



Informe Anual **2008**

Costa Rica

■ La Contribución del IICA
al Desarrollo de la Agricultura
y las Comunidades Rurales

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

| Informe Anual 2008 |

Contribución del IICA a la agricultura y al desarrollo
de las comunidades rurales en Costa Rica

Oficina en Costa Rica

2009



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2009

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int>

Coordinación editorial: Byron Miranda Abaunza
Corrección de estilo: Maria Marta Kandler
Diagramado: Karla Cruz
Diseño de portada: Gabriela Wattson
Impresión: Imprenta IICA, Sede Central

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
Informe anual 2008: la contribución del IICA a la
agricultura y al desarrollo de las comunidades rurales
en Costa Rica / IICA. – San José, C.R.: IICA, 2009.
84 p; 21.5 x 28 cm.

ISBN13: 978-92-9248-020-2

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

AGRIS
E14

DEWEY
630

San José, Costa Rica
2009

Contenido

1.	Introducción	5
2.	Resumen ejecutivo	7
3.	El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica en el 2008.	13
4.	Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica	35
	a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural	38
	b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios	42
	c. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos	45
	d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medioambiente.	47
	e. Fortalecimiento de las comunidades rurales con enfoque territorial	50
	f. La introducción de la tecnología y la innovación, para la modernización de la agricultura y la vida rural.	52
5.	Resultados de la cooperación interagencial	55
6.	Resultados de la cooperación técnica horizontal	59
7.	Nuevas oportunidades de cooperación técnica.	65
8.	Gestión interna de la Oficina IICA Costa Rica	69
	Eventos, publicaciones y documentos.	73
	Anexos	77
	Anexo 1. Programas y proyectos ejecutados con recursos externos	77
	Anexo 2. Valor de la cooperación del IICA	79
	Siglas	81

1. Introducción

El Informe Anual es un componente esencial del proceso de rendición de cuentas a nuestras principales contrapartes y socios sobre las acciones de cooperación técnica que se programaron y realizaron durante el año. Este ejercicio, que hacemos cada año, nos permite reflexionar sobre la calidad, la oportunidad y la pertinencia de las acciones de cooperación técnica que se brindaron y a la vez nos permite impulsar medidas correctivas e identificar nuevas iniciativas de cooperación técnica.

El Informe Anual 2008 que usted tiene en sus manos presenta un balance de la actuación del IICA durante el año recién pasado, al tiempo que sirve de base para precisar los compromisos para el 2009.

La Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010 y el Plan de Acción 2008 se organizaron alrededor de tres líneas estratégicas que visualizan el camino a seguir de las principales acciones de cooperación técnica del IICA Costa Rica: política pública y modernización institucional, acceso a mercados para la pequeña y mediana empresa

rural, y desarrollo territorial en regiones con bajo índice de desarrollo humano.

Gracias a los recursos y esfuerzo del IICA y de nuestros socios, colaboradores y contrapartes, fue posible que durante el 2008 se alcanzaran los resultados de las acciones de cooperación técnica que se registran y describen en el presente Informe Anual.

El personal directivo, técnico y administrativo del IICA continúa con ilusión y entusiasmo su labor de promover la idea de que la agricultura y la vida rural deben considerarse un asunto estratégico para la sociedad y la economía costarricenses, y de que el fin último de nuestro trabajo es hacer del mundo rural una realidad atractiva, rentable, próspera y equitativa, para sus pobladores y para la sociedad en general.



*Dr. Byron Miranda Abaunza
Representante IICA Costa Rica*

2. Resumen ejecutivo



2. Resumen ejecutivo

En el 2008 la agricultura y la vida rural de Costa Rica se desarrollaron en un ambiente complejo, por las tensiones sociales, económicas y políticas que se derivaron, tanto del proceso de aprobación del Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana (CAFTA-DR), como por la incertidumbre e inestabilidad de un entorno internacional marcado por las denominadas crisis alimentaria y crisis financiera.

Después de un amplio proceso de discusión y consulta, el CAFTA-DR fue aprobado en el marco de una sólida institucionalidad que logró mantener el debate dentro de los cauces del máximo respeto a los procesos democráticos. Este suceso mostró a una Costa Rica polarizada, lo que se reflejó en el lento camino que tomó la aprobación de las leyes complementarias y en el retraso o la postergación de iniciativas institucionales relacionadas con la agricultura y la vida rural. Los gobiernos de Costa Rica y Estados Unidos acordaron a finales de año la puesta en vigencia del tratado a partir del primero de enero del 2009.

El entorno internacional generó incertidumbre e inestabilidad por el alza en los precios de los hidrocarburos, los insumos y los alimentos, aunque no por su disponibilidad. Esta situación generó respuestas inmediatas del Gobierno, incluido el resurgimiento de la preocupación por la seguridad alimentaria como tema de interés nacional. Se aprobó un conjunto de políticas entre las que destacan la apertura al endeudamiento externo, partidas presupuestarias extraordinarias para instituciones públicas del sector agrícola, la orientación de recursos para la producción de alimentos, sobre todo de granos básicos, y, la recuperación del rol y la importancia de algunas instituciones públicas vinculadas a estos asuntos.

En términos generales el país mantuvo su orientación hacia la apertura en materia de comercio internacional, e inició negociaciones para la firma de un acuerdo de asociación con la Unión Europea. De igual forma,

ha ido allanando el camino para negociar tratados comerciales con países asiáticos, como China, que cobró particular importancia durante el año.

En el ámbito institucional se produjeron acontecimientos relevantes. La propuesta de creación del Ministerio de la Producción (MIPRO) fue relegada a un segundo plano y en su lugar se tomaron medidas para reorientar y mejorar el desempeño de algunas instituciones públicas, entre ellas, el Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), el Servicio de Sanidad Animal (SENASA), el Servicio Nacional de Riego, Avenamiento y Aguas Subterráneas (SENARA), y el Consejo Nacional de Producción (CNP).

La producción agrícola agroexportadora, donde destaca la producción de piña, mantuvo su tendencia creciente, amparada en precios internacionales favorables. Los factores climáticos, al igual que en los últimos años, continúan siendo una limitante, tanto para la producción como para los habitantes rurales.

En este contexto y con los recursos y esfuerzos del IICA y de nuestros socios, colaboradores y contrapartes, se emprendieron importantes acciones de cooperación técnica en apoyo a los objetivos y metas contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo, las cuales se describen a continuación.



Visita del Ministro de Agricultura y Ganadería de Costa Rica, Sr. Javier Flores Galarza, a la Sede Central del IICA, 29 de noviembre de 2008.

a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- Con el apoyo del IICA, directivos y técnicos del sector agropecuario participaron en diversos ejercicios de programación y acción regional, y contribuyeron a la puesta en marcha de los principales contenidos de la Política Agrícola Centroamericana (PACA) 2008-2017, aprobada en la XXXI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, el 12 de diciembre del 2007. El equipo del IICA apoyó la preparación de acciones regionales relacionadas con la rastreabilidad de los alimentos, la caracterización de la agricultura familiar, el turismo rural y la agroindustria.
- Se apoyó y facilitó la participación de los principales directivos y técnicos de los sectores agropecuario, ambiente y salud, en las deliberaciones y toma de acuerdos para definir los contenidos de la Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (ERAS), 2009-2024, adoptada por los Consejos de ministros de agricultura, ambiente y salud, y aprobada por los Jefes de Estado y de Gobierno, el 28 de mayo del 2008.
- Se apoyó y facilitó la participación de los principales directivos de las entidades nacionales vinculadas al desarrollo rural del país, en la formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial Sostenible, en cumplimiento del Acuerdo No. 26 de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros del SICA en su XXXIII Reunión, contenido en la Declaración de San Pedro del 5 de diciembre del 2008.
- Se apoyaron procesos de fortalecimiento y modernización institucional de entidades claves del sector agropecuario como SENARA, SENASA, SFE, PIMA, CIAgro y PRONAP, mediante una diversidad de modalidades, entre ellas, asesoría especializada, facilitación metodológica para elaborar planes estratégicos, cooperación horizontal, formulación de propuestas y de proyectos de inversión.
- Se realizaron más de 40 eventos (foros, talleres, seminarios, cursos) de actualización y de formación

sobre sanidad e inocuidad, gestión de información agrícola, liderazgo, ecoagricultura y gestión de territorios, gestión integrada de recursos hídricos, impacto de precios de insumos y productos agropecuarios, agricultura familiar, políticas agroambientales y juventud, entre otros, en los que participaron más de 1000 personas en total.

- Se elaboraron y difundieron 15 documentos, entre publicaciones, informes de cooperación técnica y metodologías. Cabe mencionar los siguientes: “Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Costa Rica”; “Lecciones de una experiencia de comercialización innovadora: la subasta de tomate”; “SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño”; “Metodología para el análisis cartográfico de dinámicas territoriales”; “Programa de formación acción para líderes rurales Desatando Energías Locales”, “Perfil de proyecto para el fortalecimiento del SENASA”.

b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Se facilitó el proceso de formulación y aprobación del Plan Estratégico del Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA); se apoyó la formulación de la propuesta para la modernización del mercado mayorista y la preparación de un perfil de proyecto para mejorar los mercados municipales. Se apoyó la organización de la EXPOPIMA 2008.
- Se sistematizó la experiencia de la subasta de tomate y se elaboró el informe “Lecciones aprendidas de una experiencia de comercialización innovadora: la subasta de tomate”.
- Se formuló una versión avanzada del documento técnico “Acceso a mercados dinámicos de pequeñas y medianas empresas rurales”, que contiene herramientas para facilitar el acceso de los pequeños productores a los mercados y la comercialización de sus productos. Se realizaron diversas actividades informativas y de capacitación en temas de comercio.

- Se apoyó a la Cámara de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO) en la actualización y difusión del documento “El mercado de la Unión Europea: acuerdo de asociación de Centroamérica con la Unión Europea”. Costa Rica fue sede de actividades regionales de fortalecimiento de capacidades del sector público y privado centroamericano en negociaciones comerciales agrícolas.
- c. Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos**
- Las principales orientaciones del “Perfil avanzado del proyecto de inversión para la modernización del SENASA”, elaborado con el apoyo del IICA, fueron incorporadas en el Plan Estratégico 2008-2012, y sirvieron de marco de referencia para articular las inversiones nacionales y la cooperación internacional en apoyo a la modernización del SENASA. También se avanzó en la redacción del programa de las inversiones que necesita el SENASA, en la identificación de fuentes de financiamiento y en el diseño del sistema de planificación del SENASA (primera versión).
 - Se acordó, con el SENASA, la participación del IICA en la ejecución del proyecto “Desarrollo e implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica”, que será financiado por OMC/STDF y recursos de contraparte nacional, por un monto de US\$664 mil para el período 2009-2011 (en proceso de formalización).
 - El IICA, en colaboración con el OIRSA y la FAO, integraron la Comisión Asesora Interagencial que apoyó a la Comisión Interventora Público-Privada encargada de evaluar, estudiar y proponer medidas y reformas para agilizar y modernizar el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE). Dicho trabajo culminó con la presentación, publicación y difusión del “Informe de la implementación de la Directriz Ministerial 02-2008. Comisión Interventora”.
 - Se apoyó al SFE y al SENASA en el diseño de una estrategia de comunicación y de relacionamiento con los medios de comunicación. También se realizó un taller de capacitación para voceros oficiales.
 - Se organizaron eventos de formación e información en temas relacionados con la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos; por ejemplo, procesos normativos internacionales (CODEX-OIE-CIPF) y bienestar animal.
 - Se apoyó a la Federación de Avicultores en el análisis de información y en la formulación de una posición articulada en el marco del Codex Alimentarius y de la OIE, y se revisaron las propuestas de normas regionales para el huevo y el pollo, con miembros de la FEDAVICAC.
- d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente**
- Autoridades del MAG, la Junta Directiva y los principales directivos y técnicos del SENARA, participaron y conocieron los resultados del análisis y las recomendaciones de la Misión del IICA en apoyo al proceso de modernización del SENARA. Se entregó a las autoridades correspondientes el primer borrador del informe “El SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño”.
 - Miembros de la Junta Directiva y directivos y técnicos del SENARA participaron en la Jornada de reflexión organizada por el IICA, “Experiencias de modernización institucional en organizaciones de riego, drenaje y avenamiento”, en la que se presentó la experiencia de la Comisión Nacional de Riego (CNR) de Chile.
 - 31 participantes de los 7 países de la región participaron en el segundo curso internacional, “Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica”, organizado por el IICA en alianza con la Universidad de California en Berkeley, Ecoagriculture Partners y el CATIE. Durante 10 días los participantes mejoraron sus habilidades para diseñar y conducir iniciativas multisectoriales participativas que contribuyan

al desarrollo agrícola y a la conservación de la biodiversidad de la región.

- Cerca de 30 personas, entre miembros de la sociedad civil, gobiernos locales y funcionarios públicos, participaron en el curso de “Formación de capacidades en política agroambiental”, realizado en el marco del acuerdo de cooperación entre el Ministerio de Agricultura de Canadá y el IICA.

e. Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- Se completó el diseño del programa de formación-acción para líderes rurales “Desatando energías locales”.
- 28 representantes de instituciones públicas y privadas, participaron en el Primer encuentro de capacitación de capacitadores, “Facilitación interactiva”, para adquirir dominio conceptual, metodológico y práctico para la aplicación del programa “Desatando energías locales”. Este evento fue organizado en el marco del Convenio IICA-PDR y con el apoyo financiero del Proyecto FOMUDE/UE/IFAM.
- Representantes de los Grupos de acción territorial (GAT) de las Zonas Norte, Sur y Aranjuez-Sardinal, participaron en un taller de programación para la ejecución del programa “Desatando energías locales”, particularmente en lo relativo al proceso de promoción, convocatoria y selección de candidatos/as.
- Se brindó apoyo al Programa de Desarrollo Rural del MAG (PDR) en el fortalecimiento de los GAT de la Zona Norte y de las cuencas de los ríos Aranjuez y Sardinal, mediante actividades informativas y de formación. También se apoyó a los GAT de la Zona Norte con la elaboración de propuestas de inversión, entre las que destacan el “Programa de inversiones para la producción de alimentos y la seguridad alimentaria” y el proyecto “Innovación en la cadena de valor del frijol”.

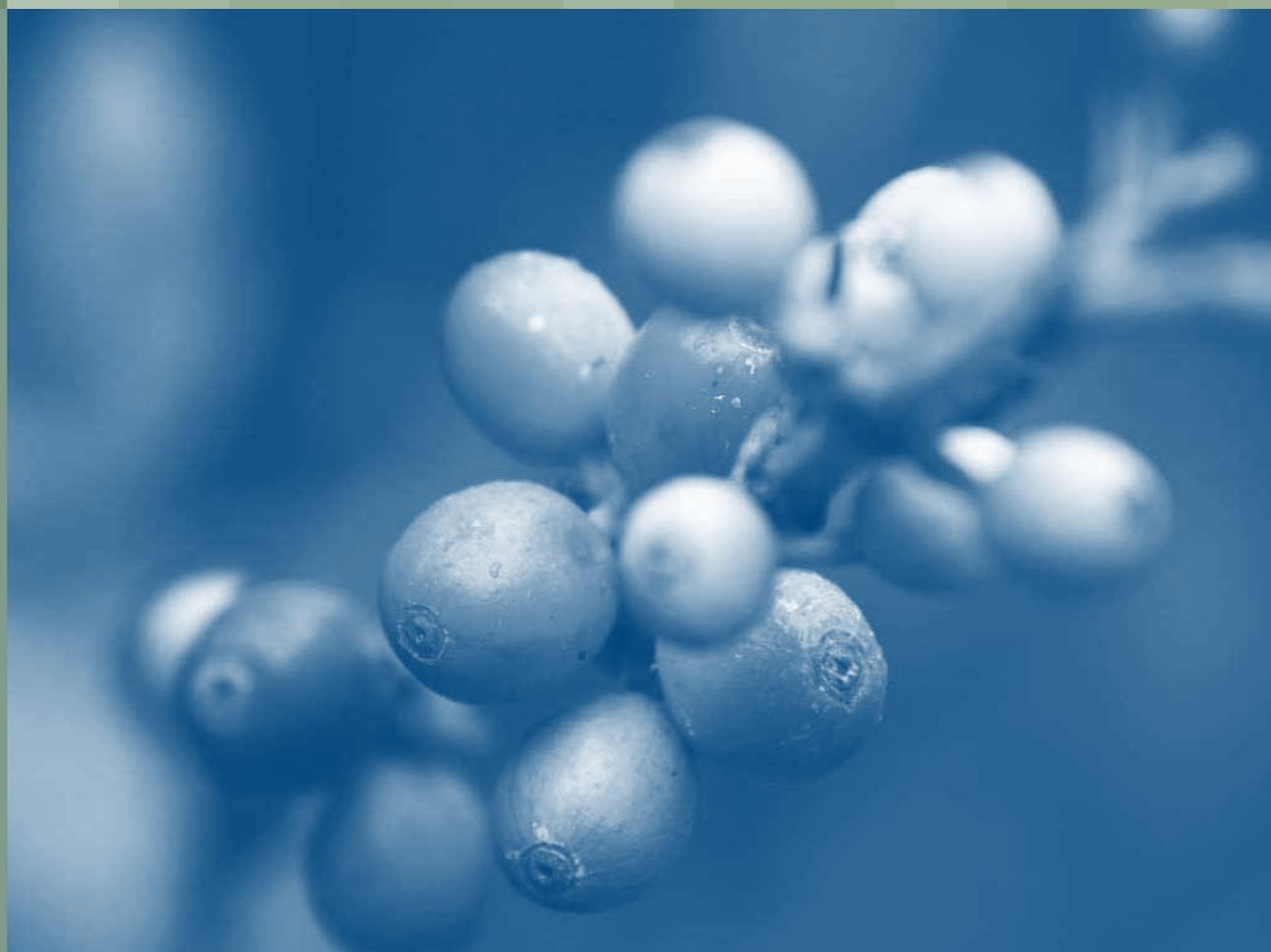
- Se apoyó el diseño y la puesta en marcha de la plataforma de comunicación “Territorios centroamericanos”, la cual incluye diversos portales temáticos sobre la ruralidad de la región.

- Con la colaboración de la Universidad de Costa Rica, se diseñó la “Metodología para el análisis cartográfico de dinámicas territoriales”, para disponer de un instrumento que facilite la comprensión del estado de la situación en los territorios rurales.

f. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

- En el marco del Convenio IICA-PDR y en alianza con el PITTA - Frijol y Visión Mundial, se completaron el diseño, la aprobación y la fase inicial del proyecto “Innovación de la cadena de valor del frijol en la Zona Norte de Costa Rica”, financiado con fondos del proyecto regional REDSICTA/IICA/COSUDE, por un monto de US\$100 mil, y en el que participan 6 asociaciones de productores de frijol de tres cantones de la Zona Norte, para apoyar la producción de semillas mejoradas, el desarrollo de la capacidad empresarial y la comercialización del grano.
- Se facilitó y apoyó la participación del Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA) en los procesos de fortalecimiento del Sistema de Integración de Ciencia y Tecnología Agropecuaria de Centroamérica (SICTA), particularmente con el apoyo a su Junta Directiva, en la formación de redes regionales de conocimiento e identificación de proyectos.
- Se brindó apoyo técnico, administrativo y financiero al INTA en la organización y desarrollo de la “LIV reunión del Programa Cooperativo Centroamericano de Mejoramiento de Cultivos y Animales (PCCMCA)”. Además, se apoyó a esa institución en la elaboración de su plan estratégico 2008-2012.

3. El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica



3. El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica en el 2008

Factores del entorno

La situación política de Costa Rica durante el 2008 estuvo influenciada por la polarización en que transcurrió el referéndum del CAFTA-DR celebrado en octubre del 2007, y que marcó la pauta para que la Asamblea Legislativa procediera a la discusión de la llamada “agenda complementaria”. Los avatares de dicho proceso marcaron la discusión política del año y una serie de cambios institucionales que afectan a la agricultura.

Al mismo tiempo, la institucionalidad y la agricultura se vieron sacudidas por acontecimientos internacionales que se tradujeron en el alto precio de los combustibles, los insumos y los alimentos y en su escasez en muchos países pobres, así como por las dinámicas institucionales que se sucedieron en respuesta a situaciones críticas en varias instituciones del Estado.

En ese sentido, un primer aspecto lo constituye el tema de la seguridad alimentaria, que más que por un problema inmediato de escasez, preocupó al Gobierno por sus posibles consecuencias en la gobernabilidad. Está claro que frente a la crisis alimentaria mundial, Costa Rica, se encontró con algunas fortalezas. En primer lugar el BID diagnosticó que el país se encontraba en una posición fuerte ante la crisis de alimentos¹, por la buena y sostenida situación macroeconómica, el crecimiento del producto interno bruto (PIB), la atracción de inversión extranjera directa y un nivel razonable de inflación. Una segunda fortaleza es

de orden institucional. Por ejemplo, la presencia de organizaciones como CONARROZ, que aportó 900 millones de colones para frenar el alza del grano importado².

