

OPSAa – Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios



Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

Sede Central

Apartado postal 55-2200 San José,

Vázquez de Coronado, San Isidro 11101- Costa Rica.

Tel.: (506) 2216 0222 • Fax (506) 2216 0233

iicahq@iica.int / www.iica.int

Director General: Manuel Otero

Director de Cooperación Técnica: Federico Villarreal

Equipo:

Joaquín Arias, coordinador del OPSAa (joaquin.arias@iica.int)

Eugenia Salazar, especialista en economía (eugenia.salazar@iica.int)

Alejandra García, estancia profesional (alejandra.garcia.estancia@iica.int)

Ediner Fuentes, estancia profesional (ediner.fuentes.estancia@iica.int)

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), 2023



Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios
por IICA se encuentra publicado bajo

Licencia Creative Commons Reconocimiento-Compartir
igual 3.0 IGO (CC-BY-SA 3.0 IGO)

(<http://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/igo/>)

Creado a partir de la obra en www.iica.int

El Instituto promueve el uso justo de este documento, así como el tratamiento de los datos personales, de acuerdo con la normativa del IICA vigente. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda y que se garantice el derecho de toda persona a la protección de sus datos personales, según la normativa del IICA.

Esta publicación está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio web institucional en <http://repositorio.iica.int/>

Coordinador editorial: Federico Villarreal

Corrección de estilo: Unidad de idiomas del IICA

Diagramado: Unidad de comunicación del IICA

Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios/
Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura-
San José, C.R: IICA, 2023
30 p ; 21 x 16 cm.

ISBN: 978-92-9273-068-0
Disponible también en inglés.

1. Políticas públicas 2. Sistemas agroalimentarios
3. Asistencia técnica 4. OPSAa I. IICA II. Título

AGRIS
E14

DEWEY
338.181

San José, Costa Rica
2023

Índice

Sobre la Cooperación Técnica del IICA.....	5
Resumen.....	8
Antecedentes.....	9
Contexto.....	10
OPSAa.....	11
Pilares del trabajo de OPSAa.....	12
Procesamiento de la información en OPSAa.....	14
Políticas para la transformación digital.....	17
Alternativas de políticas frente a la crisis de los fertilizantes.....	20
Dimensiones de la política.....	21
Una mirada integral a los contenidos del OPSAa: la sección de dimensiones.....	23
Logros y resultados esperados.....	25
Referencias.....	28

Sobre la Cooperación Técnica del IICA

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), un organismo internacional especializado del Sistema Interamericano, respalda los esfuerzos de sus países miembros para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar rural.

Su labor se centra en la provisión de cooperación técnica (CT) a los Estados Miembros, mediante una serie de acciones estratégicas orientadas a abordar, de manera contextualizada e innovadora, los desafíos primordiales que se enfrentan para lograr el desarrollo agropecuario y rural en las Américas. Nuestra CT, destacada por su excelencia y capacidad de añadir valor, busca instaurar transformaciones de relevancia a través de la aplicación de un enfoque basado en responsabilidad compartida y colaborativa con aliados estratégicos, para lo cual el IICA se desempeña como catalizador y articulador.

En este contexto, las diversas acciones realizadas por el Instituto ofrecen una amplia gama de productos y servicios, que incluyen el intercambio de conocimientos, saberes y experiencias; el fortalecimiento de capacidades técnicas e institucionales; la asesoría en procesos estratégicos y la formulación de políticas públicas; la coordinación y el apoyo técnico a instancias multi-institucionales; el desarrollo, la facilitación y la implementación de herramientas y metodologías; y la gestión y administración de proyectos vinculados al sector agrícola, entre otras acciones relevantes para la ejecución de la CT.

Un rasgo distintivo de nuestras soluciones es su capacidad de adaptarse a las necesidades específicas de los países, en consideración de situaciones y contextos particulares, así como de abarcar diversas escalas de acción, desde la territorial y local hasta la nacional, la regional, la hemisférica e incluso la global. Asimismo, nuestras soluciones innovadoras se orientan a superar enfoques tradicionales, capitalizando y potenciando las sinergias ambientales, la productividad de los factores, la competitividad y el desarrollo sólido y sostenible.

Los retos primordiales que el desarrollo rural enfrenta en la región trascienden las fronteras nacionales, pues se ven afectados por crisis de escala regional y global. Por esta razón, la visión renovada de la CT del IICA responde a las diversas oportunidades, desafíos y compromisos del continente americano, a fin de contribuir decididamente a generar bienes públicos supranacionales, alineándose con firmeza a la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y a la consecución de sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

La relevancia de nuestras soluciones se manifiesta por medio de colaboraciones con otras organizaciones que operan en el ámbito de la CT, incluyendo entidades públicas nacionales e internacionales y el sector privado. El Instituto actúa como un articulador clave en ese ecosistema, donde todos los integrantes asumen una responsabilidad compartida ante la noble tarea de colaborar en la provisión de CT.

Desde esa perspectiva, el propósito fundamental de la CT es cumplir con la misión del IICA, tal como se establece en su convención constitutiva, de "estimular, promover y apoyar los esfuerzos de los Estados Miembros para lograr su desarrollo agrícola y el bienestar rural". La Dirección de Cooperación Técnica (DCT), liderada por la Dirección General, es la entidad responsable de la formulación conceptual e implementación de las acciones de CT del Instituto establecidas en su Plan de Mediano Plazo (PMP), que es revisado cada cuatro años con la participación de los ministerios de agricultura de todos los países miembros.

Conforme al PMP vigente (2022-2026), la CT se enfoca principalmente en tres acciones estratégicas fundamentales:

- Apoyar el fortalecimiento y la transformación de los sistemas agroalimentarios.
- Contribuir con herramientas e insumos para la formulación de una nueva generación de políticas públicas.
- Respaldar los esfuerzos de acción colectiva de los países miembros en las áreas vinculadas a su mandato institucional.

La CT institucional se organiza en torno a siete programas de acción hemisférica que abordan temas emergentes en los nuevos escenarios y prioridades globales. Los programas actuales del IICA abarcan las siguientes temáticas:

- Innovación y Bioeconomía,
- Desarrollo Territorial y Agricultura Familiar,
- Comercio Internacional e Integración Regional,
- Acción Climática y Sostenibilidad Agropecuarias,
- Sanidad Agropecuaria, Inocuidad y Calidad de los Agroalimentos,
- Digitalización Agroalimentaria, y
- Equidad de Género y Juventudes.

Además, se han creado tres instancias innovadoras y de articulación interprogramática que se integran de manera transversal a las líneas programáticas del PMP: el Centro de Servicios de Gestión del Conocimiento y Cooperación Horizontal, el Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (OPSA) y la Escuela de Líderes para la Transformación de los Sistemas Agroalimentarios de las Américas (ELTSA).

