuyo objetivo es contribuir a la lucha contra la pobreza rural, a través del incremento del empleo y de los ingresos de las familias más pobres, mejorando para ello la competitividad de las microempresas rurales y su integración a los mercados.

Con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), se ha trabajado en la integración de la población vulnerable a las cadenas económicas regionales y nacionales mediante programas como Minicadenas Productivas y Recuperación de Activos Productivos, a través el cual se ejecutan acciones tendientes al mejoramiento de las condiciones sociales y económicas de la población en pobreza extrema, desplazada y vulnerable por la violencia, mediante la recuperación de activos con vocación productiva que hoy, por diferentes circunstancias, se encuentran en desuso o con un bajo nivel de aprovechamiento.

El IICA en Colombia apoya al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) en la implementación de un programa que busca, a través otorgamiento de predios y la dotación de capital semilla para emprendimientos productivos; no sólo darles tierra a las familias desplazadas, sino acompañarlos en el proceso de establecer un proyecto productivo competitivo que les permita garantizar su sostenibilidad.

Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

En Colombia el IICA apoya el proceso de fortalecimiento del sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF), mediante la cooperación técnica en proyectos como el Centro de Excelencia Fitosanitaria (CEF), que busca crear capacidades nacionales en materia de sanidad vegetal, gestionando el cumplimiento de requisitos fitosanitarios de productos agrícolas frescos para su acceso al mercado de Estados Unidos.

El IICA, en asocio con universidades privadas, brindó apoyo en el montaje del curso de formación de inspectores oficiales en mataderos de bovinos, porcinos o aves; actividad fundamental dentro del proceso de fortalecimiento del Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA).

De igual manera, Colombia participa en la "Iniciativa de las Américas para el fortalecimiento de las medidas sanitarias y fitosanitarias" mediante la cual se asegura la presencia





activa de todos los países del hemisferio, en la Comité de MSF de la Organización Mundial de Comercio (OMC), principal ámbito mundial de decisión sobre el tema.

El IICA acompaña los esfuerzos de las instituciones nacionales orientados a la modernización de los servicios oficiales de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos, apoyando el proceso de formalización del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, el cual ya cuenta con un decreto presidencial que lo oficializa; y vinculándose al proceso liderado por el MADR, que busca la conformación del Comité Interinstitucional de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA), órgano consultor y coordinador que tiene el objetivo de armonizar las iniciativas y acciones en BPA que adelantan diversas instituciones públicas y privadas.

Adicionalmente, el IICA ha trabajado en la implementación de BPA's en proyectos productivos desarrollados por pequeños y medianos productores, mediante la ejecución del proyecto para la implementación de Buenas Prácticas Agrícolas con productores de gulupa y cebolla de bulbo en el Departamento de Boyacá, financiado por USAID a través del Programa MIDAS¹.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente

El IICA continúa cooperando con la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) en el desarrollo de procesos de sensibilización y capacitación en producción agroecológica dirigidos a grupos de pequeños y medianos productores y organizaciones sociales en áreas ambientalmente estratégicas pertenecientes a la zona rural del Distrito Capital, con base en los cuales se ha apoyado a los campesinos en la implementación de estrategias de producción y uso de la tierra amigables con el medio ambiente. En el marco de estos convenios de cooperación, se implementaron 27 proyectos productivos con enfoque agroecológico en las localidades de Suba y Usme.

En alianza con el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI), la Gobernación del Departamento del Guaviare, las Alcaldías Municipales de San José del Guaviare y El Retorno y asociaciones de productores de la zona; el IICA desarrolla un proyecto a largo plazo que busca fomentar el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos maderables y no maderables de los bosques húmedos tropicales del norte amazónico colombiano, bajo un modelo de fortalecimiento de organizaciones locales. Esta iniciativa cuenta con el financiamiento de la Comisión Europea.

¹ Más Inversión para el Desarrollo Alternativo Sostenible





Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

En el 2007 el IICA en Colombia, en el marco del Proyecto Áreas de Desarrollo Alternativo Municipal (ADAM) financiado por USAID, diseñó proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial para 6 municipios del Tolima focalizados por su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos. Estos proyectos serán implementados durante el 2008.