El lanzamiento del Plan Nacional de Alimentos significó un punto de inflexión en la política gubernamental, que se hizo evidente en el proceso que condujo a reconocer la necesidad de formularlo y luego en su implementación, cuando se presentaron diferencias entre el Ministerio de Comercio Exterior y el de Agricultura. Pese a los obstáculos, en mayo se anunció la creación del “Plan para combatir la crisis alimentaria”, que, además de combatir la pobreza, busca garantizar la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos. Las siguientes son las áreas estratégicas que cubre dicho plan (SEPSA 2008):

- La actividad de producción y la adquisición de insumos y semillas.
- Los servicios de apoyo, tales como la capacitación, la asistencia y la asesoría técnica, el crédito, el seguro agrícola, entre otros, fundamentales para el desarrollo de actividades competitivas.
- La provisión de infraestructura, que permita a los productores conectarse con el resto de la cadena, tanto para abastecerse como para vender sus productos.
- La actividad de comercialización, que implica una visión estratégica de parte de los productores, en sus posibles estrategias de participación en los mercados, sea participando individualmente o desarrollando organizaciones que los integren vertical u horizontalmente. Asimismo, el desarrollo de mecanismos de ubicación de los mercados con mejores posibilidades.

Otro aspecto importante en el panorama agropecuario lo constituyó la iniciativa para promover la producción y el consumo de agrocombustibles. A inicios del año el Gobierno anunció un plan según el cual, en el año 2010, la gasolina tendría 10% y el diesel 20%

1 Barquero, M. BID ve al país fuerte ante crisis de alimentos. nacion.com http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/21/economia1587242.htm.

2 Barquero, M. Conarroz da €900 millones para frenar alza en grano importado. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/julio/01/economia1600192.htm

de biocombustibles. Esto significaría una inversión de US\$484 millones en cultivos e infraestructura agroindustrial, y representaría un 34% de la factura petrolera nacional del 2007.

Con este plan se busca alcanzar cuatro objetivos fundamentales: i) mejorar la seguridad energética al depender menos del petróleo; ii) contribuir a mitigar el cambio climático; iii) reactivar el agro, y iv) estimular el desarrollo social en zonas deprimidas. El precio del etanol y el biodiésel no se subsidiarían, pero la porción de la mezcla correspondiente a biocombustibles no pagaría el impuesto único, sino solo el impuesto a las ventas³.

También se propuso, como meta inmediata, que para octubre del 2008, toda la gasolina tuviera una mezcla inicial de 7,5% de etanol, para subirla luego al 20% previsto para el 2010. En el caso del diésel, este año se iniciará con un 5% de mezcla.

La propuesta estima, en un comienzo, el cultivo de 10 000 hectáreas de caña de azúcar para etanol en Los Chiles, Upala y Guatuso, y el desarrollo de una agroindustria para procesar la producción de 3000 hectáreas de palma aceitera en Guácimo, Siquirres, Matina y Talamanca. Además, considera otro proyecto de palma aceitera, de 3500 hectáreas, en Parrita, Quepos y Coto Brus y la identificación de asentamientos campesinos, en la región Huetar Norte, para sembrar 4000 hectáreas de yuca para etanol.

Sin embargo, aunque en agosto el Gobierno anunció que lanzaría el Plan de consumo en octubre, con mezclas de un 7,5% de alcohol en las gasolinas regular y súper, y que a principios del 2009 el diésel incluiría un 5% de biodiésel⁴, al finalizar el año, frenó la estrategia

de biocombustibles, en gran parte por la rebaja en los precios del petróleo que redujeron la rentabilidad de estas mezclas⁵.

Desempeño macroeconómico

Además de lo señalado anteriormente sobre los principales aspectos que marcaron el destino del sector agrícola costarricense durante el 2008, desde una perspectiva macro, la economía costarricense en el año 2008 presentó problemas por disminución del crecimiento económico, un acentuado déficit en la balanza de pagos y un nivel de inflación que superó las expectativas. En efecto, según datos preliminares del Banco Central, el PIB real mostró una desaceleración en el ritmo de crecimiento, pues pasó de un crecimiento de un 7,33% en el 2007 a aproximadamente un 3,32% en el 2008.

La estructura del PIB real por sector de la economía (ver **cuadro 1**) presenta una concentración de la producción en la industria manufacturera (21,77% del PIB real del 2008), seguido de otros sectores importantes como el comercio, los restaurantes y los hoteles (16,28% del PIB real del 2008), los transportes, el almacenaje y las comunicaciones (14,47%), la agricultura, la silvicultura y la pesca (9,60%) y los servicios, comunales, sociales y personales (9,01%).

La inflación medida por el Índice de precios al consumidor (IPC) fue de un 10,15% en el 2007; sin embargo en 2008 fue muy difícil para el Banco Central controlar el incremento de los precios, que a noviembre ya había alcanzado el 15,58%.

3 Barquero M. Gasolina tendrá 10% y diesel 20% de biocombustibles. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/febrero/04/economia1399242.html

4 Agüero, M. País sin materia prima para producir biocombustibles. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/agosto/21/economia1669181.html

5 Bermúdez M. Precios enfrían plan de biocombustibles. El Financiero, Edición 692. (En Línea) http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/noviembre/09/economia1753210.html

Cuadro 1
Costa Rica: Producto Interno Bruto por industria a precios de constantes (precios de 1991).
Distribución por sectores de la economía

	2006	%	2007	%	2008/a	%	Crecimiento 2007- 08
Producto interno bruto a precios de mercado	1 892 473,4	100,00	2 031 143,2	100,00	2 098 479,6	100,00	3,32
Menos: Impuestos sobre los productos y las importaciones (netos de subvenciones)	162 779,5	8,60	173 465,3	8,54	181 518,9	8,65	4,64
Producto interno bruto a precios básicos	1 729 693,9	91,40	1 857 677,9	91,46	1 916 960,7	91,35	3,19
Agricultura, silvicultura y pesca	188 876,0	9,98	202 329,7	9,96	201 552,2	9,60	-0,38
Extracción de minas y canteras	2049,3	0,11	1998,8	0,10	2100,5	0,10	5,09
Industria manufacturera	444 734,7	23,50	473 597,2	23,32	456 741,9	21,77	-3,56
Construcción	74 874,5	3,96	91 628,4	4,51	107 829,9	5,14	17,68
Electricidad y agua	54 059,2	2,86	54 718,7	2,69	56 360,3	2,69	3,00
Comercio, restaurantes y hoteles	307 784,2	16,26	328 394,7	16,17	341 563,3	16,28	4,01
Transporte, almacenaje y comunicaciones	261 455,6	13,82	282 686,6	13,92	303 683,2	14,47	7,43
Servicios financieros y seguros	88 629,9	4,68	99 398,3	4,89	109 338,1	5,21	10,00
Actividades inmobiliarias	82 926,0	4,38	86 742,7	4,27	90 629,9	4,32	4,48
Otros servicios prestados a empresas	72 561,6	3,83	83 878,7	4,13	94 109,4	4,48	12,20
Servicios de administración pública	37 703,8	1,99	38 123,1	1,88	38 881,7	1,85	1,99
Servicios comunales, sociales y personales	175 822,7	9,29	182 286,0	8,97	189 129,1	9,01	3,75
Menos: Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI)	61 783,6	3,26	68 104,9	3,35	74 958,8	3,57	10,06

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

El fuerte incremento ocurrido este año responde tanto a factores de producción como monetarios; dentro de los factores de producción que afectaron a los precios en el año 2008 está el incremento internacional de los precios del petróleo durante los primeros 8 meses del año, así como el incremento en el precio de los

alimentos, cuyo índice de precios (alimentos y bebidas no alcohólicas) a noviembre del 2008 indica una inflación del 25,81%. Dentro de los factores monetarios que han presionado el incremento de los precios están las bajas tasas internas de interés, que incentivaron la inversión y el consumo a nivel nacional.

Cuadro 2

Costa Rica: Índice de precios e índice de precios de alimentos y bebidas no alcohólicas

	Índice de Precios			Índice de precios de alimentos y bebidas no alcohólicas		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Enero	95,19	103,95	114,92		108,98	131,35
Febrero	96,04	104,31	116,20		109,83	132,86
Marzo	96,20	105,07	116,66		109,51	134,35
Abril	96,61	106,04	117,64		111,33	135,43
Mayo	98,14	107,14	119,89		112,33	137,87
Junio	99,08	107,75	121,56		113,87	140,75
Julio	100,00	108,75	124,16	100,00	116,15	143,81
Agosto	100,88	109,52	126,38	100,97	116,34	147,29
Setiembre	100,71	110,21	127,58	102,29	117,26	149,79
Octubre	100,90	110,84	128,91	104,41	120,32	152,47
Noviembre	101,93	112,21	130,50	105,51	124,64	157,17
Diciembre	102,96	114,09		107,58	130,13	

Fuente: Banco Central de Costa Rica, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

La política cambiaria seguida por el Banco Central implicó situaciones imprevistas en el sistema de bandas cambiarias⁶ adoptado a partir de octubre del 2006. Este sistema generó una disminución en el

ritmo de devaluación que venía experimentando el colón en años anteriores, al pasar de un 7% en el 2006, a solamente un 1,5% en el 2007.

Cuadro 3

Costa Rica: Promedio del tipo de cambio anual (compra-venta), colones por dólar

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tipo de cambio promedio	308,2	328,9	359,8	398,7	437,9	477,8	511,3	518,7	530,99*
Devaluación	7,88%	6,71%	9,41%	10,79%	9,85%	9,10%	7,00%	1,50%	2,37%*

* Estimación propia al 1 de diciembre, 2008.

Fuente: MIDEPLAN a partir de datos del Banco Central de Costa Rica

6 Permite la flotación del tipo de cambio dentro de dos bandas (una superior y otra inferior) determinadas previamente por el Banco Central. El Banco Central puede intervenir cuando el tipo de cambio se pega a alguna de las bandas, o puede ampliar o escalar la banda, si las autoridades monetarias lo consideran necesario.

Tomando como referencia el tipo de cambio al 1 de diciembre de cada año, se puede observar que el ritmo de devaluación anual continúa incrementándose, pero también está claro que ha mantenido una devaluación menor con respecto a las que se presentaban cuando se utilizaba el sistema de mini devaluaciones⁷.

En aspectos financieros nacionales, la balanza externa de Costa Rica muestra un deterioro creciente de la cuenta corriente (el déficit de cuenta corriente se incrementó en un 61,07%, del año 2006 al año 2007),

lo que se explica sobre todo por el deterioro de la cuenta de bienes; es decir, a pesar de que las exportaciones han tenido un comportamiento creciente, las importaciones se han incrementado mucho más y esto ha generado un incremento en el deterioro de la balanza comercial (exportaciones – importaciones) de 9,47% del año 2006 al año 2007. Dentro de los aspectos positivos de la cuenta corriente, destaca la cuenta de servicios, que tiene un comportamiento muy positivo para el período indicado en el cuadro, lo que confirma la importancia del sector turístico para el país.

Cuadro 4

Costa Rica: Balanza de pagos, en millones de dólares. Periodo 2004-2008

	2004	2005	2006	2007	I semestre del 2008
Cuenta corriente	-791,5	-981,0	-1 022,6	-1 647,1	-1 375,2
Bienes	-1 421,3	-2 158,9	-2 727,1	-2 985,5	-2 359,0
Exportaciones FOB	6 369,7	7 099,4	8 101,7	9 299,5	4 966,9
Importaciones FOB	-7 791,0	-9 258,3	-10 828,9	-12 284,9	-7 326,0
Servicios	857,4	1 116,0	1 351,1	1 733,3	1 144,9
Renta	-440,0	-208,5	4,3	-864,7	-342,5
Transferencias corrientes	212,4	270,4	349,2	469,8	181,5
Cuenta de capital y financiera	843,0	1 230,0	1 905,9	2 584,3	1 730,5
Cuenta de capital	12,7	15,9	1,1	21,2	8,6
Cuenta financiera	830,3	1 214,1	1 904,8	2 563,1	1 721,9
<i>Inversión directa</i>	733,3	904,0	1 371,0	1 633,7	1 263,9
<i>Inversión de cartera</i>	141,6	-344,5	-493,1	-0,4	328,3
<i>Otra inversión</i>	-44,6	654,6	1.027,0	929,8	129,7
Errores omisiones y capital no determinado	28,8	144,4	147,5	210,6	-151,1
Activos de reserva	-80,3	-393,5	-1.030,8	-1.147,7	-204,3

Fuente: Banco Central de Costa Rica.

Este deterioro creciente de la cuenta corriente se ha visto compensado con creces por la cuenta de capital y financiera, que muestra un superávit creciente para todos los años indicados; por ejemplo, del año 2006 al 2007, la cuenta de capital se incrementó en un 35,59%.

Este incremento ha estado sustentado en la subcuenta de inversión extranjera directa, que también muestra un comportamiento creciente para todos los años indicados. El superávit en la cuenta de capital ha permitido generar una acumulación de reservas internacionales tal, que desde el 2004 hasta el primer

7 El sistema de "mini-devaluaciones se aplicó antes de octubre del 2006.

semestre del 2008 ha habido una acumulación de activos de reserva⁸ (US\$1030,8 millones en el 2006, US\$1147,7 millones en el 2007 y para el primer semestre del 2008, US\$204,3 millones).

Si analizamos la primera mitad del año 2008 vemos que la cuenta corriente continúa con la tendencia negativa (-US\$1375,2 millones); esto compensa la

cuenta de capital, que sigue siendo positiva (US\$1730,5 millones) y se logra así una acumulación de reservas.

En lo que se refiere al empleo, del año 2001 al 2007, la tasa de desempleo abierto bajó un 1,5%; sin embargo, las estimaciones del Banco Central muestran un aumento de un 0,3% para el año 2008. La tasa de ocupación también bajó, al pasar de 54,4% a 53,9% (ver cuadro 5).

Cuadro 5

Costa Rica: Total de ocupados y desocupados, y tasas respectivas

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Población total (PT)	3 906 742	3 997 883	4 088 773	4 178 755	4 266 185	4 353 843	4 443 100	4 533 162
Fuerza de trabajo (FT)	1 653 321	1 695 018	1 757 578	1 768 759	1 903 068	1 945 955	2 018 444	2 059 613
Total ocupados (PO)	1 552 924	1 586 491	1 640 387	1 653 879	1 776 903	1 829 928	1 925 652	1 957 708
Total desocupados (PD)	100 397	108 527	117 191	114 880	126 165	116 027	92 792	101 905
Población inactiva	2 253 421	2 302 865	2 331 195	2 409 996	2 363 117	2 407 888	2 424 656	2 473 549
Menores de 12 años	942 216	937 056	921 594	928 275	916 438	917 797	900 927	901 565
De 12 años o más	1 311 205	1 365 809	1 409 601	1 481 721	1 446 679	1 490 091	1 523 729	1 571 984
Tasa bruta de participación (FT/PT)	42,3	42,4	43,0	42,3	44,6	44,7	45,4	45,4
Tasa neta de participación (FT/PT 12 años o más)	55,8	55,4	55,5	54,4	56,8	56,6	57,0	56,7
Tasa de ocupación (PO/PT 12 años o más)	52,4	51,8	51,8	50,9	53,0	53,3	54,4	53,9
Tasa de desempleo abierto (PD/FT)	6,1	6,4	6,7	6,5	6,6	6,0	4,6	4,9

Fuente: Banco Central de Costa Rica, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

Según datos del Banco Central de Costa Rica, en el 2008 (ver cuadro 6), el sector agricultura y ganadería representó el 12,01% del total de ocupados en Costa Rica, con lo que se constituyó en la tercera fuente de empleo del país, detrás del comercio y la reparación (19,29%) y las industrias manufactureras (12,24%).

El promedio de ocupados en agricultura y ganadería del año 2001 al 2008 ha sido de 242 668 personas por año, y la cantidad de ocupados no ha variado significativamente de un año a otro, aunque se debe destacar que del año 2007 al año 2008 se perdieron aproximadamente 9692 empleos en este sector.

8 En la balanza de pagos el signo negativo en los activos de reservas se interpreta como una acumulación de reservas, y un signo positivo se interpreta como un déficit.

Cuadro 6
Costa Rica: Tasa de ocupados por rama de actividad económica

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Total ocupados	1 552 924	1 586 491	1 640 387	1 653 879	1 776 903	1 829 928	1 925 652	1 957 708
Agricultura y ganadería	234 323	242 742	239 811	237 262	260 490	246 906	244 752	235 060
Pesca	7 573	8 766	8 567	8 066	9 485	9 265	9 846	6 572
Explotación de minas y canteras	1 795	2 305	2 237	3 556	3 985	4 691	2 614	2 167
Industrias manufactureras	232 907	226 277	230 058	229 476	242 683	243 897	251 569	239 538
Electricidad, gas y agua	19 557	21 859	22 086	23 559	20 548	22 041	21 060	27 953
Construcción	107 886	106 580	109 616	107 292	115 731	126 704	151 788	152 445
Comercio y reparación	292 858	303 355	322 392	329 917	332 158	352 146	366 511	377 608
Hoteles y restaurantes	85 956	82 459	89 930	91 416	98 016	97 829	108 271	100 309
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	86 043	90 238	94 033	96 295	111 858	118 484	125 724	143 045
Establecimientos financieros	29 248	32 016	35 543	36 689	36 239	38 205	49 472	53 339
Actividades inmobiliarias y empresariales	92 735	103 187	101 234	101 978	103 002	108 204	121 618	137 581
Administración pública	73 306	71 871	76 262	78 498	81 357	86 493	88 684	93 762
Enseñanza	85 007	91 895	98 376	95 943	104 079	108 409	110 741	112 552
Salud y atención social	59 437	52 998	49 248	51 291	62 734	62 470	64 013	64 671
Servicios comunitarios y personales	60 900	58 529	72 098	62 921	64 853	65 868	72 696	81 132
Hogares con servicio doméstico	75 595	83 411	79 281	90 786	121 170	131 150	128 561	118 956
Organizaciones extraterritoriales	2 167	2 548	2 383	3 887	2 006	2 601	1 121	2 697
Actividades no bien especificadas	5 631	5 455	7 232	5 047	6 509	4 565	6 611	8 321

Fuente: Banco Central de Costa Rica a partir de datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

Política comercial

La política comercial del país se centró en los siguientes aspectos (COMEX 2008). Por una parte, el interés de las negociaciones con respecto a la implementación del CAFTA-DR giró en torno a la aprobación legislativa de las leyes complementarias y la elaboración de reglamentos; por otra, se entró en la fase final de la negociación del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AACUE).

Especial atención recibió el fortalecimiento de las relaciones con Asia, por medio de las negociaciones de un TLC con la República Popular China, un TLC con Singapur, el acercamiento a la APEC y la participación en el Foro ARCO del Pacífico. El proceso de Integración Económica Centroamericana continuó siendo foco de interés, en particular con el impulso del nuevo marco jurídico regional.

Factores climáticos

En el año 2008 el país se vio afectado por acontecimientos climáticos extremos. Análisis de lo ocurrido, estiman que para noviembre de 2008 las lluvias habrían afectado unas 1000 hectáreas en todo el país. El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) preveía graves pérdidas en hortalizas, consecuencia de los fuertes aguaceros que en las últimas semanas cayeron en la zona productora de Cartago.

La producción de lechuga, repollo, culantro y otras hortalizas de hoja, así como el chile dulce, el tomate, las zanahorias y otros cultivos se vieron seriamente afectados. Hubo problemas de abastecimiento de los sectores de papa y cebolla, durante la segunda quincena de noviembre⁹. En el caso de la papa, el precio se había disparado durante los últimos seis meses del 2007 como consecuencia de la baja en la oferta causada por las lluvias del 2007, que entre octubre y diciembre, llevaron a una caída de casi un 60% en el rendimiento por área, al pasar de 400 quintales por hectárea (46 kilos cada uno) a 100 quintales por hectárea.

A finales de diciembre y comienzos de enero fuertes vientos azotaron las comunidades de Zarcero y Ujarrás causando pérdidas por 510 millones de colones. Las plantaciones de chayote, que estaban en plena floración y los invernaderos de 12 de los 16 productores afiliados al Programa de producción en ambientes controlados sufrieron graves daños¹⁰.

En noviembre del 2008 se anunció que Costa Rica nuevamente tendría un faltante de un 62% en la oferta de papa, por las inclemencias del clima que,

desde agosto, aumentaban la humedad y la caída en la luminosidad. Las pérdidas en la producción de hortalizas de hoja se estimaron en 140,2 millones de colones, pero los agricultores afirman que llegan a 300 millones de colones. La escasez obligará a importar esos productos desde Canadá y Estados Unidos durante los siguientes tres meses¹¹.