También se han establecido iniciativas interdisciplinarias de CT destinadas a abordar demandas estratégicas en torno a temáticas específicas que trascienden los límites de los programas individuales y contribuyen a vincular países, regiones y áreas disciplinarias,

entre las cuales se destacan la Iniciativa de Suelos Vivos de las Américas, la Coalición de Acción para la Salud de los Suelos y la Misión de Innovación Agrícola para el Clima.

Mediante estas instancias enmarcadas en la estructura de la DCT y junto con la sólida red de 34 representaciones nacionales y diversos mecanismos regionales y subregionales de CT, perseguimos consolidar la visión del IICA como un instituto que, desde la perspectiva regional, proyecta su influencia hacia el mundo y ofrece a sus países miembros una CT de excelencia e impacto, que brinda soluciones tangibles en beneficio de la agricultura de las Américas.

Resumen

El Plan de Mediano Plazo (PMP) para el período 2022-2026 crea una nueva instancia integradora de los programas de cooperación técnica del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) denominada **Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios** (OPSAa)¹. Además, de manera transversal a las líneas programáticas del PMP, dicho observatorio se articula con la Escuela de Líderes para la Transformación de los Sistemas Agroalimentarios de las Américas (ELTSA).

OPSAa es una plataforma digital al servicio de los países de las Américas que sirve de punto de encuentro para intercambiar conocimientos e impulsar una nueva generación de políticas públicas que fortalezcan los sistemas agroalimentarios del continente americano.

El OPSAa contribuye al fortalecimiento de capacidades para cambiar la forma de diseñar políticas en las Américas, al brindar un espacio para la reflexión, el análisis de políticas y sus contextos nacionales e internacionales, y el intercambio de buenas prácticas, perspectivas y visiones de futuro. Con esta herramienta, el IICA busca apoyar la toma de decisiones de los formuladores de políticas y propiciar alianzas y mayor cooperación e intercambio de experiencias entre actores y países de la región.

A continuación, se detallan los antecedentes y los pilares de trabajo del OPSAa, así como los conceptos y las metodologías que constituyen la base para su funcionamiento.

¹ Ver más sobre el OPSAa en <https://opsaa.iica.int/about-us>.

Antecedentes

El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) es el organismo especializado en agricultura del Sistema Interamericano, cuya principal misión es apoyar los esfuerzos de sus Estados Miembros para lograr el desarrollo agrícola y el bienestar rural por medio de cooperación técnica internacional.

El marco estratégico del IICA es el Plan de Mediano Plazo (PMP), que brinda orientaciones estratégicas para el desarrollo de las actividades de cooperación técnica. El PMP 2022–2026 (IICA 2022), elaborado a partir tanto de los desafíos y las oportunidades que se presentaron en el PMP 2018–2022 que continúan vigentes como de los cambios en el contexto actual, orienta la cooperación técnica a tres acciones estratégicas:

1. Apoyar el **fortalecimiento y la transformación de los sistemas agroalimentarios (SAa)**, en línea con el mandato de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA) expresado en su resolución n.º 531, que avala los 16 mensajes llevados por las Américas a la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de 2021;
2. **Aportar herramientas e insumos que contribuyan a la formulación de una nueva generación de políticas públicas** capaces de reconocer el aporte de la agricultura en los SAa y en la solución de la crisis climática, así como abordar los temas de ciencia e innovación, colocando a las personas productoras agropecuarias de toda condición y tamaño en el centro de la escena; y
3. Apoyar los **esfuerzos de acción colectiva** de los países miembros en las áreas vinculadas a su mandato institucional.

Bajo estas líneas, en el PMP 2022–2026 se establece una nueva instancia integradora de los programas: el **Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (OPSAa)**². Además, de manera transversal a las líneas programáticas del PMP, dicho observatorio se articula con la Coalición para el Fortalecimiento de Capacidades para la Transformación de los Sistemas Agroalimentarios.

Con el OPSAa se busca transformar el conocimiento en evidencia para así lograr una mejor gestión de las políticas públicas en las Américas y contribuir, a su vez, a lograr que la cooperación técnica y financiera internacional sea más efectiva y eficiente y a impulsar mayor coordinación regional.

El presente documento tiene como propósito dar a conocer las bases y orientaciones conceptuales del OPSAa.

² Ver más sobre el OPSAa en <https://opsaa.iica.int/about-us>.

Contexto

América Latina y el Caribe (ALC) es un actor estratégico para la seguridad alimentaria, nutricional y ambiental no solo para los países que integran la región, sino también para el mundo, y está llamado a ejercer un rol fundamental para transformar los SAa en sistemas más prósperos, resilientes, sostenibles e inclusivos. ALC (17 países)³ participa con más del 18 % de las exportaciones de productos agroalimentarios a nivel global, según datos de TDM (2023) (si se considera a nivel hemisférico, incluyendo a Estados Unidos y Canadá, la cifra alcanza el 32 %). Además, posee una gran riqueza de recursos naturales: el 28 % de las tierras con potencial para la expansión de la superficie cultivada, el 35 % de las reservas de agua dulce del mundo (datos de AQUASTAT), el 60 % de la vida terrestre del planeta, una diversa flora y fauna marina y de agua dulce (UNEP-WCMC 2016) y el 23 % de la superficie boscosa del planeta (FAO 2021).

Sin embargo, la confluencia de crisis de los últimos años (la pandemia de COVID-19, eventos climáticos cada vez más extremos y frecuentes, así como el conflicto armado en Europa del Este) han generado un retroceso en los objetivos de reducción de la pobreza y el hambre. El mayor desafío regional es enfrentar la combinación de las crisis alimentaria, energética y financiera que está empujando a más personas a la pobreza extrema y al hambre, lo que representa un retroceso de más de 15 años desde los niveles observados en 2005, situación que podría agudizarse a causa de la inflación de alimentos no observada en muchos años y del deterioro de los ingresos (CEPAL *et al.* 2023).

Ante estos escenarios, se presentan nuevos retos y oportunidades para la gobernanza y la institucionalidad, la necesidad de una nueva generación de políticas públicas (con visión estratégica, integral, basada en evidencia y que anticipe, evalúe y aborde los impactos de las políticas) y una nueva institucionalidad (CEPAL *et al.* 2021). En este contexto, el OPSAa aspira a ser una herramienta clave y útil a los países y entidades regionales para fortalecer la cooperación regional en los SAa, aprovechar nuevas oportunidades de desarrollo sostenible e inclusivo y lograr mayor resiliencia frente a las crisis.

