



La contribución del IICA al
**desarrollo de la agricultura y las
comunidades rurales en
Costa Rica**

OFICINA EN COSTA RICA

2009



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).
2010

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional: <http://www.iica.int>,

Coordinación editorial: Byron Miranda, Jose Carlos Arze
Corrección de estilo: María Teresa Bolaños
Diseño de portada: Karla Cruz
Diagramación: Gabriela Wattson
Impresión: Impresión Comercial GN, S.A.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
Informe anual 2009: la contribución del IICA al desarrollo de la
agricultura y las comunidades rurales en Costa Rica / IICA –San
José, C.R.: IICA, 2010.
88 p ; 21.5 cm x 28 cm.

ISBN13: 978-92-9248-192-6

1. IICA – Informe anual I. IICA II. Título

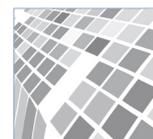
AGRIS
E14

DEWEY
630

San José, Costa Rica
2010

Contenido |

| | |
|---|----|
| 1. Introducción | 5 |
| 2. Resumen Ejecutivo | 7 |
| 3. El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica en el 2009..... | 15 |
| 3.1. El entorno nacional e internacional..... | 17 |
| 3.2. Legislación y políticas para la agricultura y la vida rural..... | 22 |
| 3.3. Reformas institucionales en la agricultura y en el medio rural..... | 28 |
| 3.4. El medio rural..... | 32 |
| 3.5. Producción y comercio agropecuario..... | 36 |
| 4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Costa Rica durante el 2009..... | 39 |
| a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural..... | 41 |
| b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios..... | 45 |
| c. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos..... | 50 |
| d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente..... | 53 |



| | | |
|----|--|----|
| e. | Fortalecimiento de las comunidades rurales bajo el enfoque territorial..... | 55 |
| f. | La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural | 63 |
| 5. | Resultados de la cooperación interagencial..... | 65 |
| 6. | Resultados de la cooperación técnica horizontal | 69 |
| 7. | Nuevas oportunidades para la cooperación técnica | 73 |
| 8. | Gestión de la Cooperación Técnica de la Oficina IICA Costa Rica | 77 |
| 9. | Listado de material documental y principales eventos..... | 81 |
| | ANEXO 1. Programas y Proyectos ejecutados con recursos externos. 2009 | 84 |
| | ANEXO 2. Valor de la cooperación del IICA..... | 86 |
| | SIGLAS Y ACRÓNIMOS..... | 87 |



1. Introducción

En el Informe Anual 2009 que usted tiene en sus manos, se registran los principales resultados de las acciones de cooperación técnica del IICA en Costa Rica, al mismo tiempo que nos permite hacer un balance de nuestra actuación y precisar los compromisos para el año 2010. Estos resultados fueron posibles gracias a la gestión concertada con nuestros socios, contrapartes y colaboradores, y particularmente por todas las personas que interactuaron activamente para concretar e incorporar tales productos en la vida cotidiana de las instituciones y de las comunidades rurales.

El Informe Anual 2009 forma parte de nuestro proceso de rendición de cuentas, con base en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010, y en el Plan de Acción Anual 2008, concertado con autoridades y contrapartes nacionales. Tanto la Agenda como el Plan de Acción se organizaron en torno a tres líneas estratégicas que trazan la ruta de las acciones de cooperación técnica: la política pública y la modernización institucional, el acceso a mercados para la pequeña y mediana empresa rural y el desarrollo territorial en regiones con bajo índice de desarrollo humano.

Se trata de logros que tuvieron un impacto significativo en instituciones públicas y privadas, los cuales beneficiaron directamente a más de 1500 personas relacionadas con el mundo rural costarricense, y que contribuyeron a mejorar las capacidades de los principales actores sociales y organizaciones de la vida nacional vinculados al desarrollo agropecuario y a la promoción de la prosperidad rural.

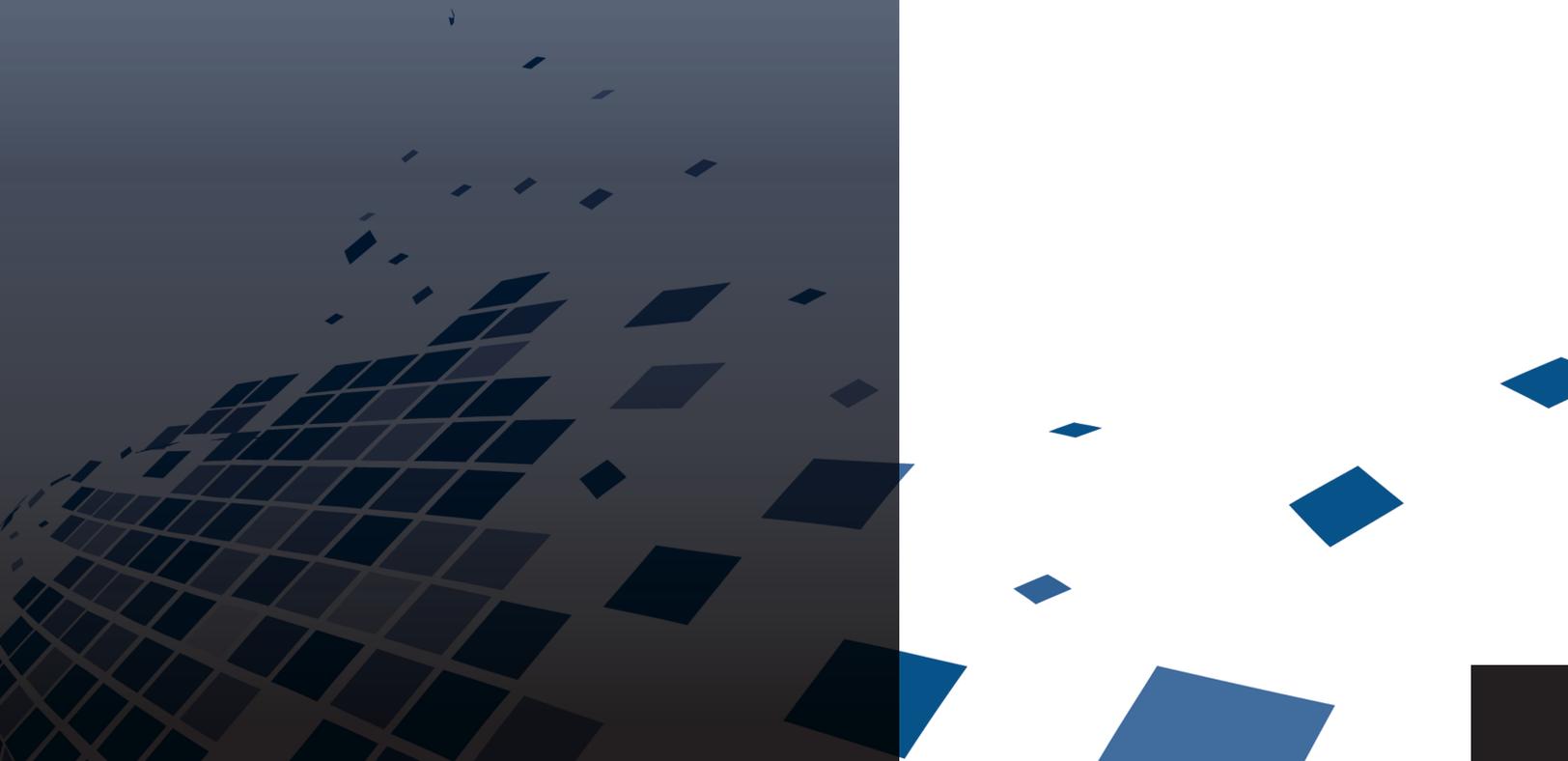
El personal del IICA en Costa Rica profundiza su compromiso de contribuir con la sociedad costarricense para hacer del mundo rural una realidad en la que exista una correlación positiva entre el crecimiento de la economía, la conservación de los recursos naturales y la prosperidad de su población.



Dr. Byron Miranda Abaunza
Representante IICA Costa Rica



2. Resumen Ejecutivo





2. Resumen Ejecutivo

Durante el 2009 la agricultura y la vida rural de Costa Rica se desarrolló en un entorno caracterizado por los efectos de la crisis financiera internacional, la inestabilidad de los precios internacionales de los granos, las consecuencias del conflicto político de Honduras, la variabilidad climática por la presencia del fenómeno de El Niño, las emergencias por el terremoto de Cinchona y del volcán Turrialba, y finalmente en términos de política nacional, por ser un año preelectoral.

En términos económicos, 2009 fue un año de estancamiento económico para Costa Rica, durante el año ocurrieron períodos de agudización y recuperación, el PIB se contrajo en 1,32%, los sectores más afectados fueron la industria 4,8% y la agricultura, silvicultura y pesca con 4,7%, al mismo tiempo que los sectores financiero y seguros y el sector de transporte y comunicaciones crecieron 6,2% y 3,7% respectivamente. No obstante lo anterior, la inflación fue 4,05%, inferior a la del 2008 y la más baja desde 1971.

Durante el 2009 las exportaciones agroalimentarias registraron una importante contracción, la variación entre noviembre del 2008 y noviembre del 2009 pasó de US\$8 895,8 millones a US\$8 093 millones, lo que significa una reducción en el valor nominal de las mismas de 9,02%. En ese mismo período (noviembre a noviembre), las exportaciones de productos tradicionales (café, banano, carne y azúcar), se contrajeron a un 14,28%, siendo el café el producto con la mayor disminución 23,45%.

Pese a que la inversión social creció 22% durante los últimos tres años y un 16% por

persona, no fue suficiente para enfrentar la pobreza y la creciente desigualdad en los ingresos de los hogares costarricenses. Durante el 2009 se registró un incremento en el porcentaje de hogares pobres al pasar de 17,7% en el 2008 al 18,5% en el 2009, también hubo un crecimiento en la pobreza extrema que pasó de 3,5% a 4,2% para dichos años. La tasa de desempleo en el 2009 fue de 7,9%, 2,9% más alto que en 2008.

Costa Rica mantuvo su orientación hacia la apertura en materia de comercio internacional, concentrándose durante el 2009 en las negociaciones de tratados de libre comercio con la República Popular China, Singapur y el Tratado de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica.

El sector público agropecuario incrementó en un 18% su presupuesto nominal durante el 2009 respecto al año precedente. El Plan Nacional de Alimentos fue una de las acciones prioritarias del gobierno durante el 2009, porque movilizó inversiones en apoyo a la producción de alimentos (frijol, maíz y arroz), con importantes esfuerzos para la recuperación tanto de la institucionalidad como en inversiones en infraestructura.

También fueron importantes los esfuerzos nacionales para poner en marcha programas y proyectos que atendieron necesidades en regiones específicas, como: el Programa de Fomento de la Producción Agropecuaria Sostenible; el Programa de Desarrollo Rural; el Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Binacional del Río Sixaola; el Programa de Desarrollo Territorial de la Subregión Sur-Sur; el Proyecto de Apoyo al Cumplimiento



de las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias; el Programa de Gestión Integrada de Recursos Hídricos, entre otros.

En el ámbito institucional se produjeron acontecimientos relevantes. Durante el 2009 se presentó la Ley Marco de Desarrollo Rural Territorial y Transformación del IDA en INDER, que además de reformar el IDA amplía el mandato del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Se avanzó en los procesos de fortalecimiento y modernización de los servicios de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos (SENASA y el SFE).

Durante el segundo semestre del año 2009, la Presidencia *Pro Tempore* del Sistema de Integración Centroamericana y dentro de ella, del Consejo Agropecuario Centroamericano, fue ejercida por Costa Rica. Durante este período se impulsó: la formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial; el Programa Regional de Vinculación de Pequeños Productores a los Mercados; el Programa de Encuentros Agroempresariales y de Negocios; la Unión Aduanera Centroamericana; el Plan de Acción Regional para la Agricultura Familiar, entre otras.

En este contexto y con los recursos del IICA y de nuestros socios y contrapartes, se emprendieron importantes acciones de cooperación técnica en apoyo a los objetivos y metas contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo, las cuales se describen a continuación.

a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- Más de 150 personas, entre directivos, técnicos y líderes rurales del sector público y privado, y representantes de la Asamblea

Legislativa, contribuyeron en la formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial, ECADERT, mediante cinco talleres de consulta, organizados y facilitados por el IICA.

- Como parte de los contenidos de la agenda de implementación de la PACA, con el apoyo de especialistas regionales y hemisféricos, se elaboró estudios de situación, talleres de análisis, propuestas de proyectos y normativas, en temas como agroturismo, turismo rural, agricultura familiar, y medidas sanitarias y fitosanitarias.
- 1500 personas del sector público y privado mejoraron sus habilidades al participar en 53 eventos de actualización, formación y/o diálogo sobre modernización institucional, políticas públicas, sanidad e inocuidad, innovación y tecnología, cadenas de valor y desarrollo rural.
- Se mejoró la complementariedad entre organizaciones de cooperación, particularmente con OIRSA, FAO, CATIE, UICN, Berkeley, Ecoagriculture, Chile y proyectos financiados por el BID, la Comunidad Europea y JICA Japón.

b. Promoción del comercio y competitividad de los agronegocios

- Más de 100 líderes de 6 asociaciones de productores de frijol de la Zona Norte mejoraron la tecnología, la organización y el acceso a mercados, mediante su participación en el proyecto Innovación de la Cadena de Valor del Frijol.
- Más de 70 líderes del sector público y privado y líderes rurales intercambiaron experiencias en el Primer Encuentro Nacional de Inserción de Pequeños Productores al

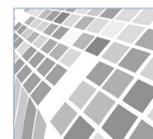


Mercado, organizado conjuntamente con el MAG, RUTA y el CAC.

- Se formuló un diagnóstico acerca de la situación y perspectivas del área de mercadeo y agroindustria y el PAI del CNP, para su reorganización.
- En cuanto a generación de capacidades, se apoyó al PIMA-CENADA a fin de determinar la viabilidad y estrategia para la elaboración de un manual de buenas prácticas para mercados mayoristas. Además se apoyó a la Cooperativa Dos Pinos por medio de charlas relacionadas con desarrollo rural y agronegocios.
- Se elaboraron y pusieron a prueba módulos para que pequeños y medianos productores rurales puedan acceder a mercados y generar huertas orgánicas. Estos manuales se entregaron para hacer una primera valoración de campo a seis organizaciones de productores de la Zona Norte de Costa Rica.
- Se efectuó el Segundo Seminario Latinoamericano: “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”, patrocinado y liderado por la FAO, con el apoyo de IICA/PRODAR, UNA, CNP, Registro Nacional, COMEX y RUTA.
- Se apoyó la implementación del Plan estratégico del Colegio de Ingenieros Agrónomos, y se dio seguimiento y capacitación en el uso de la herramienta *Balance Score Card* como medio de evaluación constante de los avances que se realizan.
- Se apoyó en la organización de dos talleres regionales para capacitar a funcionarios públicos sobre subsidios a la pesca y sobre propiedad intelectual, en coordinación con la OMC y la Sede Central del IICA.

c. Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

- Se apoyó la formulación del Plan Estratégico y el Proyecto de Inversión para la Modernización y Fortalecimiento del SFE. También se fortaleció el área de comunicación e imagen.
- Se apoyó la formulación del Plan de Trabajo de la Comisión Asesora del Servicio Fitosanitario del Estado (CONAFI).
- Se brindó apoyo técnico y administrativo para la ejecución del primer año del proyecto de rastreabilidad, financiado por la OMC y ejecutado por IICA/SENASA.
- Se facilitó el proceso de organización y gestión del SENASA y el Servicio Fitosanitario del Estado para cumplir con los requisitos de la Delegación de la Comisión Europea en Costa Rica, para la firma del Convenio de Financiamiento del Proyecto “Apoyo al cumplimiento de las medidas sanitarias y fitosanitarias en Costa Rica”, e iniciar su ejecución.
- Se apoyó el lanzamiento y puesta en marcha del Comité Nacional MSF y se fortalecieron capacidades nacionales en MSF.
- Se elaboraron manuales ilustrados de capacitación en inocuidad para niños de escuela.
- Autoridades de los ministerios de Salud, Educación y Agricultura, con apoyo del IICA y la Universidad Interamericana, efectuaron el lanzamiento de la campaña publicitaria “5 al Día” ante una audiencia de 150 personas del sector público y privado.



d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente

- En apoyo al SENARA, se formuló la propuesta “El SENARA: situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño”, entregada y discutida con las autoridades nacionales. También se formuló y entregó el documento “Propuesta para la creación de la Autoridad Nacional del Agua en Costa Rica”.
- Se gestionó y formuló la propuesta que permitió poner en marcha un acuerdo de cooperación horizontal entre el Consejo Nacional de Riego de Chile y el SENARA, en donde el IICA cumplió la función de enlace.
- Se elaboraron tres documentos de trabajo sobre la experiencia de Costa Rica en el Pago por Servicios Ambientales, para compartir con otros países mediante modalidades de cooperación horizontal, la experiencia costarricense y su impacto.
- 150 profesionales nacionales y delegados de 10 países mejoraron sus conocimientos sobre hidroponía, en el Congreso Internacional de Hidroponía realizado en la sede del IICA y organizado por el Centro Nacional de Jardinería Corazón Verde, con el apoyo del IICA y la Universidad de Costa Rica.
- Con la participación de representantes de organizaciones públicas y del sector privado, se apoyó el lanzamiento del Plan Estratégico del Programa Nacional de Ambientes Protegidos del MAG y el Acto de rendición de cuentas.

e. Promoción del desarrollo de las comunidades rurales bajo el enfoque territorial

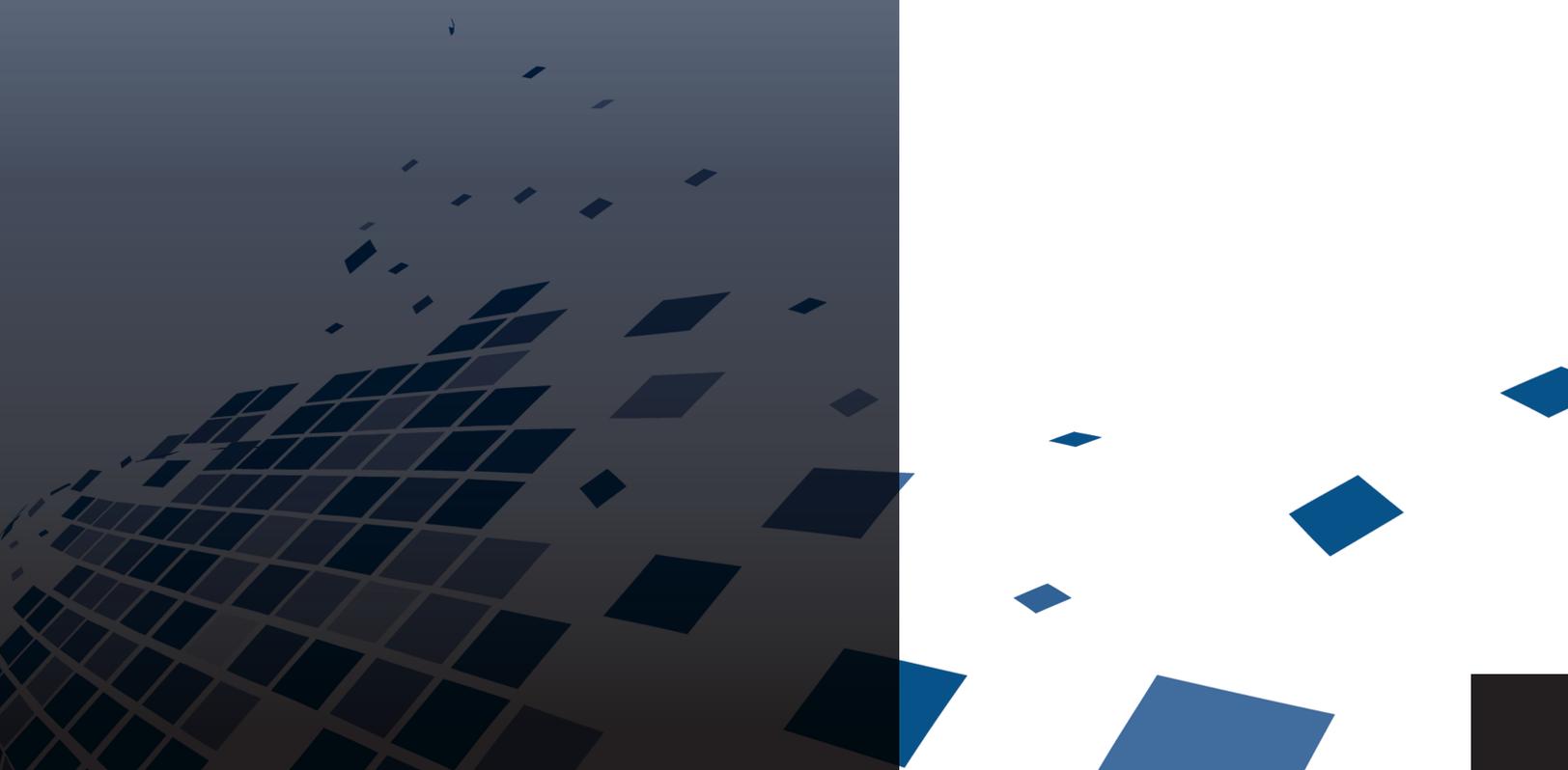
- Se completó el diseño y diagramación del Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”.
- Se colaboró con el PDR en el fortalecimiento de las experiencias de desarrollo rural territorial del país mediante:
 - Formación de 150 líderes rurales quienes mejoraron sus capacidades, habilidades y actitudes para conducir procesos de gestión social, integrada y participativa de sus territorios, mediante la participación en cinco talleres-encuentros del Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”, financiados con recursos del proyecto FOMUDE (IFAM-UE) y el proyecto PFPAS (MAG-BID).
 - Formación de 5 funcionarios del PDR/MAG quienes mejoraron sus capacidades para el diseño y aplicación del Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”, mediante su participación en un proceso de acompañamiento y entrenamiento en servicio, liderado por el IICA.
 - Publicación del documento “Programa de inversión: producción de alimentos, soberanía y seguridad alimentaria en la Zona Norte de Costa Rica”, que ilustra la expresión territorial del Plan Nacional de Alimentos impulsado por el MAG.

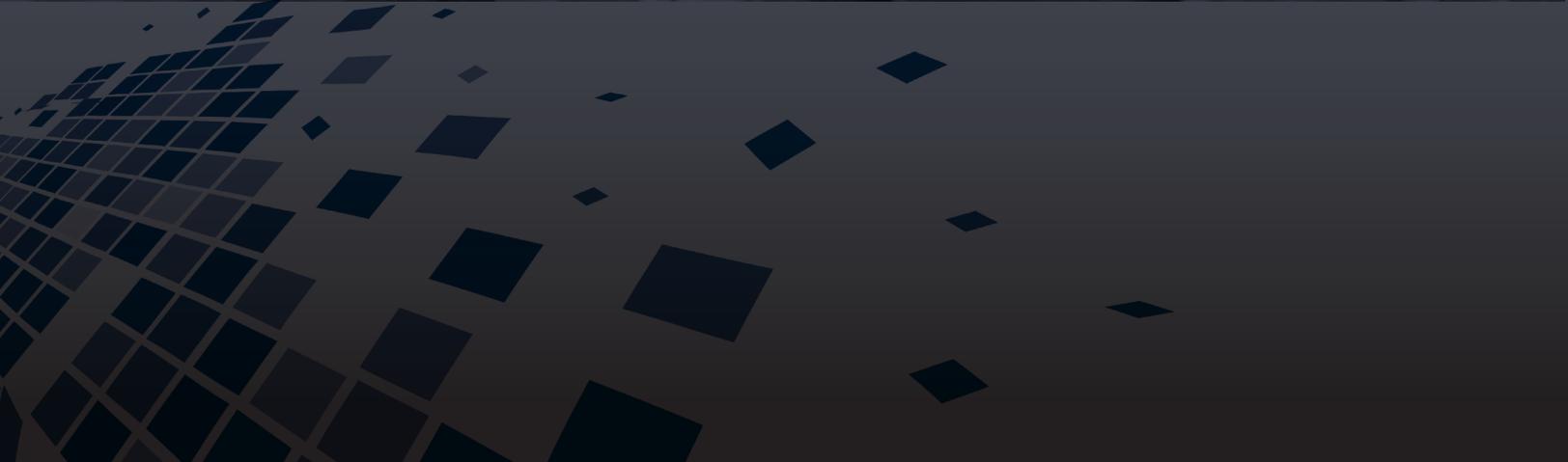


- Firma del convenio de cooperación entre JUDESUR y el IICA para la ejecución del Proyecto “Fortalecimiento Gerencial y Administrativo de los Grupos de Acción Territorial-GAT Sur Bajo y GAT Sur Alto-Región Brunca”, por el equivalente a US \$202 mil para el período 2010-2011, que se desarrollará en los cantones de Osa, Golfito, Corredores, Buenos Aires y Coto Brus.
 - Se elaboró el video “La Zona Norte de Costa Rica: una región de potencialidades, oportunidades y desafíos”, el cual documenta y ofrece testimonio sobre la experiencia de desarrollo territorial realizada en la Zona Norte de Costa Rica. Esta actividad se llevó a cabo en alianza con el proyecto “Agriculture Bridge” (UC-Berkeley, Universidad de Cornell, y Ecoagriculture Partners).
 - 45 funcionarios de entidades públicas (IDA, UNA, MAG, CNP, INA), miembros de una comisión interinstitucional encargada de brindar servicios de capacitación a los CEPROMAS, mejoraron sus capacidades mediante dos talleres sobre facilitación interactiva y liderazgo para el cambio, financiados con recursos del IDA.
 - Se elaboraron tres documentos de trabajo sobre la experiencia de Costa Rica en el Movimiento Cooperativo, para compartir con otros países bajo modalidades de cooperación horizontal, la experiencia costarricense y su impacto.
 - 14 personas recibieron capacitación en el manejo de las herramientas para la administración de portales en internet, con la intención de que se sumen a la administración del portal “Territorios Centroamericanos”.
 - Finalizó el convenio de cooperación técnica y administrativa entre el IICA y el PDR, luego de 12 años de operación. Esta relación arroja resultados positivos en cuanto a la inserción del desarrollo territorial en el país, tema que mantendrá la relación institucional en los próximos años, aunque bajo nuevas modalidades de cooperación.
- f. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural**
- Se firmó el nuevo Acuerdo de Cooperación SICTA IICA CATIE, como parte del proceso para el fortalecimiento del Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agrícola SICTA, que es presidido por el Director General del INTA Costa Rica. Este acuerdo facilitará la articulación de actores a nivel regional vinculados con este tema.
 - Se apoyó a la DIECA-LAICA en la formulación de un Plan Estratégico para los próximos años.
 - Se realizó el curso sobre “Liderazgo para una agricultura con agro negocios competitivos”, en respuesta a una solicitud de la Facultad de Ciencias Agroalimentarias de la UCR.
 - En materia de fortalecimiento de capacidades en bioseguridad, se realizó la “Quinta Reunión Coordinadora de Gobiernos y Organizaciones que Implementan o Financian Proyectos de Creación de Capacidades en Bioseguridad”. Esta actividad estuvo bajo la coordinación de la Sede Central y el MAG y contó con la participación de representantes de 20 países.