Los productores agrícolas de Los Chiles también debieron enfrentar los embates de la naturaleza, en este caso una sequía que se extendió de enero a mayo. En términos generales, el país perdió el 17% de la cosecha de frijoles estimada para el 2008, pero solo en Los Chiles se perdieron unos 37 000 quintales (46 kilos cada uno), un 74% de la cosecha esperada. Los campesinos de Los Chiles, afiliados a la Cámara de Productores de Granos Básicos y al Centro Agrícola Cantonal (CAC), normalmente cosechan unos 50 000 quintales de frijoles al año¹².

Las consecuencias de la sequía también se sintieron en Upala, en particular en el cultivo de arroz. Los efectos inmediatos, sin embargo, los sufrió la ganadería de la región, donde se estima que la cifra de animales muertos superó los 400, por falta de pastos y agua. La sequía tomó desprevenidos a los productores, pues no contaban con las condiciones mínimas para enfrentar la crisis: no tenía ni pastos mejorados ni reservas de agua e incluso se detectó mucho ganado sin vacunar¹³. Igualmente se reportaron efectos potenciales en naranja y caña de azúcar. En lo que respecta a la lechería se estima que la producción bajó un 7% en abril y mayo, en los cantones de Los Chiles (el más afectado), Upala, Guatuso y San Carlos¹⁴.

9 Barquero, M. Se realizan sondeos en Cartago. MAG teme pérdidas de hortalizas por aguaceros. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/noviembre/02/economia1758199.html

10 Mora, Z y Gutiérrez F. Secuela de vientos de inicios de año. Más de ¢500 millones en pérdidas en Zarcero y Ujarrás. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/enero/16/economia1386022.html

11 Barquero, M. País tendrá fuerte escasez de papa por impacto de aguaceros. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/noviembre/06/economia1764154.html

12 Hernández C. y Barquero M. Sequía causa pérdida del 17% de la cosecha nacional de frijol. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/06/economia1525711.html

13 Hernández Carlos y Barquero M. (2008, 20 de mayo). Sequía amenaza otros sectores agrícolas en la región norte. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/20/economia1543252.html

14 Hernández P. C. Lluvias apenas llegaron el domingo. Cifra de reses muertas por sequía en la zona norte asciende a 735. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/29/economia1555842.html

A lo largo del año las tormentas y huracanes dejaron sentir su fuerza en la agricultura. La zona cafetalera de Los Santos, que desde octubre del 2007 se había visto gravemente afectada por los rigores del clima, volvió a sentir las lluvias torrenciales, esta vez por Alma (mayo del 2008), la primera tormenta tropical en nacer en el Pacífico costarricense¹⁵.

Según datos preliminares de la Comisión Nacional de Emergencias (CNE), Alma provocó al menos 17 000 millones de colones en pérdidas y afectó directamente a 19 000 personas y 372 comunidades. Pérez Zeledón y Parrita sufrieron las peores secuelas del fenómeno climático¹⁶. En el cantón de León Cortés, los derrumbes destruyeron numerosas fincas cafetaleras familiares.

El año cerró con la llegada de un temporal al Caribe, que afectó la actividad bananera ocasionando pérdidas que se estimaron inicialmente en unos US\$21 millones. Entre 5000 y 10 000 hectáreas de banano en Sixaola, Matina y Sarapiquí sufrieron graves daños, y unas 3000 hectáreas de cultivos de plátano, arroz y maíz, sembrados por pequeños agricultores como parte del Programa Nacional de Alimentos y con ayuda de entidades como el Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) quedaron bajo las aguas¹⁷.

Reformas institucionales en la agricultura y el medio rural

En el año 2008 la institucionalidad agropecuaria presentó algunos cambios en su orientación. El nombramiento de un nuevo Ministro de Agricultura y Ganadería a mediados del 2007 confirmó en la

práctica la postergación o el abandono de la iniciativa de establecer un Ministerio de la Producción, y la atención se dirigió a atender problemas institucionales acumulados en el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE) y en el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA), a la reorganización del INCOPECA y el Consejo Nacional de Producción (CNP), así como a la definición de prioridades para el INTA¹⁸.

El SFE, que tenía en camino una reestructuración, fue sometido al escrutinio de una Comisión Interventora¹⁹. Por otra parte el CNP pasó de un estado orientado a su reducción, a un proceso de fortalecimiento, a partir de la formulación del Plan Nacional de Alimentos, que le da un nuevo impulso a la institución.

El cuestionamiento al IDA, a partir de informes de la Contraloría de la República, planteó la posibilidad de reestructurarlo como Instituto de Desarrollo Rural (INDER), proyecto que empezó a ser discutido en la Comisión de Asuntos Agrarios de la Asamblea Legislativa²⁰.

Otro cambio significativo es que el MINAE asumió la rectoría del sector telecomunicaciones, al aprobar la Asamblea Legislativa la Ley de modernización del sector. Esto implica que el ahora MINAET tendrá injerencia en los sectores ambiental, forestal, energía, agua y telecomunicaciones.

Finalmente, la Sala Constitucional sentó un precedente importante cuando en agosto de 2008 dejó sin efecto el nombramiento de la Junta Directiva del SENARA, por no cumplir con la representatividad femenina en su conformación²¹. Una nueva Junta Directiva fue juramentada a finales del año.

15 Arguedas, C. y Mora, L. Costa pacífica sufre principal embestida de tormenta 'Alma'. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/30/pais1557041.html

16 Mata, A. y Jara J. 'Alma' provocó al menos ¢17.000 millones en pérdidas. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/02/pais1560411.html

17 La Nación. Inclemente lluvia abate exportación bananera. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/noviembre/27/pais1790558.html

18 Barquero M. Jerarca reorganiza mandos Ministro denuncia desorden en instituciones del MAG. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/enero/07/economia1371319.html

19 Ministerio de Agricultura y Ganadería. Informe de la Implementación de la Directriz Ministerial 002-2008, Comisión Interventora, Noviembre 2008.

20 Mora, A. L. Diputados analizan creación del Instituto de Desarrollo Rural. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/diciembre/05/pais1793007.html

21 Barquero, M. Sentencia de Sala IV deja al SENARA sin Directiva. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/agosto/21/economia1669645.html

Los cambios en la institucionalidad agrícola corresponden a la intención de retomar procesos previos y a presiones ejercidas sobre instituciones clave, que han necesitado ajustes. Destaca, sobre todo, la inauguración, en el mes de agosto, por parte del MAG, del nuevo Laboratorio de Diagnóstico de Cuarentena de Puerto Caldera, en el puerto de Caldera, que va a significar un ahorro considerable para los importadores, sobre todo de granos²². Se fortalece, así, la capacidad para dictar medidas correctivas al detectar una plaga, por medio de análisis de laboratorio del maíz, el trigo, la soya, la cebada y otros productos que se importan en grandes volúmenes.

Asimismo, en la línea de fortalecimiento del proceso agroexportador, a inicios del año se propuso un programa de transformación del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), orientado a crear una Promotora Fitosanitaria (PROFITO). Esta entidad tendría una estructura organizativa y administrativa parecida a la de la Promotora de Comercio Exterior (PROCOMER) y se encargaría de mejorar las condiciones de sanidad de los productos vegetales del país. Sin embargo, en junio el Ministro de Agricultura y Ganadería, ordenó la intervención del SFE, para reformar y mejorar el sistema²³.

Su objetivo era modernizar esa dependencia a partir de la existencia de un superávit de ¢8.000 millones. En el mes de setiembre salió a la luz el informe de la Comisión Interventora del SFE, en el que se planteaba su reestructuración para mejorar su gestión²⁴. La comisión sugirió facilitar las condiciones legales, físicas y operativas para implementar un Sistema Integrado de Registro que operara en coordinación con los Ministerios de Agricultura, Salud y Ambiente, a fin de agilizar el proceso de registro. Unido a esto, recomendó que se hiciera valer la potestad del SFE de exigir la información completa de los plaguicidas registrados, para consolidar su base de datos de perfiles de referencia. Asimismo, sugirió que se llevara a cabo un proceso de gestión de calidad y que se capacitara

al personal en servicio al cliente. Por último, se sugirió la creación de un Departamento de Inocuidad de los Alimentos de Origen Vegetal, de acuerdo con los compromisos internacionales adquiridos por el país²⁵.

Con la cooperación del IICA se propuso el Proyecto de Fortalecimiento del SENASA (SENASA/IICA, 2008), que constituye la primera de cinco etapas de un proceso de modernización institucional con visión estratégica de mediano y largo plazo. Los temas más relevantes de este proyecto son los siguientes:

- i. Modernización institucional para mejorar las capacidades, los recursos y la organización del SENASA;
- ii. Facilitar la articulación de tareas y la armonización de mecanismos e instrumentos con los países centroamericanos, y, en general, con los países extra regionales, para facilitar los procesos de intercambio comercial y la protección del patrimonio zoonosanitario;
- iii. Fortalecer la gestión de capacitación;
- iv. Dotar al SENASA de la infraestructura y el equipo necesarios para que pueda responder a la demanda de servicios;
- v. Promover las alianzas y la interacción con las instituciones y organizaciones interesadas en lograr la implementación y el desarrollo de iniciativas conjuntas;
- vi. Crear un sistema de información de ámbito nacional y una estrategia de comunicación.

Una segunda línea de modificaciones institucionales profundas concierne al Consejo Nacional de Producción (CNP) y al Instituto de Desarrollo Agrario (IDA). La reforma al CNP ha sido un proceso tortuoso

22 Vindas, L. Laboratorio fitosanitario de Caldera reduce costo. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/agosto/24/economia1669485.html

23 Barquero, M. MAG intervino el servicio fitosanitario. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/14/economia1578331.html

24 FALLAS, H. Servicio Fitosanitario experimentará modernización. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/30/economia1719941.html

25 González, G. Reestructurarán el Servicio Fitosanitario. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/octubre/05/economia1719998.html

con orientaciones contradictorias. En el caso del IDA se concluyó el año con la propuesta de la Ley Marco de Desarrollo Rural Territorial y el Proyecto de Ley de Transformación del Instituto de Desarrollo Agrario en el Instituto de Desarrollo Rural (expediente No.17.218).

Con respecto al CNP, por un lado, a inicios del año se decía que su reestructuración, que consistía en reducir el personal de 814 a 488 personas, todavía era la prioridad de la administración actual y del Gobierno (con lo que se daba continuidad a una primera propuesta, aprobada el 8 de noviembre del 2006 por la Junta Directiva y avalada por el Consejo de Gobierno, que pretendía reducir el personal a 205 personas, sin incluir la Fábrica Nacional de Licores (FANAL) adscrita al CNP²⁶. Por otro, con el nombramiento, en junio del 2008, de un nuevo Presidente Ejecutivo, se vislumbra la posibilidad de que la institución retome las funciones que cumplía antes, en apoyo al Programa Nacional de Alimentos²⁷.

De igual forma, en el mes de agosto se divulgó un proyecto de ley firmado por diputados de todas las fracciones representadas en la Comisión de Asuntos Agropecuarios, para trasladar todos los años recursos de varias entidades públicas al CNP y cubrir así su déficit. El proyecto autorizaría al IDA a trasladar al CNP un 10% de su superávit anual, y al Servicio Fitosanitario y al Servicio de Salud Animal un 20%. También obliga a las entidades públicas a proveerse de alimentos mediante el Programa de Abastecimiento Institucional (PAI) que maneja el CNP.

Asimismo, el plan autoriza al CNP a importar insumos y fertilizantes de uso agropecuario, sin perjuicio de la libre importación por parte de terceros²⁸. Además, se reforma la Junta Directiva, que estaría integrada por

el Ministro de Agricultura y Ganadería, los Presidentes Ejecutivos del CNP y del IDA, y representantes de UPANACIONAL, de organizaciones de pequeños agricultores y de cooperativas agrícolas. En la justificación del proyecto se insiste en que el CNP debe convertirse en el brazo ejecutor del MAG para el Plan Nacional de Alimentos, y que debe recuperar las funciones que le otorga la ley 2035 de julio de 1956, en donde se señala que se le creó para fomentar la producción agrícola y estabilizar los precios de los artículos para la alimentación²⁹.

El otro proceso relevante es la formulación de la propuesta de creación del Instituto de Desarrollo Rural (INDER). En marzo del 2007 el Ministro del Ministerio de la Producción (MIPRO) presentó al Consejo de Gobierno una propuesta de transformación del IDA en respuesta al informe de la Contraloría que sugería el cierre del IDA o su transformación; la propuesta aprobada delegó facultades al Ministro, propuso realizar una auditoría externa y aplicar las medidas correctivas correspondientes y formular una propuesta para transformar al IDA en una institución de desarrollo rural. Para facilitar ese proceso se negoció la renuncia del Presidente del IDA y de la Junta Directiva.

En febrero del 2008 el nuevo presidente del IDA, presentó en el Consejo de Gobierno el plan para reestructurar el IDA y convertirlo en el Instituto de Desarrollo Rural (INDER). El planteamiento busca un cambio de modelo que consistirá en transitar del desarrollo de asentamientos al desarrollo de territorios con identidad cultural, en los que se apoye al habitante rural promoviendo encadenamientos productivos y la diversificación económica (turismo, ambiente, etc.). El proyecto de ley fue presentado a la Asamblea Legislativa en noviembre del presente año (expediente No. 17218).

26 Barquero, M. Entidad mantiene meta de reformas. La Nación (En línea) http://www.nacion.com/ln_ee/2008/febrero/23/economia1436076.html

27 Barquero, M Experimentado agrónomo asumirá riendas de CNP. La Nación (En línea) [tp://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/12/economia1574860.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/12/economia1574860.html)

28 Barquero, M. Plan pretende usar dinero del IDA para financiar al CNP. La Nación (En línea) http://www.nacion.com/ln_ee/2008/agosto/13/economia1659502.html

29 Bermúdez, M. Preparan nueva reforma para CNP. El Financiero (En línea) http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/agosto/17/economia1658976.html

Comercio agroalimentario y desarrollo de los agronegocios

Este año se lanzaron algunas iniciativas que sin duda tendrán repercusiones importantes en la comercialización interna y externa de los productos agroindustriales. A continuación se nombran las principales:

Reglamentación técnica: El Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC) puso en marcha el Plan Nacional de Reglamentación Técnica, que establece los requisitos que deben cumplir los productos que se venden en el mercado nacional. Se han actualizado 34 reglamentos técnicos, con el fin de ofrecer al consumidor productos seguros, e incentivar al productor nacional a incrementar la calidad de su oferta³⁰.

Certificaciones: A lo largo del año se impulsaron varias iniciativas de certificaciones. Así, se inició la etapa de firma de convenios con entes que participarán en la certificación de miel de abeja y que incluyen empresas comercializadoras, el MAG y el Laboratorio Apícola de la Universidad Nacional. La idea es introducir un sello que permita obtener datos del producto, como métodos de extracción en finca, envasado y buenas prácticas de manufactura. También se facilitaría la diferenciación de mieles por zonas del país³¹, y se estaría en mejores condiciones de enfrentar el problema de la importación de miel de calidad inferior, que representa un problema de competencia para el sector.

Otra novedad ha sido la certificación privada de los productores de leche por parte de la Cooperativa Dos Pinos, al crear un Certificado Veterinario de Operación (CVO), que busca garantizar que las fincas y las lecherías hagan un manejo adecuado de los animales, los desechos y los agroquímicos. Dicha empresa certificaría a sus 1300 productores en un plazo no menor a los dos años³².

Las denominaciones de origen comienzan a ocupar un lugar importante en las estrategias de las organizaciones de productores y empresas. Tal es el caso de la iniciativa lanzada por los productores de queso de Turrialba, por medio de la Asociación de Productores Agropecuarios de Santa Cruz de Turrialba (ASOPROA), que agrupa a más de 275 productores de leche y fabricantes de queso³³. Ejemplos similares son los del café de Los Santos, por medio de la Asociación Reguladora de las Normas de Origen de Los Santos, que incorpora a 7000 productores de tres cooperativas locales y a 11 microbeneficios, y el de los productores de manzanilla de Llano Grande, Cot y Tierra Blanca³⁴.

Las exportaciones de Costa Rica en el periodo 2000-2007 han tenido un comportamiento ascendente, al pasar de US\$5849 millones en el año 2000 a US\$8175 millones en el año 2007; este incremento de más de US\$2000 millones se ha traducido en tasas de crecimiento positivas durante todo ese periodo, excepto del 2000 al 2001 cuando hubo un decrecimiento en la exportaciones. Según datos del Banco Central de Costa Rica, a octubre del 2008, las exportaciones totales del país habían sido de US\$8175,3 millones.

30 Vindas, L. Plan regulará calidad de productos nacionales. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/junio/08/economia1565588.html

31 Camacho, A.C. Avanza plan para certificar calidad de miel. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/junio/08/negocios1553705.htm

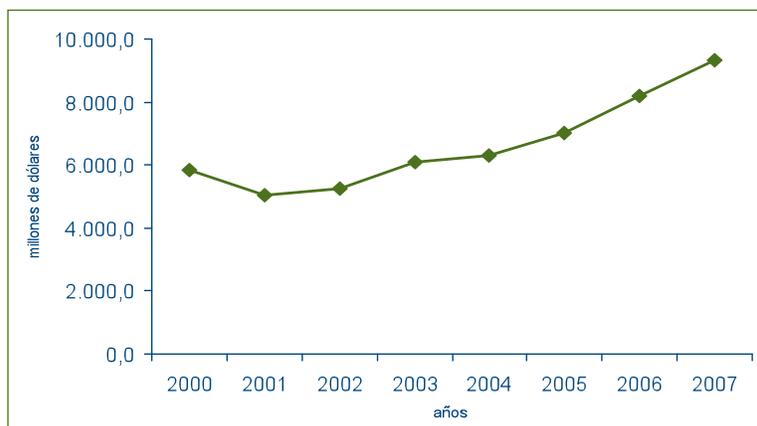
32 Morales, S. Dos Pinos certificará a sus 1.300 productores. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/abril/06/negocios1471260.html

33 Camacho, A.C. Queseros turrialbeños tramitan protección. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/marzo/02/negocios1442208.html

34 Camacho, A.C. Manza-té quiere proteger manzanilla nacional. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/marzo/09/negocios1439160.html

Gráfico 1

Costa Rica: Exportaciones FOB totales de Costa Rica, en millones de dólares de US.
Periodo 2000-2007.



Fuente: Banco Central de Costa Rica

En el período 2006-2007, las exportaciones totales se incrementaron en un 14%, gracias al dinamismo de todos los sectores, especialmente el de la industria alimentaria que en el 2007 incrementó sus exportaciones en un 32,99% (un incremento de US\$246,8 millones). Al analizar la distribución porcentual de las exportaciones por sector en el 2007, destaca la preponderancia de la

industria manufacturera, que aportó el 67,39% de las exportaciones totales de ese año (aproximadamente US\$6296,8 millones); igualmente significativas fueron las cifras del sector agrícola, que representó un 20% del total exportado (US\$186,7 millones) y de la industria agroalimentaria, que representó un 10,65% de ese total (US\$994,8 millones).

