



Informe Anual **2008**

Colombia

La Contribución del IICA
al Desarrollo de la Agricultura
y las Comunidades Rurales

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura Informe anual
2008: la contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo de las
comunidades rurales en Colombia / IICA. – Bogotá: IICA, 2009.
24 páginas ; 22 x 29 cm.

ISBN13: 978-92-9248-025-7

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

AGRIS DEWEY
E14 630

Bogotá, Colombia
2009



Contenido

<i>Introducción</i>	3
<i>Resumen Ejecutivo</i>	5
<i>Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Colombia 2008-2009</i>	7
<i>Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Colombia durante el 2008</i>	12
<i>Resultados de la cooperación interagencial</i>	17
<i>Nuevas oportunidades para la cooperación técnica</i>	18
<i>Lista de publicaciones</i>	19
<i>Principales eventos</i>	20



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2009

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int>

Coordinación editorial: IICA oficina en Colombia
Corrección de estilo: MZuluaga/PFalla
Diagramado: Jorge Forero
Diseño de portada: Zona Creativa (Costa Rica)
Impresión: All Print Graphic & Marketing Ltda.
Alprigrama





Introducción

Desde 1964 el IICA en Colombia ha venido desarrollando acciones de cooperación en asuntos considerados como críticos para el sector agrícola y el medio rural, aportando sus capacidades técnicas y gerenciales, su infraestructura y enfoque interamericano; actuando a través de la construcción de alianzas y la ejecución de proyectos estratégicos, en el marco de las principales políticas nacionales dirigidas a lograr la competitividad de la agricultura y el desarrollo de las comunidades rurales de Colombia.

Las acciones de cooperación están alineadas con el Plan de Mediano Plazo (PMP) 2006-2010, el cual orienta el trabajo en los países miembros, actuando bajo los principios de focalización, especialización distintiva e impacto; dando respuesta a la nueva realidad que presentan los países y la región en general; atendiendo los intereses de las instituciones vinculadas a la agricultura y la vida en el campo; y avanzando en el cumplimiento de los mandatos del IICA emanados de los Estados Miembros a través de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA).

Es así como en el marco de una política de transparencia y rendición de cuentas hacia nuestros socios estratégicos y el país en general, se presenta el informe anual 2008 “La contribución del IICA al desarrollo de la agricultura y las comunidades rurales en Colombia”. Este informe constituye una herramienta de diálogo y retroalimentación con las contrapartes, organismos de cooperación internacional y demás aliados, con el propósito de continuar ajustando las acciones del IICA para responder a las necesidades reales del país y, coordinadamente, ofrecer cooperación técnica con impacto que se refleje efectivamente en la calidad de vida de las comunidades rurales.





45 años
promoviendo el desarrollo
de las comunidades rurales
y del sector agropecuario Colombiano



Resumen Ejecutivo

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- Se acompañó de manera integral a las instituciones nacionales en la ejecución de programas y proyectos de interés estratégico como: la convocatoria de riego y drenaje de Agro Ingreso Seguro (AIS), Oportunidades Rurales, Cadenas Agroproductivas y el Fondo de Fomento Agropecuario con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR); Generación de Ingresos y Mujeres Ahorradoras en Acción con Acción Social, Capital Semilla para poblaciones desplazadas con el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) y las Convocatorias de Agroindustria con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).
- Se brindó apoyo al MADR en la difusión, análisis y retroalimentación de la política sectorial con el objetivo de ampliar la información con la que cuentan productores, empresarios, líderes gremiales y gobiernos locales sobre los programas y proyectos del Ministerio, así como conocer el impacto que éstas inversiones han tenido en el desarrollo del sector agropecuario y la calidad de vida de las poblaciones rurales.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- En el marco del programa AIS, se apoyó al MADR en la implementación de dos convocatorias de riego y drenaje, a través de las cuales se cofinanciaron proyectos de riego predial y la construcción y rehabilitación de distritos de riego. También se brindó cooperación en la convocatoria del programa Oportunidades Rurales, dirigida a fortalecer las capacidades empresariales de pequeños y medianos productores del sector agropecuario.
- El MADR y el IICA desarrollaron el “Sistema de Información sobre la Gestión y Desempeño de Organizaciones de Cadena”, como una herramienta que permite el seguimiento a los compromisos

pactados en los Acuerdos de Competitividad.

- En alianza con el INCODER, mediante el proyecto Capital Semilla y el programa Generación de Ingresos de Acción Social, se realizó un trabajo de acompañamiento socio empresarial a organizaciones campesinas y población desplazada que permitió mejorar su capacidad de gestión.
- Mujeres de estratos poblacionales vulnerables, beneficiarias del programa Familias en Acción de Acción Social, fueron atendidas mediante un proceso de formación integral con enfoque de género que busca la instalación de capacidades empresariales y la generación de una cultura de ahorro.
- El IICA desarrolló con beneficiarios del programa ADAM, un proceso de fortalecimiento con organizaciones de pequeños productores de cacao en el sur del Tolima.

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- En el marco del programa MIDAS, se apoyó un proceso de implementación de BPA con pequeños productores del Departamento de Boyacá que permitió la certificación de conformidad de producto bajo la NTC



5400 a productores de cebolla bulbo de la asociación ASOROA; y la certificación de conformidad de producto bajo la norma GLOBALGAP a productores de gulupa de la asociación ASPROGULUPA.