3. El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica en el 2009





3. El estado de la agricultura y la vida rural en Costa Rica en el 2009

3.1 El entorno nacional e internacional

3.1.1 Condiciones de estabilidad político-institucional

Entorno internacional

El 2009 fue un año complicado para el país, especialmente por los efectos de la crisis financiera internacional, que afectó de manera negativa prácticamente a todo el mundo. Se estima que en Latinoamérica cerca de 2 millones de personas perdieron su empleo, y el producto interno bruto de la región cayó en 1,8%. Costa Rica no fue excepción y varios sectores de su economía resultaron afectados; es destacable la reducción en la inversión extranjera directa de un 30% aproximadamente, (US\$300 millones en el 2009 y US\$428 millones en el 2008)¹, también fueron notables sus efectos sobre el turismo; se estima que el número de visitantes se redujo en 180 mil personas y unas 4 mil personas vinculadas con este sector perdieron su empleo². Sin embargo, a finales de año se apreció un leve repunte en la economía lo cual hace prever una mejoría para el 2010.

Otro aspecto relevante fue la inestabilidad en los precios internacionales de los granos, los cuales se mantuvieron bajos en comparación con los

valores observados a finales del 2007 e inicios del 2008. La FAO estimó que la producción mundial de cereales en el 2009 sería un 3,1% menor que el volumen récord alcanzado el año anterior, aún así sería la segunda mayor cosecha que se haya registrado hasta el momento. Sin embargo, en muchos países latinoamericanos los bajos precios internacionales no se reflejaron en los precios internos³. Los niveles de comercio internacional se vieron reducidos como resultado de la crisis financiera y por políticas de restricción a las exportaciones.

También es destacable la dinámica internacional de las negociaciones comerciales, que estuvo enmarcada por la Séptima Conferencia Ministerial de la OMC que se celebró en Ginebra, Suiza, del 30 de noviembre al 2 de diciembre del 2009, en la cual el tema general de debate fue el papel de la OMC, el sistema multilateral de comercio y el entorno económico mundial actual⁴.

Finalmente, otro aspecto notable fue el conflicto político ocurrido en Honduras el 28 de junio del 2009, situación que impactó al comercio regional al suscitar bloqueos comerciales llevados a cabo por gobiernos u organizaciones de la sociedad civil, los cuales ocasionaron cuantiosas pérdidas al sector exportador centroamericano.

1. http://www.nacion.com/ln_ee/2010/enero/11/economia2222311.html
2. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/noviembre/01/opinion2143397.html
3. FAO, 2009. Perspectivas de cosechas y situación alimentaria. N°3, julio 2009.
4. Revista Puentes, Diario de Ginebra, Publicación 4; diciembre del 2009.



Orientaciones de política en Centroamérica

En el segundo semestre del 2009, la Presidencia *Pro Tempore* del CAC estuvo a cargo de Costa Rica, que se encargó de conducir la ejecución de su Plan de Trabajo, este incluyó diversas actividades para enfrentar la crisis financiera mundial. Entre ellas:

- Programa regional de vinculación de pequeños productores a los mercados.
- Fortalecimiento de capacidades en materia de crédito o finanzas para la micro, pequeña y mediana empresa.
- Establecimiento de un Programa de Encuentros Agroempresariales y Rondas de Negocios.
- Observatorio Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN): acciones iniciales para su creación.
- Unión Aduanera Centroamericana: elaboración y revisión de normativas sanitarias y fitosanitarias.
- Plan de acción regional orientado a la agricultura familiar: acciones de coordinación con el Programa de Diálogo Regional para establecer un plan de acción.
- Apoyo al fortalecimiento de la Federación Centroamericana de Cámaras Agropecuarias y Agroindustriales de Centro América (FECAGRO).

Merece atención también el seguimiento a las Políticas y Estrategias Centroamericanas del Sector Agropecuario y Rural, destacando:

- Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT)⁵: durante el año 2009 se elaboró la Estrategia

Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT)⁵. La propuesta se encuentra para aprobación en la agenda de la próxima reunión del Consejo de Ministros del CAC.

- La Política Agrícola Centroamericana: Se dio continuidad a la implementación de las medidas de política consideradas en la PACA. A nivel centroamericano se ha avanzado en 28 de las 37 medidas establecidas.
- Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (ERAS): se encuentra en la fase de organización para su ejecución.
- Gestiones ante la cooperación internacional para la elaboración de un plan de apoyo a estrategias regionales en agricultura, desarrollo rural y seguridad alimentaria; negociación y financiamiento del proyecto regional “Reforzamiento de las Políticas de Producción y Semilla de Granos Básicos en apoyo a la Agricultura Campesina”.

Junto a estas iniciativas se ha agregado en el año 2009 el Programa Iberoamericano “Cooperación en Gestión Territorial”, cuyo objetivo es potenciar las acciones en materia de desarrollo rural y territorial que los países de la región vienen desarrollando, dirigidas a incrementar sus capacidades, experiencias y recursos en este campo. Esta es la culminación de una iniciativa intergubernamental liderada por los gobiernos de México, Brasil, Guatemala, España, Colombia, Panamá, Costa Rica, Bolivia y Perú, que busca promover y apoyar los intercambios entre las autoridades responsables de estrategias de carácter territorial, entre las que se encuentra una nueva generación de políticas de desarrollo rural.

5. Mayores detalles en <http://www.territorioscentroamericanos.org/instituciones/ECADERT/Paginas/default.asp>



Entorno nacional

En un año en el cual el país se ve afectado por la crisis internacional y durante el cual se reconoce una coyuntura de recesión, la agricultura nacional se vio enfrentada a varias dinámicas.

Por una parte, la consolidación del esfuerzo por reactivar la producción de alimentos, a partir del lanzamiento del Plan Nacional de Alimentos el año anterior, cuyos resultados, si bien se reflejan en aumentos de producción de arroz, no se logran consolidar totalmente.

Durante el año, y en buena medida como respuesta a la situación de crisis, continuó el fortalecimiento de la institucionalidad del sector agropecuario; se realizaron ajustes con diferentes niveles de profundidad, algunos complejos y lentos como el CNP que enfrentó nuevos cuestionamientos; la discusión en la Asamblea Legislativa sobre la propuesta para transformar al IDA en el Instituto de Desarrollo Rural (INDER), y otros más ágiles como el caso del SENASA, el Servicio Fitosanitario del Estado, y el SENARA. En secciones posteriores se detalla al respecto.

Es importante destacar que a pesar de ser un año preelectoral, la discusión de los partidos políticos sobre sus orientaciones hacia el agro fue limitada. Aunque debe destacarse la elaboración de una propuesta por parte de la CNAA y UPANACIONAL, que fue presentada para la discusión con los candidatos a la Presidencia, esta incluye diversos aspectos, desde mejoras en infraestructura y servicios, hasta la protección con aranceles y el mejoramiento de las instituciones gubernamentales⁶.

3.1.2 Condiciones macroeconómicas

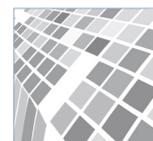
El año 2009 ha sido un año de estancamiento económico para Costa Rica. Los efectos de la recesión en los países desarrollados se hicieron sentir. Su cronología a través del año podría describirse en una agudización y recuperación, tal como lo evidencia la evolución a lo largo del año del IMAE. El balance anual de la evolución de este indicador⁷ mostraba que la industria se presentaba como el sector más afectado, especialmente la industria vinculada a los productos que dependen del poder adquisitivo de mercados externos.

El PIB de Costa Rica se contrajo en aproximadamente un 1,32% en el 2009. Los sectores más afectados durante el año fueron la industria manufacturera con una contracción del 4,88% con respecto al 2008; la agricultura, silvicultura y pesca con una contracción del 4,7% y comercio, restaurantes y hoteles, con una contracción del 4,36% con respecto a la producción generada en el 2008; por su parte, los sectores que a pesar de la crisis crecieron fueron los servicios financieros y seguros que según las cifras preliminares del Banco Central de Costa Rica, variaron 6,19% pero en forma positiva; otra industria que incrementó su producción en 3,66% fue el transporte, almacenaje y comunicaciones.

La inflación alcanzó 4,05% en el 2009, menor que la del 2008 de 13,9%, siendo la más baja desde 1971. En relación con los resultados sociales del desempeño económico, de acuerdo con cifras del INEC, se presentó un incremento en el porcentaje de hogares pobres el cual pasó de 17,7% por cada 100 hogares en el 2008 a 18,5% en el 2009, esto

6. CNAA. Boletín Informativo N° 22 – 2009, 17-31 de noviembre.

7. Bermúdez, M. Servicios, robusto; industria debilitada. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/febrero/08/enportada1858515.html#



significa que aumentaron en aproximadamente 17 000 los hogares pobres, por otra parte, hubo también un incremento de la pobreza extrema, que pasó de 3,5% a 4,2% para dichos años. Este incremento en la pobreza es resultado directo de la contracción económica del país que ha generado un incremento en el desempleo que se ubicó en 7,8% este año, 2,9% más alto que en el 2008, lo que representa aproximadamente 64 000 personas más en busca de empleo.

En el sector financiero, las tasas de interés de bancos estatales al sector agrícola fueron sensiblemente más altas en el 2009 que en el 2008 (a excepción de los últimos tres meses del 2008), pues rondaron entre 18,81% (las más altas del año) en enero del 2009, hasta llegar a la tasa más baja el 31 de diciembre del 2009, con apenas 16,29% (la más baja del año). Las tasas de interés otorgadas para agricultura por parte de los bancos privados, son aproximadamente 3 puntos porcentuales más altos que en los bancos del Estado. Con respecto al crédito otorgado por el sistema financiero nacional a la agricultura, a octubre del 2009 se habían otorgado ₡1 912 648 millones, es decir, el 2,39% del total de créditos otorgados.

El tipo de cambio tuvo un comportamiento estable durante el año, aunque a partir de marzo la tasa de cambio de dólares por colones comenzó a subir, llegando a su pico más alto en septiembre, ₡591,56 por dólar, luego bajó a ₡563 a principios de diciembre del 2009.

El déficit fiscal estuvo alrededor de los US\$893 millones, contrario al superávit que se observó en el 2008 de US\$64 millones. Esto se

debió, principalmente, según el Ministerio de Hacienda, a que los ingresos fiscales llegaron a los US\$4 100 millones, un 4,8% menos que lo recaudado para el 2008. Los gastos totales llegaron a ₡4 993 millones (incluyendo el servicio de la deuda), lo que corresponde a un 17,7% más que en el 2008. Igualmente se destaca por parte del Ministerio de Hacienda que a pesar de la contracción en los ingresos, el Gobierno aumentó sus gastos en un 17,7% a lo largo del año pasado, especialmente para el aumento de salarios y el financiamiento de programas sociales⁸.

Según datos de SEPSA, el presupuesto aprobado por el gobierno para el sector agrícola para el año 2009 fue de ₡161 mil millones (18% mayor al del 2008 en términos nominales), de los cuales invirtieron ₡33 371, 5 millones en infraestructura agropecuaria.

Los resultados observados en el sector externo muestran que la cuenta corriente se redujo entre el tercer trimestre del 2008 y el del 2009, pasando de -US\$2.190,4 millones a solo -US\$290,9 millones. Esta reducción del déficit está explicada principalmente por la reducción en el déficit comercial (exportaciones menos importaciones) las cuales pasaron de -US\$5 014,2 millones a -US\$1.323,8 millones en el tercer trimestre del 2009, es decir, US\$2.525,1 millones menos en un año. Caso contrario se presenta en la balanza de capital, en la que se redujo el superávit del año anterior en US\$1.160,4 millones, esta se debe principalmente por la contracción de la cuenta financiera.

Finalmente, en cuanto a políticas salariales y de empleo, el Estado de la Nación⁹ reporta que

8. Agencia EFE. "Costa Rica cerró el 2009 con un déficit fiscal de unos 893 millones de dólares". <http://www.google.com/hostednews/epa/article/ALeqM5h4A7beMZVTnhJTb7I8OdZ2ZMIiMQ>

9. Programa Estado de la Nación, 2009, p. 24.



un tercio de los trabajadores ganan por debajo del salario mínimo, siendo que entre las principales ocupaciones a las que se dedican están construcción, servicios domésticos y agricultura. Aunque se ha logrado aumentar la inversión social y con ello mejorar las capacidades humanas, este esfuerzo no es suficiente para paliar los efectos de la crisis.

La inversión social pública real creció 22% en los últimos tres años y un 16% por persona. La inversión social ha ayudado a que la pobreza no aumente más durante la crisis; no obstante, estas acciones no son suficientes para enfrentar la pobreza y la creciente desigualdad en los ingresos de los hogares¹⁰. Ello se vio reflejado en un aumento de la desigualdad de la distribución del ingreso, pues según el INEC el ingreso promedio de los hogares que menos tienen bajó un 2,47% en un año, mientras que el ingreso de los hogares con más recursos subió un 9,79%¹¹, resultado de que la crisis golpeó el empleo en la construcción y la agricultura, sectores empleadores de mano de obra menos calificada y que por lo tanto perciben menores ingresos. La agricultura registró una reducción en el empleo de 4,5%, que implicó casi 11 000 trabajadores menos en ese sector.

3.1.3 Política comercial

La temática comercial de Costa Rica se ha concentrado en la negociación de un tratado de libre comercio entre la República Popular de China y Costa Rica, la negociación de un Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y Centroamérica y la negociación de un tratado de libre comercio entre Costa Rica y Singapur.

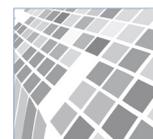
Asimismo han sido importantes las negociaciones multilaterales con la participación de Costa Rica en las Negociaciones en la Ronda Doha, cuya séptima Conferencia Ministerial de la OMC se celebró en Ginebra, Suiza, del 30 de noviembre al 2 de diciembre del 2009.

Un aspecto por resaltar ha sido el logro del acuerdo sobre banano entre Latinoamérica y la Unión Europea, en el cual uno de los puntos más importantes fue el acuerdo sobre los aranceles al banano en ese mercado, después de una larga y complicada negociación dentro y fuera de la Organización Mundial del Comercio. La negociación permite a los países latinoamericanos exportadores de banano a Europa una reducción en el pago de aranceles de $\square 176$ por tonelada métrica exportada, a $\square 148$ a partir del 15 de diciembre del 2009.

La Conferencia de Copenhague de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático realizada en Dinamarca del 7 al 18 de diciembre del 2009, aunque marcó una gran expectativa, finalizó sin acuerdos concretos y aceptados por todas las partes. Solamente los líderes de un grupo pequeño de países (EEUU, China, India, Brasil y Sudáfrica) realizó un acuerdo político no vinculante. El sector agrícola recibió especial atención en estas negociaciones, tanto en sus trabajos preparatorios como en la misma Conferencia. Ello por cuanto la producción agrícola contribuye significativamente a las emisiones, siendo responsable del 14% de las emisiones globales; además de que el sector se verá fuertemente afectado por el aumento de las temperaturas, las inundaciones y la imprevisibilidad que ronda el cambio climático.

10. Programa Estado de la Nación, 2009, p. 23.

11. Leitón, P. Crisis económica elevó la desigualdad en el país.



3.1.4 Factores climáticos y desastres naturales

Variabilidad climática

El año 2009 se anunció como un año difícil para el sector agropecuario costarricense por la presencia del fenómeno de El Niño, que se caracterizó por una disminución de lluvias en Guanacaste, Puntarenas y el Valle Central, y un aumento de éstas en la zona Atlántica y el Caribe. Las lluvias fueron escasas desde el inicio de la temporada, las precipitaciones lluviosas en la zona de Guanacaste habían disminuido en un 35% con respecto a la normalidad histórica, al igual que en el Pacífico Central con un 20% y en el Valle Central¹². Así, al final del año se verificó una disminución importante de las lluvias.

Los sectores más afectados hacia mediados del año eran los de producción de ganado de carne, arroz, caña, maíz y frijoles en toda la faja costera del Pacífico¹³, para los que se preveía un impacto en dos fases, la canícula entre agosto y julio, y el verano próximo, que entraría antes de lo normal y sería muy seco. En el mes de setiembre se informaba de la pérdida total en 1 500 hectáreas de arroz en Guanacaste y la amenaza de perder 3 500 más.

El terremoto de Cinchona

El terremoto de Cinchona acaecido el 8 de enero del 2009 tuvo consecuencias importantes, no solo por el desastre en la zona afectada, con pérdidas de vidas, vivienda e infraestructura, sino también en la actividad agrícola y

consecuencias sobre la conciencia de la vulnerabilidad ante los desastres.

Los impactos del terremoto, aunado a los desastres naturales previos, generaron durante el año preocupaciones importantes sobre la capacidad para enfrentarlos. Se reportó de 34 grandes cuencas hidrográficas que han sufrido en los años recientes constantes emergencias, asociados los grandes impactos por la mala planificación, procesos de deforestación y cambios de uso de la tierra.

Emergencia del volcán Turrialba

La fuerte erupción del volcán Turrialba el 5 de enero del 2010, incorporó una situación de emergencia a la región aledaña. La actividad del volcán se había detectado desde antes, con una erupción de material freático el 25 de diciembre del 2009. En lo productivo se vio afectada la producción de leche y turismo especialmente, pues se restringió por algunos días el acceso a las fincas. Los funcionarios del MAG detectaron alguna afectación por la caída de material volcánico en 65 fincas lecheras (195 hectáreas de pasto) y en 200 hectáreas de cultivos¹⁴.

3.2 Legislación y políticas para la agricultura y la vida rural

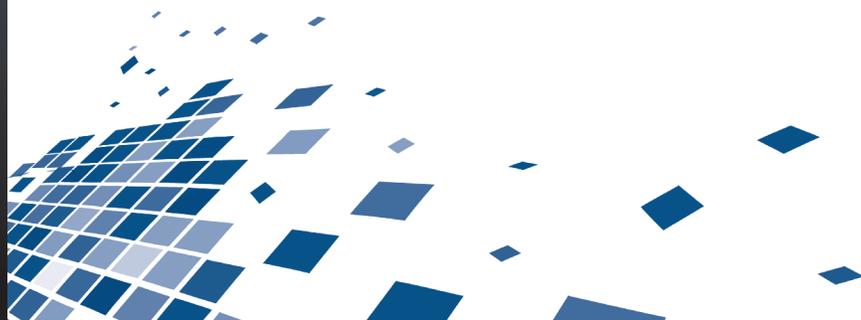
3.2.1 Legislación promulgada

Dentro de las leyes aprobadas en el 2009 en relación con el sector agrícola, destaca la aprobación de la ley 16879 para el fomento del

12. Mora, D. Veranillo prolongado y más seco amenaza producción en Pacífico. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/agosto/14/economia2055722.html

13. Agüero, M., Barquero, M. Veranillo prolongado y más seco amenaza producción en Pacífico. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/agosto/14/economia2055722.html

14. NOTI MAG. Ministro de Agricultura visitó comunidades afectadas por emanaciones del volcán Turrialba. <http://prensamag.blogspot.com/2010/01/ministro-de-agricultura-visito.html>



turismo rural comunitario, que es un importante impulso a la diversificación productiva rural, y a las posibilidades de desarrollo local ligado a las actividades agrícolas.

3.2.2 Proyectos de ley

En los proyectos de ley que se encuentran en la corriente legislativa, se pueden destacar cinco iniciativas para generar cambios institucionales, dentro de las cuales se encuentra la Ley para la Transformación del IDA. El tema de financiamiento también es objeto de cinco iniciativas en trámite, que incluyen Fortalecimiento al Sistema de Banca de Desarrollo, Modificación del Fondo de Estabilización Cafetalera y el Sistema de Microfinanzas.

Otras temáticas, objeto de atención, se refieren a incentivos para el desarrollo de empresas de servicios en zonas de menor desarrollo. El área de desarrollo institucional es el centro de la propuesta de Ley Marco de la Responsabilidad Social Empresarial y en el área de comercialización, la Ley de Protección al Pequeño Proveedor, que tiene implicaciones para la agroindustria y la pequeña industria alimentaria.

3.2.3 Políticas para la agricultura y la vida rural

Los principales aspectos relacionados con el desarrollo agropecuario sostenible que ocurrieron en el año 2009 se presentan a continuación:

Concreción del Plan Nacional de Alimentos (PNA)

Un aspecto relevante del año 2008 fue el diseño del PNA, que significó ubicar la producción de alimentos básicos como una prioridad de política, la cual se traduciría en apoyo a la producción de arroz, frijoles y maíz, junto con un esfuerzo por recuperar la institucionalidad y la infraestructura.

A un año del lanzamiento del PNA, una evaluación realizada por la FAO¹⁵ destacaba como sus logros más importantes (FAO 2009: pp. 5-12), en primer lugar, el reconocimiento y compromiso político gubernamental respecto a la necesidad y oportunidad de retomar acciones de política en el área de producción de alimentos. En segundo lugar, el enfoque integral del PNA, que por su carácter multisectorial, requiere intervenir en los distintos ámbitos que afectan la seguridad alimentaria. El PNA interviene en el aspecto productivo y social al atender la sostenibilidad ambiental, en los componentes básicos de la seguridad alimentaria (disponibilidad–acceso, vulnerabilidad); sigue un enfoque de agrocadenas y busca la articulación de la política “programas públicos”. En tercer lugar se destaca como uno de los principales logros la coordinación y distribución de acciones fomentada entre las instituciones oficiales del sector. En cuarto lugar, el reto productivo que afrontaba el PNA se refería a la recuperación de la producción de granos básicos (mediante la sustitución parcial de las importaciones de arroz, maíz, frijoles), por medio de una rehabilitación

15. FAO, 2009. Plan Nacional de Alimentos: Logros y nuevos desafíos. Período mayo 2008 – mayo 2009. Versión preliminar.



de la infraestructura e institucionalidad que acompañara a los productores.

Sin embargo, un aspecto que se observaba como desafío era la comercialización. No se detectaban resultados efectivos en la consolidación de alianzas productivas, que deben conjugarse con el esfuerzo iniciado, pero ahora acelerado en el establecimiento de los mercados regionales y ferias. Deben aparecer en esos mercados los distintos mecanismos de alianzas, tanto entre productores agrícolas, como con alianzas para diferentes encadenamientos que permitan incrementar el valor agregado y romper las estructuras oligopólicas que afectan la comercialización de granos, tal como se observa en el caso del frijol.

Esta agrocadena es ilustrativa por cuanto el incentivo a la producción frijolera y sus cadenas de comercialización, presentó una serie de problemas que mantienen al sector en un estado de alta vulnerabilidad, no solo productivo sino para mantener su estado de prioridad. En ese sentido se ha dado un debate respecto a costos y rendimientos en el país, que sin embargo ha llevado a la puesta en escena de estudios técnicos que sugieren la presencia de altos márgenes de comercialización, los cuales se vuelven contra la producción local de frijoles, a pesar de que los rendimientos agrícolas son competitivos¹⁶.

En su informe, al finalizar el 2009, el Ministro de Agricultura destacaba como logros del PNA el presupuesto asignado de ¢52 065,5 millones¹⁷,

que cubren la reactivación del Programa Nacional de Semillas; la compra y distribución de semilla de calidad para 15 885 productores y productoras (¢3 390,2 millones), la siembra de 16 887 hectáreas (MAG-IMAS-IDA); el seguro de cosechas cubriendo 13 945 hectáreas (¢1.000 millones); el funcionamiento de 17 ferias del agricultor ¢1 200 millones); 16 CEPROMAS adjudicados, (¢1 118 millones), el impulso a los mercados regionales en Choroteaga, Río Claro, y la cláusula de desempeño que garantiza compra al productor nacional.

Fomento de los Centros de Procesamiento y Mercadeo Agropecuario (CEPROMA)

Una línea importante de trabajo impulsada en los asentamientos del IDA, asociado al PNA son los CEPROMA. Estos constituyen una estrategia para estimular a los pequeños productores y productoras a sembrar alimentos básicos, dándole valor agregado. Los CEPROMA se conciben como centros de negocios administrados por organizaciones de pequeños productores del IDA para el procesamiento y mercadeo agropecuario. A finales del 2009 el IDA, en asocio con varias instituciones públicas, entre éstas el CNP, MAG y el INA, avanzaban en la instalación de 11 centros en diversos asentamientos en todo el país, esta instalación incluye el levantamiento de infraestructura física, equipamiento, así como programas de capacitación y otros

16. Al respecto ver: Araya, R.; Hernández, J. C. La verdad sobre la situación frijolera, Sección Opinión, La Nación, 03-04-09; Araya, C. M. La realidad del frijol nacional, Opinión de los lectores, La República, 29-05-09; Araya, C. M. Innovación tecnológica en el cultivo del frijol, Sección Opinión, La Nación, 8-06-09.

17. Aunque en agosto en el contexto de la reducción presupuestaria general, se planteó una reducción del 30%. Ver Barquero, M. MAG reduce dinero a programa de alimentos. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/agosto/05/economia2048914.html



servicios para fortalecer la capacidad gerencial de los administradores.

Producción de biocombustibles

Aunque la estrategia de impulsar la producción y el consumo de biocombustibles se lanzó en el 2008, su ejecución siguió postergada en el año 2009. Actualmente, el decreto N.º 35091-MAG-MINAET permite mezclar de 0 a 8% de etanol en todas las gasolinas distribuidas en Costa Rica y permite mezclar de un 2% a un 5% de biodiesel en todo el diesel distribuido en Costa Rica. Sin embargo, a pesar de los programas realizados por estas instituciones, la Asociación de Expendedores de Combustibles (ACEC) planteó la imposibilidad de empezar la venta de gasolina con etanol en todas las estaciones del país a partir de abril del 2010¹⁸.

A pesar de que las tareas están definidas, en la realidad ha costado poder organizar adecuadamente las labores y competencias de cada institución, esto se ve reflejado en la cantidad de tiempo que las instituciones públicas llevan implementando el Plan Nacional de Biocombustibles, desde el año 2003. Aunque se está distribuyendo biocombustibles por parte de RECOPE en las estaciones de servicio, estos no son producidos dentro del país (Valenciano, JA. 2009).

Sin embargo, se han ido dando pasos institucionales importantes en la implementación de la estrategia. En ese sentido se promulgó el decreto N.º 35091-MAG-MINAET publicado el 17 de marzo del 2009, que especifica las funciones de cada una de

las instituciones públicas y semi-públicas relacionadas con el sector.

Con base en el trabajo previo que se venía realizando en materia de biocombustibles, así como por las disposiciones del decreto ejecutivo, el Ministerio de Agricultura y Ganadería creó un Programa de Agro biocombustibles, el cual ha realizado una serie de proyectos durante el 2009 y que se resumen a continuación¹⁹:

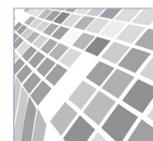
- Creación de un programa de investigación y transferencia de tecnología en el tema de bioenergía (PITTA-BIOENERGÍA).
- Impulso a redes de desarrollo tecnológico, como la Red Mesoamericana, que tiene como objetivo la investigación, innovación, evaluación y desarrollo de temas biológicos relacionados con la producción de energía proveniente de organismos biológicos.
- Formulación de un proyecto para ser desarrollado en la Zona Sur, que en la parte agrícola conlleva el desarrollo de un modelo productivo con tempate, el cual contempla desde las etapas de vivero hasta la industrial.
- El Consorcio CIPA COOPEAGROPAL ha evaluado la posibilidad de compra de aceite de palma por parte de RECOPE para la producción de biodiesel.