Cuadro 7

Costa Rica: Valor de las exportaciones según sector. En millones de US\$

Sector	2006	2007	Participación por sector 2007	Tasa de crecimiento
Agrícola	1707,7	1864,9	19,96%	9,21%
Pecuario y pesca	172,6	186,7	2,00%	8,17%
Industria alimentaria	748,0	994,8	10,65%	32,99%
Industria manufacturera	5567,3	6296,8	67,39%	13,10%
Total	8195,6	9343,2	100,00%	14,00%

Fuente: PROCOMER 2008:3

En el 2007 las exportaciones agrícolas totales fueron de US\$1864,9 millones; es decir, las exportaciones del sector se incrementaron en US\$157,2 millones. La distribución porcentual por producto de ese año muestra que los cinco principales productos fueron: banano (35,4%), piña (26%), café oro (13,6%),

melón (4,4%) y plantas ornamentales (4,3%). Por su parte, los productos más dinámicos (con las tasas de crecimiento de las exportaciones más altas) fueron: ñame (34%), yuca (18,1%), piña (12,8%), chayote (11,8%) y el café oro (11,2%) (PROCOMER 2008:3)

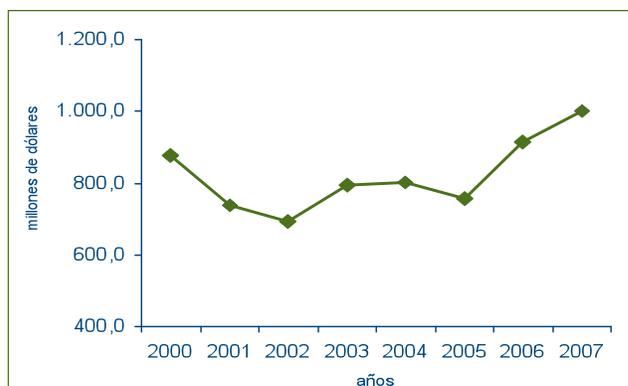
Cuadro 8
Costa Rica: Estructura de las exportaciones agrícolas

	2006	%	2007	%	Variación
Banano	609,7	35,70%	660,4	35,4%	8,3%
Piña	429,6	25,15%	484,5	26,0%	12,8%
Café oro	227,4	13,31%	252,9	13,6%	11,2%
Melón	84,8	4,97%	82,5	4,4%	-2,7%
Plantas ornamentales	74,9	4,39%	80,4	4,3%	7,3%
Follajes, hojas y demás	69,1	4,05%	70,5	3,8%	2,0%
Flores y capullos	39,4	2,31%	41,6	2,2%	5,6%
Yuca	34,2	2,00%	40,4	2,2%	18,1%
Chayote	11,9	0,70%	13,3	0,7%	11,8%
Plátanos	13,7	0,80%	13,0	0,7%	-5,1%
Ñame	9,2	0,54%	12,3	0,7%	33,7%
Otros frutos sin cocer	10,4	0,61%	10,7	0,6%	2,9%
Malanga	9,5	0,56%	9,2	0,5%	-3,2%
Sandías	8,3	0,49%	7,0	0,4%	-15,7%
Harina de maíz	5,3	0,31%	6,9	0,4%	30,2%
Otros	70,5	4,13%	79,4	4,3%	12,6%
Total	1707,7	100,00%	1864,9	100,0%	9,2%

Fuente: PROCOMER 2008:17

Con respecto a las exportaciones de productos agrícolas tradicionales (café, banano, carne y azúcar) también se observa un crecimiento durante el periodo analizado (2000-2007); sin embargo el dinamismo exportador de estos productos ha sido más irregular, con tasas de crecimiento anual negativas en los años 2001, 2002 y 2005 (ver gráfico 2). En el año 2007 las exportaciones de productos tradicionales fueron de US\$1002,5 millones y según datos del Banco Central de Costa Rica, a octubre del 2008 ya se habían exportado US\$927,8 millones en productos tradicionales como banano, café, carne y azúcar.

Gráfico 2
Costa Rica: Exportaciones FOB de productos agrícolas tradicionales, en millones de US\$.
Periodo 2000-2007



Fuente: Banco Central de Costa Rica.

Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

Durante el presente año los productos que más sufrieron el efecto de las plagas fueron el melón, la naranja y el ayote. La producción de melón se vio afectada por los inesperados aguaceros de diciembre y enero, que ocasionaron el surgimiento de plagas, especialmente virosis y cochinilla, por el exceso de humedad. Según estimaciones de la Cámara Nacional de Productores y Exportadores de Melón, en abril un cuarto del área sembrada se perdió por el ataque de plagas y enfermedades, y un 15% de la fruta exportada fue rechazada, pues llegó en malas condiciones a Europa³⁵. La situación ha llevado a plantear la posibilidad de instaurar una veda en el invierno, a efectos de cortar el ciclo de desarrollo de plagas y enfermedades³⁶.

La producción lechera de San Carlos, Grecia y Sarapiquí se vio afectada en el mes de julio por un brote de moscas que se desató por falta de tratamiento de los desechos de la producción de piña; estos, a su vez, no pudieron ser tratados por las fuertes lluvias en la zona³⁷.

En el mes de setiembre, en Pocosal de San Carlos se reportó una plaga de gusanos que arrasó con la producción potencial de ayote³⁸. También se reportaron esfuerzos importantes de empresas productoras de cítricos y del Servicio Fitosanitario del MAG para evitar la entrada de la plaga del dragón amarillo³⁹.

Este año se han logrado avances institucionales significativos en el Sistema de sanidad agropecuario e inocuidad de alimentos. En julio se firmó un acuerdo entre el Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA) y la Federación de Avicultores de Centroamérica y el Caribe (FEDAVICAC)⁴⁰, con el fin de mantener la calidad sanitaria avícola de Centroamérica. Con ello se fortalece el Programa regional para la prevención y erradicación de enfermedades aviarias, así como la estandarización de sistemas de diagnóstico de las enfermedades aviarias, entre otras. Además se elaboró un Plan de inocuidad para el sector avícola regional (FEDAVICAC-OIRSA-IICA), en el que se avanzó en la revisión de propuestas de normas regionales para el huevo y el pollo, junto con miembros de la FEDAVICAC.

Debido a que Europa cerró las fronteras al camarón no marino costarricense, el 27 de marzo del 2007 Costa Rica logró el aval de un plan de manejo de residuos presentado por el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA). Con ello se busca mejorar el manejo de los restos de productos no marinos que se crían en estanques y se procesan en plantas empacadoras⁴¹. Sin embargo, en octubre el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA) reconoció que no había enviado la lista de las empresas autorizadas para exportar camarones de cultivo a la Unión Europea (UE), lo que impide enviar el producto a ese mercado, pese a que se había reabierto desde el 1º de junio del 2008⁴².

35 Barquero, M. Cosecha de melón caerá 35% por lluvia, plagas y mercado. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/abril/01/economia1480858.html

36 Barquero, M. Productores de melón piden prohibir el cultivo en invierno. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/abril/22/economia1507667.html

37 Hernández, C. Brote de moscas ataca ganado y afecta producción de leche. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/julio/14/economia1619067.html

38 Hernández, C. y Barquero, M. Plaga de gusanos destruyó 80 hectáreas de ayote en el norte. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/02/economia1684783.html

39 González, G. La amenaza del dragón amarillo - Economía y Política. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/agosto/17/economia1648026.html

40 Vindas L. Sector avícola tico mejorará control sanitario. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/julio/13/economia1615706.html

41 Fallas, H. País da primer paso para reabrir mercado europeo al camarón. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/marzo/01/economia1445432.html

42 Barquero M. Error de MAG impide al país exportar camarones a la UE. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/octubre/16/economia1738945.html

Otro aspecto que requirió una negociación especial fue la aplicación, por parte de la Unión Europea (UE), de un nuevo nivel para los residuos de *Ethapon* en la piña (el *Ethapon* es un agroquímico que se usa para ayudar en la maduración y en la coloración final). Luego de que COMEX y el MAG, por medio del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE) presentaran un recurso, se logró que la UE mantuviera los límites en 2 mg/kg, a partir del 1° de setiembre, lo que permite que el 100% de la piña nacional cumpla con los requisitos sanitarios establecidos⁴³.

Innovación, ciencia y tecnología agropecuaria

El esfuerzo nacional en investigación ha sido cuantificado a partir del desarrollo del Registro Científico y Tecnológico por parte del Ministerio de Ciencia y Tecnología (MICIT), que en un informe al 2007 (Vargas, F. 2008) muestra la importante participación de sector agropecuario. En efecto del total de proyectos de investigación inscritos en el RCT y que se ejecutaron durante el año 2007, 385 corresponden al área de ciencias agropecuarias (de un total de 1344), de los cuales 38 proyectos son de desarrollo experimental.

La institucionalidad de la investigación del sector agropecuario se vio enriquecida con la creación del Centro Nacional de Innovaciones Biotecnológicas (CENIBiot), luego de que en enero del 2007 fuera refrendado por la Contraloría General de la República el Convenio suscrito entre la Unión Europea, con el Ministerio de Ciencia y Tecnología (MICIT) y el Consejo Nacional de Rectores (CONARE) para establecer dicho centro. El Centro complementaría la capacidad de las empresas y de los organismos científicos costarricenses

en el campo de la biotecnología, con el fin de lograr la maduración pre-industrial de los avances obtenidos en el laboratorio⁴⁴.

Este año se han lanzado algunas iniciativas orientadas a mejorar la capacidad institucional para el fomento de la investigación y la tecnología. Así, el Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA) aprobó en el 2008 el Plan pesquero nacional, que está orientado al desarrollo de la maricultura o cultivo de especies del mar, a fin de evitar la sobreexplotación del recurso marino por parte de los pescadores y al mismo tiempo darles una solución económica a sus familias⁴⁵.

El Consejo Nacional de Rectores (CONARE) impulsa dos líneas de vinculación, una de nivel regional y otra con el sector productivo. El eje de regionalización se concretó en el año 2008 con la inversión de 2000 millones de colones en tres iniciativas, una en la región Sur-Sur, con el proyecto Iniciativas de desarrollo para el sur (INDESUR), otra en la Huetar Norte y otra en el Pacífico Central. Por su parte, el nexo universidad-sector productivo se impulsa por medio de la asignación de 6000 millones de colones destinados a crear, en el 2009, cuatro centros de vinculación universidad-empresa, que promoverán procesos de educación continua para profesionales, así como investigaciones para mejorar los sectores productivos industriales y agrícolas (Segura 2008).

Algunos resultados de la investigación desarrollados por el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA) se refieren a la mejora genética de 5 nuevas variedades de papa⁴⁶. Asimismo, el INTA, con el apoyo de la Misión de Taiwán, produjo en la Estación Experimental Los Diamantes, en Guápiles, semilla mejorada de plátano, maíz, orquídeas y ornamentales⁴⁷.

43 Barquero M. Europa mantiene requisitos sanitarios a piña nacional. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/12/economia1697998.html

44 CONICIT, Boletín de Ciencia y Tecnología, N° 77, Diciembre 2008.

45 Barquero, M. Plan pesquero se centrará en maricultura. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/enero/07/economia1371325.html

46 Mora, Z. País desarrolla variedades de papa más sanas y productivas. La Nación (En línea). http://www.nacion.com/ln_ee/2008/mayo/19/economia1539769.html

47 Gutiérrez, T. Taiwán promueve comercio de semillas de calidad. La Prensa Libre (En línea). <http://www.prensalibre.co.cr/2007/mayo/05/economia01.php>

El INTA sigue realizando investigaciones para combatir plagas y enfermedades en la producción de piña, incluido el uso de la mosca de establo en los procesos de descomposición rápida de los residuos. Uno de los objetivos de estas investigaciones es lograr un manejo integrado de plagas en la producción de piña⁴⁸.

En el sector lechero, un logro importante ha sido el desarrollo del “hato virtual”, iniciativa liderada por la Cámara Nacional de Productores de Leche (CNPL), para impulsar el uso de tecnologías de información y comunicación en este sector. Este es un programa de simulación económica que permite evaluar diferentes escenarios y sistemas de manejo, con el fin de diseñar sistemas de producción más competitivos y anticiparse a los cambios en el entorno. Forma parte de un sistema de información que la Cámara, con el apoyo del Fondo de Incentivos, MICIT-CONICIT, denominó “Desarrollo e integración de nuevas herramientas dentro del sistema integrado⁴⁹.”

Desarrollo rural sostenible

El medio rural de Costa Rica está cambiando rápidamente. En muchas regiones el papel de la agricultura como eje de la economía fue absorbido por otras actividades. En estas regiones los ingresos de las familias rurales se complementan con ingresos de otros sectores o provienen en su totalidad de ellos, especialmente del turismo, la construcción y otros servicios relacionados. En zonas de predominio agrícola, los pobladores deben competir con la expansión de la agricultura de exportación, así como con los trabajadores migrantes.

A continuación se describen las principales dinámicas de desarrollo de las zonas rurales del país durante los últimos años.

El turismo: La actividad que más cambios registró fue el turismo. Gracias a las políticas de fomento, su crecimiento ha sido significativo: el año pasado ingresaron dos millones de turistas⁵⁰. Sin embargo, la participación de pequeños y medianos empresarios es relativamente reciente y aún limitada. Los logros alcanzados en este sector se deben sobre todo al apoyo brindado por ONG y emprendimientos de mediana escala.

Recientemente el Instituto Costarricense de Turismo (ICT) creó un Programa de fomento del turismo rural que busca apoyar las iniciativas en curso para que el turismo rural beneficie a familias rurales pobres. Además, en la Asamblea Legislativa se revisan actualmente una propuesta para crear una “Ley general de turismo”, una propuesta para crear una “Ley para el fomento del turismo rural”, y la posibilidad de obtener un crédito externo para fortalecer esta actividad (BID US\$19 millones)⁵¹. La variedad de casos de agroturismo y turismo rural es hoy significativa y creciente.

La construcción y el sector inmobiliario: La industria de la construcción y el sector inmobiliario también han experimentado un crecimiento dinámico, especialmente asociadas a la inversión turística. Es notable la proliferación de modernas infraestructuras turísticas sobre todo en la costa del Pacífico, donde se observan, desde complejos hoteleros y condominios, hasta residencias de lujo, situación que se ha traducido en un aumento acelerado en el valor de la tierra. Se debe destacar, sin embargo, que este ha sido uno de los sectores más golpeados por la crisis financiera que afecta actualmente a los países desarrollados.

El crecimiento urbanístico ha ocasionado también presión sobre el uso de los recursos naturales, y ha desatado conflictos por el mal aprovechamiento del agua y por la perforación indiscriminada de pozos⁵².

48 Camacho, A. C. Esfuerzo de MAG por combatir plagas de la piña. El Financiero (En línea). http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/abril/27/economia1512135.html

49 CONICIT, Boletín de Ciencia y Tecnología, N° 62, setiembre 2007.

50 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/enero/28/economia1855199.html

51 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/febrero/18/pais1879068.html

52 http://www.nacion.com/ln_ee/2008/diciembre/14/pais1801524.html

Esta última situación mereció un capítulo especial en el Informe del Estado de la Nación, que plantea la gestión hídrica como un desafío fundamental para la gestión ambiental, la agricultura y la pesca.

La agroexportación y la contaminación ambiental: La agroexportación es un pilar para la sostenibilidad de la economía de Costa Rica. El país exporta un amplio abanico de productos agrícolas y algunos de ellos se han posicionado de manera sobresaliente en los mercados internacionales, aunque en muchos casos ha sido a costa de un inadecuado manejo ambiental.

Un buen ejemplo de esta situación es la producción de piña, que en solo cinco años colocó al país como uno de los principales suplidores del mercado mundial y a la piña como el rubro agrícola que genera la mayor cantidad de divisas. Sin embargo, esta actividad presenta un crecimiento desordenado y con escasa regulación, y día a día crecen las denuncias por contaminación de suelos y mantos acuíferos. Es destacable que, en respuesta a los cuestionamientos sobre el manejo de residuos sólidos y líquidos⁵³, el sector piñero presentó al Gobierno un compromiso público de responsabilidad ambiental, que contempla enunciados relacionados con el cumplimiento de la normativa vigente para la conservación de los recursos naturales y la protección de la salud de las personas⁵⁴.

Movimientos migratorios: La inmigración es un fenómeno con el que el país ha lidiado desde la década de 1980. Se estima que en Costa Rica existen unos 400 mil inmigrantes⁵⁵, la gran mayoría de origen nicaragüense (destaca en los últimos años el ingreso de inmigrantes colombianos). El principal punto de ingreso de los inmigrantes es la frontera norte, sobre todo en épocas de cosecha de caña, naranja, y de café en el Valle Central.

Por otra parte, la emigración es un fenómeno relativamente nuevo, y un reflejo del deterioro en las condiciones socioeconómicas del país. La emigración se da sobre todo hacia los EEUU y las estimaciones más recientes indican la presencia de 75 a 100 mil costarricenses en ese país. En consecuencia, el ingreso por remesas ha cobrado importancia durante esta década, y se estima que cerca de 49 mil hogares reciben ingresos por este concepto (4% del total de familias)⁵⁶. Las remesas en los últimos años registraron ingresos crecientes, entre junio del 2007 y junio del 2008 rondaron los US\$580 millones, aproximadamente una tercera parte de la inversión extranjera directa en ese período⁵⁷. Además, ese monto duplica la salida de divisas por concepto de remesas al exterior. Durante el 2008, sin embargo, se registró un decrecimiento en el ingreso de remesas, debido a las condiciones laborales en EEUU. Así, en el tercer trimestre del año las remesas cayeron un 13,5% con respecto al año anterior (US\$173 - US\$149,5 millones)⁵⁸.

En materia de políticas que beneficien a las zonas rurales, en los últimos años se presentaron diversos esfuerzos; los más destacables y que plantean condiciones positivas para los habitantes rurales se detallan seguidamente.

El Plan Nacional de Alimentos. Anunciado a mediados del 2008 con la intención de combatir la crisis alimentaria, busca sobre todo reactivar la producción de granos (maíz blanco, frijol, arroz) acompañando esta iniciativa con servicios como insumos, capacitación y asistencia técnica, crédito, seguros, infraestructura agrícola y apoyo en la comercialización. Complementan este plan gestiones financieras ante la banca externa hasta por US\$60 millones⁵⁹, además de financiamiento público.

El Programa de Biocombustibles. Con el fin de reducir la dependencia de las importaciones

53 http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/julio/13/negocios1600404.html.

54 http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2008/junio/08/economia1566694.html.

55 Centro Centroamericano de Población (CCP-UCR)

56 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/enero/08/economia1831491.html

57 http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/23/economia1587128.html

58 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/febrero/02/economia1860626.html

59 http://www.nacion.com/ln_ee/2008/junio/23/economia1587097.html

de petróleo se anunció un plan para promover la producción y el consumo de agrocombustibles. La propuesta prevé el cultivo de 10 mil hectáreas de caña de azúcar para etanol en la Zona Norte, el desarrollo de una agroindustria para procesar la producción de 3 mil hectáreas de palma aceitera en la Zona Atlántica, un proyecto de palma aceitera de 3,5 mil hectáreas en la Zona Sur, y 4 mil hectáreas de yuca para etanol en asentamientos campesinos de la Zona Norte⁶⁰. Al finalizar el año, sin embargo, esta propuesta perdió impulso, en buena medida por la rebaja en los precios del petróleo.

El fortalecimiento de los gobiernos locales: En años recientes se inició un proceso de descentralización y mejora de la calidad de la gestión municipal, que buscaba crear capacidad en las municipalidades para conducir el desarrollo de sus territorios. Este esfuerzo cuenta con el respaldo financiero de programas internacionales de apoyo a la descentralización, como FOMUDE, PRUGAM y BID-Catastro, y de fondos públicos, que recientemente fueron incrementados de manera considerable, pero las municipalidades no han sabido ejecutarlos de manera eficiente⁶¹. En todo caso, aunque el avance es lento, promete tener consecuencias positivas en las zonas rurales.

El papel de las instituciones públicas en el ámbito rural ha sido de especial importancia este año. La naturaleza sectorial de las instituciones genera problemas de coordinación, dispersión y en algunos casos, duplicidad de esfuerzos. Pese a que la actual administración hizo un esfuerzo por ajustar y mejorar el funcionamiento y la articulación de la institucionalidad pública, los resultados son limitados. El esfuerzo más notorio es la propuesta de creación del INDER.

En cuanto al proceso de descentralización y transferencia de facultades y funciones a los municipios, el 31 de agosto, Día del Régimen Municipal, se presentó la Propuesta de ley marco para la transferencia de competencias a los municipios, con el propósito de hacer realidad la reforma constitucional del año 2001, que asignó el 10% de los ingresos ordinarios

del presupuesto nacional a las municipalidades de todo el país. De aprobarse esa propuesta, se prevé un período de implementación de 7 años, durante el cual, las municipalidades progresivamente se convertirán en entidades ejecutoras y los ministerios en entes de carácter más bien estratégico.

El Programa de Desarrollo Rural del MAG hizo contribuciones significativas al desarrollo de los territorios priorizados y al proceso de incorporación del enfoque territorial del desarrollo rural en la política pública nacional. El PDR centra sus esfuerzos y sus limitados recursos en la puesta en marcha de tres experiencias piloto de desarrollo territorial: “Experiencias piloto de desarrollo rural Zona Sur de Costa Rica”, que incluye las regiones de Osa, Corredores, Golfito, Buenos Aires y Coto Brus; el proyecto “Desarrollo territorial de las cuencas de los ríos Aranjuez y Sardinal”, que comprende las regiones de Montes de Oro y Puntarenas, y el proyecto de “Desarrollo territorial de la Zona Norte”, en los cantones de Los Chiles, La Cruz, Upala y Guatuso.

La experiencia del PDR sirvió de base empírica para la formulación de la Propuesta de ley marco de desarrollo rural territorial y para el Proyecto de ley de transformación del Instituto de Desarrollo Agrario en Instituto de Desarrollo Rural. Otro aspecto que evidencia la institucionalización del enfoque territorial del desarrollo rural en el país, es la solicitud del Ministro de Agricultura a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) para que incorporara el Programa de Desarrollo Rural del MAG, al Programa Iberoamericano de Cooperación en Gestión Territorial, aprobado en la XVIII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, celebrada en El Salvador, en octubre de 2008.

El PDR cuenta con el apoyo del IICA, gracias a un Convenio de Cooperación Técnica y Administrativa, y con el respaldo de entidades nacionales e internacionales como Regiones Autónomas de España (Andalucía y Valencia), el Proyecto Experiencias Piloto de Desarrollo Rural en América Latina (EXPIDER-UE/

60 http://www.nacion.com/ln_ee/2008/febrero/04/economia1399242.html

61 http://www.nacion.com/ln_ee/2008/diciembre/07/pais1785804.html

BID) y la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA).