- El IICA realizó el taller “Visión común para la aplicación del instrumento, desempeño, visión y estrategias para el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC”, con la participación del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), INVIMA, MADR y la Confederación Nacional de Consumidores de Colombia, con el objetivo de identificar el estado de avance del Sistema Nacional de MSF en cabeza de la Comisión Intersectorial MSF-CIMSE, y las acciones prioritarias que se deben llevar a cabo para continuar con su proceso de modernización.
- Desarrollados diversos talleres de sensibilización y capacitación en BPA, BPM y HACCP, dirigidos a pequeños y medianos acuicultores y pescadores vinculados a proyectos del INCODER y microempresarios del programa Oportunidades Rurales, que permitieron la implementación de sistemas de gestión de la calidad en productos y subproductos pesqueros, miel, frutas, hortalizas y panela.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente

- Con el financiamiento de la Comisión Europea, se ejecuta un proyecto a largo plazo que busca fomentar el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos maderables y no maderables de los bosques húmedos tropicales del norte amazónico colombiano.
- El Instituto elaboró y distribuyó la cartilla “Cuidado del ambiente una responsabilidad de todos”, dirigida a

promover la protección del ambiente entre los microempresarios del programa Oportunidades Rurales.

Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- El IICA ha implementado un proyecto de desarrollo rural con enfoque territorial en seis municipios del sur del Tolima, seleccionados por su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos a través del programa ADAM.
- Se fortaleció la Red Nacional de Desarrollo Rural en el marco del Foro Permanente de DRS para la Región Andina.

Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural.

- El SENA, con el acompañamiento del IICA, diseñó e implementó una convocatoria para la cofinanciación de proyectos de pequeña y mediana agroindustria que tienen como objetivo la adopción de nuevas tecnologías para mejorar su competitividad.
- En el marco del Programa Hemisférico de Biocombustibles del IICA, se apoyó el proceso de recopilación y análisis de información para el desarrollo del documento “Atlas de la agroenergía y los biocombustibles en las Américas: II. Biodiesel”.
- En apoyo a pequeños productores del departamento de Santander, se ejecutó el proyecto de implementación de biotecnología en cultivos de cacao, el cual hace parte de las actividades del programa ACCESO en Colombia.



Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Colombia 2008-2009

La evolución reciente de la agricultura nacional y la vida rural.

Según los datos preliminares, el sector agropecuario en el 2008 registró un crecimiento de 3,9%, con un balance heterogéneo entre subsectores. Los cultivos de ciclo corto crecieron cerca de 3,4% destacándose el comportamiento del arroz, producto que creció un 15%, en contraste con la producción de papa que cayó un 9,9%. Por su parte, los cultivos de ciclo largo presentaron un incremento del 3,6% gracias a productos como el banano de exportación y el cacao, los cuales registraron crecimientos del 13,8% y 10,8%, respectivamente; en tanto que la producción de café cayó un 4,8% y la de caña de azúcar se redujo en 2,1%. El sector pecuario creció 6,5%, sobresaliendo los resultados de la producción avícola y de carne, que presentaron en su orden incrementos del 9,6% y 6%¹.

No obstante, la percepción de los productores del campo sobre su situación económica actual y sus expectativas se han venido deteriorando en los últimos dos años. De acuerdo con los primeros resultados de la Encuesta de Opinión Empresarial Agropecuaria², el 24,2% de los productores consultados en 2007 eran optimistas sobre los resultados de su actividad 2007, cifra que decayó a 19,6% al finalizar el 2008. El costo de los insumos y el clima, en opinión de los productores, son los factores que más influyen de manera negativa en el comportamiento de la actividad agropecuaria.

Según los resultados de la encuesta, en 2008 el costo de los insumos fue la mayor preocupación para los productores agropecuarios (46,7%), en tanto que el clima es un factor negativo para el 23,6% de ellos. Es de resaltar que entre 1999 y 2004 el clima solo preocupaba a cerca del 10% de los productores, situación que comparada con el último resultado, pone en evidencia que los efectos del cambio climático han impactado negativamente el desempeño del sector agropecuario.

Por el contrario, la disponibilidad de crédito y el orden público son variables que cada vez preocupan menos a los productores. Actualmente, el porcentaje que considera que la disponibilidad de crédito es un factor que afecta negativamente su situación, es la mitad con relación al promedio histórico y solo el 1% se manifiestan preocupados por la situación de orden público.

La tendencia negativa de las percepciones de los productores sobre su situación económica futura se viene consolidando. Se observa que el porcentaje de productores del sector agrícola y pecuario que piensa que su situación económica futura no será favorable en el corto plazo ha crecido y los planes de ampliar las áreas sembradas y hacer inversiones en infraestructura, maquinaria y equipos son cada vez menores. Este es un punto que debe ser analizado, teniendo en cuenta que dichas percepciones podrían afectar la inversión privada, limitar el impacto de las políticas públicas sectoriales y en consecuencia, el crecimiento del sector³.

Producción y área cultivada.

Para el 2008, el MADR proyecta una variación de 3,92% en la superficie agrícola sembrada con relación al año 2007, alcanzando un total de 4.867.466 ha. De este total se estima que



1. Diario El país. Entrevista al Presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC), Rafael Mejía López. Bogotá, 28 de enero de 2009

2. CEGA-Universidad de los Andes. Encuesta de Opinión Empresarial Agropecuaria. Resultados preliminares publicados en Portafolio. Bogotá, 18 de febrero de 2009

3. CEGA-Universidad de los Andes. Encuesta de Opinión Empresarial Agropecuaria. Resultados trigésima sexta etapa. Bogotá, octubre de 2008

1.627.714 ha. están sembradas con cultivos transitorios (con una producción total de 9.174.395 toneladas), entre los cuales se encuentran ajonjolí, algodón, arroz, papa, cebada, frijol, maíz, soya, trigo, sorgo, maní y hortalizas. Dedicadas a cultivos permanentes existen 2.908.481 ha, que producen 17.425.039 toneladas, con productos como café, banano, cacao, caña de azúcar y para alcohol carburante, tabaco, palma, yuca, frutales y flores⁴.

