

DIMENSION REGIONAL DE LA AGRICULTURA FAMILIAR EN VENEZUELA

IICA, Venezuela, Julio de 2015 (Informe Final)

Consultor: Rigoberto Rivera¹

¹ Consultor, especialista en Desarrollo Rural. Doctor en Ciencias Sociales, Universidad de Durham, Inglaterra.

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCION.....	3
2.	LA AGRICULTURA FAMILIAR EN VENEZUELA	5
2.1.	Definición de la Agricultura Familiar.....	5
2.2.	La Agricultura Familiar en Venezuela	6
2.3.	Funcionamiento de la Agricultura Familiar Rural	8
2.4.	Estrategias Económicas y Tipos de Agricultores Familiares Rurales	11
3.	IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA FAMILIAR.....	18
3.1.	Producción de Alimentos	18
3.2.	La Tenencia de la Tierra en Venezuela en el Censo de 2007/2008	21
4.	PRODUCCION AGRICOLA POR REGIONES.....	22
4.1.	La Región Cordillera Central	23
4.2.	La Región Cordillera Oriental.....	25
4.3.	La Región Centro-Occidental.....	29
4.4.	Región del Lago de Maracaibo	32
4.5.	La Región Andina	36
4.6.	El Trópico Húmedo	40
4.7.	La Región de los Llanos Altos.....	42
4.8.	La Región de los Llanos Bajos	46
5.	SINTESIS NACIONAL DE LA PRODUCCIÓN AGRICOLA	50
5.1.	La Producción Agroindustrial	51
5.2.	La Producción para Consumo Directo.....	51
6.	COMENTARIOS FINALES	53
6.1.	Características de la Agricultura Familiar.....	53
6.2.	Factores del Funcionamiento de la Agricultura Familiar	55
7.	BIBLIOGRAFIA.....	56

1. INTRODUCCION

Venezuela es un país con altos contrastes regionales, destacándose las planicies de los llanos de los ríos Orinoco-Apure, con enormes superficies de pastos y grandes sistemas de riego, los valles altos templados andinos con agricultura todo el año basado en pequeños sistemas de riego, la región norte costera con una gran variedad de situaciones climáticas, incluyendo los pequeños sistemas tropicales húmedos en zonas cercanas a la costa, y las regiones de trópico húmedo del río Orinoco. El país “Venezuela está situado en el norte de América del Sur entre los paralelos 1° y 12° Norte y los meridianos 60 y 74 ° Oeste. Tiene una superficie de 912.000 km², con costas sobre el Océano Atlántico. El territorio abarca 27 zonas climáticas, 12 tipos de vegetación natural, 23 tipos de relieve, 38 grandes unidades geológicas y 22 zonas de vida o zonas agroecológicas”². En este trabajo utilizaremos una clasificación regional que prioriza grandes unidades territoriales que contienen varios sistemas agroclimáticos, aunque hay cierto predominio de algunos sistemas, que caracterizan a la región.

Limitaciones de tierras. Venezuela tiene unas 90 millones de hectáreas, de las cuales unas 30 millones tienen capacidad de uso para actividades productivas agrícolas, ganaderas o forestales. Sin embargo, de ese total sólo unas 3.5 millones de hectáreas son arables. Esto deja una proporción de sólo 0.1 hectárea arable por habitante. La disponibilidad de riego también es muy limitada, en torno a las 600 mil hectáreas, pero su capacidad de utilización es de apenas un 55% del total. Esta disponibilidad de tierras de riego es muy inferior a países de tamaño semejante, como Perú o Chile, en donde la superficie bajo riego utilizada supera los 2 millones de hectáreas.

Limitaciones político-institucionales. Otra característica es que la agricultura en Venezuela tiene una serie de otras limitaciones de carácter y político-institucionales que coartan las oportunidades de un buen desempeño productivo. Estas son, entre otras, falta de una política efectiva de asistencia técnica y de buenos servicios de investigación y sanidad, gran dispersión de esfuerzos y falta de coordinación de las instituciones públicas, problemas de acceso a insumos y repuestos para el mantenimiento de las maquinarias, así como un clima de inseguridad en el medio rural que desestimula producir, trabajar y vivir en el medio rural.

Limitaciones técnico-agronómicas. Hay varias limitaciones técnicas a la producción, tales como: (a) los suelos en general son pobres en nutrientes; (b) casi el total de la superficie arable necesita riego para poder producir; (c) hay problemas de abastecimiento de agua para riego y uso urbano (ambos requerimientos compiten); (d) hay menos horas de luz solar en los períodos de crecimiento de las plantas en comparación a países fuera del área tropical; (e) por último, aumentan las alteraciones climáticas, como sequías más extensas y frecuentes derivadas del calentamiento global y (f) otras alteraciones vinculadas al incremento en la intensidad del Fenómeno del Niño.

Desafíos para la agricultura en Venezuela. En el mundo hay 570 millones de fincas agrícolas, de las cuales unas 500 millones son unidades familiares, por lo cual a cada finca le corresponde generar alimentos para alimentar unas 1.259 millones de familias, es decir, una

² <http://www.agro20.com/group/agriculturaamericalatinaycaribe/forum/topics/venezuelasuscultivosyzonasagroecologicas>

granja debe genera alimentos para 2.5 familias, tanto rurales como urbanas. En Venezuela este desafío es muy superior ya que hay sólo unas 420 mil fincas, de las cuales 370 mil son de productores familiares. Todas ellas deben alimentar a unas 6.5 millones de familias urbanas, es decir, una finca agrícola tiene la responsabilidad de alimentar a 15.5 familias. Se trata de un enorme desafío. Actualmente la producción del total de la agricultura está muy lejos de satisfacer a las necesidades alimenticias de la población del país. Para lograr la meta de alimentar a la población de Venezuela, considerando las muchas limitaciones existentes, se requiere de un modelo de producción en que los sectores públicos y privados trabajen en conjunto en el marco de una estrategia de producción nueva, que incentive el incremento de los niveles de productividad. Es necesario mejorar la disponibilidad de tierras, mejorar la eficiencia de los sistemas de riego, establecer políticas macroeconómicas que no perjudiquen a la agricultura, controlar los niveles de violencia rural, entre muchas otras dimensiones, para que los agricultores puedan invertir y mejorar su producción agrícola y contribuir efectivamente a la seguridad alimentaria. Igualmente, hay rubros que tienen alto potencial exportador, y para que ello sea posible es necesario establecer políticas de comercio exterior que posibiliten la exportación de alimentos.

Políticas para la agricultura familiar. En Venezuela ha habido políticas de apoyo a la agricultura familiar, en su origen llamada agricultura campesina. Entre 1960 y 2000 se expropiaron millones de hectáreas de tierras las que fueron transferidas a parceleros. A partir del 2000 se inició un nuevo proceso de reforma agraria, en el cual otros millones de hectáreas fueron expropiadas, creándose unidades colectivas de producción de varios tipos, al igual que se inició un proceso de apoyo a la agricultura urbana y periurbana, la cual en los últimos años ha asumido el denominativo de agricultura familiar. Sin embargo esta denominación no se corresponde con el tipo de productor agrícola que en contexto del Mercosur y en las agencias de cooperación en general se entiende como agricultura familiar.

En ese contexto, el IICA y el Ministerio de Agricultura, a través de la Fundación CIARA, han emprendido varias acciones orientadas a precisar la caracterización de la agricultura familiar en Venezuela, establecer sus dimensiones e identificar los parámetros de su organización productiva en función de las siguientes dimensiones básicas:

1. Tipos y formas de uso de mano de obra para la producción;
2. Cantidad y calidad de las tierras (en comparación a la agricultura empresarial);
3. Acceso al financiamiento;
4. Nivel de uso de tecnologías;
5. Orientación preferente de la producción, si al mercado o al autoconsumo;
6. Aspectos culturales y vida comunitaria;
7. Relación con el medioambiente.
8. Diferenciación regional.
9. Entorno institucional y servicios públicos a la producción.
10. Condiciones de la seguridad personal y de la producción.

Importancia de la agricultura familiar. Las primeras conclusiones del trabajo apuntan a que en Venezuela existe una agricultura familiar cuyo peso en la economía productiva agrícola parece mayor que en otros países, con productores familiares que tienen una clara

orientación al mercado, que utilizan una parte substantiva de las mejores tierras del país y han tenido acceso privilegiado al crédito público desde la década de 1960 en adelante. Sin embargo, a pesar que los productores familiares tienen buenas condiciones de acceso a tierras y crédito, hay las otras limitaciones ya anotadas que no permiten mejorar su eficiencia productiva. Por lo cual, para que la agricultura familiar en Venezuela esté al nivel de los desafíos de productividad que enfrenta el país para alimentar a sus 27 millones de habitantes urbanos, es necesario generar condiciones que permitan a los productores familiares, así como a las empresas agrícolas, superar tales limitaciones y poder así mejorar substantivamente sus niveles de productividad.

2. LA AGRICULTURA FAMILIAR EN VENEZUELA

Para caracterizar la heterogeneidad de la agricultura familiar las diversas agencias de cooperación, basadas en las investigaciones académicas y en el trabajo de apoyo al desarrollo llevado a cabo por las mismas, se han establecido criterios de caracterización para construir una definición de la agricultura familiar en la región.

2.1. Definición de la Agricultura Familiar

En general las diversas instituciones especializadas en el tema de la agricultura, Las más conocidas son las tipologías del estudio RIMISP-FIDA (Schneider, 2014)³, y también de FAO⁴, así como IICA⁵. Estas instituciones coinciden en que la agricultura familiar tiene características que la diferencian de la agricultura empresarial. En este caso tomaremos un documento del IICA de 2007 (de Barril y Almada Chávez) para describir las tres características principales que caracterizan a la agricultura familiar:

1. **Uso de la fuerza de trabajo familiar.** “Esta característica es quizás, la que más la diferencia de la agricultura empresarial o empresa agrícola, donde el trabajo asalariado es mayoritario y permanente” (Barril et al, 2007:4)⁶. En algunos casos puede haber uso eventual de mano de obra contratada.
2. **Escasa tierra y poco acceso a recursos de capital.** Los agricultores familiares “por lo general, acceden a predios de pequeño tamaño y están ubicados en áreas de bajo potencial productivo relativo. Aunque el tamaño de la tierra es relativo y debe verse en función de la producción a la que se dedica (importante en la caracterización), por lo general es escasa y asociada a la dificultad de acceder a capital para hacerla producir, lo que, a su vez, impide períodos de capitalización sostenidos.” (Barril et al, 2007:4).
3. **Acceso al mercado a través de excedentes productivos.** Esta característica ha sido definida como central a la definición de agricultura familiar, ya que, “en general se

³ RIMISP-FIDA (2014) por Sergio Schneider (consultor). La Agricultura Familiar en América Latina. Un análisis comparativo. Informe de Síntesis. Editado por RIMISP y FIDA. Impreso por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (Octubre de 2014) Roma, Italia.

⁴ FAO –Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2014): Marco Estratégico de mediano plazo de Cooperación de la FAO en Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe 2012-2015. Buenos Aires-Argentina.

⁵ Dayana Dávalos (2015) Caracterización de la Agricultura Familiar en Ecuador. Oficina del IICA en Ecuador.

⁶ La Agricultura familiar en los Países del Cono Sur. Editores: Alex Barril García – Fátima Almada Chávez. Publicado por IICA, 2007.

considera que (los agricultores familiares) se vinculan al mercado a través de excedentes productivos y con la venta de fuerza de trabajo por períodos; es decir, no sólo son economías de auto-subsistencia, también están vinculadas al mercado de productos y de trabajo. Sin embargo, esta relación con el mercado es de subordinación y generalmente desfavorable, debido a su escasa capacidad de negociación, y de otros factores como: volúmenes de producción reducidos, aislamiento geográfico, falta de acceso a información, etc.” (Barril et al, 2007:4).

4. **Aspectos culturales.** “Adicionalmente a estas tres características que permiten una rápida individualización de la agricultura familiar en términos generales, otros atributos sociológicos y antropológicos se les asocia y pueden condensarse: la vulnerabilidad y por lo tanto, el pasaje en períodos cortos, a estados distintos económicamente (mejores o peores), y la alta capacidad de adaptación y reconversión para sobrevivir como unidad productiva, lo que vinculado a lo anterior marca un sello de este tipo de unidades productivas.” (Barril et al, 2007:4).

Sin embargo, el autor citado argumenta que, “de cualquier forma, la agricultura familiar o campesina es altamente heterogénea en América Latina y particularmente en el Cono Sur; lo que hace más difícil homologar criterios y/o atributos con validez regional. Por ello, en todos los países de la región sur se ha hecho el esfuerzo de “conceptualizar”, “caracterizar” y “definir” la agricultura familiar, reconociendo las particularidades propias de cada país, sus características productivas y las condiciones agro-ecológicas en que se ubican (Barril et al, 2007:4).

2.2. La Agricultura Familiar en Venezuela

La agricultura familiar, de acuerdo a los criterios de las instituciones citadas, corresponde a los productores agrícolas que ejercen su actividad en tierras ubicadas dentro del perímetro censal definido como “superficie agrícola”.

En el transcurso del análisis se contrastará la definición aportada por la literatura especializada en relación con la situación de la agricultura familiar en Venezuela, destacando el nivel de adecuación de la definición expuesta a la situación de la agricultura de este país.

1. **Uso de la fuerza de trabajo familiar.** Si bien hay un predominio de la mano de obra familiar, hay cada vez mayor uso de mano de obra asalariada, especialmente en la producción de rubros de consumo fresco.
2. **Tierra y acceso a financiamiento.** La reforma agraria comenzada en 1960 expropió a la mayoría de las fincas más productivas de Venezuela y las entregó a parceleros. Estos son actualmente 220 mil fincas entre un total de 425 mil fincas contabilizadas por el Censo de 2008 y representan el 52% del total de predios del país (Rivera y Gómez, 2014). También se construyeron unos 45 sistemas de riego públicos cuyas tierras fueron otorgadas a productores familiares. En cuanto al financiamiento, los parceleros y otros pequeños productores han tenido acceso privilegiado al crédito público, que es el de mayor peso en la agricultura.
3. **Orientación prioritaria al mercado.** La mayoría de los productores de la reforma agraria y otros pequeños agricultores no venden excedentes sino que producen prioritariamente para el mercado, en rubros tales como café, cacao, hortalizas y

legumbres, papas y raíces tropicales, frutas y bananos y plátanos, y la cría de caprinos, entre otros. Estos son rubros cuya producción es realizada en el país casi exclusivamente por agricultores familiares. Además, éstos son los únicos rubros en que los niveles de importación son reducidos y en los cuales el país tradicionalmente se ha autoabastecido, incluso exportado.

4. **Aspectos culturales.** En Venezuela hay situaciones culturales regionales bien diferenciadas en las cuales los agricultores familiares son el núcleo principal, tal como la sociedad rural andina, los criadores de caprinos del semiárido, los pequeños productores de café y cacao, entre otros, que se concentran en espacios bien definidos. Adicionalmente, generan organizaciones de productores con objetivos muy claros.

La Agricultura Urbana y Peri-urbana. Sin embargo, en Venezuela, en el contexto de las políticas públicas llevadas a cabo por el Ministerio de Agricultura y otros entes vinculados al sector alimentación, se denomina “agricultura familiar” preferentemente a aquella producción que se lleva a cabo en patios caseros y parques en áreas urbanas y periurbanas. Uno de los propósitos de este informe es proporcionar elementos para que los criterios que se usan en Venezuela sean más afines a los usados en la literatura y en la formulación de políticas sobre la agricultura familiar en la región de América Latina.

La producción en huertos caseros utilizando los patios de las viviendas siempre ha sido una práctica de algunas familias urbanas, utilizando mesas o tablonces para cultivar algunas hortalizas para autoconsumo, con superficies promedios en torno a los 50 metros cuadrados. Desde mediados de la década del 2000 el Ministerio, con apoyo de la FAO, ha privilegiado estas prácticas como una de las líneas prioritarias de trabajo para lograr la soberanía alimentaria. A esta agricultura, situada tanto fuera como dentro del perímetro censal de tierras agrícolas⁷, se le denomina Agricultura Familiar, mientras que a la actividad de los productores tradicionales con más de 0.5 hectáreas de tierras en cultivo no se les considera agricultores familiares, sino simplemente agricultores. También en la política hay un cierto nivel de rechazo a la actividad de venta al mercado porque se le considera una práctica capitalista, así como un rechazo a toda forma de intermediación de mercado, privilegiándose actividades de intercambio entre familias, inclusive el trueque.

El enfoque de la política pública diferenciada a la Agricultura Familiar se ha orientado a fortalecer estas prácticas de huertos familiares y patios productivos dentro de un esquema asociativo y comunitario, utilizando espacios disponibles en los medios urbanos y periurbanos, para el trabajo de varias familias organizadas en forma comunal. Igualmente en algunas unidades agrícolas recuperadas por el Estado, tales como los fundos Zamoranos, que combinan producción agrícola de traspatio con siembras colectivas o comunales en las tierras del predio. Cada grupo cuenta con un técnico de alguna institución pública que los apoya. En general son altamente intensivas en uso de mano de obra y su producción es para

⁷ Hay varias formas de organización de la producción, tal como los Fundos Zamoranos, en los cuales aparte de la producción para el abastecimiento a la zonas urbanas, se han separado pequeñas superficies en donde los socios pueden llevar a cabo actividades de agricultura familiar. En este caso son tierras dentro del perímetro censal de tierras agrícolas, al contrario de las mismas actividades realizadas en patios en pueblos y ciudades.

autoconsumo. Cada familia produce pequeñas cantidades de algunos rubros de consumo fresco con el propósito de intercambiar con los demás miembros del grupo y con la comunidad. Estas unidades de producción urbana y periurbanas no fueron contabilizadas por el Censo Agrícola de 2008.

2.3. Funcionamiento de la Agricultura Familiar Rural

En esta sección se analizará la forma cómo funciona la producción de la agricultura familiar en Venezuela en las áreas rurales y en tierras definidas como “agrícolas” por el Censo Agrícola de 2007/2008.