Finalmente, es importante destacar que el enfoque territorial del desarrollo rural que el país progresivamente viene adoptando e incorporando en sus propuestas de política pública y de reformas institucionales, forma parte de un movimiento más amplio que está aconteciendo en el ámbito internacional y regional, y que se caracteriza por la aprobación de programas e iniciativas como los que siguen:

- El Programa Iberoamericano de Cooperación en Gestión Territorial, aprobado en la XVIII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, celebrada en El Salvador, octubre 2008.
- La Política Agrícola Centroamericana, PACA, 2008-2017, aprobada en la XXXI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno, realizada en Guatemala, el 12 de diciembre del 2007.

- La Estrategia Regional Agroambiental y de Salud, ERAS, 2009-2024, adoptada por los Consejos de Ministros de Agricultura, de Ambiente y de Salud y aprobada por los Jefes de Estado y de Gobierno en Honduras el 28 de mayo del 2008.

- El proceso que se encuentra en estos momentos en marcha para formular una Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial Sostenible, en cumplimiento del Acuerdo No. 26 adoptado por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros del SICA, en su XXXIII Reunión, y contenido en la Declaración de San Pedro, Honduras del 5 de diciembre del 2008.

Los acuerdos, programas e iniciativas arriba enunciados tienen en común el tema rural, la necesidad de darle prioridad y abordarlo de una manera novedosa e integral. Representantes y autoridades del más alto nivel del país participaron activamente en los procesos que llevaron a su formulación.

4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica



4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica



Equipo del IICA Costa Rica, Sede Central, 5 de marzo 2008.

Los resultados alcanzados durante el 2008 fueron posibles gracias a los recursos y esfuerzos del IICA y a la interacción y apuesta conjunta de nuestros socios, colaboradores y contrapartes, nacionales e internacionales. Ellos jugaron un papel determinante en la consecución de los logros de cooperación técnica que se registran y describen en el presente informe.

Un especial reconocimiento merece el equipo técnico y administrativo del IICA Costa Rica y los especialistas regionales y hemisféricos que apoyaron estos esfuerzos de cooperación técnica, por su dedicación, competencia y el compromiso de contribuir con las mejores soluciones posibles.

Las acciones de cooperación técnica que se llevaron a cabo se fundamentan en las orientaciones contenidas en la "Agenda Nacional de Cooperación Técnica, 2006-2010", y en el "Plan de Acción Anual, 2008", en el que se precisan y programan los recursos para las acciones anuales acordadas con nuestros socios y contrapartes.

La contribución del IICA durante el 2008 (Anexo 2) se calcula en aproximadamente US\$600 mil, que se ejecutaron mediante distintas modalidades de cooperación técnica, entre ellas: asesoría, acompañamiento, intercambios, cooperación horizontal, capacitación y canalización de recursos institucionales no reembolsables.

Si se toma en cuenta la ejecución de proyectos con recursos públicos y proyectos regionales multinacionales que tienen financiamiento externo, pero que son ejecutados desde el IICA Costa Rica y con acciones en el país, este valor asciende a US\$1,25 millones.

Las siguientes secciones registran de manera sintética las principales contribuciones del IICA Costa Rica durante el 2008, en apoyo al desarrollo del sector agropecuario nacional.



Visita del Sr. Ministro de Agricultura Javier Flores a la Oficina IICA Costa Rica, 29 de noviembre de 2008.

a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

Para lograr el reposicionamiento de la agricultura y la vida rural es necesario adoptar una visión integrada de la agricultura y comprender a cabalidad sus múltiples funciones. De esa forma la agricultura se volverá un tema estratégico para la economía y la sociedad, y en consecuencia, se estimulará una mayor inversión en las áreas rurales, las cuales beneficiarán tanto al campo como a la ciudad. A lo largo del 2008 se promovió la integración regional, la actualización y la modernización de instituciones nacionales con injerencia en el agro, se facilitaron espacios de interacción, de información y de diálogo entre actores claves, y se publicaron y difundieron estudios y documentos sobre temas relevantes.

Apoyo a la integración regional

Especialistas regionales del IICA colaboraron en la implementación de la PACA, llevando a cabo actividades relacionadas con agricultura familiar, turismo rural, agroindustria, inocuidad y rastreabilidad de alimentos.

En el tema de agricultura familiar, y con el apoyo del PDR-MAG, se recopilaron estudios e información sobre la evolución reciente y la situación actual del



Consulta Nacional de ERA's, Sede Central del IICA, 01 de abril de 2008.

agro, y en particular de la agricultura familiar, como paso previo para la preparación de un balance sobre su problemática y perspectivas. Asimismo, en el marco de un trabajo regional sobre "Problemática y diferenciación espacial de la pequeña producción comercial y otras formas de agricultura familiar en América Central", se abordaron de manera preliminar las características de la agricultura familiar costarricense y se las comparó con las de otros países. También se avanzó en la elaboración de un sistema de información geográfico regional sobre agricultura familiar y territorios. La tarea de caracterizar la agricultura familiar continuará con apoyo del Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo (CIRAD), en el marco de la iniciativa Red Centroamericana de Observatorios Rurales.

Se elaboró el estudio "Turismo rural en Costa Rica", el cual hace referencia tanto al quehacer institucional como a las iniciativas privadas, así como a la situación del país en este tema. Este estudio es un aporte para la implementación en el país del componente de turismo rural de la PACA, y será un insumo para la formulación de propuestas.

Además, y como parte de un primer balance regional, se hizo un sondeo de la situación de las agroindustrias familiares en el país, información que se utilizó para alimentar el portal sobre "Agroindustria familiar" en www.territorioscentroamericanos.org.

En temas relacionados con sanidad e inocuidad de los alimentos, representantes de instituciones nacionales participaron en la elaboración e implementación de una agenda para aplicar políticas sanitarias y fitosanitarias en el marco de la Política Agrícola Centroamericana (PACA). Además, se formuló el "Programa conjunto de apoyo a la implementación de la PACA en materia de sanidad e inocuidad (SCAC - SIECA - IICA - OIRSA)", cuyas acciones se articularon con las prioridades del "Subgrupo Técnico de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF)" de la Unión Aduanera Centroamericana (UAC), donde participan representantes de Costa Rica.

En el marco de la UAC, se apoyó al subgrupo de MSF en la implementación de su "Plan de trabajo de inocuidad", y en la elaboración y revisión de

reglamentos sanitarios (junto con enlaces nacionales en inocuidad). Adicionalmente, se propició el análisis de los sistemas de rastreabilidad, mediante talleres nacionales, y se formuló una propuesta para elaborar un proyecto regional en el tema que cuente con la participación del sector público y privado. El SENASA de Costa Rica participó activamente en la formulación de esta propuesta.

Fortalecimiento y modernización institucional

La necesidad de actualizar, fortalecer y modernizar las instituciones públicas es impostergable. Solo dotándolas de recursos financieros sólidos, de recursos humanos competentes y de mandatos acordes a los tiempos podrán, estas instituciones, asumir con propiedad los desafíos del mundo rural. La relevancia de este tema se reflejó en una demanda significativa de cooperación técnica. La modernización institucional y la política pública son justamente dos de los ámbitos de mayor competencia del IICA Costa Rica.

Por medio de asesorías, métodos de facilitación, cooperación horizontal e intercambios técnicos, se elaboraron propuestas y proyectos de inversión

destinados a fortalecer las siguientes instituciones: el Servicio Nacional de Riego y Avenamiento, el Servicio Nacional de Salud Animal, el Servicio Fitosanitario del Estado, el Programa Integral de Mercadeo, el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria, el Programa Nacional de Ambientes Protegidos (PRONAP) y el Colegio de Ingenieros Agrónomos. Seguidamente se detalla sobre este último y en secciones posteriores se amplía sobre las demás instituciones.

Plan Estratégico del Colegio de Ingenieros Agrónomos (CIAGRO)

En noviembre del 2007, representantes del Colegio de Ingenieros Agrónomos de Costa Rica, organización integrada por 4000 profesionales, solicitó el apoyo del IICA para orientar y facilitar un ejercicio de planificación estratégica del Colegio para lograr su modernización y replanteamiento estratégico.

El IICA atendió la solicitud y sometió a la consideración y aprobación de la Gerencia y la Junta Directiva los términos de referencia para realizar esa tarea, con lo que se inició el proceso propuesto.



Firma de Convenio IICA-SENASA, Auditorio de SENASA, 08 de setiembre de 2008.



Entrega del Plan Estratégico a la Junta Directiva del CIAGRO, Instalaciones del CIAGRO, 23 de junio de 2008.



Talleres de Construcción del Plan Estratégico.
Sede Central del IICA, 5 de mayo de 2008.

El proceso consistió en más de 12 talleres en los que participaron activamente representantes nacionales y regionales del CIAGRO. Su planteamiento se basó en una visión prospectiva del futuro, que tomó en cuenta escenarios diversos.

Al final del proceso se entregó a la Junta Directiva y a la Gerencia del CIAGRO el documento del Plan estratégico, un sistema de seguimiento basado en el Cuadro de Mando Integral (*Balance Score Card*), y una estrategia de implementación. Además, se mejoraron los conocimientos de funcionarios del CIAGRO en temas como trabajo en equipo, comunicación asertiva y liderazgo.

También se hizo un análisis del clima organizacional, a partir de una encuesta que se aplicó a miembros del CIAGRO. Los contenidos de la encuesta se discutieron durante un taller que abordó aspectos de comunicación, articulación y liderazgo. En el taller se propiciaron el diálogo, las dinámicas y los espacios de reflexión destinados a generar el compromiso necesario para modernizar el CIAGRO.

En palabras del Presidente de la Junta Directiva del CIAGRO, el plan estratégico “es la ruta para lograr la misión y visión planteadas, para maximizar y potenciar

los recursos existentes, para crear sinergias que harán que los objetivos, estrategias y acciones estratégicas se complementen como una red de pensamiento, donde tendrán espacio funcionarios, Junta Directiva, Asamblea General, afiliados y sociedad. Los resultados de este Plan Estratégico dependerán del compromiso de todos los actores involucrados; es decir, de todos nosotros. Es en este sentido que, respetuosamente los insto a apoyarlo participando activamente en su ejecución.”

Documentos y publicaciones que contribuyen al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

Varios fueron los documentos y publicaciones relacionados con temas agrícolas y rurales que vieron la luz en el 2008. Entre ellos destacan los siguientes:

“Ecoagricultura. Estrategias para alimentar al mundo y salvar la biodiversidad silvestre”. La publicación de este libro es producto de la alianza realizada con Ecoagriculture Partners, una fundación dedicada a difundir el concepto de “ecoagricultura”, promoviendo el manejo de paisajes para la producción de alimentos y la conservación de la biodiversidad silvestre.



El libro explora en profundidad la idea de que los paisajes agrícolas se pueden diseñar de forma creativa tomando en cuenta las necesidades de las poblaciones humanas al tiempo que protegen la biodiversidad. Se analiza el impacto de la agricultura en la biodiversidad silvestre y el desafío de reconciliar la conservación de la biodiversidad con las iniciativas agrícolas. Se presentan además seis estrategias para alcanzar la ecoagricultura, complementadas con estudios de caso que demuestran la aplicabilidad de las ideas discutidas.

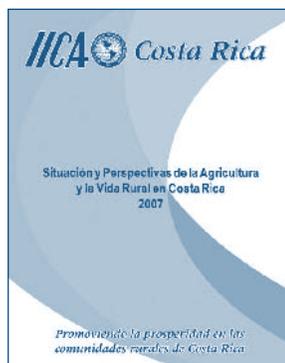


“El SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño”. Documento que sintetiza los aportes de asesorías e intercambios técnicos tendientes a encontrar caminos para mejorar el desempeño de la institución, como también como para fortalecer sus capacidades para implementar el PROGRH. El

documento ofrece un análisis del marco político para la gestión hídrica en Costa Rica, un análisis de la situación del SENARA que toma en cuenta sus principales unidades y su relación con otras instituciones, una visión prospectiva del entorno de esa institución y una serie de recomendaciones que deberían abordarse a corto plazo.

“Metodología para el análisis cartográfico de dinámicas territoriales”. Con el apoyo de la Escuela de Geografía de la Universidad de Costa Rica (UCR) se elaboró el documento “Metodología para el análisis cartográfico de dinámicas territoriales”, trabajo que a su vez se basa en la experiencia que se adquirió al elaborar el documento “Dinámicas territoriales de la zona norte de Costa Rica”. La metodología permite hacer una lectura, agregada y fácil de comprender, de la situación de las principales variables del desarrollo de una zona rural, recurriendo a técnicas cartográficas.

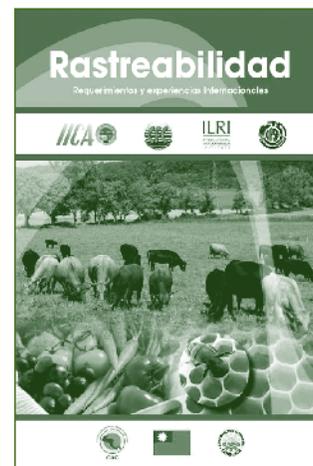
“Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Costa Rica, 2007”. Desde el 2006 IICA Costa Rica se ha esforzado por hacer una breve revisión anual del desempeño agrícola y rural del país, para lo cual pasa revista a los acontecimientos de mayor relevancia en el campo que nos interesa.



Este documento corresponde al 2007 (la versión 2008 se encuentra en proceso de publicación) y ofrece una caracterización del entorno nacional e internacional, un recuento de los principales ajustes y directrices institucionales, un repaso de los cambios observados y un análisis de lo que se puede esperar para la agricultura y la vida rural del país.

“Lecciones aprendidas de una experiencia de comercialización innovadora: la subasta del tomate”. Este documento sistematiza la experiencia de la creación de la subasta del tomate en Costa Rica y analiza los factores que formaron parte de ese proceso.

“Rastreabilidad, requerimientos y experiencias internacionales”. Esta publicación constituye la Memoria del seminario taller del mismo nombre y recoge los resúmenes de las presentaciones de los expositores que participaron en el seminario así como las conclusiones a las que se llegó en el taller. El evento tuvo como objetivos proveer información técnica y científica sobre el fundamento, diseño e implementación de la rastreabilidad en diversos países y regiones, y generar un espacio de diálogo e intercambio de experiencias entre representantes de diferentes sectores productivos, tanto de la esfera pública como privada, para apoyar el establecimiento de la rastreabilidad y reforzar las iniciativas nacionales en esta dirección. En el seminario participaron expertos internacionales de amplia experiencia provenientes de Chile, Costa Rica, Uruguay, Argentina, México y Canadá, y que se desempeñan tanto en el sector público como en el privado. Se contó además con la presencia de técnicos involucrados con la producción, la elaboración y el comercio de alimentos en los países de Centroamérica, México y República Dominicana.





“I&D agropecuario en América Central. Políticas, inversiones y perfil institucional”. Este reporte (IFPRI-IICA), realizado a partir de fuentes de información primaria, hace un recuento de los avances logrados por las instituciones públicas centroamericanas en materia de investigación y desarrollo (I&D) agropecuario. Contiene un análisis de la capacidad técnica de estas instituciones, de los esfuerzos que realizan, de los fondos públicos que les han sido asignados, del recurso humano con que cuentan y de los aportes de la cooperación internacional. El documento ofrece, además, un perfil actualizado de los indicadores básicos sobre I&D en la región.

b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

Plan estratégico del PIMA

Como parte del proyecto de modernización del PIMA, y por solicitud de su Junta Directiva, se brindó apoyo metodológico para la formulación del Plan Estratégico Institucional 2008-2011. Este plan servirá como marco de referencia para el trabajo de esa institución, potenciando sus virtudes para dar mejores servicios al productor y al comercializador, y servir al mismo tiempo a los objetivos de abastecimiento alimentario.

Los resultados de este proceso de cooperación técnica, que se realizó a lo largo de 10 talleres, se materializaron en los siguientes productos: (i) el documento del plan estratégico; (ii) el mapa mental del plan estratégico; (iii) material divulgativo para divulgación interna y externa; (iv) una hoja de cálculo con la aplicación de “Cuadro de Mando Integral” para darle seguimiento al plan; (v) el fortalecimiento de las capacidades de funcionarios del PIMA en gestión organizacional y planeamiento estratégico.



Formulación del Plan Estratégico del PIMA, Sede Central del IICA, 7 de marzo de 2008.

Igualmente como apoyo al proyecto de modernización del mercado mayorista CENADA, que figura como un objetivo prioritario en el Plan Estratégico del PIMA, se apoyó en la construcción de un perfil de proyecto para mejorar no solo el mercado mayorista sino los mercados municipales.

Como parte de esta iniciativa, se ayudó con la revisión técnica de la propuesta para implementar un sistema de intervención para mejorar los procesos de comercialización de los usuarios del mercado mayorista.

Apoyo a la EXPOPIMA 2008

Como parte del proceso de promoción de pequeños y medianos negocios rurales, se apoyó al PIMA en la organización de la Segunda Feria Agroindustrial Internacional, EXPOPIMA 2008. Además, se participó con un *stand*, en el que se informó sobre las actividades de cooperación técnica de la Oficina.



Stand de IICA Costa Rica en Expopima 2008, 04 de mayo de 2008.

Sistematización de la experiencia de la subasta de tomate

Con el objetivo de sistematizar la experiencia del proyecto La subasta del tomate, se elaboró el documento *“Lecciones aprendidas de una experiencia de comercialización innovadora: la subasta del tomate”*.

Para ello, se recurrió al análisis documental, a foros de discusión y a entrevistas con los participantes del proceso, tanto del sector tomatero como del sector público. El resultado fue una síntesis de los principales aciertos y de los aspectos que podrían mejorarse.

El documento deja enseñanzas y motiva a la reflexión, pues se trata de un proceso innovador que sacó a relucir la necesidad de fortalecer los sistemas de

comercialización tradicionales y ayudar a los pequeños y mediano productores agropecuarios rurales a acceder a mercados.



Presentación de resultados de Sistematización de la Experiencia de la Subasta del Tomate, Sede Central del IICA, 10 de septiembre de 2008.

Mejora de capacidades en comercialización y mercadeo agropecuario

Se apoyó en la formulación de una estrategia para aplicar la Norma de calidad del tomate, acción que se llevó a cabo conjuntamente con la Gerencia del Programa de tomate, el PIMA y representantes de los comerciantes mayoristas de este producto. Este grupo de trabajo diseñó una tabla homologada de la norma de calidad y calibradores para medir el tamaño del tomate.

Además, 60 productores y 15 técnicos del sector público y de distintos gremios participaron en talleres sobre mecanismos de intermediación comercial en cadenas de valor y mejoraron sus conocimientos en temas relacionados con el mercadeo y la comercialización agrícola.

Por otra parte, y en respuesta a la necesidad de las pequeñas y medianas empresas rurales de tener

herramientas que les ayuden a desarrollar nuevas ideas de negocios, se elaboró un conjunto de siete módulos que buscan facilitarles el “Acceso a los mercados dinámicos a las pequeñas y medianas empresas rurales”. Estos módulos se hallan en proceso de validación con seis organizaciones de productores en la zona norte del país.

Mejorar capacidades para las negociaciones comerciales internacionales

Como aporte al sector exportador, se colaboró con la Cámara de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO) en la revisión del documento “El mercado de la Unión Europea: acuerdo de asociación de Centroamérica con la Unión Europea”.

Además, a mediados del año, se realizó un seminario regional para el fortalecimiento de las negociaciones comerciales. Dicho seminario contó con la participación de representantes de los países de la Región Central vinculados a los temas de negociaciones comerciales, en el nivel nacional, regional y multilateral. En la realización de este seminario se contó con la colaboración de la Oficina del IICA en Costa Rica, la Especialista Regional en Políticas y Negociaciones para la Región Central, Especialistas de la Sede Central del IICA, del Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica y del Proyecto RUTA.



Programa Regional para el fortalecimiento en políticas y negociaciones comerciales, Sede Central del IICA, 07 de agosto de 2008.

Esta iniciativa estuvo dirigida a representantes del sector público y privado agropecuario, con funciones de apoyo a las negociaciones bilaterales, regionales y multilaterales. El objetivo principal de este seminario fue el de fortalecer las capacidades del sector público y privado en el tema agrícola, para una mejor comprensión de las negociaciones comerciales, en el marco de la Organización Mundial Comercio (OMC).

I Simposio “Situación actual y perspectivas de los precios internacionales de los productos agrícolas: posible impacto en la ganadería de leche”

Como parte de un proceso de capacitación e información implementado por el Comité de Educación y Bienestar Social (CEBS) de la Cooperativa Dos Pinos, que busca contribuir a que los asociados de la Cooperativa tengan criterios para tomar decisiones que les permitan hacerles frente a los retos productivos y económicos, y crecer como personas y empresarios, 200 productores de leche de todo el país participaron en el Simposio “Situación actual y perspectivas de los precios internacionales de los productos agrícolas: posible impacto en la ganadería de leche”, organizado por el CEBS de la Cooperativa Dos Pinos, con apoyo técnico del IICA.