Comercio agroalimentario.

Los flujos comerciales del sector agropecuario y agroindustrial colombiano han mostrado un dinamismo importante durante los últimos años. La balanza comercial de este sector muestra un déficit de 2.978.009 toneladas, mientras que se registra un superávit en valor por total de US\$2.059 millones⁵.

Las exportaciones del sector agropecuario y agroindustrial para el 2008 (período enero-octubre) registraron un valor de US\$5.653 millones, representando el 17,5% del total de las exportaciones colombianas. Entre los rubros que presentaron mayor dinamismo se encuentran carne bovina, leche líquida y en polvo, huevos, productos de molinería, otras especias, grasas y aceites; los cuales aumentaron sus ventas externas por encima del promedio. Por el contrario, animales vivos y camarón registraron una reducción en sus exportaciones.

En este mismo período, las importaciones del sector registraron una caída del 1,7% en términos de volumen, en tanto que su valor se incrementó en un 36,3% llegando a los US\$3.594 millones; cifra que representa el 10,1% de las importaciones totales para el período analizado. Los productos que presentaron mayores incrementos en el valor de las importaciones fueron animales vivos, carne porcina, cereales, productos de molinería, grasas y aceites, y residuos de la industria alimenticia. Las compras externas de

cereales representaron en el 2008 el 38,4% del valor de las importaciones del sector agropecuario y agroindustrial, aunque las compras de arroz se redujeron un 72,6%⁶.

Abastecimiento de alimentos.

Durante el 2008 se registraron en todos los mercados del país un volumen de ingreso de alimentos de 4.154.440 toneladas, lo que representa un 10% de incremento en comparación con las 3.790.990 toneladas del año anterior. En el consolidado del 2008 se observó una alta participación de los tubérculos y las verduras dentro del total de alimentos ingresados. Los tubérculos, raíces y plátanos representaron el 28%, las verduras y hortalizas el 27%, las frutas el 19% y los cereales y granos el 17%⁷.

Las plazas más importantes son Corabastos en Bogotá (34%), la Central Mayorista de Antioquia (28%) y Centroabastos en Bucaramanga (8%), las cuales representaron en 2008 el 69% del total del abastecimiento. El análisis de la oferta de alimentos hecho por la CCI para el 2008, muestra que las verduras y tubérculos provinieron en su mayoría del altiplano cundiboyacense y las frutas desde el Valle del Cauca, Antioquia, Eje Cafetero y Santander.



4. MADR- Dirección de Política Sectorial. Estadísticas del sector agropecuario. Bogotá, 30 de enero de 2009

5. Fuente DIAN-DANE. Datos correspondientes al período enero-octubre 2008

6. Fuente DIAN-DANE. Datos correspondientes al período enero-octubre 2008

7. Corporación Colombia Internacional. Abastecimiento de alimentos durante el 2008. www.cci.org.co



Crédito.

Según las cifras del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural se ha logrado incrementar el cubrimiento de la financiación para el sector agropecuario, alcanzando durante el 2008 la colocación de créditos por \$3,8 billones, lo que representa un incremento de 24% frente a la cifra de 2007 (\$3,07 billones). De estos recursos, \$2,8 billones se destinaron a inversión (representando el 73%), los cuales fueron utilizados principalmente para siembra, establecimiento de cultivos de tardío rendimiento, compra de animales, maquinaria y equipos, e infraestructura para la producción y la comercialización. Para capital de trabajo se desembolsaron \$959.808 millones.

En cuanto a las líneas especiales del programa Agro Ingreso Seguro (AIS), en 2008 se entregaron 34.955 créditos, de los cuales 84% se destinaron a los pequeños productores. El valor de los créditos asignados fue de \$679.472 millones, recursos que fueron complementados con inversiones por un valor de \$849.340 millones. Con estos recursos se financiaron principalmente proyectos de arroz, cereales, acuicultura y pesca, avicultura, banano, tardío rendimiento, café, caña de azúcar, especies menores, flores, frutales, ganadería bovina, hortalizas y tubérculos y palma de aceite⁸.

Comportamiento de los precios al consumidor de los alimentos en el 2008.

En Colombia la variación del índice de precios al consumidor durante el 2008 fue de 7,67%, superior al registrado en el año 2007, cuando la variación acumulada fue de 5,69%, según la información del DANE. El grupo de alimentos fue el que registró la mayor variación anual con el 13,17%, seguido por vivienda (6,65%); los cuales en conjunto contribuyeron con 5,86 puntos porcentuales al acumulado anual del IPC⁹.

La variación del IPC del grupo de alimentos es la más alta desde 1999. Este incremento se explica en parte por el alza de los precios internacionales del maíz, el trigo y la soya durante el primer semestre de 2008, lo que provocó un incremento en los costos de producción pecuaria. Otro hecho que afectó el precio de los alimentos fue el alto costo de los insumos agrícolas, tanto los derivados del petróleo como los procedentes del fósforo.

Los factores climáticos también influyeron en este comportamiento. El exceso de lluvias provocó daños en los cultivos y afectó la producción de frutas y hortalizas, grupos que presentaron incrementos en precio del 24,5% y 28,6%, respectivamente. También subieron los precios de los tubérculos en un 32%, debido en buena parte al alza en las cotizaciones



8. MADR. Boletín Oficial No. 003. Bogotá, 9 de enero de 2009

9. DANE. Boletín de prensa: Índice de precios al consumidor - diciembre de 2008. Bogotá, 2 de enero de 2009



de la papa. El grupo de cereales presentó una variación del 25,5%, destacándose el arroz con un alza del 65% durante el 2008¹⁰.