Es importante subrayar el desafío de mejorar la efectividad de las políticas para el desarrollo sostenible e inclusivo de los SAa, para cuyo logro las políticas deben basarse en evidencia científica. Parte del reto es incidir en la instrumentalización de las políticas y la asignación adecuada de presupuestos públicos y privados. Para ello es clave trabajar en alianza con los actores involucrados en el análisis, preparación, elaboración, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas.

³ IICA, con datos de Trade Data Monitor a marzo de 2023. Agroalimentario incluye los capítulos 1 a 24 del sistema armonizado y la partida 5201.

OPSAa

El OPSAa es una plataforma digital (figura 1) al servicio de los países de las Américas que sirve de punto de encuentro para el intercambio de conocimientos e impulsar una nueva generación de políticas públicas que transformen los SAa del continente americano.

El OPSAa contribuye al fortalecimiento de capacidades para cambiar la forma de diseñar políticas en las Américas, al brindar un espacio para la reflexión, el análisis de políticas y sus contextos nacionales e internacionales, y el intercambio de buenas prácticas, perspectivas y visiones de futuro. Con esta herramienta, el IICA busca apoyar la toma de decisiones de los formuladores de políticas y propiciar alianzas y mayor cooperación e intercambio de experiencias entre actores y países de la región.

Es importante señalar que el OPSAa ofrece una selección de métricas sobre el estado de avance, tendencias y vinculaciones entre los impactos, los resultados y los productos logrados mediante la implementación de políticas públicas y de la acción colectiva de actores del sector privado, la academia, la sociedad civil, las organizaciones regionales e internacionales y el sector público.



Figura 1. Plataforma en línea OPSAa: <https://opsaa.iica.int/>.

Pilares del trabajo de OPSAa

El trabajo en el OPSAa se basa en tres pilares (ver la figura 4):

- 1. Red de Políticas Públicas:** La apuesta del OPSAa y lo que aseguraría su éxito es trabajar con las personas involucradas y partes interesadas en los países de las Américas en la gestión de políticas públicas para los SAa. Se busca gestionar el conocimiento acumulado que muchas veces no está disponible o accesible a todos y promover el diálogo basado en evidencias, así como el intercambio de experiencias que faciliten la replicabilidad y la escalabilidad de aquellas políticas y sus instrumentos que han demostrado ser exitosos en términos de sus resultados e impactos. Para este fin, la plataforma en línea ofrece herramientas, como las [salas de diálogo](https://opsaa.ica.int/room-10), para organizar intercambios de información y conocimientos sobre temáticas de coyuntura o de perspectivas de mediano y largo plazos. En el proceso las personas miembros de la red colaboran y enriquecen los contenidos del observatorio. En la red participan tanto técnicos y técnicas del IICA como gestores y gestoras de la política pública en los países, el sector privado, la academia y todas las partes interesadas en una buena gestión de políticas públicas.
- Figura 2** ARABIC 2. Sala de diálogo: Alternativas de políticas frente a la crisis de fertilizantes (<https://opsaa.ica.int/room-10>).
- 
- 2. Sistematización de políticas públicas:** Este pilar es quizás el más intenso en trabajo, ya que conlleva dar seguimiento, sistematizar, registrar y validar datos e información sobre políticas que se implementan en los países de las Américas y vincular dicha información con las 18 áreas temáticas del OPSAa y las diez dimensiones de política que se discuten más abajo, además de vincularlas con otros componentes del OPSAa, tales como recursos, indicadores, buenas prácticas y eventos relacionados.
 - 3. Diálogo, análisis y prospectiva:** Se promueven espacios de diálogo y de análisis sobre la políticas y medidas registradas en el OPSAa, así como intercambios de prospectiva, desafíos y oportunidades en el corto, mediano y largo plazos para el desarrollo sostenible e inclusivo de los SAa. El observatorio ofrece bases conceptuales, metodologías y herramientas para elaborar, implementar, dar seguimiento y evaluar políticas públicas para los SAa, además de brindar apoyo en los procesos de construcción de políticas agropecuarias, como los llevados a cabo en Panamá, Honduras y Ecuador, donde el IICA ha sido socio clave de dichos procesos.

OPSAa en cifras*

Primer año de funcionamiento



*Cifras al 13 de setiembre de 2023.

Figura 3. OPSAa en cifras



Figura 4. Pilares del trabajo de OPSAa.

Procesamiento de la información en OPSAa

(ver figura 5)

La información que se ingresa al OPSAa es clasificada inicialmente dentro de los ocho componentes que conforman el observatorio (iniciativas, marcos de política, buenas prácticas, indicadores, recursos de información, eventos, evidencias y salas de diálogo) y posteriormente según las diez dimensiones de la política detalladas más abajo. Los datos se registran en una base de datos integrada, de manera que en el OPSAa no hay elementos aislados, sino que todos se vinculan entre sí, lo que hace realidad un enfoque sistémico de manejo de información y conocimiento que permite diferentes miradas, puntos de entrada y rutas de exploración de la información.

El contenido sistematizado en la plataforma del OPSAa abarca todos los elementos y sus interacciones, que hacen parte de los SAa (véase la figura 6); es decir, a diferencia de otros observatorios, el OPSAa le permite a la persona usuaria consultar información sobre políticas públicas vinculadas a los diversos componentes de los SAa sin limitarse al sector primario agropecuario. Como se observa en la figura 6, los SAa abarcan toda la gama de agentes, procesos y actividades de valor añadido que intervienen en la producción, la agregación, la elaboración, la distribución, el consumo y el desecho de productos agrícolas y alimentarios. Los SAa están conformados por actividades, resultados y sus interacciones, influenciadas por dinámicas de los ambientes biofísico y socioeconómico, además de contemplar los entornos económicos, sociales y naturales más amplios en los que se desenvuelven, incluyendo las relaciones con otros sistemas y reconociendo que la transformación agroalimentaria es esencial, pero no suficiente, para asegurar el desarrollo sostenible. Asimismo, los SAA tienen una pertenencia o anclaje en un determinado territorio: sus características y desempeño responden a determinadas escalas espaciales interrelacionadas, ya sea a nivel global, regional, nacional o local.

Procesamiento de datos

La información ingresada a OPSAa se registra en una base de datos integrada, de manera que todos los elementos se vinculan entre sí, y hace realidad un enfoque sistémico de manejo de los datos y el conocimiento, permitiendo diferentes miradas, puntos de entrada y rutas de exploración .



1

SISTEMATIZACIÓN

Sistematización de la información a ingresar, así como la validación del contenido y la fuente de donde se extrae.