I Simposio “Situación actual y perspectivas de los precios internacionales de los productos agrícolas: posible impacto en la ganadería de leche”, Hotel Herradura, 24 de setiembre de 2008.

c. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

Fortalecimiento y modernización del SENASA

A finales del primer semestre del 2008, se terminó de redactar un perfil avanzado del “*Proyecto de inversión para el fortalecimiento del SENASA*”, que se presentó a las autoridades nacionales y recibió su aprobación. El Plan Estratégico 2008-2012 del SENASA incorporó directrices y componentes del perfil y luego fue publicado en la página web de la institución. Dicho perfil sirvió como marco orientador y articulador de las inversiones nacionales y cooperación internacional.

Como parte de la estrategia del país para financiar el proyecto de inversión, se suscribió un convenio entre el IICA y el SENASA, para fortalecer, con recursos nacionales, la capacidad técnica e institucional del SENASA, en el marco del proyecto. El convenio tiene previsto una inversión de US\$5 millones durante 5 años y se halla en proceso de aprobación por parte de la Contraloría General de la República.



Firma de Convenio IICA-SENASA, Auditorio de SENASA, 08 de setiembre de 2008.

Siempre dentro del marco del proyecto, se trabajó en: i) la formulación de un sistema de planificación, actividad liderada por el especialista en sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos del IICA Paraguay, y ii) el diseño y la implementación de una estrategia comunicacional, que incluyó un taller de capacitación para voceros oficiales.

Finalmente, se acordó con el SENASA la participación del IICA en la ejecución del proyecto “Desarrollo e implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica”. Este proyecto fue presentado por el SENASA a la OMC para ser financiado con fondos del STDF por un monto de US\$664 600, de los cuales el STDF aporta US\$465 220 y el monto restante lo aporta el SENASA. El proyecto está previsto para iniciar en febrero del 2009 y finalizar en enero del 2011.

Fortalecimiento y modernización del SFE

El Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), en respuesta a los retos que trae consigo la apertura comercial así como a las demandas de los consumidores internos, inició, en el 2008, un proceso de modernización, para fortalecer la capacidades nacionales en materia de medidas fitosanitarias, a fin de ser más eficientes, competir exitosamente en los mercados nacionales e internacionales y contribuir a proteger la sanidad vegetal y la salud de los consumidores.

Como un primer paso del proceso, el IICA Costa Rica, en colaboración con la FAO, apoyó la realización de un seminario taller en el que participaron 60 funcionarios del SFE, y que tuvo como objetivos: i) generar un foro de discusión acerca de la modernización de los servicios fitosanitarios de Estado en el marco del nuevo contexto mundial y tomando como base la experiencia chilena y ii) identificar necesidades para el fortalecimiento del SFE. Como parte del taller se utilizó la metodología del DVE (desempeño, visión y estrategia), para establecer el nivel de desempeño del SFE.

En el segundo semestre del 2008, el Ministro de Agricultura y Ganadería emitió la Directriz Ministerial 002-2008, mediante la cual se constituyó una comisión interventora, presidida por el Viceministro



Taller de Modernización del SFE, Colegio de Ingenieros Agrónomos, 28 de octubre de 2008.

de Agricultura y Ganadería y conformada por representantes de la Cámara de Exportadores (CADEXCO), el Colegio e Ingenieros Agrónomos (CIAgro), la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria (CNAA) y un representante del Ministro de Agricultura y Ganadería, y se procedió a intervenir el SFE por tres meses.

La Comisión Interventora tenía como propósitos, i) adecuar las funciones del SFE a las nuevas exigencias del comercio mundial, ii) convertir el SFE en un ente competente y eficiente para enfrentar la apertura comercial que está viviendo el país, iii) reorganizar y agilizar la estructura interna del SFE, a fin de que pueda responder oportunamente a la demanda creciente de servicios por parte de los usuarios, iv) actualizar el área de servicios informáticos y lograr la afiliación al sistema TICA y v) mejorar y modernizar el SFE, con el propósito de que preste sus servicios de forma óptima y rápida. La comisión interventora tomó como insumos los avances realizados en los períodos previos con respecto al fortalecimiento de la institución. Al inicio del proceso se solicitó la colaboración del IICA, para que mediante su participación en una Comisión Asesora Interagencial

conformada conjuntamente con el OIRSA y la FAO, apoyara el proceso de intervención. Como resultado del proceso, la comisión interventora emitió un informe con las recomendaciones que consideró pertinentes para fortalecer y modernizar el SFE.

Una vez finalizado el período de intervención, el IICA apoyó la puesta en marcha de algunas de estas recomendaciones, en particular la que señalaba la formulación de un plan de modernización del SFE, mediante la organización de dos talleres a los que asistieron 60 funcionarios del SFE, y de un seminario dirigido a representantes del Servicio, representantes del sector privado y autoridades nacionales. Producto de esas reuniones se sentaron las bases de un plan de modernización, se formó un equipo de trabajo y se plantearon los lineamientos para la formulación de un proyecto de inversión para fortalecer el SFE en el 2009.



Programa del II Taller "Hacia la Modernización del SFE", Sede Central del IICA, 28 de noviembre de 2008.

Por último, el IICA apoyó la organización de un taller para voceros del SFE y el diseño de una estrategia para mejorar las relaciones con la prensa y los medios de comunicación.

Mejora de capacidades en temas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

Cursos en procesos normativos

En el 2008, la Dirección de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos del IICA puso en marcha el proyecto hemisférico “Fortaleciendo la participación de las Américas en el proceso normativo del CODEX, la OIE y la CIPE, y sus vínculos con las MSF”, para lo cual recibió fondos del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA). El proyecto consistió en una serie de cursos regionales dirigidos a representantes de los sectores público y privado de los países miembros, y su finalidad era contribuir a mejorar su participación en los procesos normativos de la OIE, el CODEX y la CIPE.

En este contexto, la Oficina IICA Costa Rica apoyo la realización de tres cursos sobre la normativa internacional del CODEX, el OIE y la CIPE, al que asistieron alrededor de 50 personas del país, funcionarios del SENASA, el SFE, el MEIC, COMEX, el sector académico y el sector privado. Los cursos se realizaron en la sede del IICA y se transmitieron por medio de videoconferencia a los países de la Región Central.

Primer Congreso Nacional de Bienestar Animal de Especies Productivas

La oficina del IICA Costa Rica apoyó la realización del “Primer Congreso Nacional de Bienestar Animal de Especies Productivas”, que tuvo lugar en las instalaciones de la Sede Central del IICA, y que fue organizado por la Sociedad Mundial para la Protección Animal (WSPA), en coordinación con la Corporación Ganadera (CORFOGA), la Universidad EARTH, la Human Society International, el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA) y la Escuela de Medicina Veterinaria de la Universidad Nacional.

El encuentro, que contó con la participación de expertos nacionales e internacionales, abordó temas relacionados con el bienestar animal, la productividad



I Congreso Nacional de Bienestar Animal de Especies Productivas-WSPA, Sede Central IICA, 11 junio de 2008.

y los mercados, y se puso énfasis en la cadena de la carne bovina. Se presentaron diversos trabajos y se compartieron experiencias de otros países.

Los cerca de 100 asistentes, entre los que figuraban representantes de los sectores productivos, de diversas instituciones públicas, de universidades y de la comunidad nacional en general, tuvieron amplio espacio para el debate y la reflexión.

d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medioambiente

Propuestas de modernización institucional del SENARA

En junio del 2008 el Ministro de Agricultura y Ganadería, la Junta Directiva y la Gerencia del SENARA, solicitaron el apoyo del IICA para fortalecer y modernizar esa institución, y prepararla para ejecutar el PROGIRH.



Reunión de la Junta Directiva del SENARA, Sede Central del IICA, 8 de junio de 2008.

Para darle seguimiento a esa solicitud, el Ministro, designó una Comisión de Apoyo integrada por tres miembros de la Junta Directiva, el Gerente del SENARA y un Asesor de la Asamblea Legislativa. En agosto del 2008, el IICA sometió a la consideración de la Comisión de Apoyo y del Ministro, una “Propuesta de cooperación técnica para el fortalecimiento y la modernización institucional del SENARA”, la cual fue aprobada y marcó el inicio de las acciones de cooperación.

Como parte del proceso en curso se revisó información secundaria y se organizaron más de seis reuniones y talleres con la Junta Directiva y personal del SENARA, tanto de la sede como de las oficinas regionales. Además, y en el marco del convenio de cooperación horizontal CNR-IICA-SENARA, del 8 al 18 de octubre 2008, se contó con el apoyo técnico de un especialista de la Comisión Nacional de Riego de Chile.

En octubre se realizó el foro “*Experiencias de modernización institucional en organizaciones de riego, drenaje y avenamiento: el papel del Estado en el uso del agua*”, al que asistieron directivos y técnicos del SENARA, e invitados de otras instituciones relacionadas con el tema hídrico. Las conferencias de tres especialistas internacionales, de CNR, el CATIE y el IICA se constituyeron en el espacio ideal para el análisis y la reflexión.

Como síntesis del proceso, se preparó el informe, “*El SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para*

su mejor desempeño”, que recoge las principales ideas y propuestas que se discutieron con el equipo directivo del SENARA. Este documento anima a la reflexión y servirá de insumo para la toma de decisiones de las autoridades nacionales.



Foro “Experiencias de modernización institucional en organizaciones de riego, drenaje y avenamiento: el papel del Estado en el uso del agua”, Sede Central del IICA, 07 de octubre de 2008.

Plan estratégico del Programa Nacional Sectorial de Producción Agrícola bajo Ambientes Protegidos (PRONAP)

Como parte del apoyo a los programas nacionales del MAG, y por solicitud de autoridades de ese ministerio, se elaboró el plan estratégico del PRONAP que define su horizonte a partir del replanteamiento de las funciones de un programa nacional. Esto se logró mediante siete talleres con miembros del PRONAP, recurriendo a metodologías dinámicas que favorecieron el diálogo y la reflexión.

Segundo curso internacional “Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica”

El segundo curso internacional “Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de



territorios rurales en Centroamérica" se efectuó en Turrialba (16 al 26 de noviembre), en coordinación con el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), Ecoagriculture Partners (EP) y el Center for Sustainable Resource Development (CSRD) de la Universidad de

Berkeley. Su propósito era fortalecer la capacidad de los líderes rurales centroamericanos para diseñar y conducir iniciativas multisectoriales que contribuyan al desarrollo agrícola y a la conservación de la biodiversidad de la región. Más de treinta personas se beneficiaron de esta actividad.

En efecto, el curso contó con la asistencia de 31 líderes (11 mujeres y 20 hombres) rurales de toda Centroamérica; entre ellos, líderes de comunidades rurales, miembros de ONG, funcionarios de instituciones públicas y académicas, así como personal de las oficinas del IICA, vinculados con la agricultura, la conservación y el desarrollo de los territorios rurales.

Los asistentes dialogaron sobre territorios y ecoagricultura, liderazgo colaborativo y desarrollo rural, planeación participativa, mercados ecoagrícolas, políticas públicas y agricultura, conservación e incidencia política.

Con la intención de fomentar procesos colaborativos y difundir las temáticas impartidas, los asistentes formaron equipos e identificaron propuestas multisectoriales para contribuir con el desarrollo ecoagrícola de sus territorios; estas propuestas serán financiadas por un fondo concursable creado con aportes de los organizadores.



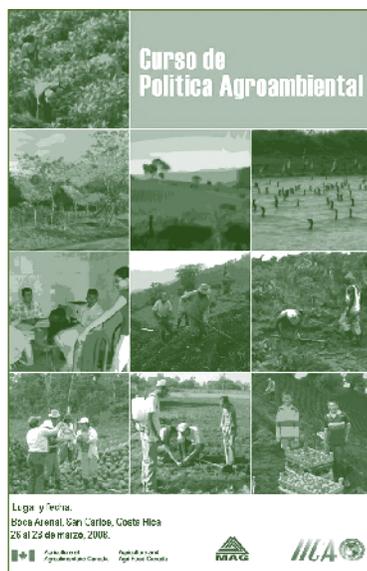
Segundo curso internacional "Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica", CATIE, 16-26 de noviembre de 2008.

A manera de complemento a la actividad se pondrá en funcionamiento el portal "Territorios centroamericanos", para facilitar la comunicación entre los participantes del curso y fortalecer la "masa crítica" que se viene formando.

Curso de política agroambiental

Con el apoyo de la Dirección de Desarrollo Rural de la Sede Central y en alianza con el Ministerio de Agricultura de Canadá, se impartió el curso "Formación de capacidades en política agroambiental".

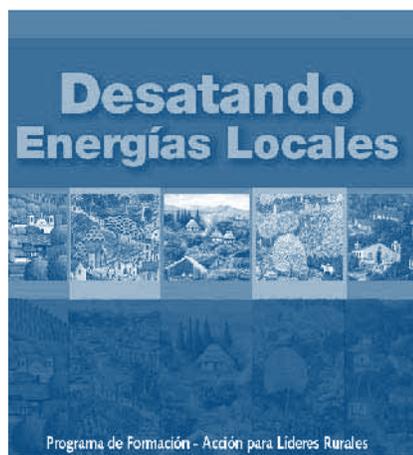
La actividad tuvo por objeto mejorar la capacidad local en gestión de políticas y problemas agroambientales, de ahí que se convocó a líderes comunales miembros de los "Grupos de Acción Territorial" (GAT), que trabajan con el apoyo del Programa de Desarrollo Rural (PDR-MAG), entre ellos: el GAT Zona Norte-Norte (Los Chiles, Guatuso, Upala y La Cruz), el GAT Cuencas ríos Aranjuez y Sardinal (Montes de Oro), el GAT Zona Sur (Osa, Corredores y Golfito).



La sede del encuentro fue el cantón de San Carlos en la zona norte del país y se prolongó del 26 al 28 de marzo. Asistieron 25 personas, entre miembros de los GAT, de la sociedad civil, representantes de gobiernos locales y funcionarios públicos, los cuales compartieron aspectos conceptuales y ejercicios didácticos sobre la relación agricultura – ambiente, políticas agroambientales e incidencia política.

e. Fortalecimiento de las comunidades rurales con enfoque territorial

Programa “Desatando energías locales”



Se completó el diseño del programa de formación-acción para líderes rurales “Desatando energías locales”, el cual busca mejorar la efectividad de los procesos de desarrollo en los territorios rurales. Fortalecer la capacidad local para actuar colectivamente

en torno a un objetivo común, llevar a cabo proyectos que faciliten la implementación de las iniciativas de desarrollo y, en términos genera-

les, mejorar la actitud y las destrezas de los pobladores, figuran entre los temas centrales de este programa. Comprende doce módulos para ser aplicados en un período de dos años, y en tres etapas: gestión del talento, soluciones innovadoras, y acción colectiva transformadora.

El programa es fruto del proyecto “Laderas”, ejecutado por el IICA en Honduras y El Salvador a inicios de la década del 2000. A lo largo del año en coordinación con el Programa de Desarrollo Rural del MAG, se trabajó en su revisión y adecuación, para que los materiales que se generaran pudieran aplicarse a cualquier zona de Centroamérica. Se avanzó en las gestiones financieras necesarias para ponerlo en marcha.

Actividades preliminares a la puesta en marcha del programa “Desatando energías locales”

Previo a la implementación del programa, se realizó el taller “Organización para la ejecución del programa Desatando energías locales”, en el que se compartieron detalles sobre la apertura del programa con los dirigentes de los Grupos de acción territorial, y se les pidió ayuda en la selección de participantes entre los



Fortalecimiento de Acción Colectiva de los Grupos de Acción Territorial, Zona Norte y Aranjuez, Upala, 24-26 de junio de 2008.

habitantes de sus comunidades, tarea que realizaron en los meses siguientes en un proceso abierto y participativo.

Además, en coordinación con el PDR y el Proyecto Fortalecimiento Municipal y Descentralización (FOMUDE-IFAM/UE), se llevó a cabo el encuentro “Facilitación interactiva”, con la idea de comenzar a formar un grupo de facilitadores nacionales que puedan replicar el programa “Desatando energías locales” en el país. Cerca de treinta funcionarios de instituciones del Gobierno y de instituciones académicas participaron en esa actividad.

Programa de inversión para la producción de alimentos y la seguridad alimentaria

A raíz de la crisis alimentaria, durante los últimos meses del año se brindó apoyo al MAG en la formulación de un “Programa de inversiones para la producción de alimentos y seguridad alimentaria en la Zona Norte”. Este proceso se construyó con la participación de los GATs de esa zona y organizaciones como Visión Mundial, UCR, MAG, y CNP.



Taller de entrega de productos del Programa de Inversión para la Producción de Alimentos y Seguridad Alimentaria, La Cruz, Guanacaste, 13 de diciembre de 2008.

El objetivo de ese programa es apoyar a los GAT de la Zona Norte de Costa Rica (Guatuso, Upala, Los Chiles, La Cruz), para que gestionen proyectos productivos que les permitan mejorar su condición de seguridad alimentaria. La elaboración de este programa se efectuó a través de ocho talleres en los que la comunicación asertiva, el compromiso, el sentido de liderazgo, la participación colectiva, la innovación y la apropiación del proceso jugaron un papel relevante.

El Programa de inversión se difundió entre los actores clave del territorio para que pudieran apropiarse de él y comenzaran un proceso tendiente a elegir una estrategia de implementación. De igual forma, se propició el intercambio y la comunicación entre los cuatro GAT de la Zona Norte, para fomentar un mayor entendimiento y una mayor cohesión.

Además, se apoyó a los GAT para que conformaran un fondo con capital semilla para financiar proyectos de producción de alimentos y seguridad alimentaria. Complementariamente se organizó un encuentro entre GATs para el intercambio de material vegetativo de frijol.

“Territorios centroamericanos”



Se colaboró con el Especialista Regional en Desarrollo Rural en el diseño y la puesta en marcha del portal “Territorios centroamericanos: comunidades para la acción rural” (www.territorioscentroamericanos.org), un espacio para facilitar el intercambio entre organizaciones e individuos que participan en actividades relacionadas con el desarrollo rural de la región.

Este sitio electrónico se compone, a su vez, de diversos portales temáticos, entre ellos, “Ecoagricultura en Mesoamérica”, “Turismo rural”, “Instituciones y desarrollo rural”, “Agroindustria rural”, “Experiencias de desarrollo rural territorial”, y la “Red de estudios

y alternativas rurales” (REDESAR). De manera complementaria se capacitó a funcionarios del PDR en la administración de estos portales, y este esfuerzo condujo al desarrollo de portales para los proyectos que esa instancia impulsa.

Primer foro de liderazgo rural en Costa Rica

El I Foro de Liderazgo Rural Juvenil que se celebró del 2 al 4 de diciembre en la sede central del IICA congregó a 33 jóvenes de todas las regiones de Costa Rica, que vinieron a fortalecer su capacidad para convertirse en actores protagónicos del proceso de cambio en el mundo rural. La actividad fue organizada por el Centro de Liderazgo en Agricultura, en coordinación con el Club Rotario San José Noreste.



I Foro de Liderazgo Juvenil. Sede Central del IICA, 04 de diciembre de 2008.

Durante el encuentro, los jóvenes intercambiaron experiencias y participaron de charlas y dinámicas que les permitieron ahondar en los aspectos fundamentales del liderazgo. Recibieron información sobre la seguridad alimentaria en Costa Rica y sobre agrocadenas productivas y finanzas rurales. También se mostraron interesados en conocer sobre el quehacer del Instituto y las unidades técnicas que lo conforman.

Como parte de su entrenamiento, visitaron la finca de producción integral orgánica La Esperanza. Ahí recibieron capacitación sobre agroturismo, producción de fertilizantes orgánicos, biogás y productos lácteos de vaca y de cabra.

f. La introducción de la tecnología y la innovación, para la modernización de la agricultura y la vida rural

Proyecto de innovación de la cadena de frijol en la Zona Norte de Costa Rica

El 11 de noviembre del 2008, en el Centro Agrícola Cantonal de los Chiles se realizó la firma del “Proyecto de innovación de la cadena de valor de frijol en la Zona Norte de Costa Rica”.

Este logro es producto del trabajo de los líderes de seis organizaciones de productores de tres cantones productores de frijol de la Zona Norte, quienes le presentaron al Viceministro de Agricultura el proyecto que habían desarrollado con el apoyo del PDR, el PITTA-Frijol, Visión Mundial, el Proyecto Red SICTA y el IICA.



Firma del Proyecto de Innovación en la cadena de valor del Frijol, Los Chiles, 11 de noviembre de 2008.

El proyecto, que comenzó a ejecutarse a finales del año, es por un monto de US\$ 251 900, de los cuales, US\$ 104 000 serán aportados por el Proyecto Regional RedSICTA/COSUDE/IICA, y el resto por entidades socias y contrapartes. Conviene señalar que el proyecto propone un abordaje binacional/fronterizo del tema.