Población rural y empleo.

De acuerdo con el censo de 2005 realizado por el DANE, la población total de Colombia es de 41,5 millones de personas y la población rural representa el 25% de la población nacional, es decir, 10,4 millones de personas. Se estima que el 68% de esta población rural (7 millones de personas), viven bajo condiciones de pobreza, cifra que supera el índice de pobreza en las zonas urbanas que es del 42%.

Además de las causas relacionadas con la situación de conflicto armado que vive el país, especialmente en las zonas rurales desde hace más de 45 años, las razones por las cuales la población rural es más pobre que la urbana, están vinculadas a las condiciones de empleo y subempleo, a la baja productividad de las actividades agropecuarias, a los problemas derivados de la concentración, propiedad y titulación de la tierra y al débil capital social, entre otros factores.

Entre los años 2002 y 2007 la tasa de desempleo rural ha venido descendiendo, pasando de 11,2% a 7,7%; aunque para el 2008 registró un incremento de 0,5 puntos alcanzando un 8,2%¹¹. Las opciones laborales de los habitan-

tes del campo siguen estando focalizadas en la realización de actividades agrícolas, sector que representa aproximadamente el 64% de la población ocupada, seguida por el comercio (11%) y los servicios (8%). Las condiciones laborales están caracterizadas por la informalidad, el subempleo y la baja afiliación en el régimen de seguridad social.

Cambios en la legislación y en las políticas para la agricultura y la vida rural.

Con el objetivo de actualizar el modelo conceptual y operativo que orienta la acción del Estado, con el fin de promover el desarrollo integral de las zonas rurales del país y mejorar la calidad de vida de sus habitantes, durante el 2007 se aprobó el Estatuto de Desarrollo Rural¹². Se trata de una iniciativa legislativa que compila y actualiza el conjunto de normas que regulan la actividad del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER). La Ley promueve el ajuste de políticas y de instrumentos que a lo largo de su aplicación se han mostrado caducos, ineficientes o insuficientes para cumplir con los objetivos a ellos asignados, y en muchos casos, desarticulados de la nueva visión que hoy se tiene del sector.

Además de armonizar y compilar las normas vigentes en materia de desarrollo rural, la ley incluye modificaciones sustanciales en los siguientes aspectos:

- Subsidio de compra de tierras
- Subsidio de adecuación de tierras
- Pesca y acuicultura
- Protección a la población desplazada

También desde el 2007 se aprobó la Ley Agro Ingreso Seguro (AIS) que facultó al MADR para invertir en programas orientados a la realización de mejoras significativas en la productividad del campo y la defensa de los ingresos de los productores agropecuarios,

10. CCI. Comportamiento de los precios al consumidor de los alimentos en el 2008. Bogotá, 2009

11. DANE. Boletín de Prensa: Principales indicadores del mercado laboral-diciembre de 2008. Bogotá, 30 de enero de 2009

12. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ley 1152/07 "Estatuto de Desarrollo Rural". En: www.minagricultura.gov.co

facilitando su inserción en los mercados internacionales.

Adicionalmente, en el año 2008 fueron aprobados por el Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) varios documentos relacionados con el sector agropecuario, entre los cuales se encuentran:

- CONPES 3510: Lineamientos de política para promover la producción sostenible de biocombustibles en Colombia.
- CONPES 3514: Política nacional fitosanitaria y de inocuidad para las cadenas de frutas y de otros vegetales.
- CONPES 3558: Estrategias para fortalecer las convocatorias para el desarrollo rural.
- CONPES SOCIAL 113: Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional (PSAN).

Reformas institucionales en la agricultura y el medio rural

El Estatuto de Desarrollo Rural reestructuró al Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), el cual tendrá por función misional ser el articulador de la oferta estatal de políticas agropecuarias, emprender tareas más regionales y mínimamente centralizadas, acompañar y asesorar al campesinado en la elaboración de proyectos productivos y de aplicaciones a los concursos para optar a los diferentes subsidios.

Así mismo, el MADR creó la Dirección de Pesca y Acuicultura, con el objeto de promover e impulsar esta actividad económica que representó en 2005 el 4,56% del PIB agropecuario¹³.

Experiencia relevante:

El Gobierno colombiano ha venido trabajando en los últimos años en el reposicionamiento de la agricultura y el desarrollo rural como elementos claves en la estrategia de desarrollo económico y social de Colombia, lo cual se ha visto reflejado en el incremento de recursos de inversión en el sector. Para la ejecución de estos fondos el gobierno ha priorizado la implementación de convocatorias públicas o fondos concursales, por considerarlos un mecanismo más eficiente, transparente y equitativo de asignación de los recursos para el sector rural, en función de la demanda y mejorando las condiciones de acceso a dichos recursos por parte de las entidades territoriales y los pobladores rurales del país.

Los fondos concursales tienen como función promover el acceso a recursos de cofinanciación para todos los actores del sector agropecuario, con el fin de fortalecer la competitividad y afrontar los retos derivados de la internacionalización de la economía, tales como la firma de tratados de libre comercio.

Durante el 2008, el Ministerio asignó recursos por cerca de \$313.900 millones de pesos a través de diversas convocatorias como: subsidio integral de tierras para población desplazada, piscicultura, ciencia y tecnología, riego y drenaje en el marco del programa Agro Ingreso Seguro –AIS, en las cuales el IICA en Colombia ha brindado cooperación técnica directa.