Rubro ancla. Los análisis de la agricultura en Venezuela revelan la existencia de agricultores familiares con una fuerte orientación al mercado, la cual se basa generalmente en un solo rubro productivo: hortaliceros, bananeros, paperos, maiceros, arroceros, cafetaleros, caprinos, ganaderos, etc. A este rubro lo llamaremos “rubro ancla”. Si bien este rubro ancla es el que ordena el proceso productivo, también hay otros rubros de menor importancia en la estructura productiva y que complementan al rubro principal, tanto para venta como para autoconsumo.

Orientación de mercado. A partir del rubro ancla se genera el grueso de los ingresos familiares. Este proceso de incorporación al mercado de la agricultura familiar no es nuevo sino que comienza con la reforma agraria. Un estudio de Evaluación de la Reforma Agraria realizado en 1994⁸ encontró que: “Párrafo 33: El autoconsumo ascendió, en promedio, a unos 56.310 bolívares anuales, reportado por un 61% de las explotaciones de la muestra. La venta de productos alcanzó a 1.100.000 bolívares anuales, en promedio, reportado por el 84% de los agricultores que logró vender sus cosechas⁹.” Se puede ver claramente que entre los agricultores familiares beneficiarios de la reforma agraria la producción al mercado supera ampliamente al autoconsumo. La situación de centralidad de la agricultura familiar en Venezuela lleva a cuestionar la pertinencia de la definición de la agricultura familiar como un sector con una incorporación parcial o secundaria al mercado, que siendo posiblemente válida en otros países de la región, no aplicaría a Venezuela. Hay sectores, sin embargo, que tienen una incorporación parcial al mercado como productores, pero que en el conjunto no representan un sector significativo.

Calidad de las tierras de la agricultura familiar. En Venezuela la agricultura familiar tiene una mayor centralidad en el sistema productivo agrícola que en los demás países de la región. Esto se debe a que la reforma agraria expropió gran parte de la mejor tierra del país y la transfirió a pequeños agricultores. En la información censal no se puede apreciar la calidad de la tierra por tipo de productor, pero la experiencia de campo indica que en las zonas más productivas del país, como los sistemas de riego y la región andina, hay un predominio de predios de tamaños pequeños, por lo general menores a 20 hectáreas. Sin embargo algunos estudios muestran la calidad de las tierras de los productores familiares de la reforma agraria. El estudio de Evaluación de la Reforma Agrario ya citado se encontró lo

⁸ La Evaluación de la Reforma Agraria Venezolana. Revista AGROALIMENTARIA, Caracas, No 1. Septiembre, 1995. El Estudio fue realizado en 1994, en 8 regiones del país; se encuestó a 3.201 productores,

⁹ Vendió sus cosechas antes de la encuesta. No se sabe que pasó luego. También hay que considerar que hay rubros de tipo agroindustrial donde no hay autoconsumo, como arroz, caña de azúcar, etc.

siguiente: “Párrafo 16. La mayoría de las tierras afectadas por el proceso son de relieve plano. Un 81% de los encuestados informó poseer tierras planas con promedios de hasta 60 ha; un 26% informó disponer parcial o totalmente de tierras de pendientes con promedios de 35 ha; un 18% informó poseer tierras inclinadas con promedios de 13 ha. Apenas un 6% informó disponer de tierras quebradas con promedios de hasta 55 ha.”¹⁰

Condición social de la población rural. Aun cuando la agricultura familiar es central a la agricultura en el país no se puede dejar de mencionar que hay un importante sector de los productores familiares que están en una situación de edad avanzada y la generación siguiente se ha educado y emigrado a las ciudades. El censo de 2008, en referencia a la información demográfica pública, no ofrece datos de la edad del productor, sino sólo índice de dependencia y edad media de la población. En otros países hay varios estudios sobre este tema y su importancia para la economía agrícola. De acuerdo con la CEPAL¹¹ un importante volumen de la población dedicada a la agricultura familiar se encuentra en edades superiores a los 60 años. La edad avanzada de los jefes de hogar es un factor que limita la capacidad de producción de una proporción significativa de los agricultores, ya que se trata de un sector social cuya aspiración no es invertir sino más bien la de retirarse¹². El estudio de la reforma agraria (1994) encontró que: “Párrafo 2: Un 43% de los beneficiarios se encuentra en edades comprendidas entre 30 y 49 años. Un 15% tiene edades superiores a los 65 años.” Han pasado 20 años desde ese estudio, por lo cual actualmente la mayoría de este sector de mediana edad debería estar en el rango de edad superior a los 60 años. El factor envejecimiento de la población rural ha sido mencionado con frecuencia en los estudios sobre el tema del desarrollo rural pero no se ha introducido explícitamente en la definición de las políticas agrícolas¹³. Sería necesario en Venezuela realizar un estudio específico sobre este tema.

Se trata efectivamente de un factor muy importante, porque la emigración de los jóvenes influye en la producción, especialmente en una situación en donde los rubros en su mayoría tienen bajos precios en el mercado, y por tanto el sector no es atractivo como fuentes de ingresos para la población joven. En este proceso ha influido fuertemente la política de precios controlados de varios productos alimenticios, que se ha mantenido desde la década

¹⁰ La Evaluación de la Reforma Agraria Venezolana. Revista AGROALIMENTARIA, Caracas, No 1. Septiembre, 1995.

¹¹ CEPAL, 2014. Políticas públicas y agricultores familiares en América Latina y el Caribe, Balances, desafíos y perspectivas.

¹² Este fenómeno es común en varios países de la región: un estudio dice: “El campo mexicano enfrenta un serio problema de envejecimiento pues cerca de 60 por ciento de los productores agropecuarios tiene más de 60 años de edad, según datos oficiales divulgados hoy (27 junio, 2015). La edad promedio de la Población Económicamente Activa (PEA) en México es de 38 años, pero en el sector rural ronda los 55.” Citado de “El Correo del Orinoco”: <http://www.correodelorinoco.gob.ve/multipolaridad/envejecimiento-y-pobreza-crecen-productores-agricolas-mexicanos/>

¹³ Tejo (compilador), resume el artículo de Martine Dirven: “La Herencia de Tierras y la Necesidad del Rejuvenecimiento en el Campo”, que trata sobre los problemas del envejecimiento de la población y las políticas de desarrollo: “Para modificar esta situación, se propone instaurar sistemas de previsión apropiados, dado que la población rural adulta se apega a la tierra para tener alguna seguridad en la vejez, y se sugieren diversos mecanismos, inspirados en experiencias europeas, tendientes a incentivar el rejuvenecimiento productivo del agro, esto es, la instalación de los jóvenes como agricultores.” (2003:22).

de 1960, y ha castigado sobre todo al pequeño productor. Esto ha generado desinterés de parte de los jóvenes rurales, los cuales ven en la ciudad una opción de vida mucho mejor que la ofrecida por el campo. Incluso los que estudiaron ciencias agrícolas prefieren emplearse en cualquier cargo público o privado antes que arriesgarse a sufrir como productor agrícola.

Tecnología y capacidad empresarial. También hay que hacer notar que un importante sector de la población agrícola carece de las capacidades tecnológicas y empresariales necesarias para llevar adelante una actividad productiva moderna de mercado, incluso a pequeña escala, lo cual se torna una limitante casi insalvable para el logro de un incremento de la producción, dadas las ya mencionadas limitaciones de tierras, suelos y clima. La reforma agraria en Venezuela se orientó a beneficiar a los más pobres. Como consecuencia el nivel técnico y empresarial era muy escaso. El estudio de Evaluación de la Reforma Agraria encontró que “Párrafo 4: Un 26% de los beneficiarios son analfabetos. Si se le agregan los que presentan una instrucción inferior al tercer grado de primaria, la cifra aumenta a un 49%”. Se puede asumir que con el transcurso del tiempo, pero habría que realizar un estudio al respecto, la mayoría de los actuales parceleros, por herencia a sus hijos que fueron a la escuela o por el traspaso de derechos de propiedad a otros agricultores, es posible que los actuales agricultores tengan un mejor nivel de calidad educativa.

Factores institucionales. La falta de propiedad de la tierra y otros factores derivados del modo de operación del Estado, el cual se basa en el concepto de la función social de la tierra, y por derivación una política de negación al otorgamiento de propiedad privada y del rechazo al lucro a partir del uso de la tierra agrícola, son obstáculos que han limitado las capacidades de inversión para aumentar la productividad agrícola en el país desde hace varias décadas.

Uso de trabajo. Entre los productores agrícolas familiares de Venezuela, especialmente los que producen rubros de consumo fresco, por lo general trabajan varios miembros de la familia. El mismo estudio ya citado de la Reforma Agraria (1995), encontró que: “Párrafo 28: Un 81% de los agricultores dedicaron 2/3 de su propia fuerza de trabajo a la explotación agrícola. El uso de la mano de obra, en promedio, para el total de explotaciones fue de 300 jornales por año.” Igualmente, una proporción significativa de los productores contrata mano de obra asalariada. El estudio encontró que: “Párrafo 20: Un 57% de las explotaciones se realiza de manera directa, por el productor y su familia. Un 42% se hace de manera directa complementada por la utilización de trabajadores asalariados. Apenas un 1% de las explotaciones se maneja de manera indirecta.”

Economía petrolera y agricultura. En Venezuela la actividad petrolera ha permitido al país no tener la necesidad de una agricultura generadora de divisas y por lo tanto que el tema de la productividad no haya sido importante. Como consecuencia en Venezuela la agricultura familiar, al igual que las empresas, han podido mantenerse aún con bajos niveles de productividad. Los subsidios del Estado han ayudado a mantener una baja productividad. Los medianos y grandes productores dominan sobre todo los rubros agroindustriales: arroz, maíz, sorgo, carne y leche, caña de azúcar, oleaginosas, entre otros.

La agricultura familiar tiene un papel significativo en productos que generalmente no se importan, tal como rubros de consumo en fresco, el cual es abastecido en gran medida por

pequeños productores. Hay muchos rubros en que prácticamente la totalidad de lo producido en el país se origina en la agricultura familiar, como café, cacao, raíces y tubérculos, hortalizas y frutas, entre otros. Por tanto en Venezuela la agricultura familiar no es una producción de autosubsistencia, que vende los excedentes al mercado, sino que está plenamente orientada al mercado y los productores generalmente se concentran en un rubro y obtienen casi la totalidad de sus ingresos de la venta de este producto.

2.4. Estrategias Económicas y Tipos de Agricultores Familiares Rurales

Los productores familiares rurales pueden organizar tres estrategias económicas, en función de sus recursos. Los recursos pueden tanto físicos: tierras, agua; como intangibles: acceso a mercados o recursos sociales¹⁴:

1. Algunos, debido a que tienen pocos recursos no pueden obtener suficientes ingresos de la tierra y por tanto optan por la estrategia de generar ingresos fuera del predio familiar, tal como trabajo asalariado agrícola migratorio o bien trabajos en los centros urbanos cercanos (actualmente la motocicleta ha facilitado esta opción). En este caso no hay un rubro ancla de mercado, o es muy limitado, como es el caso de los productores de cacao, y por tanto la finca sirve sobre todo como lugar de residencia.
2. Otros optan por la estrategia de una diversificación de las fuentes de ingresos en base a los recursos dentro del predio familiar, tales como otros cultivos, ganadería, comercio, transporte, incluso turismo y/o trabajo asalariado externo.
3. Una tercera estrategia es la especialización en el cultivo de un único rubro ancla, con un mínimo de actividades paralelas, incorporando tecnología y realizando inversiones para minimizar los problemas de mercado o del medio ambiente.

Estas tres estrategias económicas son las comúnmente aceptadas por los organismos técnicos del sector agrícola para construir tipologías de la agricultura familiar:

1. Residente Rural (RR). Ningún o muy poco ingreso agrícola, menos del 20%.
2. Productores pluriactivos o diversificados (AFP), con entre el 21% y 50% del ingreso familiar de origen agrícola.
3. Agricultura Familiar Especializada (AFE), con entre el 51% y 100% del ingreso familiar de origen agrícola.

Las cifras de la Tabla 1 son una hipótesis, realizada por el autor de este documento, sobre la distribución de los tipos de unidades agrícolas contabilizadas por el Censo Agrícola 2007/2008. La obtención de cifras exactas implicaría realizar una investigación de campo por muestreo determinando la estrategia productiva de cada unidad agrícola. Para calcular el tamaño de cada tipo de productor se tomaron algunas cifras reconocidas, como el número de empresas existentes, el número de parcelas entregadas por la reforma agraria, el número de pequeños productores andinos, las cifras de pobreza por NBI, y la cantidad de explotaciones por estrato de tenencia. En base a estos criterios se ha estimado que, entre los 424.256 predios contabilizados por el Censo 2007/2008, hay 375.326 predios que podrían

¹⁴ En este texto el concepto de **recursos sociales** se define por ciertas características de la familia, como educación, edad, capacidad empresarial, todo lo cual incide en su capacidad de trabajo físico o para obtener recursos de capital o buenos términos de comercialización.

ser considerados como productores familiares, representando el 88.46% sobre el total de predios agrícolas del país.

En cuanto a los productores agrícolas empresarios, se ha estimado que el número de empresas en Venezuela asciende a un total de 48.930 unidades de producción agrícola, lo cual es el 11.54% del total de unidades agrícolas del país. Hay productores empresarios en todos los estratos de tenencia, que incluye fincas muy pequeñas pero altamente especializadas en rubros como flores y hortalizas de gran valor de mercado, tanto como extensas fincas ganaderas en zonas marginales. Muchas de ellas son empresas familiares, pero han llegado a un umbral en que la mayor parte del trabajo directo en la finca es contratado y la fuerza de trabajo familiar se concentra en las áreas de administración y compras y ventas.

Tabla 1. Hipótesis sobre el tamaño de los tipos de productores agrícolas en Venezuela

Superficie por estratos (ha)	Total Fincas	Hipótesis sobre tamaño relativo de los tipos de productores								Total Has por estrato
		Residentes Rurales (RR)		Agricultores F. Pluriact (AFP)		Agricultores F. Especialzds (AFE)		Agricultores Empresas (AE)		
		Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº
Menos de 0,5	7.413	7.258	98.0	130	1.7	25	0.3	0	0.0	1.503
De 0.5 a 1	19.320	17.135	88.7	1.670	8.7	375	1.9	140	0.7	10.718
De 1 a 2	52.900	37.207	70.3	11.820	22.3	2.905	5.5	968	1.8	60.020
De 2 a 5	99.740	43.789	43.9	22.852	22.9	30.467	30.6	2.632	2.6	286.448
De 5 a 10	63.032	6.104	9.7	19.977	31.7	34.157	54.2	2.794	4.6	402.565
De 10 a 20	53.414	2.999	5.6	11.832	22.2	35.439	66.3	3.144	5.9	683.365
De 20 a 50	53.287	1.050	1.9	4.553	8.5	43.659	81.9	4.025	7.6	1.594.533
De 50 a 100	29.259			2.743	9.4	21.328	72.9	5.188	17.5	1.949.056
De 100 a 200	19.988			1.250	6.3	9.832	49.2	8.906	44.4	2.623.611
De 200 a 500	15.994					4.770	29.8	11.224	70.2	4.666.458
De 500 a 1000	5.890							5.890	100.0	3.837.223
De 1000 a 2500	2.917							2.917	100.0	4.215.279
De 2500 a 5000	711							711	100.0	2.281.579
Más de 5000	391							391	100.0	4.46.1.522
Total	424.256	115.542	27.2	76.827	18.1	182.957	43.1	48.930	11.5	27.073.879

Fuente: Censo Agropecuario, 2007-2008¹⁵. Tablas: "superficie por estratos" y "agrupación de superficie". Esta Tabla se ha reproducido del documento: La Agricultura Familiar en Venezuela, IICA Venezuela, Diciembre de 2014.

* Residentes o Pobladores Rurales: su mayor fuente de ingreso es la venta de fuerza de trabajo

* Agricultores Familiares Pluriactivos: trabajan con fuerza laboral familiar y contratada. Producen para el mercado.

* Agricultores Familiares Especializados: trabajan con fuerza laboral familiar y contratada. Producen para el mercado.

* Agricultores Empresariales. Pueden ser familiares o de corporaciones y toda la fuerza laboral es contratada.

2.4.1. Pobladores o Residentes Rurales (RR)

Se trata de un tipo de agricultor familiar en que la finca se usa más bien como lugar de residencia y los ingresos mayoritarios para el sustento de la familia se obtienen en actividades realizadas fuera de la finca. De acuerdo a las tipologías de las instituciones mencionadas, en este tipo de agricultor familiar la producción de la finca es muy escasa, representando menos del 20% del ingreso familiar. El destino de la producción puede ser tanto para el mercado o para autoconsumo. Por ejemplo, los productores de café o cacao, que son productos agroindustriales, cultivan sólo para el mercado, aun cuando las cantidades comercializadas sean muy pequeñas. Los pobladores rurales son familias con

¹⁵ Los datos del Censo Agrícola fueron procesados por el sistema REDATAM, CELADE, Chile.

poca disponibilidad de tierras, o agua de riego, o bien tienen problemas de mercado, o también, problemas derivados de su condición social, todo lo cual no les permite la opción de aumentar las actividades productivas con orientación de mercado para obtener suficientes ingresos para garantizar el sustento de la familia. Esta situación empuja a los miembros de la familia a recurrir al trabajo asalariado u otras formas de generación de ingresos que presenten menos dificultades.

Este grupo ha sido caracterizado tradicionalmente como un sector social en descomposición, con tendencia hacia la asalarización plena (FAO, 2014). En la Tabla 1 el tamaño de este tipo de productor familiar en Venezuela se ha estimado, para el año 2008, en un total de 115.542 unidades productivas, representando el 27.2% de los predios del país. Presenta las siguientes características:

1. Poseen escasos recursos productivos, como tierra o agua, así como de recursos sociales o de acceso a los mercados.
2. Pueden realizar actividades productivas de mercado a pequeña escala, incluso teniendo un rubro ancla, como caprinos, cacao o café, pero su ingreso mayoritario proviene del salario.
3. Las familias en este tipo de producto familiar pueden tener acceso a subsidios así como remesas familiares de hijos desde la ciudad. Igualmente tienen la opción de créditos baratos, incluso los llamados “créditos a fondo perdido”, es decir, que el Estado los otorga sin esperar la devolución del financiamiento para llevar a cabo en actividades como crianza de animales menores o cultivos; no siempre se usan en los fines previstos.
4. Este sector es considerado el más pobre dentro del medio rural. Sin embargo, actualmente, la suma de todos los ingresos puede igualar o superar el ingreso promedio de un trabajador urbano¹⁶. A mediados de 2014 un salario mínimo legal diario era de unos 150 bolívares diarios, en circunstancias que el jornal rural diario temporero por seis horas de trabajo era de 500 bolívares. Obviamente se trata de un salario que no es constante.