Los tres componentes principales del proyecto son: **(i)** producción de semilla y grano con buenas prácticas agrícolas, **(ii)** estrategia de comercialización, **(iii)** fortalecimiento organizacional. Representantes de las organizaciones productoras y comercializadoras de frijol de los distintos cantones se mostraron interesados en conjuntar esfuerzos en este proyecto, que además pretende servir de plataforma para construir una propuesta de seguridad alimentaria para la Zona Norte de Costa Rica, donde se observa uno de los más bajos índices de desarrollo humano del país.



Gira a Upala "Productores de frijol", 13 de marzo de 2008.

Como parte de este proceso también se ha propiciado el intercambio de conocimientos entre productores de la región. Así, del 31 de marzo al 4 de abril del 2008, un grupo de pequeños y medianos productores de frijol de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua visitó Costa Rica, para observar las experiencias en la cadena de frijol.

Esta iniciativa contó con el apoyo y el liderazgo de la Dirección de Operaciones Regionales e Integración de la Región Central, del personal y el Director Ejecutivo del Proyecto Red-SICTA, de personal del PITTA-Frijol de Costa Rica y de la Oficina del IICA Costa Rica.

Los productores visitantes pudieron observar distintos sistemas de producción, comercialización, empaque, distribución y asociatividad. El intercambio de ideas con los productores de la Zona Norte y algunos de la Zona Sur de Costa Rica fue sumamente provechoso.

También pudieron reunirse con representantes industriales y distribuidores finales de frijol, lo que les permitió hacer contactos de interés para ellos. Por último, los visitantes compartieron sus experiencias. Esta actividad se enmarcó en el componente de cooperación horizontal que promueve el Proyecto Red-SICTA.

Plan estratégico del INTA

En respuesta a la solicitud de la Junta Directiva del INTA, se colaboró en la elaboración de su plan estratégico para el período 2008 – 2012. Este proceso contó con participación de más de 25 funcionarios del INTA, de la Dirección de Extensión Agropecuaria y del SFE. A través de tres encuentros se realizó un análisis FODA y se definieron líneas estratégicas para los próximos años. La propuesta fue aprobada a fines del 2008.

Apoyo al PCCMCA

Con la colaboración del IICA se efectuó la LIV reunión del PCCMCA (San José, abril 2008). La institución aportó conferencistas y facilitadores. En esta actividad, que contó con la presencia de investigadores de cerca

de veinte países, se realizaron “mini-cursos” en los siguientes ejes temáticos: arroz y sorgo, leguminosas, producción animal, biocombustibles, cambio climático, y ambientes protegidos, entre otros.

Apoyo a SICTA

En el marco del SICTA y como resultado de los acuerdos de su Junta Directiva, se fortaleció el sistema regional de investigación mediante la conformación de doce redes de conocimiento en temas diversos, la integración de una cartera de proyectos por US\$9,4 millones y el fortalecimiento de las comisiones nacionales de recursos filogenéticos.

Proyecto Bioseguridad para la gestión de organismos vivos modificados (OVM)

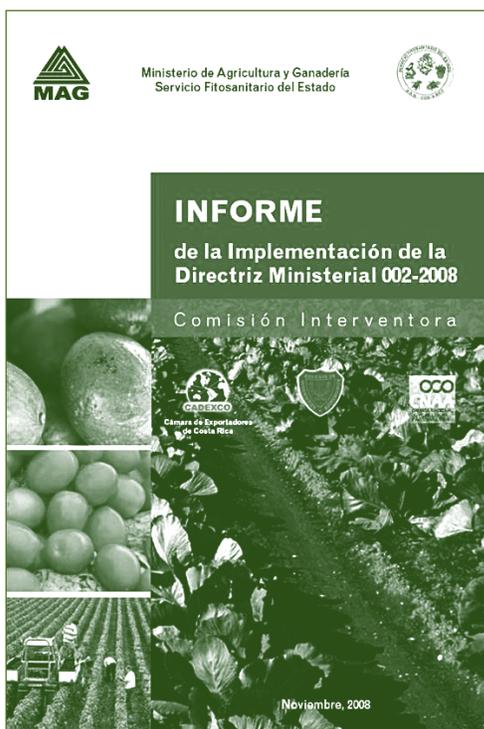
En el marco del proceso de planificación del Proyecto PNUMA-FMAM, cuyo inicio está previsto para el 2009, se brindó apoyo para la realización de la primera reunión para establecer el marco nacional de bioseguridad para la gestión de OVM, en cumplimiento de los compromisos del Protocolo de Cartagena en Bioseguridad.

5. Resultados de la cooperación interagencial



5. Resultados de la cooperación interagencial

Al igual que en años anteriores se mantuvo una estrecha relación con entidades de cooperación internacional, lo que permitió complementar capacidades y recursos, en función de las prioridades nacionales. Destacan las actividades que se realizaron con OIRSA, la FAO, el CATIE, Ecoagriculture Partners (EP) y la Universidad de California en Berkeley, las cuales permitieron abrir espacios para la reflexión y la introducción de conceptos y métodos de avanzada para colaborar con la agricultura y vida rural, así como para elaborar propuestas de ajustes institucionales, según se detalla seguidamente.



Junto con FAO y OIRSA se conformó la Comisión Asesora Interagencial para el SFE, en el marco de la implementación de la Directriz Ministerial 002-2008, mediante la cual se conformó una Comisión Interventora del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE).

La tarea de la comisión interagencial consistió en: **i)** brindar asistencia técnica, **ii)** recomendar acciones para el fortalecimiento del SFE, y **iii)** apoyar en el seguimiento de acciones de corto plazo; además de seguimiento a las sesiones de la Comisión Interventora. También se brindó apoyo en la elaboración del informe final, el cual fue entregado a las autoridades nacionales y publicado para su difusión entre los diferentes actores vinculados con el SFE; la copia electrónica de este documento puede obtenerse en el portal electrónico de la SFE.

El segundo curso internacional “Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica” sirvió de base para consolidar alianzas con EP, UC-Berkeley, y el CATIE; la experiencia además de concluir con resultados positivos, fue beneficiosa ya que permitió una mejor comprensión de las capacidades y posibilidades de las partes, las cuales plantearon su intención de continuar esta relación a fin de lograr un mayor acercamiento entre sus instituciones. Este encuentro sirvió de base para que la institución firmara un convenio de cooperación con la UC-Berkeley.

Además, junto con la FAO y una serie de instituciones académicas y gubernamentales, se conformó un grupo de trabajo que tiene a su cargo impulsar la formación de la Red de Estudios y Alternativas Rurales (REDESAR).

6. Resultados de la cooperación técnica horizontal



6. Resultados de la cooperación técnica horizontal

La cooperación horizontal es una modalidad de cooperación técnica que apoya y complementa los recursos de las oficinas, mediante el intercambio de experiencias y recursos técnicos de los países. En Costa Rica se ha recurrido con mayor frecuencia a esta modalidad de cooperación, como una manera de optimizar recursos y aprovechar la red de contactos que el instituto ha logrado crear a lo largo del hemisferio. A continuación se detallan los resultados de la cooperación horizontal durante el 2008.

Apoyo de la CNR de Chile al SENARA en su proceso de modernización institucional

Se contó con la asesoría y experiencia de la CNR de Chile, a través de un experto en riego e institucionalidad, el Sr. Héctor Jeria, quien participó como asesor en la construcción de la propuesta de fortalecimiento del SENARA. Con esos aportes se pudo plantear las orientaciones de política que se requiere para que la institución asuma sus retos.



Experiencias de Modernización Institucional en Organizaciones de Riego, Drenaje y Avenamiento, Sede Central del IICA, 17 de octubre de 2008.

Seminario taller “Modernización del Servicio Fitosanitario Nacional: El caso chileno”

En el marco del proceso de modernización del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), se organizó un seminario taller que, entre otros, tuvo como objetivo generar un foro de discusión acerca de la modernización de los servicios fitosanitarios del Estado en respuesta al nuevo contexto mundial, tomando como base la experiencia chilena. Para ello se invitó al Sr. Orlando Morales, ex director del Servicio Fitosanitario chileno y consultor del IICA. A la actividad, que tuvo lugar en las instalaciones del IICA, asistieron 60 funcionarios del SFE y representantes del sector privado.



Seminario taller “Modernización del Servicio Fitosanitario Nacional: El caso chileno”, Sede Central del IICA, 15 de junio de 2008.

Conferencia “Desarrollo de la agricultura familiar: la experiencia chilena”

En coordinación con el Consejo Nacional de Producción (CNP), el Instituto de Desarrollo Agrario (IDA) y la División de Cooperación Horizontal del IICA, se efectuó la conferencia “Desarrollo de la agricultura familiar: la experiencia chilena”. El Sr. Hernán Rojas, Director Nacional del Instituto de Desarrollo

Agropecuario de Chile (INDAP) se desempeñó como conferencista principal. Los señores Carlos Bolaños, Presidente Ejecutivo del IDA y Mario Samper, Especialista en Desarrollo Rural del IICA participaron como comentaristas.

El Sr. Rojas hizo una descripción del contexto y la situación de la agricultura familiar campesina en Chile, así como de las orientaciones institucionales y del modelo de atención y los servicios que ofrece el INDAP. Entre los asistentes hubo representantes de instituciones públicas, académicas y del IICA, los cuales pudieron conversar ampliamente con el expositor acerca de la experiencia de INDAP. Este intercambio contribuye, sin duda, a ampliar conocimientos y a fomentar el diálogo sobre modelos institucionales.



Conferencia “Desarrollo de la agricultura familiar: la experiencia chilena”, Sede Central del IICA, 26 de mayo de 2008.

Conferencia “Estrategias de colaboración en un mundo interconectado”

En coordinación con la División de Cooperación Horizontal del IICA se llevó a cabo la conferencia “Estrategias de colaboración en un mundo interconectado”, impartida por el Sr. Leopoldo Sánchez, Director Nacional del Instituto de Investigaciones Agropecuarias de Chile (INIA) y Presidente de Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO).

El Sr. Max González, Presidente del Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agrícola (SICTA) participó como comentarista.



Conferencia “Estrategias de colaboración en un mundo interconectado”, Sede Central del IICA, 27 de junio de 2008.

El Sr. Sánchez hizo un repaso del entorno global y puso énfasis en la necesidad de practicar una agricultura basada en el conocimiento y la innovación, como base para cimentar el potencial agrícola de nuestros países. También destacó la importancia de repensar las estrategias de cooperación en un mundo cada vez más interconectado y ofreció una visión general de las tecnologías de que dispone el INIA y que podrían servir a Centroamérica, en temas como tecnologías de gestión, de producción vegetal, de producción animal y medioambientales.

Taller “La agricultura familiar en Costa Rica”

Atendiendo una solicitud de la Oficina de ProChile en Costa Rica y con el apoyo de la División de Cooperación Horizontal del IICA, se recibió una misión compuesta por 15 pequeños y medianos productores agrícolas chilenos, que visitaron el país con la intención de conocer experiencias nacionales. De esta forma, se organizó el taller “La agricultura familiar en Costa

Rica”, donde los visitantes se informaron sobre la experiencia nacional en agricultura orgánica, el fomento del agroturismo y el programa de promoción de exportadores del IICA.



Taller “La Agricultura Familiar en Costa Rica, Misión chilena, Sede Central del IICA, 05 de mayo de 2008.

Visita de autoridades del sector público de Jamaica

En febrero del 2008 el Ing. Javier Flores, Ministro de Agricultura y Ganadería de Costa Rica, recibió en su Despacho a una delegación de autoridades del

sector público jamaicano compuesta por el Ministro de Agricultura y Tierras, Christopher Tufton, el Sr. Donovan Stanberry, Secretario Permanente del Ministerio, y el Sr. Omer Thomes, Presidente de la Agencia Jamaicana de Desarrollo Agrícola y Rural. Por el IICA participaron el Director General Chelston Brathwaite, y el Dr. Byron Miranda Representante del IICA Costa Rica.

La delegación conoció los contenidos, el esquema organizativo, los métodos de trabajo y la estrategia de los programas nacionales de piña, raíces y tubérculos, y de ambientes controlados. Posteriormente participó en el Foro para Líderes de la Agricultura, organizado por el IICA del 20 al 22 de febrero en la Sede Central.

Visita de la Red de Inversiones y Exportaciones del Paraguay (REDIEX)

El objetivo de la visita fue conocer el desempeño de las cadenas de banano, melón, piña y pepino en Costa Rica. Los participantes analizar los mecanismos de producción y comercialización de esos productos.

Visita del Presidente Ejecutivo del Instituto de Fomento Municipal (IFAM) a Ecuador

El objetivo de la visita del Presidente Ejecutivo del IFAM a Quito, Riobamba y Guayaquil, fue conocer las modalidades de comercialización en los mercados mayoristas y minoristas, y su vinculación con el desarrollo de las ciudades en ese país. Durante la visita se planteó el intercambio de experiencias entre el IFAM y los municipios visitados; la intención es concretar esta actividad en el 2009.



Sr. Christopher Tufton Ministro de Agricultura y Tierras de Jamaica y Sr. Chelston W. D. Brathwaite, Director General del IICA, Gira de Campo, Zarco 22 de febrero de 2008.

Visita de pequeños y medianos productores de frijol de Centroamérica

El objetivo de esta visita fue propiciar el intercambio de experiencias entre productores de frijol de Centroamérica y productores de la Zona Norte de Costa Rica. El eje temático de la gira fue el componente de poscosecha y comercialización. También se aprovechó para que los productores analizaran opciones de intercambio comercial con empresas nacionales.



Gira de Productores de Frijol centroamericanos a la Zona Norte, Costa Rica, 02 de abril de 2008.

7. Nuevas oportunidades de cooperación técnica



7. Nuevas oportunidades de cooperación técnica

Las actividades de la Oficina Costa Rica se definen de común acuerdo con las autoridades nacionales, tomando en cuenta sus prioridades y las capacidades del IICA. Las prioridades nacionales responden, en buena medida, al entorno de la agricultura y la ruralidad; mientras que las capacidades de esta Oficina, con la intención de mejorar los servicios, se han centrado en tres áreas: i) políticas públicas y modernización institucional, ii) acceso a mercados para la pequeña y mediana empresa rural, y iii) desarrollo territorial en regiones con bajo índice de desarrollo humano. Considerando esos puntos, seguidamente se mencionan algunos de los escenarios que presentan oportunidades para la cooperación de la Institución en el país.

Una primera oportunidad se presenta en los procesos regionales de integración política, específicamente la PACA, ERAS y la recientemente iniciada Estrategia Regional en Desarrollo Rural. En todas estas la participación nacional es activa y se observa una clara voluntad política, dada la pertinencia de las temáticas. El desafío está en programar acciones de alto impacto en las que la institución cuente con capacidades, pero sobre todo en armonizar nuestras capacidades nacionales con las regionales. Ejemplo de ello son los temas relacionados con agricultura familiar y medidas sanitarias.

Las recientes crisis alimentaria y energética internacionales, y las respectivas respuestas nacionales, crean también otro escenario donde la cooperación de la Oficina puede ser sumamente beneficiosa, en particular en el tema alimentario, en el que el país ha retomado antiguos caminos, apostándole a la reactivación del cultivo de granos y destacando la figura de los productores. Las respuestas nacionales son adecuadas pues buscan fortalecer la institucionalidad pública y canalizar recursos financieros; sin embargo, también se requiere mejorar la capacidad propositiva

de los grupos organizados de productores, tarea en la que la Institución puede jugar un papel relevante.

En aspectos energéticos se vislumbran oportunidades para la actuación interagencial, así como para la cooperación horizontal.

El inicio de negociaciones comerciales con la Unión Europea abre todo un abanico de posibilidades de apoyo para los próximos años, algunas de las cuales ya son evidentes, como lo son i) temas sanitarios como la adopción de prácticas productivas sostenibles, sellos de calidad y origen, y mecanismos de acceso a mercados son exigencias en las que el sector agroexportador, especialmente el pequeños y mediano, deberá mejorar capacidades, y ii) el tema de desarrollo rural, en el que ya es visible las intenciones de la cooperación europea por fortalecer los gobiernos locales y a la sociedad civil.

Otro punto al que debe prestarse atención es la apertura al financiamiento externo para el sector agrícola que se ha dado en los últimos años, situación que es posible que se mantenga ante la necesidad de amortiguar los efectos de la crisis financiera internacional. Colaborar en la formulación de propuestas con contenidos innovadores y que agreguen valor a los servicios del país ha sido una tarea del IICA en la que se cuenta con capacidades adecuadas. Así mismo, el apoyo en la implementación de propuestas recientemente aprobadas como el PROGIRH plantea escenarios para acciones futuras.

Finalmente, se ha despertado en el país la necesidad de ajustarse su institucionalidad pública. Esta administración ha realizado varios intentos, algunos profundos y otros más procedimentales, con resultados diversos. Es previsible que este continúe siendo un tema central en los próximos años, y en el que la Oficina ya viene realizando aportes y consolidando capacidades.

8. Gestión interna de la Oficina IICA Costa Rica



8. Gestión interna de la Oficina IICA Costa Rica

La gestión de la cooperación técnica que lleva a cabo la Oficina IICA Costa Rica, se concibe como un proceso de mejora continua del servicio que las contrapartes reciben. Muchos son los mecanismos e instrumentos que se utilizan para potenciar la calidad de ese servicio; sin embargo, durante el 2008, la Oficina puso énfasis en tres aspectos: **(i)** mejora en la articulación con las audiencias, **(ii)** fortalecimiento de las capacidades en el manejo del Sistema Integrado de Gestión (SIG), y **(iii)** fortalecimiento de las capacidades técnicas del personal de la Oficina.

i) Mejora en la articulación con las audiencias

Encuesta de satisfacción de servicios

Con apoyo de la Empresa Táctica Corporativa, se realizó una encuesta para conocer el grado de satisfacción de nuestros clientes por los servicios prestados, además sirvió para analizar aspectos en los que podríamos mejorar. De manera general, la mayoría de opiniones resaltan las bondades del servicio ofrecido por el IICA Costa Rica, su aporte al sector y la capacidad de los profesionales que laboran en la organización. La imagen es buena y se le reconoce como una organización de alto nivel. Se le califica de seria, consolidada y accesible, y se percibe como una entidad que apoya al gobierno en el desarrollo del país, que conoce sus necesidades, y genera investigaciones de utilidad.

Sistema de Gerencia de Audiencias

Durante el 2008 y para brindar un mejor servicio de cooperación técnica, se consideró que era indispensable tener una idea más clara de nuestros clientes, actuales y potenciales, conocer mejor sus intereses, estrechar

relaciones y planear los esfuerzos de comunicación en función de esos intereses, para ello se realizó un sistema de Gerencia de Audiencias.



ii) Fortalecimiento de las capacidades en el manejo del Sistema Integrado de Gestión (SIG)

Implementación del Sistema SAP

A partir de enero del 2007, se implementó en la Sede Central del IICA y la Oficina Costa Rica, un nuevo sistema contable, denominado “Sistema de Información Financiera”, conocido como SAP. Esto le permitió al IICA potenciar los controles en el 2008 y mejorar la gestión administrativa en la ejecución de los proyectos de cooperación técnica que se llevan a cabo no solo en Costa Rica, sino en el resto de países de la Región Central.

iii) Fortalecimiento de las capacidades técnicas del personal de la Oficina

Con la intención de mejorar las capacidades del personal de esta Oficina se les apoyó en actividades de capacitación en temas como liderazgo, inglés, animación por computadora, gestión administrativa, y cursos de actualización técnica, un ejemplo de estas actividades es el taller del modelo DISC como a continuación se detalla.

Taller “Certificación para utilizar el modelo de personalidad DISC”

Este taller fue impartido por “Persolog América Latina”, una empresa dedicada al desarrollo organizacional y personal. El modelo “Perfiles de Personalidad DISC” es una herramienta para evaluar la personalidad que puede servir para potenciar el talento de las personas y mejorar el ambiente de trabajo. Participaron funcionarios de las oficinas del IICA en Costa Rica y en Paraguay, de la Universidad de California en Berkeley, la Fundación ProPetén de Guatemala, y la Asociación ANAI de la zona de Talamanca. La certificación habilita a los participantes para impartir el taller, así como para hacer uso de los servicios complementarios que ofrece la Persolog. Esta herramienta agrega valor a las capacidades de la Oficina en aspectos relacionados con desarrollo de liderazgo.

Eventos, publicaciones y documentos

Principales eventos

Se efectuaron cerca de 40 eventos para actualizar conocimientos, promover el diálogo, e informar a los participantes sobre distintos temas. Entre estos, cabe mencionar el fortalecimiento de las instituciones, las políticas públicas, la sanidad e inocuidad alimentaria, el acceso a mercados, el desarrollo territorial y los

servicios de información. Los eventos fueron co-organizados con nuestros socios o se apoyó en su organización. En estas actividades participaron alrededor de mil personas, entre las que se contaban representantes del sector público, privado, de la academia y organizaciones de productores. El cuadro siguiente brinda más detalles al respecto.