Sin embargo, se ha establecido por parte tanto del Gobierno como del IICA, que los pequeños productores tienen mayores dificultades para participar y resultar seleccionados en los fondos concursales, dados los requerimientos exigidos. Es por esta razón, que el IICA aprobó y está implementando una acción de coyuntura con el objetivo de fortalecer las capacidades de los pequeños productores asociados, que presentan las mayores limitaciones para concursar en las convocatorias de riego y drenaje del programa Agro Ingreso Seguro – AIS.

13. Fuente: MADR. En: http://www.minagricultura.gov.co/08cifras/08_cifras01.aspx



Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Colombia durante el 2008

El IICA en Colombia desarrolla acciones de cooperación técnica en temas fundamentales para el sector agrícola y el medio rural, aportando sus capacidades técnicas y gerenciales, su infraestructura y enfoque interamericano; actuando a través de la construcción de alianzas y la ejecución de proyectos estratégicos, en el marco de las principales políticas nacionales dirigidas a lograr la competitividad de la agricultura y el desarrollo de las comunidades rurales en el país.

Como parte de su marco operacional el IICA considera de vital importancia reforzar el proceso de rendición de cuentas en los niveles nacional, regional y hemisférico, para lo cual ha utilizado como uno de los instrumentos de evaluación, análisis y difusión de sus acciones, el Informe Anual. En esta línea, a continuación se resumen los principales resultados alcanzados por el IICA en Colombia durante el 2008.

Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

El IICA en Colombia viene apoyando los esfuerzos del Gobierno Nacional para alcanzar tres propósitos fundamentales: mejorar la competitividad de la producción agropecuaria como estrategia de crecimiento sostenido en el sector, proteger los ingresos de los productores en un contexto de apertura comercial y reducir la pobreza rural.

Comprometido con estos propósitos, el IICA ha acompañado de manera integral a instituciones nacionales en la ejecución de programas y proyectos de interés estratégico como: la convocatoria de riego y drenaje de Agro Ingreso Seguro (AIS), Oportunidades Rurales y Cadenas agroproductivas con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR); Generación de Ingresos con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social), Capital Semilla para poblaciones des-

plazadas con el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) y las Convocatorias de Agroindustria con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA).

Se apoyó al MADR en la difusión, análisis y retroalimentación de la política sectorial con el objetivo de ampliar la información con que cuentan productores, empresarios, líderes gremiales y gobiernos locales sobre los programas y proyectos del MADR, así como conocer el impacto que estas inversiones han tenido en el desarrollo del sector agropecuario y la calidad de vida de las poblaciones rurales.

También el MADR y el IICA continúan acompañando al Consejo Nacional de Secretarías de Agricultura (CONSA), con el objeto de consolidarlo como un espacio de discusión y articulación de las políticas nacionales y regionales dirigidas a promover el desarrollo de la agricultura y el medio rural.

El IICA ha identificado como una de sus acciones prioritarias el análisis y difusión de nuevos temas estratégicos como el de los seguros agrícolas. Para esto, se realizó un estudio sobre el estado del arte de los seguros agrícolas en la Región Andina, en el cual se concluye que si bien la mayoría de los países de América Latina y el Caribe cuentan con subsidios para disminuir los costos de las primas, el grado de penetración es muy bajo en comparación con otros tipos de seguros, debido, entre otras cau-



sas a la ausencia de oferta por parte de las aseguradoras, el alto grado de siniestralidad de la actividad agrícola y la falta de sistemas de información adecuados para la gestión del riesgo por parte de los agricultores.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

Como parte de la estrategia de cooperación con el MADR, el IICA ha ejecutado las convocatorias de riego y drenaje del Programa Agro Ingreso Seguro (AIS), a través de las cuales se cofinancian proyectos de riego predial y la construcción y rehabilitación de distritos de riego. Para el 2008 resultaron elegidos 253 proyectos, para un cubrimiento de 67.000 ha. que benefician a cerca de 21.617 familias. El Programa AIS tiene como fin mejorar la competitividad del sector agropecuario nacional y corregir los eventuales efectos negativos para los productores nacionales, que puedan derivarse de la estrategia de internacionalización de la economía colombiana.

El IICA ha fomentado la participación de los pequeños y medianos productores en procesos de empresarización, asociatividad y encañamientos productivos, a través de su vinculación en programas como Oportunidades Rurales del MADR, cuyo objetivo es contribuir a la lucha contra la pobreza rural, a través del incremento del empleo y de los ingresos de las familias más pobres, mejorando para ello la competitividad de las microempresas rurales y su integración a los mercados. A través de la convocatoria 2008 se beneficiaron 313 asociaciones, las cuales con los recursos recibidos pudieron acceder a servicios técnicos rurales acordes con sus necesidades.

Igualmente, el Instituto ha promovido el fortalecimiento de las cadenas agropecuarias y agroindustriales a través del acompañamiento a los Acuerdos de Competitividad y la asesoría brindada a los secretarios técnicos de las cadenas. En este marco, con el fin de dar respuesta a la necesidad de instrumentos estan-

darizados que faciliten la sistematización, análisis, seguimiento y evaluación al funcionamiento de las organizaciones de cadena, el MADR y el IICA desarrollaron un aplicativo en Excel denominado “Sistema de información de gestión y desempeño de organizaciones de cadena”. Esta herramienta permitirá facilitar la verificación del cumplimiento de los compromisos pactados en los Acuerdos de Competitividad, a través del seguimiento y evaluación a metas e indicadores mesurables. Igualmente permitirá comprobar la coherencia entre los planes de acción anual de las cadenas y sus Acuerdos de Competitividad; y facilitará la implementación del marco normativo establecido en la Ley 811 de 2003.