3.2.4 Programas y proyectos

Durante el año 2009 han operado una serie de programas y proyectos que han atendido necesidades y regiones específicas, tal como se observa a continuación.

18. Agüero, M. Venta de etanol será imposible este año, advierten gasolineros. Disponible en: http://www.nacion.com/ln_ee/2010/enero/03/pais1527659.html

19. Entrevista con el Director del Programa de Biocombustibles, Ing. Alonso Acuña, 21 de enero, 2009.



Programa de Fomento de la Producción Agropecuaria Sostenible (PFPAS)

El PFPAS²⁰ fue concebido como una operación piloto orientada hacia la sostenibilidad económica-financiera de los sistemas de producción. Para esto se proponía el uso de tecnologías innovadoras que incrementen ingresos y a su vez, la conservación de la base productiva.

Los principales resultados del Programa en el ámbito de los beneficiarios, fueron los siguientes²¹ (Azoifeifa, R. 2009):

Desarrollo de proyectos de producción sostenible.

A diciembre del 2009 se firmaron 112 convenios para el otorgamiento de incentivos por Reconocimiento de Beneficios Ambientales y 19 de Asistencia Técnica por un monto cercano a los US\$4,3 millones, para el desarrollo de igual número de proyectos de producción sostenible por parte de organizaciones de productores. Mediante dichos proyectos se impacta positivamente más de 50 mil hectáreas dedicadas a la producción agropecuaria y se beneficia alrededor de 18 000 productores en todo el país. Las actividades productivas principales que incluyen estos proyectos son: café, ganadería de carne, ganadería de leche, caña de azúcar y hortalizas, sin embargo también incluyen otras actividades como piña y apicultura.

Establecimiento de Fincas Integrales Didácticas.

Hasta finales del 2009, las Agencias de Servicios Agropecuarios seleccionaron 139 productores en todo el país. Mediante convenios de cooperación entre el MAG y los productores seleccionados, se brinda apoyo por un monto cercano a US \$0,8 millones para el desarrollo de los planes de finca.

Capacitación de técnicos y productores.

Se ha facilitado la capacitación de técnicos y productores de todo el país en diversos temas de la producción sostenible. Con respecto al personal técnico, se financió la actualización de conocimientos en el campo de producción de granos básicos y del cultivo de café.

Estudios de competitividad.

Se han realizado al menos 23 estudios de competitividad y asesorías para pequeñas organizaciones de productores solamente en el segundo semestre del 2009.

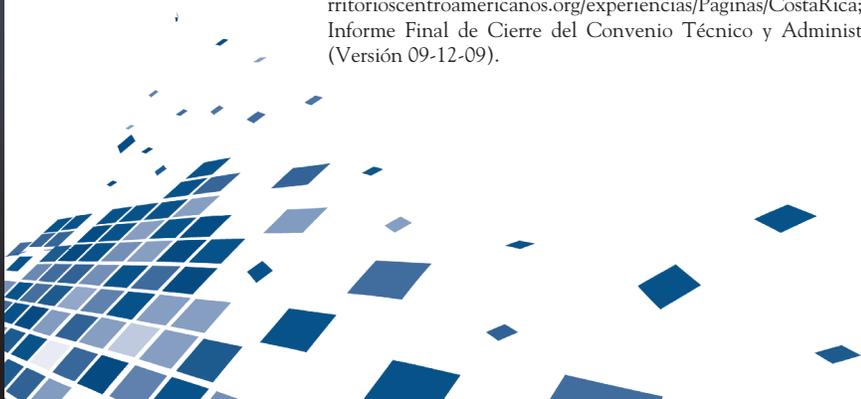
Programa de Desarrollo Rural (PDR)²²

En el 2009 el Programa de Desarrollo Rural (PDR), luego de cerca de 12 años de operación a través de un convenio con el IICA, fue institucionalizado y pasó a formar parte de la

20. Contrato de Préstamo N° 1436/OC-CR, suscrito el 24 de enero de 2003, entre la República de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo, hasta por un monto (US \$14.400.000,00).

21. Información proveída por el Ingeniero Roberto Azoifeifa, Coordinador Departamento de Producción Sostenible, MAG.

22. Elaborado con base en Programa de Desarrollo Rural (PDR), Guillermo Edo. González Perera, en <http://www.territorioscentroamericanos.org/experiencias/Paginas/CostaRica>; asimismo en Programa De Desarrollo Rural (PDR) Informe Final de Cierre del Convenio Técnico y Administrativo MAG-IICA, Principales Hitos Por Periodos, (Versión 09-12-09).



estructura del MAG. Diversas orientaciones fueron parte de la vida de este programa, pero al igual que lo ocurrido en muchas instituciones latinoamericanas, éste concluye más de una década de experiencias de desarrollo rural, con resultados menores a los esperados.

Entre las principales razones para esto se destacan:

- a) la insuficiente coordinación de las iniciativas institucionales y de otras agencias de desarrollo
- b) el marcado carácter sectorial de las acciones
- c) la reducida participación de la población local
- y d) la ausencia de una focalización territorial.

También, la sostenibilidad de procesos iniciados por las instituciones, cuyas políticas cambian en cada administración es otra arista que no debe pasarse por alto.

Se debe anotar que desde el 2004 el PDR aplica el desarrollo territorial como estrategia de trabajo, focalizando sus operaciones en las zonas con los menores índices de desarrollo del país, tarea en la cual el IICA ha jugado un rol muy cercano. Las zonas priorizadas son: Zona Norte-Norte (La Cruz, Upala, Guatuso y Los Chiles); cuencas de los ríos Aranjuez y Sardinal en la Zona Pacífico Central (Montes de Oro y Puntarenas) y la Región Sur-Sur (Corredores, Golfito y Osa, Buenos Aires y Coto Brus).

La continuación de esas experiencias y el respaldo al desarrollo territorial son del interés de ambas partes, por lo que desde finales del 2009 se exploran alternativas para continuar la relación institucional.

Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Binacional del Río Sixaola²³

Este Programa es amparado por la ley 8639 del 22 de agosto del 2008, mediante la cual

se aprueba el contrato de préstamo N° 1566/OC-CR, suscrito el 16 de diciembre del 2005, entre la República de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo y el Contrato Modificadorio N° 2 del Contrato de Préstamo N° 1566/OC-CR, celebrado el 14 de noviembre del 2007. El programa tiene vigencia a partir del 22 de agosto del 2008 y su fecha de terminación se define para agosto del 2012.

El objetivo de este programa y de esta primera fase es mejorar las condiciones de vida de los habitantes de esta zona en los ámbitos económico, social, ambiental y de gestión local, además de que puedan contribuir a la implementación de un modelo de desarrollo. Se busca beneficiar a organizaciones, grupos comunitarios, cívicos y de mujeres, entre otros, que desarrollen actividades productivas y de desarrollo comunal y que estén asentados en Talamanca, en los distritos de Bratsi, Telire y Sixaola y en las comunidades de Puerto Viejo, Cocles, Punta Uva y Manzanillo del distrito de Cahuita.

Sus iniciativas deben contener temas como gestión ambiental, manejo de los recursos naturales y reducción de la vulnerabilidad. Asimismo se procura la diversificación productiva; servicios públicos e infraestructura básica y fortalecimiento de la capacidad de gestión.

Programa de Desarrollo Territorial de la Subregión Sur-Sur

El programa persigue incidir sobre las condiciones de articulación institucional, capacidad de gestión e inversión de las mismas y participación de los grupos locales a fin de generar un entorno favorable que asegure la

23. Ver detalles en <http://www.mag.go.cr/Programas/prog-sixaola-inicio.html>



implementación de la Estrategia de desarrollo sostenible además de propiciar el proceso de reestructuración de la base económica local (Programa de Desarrollo Territorial de la Subregión Sur-Sur Fase I²⁴).

Se financia con una contribución de ₡1 485 000 aportados por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo a través de la concesión como subvención a la Federación de Municipalidades de la Región Sur de la Provincia de Puntarenas (FEDEMSUR) a través de la AECID/OTC–Costa Rica como entidad colaboradora.

Adicional al financiamiento de la AACID y dentro del Programa Global de Desarrollo de la Región Sur–Sur, la Junta de Desarrollo Regional de la Zona Sur (JUDESUR) financia con fondos propios acciones complementarias por un monto similar al aportado desde la Cooperación Internacional. Asimismo se suscribió el Convenio de Cooperación Técnica entre JUDESUR y el IICA para el fortalecimiento de los grupos de acción territorial, por US\$202 mil para el período 2010-2011.

La Fase I del programa prevista para 24 meses, comprende los componentes de infraestructura a las comunidades (principalmente acueductos, salones comunales), hasta planes de ordenamiento territorial municipal, planes de gestión municipal, estudios técnicos para acueductos, protección de fuentes de agua, asistencia técnica a productores, siembra de productos no tradicionales, y otros proyectos financiados relevantes por este importante programa.

3.3 Reformas institucionales en la agricultura y en el medio rural

3.3.1 Reformas en el nivel gubernamental

De la reforma al IDA a la reforma al MAG

Durante el año 2009 se esperaba un avance en el trámite de la transformación del IDA en el Instituto de Desarrollo Rural (INDER), la cual había ingresado a la corriente legislativa en noviembre del año anterior (expediente 17 218). Esta iniciativa tiene sus orígenes en varias fuentes²⁵. Se había planteado en el Plan Nacional de Desarrollo del actual Gobierno, pero principalmente por las manifestaciones de corrupción que se han dado en el IDA. A ello se agrega la progresiva importancia otorgada al concepto de desarrollo rural, especialmente entre los organismos internacionales y algunos países líderes en la materia como Brasil y México con la existencia de políticas.

Por otra parte, con base en un informe de la Contraloría General de la República del 2007 que concluyó con la recomendación de cierre o transformación, el Gobierno Nacional motivó a que el Consejo de Gobierno tomara la decisión de elaborar una propuesta de transformación del IDA en el INDER. En ese sentido se organizó una comisión de trabajo, coordinada desde la Gerencia General del IDA apoyada por un proyecto de cooperación técnica de la FAO para la elaboración de la primera propuesta de Ley que fue presentada al Consejo de Gobierno y aprobada por este. En general, esta propuesta

24. Ver detalles en:

<http://aecid.cr/Fichas%20de%20Resumen/PROGRAMA%20DESARROLLO%20SOSTENIBLE/SECTOR%20SOCIOECONOMICO/memoria%20region%20sur%20-%20sur.pdf>

25. Esta sección se basa en una entrevista al MSc. Hernán González (21 de enero, 2009).



establecía una política de Estado en materia de desarrollo rural territorial con mecanismos novedosos de organización y participación de carácter ascendente, pero a su vez corregía errores en materia de tierras, de la Ley de Tierras y del IDA.

Sin embargo, al ser discutida en la Comisión de Asuntos Agropecuarios, el coordinador de la comisión presentó un proyecto de ley que modificaba totalmente la propuesta original. Esto obligó a la Gerencia General y la Presidencia Ejecutiva del IDA, con apoyo de la FAO, a un esfuerzo por clarificar el tema.

Un resultado colateral de esta discusión es que el Ministro de Agricultura planteó la necesidad de reformar el MAG en ese mismo proyecto de ley, aspecto que hizo el tema más complejo. De esta forma, en el mes de junio el presidente Ejecutivo del IDA presentó un texto sustitutivo denominado Ley Marco de Desarrollo Rural Territorial y Transformación del Instituto de Desarrollo Agrario, IDA, en el Instituto de Desarrollo Rural, INDER, en el que se pretende ampliar el rango de acción del MAG en el desarrollo rural.

La reforma al CNP: una constante con nuevos matices

La reestructuración del Consejo Nacional de la Producción (CNP) ha continuado como un tema importante en el 2009, sin resultados claros, pero sí matizando el proceso con aspectos

que marcan mayores cuestionamientos. Resaltan dos aspectos de importancia. Primero, las dificultades financieras afrontadas por la institución recibieron un apoyo mediante una ley aprobada por la Asamblea Legislativa el 27 de noviembre del 2008 según la cual se trasladan recursos al CNP del superávit libre de otras entidades agrícolas. Estos recursos nuevos se usarán para saldar el déficit de ₡3 000 millones del consejo²⁶. Sin embargo a mediados del año tanto el IDA como SENASA y el Servicio Fitosanitario del Estado presentaron objeciones para realizar los traslados requeridos²⁷.

Un segundo aspecto es el cuestionamiento al proyecto de ley para condonar deudas de FIDAGRO, que lleva nuevamente a un proceso de reestructuración del CNP. Previendo que este efecto pone en el tapete la existencia del CNP, el nuevo Presidente Ejecutivo inicia labores haciendo un llamado para mantener la institución²⁸.

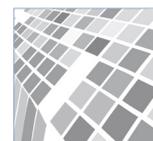
Una comisión²⁹ creada para la reestructuración de la institución elaboró una propuesta (Beduschi 2009) que sugiere los siguientes puntos para redefinirla: a) Identificación y categorización de la agricultura familiar campesina en Costa Rica. b) Identificación de áreas de competencia y focalización de las acciones del CNP. c) Articulación con otros organismos públicos, privados y mixtos. d) Articulación intensa con el PIMA alrededor de la construcción de un Servicio de Inteligencia de

26 Barquero, M. Consejo de Producción arrastra un déficit de ₡3.000 millones. http://www.nacion.com/lm_ee/2009/ene-ro/05/economia1827591.html

27 Barquero, M. Entidades del agro se enfrentan por traslado de dinero al CNP. http://www.nacion.com/lm_ee/2009/agosto/22/economia2066157.html

28 Arce, S. Presidente del CNP aboga por mantener con vida a la entidad. http://www.nacion.com/lm_ee/2009/octubre/16/economia2126345.html

29 Mayorga, G. Gobierno intenta, por tercera vez, reestructurar el CNP. http://www.nacion.com/lm_ee/2009/octubre/09/economia2116701.html



Mercados. e) Actuación para reducir costos de transacción y disminuir la asimetría de poder entre los agentes económicos en las cadenas de comercialización.

Fortalecimiento y modernización de SENARA

Durante el segundo semestre del 2008 se ejecutó un proyecto de cooperación del IICA con SENARA, para su fortalecimiento y modernización. En dicho proceso se realizó el Foro “Experiencias de modernización institucional en organizaciones de riego, drenaje y avenamiento: el papel del Estado en el uso del agua”³⁰, que finalmente generó una propuesta (Pomareda, 2009). Las principales recomendaciones se resumen en los siguientes aspectos:

- a) Creación de la Comisión Nacional de Agua, como ente rector superior para normar el uso del agua.
- b) Actualizar la ley SENARA, para hacer más explícitas las funciones y composición de la Junta Directiva, de la Gerencia y de sus unidades técnico-operativas.
- c) Proyecto de modernización institucional: se visualiza el Programa de Gestión Integrada de Recursos Hídricos (PROGIRH) como un elemento central del proceso.

La aprobación en la Asamblea Legislativa del Contrato de Préstamo N° 1709, entre el Gobierno de Costa Rica y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), por US\$35 014 016³¹ para la ejecución del “Programa de Gestión Integrada de Recursos Hídricos”, mediante Ley 8685, publicada en La Gaceta N° 240 del 11 de diciembre del 2008, otorga el soporte a este proceso de modernización.

El objetivo de este programa es contribuir con el desarrollo humano sostenible mediante la gestión integrada de los recursos hídricos y servicios estratégicos para la conservación y producción, procurando eficiencia económica, desarrollo social con equidad y sustentabilidad ambiental. Sus componentes son: (1) Gestión de las Aguas Subterráneas; (2) Producción Agrícola con Riego; y (3) Mejoramiento de Tierras Agrícolas con Drenaje.

Reforma al Servicio Fitosanitario del Estado (SFE)

La intervención y la implantación de un proceso de reorganización del SFE el año anterior, ha implicado adecuarse a los nuevos desafíos impuestos por el proceso de globalización e integración comercial y cumplir con los compromisos asumidos por el país ante los organismos internacionales, establecidos por el Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias y las exigencias de los mercados internacional y nacional.

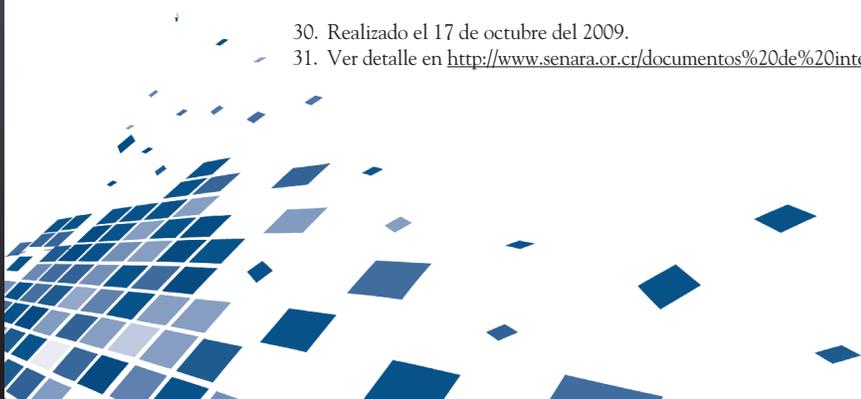
El SFE ha sufrido un proceso de reestructuración a partir del año 2008 y más fuertemente a partir del año 2009. Como parte de este proceso, durante el 2009 el SFE ha realizado una serie de acciones en descentralización, inversión en laboratorios y edificio, tecnologías de información y reorganización junto a la constitución del Comité de Dirección.

Convenio de SENASA y la Unión Europea

Dándole continuidad al proceso de modernización de SENASA, en el mes de agosto del 2009 se consolidó el Convenio de financiamiento

30. Realizado el 17 de octubre del 2009.

31. Ver detalle en <http://www.senara.or.cr/documentos%20de%20interes/ProGIRH-SENARA%20Resumen%20V5ene09.pdf>



de la Unión Europea, para la ejecución del Proyecto “Apoyo al Cumplimiento de las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias en Costa Rica” (CRIS/2007/019-470). En sus primeros pasos se constituyó el Comité de Dirección integrado por la Directora Ejecutiva del Servicio Fitosanitario del Estado y el Director General del Servicio Nacional de Salud Animal, con el apoyo de la Oficina del IICA Costa Rica. Asimismo, se han dado los primeros aportes de la contrapartida nacional.

Fortalecimiento del sector pesquero

Un aspecto relevante han sido los acuerdos de apoyo al sector pesquero. Por una parte, a inicios de año se firmó un convenio de cooperación entre el Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA) y el Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA), con el “objetivo de hacer más transparente el mercado de los productos hidrobiológicos, mejorar el acceso a la población a esos productos, así como mejorar los servicios brindados al sector pesquero”³². Además, se creó el “Consejo de Expertos en Competitividad de Pesca y Acuicultura” integrado por representantes de instituciones públicas y de organizaciones de la empresa privada, con la intención de revisar y proponer ajustes a normativas y proyectos relacionados con el sector pesquero.

Investigación agrícola

Durante el 2009, el INTA de Costa Rica asumió la Presidencia *Pro Tempore* del

Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agropecuaria (SICTA), promoviendo la integración de esfuerzos entre los institutos de investigación de la Región y movilizandoinversiones para la modernización de las instituciones y las investigaciones. Adicionalmente, se firmaron convenios con institutos de investigación de otros países, pero también la creación de redes de investigación entre instituciones públicas y privadas. Entre los principales acuerdos para realizar investigación en el sector agrícola, firmados durante el 2009 está el Convenio CATIE-EMBRAPA que firmó el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) con la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA) para ampliar los programas de cooperación y de intercambio en el área de investigación y tecnología agropecuaria³³.

Mayor presencia regional del MAG

El MAG anunció la creación de una subregión en Sarapiquí³⁴ que atenderá las Agencias de Servicios Agropecuarios (ASA) de Río Frío, Puerto Viejo (sede) y La Virgen. Con ello se atendería con mayor personal los diferentes grupos de productores en sus cultivos de palmito, plátano, raíces tropicales, arroz, pimienta y ganadería entre otros. Sarapiquí ocupa el 80% de extensión de la provincia de Heredia.

Instituciones de crédito y seguros

El panorama de las instituciones de crédito para la agricultura estuvo matizado por el despegue de operaciones del Sistema de

32 http://www.pima.go.cr/Controls.aspx?control=NewsDetail_ascx&id=31

33 Camacho, A. CATIE firma convenio con ente brasileño de cooperación agropecuaria. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/febrero/08/economia1863166.html

34 MAG. Crean sub región del MAG en Sarapiquí para brindar mejor atención a los productores. NOTI MAG. http://prensamag.blogspot.com/2009_08_16_archive.html



Banca para el Desarrollo. Este introdujo una forma de operación mediante esquemas de financiamiento sectorial. En ese sentido se implementó apoyo financiero para productores de caña de la Zona Sur por medio de un aporte de cerca de $\text{€}3\,535$ millones, para enfrentar la presencia de la plaga Roya Naranja en plantaciones de caña en la región sur³⁵. Por otra parte, aprobó un financiamiento de $\text{€}6\,000$ millones para la cría, retención y compra de ganado joven, de acuerdo con el “Programa para el rescate del sector cárnico bovino MAG-BNCR-CORFOGA”, que pretende hacerle frente a la baja en los precios de la carne³⁶.

Otra línea de financiamiento del Sistema de Banca para el Desarrollo, lo constituyó la apertura del Programa “Impulsa lo Propio” orientado a las MIPYMES con el fin de financiar e impulsar proyectos productivos para este sector de la economía³⁷. Por otra parte, se abrió una línea de crédito para financiar proyectos productivos de micro, pequeños y medianos empresarios, con financiamiento de FUNDECOOPERACIÓN³⁸.

En lo referente a seguros, el MAG logró trasladar los montos comprometidos para el seguro de cosechas en el Plan Nacional de Alimentos, los cuales fueron financiados con la Ley 8691, en el Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República 2009, dentro del Ministerio de Agricultura y Ganadería, con una partida presupuestaria por un monto de $\text{€}2$ mil millones.

La modalidad de operación fue subvencionar a productores de arroz, frijoles, maíz, plátano, raíces tropicales, papa y cebolla, para un total de 60 mil hectáreas. Complementariamente se incrementó el subsidio a los pequeños productores frijoleros³⁹.

3.4 El medio rural

El 2009 fue un año difícil para la economía nacional, situación que se refleja en los indicadores de pobreza del país. Según estos, a nivel nacional la pobreza se incrementó, pasó de 17,7% (2008) a 18,5% (2009), mientras que la pobreza no extrema aumentó en 0,1%, y la pobreza extrema en 0,7% durante el mismo periodo.

Las zonas rurales experimentaron un comportamiento similar, la pobreza pasó de 18,7% (2008) a 19,2% (2009), un hecho interesante es que la pobreza no extrema disminuyó 0,2%, mientras que la pobreza extrema se incrementó del 4,6% al 5,3%. Analizando el comportamiento por región, los indicadores revelan que las regiones más rurales son las que presentan nivel de pobreza más elevados, encabezados por la Región Brunca con un nivel de pobreza del 30,9% (22,3% no extrema y 8,5% extrema); le sigue la Región Pacífico Central con un porcentaje de pobreza del 26,2% (20,6% no extrema y 5,6% extrema), luego la Región Chorotega con 24,1% de pobreza, la Huetar

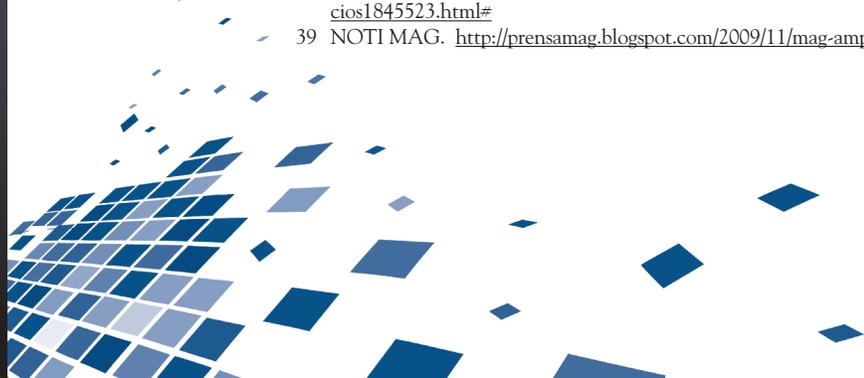
35 Camacho, A. C. Apoyo financiero para cañeros del sur de Costa Rica. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/agosto/16/negocios2055920.html

36 Vindas, L. Ganaderos ticos cuentan con $\text{€}6.000$ millones para crédito. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/mayo/31/finanzas1976453.html

37 Vindas, L. Programa ofrece hasta $\text{€}65$ millones para MiPYME. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/agosto/02/finanzas2042357.html

38 Camacho, A. C. Créditos para pequeños productores. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/enero/25/negocios1845523.html#

39 NOTI MAG. <http://prensamag.blogspot.com/2009/11/mag-amplia-cobertura-primera-de-seguros.html>



Atlántica con 21,6%, la Huetar Norte con 17,2% y por último la región con menos pobreza en el país es la Central con un 15,3%.

La economía rural de Costa Rica, al igual que en las zonas rurales de otros países latinoamericanos, presenta una tendencia hacia la diversificación, aunque las actividades agrícolas continúan siendo el eje de las regiones rurales, en muchas de estas comparte este papel con otras actividades económicas, especialmente el turismo, la construcción y otros servicios. Las dinámicas experimentadas por las “nuevas” actividades económicas, sin duda tuvieron repercusión en las zonas rurales y contribuyeron con el crecimiento en los indicadores de pobreza. Seguidamente se hace referencia a algunas de ellas, que resaltaron durante el 2009:

El turismo: Luego de varios años de experimentar un crecimiento sostenido, en el 2009 experimentó un retroceso en cuanto al número de visitantes y el gasto realizado por visitante. Se estima que la cantidad de turistas se redujo en 9%, unos 182 mil personas, pasando de 2 045 000 de visitantes en el 2008 a 1 863 000 en el 2009. Además, el gasto estimado por cada visitante se redujo de US\$1 040 a US\$855. Una de las consecuencias de esta situación fue el recorte de unos 3 mil empleados por parte de las empresas de ese sector⁴⁰.

Los más afectados fueron sin duda los focos turísticos del país, mayoritariamente localizados en zonas costeras y alrededores de volcanes, sin embargo, es de esperar que esta situación también haya afectado al creciente número de pequeños y medianos emprendimientos turísticos, ubicados en prácticamente todas las zonas rurales.

La construcción: La industria de la construcción tuvo también una sensible disminución, la más notoria se dio en la provincia de Guanacaste, en los primeros meses del año se redujo casi un 70%, las demás provincias tuvieron también resultados negativos aunque en menor cuantía. A nivel nacional la construcción cayó en 37%, las edificaciones de industria bajaron un 37% y las de comercio un 46% durante el primer semestre; sus efectos sobre el empleo son indiscutibles, especialmente en zonas turísticas.