En muchos casos los productores en este tipo de tipo de agricultura familiar no manifiestan interés en realizar el esfuerzo continuado ni tienen la tenacidad necesaria para desarrollar una finca especializada con orientación de mercado y, por tanto, prefieren opciones de ingresos menos demandantes. En cada comunidad se puede encontrar productores con recursos físicos similares pero con estrategias de económicas completamente distintas. Se necesitaría llevar a cabo mayor investigación sobre este tema en base a las hipótesis que las decisiones u opciones de los productores pueden llevar a la existencia de uno u otro tipo de agricultores familiares en base a recursos similares, y también que existe una multiplicidad de situaciones en cada comunidad de agricultores familiares. Las opciones en general son dos: (a) Trabajo asalariado fuera de la finca. En otros casos la existencia de ingresos externos relativamente seguros, tal como la vinculación con algún otro sector, como la minería u otra

¹⁶ Se observa una pérdida del poder adquisitivo del salario urbano y, al mismo tiempo, un alza en los precios de los productos agrícolas, especialmente aquellos no regulados, como verduras y frutas.

actividad productiva importante, pueden ser factores que tienen un rol determinante en la estructura de producción de la agricultura familiar¹⁷. (b) Ingresos de origen externo; esto incluye las remesas de familiares¹⁸, especialmente las generadas en trabajo asalariado en otros países; estas remesas son, y han sido, un componente importante en la sociedad campesina de algunos países¹⁹. También están las transferencias del Estado, principalmente en países donde los gobiernos dan fuertes subsidios a la pobreza, así como las pensiones de retiro.

2.4.2. Productores Multiactivos o Diversificados (PFM)

Los productores familiares multiactivos o diversificados son los que realizan varias actividades productivas o de servicios con base en la finca. La FAO (2014) los denomina como “productores intermedios o de transición” (agricultura familiar de transición), implicando que pueden llegar a ser productores especializados, o bien, convertirse en productores de subsistencia o pobladores rurales. En este estrato generalmente el rubro ancla no tiene alto valor en el mercado o bien tienen limitaciones de recursos de tierra o agua. En Venezuela un productor característico de este tipo son criadores de caprinos del semiárido de Lara y Falcón, cuyo rubro ancla, el chivo, tiene muy bajo rendimiento productivo cuando es criado a la manera tradicional.

Sin embargo hay un pequeño porcentaje de los productores familiares de la zona que tienen acceso a agua y tierras planas con opciones de cultivo. Hay dos opciones económicas que se generan a partir de tener acceso a recursos de suelo y agua de buena calidad.

Una primera opción es que algunos productores logran especializarse en la crianza de caprinos estabulados, los cuales son alimentados con pastos cultivados. Generalmente el sistema estabulado utiliza razas finas, con animales de gran tamaño y alta producción de leche, pero también con alta demanda alimenticia. Este sistema les rinde una buena producción lechera para producir quesos. Igualmente vender machos reproductores de raza. Los ingresos en este sistema son altos. Las dificultades son: los animales de razas finas son

¹⁷ En Perú, por ejemplo, ha habido una importante vinculación histórica del campesinado con la industria minera, relación que viene desde la colonia, sigue siendo importante. Trabajos de investigación en la Sierra Central del Perú, realizados por el programa de post-grado de la Universidad de Durham, Inglaterra, en la década de 1970, resaltaron el importante rol del trabajo campesino en las minas mientras las familias cultivaban las tierras en las comunidades de origen, así como la diversificación de otros miembros de las familias a partir de la minería hacia el comercio y el transporte (Rigoberto Rivera, 1979: "Campesinado y Migración en una Región de Enclaves Mineros", in revista Debates en Antropología. Pontificia Universidad Católica del Perú; (Rigoberto Rivera (1984): "Highland Puna Communities and the Impact of Mining Economy", in Long and Roberts (Eds): *Miners, Peasants and Entrepreneurs: Regional Development in Central Peru*. Cambridge University Press, England.

¹⁸ En Centroamérica se ha estimado que las remesas de trabajadores migrantes en los Estados Unidos a sus familias en sus países de origen es un factor en la tendencia observada de disminución de la proporción de agricultores especializados y el aumento de los productores diversificados y semi-proletarios (Estudio RIMISP-FIDA, 2014).

¹⁹ Un estudio para una tesis doctoral en la Universidad de Durham, Inglaterra, realizado en Bolivia en la década de 1970, calculó que el número de trabajadores migrantes en San Pablo y Buenos Aires era casi igual al número de familias campesinas pobres en Bolivia (información personal del autor).

más sensibles a las enfermedades, deben alimentarse con una dieta equilibrada, y hay que darles cuidado constante las 24 horas los 365 días al año.

Una segunda opción para los productores con acceso a agua y tierras regables es, sin dejar de tener caprinos criados en forma extensiva tradicional, pueden usar estos recursos para cultivos de alta rentabilidad, como pimentones, con lo cuales logran una buena ganancia. Las dificultades son: hay años en que no se puede sembrar por la sequía, requiere de una fuerte inversión en un sistema de riego, los cultivos son sensibles a enfermedades y plagas, y si las condiciones climáticas son muy buenas puede haber una baja de precios por exceso de oferta. Sin embargo, tienen disponibilidad de tiempo para otras actividades de ingresos, como trabajo asalariado o comercio, que en ciertas épocas del año puede rendir ingresos significativos.

Entre estas dos opciones, la cría de caprinos estabulados requiere de mayor esfuerzo y constancia respecto a cultivo, y puede garantizar ingresos regulares todo el año. El cultivo requiere menos esfuerzo y constancia y puede generar ganancias rápidas pero puntuales y también deja tiempo para otras actividades. Se trata por tanto de una opción entre una alternativa y otra, es decir, unos productores eligen especializarse y otros diversificarse. El estudio²⁰ de campo demostró que ellos conocen perfectamente las ventajas de una u otra opción. Al final del día, si no ocurre ningún problema, las ganancias de ambas opciones son semejantes. Lo que varía es el tipo de organización de la producción y el tiempo dedicado a una u otra opción.

Las diversas actividades agrícolas y asociadas en las diversas familias en una comunidad, realizadas con recursos de la finca, pueden representar entradas de entre el 20 y 80% del ingreso familiar, dependiendo de circunstancias específicas, sociales, de mercado, financieras, entre otras, de cada familia. La proporción de ingresos por cada actividad puede variar de año en año. Una buena cosecha o una mala temporada de su rubro principal puede hacer mucha diferencia en la proporción del ingreso generado en la finca familiar.

Las principales características de los agricultores familiares multiactivos son:

1. La producción está mayoritariamente orientada al mercado de productos, pero en vez de un solo producto, lo hacen en base a dos o más productos; el rubro ancla y otro. Por ejemplo, chivos más pimentones, siendo el chivo el rubro ancla.
2. Los procesos productivos producen pocos alimentos para el consumo directo. En la vida cotidiana los productores agrícolas adquieren la mayor parte de su alimentación diaria en el mercado: harinas, azúcar, aceites.
3. En Venezuela el acceso al crédito no es limitado. Puede obtenerse fácilmente a través del sistema de financiamiento público.
4. En Venezuela, con una economía agraria de baja productividad y alta demanda, el acceso a los mercados no es una limitante estratégica para el productor agrícola; aunque puede haber temporadas con sobreoferta.

²⁰ Estudio de casos de dos comunidades de productores de caprinos en Siquisique, Estado Lara, realizado por Acción Campesina, (borrador) Marzo de 2015.

En resumen, los productores familiares pluriactivos o diversificados son familias que producen varios rubros, pero usualmente tienen uno o dos rubros con una clara orientación comercial, el cual puede ser complementado con artesanías, comercio rural, transporte, todos con base a recursos de la finca familiar, y puede incluir trabajo asalariado temporal en algunos casos. En el estudio de Evaluación de la Reforma Agraria (1995) se encontró que: “Párrafo 26: Un 10% de las explotaciones tienen complementariamente alguna industria casera: de entre este 10%, un 62% de las explotaciones se elabora un producto (6.2% del total de encuestados), un 7% dos productos y un 31% hasta tres productos. Entre tales productos destacan el queso y el casabe, con un 25% cada uno; el maíz (casabe en polvo o mandioca), con un 22%, y la catara (salsa picante de hormigas o bachacos), con un 19%.”

El número de productores familiares multiactivos en Venezuela se ha estimado (Tabla 1), para el año 2008, en un total de 76.827 unidades productivas, representando el 18.1% del total de predios. En Venezuela son ejemplos característicos de este tipo de productor familiar multiactivo, además de los caprinos del semiárido de Lara y Falcón, tenemos los productores de cacao, y algunos sectores de productores de café.

Se ha observado que una limitación importante para lograr transformar la finca en una unidad especializada tiene que ver con el ciclo de vida de la familia, tanto por la avanzada edad de sus miembros, como por la falta de la generación de reemplazo. En el caso de los parceleros de la reforma agraria, que recibieron sus fincas hace varias décadas, y que al mismo tiempo tuvieron muchas facilidades y oportunidades para que sus hijos se convirtieran en profesionales, ha tenido dificultades para la transferencia de las tierras porque los hijos ya no están en las fincas. Igualmente, muchos de los parceleros han muerto y ha habido dificultades de transferencia de las fincas a familiares y otros productores. Por lo tanto, las limitaciones para el mercado de tierras, de forma que los agricultores en fase de retiro puedan transferir sus tierras a productores con mayor recursos, es un factor importante de la baja productividad de la agricultura en Venezuela.

2.4.3. Productores Familiares Especializados (AFE)

Estos productores familiares se distinguen porque explotan recursos de tierra con buenos recursos de suelo y agua, tienen acceso a mercados (tecnología, capital y mercados), todo lo cual les permite obtener ingresos superiores al promedio nacional, con lo cual pueden realizar inversiones en la finca.



Fotos de riego andino, tomadas en 1994: construcción de tuberías de aducción del agua y riego presurizado.

La calidad de los recursos de tierra, sin embargo, es un factor flexible. Los productores de hortalizas de los andes venezolanos tienen disponibilidad de aguas y tierras de muy mala calidad, pero han logrado mejorar ambos recursos. En cuanto al agua, construyen y

mantienen sistemas de transporte de agua desde muchos kilómetros de distancia, para poder instalar sistemas de riego por aspersión. Y para mejorar la calidad de la tierra, que es arcillosa y pedregosa, ellos compran residuos a los criaderos de pollos y cascarilla a los molinos de arroz en la región de Los Llanos. Cada año pueden agregar hasta dos toneladas de estos materiales por hectárea para mejorar la calidad y fertilidad de la tierra.

La FAO (2014) define a este tipo de agricultor familiar especializado como productores consolidados con orientación al mercado, pero, al mismo tiempo, enfatiza que si bien este tipo de agricultor familiar destina los excedentes de producción para el mercado, sigue siendo fundamentalmente un productor de autoconsumo. Esta visión coincide con la de muchos investigadores sobre el tema, como los ya mencionados Barril y Almada (2007).

La información disponible para el caso de Venezuela sugiere que esta conceptualización no se ajusta a la situación del país. En primer lugar, los datos apuntan a que la mayoría de los productores especializados no venden excedentes, sino al contrario, son productores que organizan su sistema productivo con una clara orientación de mercado. Esto, como se mostrará en el texto, no es excepcional sino que ocurre en todas las regiones de Venezuela. Estos productores tienen las siguientes características:

1. La producción de la fincas está sobre todo dirigida al mercado, en algunos casos hasta el 100%, aun cuando algunos pueden tener algunos cultivos o crianza animal para autoconsumo y/o para venta. Las variaciones dependen de los precios del rubro ancla principal y las oportunidades de cultivo o crianza adicionales.
2. Incorporan nuevas maquinarias, sistemas de riego y tecnologías, así como principios de gerencia moderna, pueden tener cuentas bancarias, vehículos de transporte, entre otros. Siempre han tenido acceso al crédito público y también privado en algunos casos.
3. La unidad productiva usa normalmente mano de obra permanente y temporal de forma adicional a la mano de obra familiar.
4. Tienen tierras propias o acceden a tierras arrendadas.
5. Por lo general son familias que han tenido acceso a educación, en algunos casos los padres y en otros algunos de los hijos, incluso de nivel universitario, que ven en la agricultura una opción mejor que los empleos urbanos.
6. En general no se trata de un sector pobre, sino más bien de clase media.
7. Este estrato puede presentar una gran variedad de situaciones de desarrollo, desde fincas en proceso inicial de desarrollo, otras ya desarrolladas, o bien otras con problemas de comercialización porque los rubros que producen han perdido mercado. Se cita el caso del café.

Sin embargo, en el caso de los beneficiarios de la reforma agraria, para mediados de la década de 1990, cuando la misma estaba aún en proceso de consolidación, los hijos de las familias tendían a emplearse fuera del predio. El estudio de la Evaluación de la Reforma Agraria (1994) encontró que: "Párrafo 11: Sólo un 13% de la familia (hijos) se dedica a la actividad agrícola. El resto, 87%, se dedica a otros oficios (oficios del hogar, estudiantes, empleados u obreros urbanos) o está desocupado."

El tamaño de este estrato de productores se ha estimado (Tabla 1), para el año 2008, en un total de 182.957 unidades productivas, representando el 43.1% del total de predios agrícolas en el país. Los agricultores familiares especializados se han subdividido en tres sub-tipos por tamaño del predio. Sin embargo, tal como ya se ha dicho, el tamaño de las superficies es sólo un indicador de tendencias, ya que desde el punto de vista de la producción, un agricultor pequeño de cinco hectáreas con alta tecnología puede producir más valor que uno de 500 hectáreas con baja tecnología. Esta estratificación tiene correlaciones regionales. Hay regiones en donde los estratos de tenencia con predios de menor tamaño son más importantes, como en la región Andina o el Estado Sucre, mientras hay otras regiones, como los Llanos, en donde hay mayor importancia de predios de la agricultura familiar de tamaño mediano y grande. Los estratos son los siguientes:

- i. La agricultura familiar especializada pequeña. Disponen de menos de cinco hectáreas; habría 33.772 pequeños agricultores especializados en este estrato.
- ii. La agricultura familiar especializada mediana. Con fincas entre 5 y 20 hectáreas; en este estrato habría unos 69.596 productores.
- iii. La agricultura familiar especializada grande. Con fincas de 20 a 500 hectáreas; este estrato se compondría de unos 79.589 productores.

En el caso de los productores familiares de gran tamaño que se originaron en la reforma agraria hay un proceso de acumulación de tierras. En el estudio citado de la Evaluación de la Reforma Agraria (1995) se encontró que “Párrafo 17. Un 88% de los productores dispone de una sola parcela; un 9% posee dos; un 1,5% dispone de tres, y el 1,5% restante dispone de cuatro o más parcelas.”²¹

3. IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA FAMILIAR

El tema de la importancia de la agricultura familiar es muy controvertido. En general la literatura enfatiza que los agricultores familiares producen gran parte de la alimentación básica en los países de la región de América Latina. Sin embargo, a punto seguido, se enfatiza que los agricultores familiares no tienen buenas tierras, poco acceso al crédito, trabajan mayormente con la mano de obra familiar y el destino de su producción es para autoconsumo y secundariamente para el mercado.

3.1. Producción de Alimentos

En la literatura especializada publicada en los últimos años generalmente se minimiza el nivel de incorporación al mercado de los productores, de forma que sólo un pequeño sector produciría para el mercado urbano, mientras el grueso de los productores sería de auto-subsistencia y solo secundariamente para el mercado.

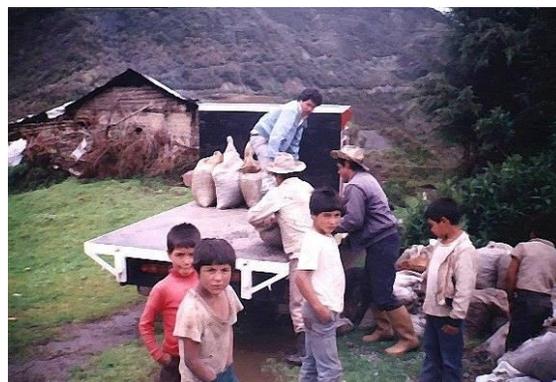
En base a las estadísticas existentes, y en el marco de las tipologías de la agricultura familiar generalmente aceptadas, se estima que en América Latina alrededor del 12% a los productores familiares serían especializados, con producción orientada a los mercados, mientras que el 28% serían productores multiactivos, diversificados o de transición, con una orientación secundaria al mercado (venta de excedentes), y que el 60% de serían residentes,

²¹ LA EVALUACIÓN DE LA REFORMA AGRARIA VENEZOLANA. Revista AGROALIMENTARIA, Caracas, No 1. Septiembre, 1995.

pobladores rurales, o de subsistencia, cuyo ingresos principales provienen del trabajo asalariado (CEPAL, 2014)²².

Por tanto, considerando la información que sólo el 12% de los productores familiares tendría una orientación clara al mercado, mientras el grueso es de auto-subsistencia, no se explica cómo, de acuerdo con estimaciones de organismos internacionales, el aporte de la agricultura familiar al PIB agrícola oscile entre el 30% y 40%²³. Para que esta enorme proporción del PIB agrícola sea generado por el sector de la agricultura familiar sería necesario que una proporción mucho mayor que el 12% de la misma tuviera una clara orientación al mercado.

Es decir, la percepción de escasa producción para el mercado que se encuentra en la literatura especializada se contradice con las estadísticas que resaltan el gran aporte que realiza la agricultura familiar a la alimentación de los países de la región. Por ejemplo, en el mismo texto citado anteriormente, la CEPAL (2014), sostiene que la agricultura familiar es la principal abastecedora de la canasta básica de consumo de alimentos en todos los países y que su importancia en la ocupación y uso de suelo se evidencia al abarcar entre el 30% y 60% de la superficie agropecuaria y forestal.