Desde el año 2007 el IICA en Colombia ha brindando cooperación técnica a Acción Social para la ejecución del componente Recuperación de Activos Improductivos, correspondiente al Programa de Generación de Ingresos, que tiene por objeto mejorar la calidad de vida de los sectores más pobres y vulnerables de la población colombiana y fortalecer sus capacidades productivas y organizativas. Estos procesos de recuperación incluyen no sólo la recuperación física de los activos, sino también un trabajo de acompañamiento técnico y social a las comunidades campesinas beneficiarias para efectos del diseño y puesta en marcha de emprendimientos productivos inherentes a la utilización efi-



ciente del activo recuperado. Como resultado de este esfuerzo, en el año 2008 se recuperaron 55 activos improductivos favoreciendo a un total de 18.864 familias.

También con Acción Social, el IICA viene implementando el proyecto Mujeres Ahorradoras en Acción que tiene por objeto la instalación de capacidades empresariales, promoción del ahorro y emprendimientos productivos entre mujeres pertenecientes a estratos poblacionales en situación de vulnerabilidad social e integrantes de las familias más pobres. Como resultado de este trabajo en la primera fase del proyecto se capacitaron cerca de 6.000 mujeres, de las cuales 5.964 abrieron cuentas de ahorro especiales que les permitieron acceder a un incentivo al ahorro; y se asesoró a las mujeres en la formulación de planes de negocio de carácter asociativo e individual. Actualmente se desarrolla la segunda convocatoria del proyecto (2008-2009), que tiene como meta atender 15.000 mujeres en 13 departamentos del país.

El IICA en Colombia opera el Subsidio de Inversiones Complementarias (SIC) al Subsidio Integral de Tierras (SIT) que otorga al INCODER a poblaciones campesinas y desplazadas. Este subsidio consiste en un capital semilla para la instalación y despegue de los proyectos productivos que se establecen en predios para el asentamiento de poblaciones campesinas en situación de vulnerabilidad o desplazamiento. Mediante este proyecto se han beneficiado 2.540 familias en 124 predios rurales.

Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

En el marco del programa MIDAS, se apoyó un proceso de implementación de BPA con pequeños productores del departamento de Boyacá que permitió la certificación de conformidad de producto bajo la NTC 5400 a productores de cebolla bulbo de la Asociación ASOROA; y la certificación de



conformidad de producto bajo la Norma GLOBALGAP a productores de gulupa de la asociación ASPROGULUPA. Adicionalmente, el IICA acompañó a los grupos de productores en la formalización de sus respectivas asociaciones, las cuales recibieron las primeras certificaciones grupales en BPA otorgadas a pequeños productores en el país.

También se desarrollaron diversos talleres de sensibilización y capacitación en BPA, BPM y HACCP, dirigidos a pequeños y medianos acuicultores y pescadores vinculados a proyectos del INCODER y microempresarios del Programa Oportunidades Rurales, que permitieron la implementación de sistemas de gestión de la calidad en productos y subproductos pesqueros, miel, frutas, hortalizas y panela.

El IICA realizó el taller “Visión común para la aplicación del instrumento Desempeño, Visión y Estrategias para el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC”, con la participación del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), INVIMA, MADR y la Confederación Nacional de Consumidores de Colombia, con el objetivo de identificar el estado de avance del Sistema Nacional de MSF en cabeza de la Comisión Intersectorial MSF-CIMSE, y las acciones prioritarias que se

deben llevar a cabo para continuar con su proceso de modernización.

De igual manera, Colombia participó del 2004 al 2008 en la "Iniciativa de las Américas para el fortalecimiento de las medidas sanitarias y fitosanitarias", mediante la cual se aseguró la presencia activa de todos los países del hemisferio en el Comité de MSF de la Organización Mundial de Comercio (OMC), principal ámbito mundial de decisión sobre el tema.

En Colombia el IICA apoya el proceso de fortalecimiento del sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF), mediante la cooperación técnica en proyectos como el Centro de Excelencia Fitosanitaria (CEF), que busca crear capacidades nacionales en materia de sanidad vegetal, gestionando el cumplimiento de requisitos fitosanitarios de productos agrícolas frescos para su acceso al mercado de Estados Unidos.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente

En alianza con el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI), la Gobernación del Departamento del Guaviare, las Alcaldías Municipales de San José del Guaviare y El Retorno y asociaciones de productores de la zona; el IICA desarrolla un proyecto a largo plazo que busca fomentar el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos maderables y no maderables de los bosques húmedos tropicales del norte amazónico colombiano, bajo un modelo de fortalecimiento de organizaciones locales. Esta iniciativa cuenta con el financiamiento de la Comisión Europea.

El IICA, en cooperación con el MADR, elaboró y distribuyó una cartilla sobre "Cuidado del ambiente una responsabilidad de todos", dirigida a promover la protección del ambiente entre los microempresarios del Programa Oportunidades Rurales, con el fin de estimular el interés de las comunidades rurales por

conocer y aplicar prácticas adecuadas dentro de sus procesos productivos y domésticos que ayuden a conservar el ambiente.

Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

En el marco del Programa ADAM, el cual tiene entre sus objetivos el fortalecimiento institucional y la consolidación de áreas de desarrollo rural con municipios seleccionados por su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos, se estableció un proyecto con pequeños productores en el Sur del Tolima para la rehabilitación y siembra de cacao bajo un modelo agroforestal que incluye el empoderamiento de los procesos productivos, el fortalecimiento organizacional y el establecimiento de canales de comercialización.