CLASIFICACIÓN SEGÚN COMPONENTE

El primer paso es determinar **que tipo de información es**, clasificándola según los componentes que conforman la estructura de datos OPSAa

2



INICIATIVAS
Intervenciones con asignación de recursos



MARCOS DE POLÍTICA
La base legal



BUENAS PRÁCTICAS
Iniciativas que han sido evaluadas



INDICADORES
Métricas sobre el contexto, avance y resultados



RECURSOS
Información relacionada con el diseño y gestión de políticas



EVENTOS
Relacionados con políticas públicas



EVIDENCIAS
Hechos e información puntual



SALAS DE DIÁLOGO
Espacios para dialogar sobre temáticas específicas

3

CARACTERIZACIÓN SEGÚN DIMENSIÓN

En esta etapa se caracteriza al componente mediante las dimensiones de política, las cuales, siguen de la Teoría del Cambio y responden a preguntas como ¿qué se espera lograr?, ¿cuáles son los instrumentos utilizados?, etc.

ÁREA DE POLÍTICA



TEMPORALIDAD



MARCOS



FINANCIAMIENTO



BENEFICIARIOS



IMPACTOS



ÁMBITO

SECTORES

INSTRUMENTOS

ACTORES

RESULTADOS

Figura 5. Procesamiento de datos en OPSAa

EL OPSAA ABARCA
 TODOS LOS
 COMPONENTES -Y
 SUS INTERACCIONES-
 DE LOS SISTEMAS
 AGROALIMENTARIOS

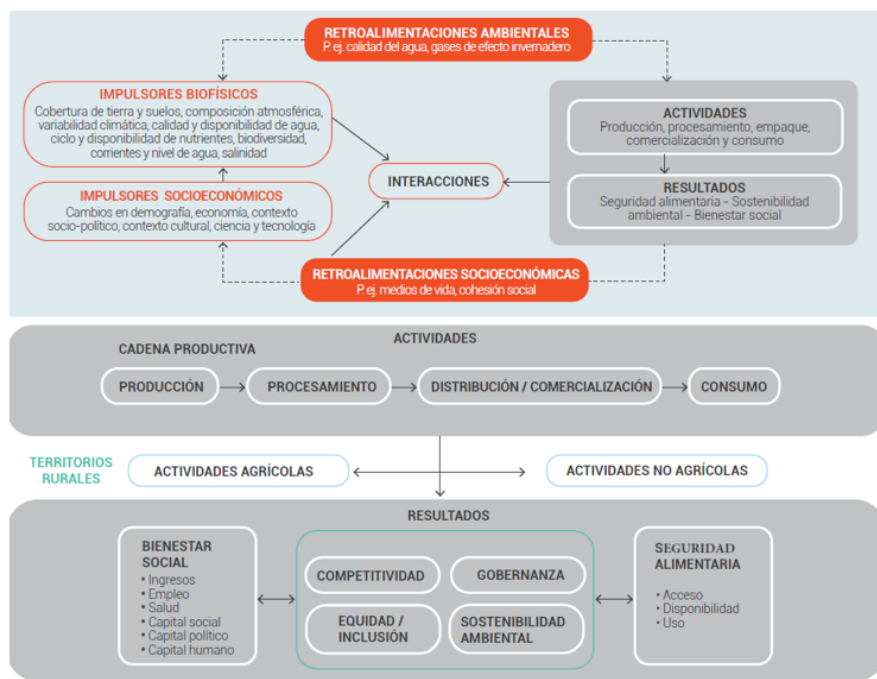


Figura 6. Sistemas agroalimentarios y sus componentes.

Fuente: Arias *et al.* 2021.

Siguiendo con la exposición de contenidos del OPSAa, la información se organiza en ocho componentes que conforman la estructura de datos dentro del observatorio, a saber:

1. Las **iniciativas de política**⁴ son intervenciones que pueden tomar la forma de leyes, lineamientos e incentivos, entre otras, que se reflejen en asignaciones de recursos públicos o privados. Este componente es de atención especial, dado que en la región no se instrumentaliza una abundante cantidad de políticas, por lo que se prioriza aquello que tiene una asignación explícita de presupuesto público y, por lo tanto, especifica los instrumentos utilizados para lograr los resultados expuestos en la política.

⁴ <https://opsaa.iica.int/policy-initiatives>



2. Los **marcos de política**⁵ son la base legal del accionar del Estado expresados en lineamientos, estrategias, reglamentos, resoluciones o acuerdos, de nivel internacional, regional, nacional y subnacional. El OPSAA prioriza el registro de marcos de política que son la base del diseño e implementación de las iniciativas mencionadas en el componente uno.

Figura 7. Visualización de contenidos en el OPSAA correspondiente al componente de iniciativas de política (<https://opsaa.iica.int/policy-initiatives>).

Políticas para la transformación digital

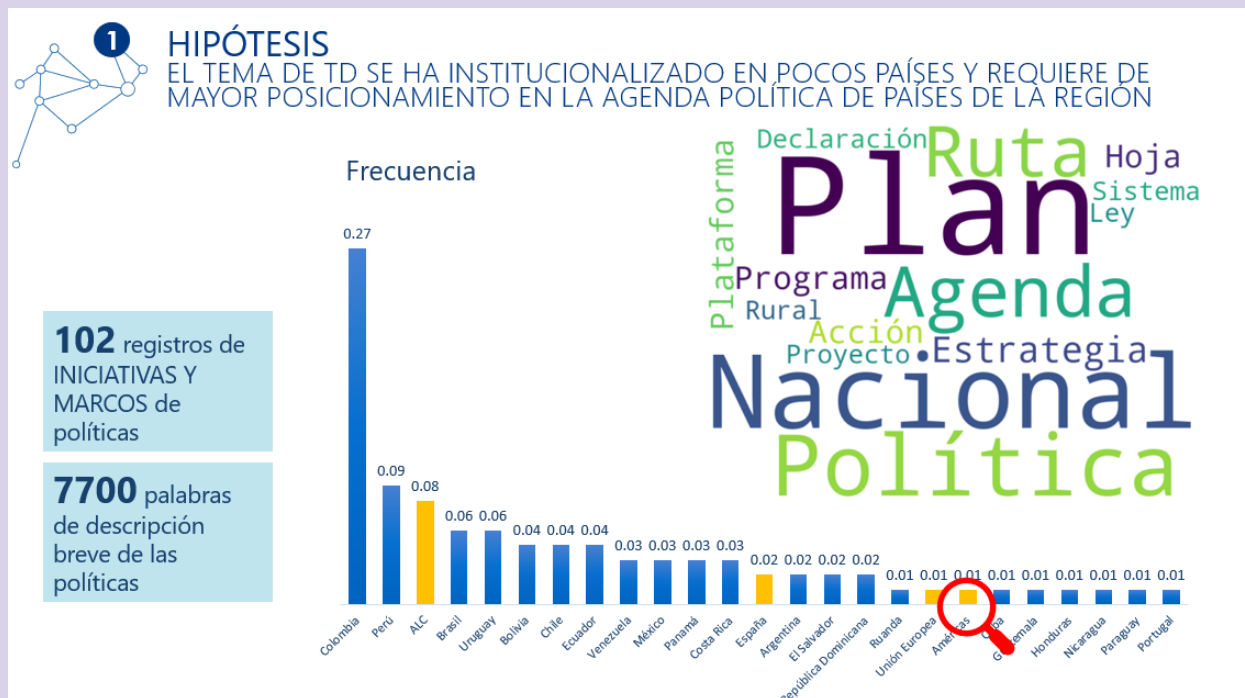
En los últimos años se ha evidenciado un incremento en acciones para la transformación digital de los SAa, la cual, recibió un impulso importante a partir de la pandemia de COVID-19. Las restricciones a la movilidad evidenciaron los beneficios de la digitalización en el sector, pero también mostraron brechas en la región y desafíos que limitan el avance de la digitalización en la agricultura (CEPAL *et al.* 2021).