Movimientos migratorios: La inmigración es un fenómeno con el que el país ha lidiado desde la década de 1980. Predomina la migración de nicaragüenses, según un estudio elaborado en Nicaragua⁴¹ se estima que en Costa Rica vive un millón de ciudadanos de ese país, de los cuales 700 000 están legales y 300 000 ilegales. El principal punto de ingreso de esos inmigrantes es la frontera norte, sobre todo en épocas de cosecha de caña, naranja, y de café en el Valle Central. Los inmigrantes nicaragüenses se han vuelto un recurso indispensable para las actividades agrícolas, como también para la construcción y otros servicios.

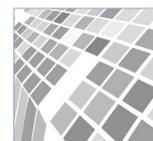
Además, en los últimos años se ha registrado un notable incremento en el ingreso de colombianos, y más recientemente también de migrantes ilegales africanos, aunque muchos de estos de paso a Estados Unidos.

También se presenta emigración de costarricenses, aunque limitada. En el 2009 las autoridades de Estados Unidos detuvieron a 481 ticos por problemas migratorios, un promedio de 43 mensuales; estos provienen especialmente de Pérez Zeledón y Sarchí⁴². La cantidad de

40 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/diciembre/20/economia2199755.html

41 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/noviembre/17/mundo2164123.html

42 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/diciembre/21/pais2202952.html



migrantes costarricenses es muy inferior a la presenta en otros países de la región, como ejemplo en el 2009, Estados Unidos deportó unos 25 mil migrantes ilegales hondureños.

En aspectos legales destaca la aprobación de la Ley de Migración, iniciativa que entre sus novedades introduce un canon migratorio, que procura que la población migrante cotice a la seguridad social⁴³.

La contaminación ambiental: Los temas ambientales fueron centro de debate en el 2009, sobre todo los relacionados con la explotación inadecuada de recursos y la contaminación ambiental. Dos temas fueron centro de discusión en el año, el impacto ambiental producto de la siembra de piña y la minería a cielo abierto, seguidamente se detalla sobre ambos aspectos:

Impacto ambiental de la producción piñera

Los impactos de la producción de piña han sido tema de debate público⁴⁴. Desde que la actividad aumentó en escala (entre 1986 y 2009 se pasó de sembrar 3 400 hectáreas de piña a 50 000, constituyéndose Costa Rica en el primer exportador de la variedad golden), proceso que ha implicado la sustitución de cultivos como yuca, tubérculos, banano, melón, primero en el Sur, luego en el Norte y el Atlántico, y actualmente en la península de Nicoya y el Pacífico Central.

Las preocupaciones en el país se refieren fundamentalmente a la contaminación de las fuentes agua por el uso de agroquímicos y a la

erosión de la tierra (que en 20 años pierde su fertilidad). Ello ha conllevado la presentación de 19 denuncias contra piñeras en los tribunales ambientales en Heredia, Limón y Alajuela, centradas en el tema de la erosión y la contaminación de aguas.

Los exportadores se defienden diciendo que los agroquímicos usados y las dosis aplicadas se apegan a lo fijado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y a las especificaciones de la etiqueta del producto. Se argumenta que los principales mercados han desarrollado una serie de certificaciones de calidad y de buenas prácticas agrícolas que obligó a mejorar la parte social, laboral y ambiental. Sin embargo ha sido claro que se requiere que la Secretaría Técnica Nacional Ambiental (SETENA) defina los parámetros con que se deben regir las fincas⁴⁵.

Por otra parte, el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA) clausuró en julio una planta procesadora de piña y la finca de la transnacional DOLE, en Bella Vista de Cutris, en el cantón de San Carlos. El mal manejo de los residuos de la fruta generó una plaga de mosca chupadora de sangre, insecto que genera problemas directos en la productividad de leche de las vacas en las fincas ganaderas aledañas a la piñera⁴⁶. Por la misma causa se clausuró en septiembre la planta procesadora y exportadora de la empresa piñera Técnica Agrícola Sebastopol S.A., ubicada en Cartagena, Guácimo, Limón. La compañía reinició operaciones tres días después, luego que demostrará que había corregido los problemas señalados por SENASA.

43 http://www.nacion.com/ln_ee/2009/julio/24/pais2036834.html

44 Camacho, A. C. Insensatez piñera http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/julio/05/enportada2006741.html#

45 Camacho A. C. Revertir el problema con mejores prácticas. http://www.elfinancierocr.com/ef_archivo/2009/julio/05/enportada2006821.html#

46 Hernández, C. SENASA cerró finca de piñera DOLE por plaga de moscas. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/julio/19/pais2031657.html



Asimismo por problemas en la contaminación de mantos acuíferos los pobladores de las localidades de Milano, La Francia, Cairo y Luisiana todos estos pertenecientes al cantón Siquirres en la provincia de Limón, desde el año 2006, se rehúsan a consumir agua del acueducto, el cual sufrió la contaminación del agroquímico Bromacil usado para combatir plagas del cultivo de la piña. No obstante, manifestantes de la comunidad pidieron no cerrar la empacadora de piña El Cairo perteneciente a la empresa Del Monte, para no afectar el empleo en la zona. Sin embargo, el Tribunal Ambiental ordenó el cierre de la planta porque halló Bromacil en las aguas residuales que descarga la planta a ríos circunvecinos⁴⁷.

Si bien han existido conflictos entre diferentes actores comunales con los dueños de las fincas y empacadoras de piña, estos aprobaron una evaluación sobre manejo de agroquímicos y plaguicidas realizada por una Misión de la Unión Europea en octubre. Los técnicos europeos observaron los controles que aplica el país sobre la fruta que se exporta a Europa, además analizaron la higiene y el manejo de desechos de la industria. Según el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE) la evaluación concluyó que el país tiene controles adecuados para cumplir con los límites máximos de residuos de plaguicidas que pueden ir en las frutas exportadas a la Unión Europea, aunque los auditores europeos recomendaron fortalecer La Unidad de Registro de Plaguicidas y el Laboratorio de Análisis de Residuos de Plaguicidas⁴⁸.

La minería a cielo abierto

Otro aspecto de discusión en el 2009, fue la firma el 13 de octubre del 2008 de un decreto

ejecutivo declarando de “interés público” y “conveniencia nacional” la operación de la mina “Las Crucitas”. Este decreto autoriza a la industria a talar árboles (muchos de ellos en veda como la especie de almendro amarillo) en la localidad de Cutris, Cantón de San Carlos. El 17 de octubre el decreto se publica en el diario oficial la Gaceta e inicia la corta de árboles, posteriormente la deforestación es detenida el 19 de octubre debido a un recurso de amparo presentado a la sala IV que cuestiona la validez jurídica del hecho, dicho recurso es acogido por la sala sin que hasta la fecha se haya conocido una pronunciación sobre el mismo.

Existen posiciones encontradas sobre los beneficios y perjuicios que traería al país la operación de este proyecto. La minera Industrias Infinito proyecta extraer 700 000 onzas de oro en 10 años, esto generaría una gran cantidad de empleos e inversión en una zona muy deprimida económicamente, además el compromiso de la firma de capital canadiense era de sembrar 100 árboles por cada uno de los 193 almendros amarillos que hay en la propiedad minera⁴⁹.

Sin embargo, los más críticos cuestionan la deforestación e impacto causado en el corto plazo sobre especies como la lapa roja, que requieren del almendro amarillo para reproducirse, se cuestiona además que se trate de un tipo de minería a cielo abierto criticada mundialmente por el impacto sobre el suelo debido a la gran erosión que genera, además el hecho de que utiliza cianuro durante el proceso de amalgama del oro, la convierten en una actividad potencial de contaminación de

47 Cantero, M. Vecinos de Siquirres exigen nuevo acueducto. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/mayo/22/pais1972147.html

48 Fallas, H. Gobierno dice que piñeras pasaron prueba de UE. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/octubre/16/economia2125196.html

49 Loiza, V. Jueza exonera a minera de tala ilegal en Crucitas. http://www.nacion.com/ln_ee/2009/enero/26/pais1852345.html



aguas subterráneas y superficiales⁵⁰. Por último una crítica al proyecto es que las ganancias se concentrarán en los inversionistas extranjeros dejando al país un porcentaje bajo en impuestos y salarios con respecto a las ganancias totales de la empresa.

3.5. Producción y comercio agropecuario

3.5.1 Producción agropecuaria

El área sembrada en Costa Rica se puede dividir en cuatro tipos de productos: cultivos industriales, frutas frescas, granos básicos, hortalizas y raíces tropicales⁵¹. El café es el principal cultivo para la industria, en el 2008 se sembró un total de 98 681 hectáreas, es seguido por la caña de azúcar (56 000 hectáreas) y la palma africana (52 000 hectáreas). Por su parte, el área de frutas frescas alcanzó las 103 480 hectáreas; el principal producto es el banano, con una participación para ese mismo año del 42,8%; y la piña, con una participación del 32,4%.

Los granos básicos abarcaban 80 142 hectáreas para el año 2008, aumentando un 4,3% con respecto al 2007, gracias a la variación del arroz del 2007 al 2008 (12%), que le otorga el 77,9% de participación en ese tipo de cultivos, seguido por el maíz, con una participación del 8,4% y 6 706 hectáreas para el 2008. En el caso de las hortalizas, la más importante en cantidad sembrada ha sido la papa (2 690 hectáreas) seguida por la cebolla (1 382 hectáreas), y el tomate (1 000 hectáreas). Por último, las raíces tropicales, donde los principales productos sembrados para el 2008

son la yuca (7 511 hectáreas), el ñame (1 916 hectáreas) y el tiquisque (1 663 hectáreas).

Un punto importante es que para la mayoría de los productos, la cantidad sembrada disminuyó entre el 2007 y el 2008, los cultivos que más disminuyeron fueron: la macadamia, con una disminución del 51,7%, el palmito el cual disminuyó su área sembrada en 11,2%, el melón disminuyó su área en 16,5%, el plátano disminuyó en 32,3% y el maíz en 25,9%.

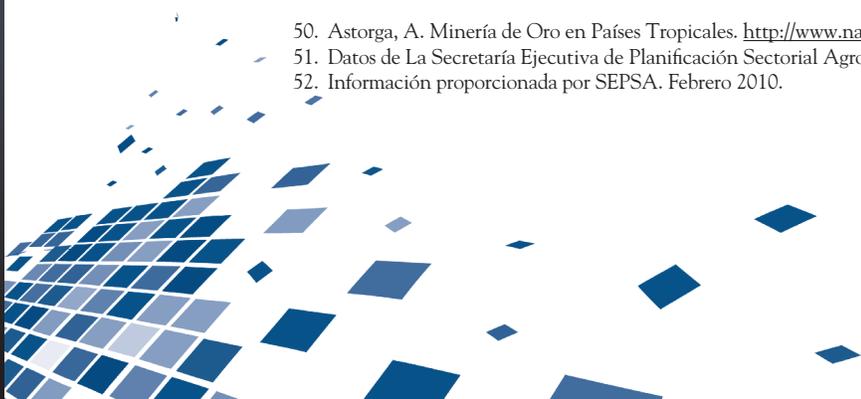
Con respecto a la producción se tiene que para el año 2008 se dio una caída del 4,6% de los cultivos industriales con respecto al año 2007; en este tipo de cultivos la caña de azúcar representó un 67% (3 504 000 toneladas métricas) del total producido durante el 2008, seguido en importancia por la palma africana, cultivo que representó el 16,5% del total y el tercero fue el café con una producción de 564 951 toneladas métricas, lo que representó el 10,8% del total producido.

La misma situación se observó para el 2009, en el caso de la caña de azúcar, la cosecha de la zafra 2008-2009 se redujo en 69,000 toneladas métricas respecto al ciclo anterior, para alcanzar una cosecha de 3 492 160 toneladas métricas, debido a efectos climáticos como inundaciones y falta de horas luz. Mientras que la producción de café también se redujo en ese período de 563,7 miles toneladas métricas a 482,2 miles toneladas métricas, entre las causas están la presencia de la enfermedad conocida como Ojo de Gallo, además de la reducción en la fertilización debido al alto precio de los fertilizantes, el agotamiento acumulado de lotes viejos y las lluvias que provocaron que el café floreara.⁵²

50. Astorga, A. Minería de Oro en Países Tropicales. http://www.nacion.com/ln_e/2009/marzo/22/opinion1913215.html

51. Datos de La Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria, Boletín N° 19.

52. Información proporcionada por SEPSA. Febrero 2010.



Por su parte, las frutas también tuvieron una reducción en la producción del 13% del 2007 al 2008, resultado de la reducción entre esos dos años de la producción de melón (-21,6%), plátano (-19%) y piña (-17,5%).

En el 2009 también se dio una disminución en la producción de banano de 1,88 millones toneladas métricas a 1,61 millones toneladas métricas, como resultado de inundaciones que se presentaron durante el mes de febrero y los fuertes fríos durante el primer semestre.⁵³

La producción de granos básicos experimentó un incremento del 28,9% entre los dos años analizados, sin embargo, este incremento es explicado solamente por el crecimiento en la producción de arroz, la cual pasó de 179 577 toneladas métricas en el 2007 a 248 045 toneladas métricas en el 2008, es decir, un 38,1% más.

Tanto el maíz como los frijoles redujeron su producción entre el 2007 y el 2008 en 36,3% y 17,9% respectivamente. Las hortalizas tuvieron un comportamiento estable con un leve incremento de 0,6% en la producción entre los dos años. Por último, las raíces tropicales también tuvieron un incremento del 4,2% entre los dos años, explicado principalmente por el aumento en la producción durante el 2008 de cultivos como tiquizque, ñampí.

La actividad ganadera experimentó un incremento en sus niveles de producción. Se estima que entre 2008 y 2009 la producción de carne de res creció de 87,5 mil toneladas métricas a 92,6 mil toneladas métricas, mientras que la ganadería de leche también tuvo un leve crecimiento de 889,9 mil toneladas métricas a 916,6 mil toneladas métricas, a pesar de ser afectadas por factores

como el fenómeno del niño, y reducciones en consumo local y externo, entre otros.⁵⁴

3.5.2 Exportaciones agroalimentarias

La particularidad de ser un año marcado por la recesión iniciada en los Estados Unidos, así como la extensión de la crisis hacia Europa generó una contracción importante en las exportaciones nacionales durante el 2009. Si bien es cierto de diciembre del 2007 a diciembre del 2008, el valor nominal de las exportaciones totales creció un 1,78%, la variación entre noviembre del 2008 a noviembre del 2009 marca una contracción demasiado significativa, pasando de US\$8 895,8 millones a US\$8 093,0 millones, es decir, una reducción en el valor nominal de las mismas de 9,02%. En este mismo periodo (noviembre a noviembre) las exportaciones de productos tradicionales (café, banano, carne y azúcar) se contrajeron un 14,28% siendo el café el producto con la variación en el valor nominal más afectado, un 23,45% menos.

En cuanto a los principales productos agrícolas exportados por Costa Rica, los datos anualizados se encuentran disponibles hasta el año 2008; las exportaciones totales agrícolas se incrementaron un 6,3% entre el 2007 y el 2008; para este último año el banano fue el principal producto agrícola de exportación, generando US\$689 387 561,14 lo que representó el 33,1% de las exportaciones agrícolas, el segundo en importancia fue la piña 27,5% es decir, aproximadamente US\$572 723 110,80 y el tercero fue el café oro que generó el 14,8% del total.

Para el año 2009, según datos de exportaciones de bienes agrícolas acumulados hasta octubre,

53. Información proporcionada por SEPSA. Febrero 2010.

54. Información proporcionada por SEPSA. Febrero 2010.



se observa que la tendencia de los productos más importantes se mantiene similar a la del 2008, en donde el banano, la piña y el café oro se convierten en los principales productos de exportación de Costa Rica.

Cabe rescatar que según datos de PROCOMER, existe una desaceleración importante en las exportaciones agrícolas de otros productos, pues al analizar las exportaciones totales de enero a octubre del 2009 y comparándolas con las de enero a octubre del 2008, existe una desaceleración para ese periodo del 13.2%. Los productos que han visto reducir el valor nominal de sus exportaciones en forma más drástica en este periodo con respecto al mismo periodo en el 2008 han sido los plátanos con una disminución del 84,5%, el café oro con una disminución de las exportaciones del 30.3%, las exportaciones de yuca disminuyeron 25.7%, follajes y hojas con una disminución del 19.0% y las plantas ornamentales con una disminución del valor nominal exportado del 17,3%.

El principal destino de las exportaciones de los productos agrícolas de Costa Rica es Estados Unidos, país hacia el cual se exportó US\$985 903 en el 2008, lo que significa una participación del 47% del total de las exportaciones, casi el 50% de las mismas. En segundo lugar se ubica Bélgica, donde las exportaciones llegaron a los US\$268 280 con una representación del 12,9% y en tercer lugar Holanda, que reportó US\$155 188, un 7,4% del total de las exportaciones en análisis.

Al analizar el valor nominal de los productos exportados por la industria agroalimentaria, para el año 2008 los rubros más importantes fueron: otras preparaciones alimenticias, que representaron el 20,8% de las exportaciones del sector, alcanzando los US\$220,8 millones, seguido por el aceite de palma y sus fracciones, el cual representó el 13,1% del total exportado. Luego están los jugos y concentrados de frutas (12,1%), que del 2007 al 2008 tuvieron un crecimiento del 12,1%, y posteriormente se tiene alcohol etílico (7,1%) y las salsas y preparaciones (6,7%).

Con respecto a la industria agro-manufacturera del país, los productos más importantes durante el 2008 según su valor nominal exportado fueron: madera en bruto, cueros y pieles en bruto de bovino y algodón sin cardar o peinar; el total de bienes exportados por este sector aumentó un 18,7% del 2007 al 2008 hasta alcanzar US\$22 millones.

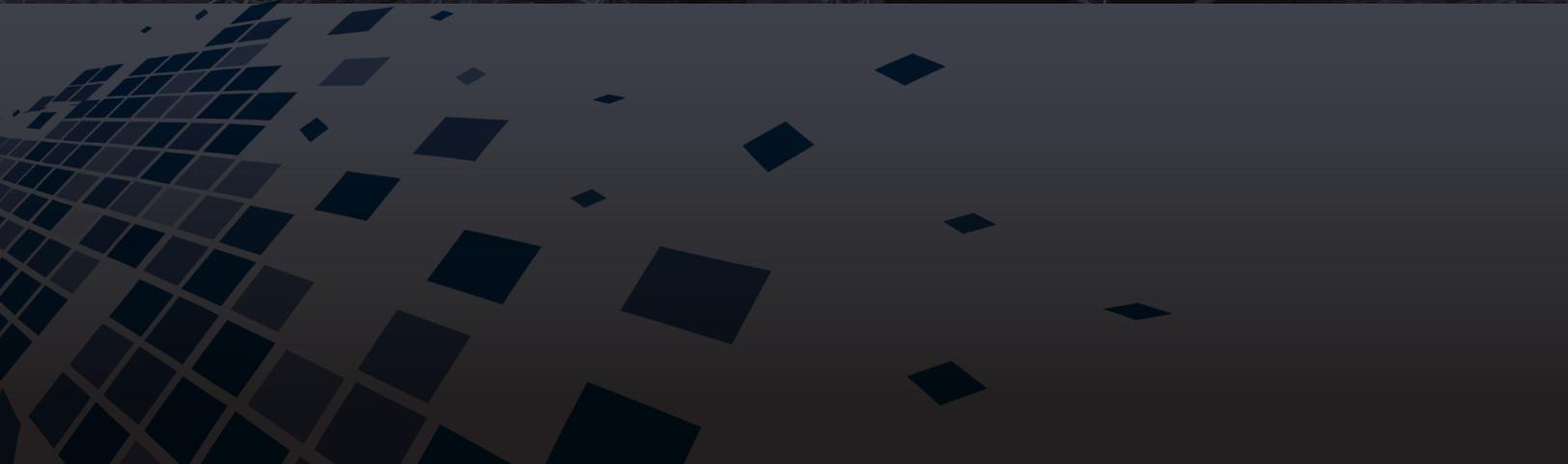
3.5.3 Importación agroalimentaria

Al analizar el valor monetario nominal de los productos agrícolas importados, durante el 2008 los primeros 5 productos importados fueron: maíz amarillo con una importación de US\$180 millones, frijol de soya, US\$112 millones importados, trigo no duro con una importación de US\$89 millones; US\$54,5 millones en frijoles y US\$47 millones en arroz con cáscara. El valor nominal total de las importaciones agrícolas fue de US\$688,7 millones, es decir, un 27,8% más que en el 2007.



4. Resultados de la
implementación de la Agenda
Nacional de Cooperación
Técnica en Costa Rica





4. Resultados de la implementación de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica en Costa Rica durante el 2009

Este apartado presenta los resultados de las acciones de cooperación realizadas por el IICA en Costa Rica durante el año 2009, en el marco de la Agenda Nacional de Cooperación Técnica, acordada entre el Instituto y nuestros socios y contrapartes nacionales. Dichas acciones se orientaron a impulsar el desarrollo agropecuario, la prosperidad rural y el fortalecimiento y modernización institucional, en cuyos logros el IICA tuvo la oportunidad de contribuir con el esfuerzo y experiencia de sus técnicos, sus capacidades institucionales de gestión y administración y la vocación de servicio de todo su personal técnico y administrativo.

Los resultados presentados a continuación se inscriben en la Agenda Nacional de Cooperación Técnica 2006-2010, en el Plan de Acción del 2009 y en el diálogo continuo con las autoridades y contrapartes nacionales. Al final del 2009, el IICA logró un balance positivo entre lo programado y lo realizado, con más del 95% de cumplimiento; adicional a ello, el IICA tuvo la suficiente flexibilidad para atender en forma satisfactoria nuevas demandas de cooperación técnica, surgidas a partir de prioridades y emergencias nacionales.

Durante el 2009 el IICA Costa Rica ejecutó un total de 40 acciones de cooperación técnica con recursos propios y 10 proyectos con recursos externos, entre regionales y nacionales, con una inversión equivalente a US\$1,6 millones,

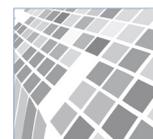
(42% con recursos propios y 58% con recursos externos). Estas inversiones, bajo la modalidad de cooperación técnica no reembolsable, se llevaron a cabo en los sectores público, privado, académico y organizaciones no gubernamentales. Los principales resultados de estas acciones de cooperación se describen a continuación:

- a. Contribución del IICA al reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

Formulación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial – ECADERT



Durante los últimos meses del año 2008, los Presidentes de los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana



(SICA) instruyeron al Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) para que formulara una *Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT)*, la cual viene a fortalecer el proceso de integración regional, sumándose a la “Política Agrícola Centroamericana” (PACA) y a la “Estrategia Regional Agroambiental y de Salud” (ERAS), en el conjunto de políticas para el desarrollo regional elaboradas en los últimos años.

En el 2009, la Secretaría Ejecutiva del CAC, con el apoyo del IICA y otras instancias de cooperación internacional (RUTA y FAO), y en coordinación con instituciones gubernamentales de todos los países de la región, se dieron a la tarea de elaborar la ECADERT. Como punto de arranque elaboraron un “Marco de Referencia”, documento de orientación conceptual dirigido a alimentar un proceso de reflexión entre actores de todos los sectores vinculados con la vida rural de toda la región. La ECADERT se elaboró procurando informar y recoger la opinión de la mayor cantidad posible de personas.

Para llevar adelante esta tarea, los Ministros de Agricultura establecieron un Grupo de Trabajo Intergubernamental (GTI), encargado de conducir el proceso, con apoyo de las instituciones de cooperación. El GTI tuvo entre sus responsabilidades garantizar la participación de los diversos actores del medio rural de la región, para que la formulación e instrumentalización de la ECADERT se realice de forma participativa.

Durante el 2009 se realizaron más de 25 talleres para el análisis y la validación de la propuesta, así como talleres regionales en temas particulares, algunos realizados en forma presencial y otros recurriendo a videoconferencias. En estos eventos la participación superó las 800 personas, entre funcionarios públicos, sociedad civil, así como representantes de los gobiernos locales.



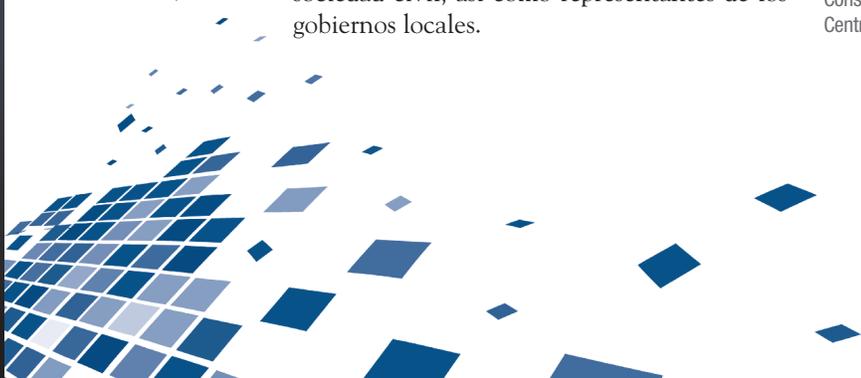
Consultas Nacionales para la formulación de la ECADERT, Sede Central del IICA, 30 de julio de 2009.

En Costa Rica, el GTI fue integrado por funcionarios del Ministerio de Agricultura y Ganadería, que en coordinación con el Instituto de Desarrollo Agrario y la Oficina del IICA en Costa Rica, llevaron a cabo las consultas realizadas en el país; en algunas de estas actividades se contó con la colaboración de la Oficina Regional de RUTA.

Siguiendo la línea de procurar una amplia participación de todos los sectores relacionados con el medio rural, se apoyó la participación de costarricenses en talleres tanto regionales como nacionales.



Consultas Nacionales para la formulación de la ECADERT, Sede Central del IICA, 30 de julio de 2009.



En Costa Rica se realizaron cinco talleres, cuatro de estos fueron para discutir y enriquecer el “Marco de Referencia” y el último para presentar la propuesta de ECADERT en busca de aportes finales. Se contó con la asistencia de más de 150 personas entre funcionarios del sector público, organizaciones de agricultores, ambientalistas, académicos, organizaciones indígenas, grupos de género, asociaciones de la empresa privada, representantes de gobiernos locales, diputados, grupos de jóvenes, entre otros. Seguidamente se hace referencia a cada uno de ellos:

- Consulta a multiactores, dirigida a funcionarios de instituciones públicas, academia, organizaciones de productores y representantes del sector campesino, ONG y cooperación internacional en el país.
- Consulta al sector político, que contó con participación de representantes de partidos políticos, gobiernos locales y diputados.
- Consulta sobre género, dirigida a instituciones públicas y privadas, organizaciones de mujeres rurales y organizaciones de la sociedad civil, vinculadas con el mejoramiento de las condiciones de vida de la mujer rural. Esta actividad se realizó en coordinación con la Oficina Regional de RUTA y la Sede Central del IICA.
- Consulta a jóvenes, realizada en coordinación con el Programa de Juventud Rural y el Programa de Desarrollo Rural, ambos del Ministerio de Agricultura de Costa Rica, así como el IICA. Participaron jóvenes representantes de seis regiones: Miramar, Zona Sur, La Tigra, Upala, Pococí, Capellades, Liberia, y Grano de Oro. Un objetivo complementario de esta actividad fue facilitar el intercambio virtual de jóvenes costarricenses con

jóvenes panameños y salvadoreños para compartir sus apreciaciones sobre la ECADERT y sentar bases para la creación de una red de jóvenes rurales en el marco de la estrategia.