Fotos de productores andinos (1994). El camión F-350 y modelos equivalentes de otras marcas son parte esencial del sistema productivo de la agricultura familiar.

En un documento anterior (La Agricultura familiar en Venezuela, IICA Venezuela, 2014), se reseñó un estudio de la CAF (Corporación Andina de Fomento), publicado en 2006²⁴. En este estudio se señalaba que el sector agrícola-ganadero venezolano se componía de los siguientes sectores, con las tasas de participación que se indican.

1. Granjas e industrias avícolas y porcinas, representaban el 27% el PIB agrícola.
2. Cultivos modernos de ciclo corto, como cereales y oleaginosas; representaban el 18% del PIB agrícola.

²² CEPAL, 2014. Políticas Públicas y agriculturas familiares en América Latina y el Caribe. Balance, desafíos y perspectivas.

²³ COMUNIDAD ANDINA—Secretaría General (2011), Agricultura familiar Campesina Agroecológica Campesina en la Comunidad Andina.

²⁴ CAF-FAO, por Juan L. Hernández (consultor) (2006). Venezuela. Nota de Análisis Sectorial. Agricultura y Desarrollo Rural. Caracas, Venezuela. Estudio realizado por CAF y auspiciado por FAO. Publicado por FAO, Roma, Italia.

3. Ganadería de doble propósito, con el 15% del PIB agrícola.
4. Ganadería de cría y levante, con el 14% del PIB agrícola.
5. El sector forestal, que representa otro 1% del PIB agrícola²⁵.

Estos cinco sectores suman el 75% del PIB agrícola. Adicionalmente la palma aceitera y la acuicultura no-marítima representaban un porcentaje del 2% del PIB agrícola. Hay que destacar que en los cinco primeros sectores la participación del productor agrícola familiar es importante. Los rubros considerados en la lista anterior son producidos en su mayor parte por productores familiares, así como por empresas y corporaciones.

Sin embargo, a través de los datos publicados del Censo de 2008, no se puede medir la proporción de productores familiares en cada tipo de rubros productivos. Un ejercicio permitirá entender mejor este problema de medición. Así, si se vincula el número de predios mayores de cierto tamaño con el número de productores de ciertos rubros de producción, como cereales y ganadería, que generalmente son cultivados en predios de tamaño grande, en todos los casos se observa que hay muchos más productores que predios. En los Llanos Altos, por ejemplo, el promedio de animales por predio es de 118 cabezas, dado lo cual sería necesario tener predios de por lo menos 200 hectáreas. En la región hay 52 mil productores de bovinos. Sin embargo en esta región sólo hay unos 22 mil predios de más de 200 hectáreas. Eso quiere decir que habría unos 30 mil predios de menos de 200 hectáreas que producen ganado, de los cuales se puede decir que una mayoría serían claramente agricultores familiares, incluso mucho parceleros de la reforma agraria. Además, no todos son especialistas en ganadería, sino que también producen cereales y otros rubros.

Otros sectores productivos en donde, por el contrario, hay un fuerte predominio de los productores familiares son algunos rubros agroindustriales, como el café y el cacao, así como en la producción de alimentos de consumo fresco, como aguacate, zanahorias, papas, verduras, plátanos y bananos, entre muchos rubros similares. En estos rubros los promedios de siembra están entre 0.7 y 5.5 hectáreas. Estos rubros representaban alrededor de un 23% del PIB agrícola en 2006. Por lo tanto, para los primeros años de la primera década del 2000 (2000-2005), una **hipótesis aceptable** de la participación de la agricultura familiar en el PIB agrícola debería estar en torno al **40% del total de la producción agrícola de mercado**, considerando un 23% en productos de consumo fresco y un 17% en otros rubros, como bovinos, caña de azúcar, maíz, arroz y oleaginosas.

La agricultura, incluida la pesca, produce alrededor del 5% del PIB de Venezuela. Para el período 2006/2007 el PIB nacional estaba en el orden de los 200 mil millones de dólares. El aporte de la agricultura al PIB, menos pesca, era de unos 8 mil millones de dólares anuales. Ahora bien, considerando sólo la proporción del aporte al PIB de la agricultura familiar, en torno al 40%, el aporte de la misma, traducido a cifras monetarias, debería haber estado en torno a los 3 mil millones de dólares anuales.

Un estudio de evaluación de la reforma agraria (1995), resaltó la alta participación de los asignatarios en el abastecimiento del mercado de alimentos. "Conclusiones. Sección 23. Es

²⁵ FAO, Departamento de Montes, Informe Nacional Venezuela, elaborado por Manuel Briceño Méndez, para el Estudio de Tendencias y Perspectivas del Sector Forestal en América Latina, Documento de Trabajo, Roma, 2005.

importante destacar la participación en el mercado de los productores beneficiarios de la Reforma Agraria. Sus productos son colocados bien sea través de intermediarios, mercados locales, mercados mayoristas, la agroindustria e incluso el consumidor final en algunos de los casos; todo lo cual es una evidencia de su incorporación al desarrollo económico del país”²⁶. Para estimar con mayor precisión la participación de la producción de la agricultura familiar en este grupo de rubros habría que realizar un análisis censal de los datos originales cruzando tamaño de la explotación con el rubro y la superficie sembrada. Este es un ejercicio estratégico necesario para poder dimensionar la importancia de la agricultura familiar.

3.2. La Tenencia de la Tierra en Venezuela en el Censo de 2007/2008

El Censo Agrícola de 2009/2008 establece la cantidad total de 242.003 lotes de tierras productivas. En la Tabla 2 se agruparon las tierras en estratos de tenencia por Estado y se calcularon los porcentajes de lotes por estrato. El promedio nacional indica que hay un 18.7% de UPAs de menos de dos hectáreas, promedio que sube al 48% en las UPAs entre 2 y 5 hectáreas, y está en un 25.1% para las UPAs entre 10 y 50 hectáreas, bajando al 6.7% en las UPAs entre 50 y 100 hectáreas. Las UPAs de mayor tamaño, de 100 a 500 hectáreas representan el 8.5% y las de más de 500 hectáreas sólo el 2.3%.

Tabla 2: Estructura de Tenencia de la Tierra en Venezuela por Estados

Estados	0ha-2	%	2ha-10	%	10ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Amazonas	1053	24.3	2082	48.0	301	6.9	114	2.6	483	11.2	300	6.9	4.333
Anzoátegui	1354	9.6	4048	28.8	3535	25.1	1506	10.7	2703	19.2	931	6.6	14.077
Apure	499	3.2	2817	18.0	5505	36.1	2398	15.3	3289	20.1	1175	7.5	15.683
Aragua	2432	22.9	5946	56.0	1275	12.0	338	3.2	450	4.2	176	1.7	9.717
Barinas	1590	5.1	6146	19.7	13262	42.5	4936	15.5	4527	14.5	770	2.5	31.231
Bolívar	1269	7.9	4315	27.0	5055	31.7	1701	10.7	2473	15.5	1148	7.2	15.961
Carabobo	3095	24.8	6115	49.1	2455	19.8	373	3.0	340	2.7	77	0.6	12.455
Cojedes	759	9.7	1969	25.1	2807	35.8	801	10.2	1004	12.8	501	6.4	7.841
Dta Amacuro	843	25.6	1156	35.1	846	25.7	189	5.7	226	6.8	35	1.0	3.295
Falcón	4131	20.5	6196	30.7	5193	25.7	2003	9.9	2277	11.3	382	1.9	20.182
Guárico	872	4.4	3515	17.7	6327	31.9	2684	13.5	4790	24.1	1650	8.4	19.838
Lara	11735	30.9	17446	46.0	5927	15.6	1304	3.4	1325	3.5	207	0.5	37.944
Mérida	8243	29.7	11943	43.0	6091	21.9	924	3.4	519	1.9	59	0.2	27.779
Miranda	3613	23.4	8932	57.9	2349	15.2	302	1.7	170	1.1	59	0.4	15.425
Monagas	2222	12.2	5020	27.6	3092	17.0	785	4.3	1531	8.4	516	2.8	13.166
Nva Esparta	843	72.1	285	24.4	40	3.4	1	0.1	0	0.0	0	0.0	1.169
Portuguesa	4810	13.5	14773	41.5	11079	31.2	2234	6.3	2242	6.3	426	1.2	35.564
Sucre	5025	20.4	13938	56.6	5000	20.3	344	1.4	256	1.0	47	0.2	24.610
Táchira	6207	24.6	9146	35.6	7261	28.7	1675	6.5	1244	4.8	155	0.6	25.688
Trujillo	10047	33.2	14421	47.6	4669	25.4	532	1.8	557	1.9	36	0.1	30.262
Vargas	906	33.8	1596	59.5	166	6.2	9	0.3	6	0.2	0	0.0	2.683
Yaracuy	3030	15.6	10053	51.8	4444	22.9	940	4.4	789	4.0	137	0.7	19.393
Zulia	5037	14.1	11715	32.8	10017	28.1	3066	8.6	4781	13.4	1079	3.0	35.695
Venezuela	79.615	18.7	163573	38.5	106696	25.1	29159	6.7	35982	8.5	9866	2.3	423.991

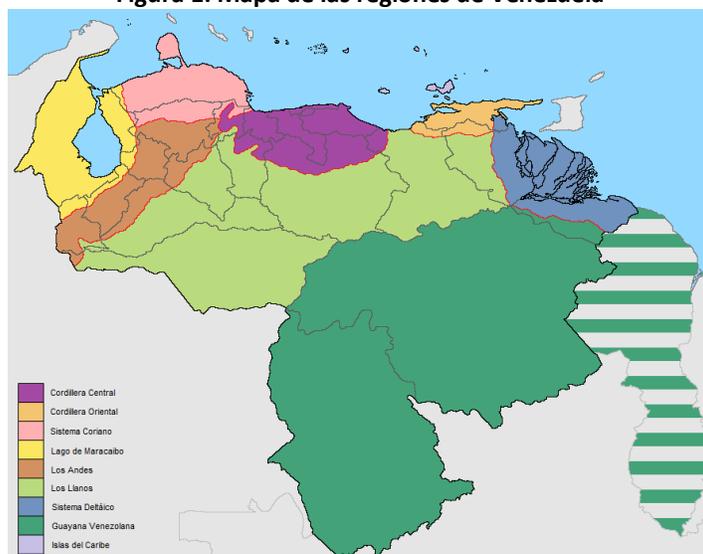
Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

²⁶ La Evaluación de la Reforma Agraria Venezolana. Revista AGROALIMENTARIA, Caracas, No 1. Septiembre, 1995. El Capítulo de conclusiones fue escrito por Rafael Isidro Quevedo.

4. PRODUCCION AGRICOLA POR REGIONES

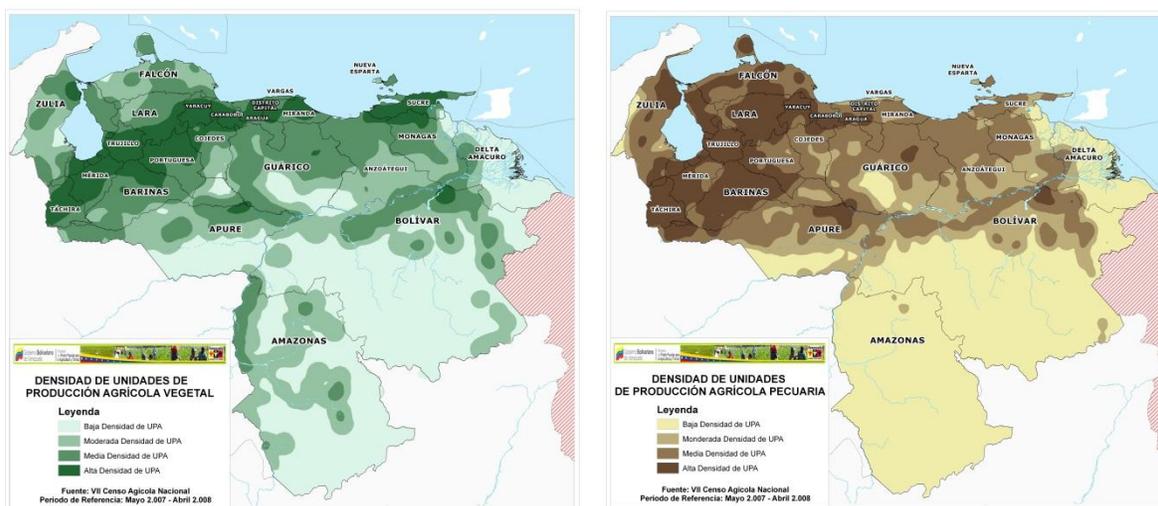
Tal como se aprecia en el mapa de Figura 1, hay ocho grandes regiones agroclimáticas. De ellas seis tienen actividades agrícolas en una cuantía significativa.

Figura 1: Mapa de las regiones de Venezuela



Fuente: <http://www.venezuelatuya.com/geografia/index.htm>

Figura 2: mapas de densidad de UPAs Vegetal y Animal



Fuente: Censo Agrícola de Venezuela, año 2008 https://www.google.co.ve/?gws_rd=ssl#q=censo+agricola+venezuela

Hay dos regiones, el Delta Amacuro, en el extremo este del país, y los Estados Amazonas y Bolívar, que tienen actividades productivas agrícolas muy limitadas. Las regiones con uso agrícola y ganadero en Venezuela se ubican casi completamente al norte del río Orinoco. Hay pequeños núcleos de agricultura moderna a lo largo de la ribera sur del río Orinoco (ver mapa 2), en torno a las ciudades Bolívar y Puerto Ordaz, pero el interior de la región es mayormente una zona de parques y áreas protegidas. Comparando los mapas de producción vegetal versus producción animal, se observa que hay mayor densidad de UPAs con

producción animal en relación con la densidad de producción vegetal. En las siguientes secciones se describirá brevemente las principales características de las regiones agrícolas y de los tipos de agricultores familiares predominantes. Claramente se trata de hacer notar los aspectos más resaltantes y en ningún caso se pretende realizar una descripción detallada de cada tipo de los productores familiares.

4.1. La Región Cordillera Central

Incluye la región que es el corazón urbano e industrial de Venezuela, con el Distrito Capital (Caracas) y los Estados Vargas, Miranda, Aragua y Carabobo. Se trata de una zona muy quebrada, con un clima tropical húmedo a semiárido, con pequeños valles con alta aptitud agrícola, pero en general necesitan riego. Fue una zona preferente de reforma agraria y por tal motivo abunda la agricultura familiar. Sin embargo, gran parte de la tierra agrícola está siendo ocupada por la expansión urbana e industrial, particularmente los valles del Tuy (Caracas) y de Aragua y Valencia. En la Figura 2 se observa que la región tiene una alta densidad de unidades de producción agrícola y pecuaria.

4.1.1. Aspectos físicos

Esta región está conformada por dos sistemas cordilleranos. Uno al norte, bordeando el mar Caribe y se extiende desde la región central de Valencia hacia el oriente, culminando en los cerros El Ávila, hasta Higuerote. La vertiente norte tiene algunas zonas muy húmedas, permitiendo cultivos como el cacao, en el Estado Aragua, y la zona de Barlovento, en el Estado Miranda. La vertiente sur es más árida. Se extiende desde Carabobo hasta el Estado Anzoátegui, en la cuenca de Unare. Las parte altas son relativamente húmedas y hay varios ríos importantes que nacen en sus laderas. Prácticamente todo el bosque nativo ha sido talado y muchos cursos de agua se han perdido. Entre ambas cordilleras hay una amplia depresión intermedia, que se extiende desde la cuenca del lago de Valencia, pasando por los valles del Tuy, hasta culminar en la planicie húmeda de Barlovento. En general se trata de una zona con una baja pluviosidad, pero debido a que hay varios sistemas de riego, hay altos rendimientos agrícolas. Sin embargo, la deforestación y el mayor consumo de agua por el desarrollo urbano están afectando la disponibilidad de agua para la agricultura.

4.1.2. La economía agrícola

Es la zona agrícola más antigua del centro de Venezuela. En la colonia existieron grandes haciendas. Diversos procesos, desde el período de la Independencia, fueron dividiendo las haciendas en predios más pequeños o más tarde fueron parte del proceso de la reforma agraria. De modo que en la actualidad la estructura agraria está conformada casi enteramente por agricultores familiares. Se trata de una de las regiones agrícolas más productivas de Venezuela. Se utilizan técnicas agronómicas avanzadas en comparación a otras regiones del país. Sobresalen la ganadería, el cultivo de maíz, que ocupa el mayor número de hectáreas, y la caña de azúcar y el algodón. En esta región hay también importantes agroindustrias, tales como industrias textiles, centrales azucareras y plantas procesadoras de alimentos, que traen insumos de todo el país.

4.1.3. Los productores familiares

La mayor parte de los productores familiares de esta región corresponde a parceleros de la reforma agraria. En los cuatro estados de la región central en 2008 se contabilizaron 40.280

UPAs (Tabla 3). Más del 80% de las mismas tenían superficies entre 2 y 10 hectáreas. Esta cifra regional es muy alta porque a nivel del país sólo hay 57.2% de las UPAs en estos dos estratos. Es importante hacer notar que en esta región, si hay buen acceso al riego, una superficie de menos de 1 hectárea puede ser altamente productiva en rubros tales como hortalizas y frutas.

Tabla 3: Región Cordillera Central. Estratos de tenencia

Estados	0 ha-2	%	2ha-10	%	10 ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500+	%	Total
Aragua	2432	22.9	5946	56.1	1275	12.0	338	3.1	450	4.2	176	1.7	9.717
Carabobo	3095	24.8	6115	49.1	2455	19.8	373	3.0	340	2.7	77	0.6	12.455
Miranda	3613	23.4	8932	57.9	2349	15.2	302	1.7	170	1.1	59	0.4	15.425
Vargas	906	33.8	1596	59.5	166	6.2	9	0.3	6	0.2	0	0.0	2.683
Tot.Región	10.046	24.9	22.589	56.0	6.245	15.5	1.022	2.5	966	2.4	312	0.8	40.280
Venezuela	79.615	18.7	163.573	38.5	106.696	25.1	29.159	6.7	35.982	8.5	9.866	2.3	424.891

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

En el caso de predios de menos de 2 hectáreas, el nivel nacional es de 18,7% del total, mientras en la región este estrato es el 24,9%. Al contrario, la proporción de unidades de producción de tamaños medianas y grandes es inferior al promedio nacional. Los predios de mayor tamaño se han especializado en el cultivo de cereales. No obstante, dado que el tamaño útil de los predios en general no es grande, el promedio de siembras a nivel regional es de apenas 4.21 hectáreas por finca y el aporte a la superficie sembrada es de solo 6.1% del país. En cuanto a la ganadería bovina hay 1.839 fincas, con un promedio de 86 animales por finca, mientras el promedio nacional es de 92.94 cabezas por finca.