Las acciones requieren el trabajo conjunto entre actores del sector público, el privado, la academia y organizaciones de cooperación, que impulsen procesos inclusivos y promuevan la agricultura digital. Según información disponible en el OPSAA, los países de la región han avanzado en el tema, pero se ha institucionalizado en pocos de ellos.

Al 30 de mayo de 2023, la plataforma contabilizaba 102 registros de marcos de políticas e iniciativas (con una inversión acumulada cercana a los USD 8000 millones), focalizadas

⁵ <https://opsaa.iica.int/frames>

en planes y estrategias nacionales para la transformación digital (TD). Estas medidas reflejan la necesidad de un avance integral, pero diferenciado por tipos de actores y tipos de SAa, así como de políticas que sean evaluables en cuanto a sus resultados e instrumentos.



3. **Las buenas prácticas**⁶ en gestión de políticas se conciben en el OPSAa como aquellas experiencias de políticas públicas que han generado impactos y resultados superiores y son referencia para su escalabilidad dentro de los países y en la región. Este componente registra métricas de pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad de las políticas, así como lecciones aprendidas.
4. **El componente de indicadores**⁷ se incluye en el OPSAa para mostrar una selección de métricas sobre el estado de avance, las tendencias y las vinculaciones entre los impactos, los resultados y los productos de las políticas públicas. Este componente no pretende competir con otros sistemas disponibles en el mercado, sino que selecciona cuidadosamente aquellas métricas que son pertinentes para monitorear los resultados e impactos del accionar de los Estados y entidades regionales para modernizar o mejorar los SAa (ver ejemplo en figura 8). Por otra parte, el subcomponente “Atlas agroalimentario”⁸ muestra una panorámica por país o región del contexto macroeconómico, comercial y ambiental de los sistemas agroalimentarias en las Américas.

⁶ <https://opsaa.iica.int/good-practices>

⁷ <https://opsaa.iica.int/indicators>

⁸ <https://opsaa.iica.int/atlas>



Figura 8. Componente de indicadores en el OPSAa: <https://opsaa.iica.int/indicators>.

5. El componente de **recursos**⁹ de información pretende establecer un puente o vínculo entre el OPSAa y otros sistemas de información relevantes para los formuladores de políticas o que incluyan contenidos relacionados con el diseño e implementación de políticas públicas, así como estudios o datos que apoyen los procesos de gestión de políticas basados en evidencia. Los recursos incluyen otros observatorios de interés, documentos de análisis, noticias, plataformas virtuales, bases de datos y publicaciones científicas, entre otros.
6. Los **eventos**¹⁰ y talleres que se registran en el OPSAa deben estar relacionados con actividades de discusión e interés sobre políticas públicas para los SAa.
7. Por otra parte, el componente de **evidencias**¹¹ es la modalidad que se utiliza en el OPSAa para reportar hechos, información puntual y objetiva que está respaldada por datos, estadísticas o estudios formales sobre el estado de la situación actual y futura de los SAa, así como de los resultados e impactos logrados con la implementación de políticas y sus instrumentos.
8. Finalmente, las **salas de diálogo**¹² son espacios diseñados para facilitar la operación de redes de políticas que se vayan conformando alrededor de temáticas específicas de coyuntura o de largo plazo. Estos espacios virtuales facilitan herramientas para

⁹ <https://opsaa.iica.int/resources/>

¹⁰ <https://opsaa.iica.int/eventsList>

¹¹ <https://opsaa.iica.int/evidences>

¹² <https://opsaa.iica.int/rooms>

integrar todos los contenidos del OPSAa que sean relevantes para el diálogo basado en evidencias, así como facilitar el intercambio de perspectivas de futuro y de buenas prácticas de gestión de políticas públicas sobre temas de coyuntura o de largo plazo. A la fecha de la escritura de este documento, hay cuatro salas de diálogo activas: Escenarios de cambio en la geopolítica global y sus efectos sobre los sistemas agroalimentarios (<https://opsaa.iica.int/room-3>), Alternativas de políticas frente a la crisis de los fertilizantes (<https://opsaa.iica.int/room-10>), ¿Qué políticas públicas están implementando los países para impulsar la digitalización agroalimentaria? (<https://opsaa.iica.int/room-11>) y Promoción y fomento de los bioinsumos (<https://opsaa.iica.int/room-13>).

Alternativas de políticas frente a la crisis de los fertilizantes

Las condiciones durante la pandemia de COVID-19, la crisis de los contenedores y el conflicto armado de Europa del Este generaron alteraciones en los mercados, especialmente en los de petróleo, fertilizantes y granos, e impactaron considerablemente en los SAa a nivel global y en los países. Ante esta situación, surge la necesidad de generar diálogos que contribuyan a minimizar los riesgos de tomar medidas equivocadas y con expectativas de muy corto plazo, las cuales podrían tener un alto costo fiscal y político, así como generar una limitada contribución al logro de beneficios duraderos para los varios grupos de actores en los SAa.



La sala de diálogo vino a contribuir con un espacio para intercambiar información y datos sobre el comportamiento del mercado de fertilizantes en la región, así como para socializar experiencias y medidas que estaban tomando los países del continente americano para afrontar el alto costo de los fertilizantes.

Como parte del trabajo de la sala, durante el evento se discutieron los resultados del análisis *Metodología para valorar medidas alternativas ante crisis de fertilizantes*, que presenta una metodología para analizar el posible efecto de medidas alternativas o complementarias para atenuar las condiciones vigentes en los precios de importación de los fertilizantes y su repercusión en las condiciones de los principales grupos de actores en las cadenas (Pomareda 2022). El análisis se basó en el caso de Perú.

Más información: <https://opsaa.iica.int/room-10>.

Dimensiones de la política

Como se mencionó anteriormente, no hay elementos aislados, sino que todos se vinculan entre sí, siguiendo un enfoque sistémico de manejo de la información y el conocimiento. El OPSAa agrega valor mediante el análisis y la vinculación de datos e información entre las dimensiones de la política (ver figura 9).