Consultas Nacionales para la formulación de la ECADERT, Sede Central del IICA, 31 de julio de 2009.

- Finalmente se realizó un quinto taller para compartir la propuesta que fuera elaborada considerando los aportes de todos los talleres de consulta y procurando una retroalimentación final.
- Complementariamente, cuatro miembros de los grupos de GAT de Costa Rica, así como funcionarios del PDR-MAG que apoyaron estos procesos, participaron en la primera reunión de Grupos de Acción Territorial de Centroamérica, realizada en Managua-Nicaragua. Esta reunión sirvió como espacio para que los miembros de GAT discutieran sobre la ECADERT, y además, como el primero de una serie de encuentros que se espera realizar en los próximos años para promover la conformación de una red centroamericana de GAT. Además se apoyó la participación de costarricenses en consultas regionales sobre género y etnias indígenas.



En varias de las consultas realizadas, además de reflexionar sobre la ECADERT, se presentó la propuesta para la implementación del Instituto de Desarrollo Rural (INDER) por parte de funcionarios del IDA, con la intención de recordar la pertinencia e importancia de esa propuesta, además, hacer evidentes los estrechos vínculos entre ECADERT e INDER y la importancia de avanzar por ambos senderos en forma coordinada.



Consultas Nacionales para la formulación de la ECADERT, Sede Central del IICA, 31 de julio de 2009.

La propuesta final de la ECADERT está siendo ajustada por parte del GTI y las instituciones de cooperación, se espera que la versión final sea sometida a consideración del CAC en los primeros meses del 2010 y posteriormente, su aprobación final en la cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana.

La implementación de la ECADERT, en su fase inicial, será apoyada por el “Plan de apoyo a las estrategias regionales en agricultura, desarrollo rural y seguridad alimentaria”, una iniciativa elaborada por la Secretaría Ejecutiva del CAC y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), cuyo financiamiento ha sido aprobado por el Fondo España-SICA para el periodo 2010-2013.

El IICA, a través de sus oficinas, ofrecerá apoyo técnico a la Secretaría Ejecutiva del CAC para la implementación de ese plan de apoyo; la Oficina Costa Rica, además, proveerá las facilidades administrativas.

Apoyo en la implementación de la Política Agrícola Centroamericana (PACA)

El IICA ha venido apoyando en la implementación de diversos componentes de la PACA, bajo la conducción de sus especialistas regionales y hemisféricos, y el apoyo de sus Oficinas en la región. Diversas actividades tuvieron relación con Costa Rica, algunas de carácter regional con participación de costarricenses, y otras exclusivamente para el país. Seguidamente se detalla al respecto:

En lo referente a la agroindustria rural, la PACA propone la creación de un programa regional en este tema, por lo que durante el 2009 se dieron pasos iniciales en esa dirección realizando estudios de situación en los países de la región; el estudio realizado en Costa Rica se complementó con la organización de una mesa de trabajo en la que actores públicos y privados analizaron y presentaron alternativas para el fortalecimiento de ese sector. Acciones similares se realizaron en el tema de agroturismo, para el cual la PACA plantea también la necesidad de crear un programa regional, de esta forma elaboró un estudio de situación en Costa Rica que se complementó con una mesa de trabajo para retroalimentarlo.

Otras de las líneas de apoyo a la PACA fue la agricultura familiar, tema en el que se elaboró un estudio de situación en Centroamérica, y se organizó el taller “Agricultura Familiar y Territorios Rurales en Costa Rica”, este último con participación de la UCR y el CIRAD.

Con respecto a medidas sanitarias y fitosanitarias se elaboró un programa de trabajo entre



SE-CAC, IICA y SIECA que se enmarca en el proceso de conformación de Unión Aduanera Centroamericana (UAC). Se elaboraron propuestas preliminares sobre procedimientos armonizados de control para puestos cuarentenarios periféricos, se fortalecieron las capacidades técnicas y gerenciales de inspectores de esos puestos, se elaboró un perfil de proyecto regional sobre rastreabilidad, y una propuesta de normativas sanitarias y fitosanitarias.

Se apoyó también al subgrupo de MSF de la UAC en la elaboración de propuestas sobre reglamentos sanitarios, así como en una propuesta de normativa regional para el sector lácteo con la participación de representantes de los sectores público y privado (SE-CAC, IICA, SIECA, FECALAC).

Además, se continuó facilitando la participación de funcionarios nacionales en los distintos eventos organizados por el Consejo Agropecuario Centroamericano, para avanzar en los acuerdos sobre mecanismos y procedimientos que faciliten la integración de la Región.

b. Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

Durante el presente año, los resultados obtenidos en los proyectos relacionados con la promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios, se concentraron en dar continuidad a todas las iniciativas que se venían desarrollando en los años anteriores. Los temas centrales impulsados durante el año fueron: (i) La ejecución del Proyecto de Innovación de la Cadena de Valor del Frijol en la Zona Norte de Costa Rica, (ii) La creación de espacios de diálogo en temas de comercialización interna para acceso a mercados por parte de pequeños y medianos productores rurales, y (iii) Continuación de los procesos de modernización y fortalecimiento

de instituciones ligadas con el comercio y el mercadeo agropecuario.

Proyecto de Innovación de la Cadena de Valor del Frijol en la Zona Norte de Costa Rica

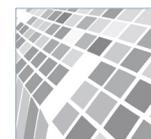
Este proyecto es liderado por 7 organizaciones de la Zona Norte de Costa Rica (Centro Agrícola Cantonal de los Chiles, Cámara de Granos Básicos de los Chiles, Coope Pueblo Nuevo de Upala, Asociación de Pequeños Productores de México de Upala, Asociación de Desarrollo de Upala, ASOLCRUZ y el Centro Agrícola Cantonal de la Cruz), que fueron apoyados por Visión Mundial de Costa Rica, el PDR-MAG, el PITTA frijol, la UCR, el Proyecto Regional Red Sicta IICA/COSUDE y el IICA.

El proyecto tiene tres componentes: (i) Producción de semilla y grano con buenas prácticas agrícolas, (ii) Comercialización y (iii) Fortalecimiento organizacional. Los resultados alcanzados se resumen a continuación:

En el primer componente, liderado por el PITTA Frijol, con el apoyo del IICA, PDR y Visión



Frijoleros que participan en el Proyecto de Innovación de la Cadena de Valor del Frijol en la Zona Norte de Costa Rica, 21 de mayo de 2009.



Mundial, se logró incrementar la cantidad y calidad de la semilla; la producción alcanzó 688 quintales y superó la meta establecida de 672 quintales. Además, los resultados indican que los productores de Coope Pueblo Nuevo y Los Chiles, con el apoyo financiero de Visión Mundial lograron producir y almacenar 190 quintales de semilla para ser utilizados en el próximo ciclo de siembra.

De manera complementaria, los productores fueron capacitados en buenas prácticas agrícolas logrando, además de las mejoras agronómicas en el cultivo, incrementar el rendimiento de 18 a 26 quintales por hectárea en promedio. También se desarrolló investigación aplicada sobre variedades de frijol rojo claro mediante procesos de fitomejoramiento participativo. Otro avance en este componente fue la validación de tecnologías para secado y poscosecha donde se instaló y evaluó una estructura de bajo costo para el secado de plantas y grano de frijol.

El segundo componente, comercialización, fue liderado por el IICA en Costa Rica, con el apoyo de la Oficina del Seguimiento de la Cumbres de las Américas del IICA Sede Central, el PDR, Visión Mundial y el PITTA Frijol.



Componente de comercialización en ferias del agricultor, Valle Central, 21 de mayo de 2009.



Componente de comercialización en ferias del agricultor, San José, 21 de mayo de 2009.

En este componente se logró, por medio de una metodología innovadora de análisis de las relaciones de poder dentro de la agrocadena, elaborar y ejecutar una estrategia de comercialización sostenible que contempla las perspectivas: económica-productiva, socio-cultural-humana, político-institucional y ambiental.

En ese sentido, el apoyo se concentró para que las organizaciones de pequeños y medianos productores de frijol vendieran directamente a los consumidores por medio de la participación directa en canales paralelos de comercialización, ferias del agricultor y las instituciones públicas y privadas. Esto pudo hacer que consiguieran que el precio de venta de su producción mejorara hasta en un 35%, beneficiándose tanto productores como el consumidor final.



Para la implementación de la estrategia de mercadeo y comercialización, las organizaciones de productores fueron capacitadas con herramientas de gestión de mercadeo tales como el uso de medios de comunicación informáticos alternativos para la venta de productos agrícolas como el *twitter* y correos electrónicos dirigidos, entre otros.

La experiencia de venta y de salir del campo a la ciudad fue un aprendizaje organizacional relevante, ya que conocer sobre técnicas de venta, capacidades de delegación, trabajo en equipo, interacción y comunicación, han sido vinculantes para poder mejorar el sentido de pertenencia, generando un sentimiento de orgullo social por lo que están haciendo los productores de frijol.

Por otra parte, las organizaciones productoras de frijol, han logrado posicionamiento político y han mejorado su nivel de incidencia, evidenciado en las relaciones con autoridades nacionales y con la misma Federación Nacional de Productores de Frijol, quienes han visto en la iniciativa un ejemplo a emular⁵⁵.



Encuentro “Desatando Energías Locales para el Centro Agrícola Cantonal de Los Chiles”, Cantón de Los Chiles, Zona Norte, 27 y 28 de octubre de 2009.

Finalmente, el tercer componente de fortalecimiento organizacional liderado por el Programa de Desarrollo Rural, con el acompañamiento y apoyo del IICA, se concentró en iniciar con los módulos del Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales” promoviendo así el fortalecimiento organizacional a nivel individual y proyectándose en la búsqueda de una organización territorial que fortalezca y le dé sostenibilidad a los temas relacionados con el proyecto.

Inserción de pequeños productores al mercado

Bajo el marco de la Iniciativa Centroamericana para la Vinculación de los Pequeños Productores Agropecuarios a los Mercados, que se enmarca dentro de la Política Agrícola Centroamericana –PACA y de la “Estrategia para la Cooperación Técnica en Seguridad Alimentaria”, solicitada al IICA por los países del hemisferio para el fortalecimiento de las capacidades de los pequeños y medianos productores y de la agricultura familiar para



Primer Encuentro Nacional de Inserción de Pequeños Productores al Mercado, Sede Central del IICA, 22 de octubre de 2009.

55. Más información en <http://www.iica.int/Esp/prensa/IICAConexion/IICAConexion/2009/N07/secundaria07.aspx>





Primer Encuentro Nacional de Inserción de Pequeños Productores al Mercado, Sede Central del IICA, 22 de octubre de 2009.

su inserción en los mercados, se realizó en Costa Rica el Primer Encuentro Nacional de Inserción de Pequeños Productores al Mercado.

Este evento liderado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica, a través de la Dirección Superior de Operaciones Regionales y Extensión Agropecuaria (DSOREA) y sus ocho direcciones regionales, junto con la Secretaría de Planificación del Sector Agropecuario (SEPSA) y el Consejo Nacional de Producción (CNP), tuvo el acompañamiento técnico de RUTA, la Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (SE-CAC) y el IICA.

Durante este evento más de 70 representantes del sector público y privado intercambiaron experiencias sobre la importancia y necesidad para contar con mecanismos e instrumentos de comercialización que les permita acceder con mayor facilidad en mercados dinámicos.

Uno de los principales resultados del evento fue que los participantes expresaron la necesidad de crear, fortalecer y mejorar los mecanismos y los instrumentos de comercialización desarrollados tanto por el Estado (mercados

mayoristas, minoristas, sistemas de crédito, etc.) como también por organizaciones mixtas o incluso, organizaciones privadas. Además se debería plantear una estrategia integral de comercialización y mercadeo agropecuario; igualmente, es imprescindible conocer el o los mecanismos e instrumentos que van a desarrollar y generar capacidades en los representantes de las organizaciones que tengan mayores aptitudes para estos procesos.

Los mecanismos e instrumentos de comercialización cuando son bien planificados, implementados y utilizados pueden ser beneficiosos para disminuir el riesgo en la actividad agrícola. Sin embargo, se necesita para su aprovechamiento, que el nivel de desarrollo agro empresarial y organizacional de una pequeña y mediana empresa rural, así como sus características territoriales, sean los principales determinantes para decidir cuáles mecanismos e instrumentos de comercialización deben adoptarse.

Apoyo a la modernización y fortalecimiento institucional en temas de comercialización y mercadeo agropecuario

Respondiendo a una solicitud del CNP y el MAG, junto con un equipo de profesionales del CNP, se elaboró un diagnóstico de la situación y perspectivas de la Dirección de Mercadeo y Agroindustria del CNP y particularmente del Programa de Abastecimiento Institucional (PAI), con el propósito de elaborar insumos para preparar un plan para su reorganización.

Dando continuidad a la ejecución del Plan Estratégico Institucional del Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA) se sostuvieron reuniones de coordinación y consulta para la elaboración del Manual de Buenas Prácticas para Mercados Mayoristas.

Capacitación y estudios en temas de comercialización y mercadeo agropecuario

Del 29 de setiembre al 1 de octubre del 2009, se desarrolló en Costa Rica el Segundo Seminario Latinoamericano: “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”.

Para la realización de este evento, que fue patrocinado y liderado por la FAO, se conformó un comité de apoyo técnico y organizativo integrado por el IICA/PRODAR, la Universidad Nacional de Costa Rica, el Consejo Nacional de Producción (CNP), el Registro Nacional, el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y la Unidad Regional de Asistencia Técnica (RUTA).

En éste, los participantes discutieron las perspectivas y nuevos enfoques de aplicación de las Indicaciones Geográficas (IG) y los sellos de calidad que contribuyen a dinamizar el desarrollo rural, se propició el intercambio de experiencias sobre los procesos de implementación de estos dos temas, además



Segundo Seminario Latinoamericano: “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”, San José, 29 de setiembre y 1 de octubre de 2009.

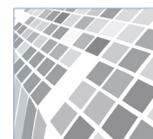
de la institucionalidad y las políticas y se analizaron las posibilidades de apoyo de la cooperación internacional en la temática de la calidad de los alimentos, asociada al origen y a las tradiciones en América Latina.



Congreso Dos Pinos, Hotel Herradura, Alajuela, 24 de junio de 2009.

Además, en apoyo a la Cooperativa Dos Pinos se brindaron dos conferencias relacionadas con enfoque territorial y estrategias de mercadeo y comercialización para pequeños y medianos productores de leche.

Finalmente, y como herramientas para facilitar el acceso a mercados de pequeños y medianos productores, se diseñaron e inició la evaluación de dos módulos, el primero de agronegocios para el acceso a mercados y el segundo de producción, manejo y comercialización de huertas orgánicas. Estos dos módulos se encuentran en proceso de validación con pequeños y medianos productores de la Zona Norte de Costa Rica.



Cuadro de Mando Integral para el Colegio de Ingenieros Agrónomos de Costa Rica

Como parte del proceso iniciado durante el año 2008 y apoyando en la continuidad a la implementación del Plan Estratégico del Colegio de Ingenieros Agrónomos, se capacitó a un grupo de funcionarios del CIAgro en el uso de la herramienta *Balance Score Card* (Cuadro de Mando Integral) como medio de evaluación constante de los avances que se realizan en la implementación del Plan Estratégico.

Este proceso se llevó a cabo con la finalidad de medir los avances de los resultados que el CIAgro se ha propuesto y que además servirá para la rendición de cuentas que la institución haga a sus colegiados.

Taller Regional sobre subsidios a la pesca

Se apoyó en la organización del Taller Regional sobre Subsidios a la Pesca para los países de Centroamérica, República Dominicana y Cuba. Esta actividad fue coordinada por la OMC y el IICA, se contó con el apoyo del Fondo Fiduciario Global del Programa de Doha para el Desarrollo. La actividad se realizó con la intención de facilitar una participación más eficaz por parte de funcionarios públicos en las negociaciones sobre Normas OMC, en particular en el tema de los subsidios a las actividades y recursos pesqueros.

Taller sobre propiedad intelectual

Se apoyó en la organización del taller regional sobre Propiedad Intelectual, para los países del SIECA, Panamá y República Dominicana. Esta actividad fue coordinada entre OMC y el IICA y se realizó con la intención de fomentar una protección eficaz

y adecuada de los derechos de propiedad intelectual, asegurar que las medidas y procedimientos destinados a hacer respetar dichos derechos no se conviertan a su vez en obstáculos al comercio legítimo y la identificación de mercancías falsificadas.

c. Fortalecimiento de los Sistemas de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos

Durante el 2009 se dio continuidad a los procesos iniciados en el 2008 con el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA) y con el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), ambos dirigidos al fortalecimiento institucional. Es importante resaltar que en este año ambas instituciones realizaron eventos de Rendición de Cuentas, con la presencia de representantes de sectores público y privado y autoridades nacionales.

Formulación del Plan Estratégico y el Programa de Inversiones del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE)

Se apoyó la formulación del Plan Estratégico del SFE 2010– 2020. Se designó un equipo de técnicos del SFE como contraparte que lideró el



Taller de Voceros, Sede Central del IICA, 28 de julio de 2009.

proceso de formulación. Se contó con el apoyo de la Especialista Regional en SAIA durante todo el proceso y de un consultor externo para la fase final. Para finales de año se contaba con un borrador avanzado en fase de revisión, que contenía los principios, objetivos estratégicos, metas en cuanto a los servicios que ofrecerá y las acciones que desarrollará el SFE para lograr sus propósitos. Como complemento, se inició la elaboración de un Programa de Inversiones para la Modernización y Fortalecimiento del SFE, en noviembre del 2009, con el apoyo del Especialista de Proyectos.

Como parte del proceso de modernización del SFE, se fortaleció el área de comunicación e imagen, con la realización de un taller de voceros donde participaron cerca de 20 personas, y se realizó una propuesta de estrategia comunicacional que fue presentada a la Directora del SFE.

Formulación del Plan de Trabajo de la Comisión Asesora del Servicio Fitosanitario del Estado (CONAFI)

Durante el 2008 se conformó una Comisión Interventora del Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), la cual trabajó durante tres meses y emitió un informe final con conclusiones y recomendaciones para mejorar la calidad de los servicios prestados por el SFE. Una de las recomendaciones estuvo relacionada con la conformación de una comisión público/privada (CONAFI), que se creó mediante Decreto Ejecutivo 34929-MAG del 12 de diciembre del 2008 para dar apoyo al Servicio Fitosanitario del Estado, con el fin de lograr una articulación entre el sector público representado por el MAG, y los sectores de producción, de exportación agrícola, profesional y académico.

La CONAFI comenzó funciones en el 2009 mediante la juramentación de sus

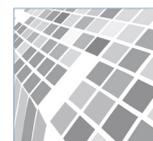


Formulación del Plan de Trabajo de la Comisión Asesora del Servicio Fitosanitario del Estado (CONAFI), Sede Central del IICA, 19 de mayo de 2009.

miembros (representantes de la Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria (CNAA), la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios (UPANACIONAL), el Colegio de Ingenieros Agrónomos (CIAgro), el Consejo Nacional de Rectores (CONARE), la Cámara de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO) y el SFE). Posterior al inicio de funciones, el IICA apoyó el proceso de formulación de un plan de trabajo, donde se priorizaron los objetivos y las acciones en las que se enfocaría el trabajo de la Comisión, finalmente, se elaboró una agenda y un cronograma de actividades para el 2009.

Proyecto: “Desarrollo e Implementación de un Sistema de Control de Movimiento de Ganado Bovino en Costa Rica” (STDF-116)

A inicios del 2009 se firmó un convenio con la Organización Mundial del Comercio (OMC) para ejecutar el proyecto “Desarrollo e implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica”, financiado por el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio





Reunión de Coordinación del Proyecto “Desarrollo e implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica”, Sede Central del IICA, 9 de julio de 2009.



Entrega de Activos al personal del SENASA que participa en el Proyecto “Desarrollo e implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica”, Sede Central del IICA, 9 de julio de 2009.

(FANFC-STDF por sus siglas en inglés). El proyecto busca fortalecer el Programa Nacional de Vigilancia Epidemiológica del SENASA y sentar las bases para desarrollar de forma gradual y sostenible un programa de rastreabilidad de animales en procesos de producción primaria, facilitando su continuidad en las demás etapas de producción y comercialización.

El proyecto comenzó actividades en marzo del 2009, coordinadas por una Unidad Ejecutora, conformada por personal de SENASA y del IICA. En el 2009 se realizaron las siguientes actividades en el marco del proyecto: se entregó equipo informático y GPS a las oficinas regionales del SENASA para iniciar el proceso de actualización de las bases de datos de registro de establecimientos; se capacitó al personal del SENASA encargado de la toma y registro de los datos; se realizaron charlas informativas dirigidas a ganaderos y subastas de ganado para informar sobre las actividades del proyecto; se inició un proyecto piloto en la zona de Pérez Zeledón; se continuó el proceso de revisión y aprobación de las leyes y reglamentos relacionados con el tema de trazabilidad; se inició el proceso de desarrollo de una aplicación

para el control de movilización y el registro de establecimientos; se realizaron reuniones con la Fuerza Pública para el diseño de una propuesta de acondicionamiento de las puestos de control de movilización. Para diciembre de ese año se había cumplido el cronograma de actividades y se presentaron dos informes a la OMC, los cuales fueron aprobados.

Reactivación del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias

En el 2009, la oficina IICA Costa Rica apoyó la reactivación del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF). El Comité MSF se creó mediante Decreto Ejecutivo N° 26226-S-MAG de septiembre de 1997, como un órgano de consulta técnica y asesoría de los Despachos de los Ministros de Agricultura y Ganadería y de Salud; sin embargo, no ha operado regularmente desde hace varios años.

En el 2009, gracias a una iniciativa del Ministerio de Agricultura y Ganadería, se reactiva el Comité Nacional MSF y se nombran formalmente los representantes de

los Ministerios de Agricultura y Ganadería y de Salud que lo conformarán. El IICA apoyó el proceso de reactivación y la formulación de un reglamento interno de funcionamiento.

Programa Educativo para Niños de Escuelas “Enfermedades Transmitidas por Alimentos”

Con el apoyo de la Dirección de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (SAIA) de la Sede Central, se adaptó un material educativo desarrollado por el Instituto de Inocuidad de Alimentos para las Américas (FSIA, por sus siglas en inglés) y el Miami Dade College, para implementar un programa educativo para niños de escuela comprendido entre las edades de 6 a 11 años. Como resultado se elaboraron dos manuales, uno para profesores y uno para estudiantes, adicionalmente se diseñaron afiches y material técnico de apoyo.

Lanzamiento de la Campaña “5 al Día”- Por tu vida

Dando continuidad al “III Foro Internacional de Agronegocios de Frutas”, celebrado en el IICA en noviembre del 2006, un equipo interinstitucional elaboró un decreto ejecutivo



Lanzamiento de la campaña publicitaria “5 al día”-Por tu vida, Sede Central del IICA, 20 de febrero de 2009.

y un programa nacional para promocionar el consumo de frutas y vegetales frescos entre la población costarricense. Este programa se denomina “5 al día” Por tu vida.

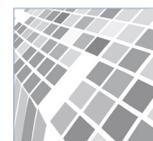
En enero del 2009 se realizó el lanzamiento de la campaña publicitaria “5 al día”-Por tu vida, con el apoyo de la Universidad Interamericana de Costa Rica. La campaña es parte de la estrategia central del Programa “5 al día” que es liderado por el Ministerio de Salud, el MAG, PIMA-CENADA, y CNP, cuenta además con el apoyo de la CCSS, la OPS y el IICA como asesor en temas específicos.

d. Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente

Muchas de las acciones para la promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente se encuentran también incorporadas de manera transversal en otras actividades antes mencionadas.

Fortalecimiento del SENARA

Específicamente en este aspecto, y dando continuidad a lo ejecutado en el 2008, se formuló y presentó la propuesta “Situación actual y perspectivas del SENARA”, la cual fue entregada y discutida con las autoridades nacionales. Se elaboró también una propuesta para la creación de la “Autoridad Nacional de Riego” como ente organizador de las acciones institucionales vinculadas con la gestión de recursos hídricos. Como complemento de lo anterior, además se formuló y puso en marcha un acuerdo de cooperación horizontal entre el Consejo Nacional de Riego de Chile y el SENARA, en el que el IICA actúa como puente y que pretende apoyar a la cooperación entre ambos países.



Nodo de cooperación horizontal sobre la experiencia de Pago por Servicios Ambientales (PSA) en Costa Rica

En colaboración con la Dirección de Cooperación Horizontal, la Oficina de Costa Rica y el concurso de especialistas nacionales, se elaboraron tres documentos de trabajo sobre la experiencia de Pago por Servicios Ambientales en Costa Rica, con el propósito de nutrir la estrategia del IICA para establecer “nodos de cooperación horizontal basados en la recuperación de experiencias exitosas entre los países”, en procura de establecer vínculos de solidaridad, compartir intercambios de aprendizajes entre los países y fortalecer capacidades institucionales.

La experiencia de Costa Rica ofrece resultados exitosos consolidados en un sistema con cobertura nacional, que articula una gestión institucional promovida como política pública desde hace casi cuatro décadas, primero para el pago de incentivos forestales, luego para la valoración y pago de servicios ambientales y más recientemente, como mecanismo para generar mercados de carbono.

II Congreso Internacional de Hidroponía

En alianza con el Centro Nacional de Jardinería Corazón Verde de Costa Rica, en el mes de abril se realizó el “II Congreso Internacional de Hidroponía”, en el que se contó como expositores con miembros de la Asociación Internacional de Consultores en Hidroponía y destacados especialistas de Perú, México, Argentina, Estados Unidos, Brasil, Canadá, Colombia, España y Costa Rica, quienes hicieron una introducción a la cultura del cultivo protegido y destacaron la importancia de diferentes métodos hidropónicos.



“II Congreso Internacional de Hidroponía”, Sede Central del IICA, 1 y 2 de abril de 2009.

Durante el Congreso, 150 profesionales nacionales y delegados de 10 países, mejoraron sus conocimientos sobre hidroponía, en infraestructura de fertirrigación aplicada, inocuidad de hortalizas y factores que afectan su postcosecha, manejo climático del invernadero, enfermedades infecciosas y plagas en hidroponía, aspectos que afectan la disponibilidad de micronutrientes en las plantas, la importancia del oxígeno y del dióxido de carbono en el cultivo de vegetales.

Apoyo al Programa Nacional Sectorial de Producción Agrícola Bajo Ambientes Protegidos (PRONAP)

En seguimiento a la realización del Plan Estratégico del PRONAP, ejecutado en el 2008, se llevó a cabo, con la participación de representantes de organizaciones públicas y el sector privado, el lanzamiento del Plan estratégico del Programa Nacional Sectorial de Producción Agrícola Bajo Ambientes Protegidos del MAG y el Acto de rendición de cuentas. Este apoyo que brindó la oficina del IICA Costa Rica procura fortalecer las capacidades del PRONAP en cuanto a gestión, capacidad de incidencia y posicionamiento dentro de las actividades que este realiza.