Tabla 4: Región Cordillera Central. Producción frutas, hortalizas, raíces y tubérculos

Producto	Productores	Hectáreas	Has/UPA	% del país
Maíz Amarillo	3.577	15.071	4.21	6.10%
Cacao	3.414	18.416	5.40	25.58%
Cambur (banano)	20.316	46.679	2.30	21.52%
Aguacate	8.345	16.617	1.99	37.00%
Ñame	1.317	2.501	1,90	21.23%
Ocumo	1.768	2.421	1.93	32.96%
Aguacate	3.014	5.983	1.99	37.00%
Caraota	1.483	2.513	1.69	15.83%
Tomate	837	1.468	1.75	12.58%
Papa (Carabobo)	247	1.701	6.88	9.45%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

La región se encuentra en el centro de la mayor concentración urbana del país, lo cual facilita el acceso de los productos de la región. Como se puede apreciar en la Tabla 4, la mayor parte de los cultivos se realizan a pequeña escala, incluso cultivos agroindustriales

como el maíz blanco. En varios rubros la región aporta más del 30% de la superficie sembrada a nivel nacional, que en su mayoría son cultivados en predios de menos de cuatro hectáreas. El aguacate, por ejemplo, que es un rubro de altos precios, se cultiva en superficies de apenas dos hectáreas, como promedio regional. Se trata claramente de una región de pequeños agricultores familiares, que realizan un aporte substancial al mercado de productos alimenticios del país. No hay forma, analizando estas cifras, que se pueda pensar que estos agricultores despachan al mercado únicamente sus excedentes productivos.

4.1.4. Comentarios sobre la agricultura en la región Cordillera Central

Los productos agrícolas de esta región tienen una orientación plenamente de mercado, principalmente a la metrópoli de Caracas y las importantes ciudades de Valencia y Maracay, que en conjunto suman 10 millones de personas, más de un tercio de la población del país. En general se puede decir que en la región Cordillera Central hay un amplio predominio de la agricultura familiar, particularmente en los rubros de consumo fresco, mientras que el escaso número de medianos y grandes productores se dedican más a cultivos agroindustriales y a la ganadería bovina de ceba en tránsito a los centros de faenamiento.

4.2. La Región Cordillera Oriental

La Cordillera Oriental está formada por dos sistemas montañosos. Uno al norte, que es parte del Estado Sucre, formando las penínsulas de Paria (al Este) y Araya (al Oeste). La otra está situada al sur y es administrada en parte por el Estado Sucre y los Estados Monagas y Anzoátegui. Estas cordilleras son parte del sistema montañoso norte-costero venezolano. Entre ambas cordilleras existe una depresión intermedia, que se extiende por el golfo de Cariaco y continúa por la costa sur de la península de Paria. Es una zona altamente sísmica porque cada cordillera es una placa tectónica separada.

4.2.1. Los aspectos físicos

Tiene dos regiones bien definidas. La Península de Paria, situada al Este, haciendo frontera con Trinidad y Tobago, de la cual está separada por un estrecho. La península está en gran medida formada por la montaña, de unos 1.000 metros de altitud media, con laderas muy abruptas hacia el norte, mientras hacia el sur desciende en forma suave. Tiene un clima trópico húmedo lluvioso. La pluviosidad es irregular, con zonas muy húmedas a zonas bastante secas. La vegetación va del bosque nublado a partir de los 1.000 metros y precipitación pluvial anual calculada entre 1.000 y 1.500 milímetros, al xerófilo a medida que nos acercamos al extremo oeste, donde la pluviosidad es inferior a 1.000 milímetros. Su clima, mayormente cálido y lluvioso, es propicio para que haya una abundante y variada vegetación, así como sea favorable para una gran diversidad de cultivos.

La otra región es la parte oeste del Estado Sucre y las partes norte de los Estados Anzoátegui y Monagas. En la zona del litoral occidental se observa un tipo de clima semiárido registrándose 25°C de temperatura media anual, con una pluviosidad de 375 milímetros. La vegetación de esta parte del estado Sucre es mayormente xerófila. Como zona representativa de clima fuerte en cuanto a condiciones de sequía y aridez se encuentra la Península de Araya, en donde el clima es más seco, semidesértico, con temperaturas medias de 27°C y precipitaciones anuales de menos de 300 milímetros. En el sector meridional de la

cordillera el clima es completamente distinto, ya que se observa un clima tropical lluvioso de sabana, en donde se pueden encontrar árboles como el roble y otros de climas menos secos.

4.2.2. La agricultura en Sucre

Dado que la información censal sólo se encuentra a nivel de los Estados, en las siguientes dos secciones sólo se analizará el Estado Sucre. En la península de Paria predomina la producción de cacao, fundamentalmente en pequeñas propiedades, que eran parte de antiguas haciendas de cacao, de las cuales aún quedan algunos remanentes. En especial permanecen los pueblos creados en torno a las casas de las haciendas, en donde siguen viviendo los actuales productores familiares de cacao que recibieron parcelas de la reforma agraria. Hay un gran Parque Nacional en la cordillera pero sus funciones de protección ambiental no son efectivas debido al desmonte, lo cual afecta las cuencas hídricas y reduce las opciones de utilizar el riego para diversificar la producción.

El sector occidental del Estado, por el contrario, es una región muy compleja, con sectores húmedos y otros semiáridos. Hay agricultura a pequeña escala y de baja tecnología. Hay escaso desarrollo del riego. De todas maneras hay que destacar que la agricultura del Estado Sucre ocupa los primeros lugares como a nivel nacional de varios rubros, entre ellos en primer lugar cacao y auyama, así como otros rubros importantes, como ocumo, aguacate, cambur y yuca, en segundo y tercer lugar a nivel nacional.

4.2.3. Los productores familiares

De acuerdo con los datos del Censo Agrícola de 2007/1008 en Sucre hay 24.610 predios, con una superficie total de 292.793 hectáreas de uso agrícola, lo que da un promedio de 11.8 hectáreas. Los predios de 0 a 2 hectáreas tiene mayor importancia que el promedio nacional, con un 20.4%, en oposición al 18.7% a nivel nacional.

Tabla 5: Región Cordillera Oriental (Estado Sucre). Estratos de Tenencia

Estados	0 ha-2	%	2ha-10	%	10 ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Sucre	5025	20.4	13938	56.6	5000	20.3	344	1.4	256	1.0	47	0.2	24610
Venezuela	79.615	18.7	163.573	38.5	106.696	25.1	29.159	6.7	35.982	8.5	9.866	2.3	424.891

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

Un total de 14 mil predios tienen una superficie entre 2 y 10 hectáreas, que suman un 56.9% del total y representa una proporción superior al promedio nacional de 38.5%. Hay que hacer notar que todas las grandes haciendas de cacao que existían en la década de 1960 fueron expropiadas por el proceso de la reforma agraria. Apenas unos 500 predios tienen más de 50 hectáreas, y de éstas, sólo 22 tienen más de 1.000 hectáreas, con grandes extensiones de zonas con poca utilidad productiva. Esto indica la enorme importancia que tiene la agricultura familiar como la espina dorsal de la estructura agraria del Estado Sucre. Este es un caso de estructura agraria similar a la región Cordillera Central, con abundancia de la pequeña propiedad y escaso número de grandes propiedades.

Tabla 6: Región Cordillera Oriental. Producción frutas, hortalizas, raíces y tubérculos

Producto	Productores	Hectáreas	Has/UPA	% del país	Posición país
Cacao	6.533	29.705 has	4.50 has	45.61%	1ro
Auyama	508	2.455 has	4.83 has	33.32%	1ro
Ocumo	965	1.574 has	1.63 has	15.70%	2do
Aguacate	776	1.963 has	2.52 has	11.81%	3ro
Cambur	2.095	6.887 has	3.29 has	14.75%	3ro
Yuca	2.193	4.456 has	2.03 has	9.34%	3er
Naranjas	1.048	4,396 has	4,19 has	12.63%	3er
Plátano	943	2.729 has	2.89 has	5.32%	4to
Café	2.386	4.827 has	6.21 has	7.16%	5to
Tomate	131	177 has	1.35 has	1.52%	15avo

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

En cuanto a los aspectos productivos, el principal rubro agrícola del Estado Sucre es el cacao, del cual se contabilizaron 6.553 productores entre un total de 24.610 UPAs, sumando un total de 29.705 hectáreas de cacao. Sucre tiene el 45,61% de la superficie cultivada de cacao del país, muy superior al 27,11% de la región Cordillera Central. Hay un promedio de 4.5 hectáreas por productor. El promedio de producción anual es de 350 kilos por hectárea, de forma que el promedio por productor es de 1.575 kilos²⁷. Se trata de un elemento a investigar pero es probable que la mayor parte de los productores de cacao sean parceleros de la reforma agraria y sólo en una pequeña proporción sean productores familiares tradicionales o empresas.

El segundo rubro en importancia en el Estado Sucre es la auyama o calabaza (*Cucurbita máxima*)²⁸, en el cual Sucre es el primer productor del país con el 33,32% del total de la superficie cultivada a nivel nacional. Destaca que es un rubro cultivado con un promedio de 4,83 hectáreas por productor, es decir, un cultivo típico de la agricultura familiar y con una clara orientación al mercado nacional.

En el rubro ocumo, un importante alimento de la dieta popular, el Estado Sucre ocupa el 2do lugar a nivel nacional, con el 15.70% de la superficie cultivada, y es un rubro que se produce en extensiones promedio de sólo 1.63 hectáreas.

Un rubro también muy importante es el aguacate, con el 11,81% de la superficie nacional. Es el tercer Estado con la mayor superficie plantada de aguacate luego de Yaracuy y Vargas. El promedio de siembras por productor de aguacate es de 2.52 hectáreas. Aplica la misma

²⁷ El precio internacional del cacao para junio de 2015 está en torno a los 3.000 dólares por tonelada.

²⁸ La auyama como se conoce en Venezuela, es una calabaza o zapallo en otros países; pertenece a la familia *Cucurbitaceae*, género *curcubita* en las variedades *máxima*, *moschata*, *mixta* y *pepo*.

reflexión hecha para la auyama en cuanto a su carácter de producto de la agricultura familiar para el mercado. Es importante también el cultivo del cambur, con el 14,75% de la superficie nacional. Este es un rubro que se produce en casi todos los estados. En este rubro Sucre es el segundo después del estado Mérida y antes de Trujillo; los tres Estados tienen cada uno más del 10% de la superficie cultivada nacional. El promedio cultivado por productor es de 3,2 hectáreas. Sucre ocupa el tercer lugar como mayor productor de naranjas, después de Yaracuy y Carabobo, con 4,396 hectáreas plantadas y el 12,63% de la superficie nacional. El Estado tiene un promedio de 4.19 hectáreas plantadas por productor. Los tres mayores productores de naranja tienen en promedio sobre las cuatro hectáreas de superficie plantada por productor. En el rubro de plátanos el Estado Sucre tiene el 5,32% del total nacional y ocupa el 4to lugar en importancia. La superficie plantada por productor es de 2.89 hectáreas. Los cuatro mayores Estados productores de plátano tienen en promedio sobre 2.5 hectáreas por productor. Los demás Estados, con menor importancia como abastecedores del mercado nacional tienen en general menos de 2.0 hectáreas por productor. El Estado Zulia, el mayor productor del país de plátanos, tiene una superficie plantada de 5.44 hectáreas por productor.

El cultivo del café destaca con el 7,16% de la superficie sembrada a nivel nacional, siendo el quinto Estado en cuanto a superficie plantada. Se cultiva con un promedio de 6,21 hectáreas por productor. Otros cultivos importantes son: caña de azúcar, con el 2,35% de la superficie nacional.

En cuanto a raíces y tubérculos Sucre tiene el 9,34% de la superficie de yuca a nivel nacional. El promedio de siembras es de 2,03 hectáreas por productor en yuca. Hay varios otros rubros que se cultivan, como pimentón, tomate, lechuga, ñame, caraotas (*Phaseolus vulgaris L.*)²⁹, frijoles (*Vigna unguiculata L. Walp*), pero que no tienen relevancia a nivel nacional y son mayormente orientados a los mercados urbanos locales. Sucre no es un Estado gran productor de bovinos, pero destaca que la proporción de vacas en relación a la masa ganadera sea muy superior al nivel nacional, del 41.01% de la región en comparación al 34,17% nacional, indicando un desarrollo lechero importante. El promedio de animales es de 32 cabezas por unidad productiva, indicando que esta producción se concentra en unidades de producción medianas y pequeñas.

4.2.4. Comentarios sobre la agricultura familiar en Sucre

En general los rubros principales incluidos en la Tabla 5 tienen una clara orientación al mercado nacional, lo cual se nota tanto por la importancia de los rubros a nivel nacional, como por la cantidad promedio de hectáreas cultivadas por finca. La región de la Cordillera Oriental se caracteriza por la importancia de algunos rubros de clima húmedo, como cacao y raíces tropicales, los cuales son producidos sobre todo por pequeños productores en la Península de Paria. En el sector oeste, más árido en general, hay una mayor presencia de medianas propiedades, con ganadería de leche y algunos otros productos que aparecen en pequeñas cantidades, como el café. Tanto el cacao como la auyama, siendo Sucre primer productor nacional, son rubros producidos por agricultores familiares. Los productores

²⁹ Frijol negro; en otros países se conoce simplemente como frijol negro. En Venezuela se llama frijol sólo a la especie blanca o colorida.

familiares de esta región han logrado insertarse con éxito a los mercados nacionales a pesar de ser una de las más alejadas de los grandes centros urbanos del país.

4.3. La Región Centro-Occidental

En esta región se ha incluido el Estado Falcón y el Estado Lara, con una alta proporción de tierras semiáridas, así como Yaracuy, que si bien es más fértil, comparte características regionales y administrativas con los demás Estados. Se trata por tanto de una región con una gran variedad de microrregiones, con extremos climáticos.

4.3.1. Características físicas del territorio

El Sistema Coriano (de la ciudad de Coro, capital del Estado Falcón), es una extensa área montañosa con un clima predominante de semiárido, pero mezclado con valles de clima tropical húmedo. Las zonas semiáridas reciben menos de 700 mm de precipitación anual, las que, además, están concentradas en dos períodos y su régimen se caracteriza por lluvias torrenciales, súbitas y de corta duración. Por otra parte, hay zonas con condiciones de fertilidad que varían desde un semiárido menos extremos hasta clima tropical húmedo. Cada microrregión permite distintos tipos de actividades agrícolas. Las condiciones de fertilidad mejoran en los territorios localizados hacia el sector este, en donde es posible encontrar pequeñas zonas húmedas, que permiten el desarrollo de bosques. En estas zonas son posibles otros cultivos e incluso ganadería, como en el valle bajo del río Tocuyo. Igualmente, hay diferencias entre zonas planas, que permite un mejor manejo del agua, hasta zonas muy quebradas, en donde el control del agua es muy difícil.

4.3.2. La Agricultura en la Región Centro-Occidental

En esta región, de los Estados Lara, Falcón y Yaracuy, hay tres sub-sistemas agrícolas:

1. Agricultura de semiárido en la Sierra de Coro y Lara

Es una región muy intervenida por los asentamientos humanos. Coro, en el Estado Falcón, es la ciudad más antigua de Venezuela. Los españoles introdujeron la crianza de caprinos, que constituye el rasgo más característico de la región. Gran parte del territorio son baldíos (de propiedad del Estado) y se usan libremente para el pastoreo de los caprinos. Los productores de caprinos tienen pequeñas propiedades en donde tienen sus casas, corrales para sus animales, y algunas familias tienen acceso a unas pocas hectáreas de terreno regables.

Debido a la presencia del caprino y sus hábitos alimenticios depredadores se puede decir que se trata de un semiárido de origen antrópico. En donde se puede captar agua hay cultivos de hortalizas y frutas a pequeña escala con micro-sistemas de riego, asociados a embalses precarios. Estos embalses exigen mucho mantenimiento porque se llenan de sedimento arrastrado por las aguas lluvias torrenciales. Se cultiva también sábila (aloe vera) y otros productos del semiárido.

Esta es una región que ha tenido varias experiencias de desarrollo rural desde la década de 1950, con el Estado apoyando la construcción de pequeños sistemas de riego, del tipo media-luna, para captar y acumular agua de lluvia para pequeños sistemas de regadío. Incluso hubo intentos de erradicar la crianza de caprinos en las partes altas de la sierra (1950-1956). En las décadas de 1990 y 2000 se llevó a cabo el proyecto PROSALFA (Proyecto del Semiárido de Lara y Falcón), financiado por el FIDA y recursos nacionales. La

estrategia de desarrollo fue similar a la practicada anteriormente: obras de riego y suplementos alimenticios (pastos regados y árboles de hojas comestibles). Este proyecto en 2015 comienza con su tercera fase.

2. Agricultura de Semiárido en la Depresión Central de Lara

Al sur del Sistema Coriano propiamente tal está la llamada Depresión Central de Lara, que tiene características semiáridas de sabana tropical seca. Esta es una zona de gran extensión al noroeste del Estado Lara, con unas 600 mil hectáreas. Hay dos cuencas muy características. (1) La cuenca de Carora, que tiene una economía ganadera de leche, que generó una de las razas más representativas de Venezuela, la raza Carora. Se trata de un semiárido suave en los valles y posee valles con acuíferos subterráneos que se usan para empastadas artificiales e, incluso, producción de caña y maíz bajo riego. En los valles laterales hay un semiárido duro, similar al descrito en la sección anterior, en donde predomina la producción de piña, sábila y sisal, que requieren un complemento de riego. En el caso de la piña y sisal los productores son más especializados; (2) La cuenca del valle de Quíbor es una sub-región que posee una agricultura muy eficiente, basada en la captura de agua de lluvias, la que es conservada en grandes cisternas construidas con represas de tierra. Se trata de una tecnología similar a la utilizada en la sierra de Coro, pero por el hecho de tratarse de una zona plana los reservorios con grandes y permiten una agricultura intensiva a mediana escala, principalmente de cebollas y otras hortalizas.