Cada uno de los componentes de política se caracterizan mediante las dimensiones, las cuales, siguen el enfoque de la Teoría del Cambio y responden a preguntas como las siguientes: ¿qué se espera lograr?, ¿cuáles son los instrumentos utilizados?, ¿quiénes son los actores que participan y qué rol desempeñan?, ¿quiénes son las personas beneficiarias? y ¿cuáles son las fuentes y tipos de financiamiento? Cada dimensión se detalla a continuación:



Figura 9. Dimensiones de la política en el OPSAa.

1. **Resultados:** Permiten hacer correlaciones entre actividades, insumos, productos, resultados e impactos de la política. Algunos ejemplos de resultados son seguridad alimentaria y nutricional, competitividad y control de enfermedades en animales.
2. **Geográfica:** Hace referencia al ámbito de acción de las políticas, que permite realizar vinculaciones de las acciones a nivel local, nacional, regional, hemisférico y global.
3. **Intertemporal:** Se refiere a si las intervenciones son de corto, mediano o largo plazo.
4. **Beneficiarios:** Son las poblaciones objetivo o diferenciaciones que realiza el Estado en sus intervenciones por poblaciones que requieren de mayor atención.
5. **Instrumentos:** Es el conjunto de formas de intervención y cómo se combinan o se complementan regulaciones con incentivos de mercado y no de mercado.
6. **Financiamiento:** Es la asignación de presupuestos y combinación de fuentes público-privadas locales, nacionales e internacionales y clasificadas según tipos de financiamiento, sean estos presupuestos públicos, deuda, capitales privados, autofinanciamiento o ayuda internacional.
7. **Sectorial:** esta dimensión permite explicitar si las intervenciones están orientadas a sectores, productos o cadenas específicas o si son multisectoriales o de carácter transversal.
8. **Actores:** Además de registrar los actores que participan de la política en sus diferentes roles de planificación, implementación, evaluación, financiamiento o asistencia técnica, con el tiempo será posible mapear redes de personas e instituciones, nacionales e internacionales, que participan en todo el ciclo de la política o con las cuales habrá muchas oportunidades de intercambio y aprendizaje.
9. **Contextual:** La dimensión contextual permite registrar las bases legales, leyes, regulaciones, lineamientos, acuerdos y tratados en los que se encarnan las intervenciones o iniciativas de políticas implementadas, las cuáles pueden ser nacionales, regionales o internacionales.
10. **Impacto:** Finalmente la dimensión de impacto de las políticas se visualiza en el OPSAa en el componente de buenas prácticas de gestión en términos de métricas de pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad de las intervenciones, así como en el registro de las lecciones aprendidas.

Además de las dimensiones de políticas detalladas arriba, el trabajo en el OPSAa se organiza alrededor de 18 áreas de la política, que se seleccionaron siguiendo criterios de relevancia para la mejora de los SAa y por el hecho de que son estratégicas para la cooperación técnica del IICA. La organización por áreas o temas como resiliencia al cambio climático, bioeconomía, comercio e integración regional, género y juventudes, enfoque Una Salud, etc. (véase la figura 10) permite descentralizar la operación o conducción de actividades del OPSAa, ya que para cada tema hay una persona responsable en el IICA de velar por la integridad y calidad de la información presentada.



Figura 10. Áreas de política en el OPSAa.

Una mirada integral a los contenidos del OPSAa: la sección de dimensiones

Como parte de los avances en el desarrollo de la plataforma, se habilitó recientemente la sección de “Dimensiones”, con la que se busca facilitar a las personas usuarias una mirada integral y transversal de los contenidos del OPSAa, pues permite visualizar las políticas según países de las Américas, áreas temáticas, sectores económicos, beneficiarios de la política, instrumentos de políticas utilizados y tipos de financiamiento.

Según la dimensión seleccionada, el módulo permite ver en una misma sección todos los componentes del OPSAa que contengan información para la dimensión que corresponda, al mostrar las iniciativas, los marcos de política, las buenas prácticas, los recursos, los eventos, las salas de diálogo, los indicadores y una sección de evidencias denominada “¿Sabías qué?”.

OPSA IICA

INICIATIVAS DE POLÍTICA BUENAS PRÁCTICAS INDICADORES RECURSOS EVENTOS DIMENSIONES EVIDENCIAS QUIÉNES SOMOS RED OPSAA INICIAR SESIÓN

Dimensión - Países

ECUADOR

Transformando el conocimiento en evidencia para una nueva generación de políticas públicas que transformen los sistemas agroalimentarios del Ecuador

← ATRAS

¿SABÍAS QUÉ? Países megadiversos 6 (Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú y Venezuela) de los 17 países más megadiversos del mundo se encuentran en ALC.

Iniciativas - Ecuador (62 registros USD 1.268.586.964,00)

Fondo de Investigación para la Agrobiodiversidad, Semillas y Agricultura Sustentable (FIASA) en Ecuador

El FIASA es el primer fondo de financiamiento para la investigación y desarrollo de la agrobiodiversidad en Ecuador y en Latinoamérica, teniendo como objetivo promover programas de investigación, fitomejoramiento, producción de semilla y transferencia de tecnología. Actualmente, el FIASA está financiando 14 proyectos de I+D+i del Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP), los cuales se ejecutan en las 7 Estaciones Experimentales del instituto, con el objetivo de generar tecnologías y conocimientos en rubros y áreas estratégicas para el sector agropecuario. Las áreas estratégicas del FIASA son: -Conservación y uso de recursos fitogenéticos (RFAA) -Investigación, innovación y transferencia tecnología para la producción de semilla -Agricultura sostenible, sustentable, eficiente

SAI

Figura 11. Dimensión país – Ecuador.

Adicionalmente, los contenidos por dimensiones se clasifican con etiquetas o tags, que le facilitan aún más a la persona usuaria la exploración de contenidos según temáticas de interés, tales como Cop27, brecha_digital, agtechs, ElNiño, etc.