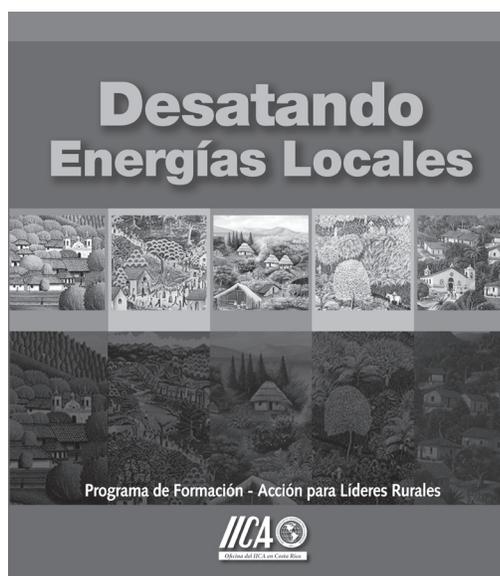


e. Fortalecimiento de las comunidades rurales bajo el enfoque territorial

En este tema, al igual que en años anteriores, las actividades realizadas buscaron la consolidación del desarrollo territorial como enfoque metodológico en el país, y el apoyo a las experiencias que impulsa el Gobierno. Al respecto fueron relevantes las actividades para fortalecer esas experiencias, como el diseño y aplicación de herramientas de capacitación. Pero quizás la actividad más destacada durante el 2009 fue el cierre del convenio PDR-IICA luego de 12 años de operación. Seguidamente se hace un recuento de las actividades realizadas:

Programa de Formación Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”

Este programa se presenta como una herramienta para mejorar la efectividad de



Portada de los Manuales, del Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales” 2009.

procesos de desarrollo en territorios rurales, a partir de la creación de habilidades y actitudes de sus habitantes; busca fortalecer capacidades locales para actuar colectivamente en torno a objetivos comunes, partiendo del reconocimiento de que todos los seres humanos tienen capacidad para el cambio, sin embargo, ésta debe ser “estimulada y fortalecida”.

En sí, el Programa pretende incorporar la dimensión humana en los procesos de desarrollo, reconociendo que esta dimensión es, no solo un componente esencial en esos procesos, sino el ingrediente que los hace viables. Bajo esta premisa es que el IICA ha diseñado un ciclo de “formación-acción”, como herramienta complementaria a los instrumentos de desarrollo tradicionales, con la expectativa de que refuerce procesos de desarrollo rural y mejore sus posibilidades de éxito.

El Programa es fruto del Proyecto “IICA-Holanda/Laderas”, ejecutado por el IICA en Honduras y El Salvador a finales de la década pasada e inicios de la actual. Su elaboración se dio en el contexto de ese proyecto, bajo un proceso simultáneo de construcción y aprendizaje a partir de la experiencia práctica, por lo que sus contenidos surgen de intereses de los beneficiarios del proyecto. Sin embargo, la naturaleza genérica de esos contenidos los hace relevantes para todas las zonas rurales centroamericanas.

El Programa tiene la intención de provocar un replanteamiento en el comportamiento y las actitudes de los participantes. Dado que estos se moldearon a lo largo de sus vidas, su redireccionamiento no es posible “de la noche a la mañana”, sino que se requiere más bien un proceso de mediano plazo, razón por la cual, el Programa se diseñó para ser aplicado durante un período prolongado de tiempo, dos o tres años, dependiendo de la intensidad con que se aplique.





Encuentro Planificación con Escenarios, Río Naranjo, Bijagua, 24 al 27 de noviembre de 2009.

Los contenidos del programa no se presentan como una secuencia rígida y continua, con un principio y un final, sino más bien como un conjunto de módulos flexibles e independientes que cada usuario podrá utilizar y adaptar conforme a sus necesidades. El Programa incluye doce Encuentros, cada uno con una duración de 24 horas distribuidas en cuatro días; cada Encuentro puede implementarse con independencia de los demás, con la intención de que sus réplicas adaptadas puedan incluir el ciclo completo o partes del mismo, y con una secuencia que responda a intereses del equipo facilitador.

El programa está formado por nueve módulos temáticos y tres móviles, sin embargo puede ser ajustado dependiendo de la disponibilidad de tiempo, recursos, así como de las capacidades que se deseen fortalecer en los beneficiarios. En la experiencia que se está realizando en Costa Rica se optó por llevar a cabo siete módulos presenciales y un módulo móvil; algunos de los módulos presenciales son una combinación de contenidos de dos o tres de los originales. Durante el 2009 se impartieron los primeros cinco módulos, los restantes se concluirán en el 2010. Seguidamente se ofrece un breve detalle de cada uno de los Encuentros impartidos:

Encuentro 1: La facilitación

Este encuentro tuvo como objetivo que los participantes se familiarizaran con el papel de un facilitador de procesos de desarrollo en comunidades rurales; permitió que los participantes comprendieran el significado y la importancia de cumplir este rol, para lo cual se les transmitió herramientas básicas para generar espacios donde se fomente el trabajo en equipo. Este encuentro, como primero del Programa, fue también una invitación a iniciar un proceso de cambio individual y grupal mediante la formación, el diálogo y la interacción.

Encuentro 2: Liderazgo y desarrollo de equipos

En el encuentro sobre “Liderazgo y desarrollo de equipos” se procuró que los participantes tomaran conciencia y experimentaran las ventajas y los desafíos del trabajo en equipo. El encuentro induce a los participantes a reflexionar sobre los estilos de liderazgo y cuestionar la verticalidad y el autoritarismo de los liderazgos tradicionales, además los invita a practicar nuevas formas de liderazgo, más horizontales y democráticas, que estimulen su potencial crítico y el de los equipos de trabajo.



Encuentro Negociación y Manejo de Conflictos, Grupo A, Campamento La Montaña, San Ramón, 13 al 16 de octubre de 2009.

Encuentro 3: Creatividad e innovación

El encuentro “Creatividad e Innovación” se realizó con la intención de que los participantes reconocieran la capacidad creativa que existe en toda persona, lo cual les permite producir y utilizar ideas innovadoras. Este encuentro es una experiencia enriquecedora que proporciona conocimientos y prácticas que permiten al participante romper paradigmas e introducirse en la generación de nuevas ideas, indispensables en la búsqueda del desarrollo de una comunidad.

Recurriendo a ejercicios en grupo y breves charlas magistrales, se explicó a los participantes las características del pensamiento lógico-lineal y del pensamiento creativo-lateral, destacando la trascendencia del último para procesos de desarrollo, ya que hace posible la innovación y el mejor uso de los recursos disponibles.

Encuentro 4: Negociación y manejo de conflictos

El encuentro sobre “Negociación y manejo de conflictos” se realizó con la intención de que los participantes comprendieran la importancia y características de los conflictos y mejoraran su capacidad para manejarlos en beneficio personal y de su comunidad. Para esto se profundizó en conceptos relacionados con el tema, se analizaron los estilos personales y su rol en los conflictos, así como las herramientas que se deben aplicar para un manejo apropiado de los conflictos.

El mensaje que ofreció el encuentro es que los conflictos son una oportunidad para gestionar cambios, pero para lograrlos es necesario que la energía y el interés de las personas se dirijan hacia una mejor comprensión de la situación y los intereses de las partes, tarea que se facilita con la aplicación de herramientas que

proporcionen un mejor manejo de este tipo de situaciones.

Encuentro 5: Planificación con escenarios

En este encuentro, los participantes mejoraron su capacidad para visualizar escenarios futuros e identificar alternativas que les permitan un mejor manejo de situaciones de incertidumbre. La visualización de escenarios futuros es una herramienta que estimula las reflexiones sobre el futuro, facilita la conversación sobre lo que está sucediendo en nuestro entorno y ayuda a tomar mejores decisiones sobre lo que deberíamos y no deberíamos hacer, en función del escenario que queramos lograr. Estas herramientas contribuyen además a estimular el pensamiento creativo y el diálogo estratégico entre los participantes.

A la fecha, luego de cinco eventos realizados, los participantes han implementado cerca de 50 pequeños planes de acción después de los Encuentros. Las temáticas tratadas son de diversa índole, todas basadas en los conocimientos adquiridos en los encuentros,



Encuentro Negociación y Manejo de Conflictos, Grupo B, Campamento La Montaña, San Ramón, 3 al 6 de noviembre de 2009.



como por ejemplo, estilos de liderazgo, la creatividad, el trabajo en equipo, el análisis de conflictos, entre otras.

Estas actividades tienen gran utilidad práctica ya que por un lado sirven para que los participantes mejoren sus capacidades como facilitadores, pero además para que trasladen los conocimientos adquiridos a otros miembros de sus comunidades, provoquen en ellos reflexión sobre su situación como comunidad, y son además una invitación a participar en los GAT, corazón de las actividades de desarrollo territorial.

Apoyo a las experiencias nacionales en desarrollo rural territorial

El apoyo al PDR y las experiencias piloto en desarrollo territorial, continuó siendo una actividad central para el IICA. Durante el 2009 destacaron las siguientes acciones:

a) Programa de Formación-Acción de Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”.

Durante el año 2009, con el apoyo de personal del PDR, se inició la aplicación de este programa en Costa Rica. Cerca de 150 personas, habitantes de los cantones de Guatuso, Upala, Los Chiles, La Cruz y Montes de Oro (cuencas ríos Aranjuez y Sardinal) participaron en el programa. El grupo estuvo constituido por personas de diversa edad, formación y ocupación; participaron desde jóvenes de colegio hasta adultos mayores jubilados, así como agricultores, maestros, empresarios, amas de casa, representantes de gobiernos locales, fundaciones, entre otras.

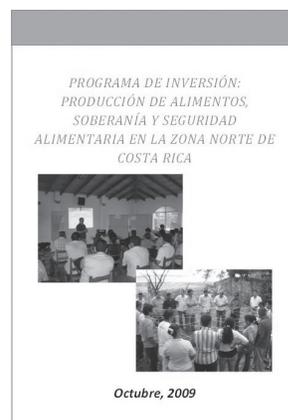
Con la aplicación del programa se pretende complementar las experiencias de desarrollo rural territorial que se ejecutan en el país, fortaleciendo la capacidad para actuar colectivamente de los GAT. Además, se

espera que los participantes trasladen los conocimientos adquiridos a otras personas de sus comunidades y ejerciten sus capacidades como facilitadores y conductores de procesos de desarrollo. Es decir, el programa debería contribuir no solo a mejorar sus capacidades personales y colectivas, sino también se espera que sean modelo a seguir para otros habitantes, e inviten a otras personas para que se sumen a los grupos locales y sus procesos de desarrollo.

b) Programa de Inversión para la Producción de Alimentos y Seguridad Alimentaria

Dando continuidad al proceso realizado con los Grupos de Acción Local de Upala, Guatuso, Los Chiles y La Cruz, a finales del año 2008, se completó y publicó el documento “Programa de Inversión: producción de alimentos, soberanía y seguridad alimentaria en la Zona Norte de Costa Rica”, que ilustra la expresión territorial del Plan Nacional de Alimentos impulsado por el MAG.

Este Programa de Inversión busca ser una propuesta donde se encuentran identificadas



Programa de Inversión: Producción de Alimentos Soberanía y Seguridad Alimentaria en la Zona Norte de Costa Rica, Octubre de 2009

ideas avanzadas de proyectos para la producción de alimentos y seguridad alimentaria de la Zona Norte de Costa Rica. Dicho programa sirve de orientación y referencia para la inversión por desarrollar en el territorio de manera sustentable.

El programa está resumido en un documento dinámico que no termina de incluir todas las necesidades del territorio, de esta forma, se convierte en un banco donde se concentran todas las ideas de proyectos que pueden ser financiadas o desarrolladas a nivel privado o público y que fomenten la seguridad alimentaria. Cabe recalcar que el Programa nace por la acción proactiva de los Grupos de Acción Territorial de la Zona Norte de Costa Rica, como una decisión de proponer de manera constructiva soluciones encaminadas a contrarrestar la pobreza rural en las comunidades de esta región del país.

c) Proyecto “Fortalecimiento Gerencial y Administrativo de los Grupos de Acción Territorial (GAT) Sur Bajo y GAT Sur Alto – Región Brunca”

Durante los últimos años la cooperación del IICA con PDR se ha dado especialmente con las experiencias de desarrollo territorial de la Zona Norte y de las cuencas de los ríos Aranjuez-Sardinal (Montes de Oro – Puntarenas), mientras que en la de la zona sur han predominado actividades de carácter puntual, como actividades de capacitación con presencia de los miembros de los GAT, otras dirigidas a explorar posibilidades de cooperación binacional, así como levantamientos de información para estudios e investigaciones.

La colaboración directa con los GAT se formaliza a finales del 2009 con la firma de un convenio de cooperación entre JUDESUR e IICA para implementar el proyecto “Fortalecimiento Gerencial y Administrativo

de los Grupos de Acción Territorial–GAT Sur Bajo y GAT Sur Alto–Región Brunca”. Este proyecto tiene por objetivo fortalecer la estructura organizativa de los Grupos de Acción Territorial Sur Alto y Sur Bajo, y su capacidad para implementar sus Planes Estratégicos de Desarrollo Rural Territorial (PEDERT).



Reunión de Coordinación Proyecto JUDESUR-IICA, Río Claro, Corredores, 16 de febrero de 2010.

El proyecto, por un monto aproximado de US \$125 mil dólares por dos años, cubrirá los cantones de Osa, Golfito, Corredores, Buenos Aires y Coto Brus; será ejecutado por el IICA en coordinación con JUDESUR, se contará además con la colaboración del PDR, como instancia promotora del proyecto.

El proyecto contempla la puesta en marcha de una estructura gerencial (personal y equipamiento) que consolide la capacidad operativa de esos grupos (a la fecha los GAT son conducidos por dirigentes voluntarios y a tiempo parcial). Ese equipo gerencial dirigirá sus esfuerzos hacia la implementación de las propuestas de proyectos incluidos en sus planes de desarrollo rural territorial, a mejorar capacidades de los miembros de los GAT a través de diversas actividades de formación, así como a identificar alternativas para dar sostenibilidad a la estructura gerencial.



Alianza con el proyecto “Agriculture Bridge” (Puente Agrícola)

Con la intención de elaborar instrumentos para promocionar las experiencias nacionales en desarrollo territorial, se realizó una alianza con el proyecto Agriculture Bridge (Puente Agrícola). Este es un proyecto que se ejecuta entre la Universidad de Cornell, Ecoagriculture Partners (EP), y la Universidad de California en Berkeley (UCBerkeley), y cuenta con la colaboración del USDA.

Esta iniciativa pretende mejorar la vinculación de los estudiantes de universidades norteamericanas con los profesionales y habitantes del campo, y crear sinergias que permitan generar soluciones para los problemas que afrontan las áreas rurales. El canal para alcanzar este objetivo es una plataforma basada en internet que unirá a grupos de estudiantes y profesores, con profesionales y habitantes de zona rurales. Además, elaborarán al menos diez estudios de casos que brindarán insumos a los estudiantes para el análisis de desafíos e innovaciones en las zonas rurales y los emprendimientos agrícolas en diversas regiones del mundo.

Dada la cercanía y estrecha colaboración de EP y UCBerkeley con IICA-CR en los últimos años, las primeras propusieron a IICA-CR realizar uno de esos estudios de caso en la frontera norte de Costa Rica. Este estudio está compuesto por un documento y un video, ambos ilustran la situación que vive esa región, además de alternativas para su desarrollo a partir del liderazgo local y el fortalecimiento de la institucional de base.

El video, denominado “La Zona Norte de Costa Rica: una región de potencialidades, oportunidades y desafíos”, ilustra el complejo contexto en que se desenvuelve la Zona Norte, rescatando dinámicas sociales, económicas,



Video “La Zona Norte de Costa Rica: una región de potencialidades, oportunidades y desafíos”, Diciembre de 2009.

migratorias, ambientales, así como la riqueza ambiental y cultural existentes, presenta también interesantes experiencias innovadoras que ilustran las capacidades y el sentido de superación de sus habitantes.

El desarrollo territorial se introduce como un enfoque integrador, de actores e instituciones, que surge como respuesta a la necesidad de métodos de trabajo con una visión más amplia de la vida rural, y que reconozcan su creciente diversidad e interdependencia. Se destaca también la importancia de una amplia participación ciudadana en los procesos de desarrollo y la necesidad de ampliar la base de liderazgo en los territorios para hacer viables esos procesos, presentando el Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”, como herramienta complementaria a las herramientas de desarrollo tradicionales.

Finalmente, hace referencia al creciente espacio que está ganando el desarrollo territorial en la institucionalidad y las políticas públicas, así como las perspectivas favorables para Costa Rica y Centroamérica que se presentan con la elaboración de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT).



Esta producción se suma a los restantes casos elaborados por el proyecto Agriculture Bridge en otras regiones de Centroamérica, el este de África, noroeste de China y los Estados Unidos. Servirá tanto para el objetivo de ese proyecto de acercar las aulas universitarias norteamericanas a la realidad de las zonas rurales del mundo, pero también, para hacer un llamado de atención sobre la frontera norte costarricense, que como muchas zonas rurales marginales, requiere para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, enfoques de trabajo más holísticos y que reconozcan sus particularidades y diferencias, siendo el desarrollo territorial una alternativa viable para lograrlo.

Comisión Interinstitucional para la capacitación a los CEPROMA

Desde mediados de año y a través del Área de Organización y Gestión del IDA, se inició el apoyo a una comisión interinstitucional encargada de capacitar a las organizaciones administradoras de los CEPROMA. Esta comisión está formada por unos 45 funcionarios del IDA, MAG, CNP, e INA, asentados en todas las regiones del país.



Encuentro Liderazgo y Cambio, La Catalina, Heredia, 17 y 18 de noviembre de 2009.

La intención de este acercamiento es fortalecer a este equipo y complementar su plan de capacitación, trasladando conocimientos del programa de formación de líderes “Desatando Energías Locales”. Esta relación inició con dos talleres: “Facilitación Interactiva” y “Liderazgo y cambio”, y se espera continuar estas actividades durante el 2010, ampliando el Programa de formación de líderes, así como con otros temas que se consideren relevantes para este grupo.

Nodo de cooperación horizontal sobre la experiencia del movimiento cooperativo en Costa Rica

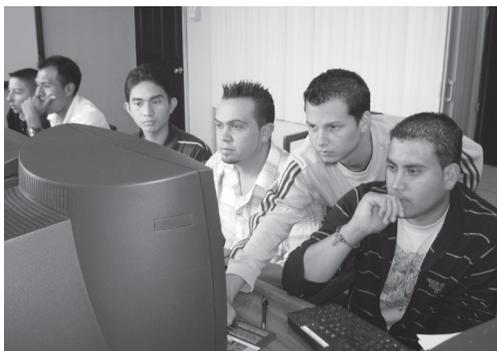
El IICA, junto con el Instituto de Fomento Cooperativo (INFOCOOP) y la División de Cooperación Horizontal del IICA Sede Central, conscientes de la importancia e impacto económico y social del movimiento cooperativo de Costa Rica, acordaron documentar la historia, logros, beneficios y experiencias exitosas del movimiento cooperativo de Costa Rica, con el propósito de estimular la cooperación entre países, fortalecer la solidaridad entre movimientos cooperativos de los países Miembros y elevar el conocimiento mutuo.

Portal Territorios Centroamericanos

Como parte de las actividades por fortalecer y ampliar el número de personas vinculadas con el portal Territorios Centroamericanos, con apoyo del PRODAR, se capacitó en el manejo de las herramientas para la administración de portales en la internet a:

- Diez jóvenes de zonas rurales de los siguientes países: Costa Rica (6), El Salvador (2) y Panamá (2), se espera que estos jóvenes puedan colaborar con la administración de un portal sobre juventudes rurales.





Capacitación para contribuir en el manejo del portal “Territorios Centroamericanos”, Sede Central del IICA, 13 y 14 de noviembre de 2009.

- Cuatro funcionarios de instituciones públicas de Costa Rica (1), Honduras (1), Nicaragua (1), y El Salvador (1), quienes participarían como colaboradores en el mantenimiento del portal sobre “EcoAgricultura”.

Finalización del Convenio PDR/MAG-IICA

El Programa de Desarrollo Rural se crea durante la Administración Figueres (94-98), como parte de la estrategia de ese gobierno para enfrentar la situación de rezago e inequidad que presentaban las regiones rurales del país.

La relación del IICA con el PDR se da desde los primeros años de vida del Programa. En 1997 suscribieron un convenio de cooperación que marcó una relación institucional de doce años, que finalizó en el 2009.

Esta relación pasó por diversas etapas, pero es especialmente relevante durante sus últimos cinco años, al coincidir ambas instancias en la conveniencia de sembrar semillas para asentar el desarrollo territorial como enfoque metodológico en el país. El IICA ha jugado un rol muy cercano de asesoría y acompañamiento en este proceso.

De esta forma, PDR con el apoyo de IICA impulsó las primeras experiencias nacionales de desarrollo territorial, éstas se localizan en la Zona Norte del país (Guatuso, Upala, La Cruz, Los Chiles), Zona Sur (Golfito, Osa, Corredores, Buenos Aires, Coto Brus) y región Pacífico Central (cuencas Ríos Aranjuez-Sardinal - Montes de Oro, Puntarenas). Además del IICA, en los últimos años se sumaron a este proceso otras agencias de cooperación.

La continuación de esas experiencias y el respaldo al desarrollo territorial en el país son del interés de ambas partes, sin embargo, circunstancias institucionales indujeron desde finales del 2008 a repensar el tipo de relacionamiento que mantienen; por un lado en el 2009 el PDR se insertó en la estructura orgánica del MAG, además, el desarrollo territorial es también objeto de interés de otras instituciones públicas.

Estas situaciones fueron atenuantes para que se decidiera concluir el convenio en el 2009, y se iniciaran conversaciones para diseñar una nueva figura, que formalice el relacionamiento del IICA y la institucionalidad pública agropecuaria en torno al desarrollo territorial, la cual se espera definir a inicios del 2010.



Equipo de Trabajo del Programa de Desarrollo Rural, MAG, San José, 2009

- f. La introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

Establecimiento de la sede de la Presidencia Ejecutiva del SICTA en el INTA Costa Rica

Por decisión de los países miembros del Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agrícola SICTA, se designó al Dr. Bernardo Mora, Director General del INTA Costa Rica, como Presidente Ejecutivo. Como parte del proceso de su fortalecimiento, en el mes de marzo se firmó el nuevo Acuerdo de Cooperación SICTA IICA CATIE. Este convenio tiene como fin promover la articulación de actores a nivel nacional y regional y generar un ambiente favorable para la generación de respuestas a las demandas de tecnología. Las líneas estratégicas del sistema regional, definidas por los Miembros de la Junta Directiva en el Plan Estratégico 2009 – 2012, priorizan la integración de redes de conocimiento como forma de elevar la inversión para la investigación e innovación tecnológica en Centroamérica.

Formulación de Plan Estratégico de la Dirección de Investigación de la Liga de la Caña

En respuesta a la solicitud de la Dirección de Investigación de LAICA se inició un proceso de integrar su Plan Estratégico 2014. Se realizaron tres eventos de análisis y reflexión sobre los nuevos paradigmas de la investigación y los retos para el futuro, así como para la definición de la misión y visión y líneas estratégicas. Como parte final se presentó a los Miembros de la Junta Directiva de LAICA para su revisión. Se contó con el apoyo de la unidad de educación y capacitación y de la Dirección Regional Central, a través del especialista de tecnología e innovación.

Formación de líderes en gestión de la tecnología y agro negocios

En seguimiento a la Agenda de Cooperación con la Facultad de Ciencias Agroalimentarias de la UCR, se realizó el curso sobre “Liderazgo para una agricultura con agro negocios competitivos.” en el que participaron los alumnos del último año de la licenciatura de Economía Agrícola. Se analizó la relación entre la gestión por valores y el trabajo en equipo, como elementos de un liderazgo que promueva los nuevos enfoques para la agricultura, dentro de los cuales se resaltó el de las cadenas de valor y su relación con los agro negocios, en especial con las agroindustrias rurales. El curso se realizó con la participación del Centro de Liderazgo para la Agricultura del IICA y la Dirección Regional Central, a través del Especialista en Tecnología e Innovación.

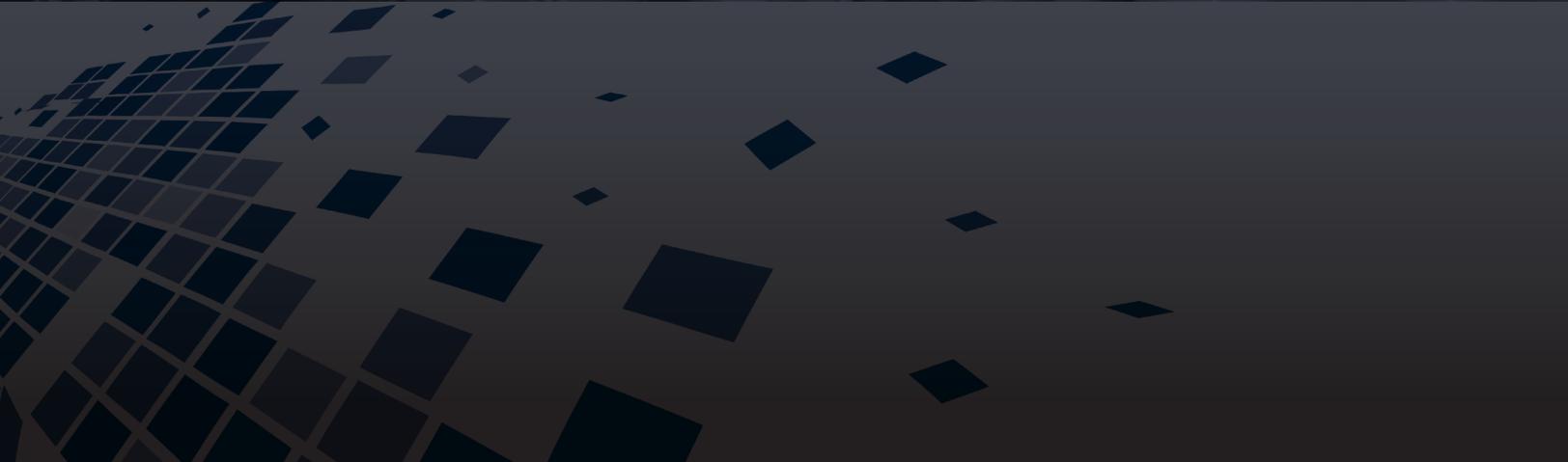
Quinta Reunión Coordinadora de Gobiernos y Organizaciones que Implementan o Financian Proyectos de Creación de Capacidades en Bioseguridad”

En coordinación con el MAG, y con el fin de avanzar en el análisis del tema de construcción de capacidades en bioseguridad, se llevó a cabo la “Quinta Reunión Coordinadora de Gobiernos y Organizaciones que Implementan o Financian Proyectos de Creación de Capacidades en Bioseguridad” del 9 al 13 de marzo. Esta reunión convocó representantes de alto nivel de 20 países de todo el mundo, organismos de cooperación, ONGs y sector empresarial. Durante la reunión se discutieron las experiencias, necesidades y medidas para crear habilidades que permitan integrar la seguridad biotecnológica, planes de desarrollo, estrategias y programas en los países.