Se continuó con la operación de la Provincia del Tequendama (Cundinamarca), como territorio de referencia para la puesta en marcha de un plan de verificación de las metodologías e instrumentos de desarrollo rural con enfoque territorial.

El IICA ha desarrollado un amplio trabajo de cooperación con el Ministerio de Educación Nacional en el marco del Proyecto de Educación Rural, el cual tiene como objetivo mejorar el acceso a la educación básica y media con calidad, en las zonas rurales, a través de modelos flexibles de enseñanza. De manera complementaria, en el marco de los convenios de cooperación suscritos con los Departamentos del Meta y del Huila, se ha trabajado con instituciones educativas rurales en el desarrollo de proyectos pedagógicos productivos, la capacitación de docentes, la reformulación de proyectos educativos institucionales y la creación de redes regionales para ejecutar programas de ampliación de la cobertura, calidad y pertinencia de la educación para el sector rural.

La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

Con la cooperación técnica del IICA, el MADR viene operando un fondo competitivo para financiar la investigación, innovación y desarrollo tecnológico del sector agropecuario. Este año se abrió la cuarta convocatoria nacional para el financiamiento de proyectos de investigación y desarrollo tecnológico por cadenas agroproductivas, logrando apoyar en esta ocasión a 162 proyectos que abarcan las 23 cadenas productivas.

Se realizaron además con la Empresa Brasileira de Investigación (EMBRAPA) y financiado por Colciencias ejercicios de análisis prospectivo de cuatro cadenas productivas (cacao, tilapia, forestal y leche y sus derivados), obteniendo el análisis diagnóstico y prospectivo de cada cadena y su agenda de investigación.

Se realizó el seminario Perspectivas en la Investigación y Producción de Bioinsumos en Colombia, con el objetivo de dar a conocer el estado actual de la investigación, producción y normatividad de los bioinsumos en Colombia. Se contó con la colaboración de entidades como CORPOICA, ICA, EMBRAPA, EMPEUDEC, ICONTEC, la Universidad Nacional y empresas productoras registradas ante el ICA.



*R*esultados de la cooperación interagencial

- ▶ En el marco de la reunión del Grupo de Trabajo "Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre" realizada en Bogotá, el IICA renovó el compromiso de trabajar en conjunto con la FAO y las otras agencias de cooperación para erradicar el hambre. Para ello, el IICA puso a disposición de la iniciativa su experiencia en el proceso de construcción de observatorios, que pueden operar como mecanismos de sistematización de los proyectos de seguridad alimentaria que adelantan los países de la Región.
- ▶ Con la Comisión Europea el IICA en Colombia desarrolla el Proyecto de Ordenamiento y Gestión Forestal en el Guaviare, en el marco en el cual se promueve la conservación y gestión sostenible de los bosques húmedos tropicales del Norte Amazónico Colombiano.



Resultados de la cooperación técnica horizontal

Dado el carácter de organismo interamericano, el IICA tiene la capacidad de transferir conocimientos entre los países para fortalecer la cooperación horizontal y promover el intercambio de experiencias.

- ▶ Con la participación de especialistas nacionales, regionales y hemisféricos del IICA, se realizó un taller con funcionarios del INCODER, con el objetivo de apoyar el fortalecimiento de las capacidades de esta institución en la formulación de proyectos de inversión, en especial en los proyectos productivos agropecuarios, de pesca y acuicultura.
- ▶ Con el objeto de conocer la experiencia de Colombia en el diseño e implementación de una agenda complementaria para afrontar los desafíos y aprovechar las oportunidades de los acuerdos de libre comercio (Programa Agro Ingreso Seguro), la Oficina del IICA en República Dominicana solicitó la participación del especialista en Comercio y Políticas de la Oficina en Colombia en el Seminario Taller sobre las reformas en las políticas para la agricultura frente a la apertura: las agendas complementarias a los TLC's con Estados Unidos.
- ▶ En el marco del Programa Hemisférico de Biocombustibles se elaboró el documento 'Producción y Uso del Etanol en Colombia' y se colaboró en la compilación del 'Atlas de la Agroenergía y los Biocombustibles en las Américas: I. Etanol'.





Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

En Colombia cada vez es más evidente la importancia de la agricultura y la vida rural para el desarrollo del país. Esto se ve reflejado en el incremento del presupuesto destinado a este sector. Sin embargo, son varios los desafíos que tiene Colombia en relación con el desarrollo de los territorios rurales, teniendo en cuenta que es en el campo donde se presentan los mayores desequilibrios económicos y sociales y donde se encuentra el mayor índice de pobreza.

La estrategia de inserción en los mercados internacionales desarrollada por Colombia en los últimos años, particularmente la negociación del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, con la Unión Europea, con Chile y los países centroamericanos, entre otros; así como la suscripción de acuerdos bilaterales de comercio; plantea un nuevo escenario para el desarrollo de la agricultura colombiana.

La política implementada por el actual Gobierno busca responder a estos desafíos a través de dos estrategias fundamentales:

- ▶ **Equidad en el campo:** políticas específicas dirigidas a mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y su calidad de vida.
- ▶ **Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario:** consolidación del crecimiento y orientación de los esfuerzos de los sectores público y privado para mejorar la competitividad con fundamento en las ventajas comparativas del sector.

Lo anterior, enmarcado en los objetivos de mediano y largo plazo que fueron establecidos en la Agenda Interna "Visión Colombia 2019: Aprovechar las Potencialidades del Campo", en la cual se plantea que si bien es necesario atender las situaciones coyunturales, se tienen que aprovechar las ventajas comparativas del campo y buscar ante todo mejoras estructurales en la productividad y en la eficiencia de los sistemas de producción, así como en la capacidad para cumplir con los estándares sanitarios y técnicos que son condición necesaria para acceder a los mercados.

De acuerdo con lo anterior, el Gobierno tiene tres propósitos fundamentales: mejorar la competitividad de la producción agropecuaria como estrategia de crecimiento sostenido en el sector, proteger los ingresos de los productores en un contexto de apertura comercial y reducir la pobreza rural.

En la lucha del país contra la pobreza, en lo sucesivo se le dará importancia a la dotación de activos a los productores (tierras, vivienda, riego) y son necesarios los desarrollos en



materia de crédito y financiamiento rural que movilicen recursos a los sectores más pobres de la sociedad en el campo.

En materia de competitividad y políticas para aprovechar las ventajas del libre comercio, se esperan significativas inversiones en ciencia y tecnología, desarrollo de la asociatividad, adecuación de tierras, distribución de activos obtenidos ilícitamente, medidas compensatorias y subsidios directos para los productores afectados por el libre comercio.

En esta línea, se espera una mayor y decisiva intervención de los gobiernos locales para llevar a cabo las medidas mencionadas. El Gobierno Nacional le ha propuesto al país metas específicas en materia de crecimiento, alivio de la pobreza y en mejora de los principales indicadores sociales, las cuales deben ser apropiadas por los gobiernos locales en sus planes y políticas de desarrollo.

Para seguir respondiendo de manera eficiente y eficaz a las demandas nacionales y continuar acompañando a la institucionalidad agropecuaria y de desarrollo rural del país, el IICA está ajustando su modelo de gestión de la cooperación y está fortaleciendo las capacidades institucionales de acuerdo a los desafíos que enfrentan el desarrollo rural y agropecuario del país y que son abordados en el Plan de Mediano Plazo del Instituto y en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica.

Dentro del proceso de reestructuración institucional se focalizó la cooperación técnica del IICA definiendo como prioridad temática la "Competitividad Incluyente". Esto integra aspectos de apoyo a la gestión de agronegocios, desarrollo de capacidades para favorecer procesos de competitividad, fortalecimiento de la institucionalidad nacional y territorial, promoción de iniciativas para el aprovechamiento sostenible de bienes y servicios ambientales y reducción de la pobreza rural.