3. La agricultura en los valles de Yaracuy

Los valles de Yaracuy tienen las mejores tierras y condiciones climáticas en Venezuela. Son valles amplios, con montañas bajas y poca pendiente, pero lo más interesante es el régimen de lluvias que permite realizar agricultura con poca necesidad de riego. Es una zona especialmente adecuada para la producción de caña de azúcar, frutas, hortalizas, granos como, y raíces y tubérculos. Es importante la producción de aguacate, ya que contribuye con el 16.28% del total nacional, el primer lugar a nivel nacional. También el clima es adecuado para cambur y plátano. La mayor parte de esa producción es realizada en predios pequeños y medianos. La ganadería es importante. Algunas zonas reciben ganado de los llanos bajos en épocas de excesivas lluvias. No obstante el desarrollo productivo ha estado muy afectado por condiciones externas negativas, tales como conflictos por la propiedad de las tierras.

4.3.3. Los Productores Familiares

Predominan los productores familiares diversificados y los pobladores rurales. Los productores, dada la variedad de situaciones micro-climáticas, presentan también una gran variedad de situaciones productivas. El clima y el dominio de micro sistemas agroecológicos favorecen el cultivo de productos de consumo directo, como frutas y hortalizas, y limitan la producción de rubros que requieren superficies amplias, como los cereales.

Tabla 7: Región Centro-Occidental. Estratos de Tenencia

	0 ha-2	%	2ha-10	%	1ha -50	%	50ha-100	%	100h -500	%	500 +	%	Total
Falcón	4131	20.5	6196	30.7	5193	25.7	2003	9.9	2277	11.3	382	1.9	20182
Lara	11735	30.9	17446	46.0	5927	15.6	1304	3.4	1325	3.5	207	0.5	37944
Yaracuy	3030	15.6	10053	51.8	4444	22.9	940	4.4	789	4.0	137	0.7	19393
Total Región	18896	24.4	33695	43.5	15564	20.1	4247	5.6	4391	5.7	726	0.9	77519
Venezuela	79615	18.7	163573	38.5	106696	25.1	29159	6.7	35982	8.5	9866	2.3	425003

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

La proporción de los predios de menos de 2 hectáreas en Lara y Falcón es superior al promedio nacional. En Yaracuy es algo menor. Sin embargo, las cifras de la pequeña propiedad esconde el hecho que muchas actividades económicas son realizadas en tierras comunitarias o baldías del Estado, incluyendo la crianza de caprinos y el cultivo de algunos productos vegetales. Son ocupantes de hecho de tierras públicas y ellos consideran como propio sólo el sitio en torno a la vivienda, el cual es definido como menor a 1 hectárea.

Tabla 8: Región Centro Occidental. Producción frutas, hortalizas, raíces y tubérculos

Producto	Productores	Hectáreas / Cabezas	Has/UPA	% del país
Caprinos	11.126	917.780 cabezas	82.48 cabezas	85.82%
Bovinos	15.560	1.016.670 cabezas	65.34 cabezas	8.02%
Café	16,328	45.511 has	8.61 has	23.32%
Maíz Blanco	6.183	45.511 has	8.61 has	10.41%
Maíz Amarillo	2.781	9.608 has	3.45 has	3.88%
Caña de Azúcar	945	23.245 has	24.36 has	19.13%
Piña	1.380	6.578 has	4.77 has	47.60%
Aguacate	1.823	3.593 has	1.97 has	21.62%
Caraota	721	5.655 has	3.25 has	35.71%
Tomate	1.508	3.246 has	2.15 has	27.82%
Cebolla	916	4.766 has	5.20 has	43.28%
Pimentón	488	2.096 has	3.05 has	39.04%
Papa	645	2.622 has	4.06 has	14.60%
Cambur	1.099	2.318 has	2.12 has	4.96%
Cítricos**	1.994	10.010 has	5.02 has	32.75%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

**Naranjas y Mandarinas.

Destaca la producción de caprinos, contando con 11 mil productores de un total de 15 mil a nivel nacional. Tienen un promedio de 82.48 cabezas por unidad de producción. Los tres Estados, pero sobre todo Lara y Falcón, cuentan con el 85.82% de los animales del país. En relación con unidades de producción de la región, que son 77 mil, los caprinos son un poco más de 11 mil productores, el 14.35% del total. Otros rubros importantes son la crianza de bovinos con 15.560 productores.

El café es también un rubro muy importante en el Estado Lara. Se cultiva en las partes altas del sur del Estado, siendo el que cuenta con la mayor superficie plantada del país, con el 21.93% del total. El promedio de tierras plantadas de café a nivel del país es de 3.47

hectáreas por productor, mientras en Lara el promedio es de 3.37 hectáreas. El café es un rubro agroindustrial y por tanto es un cultivo totalmente de mercado. Yaracuy es el principal productor de cítricos; posee el 27.7% de la superficie nacional de naranjas y el 5.64% en mandarinas. Otros cultivos, como tomate, cebolla, pimentón, son cultivados en pequeños valles en toda la región, con un promedio por predio entre 0.5 y 2.5 hectáreas. También en esta zona los pequeños productores están introduciendo la tecnología de las casas de cultivo, con lo cual han aumentado la producción de tomates y pimentones, así como otros rubros, usando superficies muy reducidas.

4.3.4. Comentarios sobre la Agricultura familiar en la Región Centro-Occidental

En un estudio realizado en dos comunidades en el municipio de Siquisique, con una condición climática y disponibilidad de agua intermedia, se encontró que todas las familias tenían chivos alimentados en forma tradicional en las tierras baldías, de forma que los chivos se sueltan en la mañana y regresan en la tarde. Este animal es el ancla productiva del sistema, generando un ingreso mensual en torno a medio salario mínimo por familia por la venta de estiércol, animales y queso. A partir del ancla de la crianza tradicional de caprinos aparecen tres estrategias fundamentales: (a) residentes rurales, con mayor orientación al trabajo asalariado externo; también se encontró a familias de personas de edad, viudas, entre otros, que sólo producían chivos en la forma tradicional, pero recibían remesas de familiares y transferencias o pensiones del Estado³⁰; (b) productores multiactivos, incluyendo crianza de caprinos en la forma tradicional y otra actividad; (c) productores especializados, con énfasis en la cría de caprinos estabulados.

No obstante, se trata de un proceso dinámico, ya que algunos productores, de cualquiera de los tres tipos, pueden combinar la crianza de caprinos estabulados de alto rendimiento en leche (alimentados con pastos regados), complementado con producción de licor de cocuy, o bien crianza tradicional con licor de cocuy (destilerías semi-industriales) y comercio; otra forma, si se tiene acceso a suelos planos y agua, es aventurarse con cultivos regados de alto rendimiento, en terrenos de una hectárea o un poco más, con siembras de hortalizas como tomates, melones y pimientos, que son los cultivos más tradicionales.

En la estrategia (a) el ingreso promedio de esta estrategia era entre dos y tres salarios mínimos mensuales por familia. En las estrategias (b) y (c) el ingreso mensual promedio era superior a los tres salarios mínimos mensuales por cada miembro de la familia trabajador activo.

4.4. Región del Lago de Maracaibo

La región alrededor del lago de Maracaibo es una zona de alto desarrollo agrícola, con predominio de medianas y grandes propiedades. Corresponde casi totalmente al Estado Zulia, con pequeños sectores de los estados Táchira, Mérida y Trujillo. Hay cultivos de plátanos, palma africana, así como hortalizas a pequeña escala. Predomina la ganadería de leche y carne. El clima es tropical húmedo y no requiere riego, excepto un área que se llama la Planicie de Maracaibo, al suroeste de la ciudad de Maracaibo. En algunas áreas del sur del

³⁰ Estudio realizado por Acción Campesina (borrador, Marzo, 2015)

Lago se está introduciendo riego para compensar las temporadas muy secas que han ocurrido en los últimos años.

4.4.1. Aspectos físicos

Hay cinco sub-regiones bien diferenciadas: (1) la Península de la Guajira; (2) la planicie de Maracaibo; (3) la Costa oriental; (4) La Costa occidental; (5) El Sur del Lago. Zulia cuenta en total con unas 35 mil unidades agrícolas, de las cuales unas 25 mil podrían ser consideradas de unidades familiares. Unas 15 unidades tienen entre 5 y 50 hectáreas.

Península de la Guajira. La Península de la Guajira es una franja estrecha de tierra, que Venezuela comparte con Colombia. Se trata de un área semiárida. Pastoreo de cabras y ganado vacuno en algunos sectores. Escasa agricultura. Destaca en la región del Lago de Maracaibo la presencia de varios grupos étnicos originarios, predominando los guayú (wayus), con unos 300 mil miembros, que suman el 50% de la población indígena de Venezuela. Una pequeña parte de los guayús aún viven en sus tierras ancestrales de la península de la Guajira. Los guayús son un grupo étnico que vive a ambos lados de la frontera y transitan con cierta libertad entre ambos países. La actividad económica más importante es el comercio entre Venezuela y Colombia. En la zona que une la península de la Guajira con el continente habitan los añú, un pequeño grupo étnico de las zonas húmedas, que vive en palafitos en la laguna de Sinamaica.

Planicie de Maracaibo. La planicie de Maracaibo es un área plana de unas 300 mil hectáreas, formada sobre un antiguo fondo del lago Maracaibo, con suelos muy arenosos sobre una capa dura de sub-suelo superficial de caliza impermeable. Esto genera condiciones muy particulares al suelo, dada la impermeabilidad del mismo y su fragilidad. Tradicionalmente la Planicie ha sido una zona ganadera, en donde, mediante la introducción de árboles que protegen al suelo de la excesiva insolación, así como de las fuertes lluvias que azotan la región, se creó un sistema productivo silvoagropecuario estable. Sin embargo, este sistema tiene baja productividad durante las largas temporadas de sequía afectando las fuentes de agua potable para los animales y de riego para tener empastadas. Por tanto, la cantidad de animales estuvo determinada por la capacidad de soporte durante las épocas de sequía. Esta capacidad es de sólo 0.75 Unidades Animales por hectárea. Son en total unos tres mil productores, con un promedio de unas 100 hectáreas cada uno. Desde la década de 1950 había un proyecto para irrigar la zona, con el propósito de dotar a cada predio con agua para irrigar pequeñas superficies con la finalidad de alimentar a los animales durante el tiempo de sequía. Esto permitiría duplicar la capacidad de alimentación de animales por hectárea. Una mayor seguridad de alimentación en los períodos de sequía permitiría incluso introducir ganadería para leche.

Sin embargo, cuando en 2001 se comenzó a construir el sistema de riego, para regar unas 20 mil hectáreas, se optó por un modelo agrícola de alta densidad (propuesto por un equipo técnico cubano). Unos 200 productores familiares fueron expropiados para instalar un sistema socialista de producción, que llegó a abarcar unas 10 mil hectáreas. Mediante la introducción de un sistema de riego de aspersión por pivote central, el proyecto esperaba poder generar una alta producción agrícola, con una capacidad de empleo de una persona por hectárea. El proyecto incluía construir 20 mil casas en cinco ciudades agroindustriales.

Sin embargo, al no tomar en cuenta la fragilidad del suelo, las actividades del desmonte para preparar el suelo para la agricultura y la aradura para la siembra, generaron un fuerte proceso de erosión. Tampoco se consideró la existencia de temporales y aguaceros, que ocurren en la región cada cinco a diez años. Se construyeron más de 100 invernaderos, los cuales fueron destruidos al primer temporal. Tampoco se consideró la estructura social de la zona, en su mayoría indígenas guayú, y la escasa adecuación cultural de esta población para operar equipos agrícolas complejos de alta tecnología. Al final gran parte de la inversión no está operativa

Costa Oriental. La Costa Oriental es semiárida, con bolsones agrícolas y pastoreo. Se trata de una región muy influenciada por la explotación petrolera. Hay un sector que pertenece al Estado Zulia y otro a Trujillo, en donde se ubica el sistema de riego El Cenizo.

Costa Occidental. La Costa Occidental se caracteriza por la ganadería lechera en predios medianos y grandes. Hay influencia de la guerrilla colombiana, lo que crea un clima de inseguridad muy propio de esta región. También es importante la población indígena local, los yukpa, que viven en la sierra de Perijá y reclaman tierras en ciertas áreas ocupadas por ganaderos. Otro grupo étnico vecino son los japería, que eran considerados yukpas, y reclaman derechos similares.

Sur del Lago. La mayor parte del territorio está incluido en el Estado Zulia, excepto pequeños sectores en Táchira y Mérida. El Sur del Lago es una región muy productiva, con tierras planas y buen clima, excelente para la producción de bananos, y ganadería de leche y carne.

4.4.2. La economía agrícola

La región del Lago Maracaibo es una de las áreas estratégicas de la producción agrícola de Venezuela, en rubros como la producción de carne y leche, así como oleaginosas, plátanos, y diversos otros rubros de hortalizas y frutas. El Estado Zulia no tuvo conexión terrestre de buena calidad con el resto del país hasta la década de 1960. Igualmente destaca que Zulia lidera las primeras décadas del desarrollo petrolero del país. Estos hechos configuran algunas características de la agricultura del Estado. En primer lugar, altos salarios petroleros condicionan altos salarios en el campo, razón por la cual el desarrollo de la agricultura sufrió mucho, incluso el abandono de las tierras de muchos productores.

Recién en la década de 1960 hubo condiciones para el desarrollo agrícola, el cual estuvo articulado en dos productos: (a) la ganadería y la producción de leche para el mercado nacional; (b) la producción y exportación de plátanos. En el período 1965 y 1971 Venezuela fue el mayor exportador de plátanos (plantain) a los Estados Unidos³¹. La producción estaba en manos de medianos y grandes productores.

4.4.3. Los productores familiares

Los datos sobre la tenencia de la tierra corresponden sólo al Estado Zulia.

³¹ Estudio de la Región Zuliana, OEA. 1975. Sección 4.3.1: Cultivo y Comercialización del Plátano - Cuadro 4.3.

Tabla 9: Región Lago de Maracaibo (Estado Zulia). Estratos de Tenencia

	0ha-2	%	2ha-10	%	10 ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Zulia	5037	14.1	11715	32.8	10017	28.1	3066	8.6	4781	13.4	1079	3.0	35695
Venezuela	79615	18.7	163573	38.5	106696	25.1	29159	6.7	35982	8.5	9866	2.3	424891

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

El Estado Zulia se caracteriza por la escasa cantidad de pequeños productores agrícolas. El estrato de 0 a 2 hectáreas representa el 14.1% del total, mientras a nivel país esta estrato se ubica en el 18.7%. La misma tendencia se nota en el estrato entre 2 y 10 hectáreas. Lo contrario ocurre en los estratos de más de 10 hectáreas, en donde el promedio del Estado es superior al del país, especialmente entre 100 y 50 hectáreas.

4.4.4. La producción agrícola

El Estado Zulia tiene el 18.92% de la masa ganadera del país. Este rubro generalmente se produce en predios de tamaño mediano y grande, con un promedio para el Estado de 152.4 cabezas por UPA, lo cual supera el promedio del país, que es de sólo 92.94 cabezas por predio. Hay 15.737 productores en el Estado Zulia. Incluye grandes y medianos productores, que suman unos 9.000 predios de más de 50 hectáreas, así como pequeños productores familiares, con unos 6.000 predios menores de 50 hectáreas dedicados a la ganadería. Otro rubro importante es la palma aceitera, con un 72.7% de la superficie plantada del país, en 396 predios, con un tamaño medio plantado de 88.44 hectáreas cada uno. Hay algunos productores con más de mil hectáreas plantadas, pero la mayoría está por debajo de las 50 hectáreas de plantaciones de palma. La producción de caña de azúcar no es significativa, apenas del 5.08% del país. Se cultiva en 88 predios medianos, con un promedio de 70.02 hectáreas de tierra plantada por predio.

Tabla 10: Región Lago de Maracaibo. Principales rubros productivos

Producto	Productores	Has / cabezas	Unid/UPA	% del país
Bovinos	15.737	2.397.912 cabzs	152.4 cabezas	18.92%
Caprinos	1.848	72.077 cabezas	39.0 cabezas	6.82%
Palma Aceitera	396	33.440 has	88.44 has	72.70%
Caña de Azúcar	88	6.167 has	70.02 has	5.08%
Plátano	4.926	26.807 has	5.44 has	52.30%
Yuca	3.153	6.076 has	1.93 has	10.27%
Maíz Amarillo	1.694	7.199 has	4.25 has	2.91%
Cambur	375	1.043 has	3.78 has	2.34%
Aguacate	360	722 has	2.01 has	4.83%
Auyama	382	893 has	2.34 has	12.07%
Cacao	228	721 has	3.16 has	1.10%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

El resto de los cultivos son producidos en general por agricultura familiar. Por ejemplo, Zulia es el principal productor de plátanos, con el 52.3% del país. Si bien hay algunas empresas de gran tamaño produciendo plátanos, la mayor parte de la producción se encuentra en predios pequeños, con un promedio de siembra de 5.44 hectáreas. Toda la producción es para el mercado, tanto para el consumo fresco, que se distribuye en todo el país, como para la producción de snacks. En los últimos 10 años ha habido un gran desarrollo de empresas que se dedican a este tipo de producto³².

La agricultura familiar domina en la producción de rubros como la auyama, cambur, aguacate, yuca y cacao, con porcentajes significativos a nivel nacional, así como también produce rubros con menor importancia a nivel nacional, como coco, ñame, ocumo, caraota, frijol, tomate, cebolla y pimentón. Todos estos rubros de la agricultura familiar son producidos generalmente en terrenos no mayores a cuatro hectáreas y tienen como su destino principal el mercado y no el autoconsumo.