5. Resultados de la cooperación interagencial





5. Resultados de la cooperación interagencial

El mecanismo de coordinación interagencial integrado por la FAO y RUTA continúa funcionando con agendas previamente acordadas, particularmente en los siguientes aspectos:

- a) Las consultas nacionales sobre la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial se realizaron en colaboración con RUTA (compartiendo recursos técnicos y financieros) y el apoyo de la FAO.
- b) El apoyo para la formulación del proyecto de transformación institucional del IDA en un Instituto de Desarrollo Territorial, se realizó con aportes complementarios de la FAO y el IICA.
- c) El curso internacional sobre denominación de origen se realizó con el liderazgo de la FAO y la colaboración del IICA.
- d) El apoyo para la formulación del Plan Estratégico del SFE se realizó con aportes complementarios de FAO y el IICA.

Adicionalmente, tres iniciativas lideradas por el IICA cuentan con el respaldo financiero y técnico de organizaciones socias como la Universidad de Cornell, la Universidad de California en Berkeley, Ecoagriculture Partners, Visión Mundial, y CATIE, como se describe a continuación:

- a) Se completó el estudio de caso y video sobre la experiencia de gestión social de territorios en la zona norte de Costa Rica, el trabajo fue realizado por el IICA Costa Rica con recursos y en alianza con el proyecto “Agriculture Bridge” (Universidad de Cornell, Universidad de California en Berkeley y Ecoagriculture Partners). Un total de 10 estudios de caso se están realizando en el mundo con este proyecto, los casos serán utilizados como base para el aprendizaje sobre la relación entre agricultura y ambiente con profesionales y estudiantes de universidades del norte y países en desarrollo.



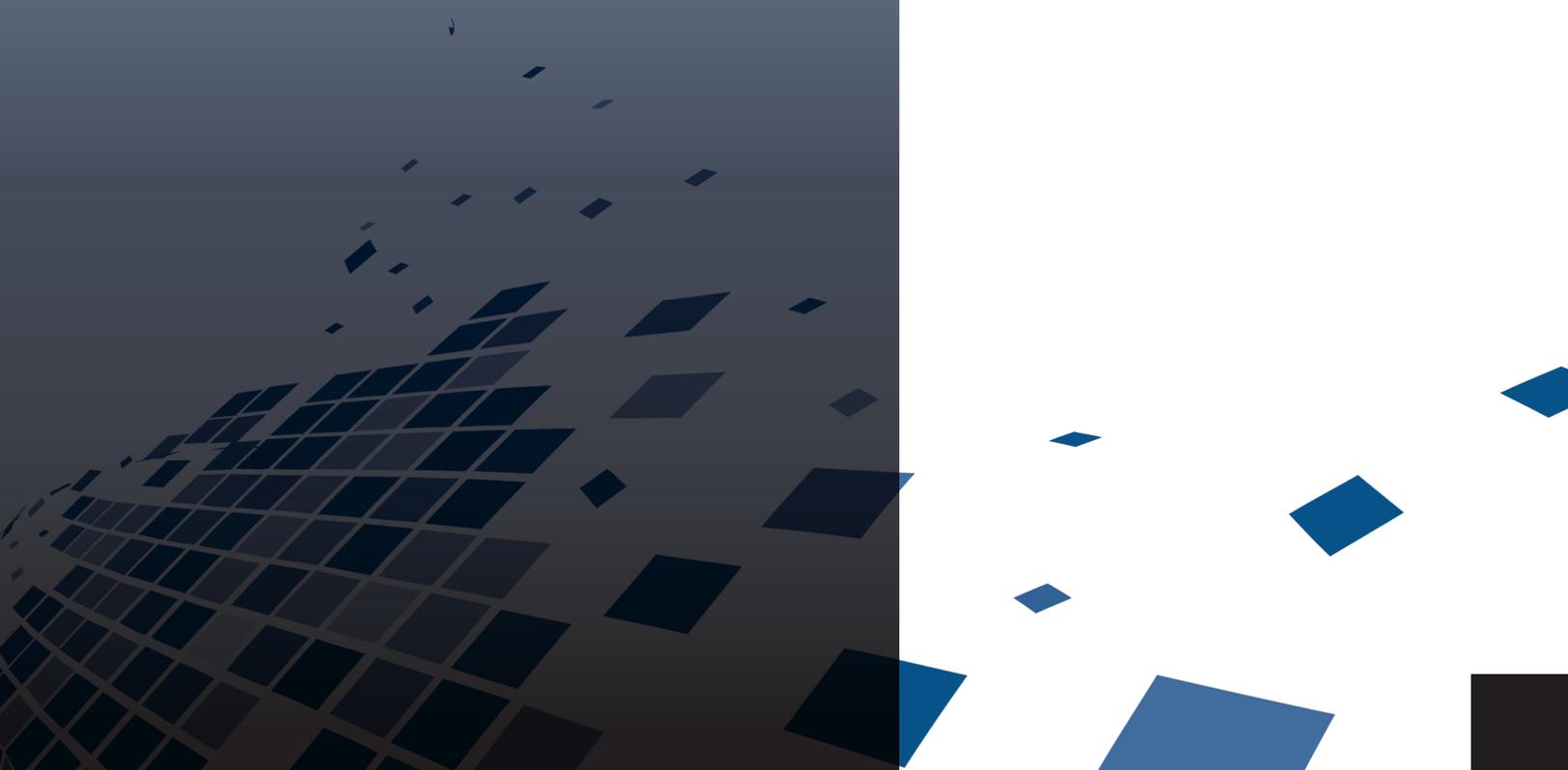
Segundo Seminario Latinoamericano: “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”, San José, 29 de setiembre y 1 de octubre de 2009.

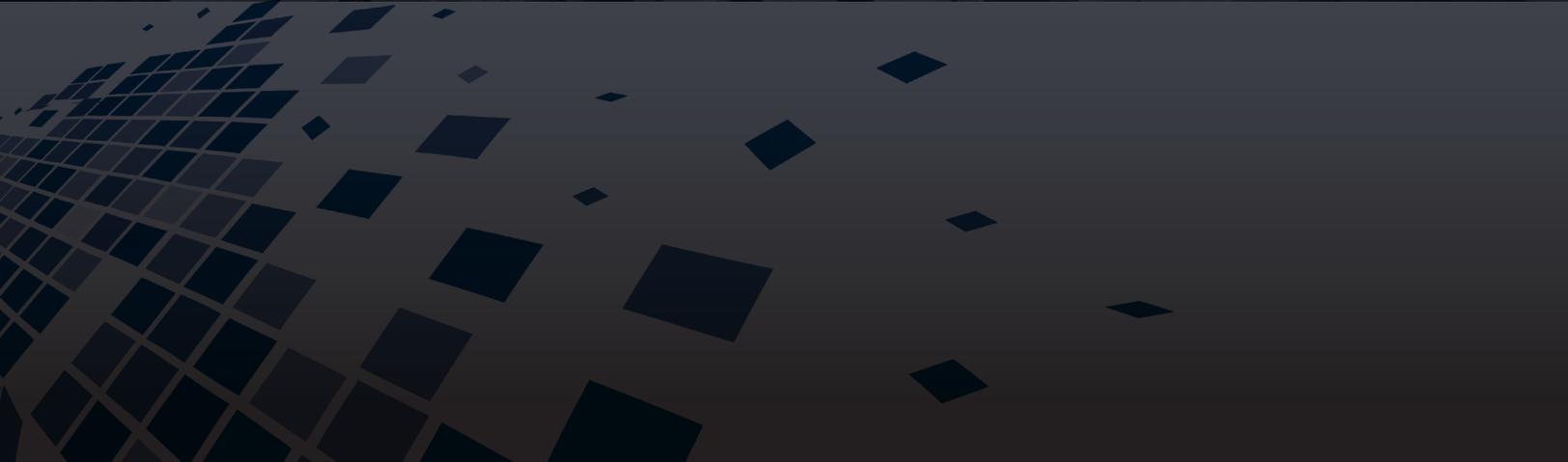


- b) El tercer curso internacional “Liderazgo para el Desarrollo de la Ecoagricultura: Gestión Integrada de Territorios Rurales en Centroamérica”, organizado con la participación y el aporte de recursos del CATIE, EP y la Universidad de California en Berkeley, previsto originalmente para realizarse durante el segundo semestre del 2009, se hará en abril del 2010, los preparativos avanzan según lo previsto.
- c) El Proyecto Innovación de la Cadena de Valor del Frijol es una iniciativa colaborativa que se desarrolla en alianza con Visión Mundial, el PITTA Frijol, seis organizaciones de productores de la Zona Norte y el Programa de Desarrollo Rural, avanza según lo programado con resultados exitosos y con aportes complementarios de los socios de esta iniciativa.



6. Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal





6. Resultados de Cooperación Técnica Horizontal

El intercambio de experiencias y conocimientos entre técnicos y productores costarricenses con los de otros países tuvo un espacio en la agenda de trabajo, al igual que en años anteriores. De esta forma se facilitó diversos intercambios, tanto de costarricenses hacia otros países como a la inversa. Seguidamente se hace referencia a estas actividades:

Visita de Directivos de SENASA y SFE a Nicaragua

Directivos del SENASA y del SFE, acompañados por el Representante y personal técnico de IICA Costa Rica, participaron en una misión a Nicaragua para conocer la experiencia del “Programa de Apoyo a la Implementación de las Condiciones de Exportación de Productos Agroalimentarios Nicaragüense hacia la Unión Europea” (PAICEPAN, ALA/2005/17-625), financiado por la Unión Europea y ejecutado por el Ministerio Agropecuario y Forestal de Nicaragua. La misión se entrevistó con diversos involucrados de ese programa, entre estos autoridades nacionales, miembros de la Unidad Gestora del proyecto, representantes de la Comisión Europea y del IICA, quienes detallaron la experiencia del PAICEPAN, tanto en su contenido técnico como en los aspectos organizativos, así como gerenciales y financieros. El interés de la misión, fue el aprendizaje de lecciones del PAICEPAN para utilizarlas como referencia en el Proyecto que se ejecutará en Costa Rica financiado por la Unión Europea “Apoyo al cumplimiento de las Medidas Sanitarias y Fitosanitarias en Costa Rica”.

Visita de pequeños productores de frijol de Guatemala

Dos pequeños productores de Ipala (Chiquimula, Guatemala) visitaron empresas privadas costarricenses dedicadas a la comercialización de frijol, con la intención de conocer mecanismos de poscosecha, procesamiento y comercialización de frijol realizados en Costa Rica. Durante la visita pudieron apreciar maquinaria y procesos para la poscosecha, empaque y comercialización, y además realizaron algunos contactos comerciales.



Visita de pequeños productores de frijol de Guatemala, San José, 11 de noviembre de 2009.

Visita de funcionarios del MAG de Ecuador

Funcionarios del MAG de Ecuador y del Mercado Municipal de la ciudad de Riobamba, visitaron Costa Rica para conocer sobre los sistemas para el análisis y difusión de precios existentes en el país. Se estableció una agenda





Visita de funcionarios del Ministerio de Agricultura de Ecuador, Sede Central del IICA, 17 de febrero de 2009.



Visita de funcionarios de JICA, Sede, Central del IICA, 19 de febrero de 2009.

para que conocieran detalles sobre el “Sistema de información de precios de mercados mayoristas” y el “Sistema de Información e Inteligencia de Mercados” del Consejo Nacional de Producción CNP. Los funcionarios ecuatorianos explicaron la metodología que están proponiendo para elaborar su sistema de información de mercados y dialogaron con personal del PIMA para enriquecer la propuesta. Esta es una relación inicial que tiene el potencial de acrecentarse en temas específicos relacionados con la captura y divulgación de información.

Visita de funcionarios de la Cadena Frío de Panamá

El Subgerente de la Cadena de Frío de Panamá visitó Costa Rica, compartió la experiencia de técnicos del país y pudo conocer los mecanismos de operación y la infraestructura del PIMA – CENADA en lo referente a la REDFRINA (Red de Frío Nacional). Esta solicitud, canalizada por medio de la Oficina del IICA en Panamá, se realizó con el interés de que el Subgerente de la Cadena de Frío de Panamá conociera detalles de la cadena, la tecnología y el equipo utilizado en Costa Rica.

Visita de funcionarios de JICA

En apoyo al PDR se recibió una misión de reconocimiento de funcionarios de JICA

involucrados en procesos de desarrollo rural. Durante la visita se intercambiaron información sobre las actividades que tanto JICA, PDR como el IICA desarrollan en Costa Rica.

Visita de funcionarios del Consejo de Granos de los Estados Unidos

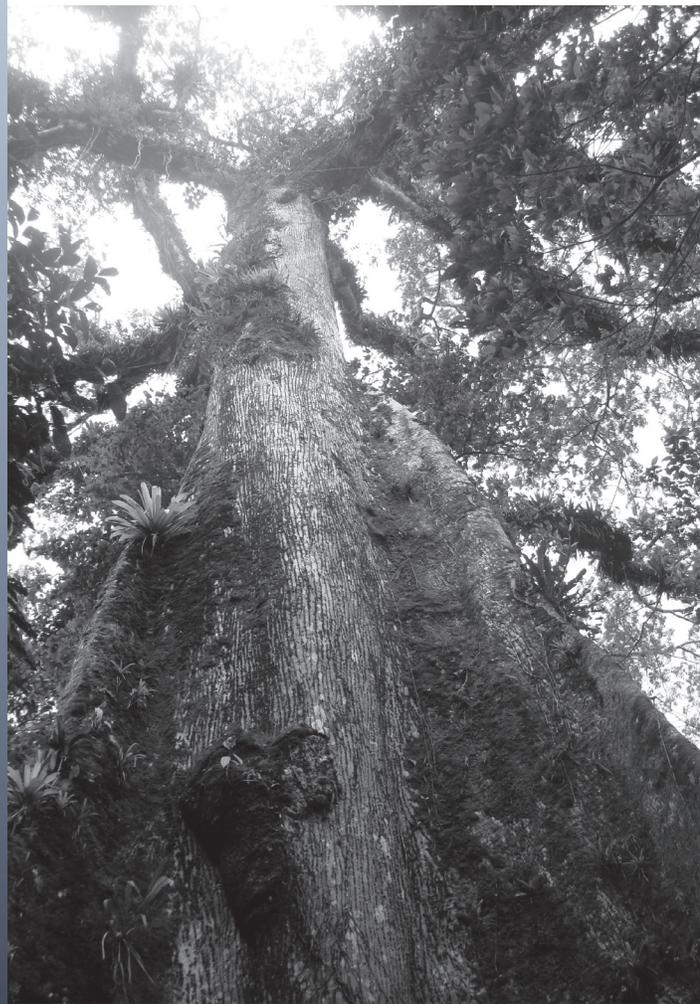
Se recibió la visita de una delegación del Consejo de Granos de los Estados Unidos (USGC). Para ello se coordinaron reuniones con distintas instituciones del Gobierno de Costa Rica, de tal manera que se contó con la participación de delegados del Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura, Ministerio del Ambiente y CONAGEBIO. La visita tuvo como objetivo tratar temas de mutuo interés entre ambos gobiernos así como estrechar lazos de cooperación.

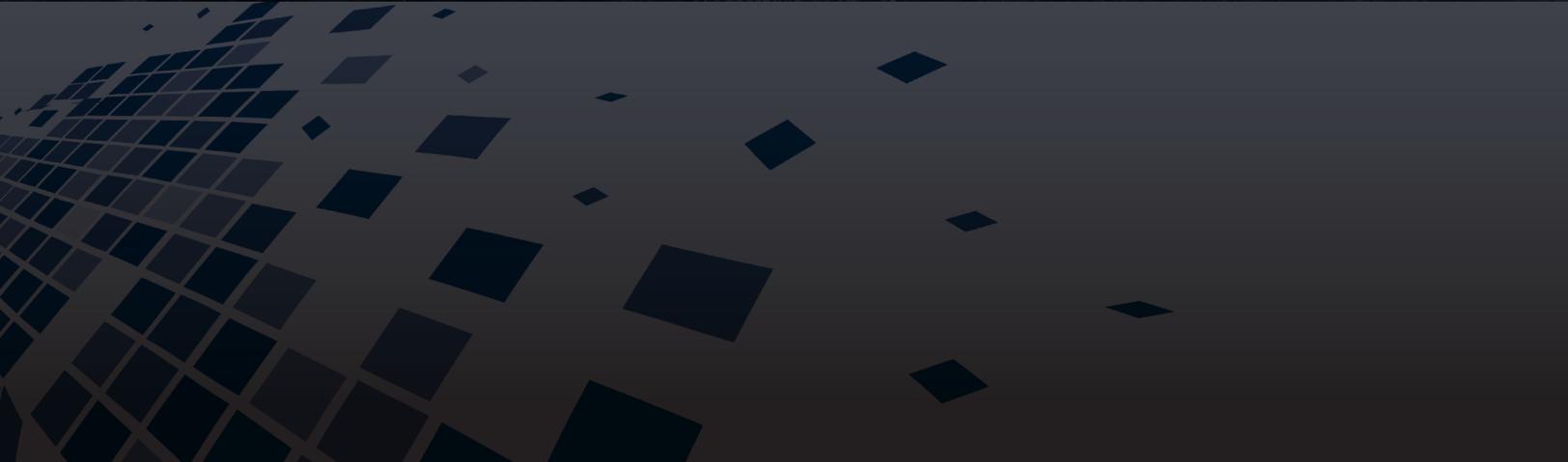
Otras acciones de Cooperación Horizontal

Además se apoyó a unidades de la institución como el Centro de Liderazgo para la Agricultura (CLA) y a contrapartes nacionales como el PDR, en distintas actividades de intercambio de información con funcionarios de otros países. Entre las principales resaltan la atención a misiones de Ministros de Agricultura de otros países y de organismos de cooperación internacional.



7. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica





7. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

El 2010 coincide con cambios relevantes en el entorno de la Oficina que marcarán su desempeño en los próximos años. Por un lado, la Dirección del IICA es asumida por un nuevo Director General, el Sr. Víctor Villalobos Arámbula, quien se propone fortalecer el liderazgo y la calidad de la cooperación técnica de la institución. Además, un nuevo equipo al mando de la Sra. Laura Chinchilla Miranda asumirá la Presidencia de la República; su elección no solo significa que una mujer asume la dirección del país por primera vez, sino también la decisión de los costarricenses de dar continuidad a los asuntos estratégicos impulsados por la administración actual.

Bajos estas circunstancias, la tarea inmediata de esta Oficina es la elaboración de una nueva “Agenda Nacional de Cooperación Técnica”, en esta oportunidad para el período 2010 – 2014.

Esta agenda deberá integrar las prioridades de la nueva administración del IICA, las demandas nacionales, y la capacidad instalada en el IICA, así como los temas incluidos en la agenda previa. La herramienta para armonizar estos elementos es la “Consulta Nacional”, un proceso de diálogo sobre prioridades y capacidades entre el IICA con sus socios y clientes, a través del cual se definirá la colaboración que dará esta Oficina al país en los próximos años.

Varios temas se presentan como oportunidades en el corto plazo y que deberán ser considerados en la elaboración de la nueva agenda.

Una de éstas se presenta en los procesos para mejorar la efectividad de la institucionalidad pública agropecuaria, que fueron constantes durante la administración pasada. Aunque sus avances pueden calificarse como discretos, reflejan el interés del anterior Gobierno por ajustar sus instituciones. Es de esperar que esta intención se mantenga con la nueva administración, dada la continuidad antes mencionada. Esta es un área en la que esta Oficina participó activamente en los últimos años, en casos como SENARA, SENASA, SFE, CNP, IDA, en algunos con más profundidad que en otros. La experiencia acumulada será un



La Cruz, Guanacaste, 15 de diciembre de 2009.



insumo valioso para apoyar en la consolidación de esos ajustes.

Los acercamientos de Costa Rica para la firma de tratados comerciales con la Unión Europea y China, además de oportunidades comerciales, podrían ser escenario de un mayor flujo de cooperación financiera para el desarrollo, algunas de estas oportunidades ya se han materializado a través de convenios entre SICA y países de Europa, así como en recientes proyectos de cooperación binacional. Será pertinente elaborar una estrategia para acceder a esos recursos.

Otra oportunidad se presenta en los renovados esfuerzos de integración regional, ejemplo de esto es la reciente elaboración de la ECADERT, que pretende introducir el desarrollo territorial como metodología de trabajo para el desarrollo rural en la región, tema en el cual la Oficina y personal de IICA han acumulado buena experiencia que les facilitaría asumir el

liderazgo en este tema, nacional y regional, y sin duda asegurar la implementación efectiva de esa estrategia.

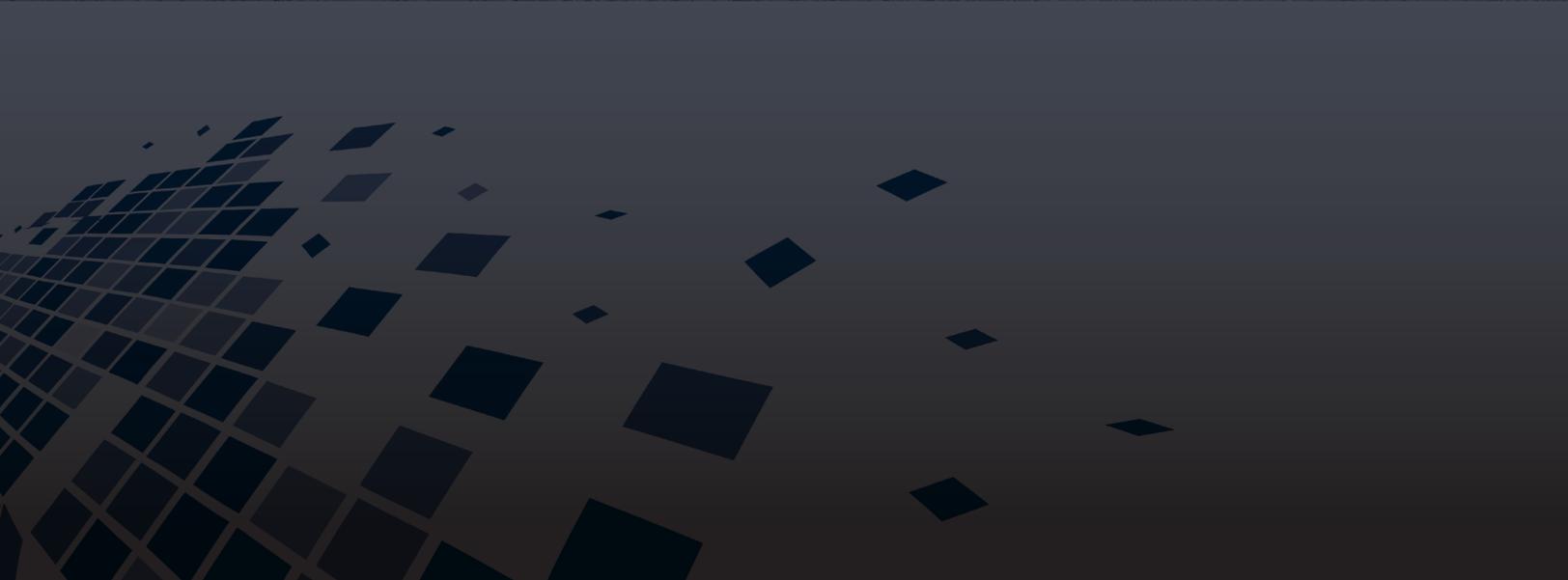
Las agencias de cooperación internacional presentan también interesantes oportunidades de trabajo en temas de interés común, un ejemplo de esto son temas, emergentes o renovados, con las que se comparte interés en fortalecer capacidades, como son el liderazgo comunal, la seguridad alimentaria, la economía campesina, el cambio climático, entre otros.

El reto va más allá de la elaboración de una agenda concertada del IICA con el país, requerirá también una adecuada armonización de la agenda nacional con las regionales, así como con agendas de otras instancias de cooperación internacional, pero especialmente requerirá capacidad técnica y gerencial de la institución para promover soluciones innovadoras y hacer viables y sostenibles los procesos de cambio que se identifiquen.



8. Gestión de la Cooperación Técnica de la Oficina IICA Costa Rica





8. Gestión de la Cooperación Técnica de la Oficina IICA Costa Rica

La estructuración interna de la Oficina IICA Costa Rica es clave para lograr los resultados propuestos en la agenda al inicio de cada año, por ello es de suma importancia trabajar en la mejora continua de los procesos internos. Durante el año 2009, se hizo un esfuerzo para que los miembros del equipo de la oficina compartieran e intercambiaran sus conocimientos entre sí, para ser más proactivos a la hora dar respuesta a las solicitudes de los clientes internos y externos.

Adicionalmente, retomando las acciones que durante el año 2008 se realizaron, con el fin de mejorar la articulación con las audiencias claves y con el afán de conocer la percepción de esas audiencias de la Oficina IICA Costa Rica, después de un nuevo año de gestión y ahondar en las necesidades que éstas tienen a través de una relación constante o esporádica, se llevaron a cabo dos nuevos estudios, uno de corte cuantitativo y otro que profundizó en aspectos cualitativos.

Dentro de los resultados destaca la buena calidad de la formación y experiencia del equipo que integra la Oficina IICA Costa Rica, así como su eficiencia y buena disposición para colaborar. Cabe destacar que los entrevistados recalcan la motivación por parte del personal por mejorar las condiciones de los productores nacionales.

Es importante subrayar el reto de mejorar aún más la comunicación con estos sectores, de manera que la misma sea más directa y efectiva, con especial atención a las dependencias regionales de las instituciones gubernamentales.

En los estudios realizados también se consultó a participantes del programa de liderazgo que organiza la Oficina del IICA Costa Rica en zonas rurales del país: Programa de Formación-Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales”, el cual ha sido muy bien recibido y aprovechado entre los miembros activos de las comunidades, donde a pesar de las dificultades, los participantes se han sentido motivados para darle continuidad al programa y difundir los aprendizajes en sus comunidades.



Reunión de Personal del IICA Costa Rica, ICAES, Coronado, 4 de agosto de 2009.



Se resalta el gran aporte que este programa ha traído para el desarrollo de las comunidades, al promover la creatividad e innovación en los quehaceres diarios y el fomento de la unión de los pobladores y cooperación dentro de cada comunidad; los participantes rescatan el valor del tiempo invertido versus los beneficios y aprendizajes obtenidos sobre un amplio rango de temas de interés.

Se puede concluir que la percepción que tienen las personas que fueron entrevistadas sobre las acciones de la oficina IICA Costa Rica son

altamente positivas, pudiendo indicar que los conocimientos transferidos en las asesorías y cooperación que ha llevado a cabo el IICA, han sido adoptados y aplicados por los funcionarios de las instituciones nacionales y organizaciones.