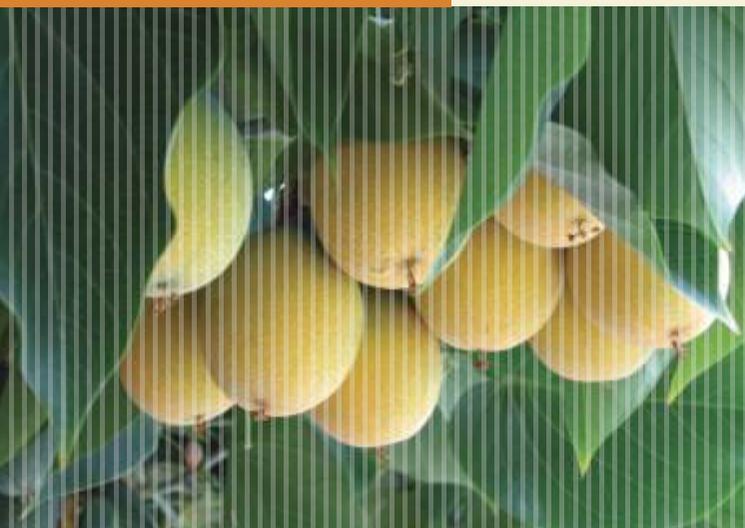
Lista de publicaciones Oficina del IICA en Colombia 2007

- ▶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la acción Social y la Cooperación - Acción Social y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cartillas Mujeres Ahorradoras y Emprendedoras, Módulo No. 1 Equidad de Género. Bogotá, Colombia. IICA, 2007. 36 páginas.
ISBN 978-958-9328-78-1

- ▶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la acción Social y la Cooperación - Acción Social y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cartillas Mujeres Ahorradoras y Emprendedoras, Módulo No. 2 Contexto Local. Bogotá, Colombia. IICA, 2007. 36 páginas.
ISBN 978-958-9328-79-8

- ▶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la acción Social y la Cooperación - Acción Social y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cartillas Mujeres Ahorradoras y Emprendedoras, Módulo No. 3 Manejo del Negocio. Bogotá, Colombia. IICA, 2007. 36 páginas.
ISBN 978-958-9328-80-4

- ▶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la acción Social y la Cooperación - Acción Social y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cartillas Mujeres Ahorradoras y Emprendedoras, Módulo No. 4 Finanzas y Manejo del Dinero. Bogotá, Colombia. IICA, 2007. 36 páginas.
ISBN 978-958-9328-81-1





Principales eventos Oficina del IICA en Colombia 2007

| Nombre oficial del evento | Fecha de realización | Lugar de realización | Número de participantes | Lugar y fecha de publicación del informe o memoria del evento |
|--|----------------------------------|---|-------------------------|--|
| Rendición de Cuentas 2006 | Abril 11 de 2007 Oficina IICA | Bogotá, Colombia | 70 | Boletín Oficina IICA en Colombia |
| Premios Nacionales en el Sector Rural | Abril 11 de 2007 Oficina IICA | Bogotá, Colombia | 70 | Boletín Oficina IICA en Colombia |
| Agroexpo 2007 Corferias | Julio 12 al 22 de 2007 | Bogotá, Colombia | 2000 | Boletín Oficina IICA en Colombia |
| Congreso internacional de redes y unidades de información especializadas en ciencia y tecnología | Agosto 29 al 31 de 2007 | Bogotá, Colombia Auditorio Virginia Vallejo - Univ. Nacional de Colombia | 120 | Boletín Oficina IICA en Colombia Página web del Congreso www.iica.int/colombia/congresointernacional |
| Seminario Internacional Biocombustibles: Potencia de Colombia | Septiembre 7 y 8 de 2007 | Cartagena, Colombia Centro de Convenciones Gonzalo Jiménez de Quesada | 1300 | Boletín Oficina IICA en Colombia Programa de televisión Agricultura al Día |
| Seminario: perspectivas para la investigación Oficina IICA y la producción de bioinsumos en Colombia | Noviembre 22 y 23 de 2007 | Bogotá, Colombia | 70 | Boletín Oficina IICA en Colombia |
| Seminario Internacional "Hacia una Cacaocultura Competitiva para su Inserción en los Mercados Internacionales: Experiencias Exitosas". | Noviembre 29 y 30 de 2007 | Bucaramanga, Colombia | 300 | Boletín Oficina IICA en Colombia |



Carrera 30 calle 45 (Ciudad Universitaria) Edificio IICA
Teléfono: 220 70 00 - Bogotá, D.C. - Colombia
www.iica.int/colombia