4.4.5. Comentarios sobre la agricultura en la Región del Lago de Maracaibo

La región del Lago de Maracaibo, que está en el Estado Zulia en torno al 90% del total, en un territorio complejo, desde zonas semiáridas extremas, como la península de la Guajira, donde incluso la crianza de caprinos es difícil, hasta zonas extremadamente húmedas, en la zona sur-oriental del Estado. La ocupación del sur fue tardía, ya avanzado el siglo XX, con una gran influencia de la explotación petrolera. Destaca que haya una amplia variedad de productos, desde la ganadería de carne y leche, como de otros productos de mercado. Si bien hay grandes productores, como en las demás regiones del país, hay también una importante presencia de productores familiares en los rubros agrícolas, principalmente, especialmente en la producción de cambur y plátanos, que son rubros orientados al mercado.

La observación de campo muestra que en general el productor familiar tiene una actividad orientada al mercado. Sin embargo, en el caso de la población indígena la situación es más compleja, especialmente dada las limitaciones del territorio de la península de la Guajira, en el caso de los Guayú, y de las laderas de la cordillera de Perijá, para los yukpas. Tampoco se puede dejar de mencionar que el Estado Zulia limita con Colombia y en este territorio ha habido presencia de fuerzas guerrilleras por los últimos 50 años y la situación de inseguridad es permanente. La guerrilla cobra “vacunas” para no secuestrar a los productores. Esta es la zona rural de Venezuela donde tradicionalmente ha habido el mayor índice de secuestros y violencia contra la población rural.

4.5. La Región Andina

La región Andina es descrita como de matorrales y páramos, en la parte alta, pero las partes medias y bajas se describen como zonas de selvas y bosque nublados. Hay numerosos valles aptos para el cultivo de rubros de clima templado con capacidad de uso todo el año. En las partes medias, del bosque nubado, se cultiva el café. Hay predominio casi absoluto de los productores familiares.

³² Sin embargo, si se compara con la superficie sembrada de plátanos en Zulia en la década de 1970, que era de 29.575 hectáreas, la superficie sembrada con este rubro actualmente habría disminuido en unas 4.000 hectáreas.

4.5.1. Características físicas

Los Estados de Trujillo, Mérida y Táchira constituyen la región Andina. Los tres estados son típicamente montañosos, pero tienen tierras en las zonas llanas. Táchira tiene tierras en los Llanos Altos, en la montaña, y en la llanura del Sur del lago Maracaibo. En esta última región también hay territorios de los Estados Mérida y Trujillo.

En la región Andina propiamente tal hay dos sub-regiones. Las valles medios de bosque nublado, caracterizado por el cultivo de café, y los valles altos interandinos, que tienen baja precipitación y por ello han sido tradicionalmente cultivados en base a sistemas de riego que traen agua desde los páramos alto-andinos. Presentan condiciones de temperatura moderadas y se prestan para la producción de hortalizas y frutas de clima templado. Son áreas calificadas como de clima semiárido debido a que los niveles de precipitación son insuficientes para realizar agricultura sin riego.

4.5.2. La economía agrícola

En total los tres Estados suman unos 84 mil predios, con los tres sectores agroclimáticos bien diferenciados: los valles altos andinos, las laderas de bosque nublado (café) y las tierras bajas de los Llanos y la cuenca del lago de Maracaibo. En los valles altos andinos hay unas 60 mil hectáreas bajo riego, que la ocupan unas 20 mil unidades agrícolas familiares. Cultivan hortalizas, flores, papas y otros tubérculos, así como algunos cereales. Es en general una zona de agricultores familiares especializados, con tecnología de riego por aspersión, y cultivan todo el año. Hay abundante empleo asalariado.

Los sistemas de riego son pequeños, sumando en total unos 900, con un promedio de unas 65 hectáreas por sistema de riego. Los productores familiares forman comunidades en cada sistema de riego, con un promedio de unos 20 productores por sistema. Cada productor cuenta con una superficie promedio de cultivo de unas tres hectáreas. El clima permite una producción de tres cosechas por año y, por tanto, aún con superficies muy pequeñas, un productor puede especializarse vendiendo al mercado. Nuevas tecnologías, como las casas de cultivo, están mejorando la producción de rubros altamente rentables en superficies minúsculas, tal como en la producción de flores.

Una cantidad menor de productores usan tierras sin riego para pastoreo, o bien cultivan sectores de los páramos o las laderas boscosas bajas. En estas dos últimas situaciones los cultivos se hacen en áreas de bosques naturales protegidos y generan grandes daños ambientales. Las laderas Andinas de monte nublado están cultivadas, desde los tiempos del período colonial, por productores de café. Estos productores son uno de los tipos de unidades agrícolas familiares más característicos de Venezuela. El Censo de 2008 contabilizó 59 mil productores de café, los que cultivaban un total de 196 mil hectáreas; esto nos da un promedio de 3.3 ha por productor. La tres Estados de la Región Andina cuentan con 21 mil productores de café. Los Estados con más productores de café a nivel nacional son Lara, con 13.700, y Portuguesa, con 12.300 productores, los cuales tienen sectores de su territorio con laderas Andinas aptas para este cultivo³³.

³³ El censo de 2008 identificó productores de café en todas las entidades federales, incluso en el Distrito Federal, con 16 productores y 80 hectáreas, mientras Amazonas cuenta con 8 productores y 1 hectárea. Estas

En las zonas bajas de llanos hay predominio de unidades de producción familiar grande, fundamentalmente para ganadería (Llanos de Táchira), y de plantaciones de plátanos y ganadería en el Sur del Lago. Trujillo cuenta con un importante sistema de riego en la cuenca del lago Maracaibo (El Cenizo); en este caso el sistema está dividido en parcelas de un promedio entre cinco y diez hectáreas.

4.5.3. Los productores familiares

La estructura de tenencia de la tierra de la Región Andina es compleja, debido a la gran heterogeneidad de situaciones agroecológicas. Se puede decir que en general, en los valles alto andinos predominan los predios de tamaño pequeño. En los valles de monte nublado la propiedad de tamaño pequeño y medio y en los llanos la gran propiedad. Sin embargo, en los llanos es donde también ha habido reforma agraria y hay sectores importantes con predios de tamaño familiar.

Tabla 11: Región Andina. Tenencia de la tierra

	0 ha -2	%	2ha -10	%	10 ha -50	%	50ha-100	%	100ha -500	%	500 +	%	Total
Mérida	8243	29.7	11943	43.0	6091	21.9	924	3.4	519	1.9	59	0.2	27.779
Táchira	6207	24.6	9146	35.6	7261	28.7	1675	6.5	1244	4.8	155	0.6	25.688
Trujillo	10047	33.2	14421	47.6	4669	25.4	532	1.8	557	1.9	36	0.1	30.262
Andinos	24497	29.3	35510	42.4	18021	21.5	3131	3.7	2320	2.8	250	0.3	83.729
Venezuela	79.615	18.7	163.573	38.5	106.696	25.1	29.159	6.7	35.982	8.5	9.866	2.3	424.891

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

En el estrato de 0 a 2 hectáreas hay un porcentaje de predios, del 29.3%, que es muy superior al promedio nacional del 18.7%. Lo mismo se repite en el estrato entre 2 y 10 hectáreas. En contraste, en los estratos de más de 10 hectáreas el promedio regional es inferior al regional.

4.5.4. La producción agrícola

Los bovinos son el único rubro de importancia en la gran propiedad en esta región, con un promedio de 41.85 cabezas por predio (Tabla 12), el cual es muy inferior al promedio nacional de 92.94 cabezas, y mucho menor si lo comparamos con estados ganaderos, como Cojedes, con 192,99 cabezas, o Zulia, Monagas o Zulia, todos con más de 150 cabezas por predio.

Tabla 12: Región Andina. Estructura de producción agrícola

Producto	Productores	Hectáreas	Has / UPA	% del país
Bovinos	21.117	1.135.100	41.85 cabezas	6.75%
Café	21.551	54.519 has	2.53 has	26.33%
Cacao	3.341	9.005 has	2.69 has	13.82%
Cambur	10.624	21.240 has	1.99 has	43.50%
Plátano	2.429	7.530 has	3.10 has	14.66%

cifras ponen una sombra de duda en la exactitud de los datos del Censo, pero es todo lo que tenemos por ahora.

Producto	Productores	Hectáreas	Has / UPA	% del país
Papa	7.966	13.627 has	1.71 has	75.86%
Tomate	2.171	2.376 has	1.09 has	20.36%
Cebolla	2.532	2.338 has	0.92 has	21.72%
Lechuga	2.282	1.477 has	0.65 has	77.15%
Repollo	1.482	1.189 has	0.80 has	71.17%
Zanahoria	3.995	5.490 has	1.37 has	98.44%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

El café es un rubro característico de la región Andina, producido en la zona ecológica del monte nublado. La región dispone del 26.33% de la superficie templada, un poco superior al Estado Lara. Igualmente es la tercera región productora de cacao, con el 13.82%, así como plátano, en las zona bajas de la cuenca del lago Maracaibo, con una superficie plantada del 14.66% del total nacional, la misma zona donde se produce el cambur, son el 43.50% de la superficie plantada. En estos cuatro rubros los promedios de siembra son inferiores a 3.1 hectáreas por predio.

Los rubros característicos de la región alto andina, de clima templado, son sin embargo, las frutas y hortalizas, tales como papa, tomate, cebolla, lechugas, repollo y zanahorias. Aunque la región genera grandes proporciones del consumo nacional, el promedio de siembras por predio es muy pequeño, inferior a 2.0 hectáreas, y en varios rubros estratégicos para el país, como lechuga, repollo y zanahoria, con más del 70% de la superficie plantada nacional, el tamaño de las siembras promedio por predio es inferior a una hectárea.

Un aspecto a tomar en cuenta, sin embargo, y que relativiza las cifras de tamaño, es que la mayor parte de las tierras pueden ser cultivadas tres veces por año, es decir, que una hectárea se convierte de hecho en tres hectáreas. Además, hay que destacar que toda la agricultura de altura, con clima templado, se realiza con riego, la mayor parte con tecnologías de riego por aspersión.

4.5.5. Comentarios finales sobre la región Andina

La mayor parte de los productores cultivan rubros comerciales, como papas, zanahorias, cebollas, ajos, entre otros, llegando con sus productos a todo el país. La comercialización y distribución la hacen firmas especializadas. En algunos casos hay contratos con cadenas de supermercados o con agroindustrias. Todos estos rubros se trabajan con mano de obra contratada. Hay también pequeñas empresas que procesan los productos, como en el caso de los ajos pelados. En algunas zonas hay ganadería de leche a pequeña escala. Tradicionalmente había complementación de pastos con alimentos concentrados.

En esta región destacan los aspectos sociales como un componente básico de la producción. Se trata de comunidades muy cohesionadas socialmente. Muchos de los productores están vinculados por parentesco. Su organización más característica son los Comités de Regantes, que se ocupan de dar mantenimiento a los sistemas de regadío. Cada productor contribuye con recursos para el mantenimiento. El hecho de constituir comunidades socialmente muy

cerradas contribuye a mitigar un problema grave de Venezuela, la inseguridad. En comparación a otras regiones hay escasos niveles de robo de productos en las fincas, permitiendo una producción estable y con bajos costos de seguridad. Son los mayores proveedores de productos frescos para el mercado nacional. Cuando hay condiciones favorables exportan a las islas del Caribe.

Es decir, y en relación con la caracterización que se propone sobre la agricultura familiar y que fue reseñada en el capítulo inicial de este trabajo, los agricultores familiares de esta región tienen buenas tierras, no tienen dificultades insalvables de financiamiento, tienen acceso a tecnologías de punta, y producen cien por ciento para el mercado.

4.6. El Trópico Húmedo

En esta región se han incluido los estados Amazonas y Delta Amacuro, cuya característica común es ser territorios de clima trópico húmedo.

4.6.1. Aspectos físicos

La región del Trópico Húmedo, que incluye los Estados Amazonas y Delta Amacuro (del río Orinoco), tiene en general poca actividad agrícola. Son áreas en donde hay un fuerte predominio de bosque tropical, ríos y zonas pantanosas, por lo cual la pesca es un importante componente de la estructura productiva.

El Estado Amazonas cuenta con zonas altas, muy boscosas, por lo cual las comunidades habitacionales se localizan en los valles. Hay que destacar que el corte del bosque húmedo, proceso que se originó ya en el siglo XIX (período de la economía del caucho), ha venido provocando cambios climáticos significativos, que se caracteriza por una reducción del caudal de los ríos en los períodos de sequía y por una tendencia a la expansión de la sabana tropical seca.

En el Estado Delta Amacuro se distinguen dos zonas, el delta propiamente tal, con escasa actividad agrícola. La mayor parte del territorio es selva húmeda y se trata de un sistema natural bajo protección. El interior se funde con la sabana húmeda del Estado Monagas, con actividad ganadera. La producción agrícola más importante, la cual se realiza en el sector más alejado del mar, es la plantación de palmito, aunque también hay algo de cacao, arroz y plátanos. Durante muchos años existió la idea que el delta es una región con gran potencial agrícola, como otros sistemas deltaicos del mundo. Con ese propósito en 1965 se hizo una gran obra de saneamiento. La cual cerró uno de los caños principales, el Mánamo, para construir un sistema de polders (similar a los existentes en Guyana), con diques y compuertas para impedir la entrada de aguas marinas durante la marea alta. Sin embargo el intento fracasó, porque el sistema fue inmanejable por los lugareños, sin una cultura establecida de cultivos en polders. El producto final fue un desastre ecológico, ya que las aguas del mar invadieron gran parte del delta y acidificaron los suelos, generando un paulatino abandono de las actividades productivas tradicionales, así como la destrucción de la economía tradicional de los indígenas guaraos, los cuales emigraron a los pueblos cercanos. Las obras posteriores programadas fueron paralizadas.

4.6.2. La Economía Agrícola

Hay dos tipos de actividad. Uno es que llevan a cabo algunos productores criollos (no-indígenas), tanto ganaderos como agricultores, para el mercado urbano local. El otro tipo es la actividad agrícola y pesca a pequeña escala para auto subsistencia, que llevan a cabo las familias de los numerosos grupos étnicos originarios que viven en esta amplia región.

Las dos áreas productivas principales se encuentran una en torno a la ciudad de Tucupita, capital del Estado Delta Amacuro. La región del Delta del Orinoco tiene poca agricultura. Su mayor recurso es la pesca en los caños del delta. En esta región viven los guaraos (waraos), cuyo hábitat se extiende desde la Península de Paria hasta Guyana. La otra área está en la orilla venezolana del río Orinoco medio, en las cercanías de Puerto Ayacucho. La producción agrícola es fundamentalmente para autoconsumo de los propios productores y para el mercado urbano local. La lejanía de los centros de consumo de otras regiones hace casi inviable su comercialización a gran escala. Los principales productos son maíz amarillo, ganadería bovina, cacao, caña de azúcar, plátanos, yuca y ñame, todos ellos con un número reducido de productores.

4.6.3. Los Productores Familiares

Los dos estados con sistemas agroecológicos del trópico húmedo presentan una estructura con un fuerte predominio de la pequeña propiedad. Sin embargo, por el hecho que en el caso del Delta Amacuro su territorio se extiende hacia la sabana seca de Monagas, se observa que hay mayor presencia de predios de mediano tamaño. En el caso del Estado Amazonas el estrato entre 0 y 2 hectáreas representa el 48.0% de los predios, mucho más alto que el promedio nacional, mientras que en el Estado Delta Amacuro solo tiene un 35.1% de los predios en este estrato, un porcentaje inferior al promedio nacional de 38.5%. En este caso hay que mencionar que el territorio productivo de las tribus es comunal, por lo cual el territorio censado es en realidad el sitio de la vivienda.

En los predios de mayor tamaño, el Estado Amazonas tiene porcentajes muy pequeños; entre 10 y 50 hectáreas, donde hay un 6.9% del Estado versus un 25.1% del nivel nacional; mientras que, al contrario de Amazonas, Delta Amacuro tiene 25.7%, en el mismo rango del nivel nacional, lo cual corresponde a los territorios de la sabana que limita con Monagas.

Tabla 13: Trópico Húmedo. Estructura de tenencia de la tierra

	0ha-2	%	2ha-10	%	10ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Amazonas	1053	24.3	2082	48.0	301	6.9	114	2.6	483	11.2	300	6.9	4445
Delta Amacuro	843	25.6	1156	35.1	846	25.7	189	5.7	226	6.9	35	1.1	3295
Trópico Húmedo	1896	24.5	3238	41.8	1147	14.8	303	3.9	709	9.2	335	4.3	7740
Venezuela	79.615	18.7	163.573	38.5	106.696	25.1	29.159	6.7	35.982	8.5	9.866	2.3	425.003

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

4.6.4. La Producción Agrícola

La producción agrícola de estos dos estados tiene escasa importancia a nivel nacional. En el rubro bovinos (incluidos los bufalinos), representan el 0.40% del total del número de animales del país. De los 527 productores, 458 estaban en Delta Amacuro y sólo 69 en Amazonas. El tamaño de los productores en ambos estados es similar, en torno a las 95 unidades animal por productor.

Tabla 14: Trópico Húmedo. Estructura de producción agrícola

Producto	Productores	Has	Has por UPA	% del país
Bovinos	527	50.931cabzs	96.74 cabezas	0.40%
Maíz Amarillo	564	966 has	1.71 has	0,39%
Cacao	568	2.162 has	3.81 has	3.32%
Plátano	1.170	1.477 has	1.26 has	2.88%
Yuca	3.974	5.985 has	1.51 has	1.51%
Ñame	220	208 has	0.94 has	0.95%
Ocumo	42	43 has	1.02 has	0.42%
Auyama	51	78 has	1.52 has	1.05%
Tomate	10	7 has	0.70 has	0.04%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

La producción de cacao, plátano y yuca, los tres cultivos más importantes, representan muy poco a nivel nacional, menos del 4.0% en cada caso. El cacao es enteramente orientado al mercado, al igual que el plátano y la yuca, siendo que haya posiblemente una pequeña proporción para el autoconsumo. Los demás cultivos deberían ser en parte para autoconsumo pero también fundamentalmente para el mercado. Por ejemplo, hay sólo 220 productores de ñame, con un promedio de 0.94 hectáreas por productor, entre un total de 7.700 productores, para abastecer un mercado urbano de unas 100 mil personas en Puerto Ayacucho y otros poblados, y de otras 80 mil personas en Tucupita, capital del Estado Delta Amacuro. Exceptuando la yuca, con 3.970 productores y de plátano, con 1.170 productores, la mayoría de los demás productores, según se observa en la Tabla 14, son un número muy reducido de predios dedicado a la producción de estos rubros.