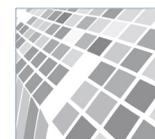
La realización de este tipo de estudios es positiva para la organización, ya que los resultados permiten retroalimentar sus futuras acciones, son insumos para la toma de decisiones de la oficina y a la vez motivan al personal a continuar asesorando y cooperando con las instituciones y organizaciones del país.



9. Listado de material documental y principales eventos

Publicaciones, documentos de trabajo y material multimedia

- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Situación y Perspectivas de la Agricultura y la Vida Rural en Costa Rica 2008. IICA. San José, Costa Rica.
- 80 Herramientas para el Desarrollo participativo: Diagnóstico, Planificación, Monitoreo, Evaluación. Frans Geifus. IICA. Octava reimpresión 2009. San José, Costa Rica.
- Pago por servicios ambientales en Costa Rica. Nodos de cooperación horizontal entre países. Experiencias Exitosas. IICA. Documento de trabajo. Diciembre 2009. San José, Costa Rica.
- Experiencias de pago por servicios ambientales en Costa Rica. Nodos de cooperación horizontal entre países. Estudios de caso. IICA. Documento de trabajo. Diciembre 2009. San José, Costa Rica.
- Evolución del pago por servicios ambientales en Costa Rica: Nodos de cooperación horizontal entre países. Estudios de caso. IICA. Documento de trabajo. Diciembre 2009. San José, Costa Rica.
- Información censal de cooperativas del sector de la agricultura ampliada. IICA. Documento de trabajo. Julio 2009. San José, Costa Rica.
- Movimiento Cooperativo Costarricense. IICA. Documento de trabajo. Junio 2009. San José, Costa Rica.
- Programa de Formación – Acción para Líderes Rurales “Desatando Energías Locales” Módulos 1 a 5. IICA. Documentos de trabajo. 2009. San José, Costa Rica.
- Programa Educativo para Niños de Escuela, Enfermedades Transmitidas por Alimentos. Guía del Maestro. IICA. Documentos de trabajo. 2009. San José, Costa Rica.
- Plan Estratégico para la Modernización del Servicio Fitosanitario del Estado, Costa Rica. IICA. Documentos de trabajo. 2009. San José, Costa Rica.
- Programa de inversión para la producción de alimentos y seguridad alimentaria de la zona norte de Costa Rica. IICA. Documento de trabajo. 2009. San José, Costa Rica.
- Módulos de acceso a mercados dinámicos para pequeños y medianos agronegocios rurales. IICA. Documento de trabajo. 2009. San José, Costa Rica.
- El SENARA: Situación, perspectivas y recomendaciones para su mejor desempeño. IICA. Marzo 2009. San José, Costa Rica.
- Propuesta para la creación de la Autoridad Nacional de Agua en Costa Rica. IICA. Documento de trabajo. Mayo 2009. San José, Costa Rica.
- La Zona Norte de Costa Rica. Una Región de Potencialidades, Oportunidades y Desafíos. IICA. Documental multimedia. Noviembre 2009. San José, Costa Rica.
- Oficina del IICA en Costa Rica. Boletín informativo “Conozca lo que hacemos”. IICA Costa Rica, boletín digital. IICA. Enero 2007. San José, Costa Rica.
- Oficina del IICA En Costa Rica. Boletín informativo “Conozca lo que hacemos”. IICA Costa Rica, boletín digital. IICA. Julio, 2007. San José, Costa Rica.



Principales eventos organizados

| Nombre del encuentro | Fecha | Rol IICA | Participantes |
|---|--|---|---------------|
| Reunión de expertos para la Implementación de un Marco Nacional de Bioseguridad | 26 de enero | Coorganización UNEP- GEF (MAG -SFE) -OIRSA- IICA | 35 |
| Programa de formación – acción para líderes rurales “Desatando Energías Locales” | Encuentro #1: 27-30 enero / 12-15 mayo Encuentro #2: 21-24 julio / 18-21 agosto Encuentro #3: 7- 10 setiembre / 22-25 setiembre Encuentro #4: 13-16 octubre / 3- 6 noviembre Encuentro #5: 24-27 noviembre / 8- 11 diciembre | Coorganización IICA- PDR | 153 |
| Lanzamiento y presentación de la campaña publicitaria “5 al día” | 20 febrero | Apoyo en la organización MAG IICA | 150 |
| Entrega del Informe de Cooperación Técnica del SENARA a la Junta Directiva | 19 marzo | Organización IICA | 12 |
| Rendición de Cuentas 2008 del IICA Costa Rica. | 31 marzo | Organización IICA | 45 |
| Congreso Internacional de Hidroponía | 01- 02 abril | Apoyo en la organización Centro Nac. Jardinería-IICA | 150 |
| Reunión de voceros – proyecto innovación en cadena frijol | 20 mayo | Organización IICA | 15 |
| Presentación Propuesta de Modernización SENARA | 28 mayo | Organización IICA | 10 |
| Taller de Agricultura Familiar y Territorios Rurales en Costa Rica | 22 junio | Coorganización UCR/ODD – IICA | 12 |
| Presentación Orientaciones Estratégicas de DIECA-LAICA | 01 julio | Organización IICA | 40 |
| Taller de Voceros SFE-MAG | 28 julio | Organización IICA | 15 |
| Segundo Seminario Latinoamericano: “Calidad vinculada al origen y las tradiciones: Implementación de sellos de calidad para dinamizar el desarrollo rural”. | 29- 01 octubre | Coorganización RUTA – FAO – CNP Reg. Nac.- IICA | 70 |
| Capacitación para inspectores de piña, mango, melón, sandía, culantro coyote, tomate, chile | 29 -y 30 julio | Apoyo en la organización SFE-IICA | 35 |
| Consultas Nacionales para la formulación de la ECADERT | -Consulta multiactores / 30 de julio -Consulta a nivel político / 31 de julio -Consulta a jóvenes rurales / 01 de setiembre -Devolución resultados / 13 de noviembre | Coorganización MAG – IDA – RUTA-IICA | 150 |
| II Congreso Nacional de Extensión Agropecuaria | 05-07 agosto | Apoyo en la organización MAG – IICA | 280 |
| Foro Técnico de las Normas Privadas-OMC / SAIA | 19 octubre | Organización IICA | 25 |
| Encuentro Nacional de Inserción de Pequeños Productores al Mercado | 22 octubre | Coorganización CAC-MAG-RUTA-IICA | 70 |
| Taller Planeamiento de Escenarios | 22-23 octubre | Organización IICA | 12 |
| XV-Foro Ordinario de REDNIA | 29 octubre | Coorganización INTA – IICA | 30 |
| Taller “Facilitación interactiva” | 25-27 agosto | Coorganización IDA – IICA | 50 |
| Taller “Liderazgo y cambio” | 17-18 noviembre | Coorganización IDA – IICA | 50 |

Celebración Día de Ángeles

Esta es una celebración que con especial cariño se lleva a cabo desde hace cuatro años conjuntamente con la Sede Central y personal del PDR, la cual consiste en realizar una fiesta de navidad para niños de escasos recursos, de las zonas donde se ejecutan acciones de cooperación por parte de la Oficina IICA Costa Rica.

En esta oportunidad le correspondió a un grupo de 120 niños de La Cruz de Guanacaste, quienes disfrutaron de una fiesta muy alegre, compartieron con un grupo de animadores y cada niño recibió su regalo.

Belice, La Cruz, Guanacaste,
15 de diciembre, 2009.



ANEXO 1. Detalle de Programas y Proyectos ejecutados con recursos externos en el 2009. IICA Costa Rica.

I. Programa de Desarrollo Rural (PDR)

La Cooperación Técnica del IICA-Costa Rica para este proyecto, consiste en acompañar y asesorar al MAG, a través de su Programa de Desarrollo Rural, en la implementación de proyectos territoriales de desarrollo rural en tres zonas de intervención priorizadas por el Gobierno de Costa Rica en su Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 (Zona Norte, Cuencas Aranjuez-Sardinal, Sur-Sur); así como asesorar a la Gerencia del PDR en sus relacionamientos con otras instancias pública y de cooperación internacional.

II. “Inocuidad de Alimentos en Centro América-Componente Inocuidad de la Lechuga”

Este proyecto de innovación tecnológica se desarrolla en el marco del Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO). Costa Rica, como miembro del Fondo, ejecuta con el apoyo del IICA el Proyecto de Inocuidad de la Lechuga cuyos objetivos específicos son: (i) identificar las prácticas agrícolas empleadas para conocer las fuentes de infección de microorganismos patógenos presentes que afectan la salud humana; (ii) seleccionar fincas representativas para evaluar el impacto que las actuales prácticas agrícolas tienen en la contaminación de los frutos con microorganismos patógenos a humanos; (iii) identificar las distintas especies de patógenos; (iv) evaluar prácticas de manejo para reducir la incidencia; (v) validar la eficacia de las mejores prácticas en los campos de los productores y en las diferentes etapas de la agrocadena; (vii) divulgar entre los participantes de la agrocadena las recomendaciones tecnológicas para el manejo del cultivo y manejo poscosecha que lleven a la producción de hortalizas inocuas.

III. “Elaboración e implementación de la Política Agropecuaria Centroamericana”

El proceso para la elaboración de una Política Agrícola Centroamericana se inició en el último trimestre de 2005, cuando los Ministros de Agricultura de los siete países centroamericanos (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá) designaron el grupo de trabajo para la formulación de esta política. Este grupo de trabajo, formado por los Directores de Política y Asesores de los Ministerios de Agricultura de Centroamérica, cuenta con el apoyo técnico de la SCAC y el IICA, además de RUTA y Fundación ETEA.

Las seis áreas de la Política Agrícola Centroamericana son:

- Comercio intra y extra regional
- Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos
- Tecnología e Innovación
- Inversión pública
- Inversión privada, financiamiento rural y gestión de riesgos
- Modernización institucional

IV. Proyecto Desarrollo e Implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica Contrato IICA/OMC

Este proyecto tiene como objetivo fortalecer el Programa Nacional de Vigilancia Epidemiológica del Servicio Nacional de Salud Animal, de manera que permita de forma ágil y veraz la gestión de la información referente a las explotaciones agropecuarias y los eventos de interés epidemiológicos que en ellas se presentan, y desarrollar de forma gradual y sostenible un programa de rastreabilidad de animales en los procesos de producción primaria, facilitando su continuidad en las demás etapas de producción y comercialización. Con ello se pretende que Costa Rica cuente con un sistema de control de movimientos de animales que favorezca, por un lado, el mejoramiento significativo de las actividades de vigilancia epidemiológica, con la consiguiente mejoría de la sanidad animal, y por otro, atender las exigencias de los mercados internacionales en lo referente a este tema, lo cual implica aumentar significativamente las probabilidades de acceder a nuevos socios comerciales.

V. Programa Regional para promover la Competitividad, Integración y Desarrollo Sostenible del Sector Agropecuario Centroamericano

Este Programa está dirigido a fortalecer las acciones regionales derivadas de la Agenda Regional aprobada por el Consejo de Ministros del CAC, el 18 de octubre del 2001, en Roatán, Honduras, en particular en las áreas relacionadas con promover la competitividad, integración y desarrollo sostenible del sector agropecuario, conforme lo establecen el Protocolo de Guatemala, la Alianza para el Desarrollo Sostenible–ALIDES y los mandatos derivados de diversas Cumbres Presidenciales. En este sentido, el Programa pretende servir de base para la formulación de políticas, programas y acciones regionales, tanto a nivel del Consejo Agropecuario Centroamericano como de foros ministeriales intersectoriales entre el CAC y el Consejo de Ministros de Integración Económica, el Consejo de Ministros de Ambiente y el Consejo de Ministros de Salud.

VI. Proyecto de Innovación en la Cadena de Valor de Frijol en la Zona Norte de Costa Rica

Este proyecto es ejecutado por medio de la alianza entre Visión Mundial Costa Rica, el Programa de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria en Frijol (PITTA-Frijol), el Programa de Desarrollo Rural (PDR-MAG), organizaciones de productores de los cantones de Upala, Los Chiles y La Cruz y el IICA. Con él se beneficia a 893 pequeños y medianos productores de frijol de dichos cantones, mediante los siguientes resultados esperados: i) incrementar la cantidad y calidad en la producción de semilla local de frijol; ii) incrementar los rendimientos y calidad de grano de frijol; iii) optimizar los procesos de comercialización y negociación y iv) fortalecer las capacidades organizacionales y de gestión del conocimiento.

VII. Convenio de Cooperación Técnica entre la Junta de Desarrollo Regional de la Zona Sur de la Provincia de Puntarenas (JUDESUR) y el IICA

Este convenio tiene como objetivo el fortalecimiento de los dos Grupos de Acción Territorial de la Zona Sur, denominados GAT Sur Bajo y GAT Sur Alto, para favorecer la ejecución de proyectos enfocados al desarrollo social y económico contenidos en los Planes Estratégicos de Desarrollo Territorial (PEDER), formulados por ambos Grupos de Acción Territorial.

VIII. Convenio de Cooperación Técnica y Administrativa para el Fortalecimiento del sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agrícola, SICTA que celebran las institucionales nacionales de investigación de Centroamérica, el IICA y el CATIE

La finalidad de este convenio es fortalecer la acción conjunta del IICA y del CATIE para apoyar la operación y capacidad del SICTA como un mecanismo de Integración Regional, fomentando la cooperación en innovación tecnológica, mediante la participación de los actores vinculados al proceso de desarrollo tecnológico, a partir de los Institutos Nacionales de Investigación y los Sistemas Nacionales de Innovación Tecnológica Agropecuaria; sus objetivos específicos son: i) fortalecer al SICTA como mecanismo regional de apoyo a la cooperación entre los INIA y los SNITTA de Centroamérica para promover la innovación tecnológica agropecuaria en la región; ii) complementar su capacidad con los recursos de cooperación técnica del IICA y del CATIE y de sus relaciones con otros organismos nacionales e internacionales, a fin de difundir estas experiencias al SICTA y a sus miembros; iii) potenciar la capacitación y movilización de recursos para la acción conjunta de los Sistemas Nacionales de Innovación Tecnológica bajo SICTA y la cooperación con otros mecanismos regionales de cooperación entre países para la innovación tecnológica; iv) brindar apoyo al SICTA a través de la cooperación técnica del IICA, en gestión de la innovación tecnológica así como gestionando y administrando recursos aportados por las entidades miembros y otros donantes, de proyectos regionales y de acuerdos con organismos regionales y entidades financieras y de cooperación; y v) promover al SICTA en espacios de participación y de colaboración, en iniciativas regionales que el CATIE o el IICA realice, mediante el desarrollo de iniciativas conjuntas y en alianza con instituciones regionales e internacionales para el mejoramiento de capacidades de los miembros del SICTA.

ANEXO 2. Valor de la cooperación del IICA

Programas y proyectos ejecutados por IICA Costa Rica con recursos cuotas y externos durante el 2009

Ámbito Nacional Cooperación del IICA: Actividades en Costa Rica

| Nombre del Proyecto/Programa o Actividad de Cooperación | Origen de recursos | Beneficiario | Presupuesto Total (miles de US\$) | Ejecución 2009 (miles de US\$) | Vigencia Instrumento Cooperación |
|--|--------------------|--|-----------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|
| Agenda Nacional de Cooperación Técnica. Plan de Acción Anual* | IICA | Nacional | 366 | 366 | 2009 |
| Programa de Formación-Acción "Desatando Energías Locales" | FOMUDE | Instituciones del Sector Público y Privado, ONG, | 13 | 9 | Oct 2008 Mar 2009 |
| Subtotal valor de la cooperación técnica | | | | 375 | |
| Proyecto "Inocuidad de alimentos en Centroamérica- componente inocuidad de la lechuga" IICA-FONTAGRO-INTA-CR | | INTA-CR | 25 | 5 | Mar 2006 Ago 2009 |
| Proyecto Desarrollo e Implementación de un sistema de control de movimiento de ganado bovino en Costa Rica Contrato IICA/OMC | OMC | SENASA | 465 | 78 | Mar 2009 Feb 2011 |
| Proyecto de Innovación en la Cadena de Valor de Frijol en la Zona Norte de Costa Rica | Red SICTA | Pequeños y medianos productores de Upala, Los Chiles y La Cruz | 104 | 35 | Oct 2008 Abril 2010 |
| Subtotal valor de cooperación financiera no reembolsable | | | | 118 | |
| Programa de Desarrollo Rural (PDR) IICA-MAG | GOCR | Nacional | 4.336 | 178 | May 2003 Dic 2009 |
| Convenio de Cooperación Técnica entre la Junta de Desarrollo Regional de la Zona Sur de la Provincia de Puntarenas (JUDESUR) y el IICA | GOCR | Grupos de Acción Local de la Zona Sur | 202 | - | Dic 2009 Dic 2011 |
| Subtotal ejecución y administración de recursos públicos | | | | 178 | |
| Total | | | | 671 | |

* Incluye valor estimado del aporte técnico de personal local y regional
GOCR: Gobierno de Costa Rica

Ámbito Regional y Multinacional

| Nombre del Proyecto/Programa o Actividad de Cooperación | Fuente de financiamiento | Entidad Beneficiada | Presupuesto Total (miles de US\$) | Ejecución 2009 (miles de US\$) | Vigencia |
|--|---|---------------------|-----------------------------------|--------------------------------|-----------------------|
| Agenda Especialistas Regionales Cooperación Técnica. Plan de Acción Anual* | IICA | Regional | 323 | 323 | 2009 |
| Subtotal valor de la cooperación técnica | | | | 323 | |
| Programa regional para promover la competitividad, integración y desarrollo sostenible del sector agropecuario centroamericano IICA-SCAC** | Gobierno de la República de China (Taiwán)-SCAC | MAG | 1.350 | 228 | Jul 2006 Ene 2009 |
| Carta de Entendimiento entre la SCAC y el IICA para la implementación de la Política Agropecuaria Centroamericana *** | Gobierno de la República de China (Taiwán)-SCAC | MAG | 379 | 73 | Oct 2005 Oct 2009 |
| Acuerdo de Cooperación entre el CAC y el IICA* | Regional | Regional | | 316 | Oct 2007 Oct 2011 |
| Convenio de Cooperación Técnica y Administrativa para el Fortalecimiento del SICTA. SICTA-IICA-CATIE | Regional | Regional | | 54 | Ene 2009 Dic. 2012 |
| Subtotal valor de cooperación financiera no reembolsable | | | | 671 | |
| Valor de la Cooperación Técnica (Nacional y Regional) | | | | 698 | |
| Valor de Fondos externos (Nacional y Regional) | | | | 967 | |
| Total | | | | 1.665 | |

* Incluye valor estimado del aporte técnico de personal local y regional

** Regional (Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). En Costa Rica se ejecuta el Proyecto por parte de la Oficina del IICA Costa Rica.

*** Regional (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). En Costa Rica se ejecuta el Proyecto por parte de la Oficina del IICA Costa Rica.



SIGLAS Y ACRÓNIMOS

| | | | |
|---------------------|--|-------------------------|--|
| AACID | Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo | DSOREA | Dirección Superior de Operaciones Regionales y Extensión Agropecuaria |
| ACEC | Asociación Costarricense de Expendedores de Combustible | DETSAS | Desarrollo Territorial Sostenible Aranjuez-Sardinal |
| ADETSAS | Asociación para el Desarrollo Territorial Sostenible de las Cuencas Aranjuez-Sardinal | DIECA | Dirección de Investigación y Extensión de la Caña de Azúcar |
| AEC | Arancel Externo Común | DR-CAFTA | Tratado de Libre Comercio Estados Unidos-Rep. Dominicana-Centroamérica |
| AECID | Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo ALA/2005*17-625 (Financiado por la UE) | EARTH | Escuela de Agricultura de la Región Tropical Húmeda |
| ALIDES | Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible | ECADERT | Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial |
| APEN | Asociación de Productores y Exportadores de Nicaragua | EMBRAPA | Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria |
| ASA | Agencias de Servicios Agropecuarios | EP | Ecoagriculture Partners |
| ASOLCRUZ | Asociación Social de La Cruz | ERAS | Estrategia Regional Agroambiental y de Salud |
| ASOPALMA | Asociación de Palmeros del Atlántico | ETEA | Fundación para el Desarrollo y la Cooperación |
| BCIE | Banco Centroamericano de Integración Económica | ETN | Empresas Transnacionales |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo | EUA | Estados Unidos de América |
| BNCR | Banco Nacional de Costa Rica | EXPIDER | Experiencia Piloto de Desarrollo Rural Local |
| CAC | Consejo Agropecuario Centroamericano | FANAL | Fábrica Nacional de Licores |
| CADEXCO | Cámara de Exportadores de Costa Rica | FANFC | Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF siglas en inglés) |
| CATIE | Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza | FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (siglas en inglés) |
| CCSS | Caja Costarricense de Seguridad Social | FECAGRO | Federación Centroamericana de Cámaras Agropecuarias y Agroindustriales de Centro América |
| CENADA | Centro Nacional de Abastecimiento y Distribución de Alimentos | FECALAC | Federación Centroamericana de Lácteos |
| CEPROMAS | Centros de Proceso de Mercadeo Agropecuario, | FEDEMSUR | Federación de Municipalidades de la Región Sur |
| CIAGRO | Colegio de Ingenieros Agrónomos | FIDAGRO | Fideicomiso Agropecuario |
| CIPA | Consorcio Industrial de Palma Aceitera | FITTACORI | Fundación para el Fomento y Promoción de la Investigación y Transferencia Agropecuaria en Costa Rica |
| CIRAD | Centro para la Cooperación Internacional en la Investigación Agrícola para el Desarrollo (siglas en francés) | FOMUDE | Proyecto de Fortalecimiento Municipal y Descentralización |
| CLA | Centro de Liderazgo para la Agricultura | FONTAGRO | Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria |
| CNAA | Cámara Nacional de Agricultura y Agroindustria | FSIA | Instituto de Inocuidad de Alimentos para las Américas (por sus siglas en inglés) |
| CNFL | Compañía Nacional de Fuerza y Luz | FUNDECOOPERACIÓN | Fundación Fundecooperación para el Desarrollo Sostenible |
| CNP | Consejo Nacional de Producción | GAT | Grupos de Acción Territorial |
| COMEX | Ministerio de Comercio Exterior | GEF | Fondo Mundial para el Medio Ambiente |
| CONAFI | Comisión Asesora del Servicio Fitosanitario | | |
| CONAGEBIO | Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad | | |
| CONARE | Consejo Nacional de Rectores | | |
| COOPEAGROPAL | Cooperativa de Agricultores de Palma Aceitera | | |
| CORFOGA | Corporación Ganadera | | |
| COSUDE | Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación | | |

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

| | | | |
|-----------|---|-------------|---|
| GOCR | Gobierno de Costa Rica | PITTA | Programa de Investigación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria de Producción Orgánica |
| GTI | Grupo de Trabajo Intergubernamental | PNA | Plan Nacional de Alimentos |
| GTZ | Agencia Alemana de Cooperación Técnica | PROAGROIN | Programa de Desarrollo Agroindustrial de la Zona Norte |
| I & D | Investigación y Desarrollo | PROCOMER | Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica |
| IDA | Instituto de Desarrollo Agrario | PRODAR | Programa de Desarrollo de la Agroindustria Rural |
| IED | Inversión Extranjera Directa | PRODELO | Proyecto Desarrollo Local y Comunal |
| IFAM | Instituto de Fomento y Asesoría Municipal | PROGIRH | Programa de Gestión Integrada de Recursos Hídricos |
| IG | Indicaciones geográficas | PRONAP | Programa Nacional Sectorial de Producción Agrícola Bajo Ambientes Protegidos |
| IICA | Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura | PSA | Pago Servicios Ambientales |
| IMAE | Índice Mensual de Actividad Económica | RECOPE | Refinadora Costarricense de Petróleo, S.A. |
| IMAS | Instituto Mixto de Ayuda Social | REDFRINA | Red de Frío Nacional |
| INA | Instituto Nacional de Aprendizaje | RED-SICTA | Proyecto Red de Innovación Agrícola |
| INCOPESCA | Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura | RUTA | Unidad Regional de Asistencia Técnica |
| INDER | Instituto de Desarrollo Rural | SAIA | Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos |
| INEC | Instituto Nacional de Estadística y Censos | SAN | Seguridad Alimentaria y Nutricional |
| INFOCOOP | Instituto Nacional de Fomento Cooperativo | SE-CAC | Secretaría del Consejo Agropecuario Centroamericano |
| INS | Instituto Nacional de Seguros | SENARA | Servicio Nacional de Aguas Subterráneas Riego y Avenamiento |
| INTA | Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria | SENASA | Servicio Nacional de Salud Animal |
| JICA | Agencia de Cooperación Internacional de Japón | SEPSA | Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria |
| JUDESUR | Junta Desarrollo Regional de la Zona Sur | SETENA | Secretaría Técnica Nacional Ambiental |
| LAICA | Liga Agrícola Industrial de la Caña de Azúcar | SFE | Servicio Fitosanitario del Estado |
| MAG | Ministerio de Agricultura y Ganadería | SICA | Sistema de la Integración Centroamericana |
| MINAET | Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones | SICTA | Sistema de Integración Centroamericano de Tecnología Agrícola |
| MIPRO | Ministerio de la Producción | SIECA | Secretaría de Integración Económica Centroamericana |
| MIPYMES | Micro Pequeña y Mediana Empresa | SNITTA | Sistema Nacional de Investigación y Transferencia de Tecnología Agrícola de Centroamérica |
| MSF | Medidas Sanitarias y Fitosanitarias | UAC | Unión Aduanera Centroamericana |
| OIRSA | Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria | UC Berkeley | Universidad de California en Berkeley |
| OMC | Organización Mundial del Comercio | UCR | Universidad de Costa Rica |
| ONG | Organización no gubernamental | UE | Unión Europea |
| OPS | Organización Panamericana de la Salud | UICN | Unión Mundial para la Naturaleza |
| OTC | Oficina Técnica de Cooperación | UNA | Universidad Nacional de Costa Rica |
| PACA | Política Agrícola Centroamericana | UNED | Universidad Estatal a Distancia |
| PAI | Programa de Abastecimiento Institucional | UNEP | Programa Ambiental de las Naciones Unidas (siglas en inglés) |
| PAICEPAN | Programa de Apoyo a la Exportación de Productos Agro-alimentarios Nicaragüenses hacia la UE | UPANACIONAL | Unión Nacional de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios |
| PDR | Programa de Desarrollo Rural | USDA | Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (siglas en inglés) |
| PEDERT | Plan Estratégico de Desarrollo Rural Territorial | USGC | Consejo de Granos de los Estados Unidos |
| PPPAS | Programa de Fomento de la Producción Agropecuaria Sostenible | | |
| PIB | Producto Interno Bruto | | |
| PIDARES | Proyectos Institucionales de Desarrollo Rural | | |
| PIMA | Programa Integral de Mercadeo Agropecuario | | |





Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

IICA Costa Rica

Apartado: 55-2200, San José, Vázquez de Coronado,

San Isidro 11101, Costa Rica

Teléfono: (506) 2216-0255

Fax: (506) 2216-0258

Dirección electrónica: iica.cr@iica.int

Sitio Web: www.iica.int/costarica