OPSA IICA

INICIATIVAS DE POLÍTICA BUENAS PRÁCTICAS INDICADORES RECURSOS EVENTOS DIMENSIONES EVIDENCIAS QUIÉNES SOMOS RED OPSAA INICIAR SESIÓN

Dimensión - Áreas de política

BIOINSUMOS

Una mirada transversal desde el área de políticas de Bioinsumos, por componentes, países, fuentes de financiamiento, beneficiarios, instrumentos, sectores económicos y buenas prácticas. Más información: Harold Gamboa, harold.gamboa@iica.int

← ATRAS

Iniciativas - Bioinsumos (2 registros USD 2.332.345,00)

Proyecto de mitigación de residuos de plaguicidas en América Latina mediante el uso de bio plaguicidas

El proyecto busca mitigar los residuos de plaguicidas en los cultivos alimentarios de exportación y facilitar el comercio agrícola mediante el cumplimiento de las normas comerciales, y la promoción del uso de biopesticidas que no generen residuos y otros métodos de manejo integrado de plagas. El proyecto desarrollará un proceso para identificar y priorizar las barreras al comercio de residuos de plaguicidas, así mismo, se diseñará una metodología para mitigar dichas barreras, la cual, será coordinada regional y globalmente por doce países de América Latina. El impacto general también incluye mejoras en los recursos humanos y salud ambiental (reduciendo el riesgo para los consumidores, los aplicadores de plaguicidas y el medio ambiente). En resumen, este proyecto contribuirá a los objetivos de desarrollo de reducción de la pobreza y crecimiento económico, con la creación de capacidad técnica como medio para lograr estos objetivos de más alto nivel.

AgTech Innovación

Figura 12. Dimensión de áreas de política – bioinsumos.

Mediante el menú de Dimensiones de la política, se da un mayor reconocimiento al trabajo en red con socios estratégicos a nivel nacional y regional y se facilita o se hace más visible ese tipo de trabajo.

Logros y resultados esperados

Se ha cumplido un año desde el lanzamiento de la plataforma en línea del OPSAa, que se estableció con el objetivo de ser punto de encuentro para el intercambio de conocimientos que impulse la nueva generación de políticas públicas frente al reto de mejorar los SAa del continente americano. Ha tomado tiempo y esfuerzo consolidar una base de base de datos integrada y una plataforma en línea desde la cual gestionar los contenidos del OPSAa. El trabajo en red y descentralizado hará que el OPSA crezca exponencialmente en función de la participación de personas técnicas de todas las oficinas del IICA en sus 34 países miembros, así como de personas interesadas en aportar y ser parte de este esfuerzo dirigido a mejorar las políticas y aumentar sus impactos en los SAa de las Américas.

Seguiremos construyendo y fortalecimiento alianzas que potencien el análisis de políticas frente a las oportunidades y los desafíos presentes y futuros. Algunos ejemplos de resultados que se consolidarán este año son los siguientes: a) análisis de la deforestación y sus impactos en la biodiversidad en ALC, realizado junto con el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) de Canadá; b) resultados de políticas para el desarrollo de la agricultura familiar en el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), junto con la Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF) del MERCOSUR; c) políticas para el sector lácteo de Centroamérica, junto con la Federación Centroamericana del Sector Lácteo (FECALAC) y la Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (SE-CAC); d) índice de vulnerabilidad de los SAa de América Latina y el Caribe, junto con el SELA-Venezuela; y e) políticas para la operacionalización del concepto de Una Salud en colaboración con varios socios a nivel hemisférico y con el apoyo financiero del USDA/Estados Unidos; e) Síntesis de evidencia en políticas, tecnologías e instituciones para la transformación de los sistemas agroalimentarios de ALC, en sociedad con varios centros de investigación, y liderada por el IFPRI, la Universidad de Notre Dame y el IICA.

Tenemos muchas expectativas con el desarrollo y la ampliación de la sección de Dimensiones del OPSAa (<https://opsaa.iica.int/dimensions-country>), que permitirá ir completando miradas más integrales y transversales de los contenidos del observatorio, según países de las Américas, áreas temáticas, sectores económicos, instrumentos de políticas utilizados y fuentes o tipos de financiamiento. Este módulo por dimensiones de la política permite reconocer, organizar mejor y facilitar el trabajo en red con socios estratégicos a nivel nacional y regional.

Continuaremos alimentando el componente de indicadores (<https://opsaa.iica.int/indicators>) para dar seguimiento a variables según temas o resultados esperados de las políticas, tales como actividad y crecimiento económico, productividad agropecuaria, conectividad digital, comercio por productos y por origen y

destino, energías renovables, seguridad alimentaria y nutricional, empleo rural, bioenergía y varios más.

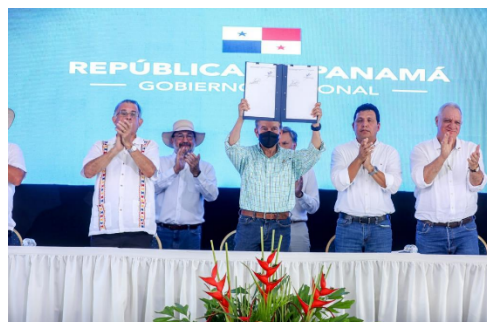
El OPSAa, como fuente de información y herramienta para el diálogo y la concertación, seguirá apoyando a los países y facilitando el intercambio entre ellos en los procesos de construcción de políticas de Estado. Para ello se ha desarrollado e implementado una aplicación digital para elaborar de forma colaborativa y en tiempo real planes estratégicos y políticas de Estado a nivel de país (<https://t.ly/Rf9>). Esta herramienta digital facilita la participación de todos los actores institucionales interesados e involucrados en el diseño, la implementación, el

seguimiento y el monitoreo de las políticas. La aplicación digital ya ha sido utilizada y está en proceso de consolidación en Panamá y Ecuador. Un beneficio adicional del sistema es el diseño de metas e indicadores de seguimiento que ayudará a medir la eficacia y la eficiencia de las políticas, así como el grado de participación interinstitucional y de vinculación intersectorial de la política. En 2022 se brindó apoyo a los procesos de construcción de la Política Agroalimentaria de Estado (PADE) en Panamá y de la Política Agropecuaria del Ecuador 2022-2032, así como al desarrollo de la política de Estado en Honduras.

Un desafío importante es lograr que el OPSAa se convierta en fuente de información y herramienta para el análisis de políticas, lo que haría realidad nuestro eslogan de convertir conocimiento en evidencia para la transformación de los SAA. Esto se podría lograr con la participación más amplia posible de personas técnicas y socios del IICA. En el marco del OPSA se lanzó la segunda edición del documento "Conectividad rural en América Latina y el Caribe: estado de situación, retos y acciones para la digitalización y el desarrollo sostenible" (<https://repositorio.iica.int/handle/11324/21350>), actualizado con datos al 2021. La elaboración de dicho documento, que cuenta con el reconocimiento y seguimiento de medios de comunicación de gran prestigio de los países de las Américas, fue posible mediante un esquema de trabajo colaborativo con Bayer, CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, el Banco Mundial, Microsoft y Syngenta. Entre otras importantes conclusiones, el estudio permitió estimar que cerca de 72 millones de pobladores rurales no cuentan con conectividad significativa rural con los estándares mínimos necesarios, lo que representa una limitante para el acceso, el uso y el aprovechamiento de las tecnologías digitales frente al reto de no dejar nadie atrás.