La experiencia generada en los municipios de Planadas, Ataco, Rioblanco, Chaparral, San Antonio y Rovira, alrededor del cultivo del cacao, se ha convertido en un referente de desarrollo territorial, avanzando en un modelo que incluye: asistencia técnica y capacitación, fortalecimiento socioempresarial, planes de negocio, acceso al crédito, producción limpia y manejo de postcosecha y ampliación de la base social de la Asociación Cacaotera del Tolima (ASOCATOL).

En los municipios de Anapoima y La Mesa de la Provincia del Tequendama y en Soacha, específicamente en el sector de Cazucá, el IICA en alianza con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), ha realizado un estudio que busca analizar las experiencias recientes y expectativas de los pobladores frente al aumento en los precios de los alimentos y su impacto en las principales actividades económicas, el nivel de ingresos y la seguridad alimentaria en estos territorios.



La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

El SENA, con el acompañamiento del IICA, diseñó e implementó una convocatoria para la cofinanciación de proyectos de pequeña y mediana agroindustria que tienen como objetivo la adopción de nuevas tecnologías para mejorar su competitividad. Como resultado de esta iniciativa se apoyaron 12 proyectos pertenecientes a las cadenas láctea, cárnica, hortofrutícola, piscícola y alimentos para animales, por un valor aproximado de US\$1.927.000, de los cuales US\$ 791.000 fueron cofinanciados por el SENA. Los proyectos beneficiarios están dirigidos a la implementación de tecnologías de conservación del producto en cadenas de frío y atmósferas controladas, control de calidad de los eslabones de poscosecha y transformación (BPM, HACCP), manejo poscosecha, empaques y embalajes.

En el marco de las actividades desarrolladas por el programa Acceso en Colombia, se ejecutó el proyecto de implementación de biotecnología en cultivos de cacao con pequeños productores del departamento de Santander. Se logró la capacitación de 30 productores de la asociación ASOMUCARI en microinjertación temprana y selección de

árboles superiores de cacao. Con la participación de los agricultores, fueron seleccionados árboles de alto rendimiento que sirvieron como materiales para el proceso de microinjertación y el establecimiento de dos jardines clonales para la producción de material vegetal.

En el marco del Programa Hemisférico de Biocombustibles del IICA, se apoyó el proceso de recopilación y análisis de información para el desarrollo del documento “Atlas de la agroenergía y los biocombustibles en las Américas: II. Biodiesel”.

Se realizó el seminario “La agroenergía en la Región Andina y Mesoamérica: Situación actual e intercambio de experiencias”, con el apoyo de PROCIANDINO, PROCITROPICOS, CORPOICA y el Proyecto Integración y Desarrollo Mesoamérica, el cual sirvió como espacio de intercambio de los avances en ciencia y tecnología en el tema de agroenergía. Además, se realizó un taller para acordar la forma de operación de tres redes de intercambio de conocimiento entre los centros de investigación acerca de jatropha, higuera y sorgos dulces para la producción de biocombustibles.

Con la cooperación técnica del IICA, el MADR viene operando un fondo competitivo para financiar la investigación, innovación y desarrollo tecnológico del sector agropecuario; se brinda acompañamiento técnico y operativo a los proyectos beneficiarios de las convocatorias 2004-2007 de C&T.



Resultados de la cooperación interagencial

- El IICA en Colombia como resultado de la aplicación a una convocatoria referida a los programas ambientales de la Comunidad Europea, a través de la Comisión Europea y la Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador, se integró a esta iniciativa mediante el proyecto forestal Guaviare.

Con fundamento en este proyecto el IICA estrechó relaciones interagenciales con el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI), la gobernación del departamento del Guaviare, las alcaldías municipales de San José del Guaviare y El Retorno y asociaciones de productores de la zona (ASOPROCEGUA y ASOPROCAUCHO).

La suma de sinergias permitió la integración de la cooperación internacional, las entidades de investigación nacionales, el estamento gubernamental local y la sociedad civil, logrando desarrollar nuevos componentes para el desarrollo ambiental sostenible.

- En Colombia, el IICA y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) de Naciones Unidas desarrollaron una alianza técnica y financiera para adelantar un estudio con el objetivo de valorar los posibles impactos de la reciente coyuntura de alza en los precios internacionales de materias primas y alimentos, en tres zonas de Cundinamarca: los municipios de Anapoima y La Mesa de la Provincia del Tequendama y en Cazucá.

Este estudio, se encuentra en la etapa final de análisis, crea una radiografía sobre las experiencias recientes y expectativas futuras de los pobladores de las zonas seleccionadas, ante el aumento en los precios de los alimentos, y su impacto en las principales actividades económico-productivas, el nivel de ingresos y la seguridad alimentaria en los territorios estudiados.



Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

La agricultura y la vida rural son indispensables para contribuir en el desarrollo del país; tanto así que el presupuesto destinado a este sector se ha incrementado en los últimos años. A pesar de esto Colombia debe enfrentarse a desafíos que involucran el desarrollo de los territorios rurales, teniendo en cuenta que es allí donde se presenta el mayor índice de pobreza, y con ello los mayores desequilibrios económicos y sociales.

La oportunidad que tiene el país para ingresar en mercados internacionales especialmente, las brindadas a partir de las negociaciones de Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos, la Unión Europea, Chile y los países centroamericanos, sumando a la suscripción de acuerdos bilaterales de comercio; crea un nuevo escenario para el desarrollo de la agricultura colombiana.