Cuadro 9
Listado de eventos principales

Nombre del encuentro	Fecha	Papel IICA	Participantes
Taller de formulación de “Estrategias para la promoción de la innovación tecnológica por parte de las agrocadenas en Costa Rica”	24 - 25 enero	Organizador	21
Formulación del plan estratégico del PIMA	21 - 23 febrero 28 - 29 febrero 06 - 07 marzo 14 -15 marzo 04 abril 10 -11 abril 17 abril	Co-organizador (IICA – PIMA)	25
Taller de actualización del “Desarrollo del plan estratégico de DIECA – LAICA”	05 marzo	Co-organizador (IICA –DIECA – LAICA)	22
Curso de formación en “Políticas Agroambientales”	25 - 28 marzo	Organizador	27
Plan estratégico del Colegio de Ingenieros Agrónomos	15 -17 abril 23 - 24 abril 06 mayo	Co-organizador (CIAgro – IICA)	15
Plan estratégico de CORFOGA	29 abril 13 mayo	Co-organizador (CORFOGA- IICA)	36

Nombre del encuentro	Fecha	Papel IICA	Participantes
Taller "La agricultura familiar en Costa Rica"	5 mayo	Organizador	20
Seminario "Desarrollo de la agricultura familiar: la experiencia chilena"	26 mayo	Organizador	30
Taller "Modernización del Servicio Fitosanitario del Estado".	27 - 28 mayo	Co-organizador (SFE-IICA)	60
Taller "Hacia la modernización institucional del SENARA"	10 junio	Co-organizador (SENARA-IICA)	10
Conferencia "La integración e innovación para la agricultura chilena y sus vínculos en Costa Rica"	27 junio	Organizador	20
Taller "La experiencia de la subasta del tomate"	10 setiembre	Organizador	18
Simposio video conferencia "Situación actual y perspectivas de los precios internacionales de productos agrícolas: posible impacto en la ganadería de leche"	24 setiembre	Co-organizador (Cooperativa Dos Pinos - IICA)	200
Taller "Facilitación interactiva"	14 - 17 octubre	Co-organizador (PDR-IICA)	28
Jornada de reflexión "Experiencias de modernización institucional en organizaciones de riego, drenaje y avenamiento"	17 octubre	Co-organizador (SENARA-IICA)	38
Segundo curso internacional "Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica".	16 - 26 noviembre	Co-organizador (CATIE-EP- UC-IICA)	31
Taller "Construyendo un proceso conjunto hacia la modernización del SFE"	28 octubre 11 noviembre	Co-organizador (SFE-IICA)	60
Taller "Capacitación para voceros oficiales"	05 diciembre	Co-organizador (SENASA-SFE-IICA)	10
Seminario "Modernización del SFE"	11 diciembre	Co-organizador (SFE- IICA)	60
Programa de capacitación en "Gestión de información agrícola"	28 marzo	Co-organizador (REDNIA-IICA)	25
Celebración "Día de Angeles en Upala"	16 de diciembre	Co-organizador (PDR-IICA)	150
Taller "Medidas sanitarias y fitosanitarias"	30 - 31 enero	Apoyo en la organización (COMEX)	34
Lanzamiento del "Centro de intercambio de información sobre seguridad de la biotecnología"	30 abril	Apoyo en la organización (MAG)	77
Primer congreso de "Bienestar animal"	11 - 12 junio	Apoyo en la organización (WSPA)	98
Lanzamiento de la "Federación de Agricultores de Frijol"	21 octubre	Apoyo en la organización (Fed. Agric. Frijol)	45
Seminario taller "Intercambio de experiencias"	18- 20 noviembre	Apoyo en la organización (MIDEPLAN)	80

Día de Ángeles

Mención especial merece la celebración del “Día de Ángeles”. Esta es una fiesta de navidad para niños de hogares de escasos recursos que organiza anualmente la Sede Central. Desde hace tres años se realiza con participación de la Oficina Costa Rica y el PDR, en zonas rurales donde se ejecutan proyectos de desarrollo

territorial. En el 2008 el “Día de Ángeles” se llevó a cabo en el Cantón de Upala, participando cerca de 150 niños de todos sus distritos; la organización de esta actividad fue posible gracias al apoyo de miembros del GAT de Upala.



Celebración Día de Ángeles, Upala, 16 de diciembre de 2008.



Celebración Día de Ángeles, Upala, 16 de diciembre de 2008.

Publicaciones y documentos técnicos

- “Acceso a mercado dinámicos de pequeñas y medianas empresas rurales”.
- “Ecoagricultura. Estrategias para alimentar al mundo y salvar la biodiversidad silvestre”.
- “Lecciones aprendidas de una experiencia de comercialización innovadora: La Subasta del Tomate”.
- “Metodología para el análisis cartográfico de dinámicas territoriales” (borrador avanzado).
- “Perfil de proyecto para el fortalecimiento del Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA)”.
- “Plan estratégico del Colegio de Ingenieros Agrónomos” (CIAgro).
- “Plan estratégico del Programa Integral de Mercadeo Agropecuario” (PIMA).
- “Plan estratégico del Programa Nacional de Ambientes Protegidos”.
- “Programa de formación acción para líderes rurales «Desatando Energías Locales»”.
- “Programa de inversiones para la producción de alimentos y la seguridad alimentaria”.
- “SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño”.
- “Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Costa Rica 2007”.
- “Situación y perspectivas de la agricultura y la vida rural en Costa Rica 2008” (borrador avanzado).
- “Turismo rural en Costa Rica” (borrador avanzado).
- Boletín informativo “Conozca lo que hacemos”. Marzo, Abril, Junio, Julio, Setiembre, Noviembre, 2007.



Anexos

Anexo 1. Programas y proyectos ejecutados con recursos externos

I. Programa de Desarrollo Rural (PDR):

La Cooperación Técnica del IICA-Costa Rica, en este proyecto, consiste en acompañar y asesorar al MAG, a través de su Programa de Desarrollo Rural, en la implementación de proyectos territoriales de desarrollo rural en tres zonas de intervención que el Gobierno de Costa Rica consideró prioritarias en su Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 (Zona Norte, Cuencas Aranjuez-Sardinal, Zona Sur-Sur), así como asesorar a la Gerencia del PDR en su relación con otras instancias pública y de cooperación internacional.

II. Proyecto “Mejoramiento de la productividad, la calidad, la inocuidad y el comercio de la carne vacuna en América Central”

Las acciones del Proyecto se ejecutan en toda la cadena de la producción de la carne vacuna, desde la producción primaria hasta la comercialización final, y en cada eslabón de la cadena, desarrollando acciones de fomento en innovación tecnológica, sanitaria y de gestión en la ganadería, contribuyendo a optimizar la competitividad de la cadena.

III. Proyecto “Desarrollo de una estrategia de manejo poscosecha de yuca (*manihot esculenta*) orgánica para la Asociación de Pequeños Productores de Talamanca-APPTA, para su comercialización local a través de HORTIFRUTI S.A.”

El IICA-Costa Rica brinda apoyo al Proyecto Red-SICTA a través del seguimiento técnico y administrativo del Contrato de Ejecución de Proyectos de Innovación, suscrito con la Fundación de la Universidad de Costa Rica para la Investigación (FUNDEVI)

Los esfuerzos del proyecto se concentran, en primera instancia, en hallar un tratamiento poscosecha orgánico que cumpla con los requisitos de calidad de producto, tanto de los productores como del comercializador. En segundo lugar, busca diseñar y construir el equipo necesario para poner en práctica la nueva tecnología.

IV. “Inocuidad de alimentos en Centro América-Componente Inocuidad de la lechuga”

Este proyecto de innovación tecnológica se desarrolla en el marco del Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO). Costa Rica, como miembro del Fondo, ejecuta con el apoyo del IICA el Proyecto de inocuidad de la lechuga cuyos objetivos específicos son: (i) identificar las prácticas agrícolas empleadas para conocer las fuentes de infección de microorganismos patógenos, (ii) seleccionar fincas representativas para evaluar el impacto que las actuales prácticas agrícolas tienen en la contaminación de los frutos con microorganismos patógenos a humanos; (iii) identificar las distintas especies de patógenos; (iv) evaluar prácticas de manejo para reducir la incidencia; (v) validar la eficacia de las mejores prácticas en los campos de los productores y en las diferentes etapas de la agrocadena; (vii) divulgar entre los participantes de la agrocadena las recomendaciones tecnológicas para un manejo del cultivo y un manejo poscosecha que lleven a la producción de hortalizas inocuas.

V. “Elaboración e implementación de la Política Agropecuaria Centroamericana”

El proceso para la elaboración de una Política Agrícola Centroamericana se inició en el último trimestre de 2005, cuando los Ministros de Agricultura de los siete países centroamericanos (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) designaron el grupo de trabajo para la formulación de esta política. Este grupo de trabajo, formado por los Directores de Política y Asesores de los Ministerios de Agricultura de Centroamérica, cuenta con el apoyo técnico de la SCAC y el IICA, además de RUTA y Fundación ETEA.

Las seis áreas de la Política Agrícola Centroamericana son:

- Comercio intra y extra regional
- Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos
- Tecnología e innovación
- Inversión pública
- Inversión privada, financiamiento rural y gestión de riesgos
- Modernización institucional

VI. Proyecto Mesoamericano: conservación y uso sostenible de los cultivos nativos y silvestres (GEF/BM/CIAT/IICA)

Las actividades ejecutadas con este proyecto conducen a la generación de una estrategia mesoamericana en materia de conservación y uso de la agrobiodiversidad.

VII. Programa: Fortalecimiento de las capacidades técnicas de las unidades de análisis de políticas de los Ministerios de Agricultura de Centroamérica”. Acuerdo de Cooperación Técnica Regional IICA-BID

Las actividades del presente programa están dirigidas a analizar la competitividad de los Sistemas Agroalimentarios (SAA), en relación con la competitividad internacional, debido a los compromisos multilaterales y bilaterales de comercio que han adquirido y adquirirán los países beneficiarios. Además el programa busca analizar y monitorear la evolución de la economía nacional y sus implicaciones para el desarrollo de competitivo de los SAA y generar propuestas de políticas, inversiones y acciones que faciliten el mejoramiento de la competitividad agroalimentaria. Su objetivo es fortalecer las capacidades de las Unidades de Análisis de los SAA, hacer planeamientos, propuestas y producir información para la toma de decisiones.

VIII. Programa Regional para promover la competitividad, la integración y el desarrollo sostenible del sector agropecuario centroamericano

Este Programa está dirigido a fortalecer las acciones regionales derivadas de la Agenda Regional aprobada por el Consejo de Ministros del CAC, el 18 de octubre del 2001, en Roatán, Honduras, en particular en las áreas relacionadas con promover la competitividad, la integración y el desarrollo sostenible del sector agropecuario, conforme lo establecen el Protocolo de Guatemala, la Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES) y los mandatos derivados de diversas Cumbres Presidenciales. En este sentido, el Programa pretende servir de base para la formulación de políticas, programas y acciones regionales, tanto a nivel del Consejo Agropecuario Centroamericano como de foros ministeriales intersectoriales entre el CAC y el Consejo de Ministros de Integración Económica, el Consejo de Ministros de Ambiente y el Consejo de Ministros de Salud.

Anexo 2. Valor de la cooperación del IICA

Cuadro 10
Cooperación del IICA: Actividades en Costa Rica 2008.

Nombre del proyecto, programa o actividad de cooperación	Origen de recursos	Beneficiario	Ejecución 2008 (miles de US\$)	Vigencia instrumentos Cooperación
Agenda Nacional de Cooperación Técnica. Plan de Acción Anual*	IICA	Nacional	375	2008
Modernización institucional del SENARA	IICA	SENARA	17,4	2007-2008
Modernización del Servicio Nacional de Salud Animal	IICA	SENASA	5,4	2007-2008
Modernización del Servicio Fitosanitario del Estado	IICA	SFE	5,4	2007-2008
Producción de alimentos y seguridad alimentaria para pequeños productores de la Zona Norte de Costa Rica (Upala, Guatuso, La Cruz y Los Chiles)	IICA	Pequeños productores zona norte	12,5	2008
Segundo curso internacional "Liderazgo para el desarrollo de la ecoagricultura: gestión integrada de territorios rurales en Centroamérica"	EP -IICA- CATIE	Líderes rurales centroamericanos de sociedad civil, ONGs, instit. públicas, Gob. Local, etc	80	Oct 2007 Dic 2009
Programa de formación-acción "Desatando energías locales"	FOMUDE	GAT Zona Norte, PDR y otras instituciones	6,5	Oct 2008 Mar 2009
Subtotal del valor de la cooperación técnica			502,2	
Proyecto "Desarrollo de una estrategia de manejo de postcosecha de yuca IICA-COSUDE-Red SICTA- UCR – APPTA - HORTIFRUTI	Red-SICTA	UCR-APPTA	9	Jun 2006 Jun 2008
Proyecto "Inocuidad de alimentos en Centroamérica-componente inocuidad de la lechuga" IICA-FONTAGRO-INTA-CR	FONTAGRO	INTA-CR	10	Mar 2006 Ago 2009
Innovaciones en la cadena de valor de frijol en la Zona Norte de Costa Rica	COSUDE / IICA	Asociaciones de productores	95	Oct 2008 Abr 2010
Subtotal del valor de cooperación financiera no reembolsable			114	
Programa de desarrollo rural (PDR) IICA-MAG	GOCR	Nacional	212	May 1996 Dic 2009
Subtotal de la ejecución y la administración de recursos públicos			212	
Total			828,2	

* Incluye el valor estimado del aporte técnico de personal local y regional

Cuadro 11
Apoyo en la gestión de proyectos de cobertura regional o multinacional 2008

Nombre del proyecto, programa o actividad de cooperación	Origen de recursos	Beneficiario	Presupuesto total (miles de US\$)	Ejecución 2008 estimada en CR (miles de US\$)	Vigencia instrumentos Cooperación
Programa "Fortalecimiento de las capacidades técnicas de las unidades de análisis de políticas de los ministerios de agricultura de Centroamérica" Acuerdo de Cooperación Técnica Regional IICA-BID 1/	BID-IICA	Ministerios de Agricultura	157	124	Jul 2006 Ene 2009
Proyecto "Mejoramiento de la productividad, calidad, inocuidad y comercio de la carne vacuna en América Central" IICA-ILRI/CFC 2/	CFC	Ministerios de Agricultura	740	187	May 2006 Dic 2007
Proyecto Mesoamericano: conservación y uso sostenible de los cultivos nativos y silvestres GEF/BM-IICA 3/	GEF/BM-IICA	Ministerios de Agricultura	350	134	Jun 2006 Abr 2008
Proyecto "Elaboración e implementación de la Política Agropecuaria Centroamericana" IICA-SCAC 4/	Gobierno de la República de China (Taiwán)-SCAC	Ministerios de Agricultura	379	-	Oct 2006 Oct 2009
Programa regional para promover la competitividad, integración y desarrollo sostenible del sector agropecuario centroamericano IICA-SCAC 5/	Gobierno de la República de China (Taiwán)-SCAC	Ministerios de Agricultura	1 302	-	Nov 2006 Set 2010
Total del valor de cooperación técnica			2 928	445	

- 1/ Regional (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá).
- 2/ Regional (Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua).
- 3/ Multinacional (Colombia, Costa Rica, El Salvador, Belice, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá).
- 4/ Regional (Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá).
- 5/ Regional (Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá).

Siglas

AACUE	Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea
AEC	Arancel Externo Común
ALIDES	Alianza para el Desarrollo Sostenible
APEC	Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico
APPTA	Asociación de Pequeños Productores de Talamanca
ASOPROA	Asociación de Productores Agropecuarios de Santa Cruz de Turrialba
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAC	Concejo Agropecuario Centroamericano
CAC	Centro Agrícola Cantonal
CADEXCO	Cámara de Exportadores de Costa Rica
CAFTA-DR	Tratado de Libre Comercio Estados Unidos-República Dominicana-Centroamérica
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CEBS	Comité de Educación y Bienestar Social
CECADI	Centro de Capacitación a Distancia
CENADA	Centro Nacional de Abastecimiento y Distribución de Alimentos
CENIBIOT	Centro Nacional de Innovaciones Biotecnológicas
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CFC	Common Fund of Commodities
CIAgro	Colegio de Ingenieros Agrónomos
CNAA	Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria
CIAT	Centro Internacional de Agricultura Tropical
CNE	Comisión Nacional de Emergencias

CNFL	Compañía Nacional de Fuerza y Luz
CNP	Consejo Nacional de Producción
CNR	Comisión Nacional de Riego de Chile
CIRAD	Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo
CODEX	Código de Alimentos
COMEX	Ministerio de Comercio Exterior
CONARE	Consejo Nacional de Rectores
CONARROZ	Corporación Arrocería Nacional
CONICIT	Consejo Nacional para Investigaciones Científicas y Tecnológicas
CORFOGA	Corporación Ganadera
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CSRD	Center for Sustainable Resources Development (University of California-Berkeley)
CVO	Certificado Veterinario de Operación
DIECA	Dirección de Investigación y Extensión de la Caña de Azúcar
EARTH	Escuela de Agricultura de la Región Trópico Húmedo
EEUU	Estados Unidos de América
EP	Ecoagriculture Partners
ERAS	Estrategia Regional Agroambiental y de Salud
ETEA	Fundación para el Desarrollo y la Cooperación
EXPIDER	Experiencias Piloto de Desarrollo Rural Local
FANAL	Fábrica Nacional de Licores
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (Siglas en inglés: Food and Agriculture Organization)
FEDAVICAC	Federación de Avicultores de Centroamérica y el Caribe
FOMUDE	Proyecto de Fortalecimiento Municipal y Descentralización
FONTAGRO	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
FUNDEVI	Fundación de la Universidad de Costa Rica para la Investigación
GAT	Grupos de Acción Territorial
GEF	Fondo Mundial para el Medio Ambiente
GOCCR	Gobierno de Costa Rica
ICT	Instituto Costarricense de Turismo
I&D	Investigación y Desarrollo
IDA	Instituto de Desarrollo Agrario
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal

IFPRI	International Food Policy Research Institute
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
ILRI	International Livestock Research Institute
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social
INCOPESCA	Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura
INDAP	Instituto de Desarrollo Agropecuario de Chile
INDER	Instituto de Desarrollo Rural
INDESUR	Iniciativas de Desarrollo para el Sur
INIA	Instituto de Investigaciones Agropecuarias de Chile
INTA	Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria
IPC	Índice de Precios al Consumidor
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
LAICA	Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MICIT	Ministerio de Ciencia y Tecnología
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
MINAET	Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones
MIPRO	Ministerio de la Producción
MSF	Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
OIE	Organismo Internacional de Sanidad Animal
OIRSA	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONG	Organización no gubernamental
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OVM	Organismos vivos modificados
PACA	Política Agrícola Centroamericana
PAI	Programa de Abastecimiento Institucional
PCCMCA	Programa Cooperativo Centroamericano para el Mejoramiento de Cultivos y Animales
PDR	Programa de Desarrollo Rural
PIB	Producto Interno Bruto
PIMA	Programa Integrado de Mercadeo Agropecuario
PITTA	Programa de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria de Producción Orgánica
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PRODAR	Programa de Desarrollo de la Agroindustria Rural
PROFITO	Promotora Fitosanitaria
PROGIRH	Programa de Gestión Integrada de Recursos Hídricos
PRONAP	Programa Nacional Sectorial de Producción Agrícola en Ambientes Protegidos
PRUGAM	Planificación Regional y Urbana de la Gran Área Metropolitana
RED-SICTA	Proyecto Red de Innovación Agrícola
REDESAR	Red de Estudios y Alternativas Rurales
REDIEX	Red de Inversiones y Exportaciones
RUTA	Unidad Regional de Asistencia Técnica
SAA	Sistemas Agroalimentarios
SAP	Sistema de Información Financiera
SCAC	Secretaría del Consejo Agropecuario Centroamericano
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SENARA	Servicio Nacional de Aguas Subterráneas Riego y Avenamiento
SENASA	Servicio Nacional de Salud Animal
SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
SFE	Servicio Fitosanitario del Estado
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SICTA	Sistema de Integración de Ciencia y Tecnología Agropecuaria de Centroamérica
SIG	Sistema Integrado de Gestión
STDF	Standards and Trade Development Facility
TICA	Tecnología de Información para el Control Aduanero
TLC	Tratado de Libre Comercio
UAC	Unión Aduanera Centroamericana
UCR	Universidad de Costa Rica
UE	Unión Europea
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
UNA	Universidad Nacional de Costa Rica
UPANACIONAL	Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América
WSPA	Sociedad Mundial para la Protección Animal

*Impreso en la imprenta del IICA
Sede Central, San José, Costa Rica
Tiraje: 500 ejemplares*