Un medio de difusión de pensamiento complementario al OPSAa es el BlogIICA (<https://blog.iica.int/>), que permite difundir contenidos técnicos producidos tanto por personal del IICA como por socios y colaboradores. Durante 2022, se registraron más de

Panamá sanciona Ley de Política Agroalimentaria de Estado que impulsará su competitividad.



100 000 visitas y un promedio de 5 000 usuarios activos. Además, el espacio del blog se



"Los agricultores han logrado rendimientos similares a los métodos convencionales utilizando la mitad de la semilla, menos herbicidas y, quizás lo más importante para ellos, la mitad del agua y menores costos."

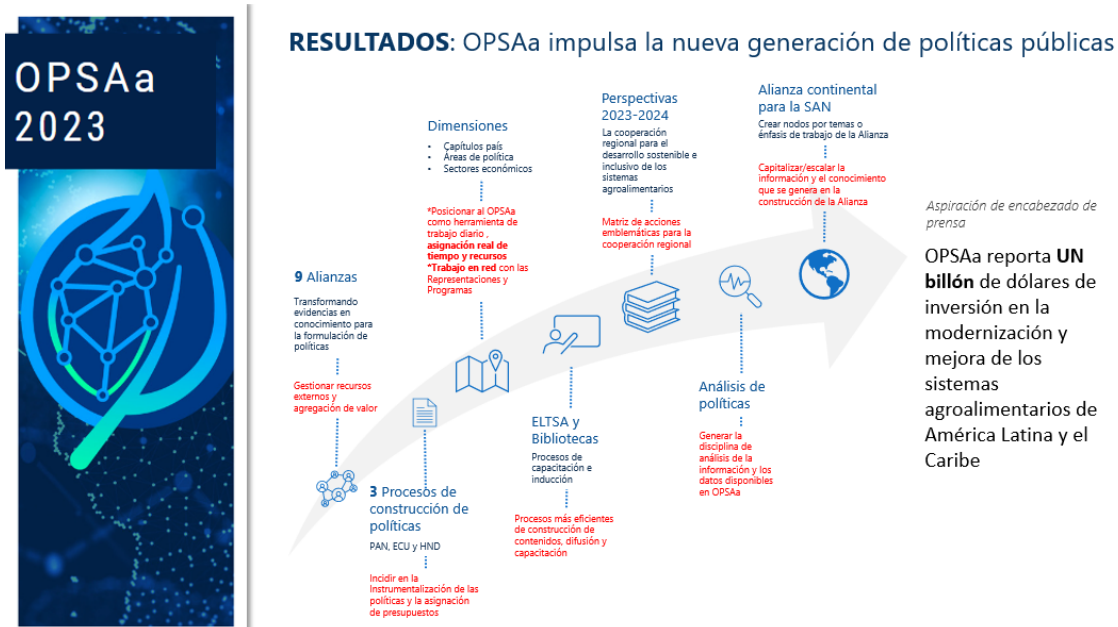
constituyó en un medio para difundir análisis generados a partir de la información gestionada en el OPSAa.

Fuente: Kelly Witkowski. Co-Innovando para una producción de arroz más sostenible y sensible al clima en Chile. Consultar:

<https://blog.iica.int/blog/co-innovando-para-una-produccion-arroz-mas-sostenible-sensible-al-clima-en-chile>.

A futuro, seguiremos construyendo y fortalecimiento alianzas estratégicas; apoyando procesos de construcción de políticas públicas; consolidando e integrando información sobre políticas por dimensiones, especialmente estableciendo capítulos por país y sectores; y realizando análisis prospectivos. Un ejemplo de esto último es la publicación conjunta entre la CEPAL, la FAO y el IICA del informe "Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural: 2023-2024" (en su décima edición), que se presenta en la Vigésima Segunda Reunión Ordinaria de la JIA en octubre de 2023 y que se centra en identificar oportunidades de cooperación regional para el desarrollo sostenible e inclusivo de los SAa.

Figura 13. Resultados esperados en el OPSAa para 2023.



Referencias

Arias, J; Campos, R; Montiel, K; Trigo, E; Villarreal, F. 2021. El camino del IICA hacia la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios 2021 (en línea). San José, Costa Rica, IICA. 11 p. Disponible en <https://repositorio.iica.int/bitstream/handle/11324/18602/BVE21088360e.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Chile); FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia); IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Costa Rica). 2021. Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2021-2022 (en línea). San José, Costa Rica, IICA. 132 p. Disponible en <https://repositorio.iica.int/handle/11324/18609>.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Chile); FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia); IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Costa Rica). 2023. Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2023-2024 (documento en borrador). San José, Costa Rica, IICA. s. p.

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia). 2021. FAOSTAT (en línea, sitio web). Roma, Italia. Disponible en <http://www.fao.org/faostat/en/#home>.

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Costa Rica). 2022. Plan de Mediano Plazo 2022-2026 (en línea). San José, Costa Rica. 53 p. Disponible en <https://repositorio.iica.int/handle/11324/20969>.

Oficina Permanente para Europa del IICA. 2023. Conoce a nuestros expertos... Joaquín Arias, coordinador del Observatorio de Políticas Públicas para los Sistemas Agroalimentarios (en línea, sitio web). Madrid, España. Disponible en <https://www.iica.int/es/prensa/noticias/conoce-nuestros-expertosjoaquin-arias-coordinador-del-observatorio-de-politicas>.

Pomareda, C. 2022. Metodología para el análisis de alternativas de política para afrontar condiciones en el mercado de fertilizantes en países de América Latina (en línea). San José, Costa Rica, IICA. s. p. Disponible en <https://opsaa.iica.int/resource-610-metodologia-para-el-analisis-de-alternativas-de-politica-para-afrontar-conditions-en-el-mercado-de-fertilizantes-en-paises-de-america-latina>.

TDM (Trade Data Monitor). 2023. TDM Trade Data Monitor (en línea, sitio web). Charleston, Carolina del Sur, Estados Unidos. Consultado 28 feb. 2023. Disponible en <https://www.tradedatamonitor.com/index.php>.

UNEP (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) – WCMC (Centro Mundial de Monitoreo para la Conservación). 2016. El estado de la biodiversidad en América Latina y el Caribe: Una evaluación del avance hacia las metas de AICHI para la diversidad biológica (en línea). Cambridge, Reino Unido. 140 p. Disponible en <https://www.cbd.int/gbo/gbo4/outlook-grulac-es.pdf>.



Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

SEDE CENTRAL

Apartado Postal 55-2200 San José,
Vázquez de Coronado, San Isidro 11101- Costa Rica.

Tel.: (506) 2216-0222 • Fax (506) 2216-0233

iicahq@iica.int / www.iica.int