Este se plantea a partir de los objetivos de mediano y largo plazo establecidos en la Agenda Interna “Visión Colombia 2019: Aprovechar las Potencialidades del Campo”, en la cual se argumenta que si bien es necesario atender las situaciones coyunturales, se tienen que aprovechar las ventajas comparativas del campo y buscar principalmente mejoras estructurales en la productividad y en la eficiencia de los sistemas de producción, así como en la capacidad para cumplir con los estándares sanitarios y técnicos, condición necesaria para acceder a los mercados.

Para hacerle frente a lo anterior el Gobierno tiene tres propósitos: mejorar la competitividad de la producción agropecuaria como estrategia de crecimiento sostenido en el sector, proteger los ingresos de los productores en un contexto de apertura comercial y reducir la pobreza rural.

Asimismo, se le dará importancia a la dotación de activos a los productores (tierras, vivienda, riego) y se desarrollarán proyectos en materia de crédito y financiamiento rural que movilicen recursos a los sectores más pobres de la sociedad en el campo, todo con miras a enfrentar las trampas de pobreza que vive el país.

En cuanto a la competitividad y políticas, se deben aprovechar las ventajas del libre comercio, por lo cual se deben realizar inversiones significativas en ciencia y tecnología, en el desarrollo de la asociatividad, la adecuación de tierras, distribución de activos obtenidos ilícitamente, medidas compensatorias y subsidios directos para los productores afectados por el libre comercio.

Para seguir respondiendo a las demandas nacionales y continuar acompañando a la institucionalidad agropecuaria de manera eficiente y eficaz, y promover el desarrollo de las comunidades rurales del país, el IICA está ajustando su modelo de gestión de la cooperación acorde con la demanda y fortalece las capacidades institucionales de acuerdo a los desafíos que enfrentan el desarrollo rural y agropecuario del país y que son abordados en el Plan de Mediano Plazo del Instituto y en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica.

En 2008-2009 sigue siendo importante focalizar la cooperación técnica del Instituto en la “Competitividad Incluyente”, lo que invita al IICA a integrar acciones en el apoyo a la gestión de agronegocios, desarrollo de capacidades para favorecer procesos de competitividad, fortalecimiento de la institucionalidad nacional y territorial, la promoción de iniciativas para el aprovechamiento sostenible de bienes y servicios ambientales y la reducción de la pobreza rural.

De esta forma el IICA respalda dos estrategias gubernamentales. La primera de ellas que busca la *equidad* en el campo con políticas específicas dirigidas a mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y su calidad de vida, y la segunda que requiere *consolidar* el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario por medio del crecimiento y orientación de los esfuerzos de los sectores público y privado para mejorar la competitividad con fundamento en las ventajas comparativas del sector.

Lista de publicaciones

- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. El seguro agropecuario en los países de la Región Andina: una aproximación a su estado del arte.
ISBN: 978-92-9039-968-1
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Proyectos exitosos en pesca y acuicultura. Bogotá, Colombia 2008. 48 páginas.
ISBN: 978-958-9328-85-9
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación –Acción Social-. Cartillas mujeres ahorradoras y emprendedoras, módulo 5. Mentalidad empresarial. Bogotá, Colombia 2008. 36 páginas.
ISBN: 978-958-9328-82-8
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación –Acción Social-. Cartillas mujeres ahorradoras y emprendedoras, Módulo 6. Solidaridad y empresarismo. Bogotá, Colombia 2008. 36 páginas.
ISBN: 978-958-9328-83-5
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación –Acción Social-. Cartillas mujeres ahorradoras y emprendedoras, Módulo 7. Plan de negocios. Bogotá, Colombia 2008. 36 páginas.
ISBN: 978-958-9328-84-2
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura; Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación –Acción Social-. Cartilla mujeres ahorradoras en acción. Bogotá, Colombia 2008. 192 páginas.
ISBN: 978-958-9328-87-3

Principales eventos

Nombre oficial del evento	Fecha de realización	Lugar de realización	Número de participantes	Lugar y fecha de publicación del informe o memoria del evento
Rendición de cuentas 2007	12 de marzo Oficina IICA	Bogotá, Colombia	100	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Bioseguridad en los Mercados de Aves Vivas	25 y 27 de junio	Bogotá, Colombia		Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Taller de Visión Común: Aplicación del instrumento Desempeño, Visión y Estrategia DVE para el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC.	12 al 14 de agosto Oficina IICA	Bogotá, Colombia	25	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Oportunidades para invertir en el campo colombiano	7 de octubre Hotel Sheraton	Bogotá, Colombia	1000	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Encuentro de Microempresarios Programa Oportunidades Rurales	11 al 13 noviembre	Medellín, Colombia	400	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Foro binacional de Jóvenes Líderes: La Guajira es nuestro norte	19 al 21 de noviembre	Guajira, Colombia	51	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
La Agroenergía en la Región Andina y Mesoamérica: situación actual e intercambio de experiencias	26 al 28 de noviembre	Bogotá, Colombia	70	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia
Intercambio de experiencias del proyecto Mujeres Ahorradoras en Acción	Diciembre	Cartagena, Colombia	1600	Boletín oficina IICA en Colombia www.iica.int/colombia



Oficina del IICA en Colombia



45 años
promoviendo el desarrollo
de las comunidades rurales
y del sector agropecuario Colombiano



Oficina del IICA en Colombia

Carrera 30 calle 45 (Ciudad Universitaria) Edificio IICA
Teléfono: 220 70 00 - Bogotá, D.C. - Colombia
www.iica.int/colombia