4.6.5. Comentarios Finales sobre el Trópico Húmedo

Los Estados que se caracterizan por tener un sistema climático de trópico húmedo tienen en general pocas tierras con aptitud agrícola o ganadera, son poco poblados, y están alejados de los mercados nacionales. Todo ello condiciona una agricultura muy precaria. En estos Estados, igualmente, destaca la población indígena, la cual realiza una agricultura de subsistencia. Otra característica de la población indígena de estos Estados es su alta dependencia del Estado. En su mayor parte las familias han estado en programas de apoyo al desarrollo y de subsidios por lo menos durante los últimos 60 años. Otra fuente de ingresos, que ha amentado en las últimas décadas es el contrabando de gasolina hacia los países vecinos, por las ganancias que se obtienen vendiendo la gasolina subsidiada en Venezuela. Otro factor es la minería ilegal. Todo ello forma una situación en que la agricultura no tiene un papel importante como fuente de ingresos por venta de productos agrícolas en la estrategia económica de la mayoría de las familias indígenas.

4.7. La Región de los Llanos Altos

Los Llanos Altos de Venezuela es el 20% del territorio y es la región que posee la mayor superficie agrícola del país, limitando al sur por los ríos Arauca (que hace límite con

Colombia) y el Orinoco. La región de los Llanos en Venezuela se formó por la acción de los ríos de origen Andino, entre las montañas andinas, por el oeste, y el macizo guayanés, por el este (oriente). Los forman los Estados Apure, parte de Táchira, Barinas, Portuguesa, Cojedes, parte de Valencia, Guárico, Anzoátegui y Monagas.

4.7.1. Aspectos físicos

Los Llanos Altos, en el pie-de-monte andino, forman una zona entre los 100 y los 200 msnm y se extiende desde la frontera con Colombia en el sur (Estados Táchira y Apure) hasta la llamada Mesa de Guanipa, en el Estado Monagas, al extremo Oriente del país, formando un arco de más de mil kilómetros de extensión, que incluye el centro de Venezuela, y forman parte de los Estados Táchira, Barinas, Portuguesa, Cojedes y diversas zonas de Guárico, Carabobo, Aragua y Miranda. La vegetación nativa se conoce como bosque decídúo o tropófilo. Es una zona con gran diversidad climática, siendo más húmeda al sur y en el norte en gran medida de tipo semiárida, menos de 1000 mm de pluviosidad anual, muy parecida al “cerrado brasileño”. Entre los estados Anzoátegui y Guárico hay un bolsón semiárido con menos de 600 mm de precipitación anual.

4.7.2. La Economía Agrícola

Es una zona que requiere casi en todos los casos riego para su cultivo. Aquí se concentran los cultivos de arroz, maíz, caña de azúcar y ganadería con pastos cultivados. Se trata de áreas con gran desarrollo urbano, con las principales ciudades de Venezuela. En esta región climática se encuentran el grueso de los productores familiares y empresarios agrícolas del país. La mayor parte de los productores familiares son originarios de la reforma agraria.

La abundancia de ríos que bajan de la cordillera de los Andes (sector sur-occidental) ha permitido construir grandes, medianos y pequeños sistemas de riego, que suman más de 300 mil hectáreas bajo riego. Hay algunos casos de sistema de riego antes de la Reforma Agraria, durante la vigencia de los Programas de Colonización (1930-1960), con propiedades hasta un máximo de unas 200 hectáreas, como en los sistemas de riego Río Guárico y Turén-Acarigua, cuya estructura de tenencia de la tierra fue definida por el Estado y se consolidó en base a colonos europeos que tuvieron un sistema de incentivos para la instalación de sus sistemas de producción. Se distribuyó tierras en parcelas grandes para cultivos de maíz, arroz y ganadería de leche.

Estos sistemas actualmente son los mayores productores de maíz y arroz en el país. Otros sistemas de riego fueron construidos durante la primera fase de la reforma agraria y, por tanto, contienen sobre todo parcelas pequeñas, como Guanare y Río Boconó (Sabaneta), dedicados a la producción de caña de azúcar y hortalizas.

La agricultura familiar en los Llanos está, sobre todo, vinculada al proceso de reforma agraria. Con parcelas entre 5 y 10 hectáreas. En Venezuela existen 36 grandes y medianos sistemas de riego (media de 8.400 Ha por sistema), con un potencial de irrigar 302.000 hectáreas. En adición a ello hay otros 1.173 pequeños sistemas de riego, con una superficie media de 126 hectáreas cada uno, totalizando 142.000 hectáreas. Ambos grupos de sistemas de riego suman 450.000 hectáreas. Por lo tanto, pese a que gran parte de la superficie agrícola se ubica en zona semiárida, estas cifras indican que el país tiene una cobertura de riego de solamente el 7% de su superficie arable. Una parte importante de los sistemas de

riego se ubican en los Llanos Altos. La producción característica de esta zona son maíz, arroz, ajonjolí, tabaco, algodón, maní, sorgo, caña de azúcar, así como algunas hortalizas y legumbres.

En las zonas sin riego las parcelas de la reforma agraria son de tamaño grande, pudiendo llegar a las 500 hectáreas. En la mayoría de los casos se trata de agricultores especializados para el mercado en rubros como ganadería y cereales. Progresivamente la ganadería en los Llanos Altos comienza a introducir técnicas de pastoreo en potreros con empastadas artificiales, y algunas veces, cuando es ganadería de leche, el animal se alimenta en establos.

4.7.3. Los Productores Familiares

En esta región hay productores familiares de todos los tipos. Sin embargo, su cuantificación es difícil. En total hay unos 130 mil predios, de los cuales un poco más de la mitad tiene superficies en 2 y 50 hectáreas. Un 10% tiene menos de esa superficie y casi un 30% tiene superficies mayores a 50 ha. El estrato de menos de 2 hectáreas es apenas el 9.3% del total regional, en circunstancias que el promedio nacional es del 18.7%. Esto representa una característica muy importante para caracterizar a la agricultura familiar. Dado que en esta región resulta difícil que haya un proceso económico viable en predios de este tamaño tan reducido es plausible pensar que la mayoría de los mismos son más bien residentes locales que productores propiamente tales.

Tabla 15: Llanos Altos. Estructura de tenencia de la tierra

	0 ha-2	%	2ha-10	%	10 ha-50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Anzoátegui	1354	9.6	4048	28.7	3535	25.1	1506	10.7	2703	19.2	931	6.6	14077
Barinas	1590	5.1	6146	19.7	13262	42.5	4936	15.8	4527	14.5	770	2.5	31231
Bolívar	1269	7.9	4315	27.0	5055	31.7	1701	10.7	2473	15.5	1148	7.2	15961
Cojedes	759	9.7	1969	25.1	2807	35.8	801	10.2	1004	12.8	501	6.4	7841
Guárico	872	4.4	3515	17.7	6327	31.9	2684	13.5	4790	24.1	1650	8.4	19838
Monagas	2222	12.2	5020	27.6	3092	17.0	785	4.3	1531	8.4	516	2.8	13166
Portuguesa	4810	13.5	14773	41.5	11079	31.2	2234	6.3	2242	6.3	426	1.2	35564
Llanos altos	12876	9.3	39786	28.9	45157	32.8	14647	10.6	19270	14.0	5942	4.3	137678
Venezuela	79615	18.7	163573	38.5	106696	25.1	29159	6.7	35982	8.5	9866	2.3	425003

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

También el estrato entre 2 y 10 hectáreas tiene una proporción de predios por debajo del promedio nacional, aunque no tan marcado como entre los más pequeños. Al contrario, cuando consideramos los estratos entre 10 y 50 hectáreas, en donde se ubican prioritariamente los beneficiarios de la reforma agraria, los promedios son claramente superiores a los números nacionales.

4.7.4. La Producción Agrícola

La región de los Llanos Altos es la zona agropecuaria por excelencia de Venezuela. Suman el 45.64% de la tierra agrícola y ganadera del país. En la ganadería el promedio por predio es de 118.90 cabezas, superior al promedio nacional de 92.94 cabezas por predio. En términos de productividad, el promedio de animales por predio significa que cada predio debe disponer de unas 200 hectáreas de tierra para soportar esta cantidad de animales. Hay 52.232 productores en este rubro. Sin embargo, en la región hay menos de seis mil

productores con más de 500 hectáreas, con tierras suficientes para criar el promedio de cabezas. Es decir, que junto a un número de grandes productores hay también un gran número de productores con terrenos entre 10 y 500 hectáreas que son productores ganaderos. Incluso sumando la totalidad de los predios de más de 50 hectáreas no se llega a los 52 mil productores bovinos que existen en la región. Por tanto se puede asumir que un gran número de productores familiares deben estar en el negocio ganadero³⁴.

En cambio en la producción de maíz blanco se nota que las necesidades de tierra son menores, ya que el promedio sembrado baja a un 20% en relación con los bovinos, con un promedio de sólo 25.96 hectáreas por finca. Hay casi medio millón de hectáreas en producción de maíz blanco en la región, con 19.027 productores, representando el 85.22% del total de la tierra cultivada en este rubro. El mayor productor es Guárico, con el 46.41% del país y con un promedio de 33.61 hectáreas por predio. Los demás Estados tienen menores niveles de superficie sembrada por predio, excepto Bolívar y Monagas, que tienen más de 50 hectáreas por predio.

Tabla 16: Llanos Altos. Estructura de la producción agrícola

Producto	Productores	Has / Cabezas	Has/ UPA	5% del
Bovinos	52.232	6.212.556 cabz	118.9 cabezas	49.03%
Maíz Blanco	19.027	488.449 has	25.96 has	85.22%
Maíz Amarillo	9.860	164.941 has	16.72 has	66.69%
Sorgo	3.528	188.564 has	53.44 has	90.46%
Arroz	3.323	231.465 has	69.70 has	99.93%
Caña de Azúcar	2.490	66.238 has	26.60 has	54.54%
Café	17.135	73.812 has	4.31 has	35.61%
Cambur	1.925	6.041 has	3.14 has	12.93%
Plátano	3.122	5.429 has	1.74 has	10.58%
Yuca	9.711	32.821 has	3.38 has	55.49%
Ñame	2.435	7.652 has	4.83 has	64.96%
Ocumo	1.790	3.906 has	2.18 has	37.65%
Caraota	1.654	5.745 has	3.47 has	36.40%
Frijol	1.985	13.475 has	6.78 has	68.85%
Auyama	703	1.676 has	2.38 has	22.63%
Tomate	1.113	4.102 has	3.68 has	35.15%

³⁴ Deberían llevarse a cabo estudios económicos de una muestra de fincas entre 10 y 50 hectáreas, que suman en total unos 45 mil predios en toda la región, para comprender de mejor manera los procesos productivos de la agricultura familiar en esta zona.

Producto	Productores	Has / Cabezas	Has/ UPA	5% del
Pimentón	609	1.072 has	1.76 has	19.97%
Lechuga	136	130 has	0.96 has	6.78%
Aguacate	511	807 has	1.58 has	4.85%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

La región es líder en la producción de la mayor parte de los llamados alimentos básicos del país, aportando, además de la ya citada alta producción de ganado y maíz blanco, también el 66.69% del maíz amarillo, 90% del sorgo, 99% del arroz, 54% de la caña de azúcar, el 68% del frijol, tal como muestra la Tabla 16. Es decir, con el 45.66% de la tierra agrícola, produce más de la mitad de la mayoría de los rubros más importantes para la alimentación del país. Ello se debe a que los Llanos Altos tienen varias condiciones climatológicas y de infraestructura favorables: clima con lluvias predecibles, buen abastecimiento de agua de riego, tierras planas y suelos de buena calidad.

4.7.5. Comentarios Finales sobre los Llanos Altos

En general el tema de la violencia, expresado en robos a la producción agrícola y ganadera, es un factor que obstaculiza la producción de alimentos en Venezuela. Los cultivos que no son agroindustriales están muy afectados por el robo y otras formas de violencia que desestimulan la producción agrícola. Por tal motivo son los cultivos industriales los más apreciados por los productores, ya que la incidencia de los robos es baja. La agricultura de los Llanos Altos es casi totalmente realizada bajo riego. Los grandes sistemas de riego han generado el desarrollo de ciudades y pueblos, de modo que la agricultura se ubica en un entorno muy urbanizado. Esto tiene ventajas por la posibilidad de contratar trabajadores de estos pueblos, pero, al mismo tiempo, la cercanía a grandes masas de población hace que la producción quede muy expuesta al robo. Por tal motivo, sistemas de riego que fueron planeados para la producción de alimentos de todo tipo, especialmente de productos de consumo fresco, se han especializado en cultivos industriales, que son menos susceptibles de robo.

4.8. La Región de los Llanos Bajos

Los Llanos Bajos son la continuación hacia el sur de los Llanos Altos. Son el 10% del territorio agrícola del país. El núcleo de la región es el Estado Apure, al sur del Río Apure, pero también incluye zonas al norte del río Apure correspondientes a las regiones sureñas de los Estados Barinas, Portuguesa, Cojedes y Guárico.

4.8.1. Aspectos físicos

Al sur de los Llanos Altos hay una amplia región, que a pesar de estar a entre 300 y 800 kilómetros del océano, tiene un altura máxima de apenas 50 metros sobre el nivel del mar. Es la región de los Llanos Bajos, e incluye las partes sureñas de los estados Guárico, Portuguesa, Cojedes y Barinas, al norte del río Apure, y todo el Estado Apure, al sur de este río. El clima se puede describir como sabana húmeda transicional, con extremos climáticos: una larga temporada muy seca y otra muy lluviosa. Las aguas provenientes de Los Andes pasan a través de los Llanos Altos, pero cuando llegan a los Llanos Bajos se estancan, ya que no pueden escurrir hacia el mar por el escaso desnivel, a lo cual se suman las propias lluvias

de la región, con lo cual se generan grandes inundaciones. Esta es una situación similar a la que existe en la región del Pantanal matogrossense, en Brasil, pero, debido a que en Apure hay una mayor circulación del agua, no se crea el mar interior que se forma en Mato Grosso.

La precipitación anual promedio de la región es de 1.533 mm, mientras que la evaporación promedio anual es de 2.238 mm. La alta evaporación hace que la sequía impacta muy fuerte, alterando incluso la estructura de los suelos. Los campos se vuelven yermos y escasea el agua para que el ganado pueda beber. En algunos lugares se llega a formar dunas de arena.

4.8.2. La Economía Agrícola

La agricultura en la región de los llanos bajos es muy escasa debido a las limitaciones climáticas. La condición climática limita los cultivos pero permite una ganadería extensiva. Los contrastes entre períodos de inundación y sequía, sin embargo, exige prácticas de manejo del ganado muy especializadas y la existencia de opciones para poder mover el ganado entre zonas altas y bajas para evitar los rigores de la sequía o de la excesiva humedad. Estas prácticas de cría del ganado son parecidas a las que encuentran en el Pantanal, donde es necesario sacar el ganado a zonas altas durante el período de inundación. En los Llanos Bajos predomina una estructura de producción basada en grandes propiedades con ganadería extensiva. El tamaño es necesario ya que es necesario mover el ganado de acuerdo a las temporadas de inundación o sequías. Muchas empresas ganaderas tienen tierras en otras regiones del país para mover el ganado durante las sequías. La pequeña propiedad ganadera es prácticamente insostenible en esta región, excepto en pequeños sectores, más elevados, que no se inundan, como en las cercanías de la capital del Estado Apure, San Fernando de Apure. Hay muy poca agricultura familiar.

En el sector oeste del Estado Apure se haya el proyecto de saneamiento de tierras denominado “Módulos de Apure”, que se desarrolló en una amplia zona inundable entre los ríos Apure y Arauca, en terrenos de los municipios Muñoz y Páez. Los módulos están enmarcados dentro de la llamada planicie aluvial sub-actual, caracterizada por un conjunto de formas fisiográficas conocidas como bancos, bajíos y esteros. Este es un proyecto muy antiguo, construido antes de la reforma agraria, con el objetivo de regular la esorrentía de las aguas para mejorar la capacidad de uso de los pastizales. Se construyeron grandes terraplenes o diques perpendiculares a la pendiente para represar las aguas y formar lagunas, de forma de poder regular las áreas de inundación y sanear las tierras. En este caso la denominación de tierras saneadas significa que a través de los diques y compuertas se puede controlar los flujos de agua y de esta manera se puede realizar actividades agrícolas y ganaderas intensivas. El saneamiento, de acuerdo al proyecto, permitiría cultivar arroz y maíz, así como introducir empastadas artificiales.



Fuente: Módulos de Apure. Fotos Panorámico, Google Earth.

La zona modulada se emplaza entre el río Apure y un conjunto de caños al sur del río y que corren en forma paralela a dicho río. Estos caños son: Manatí, Balsa, Guaritico, Maniritos, Maporal y Caicara. Ocupan una superficie de 185.507 hectáreas. Adicionalmente, debido a la construcción del dique marginal en la margen derecha del río Apure se incorporó el área saneada entre este dique y el caño Manatí, con una superficie aproximada de 145.493 hectáreas. En total el área saneada fue de 331.000 hectáreas.

El proyecto, dada su complejidad técnica, fue concebido para ser manejado por grandes unidades productivas de forma que pudieran administrar de una manera unificada los complejos sistemas hidráulicos. Sin embargo, durante la reforma agraria se cambió el concepto acerca del manejo del sistema y los módulos fueron divididos y entregados a parceleros y empresas colectivas, como en los caso de los módulos 10, 11 y 12 del sector Manatí – Balsa y el 1, 2, 8, 9, 11, 12 y 13 del sector Balsa – Guaritico y todo el sector IV (Guaritico - Maporal). En definitiva, a medida que transcurrió el tiempo las organizaciones campesinas, aquejadas de problemas de gestión, fueron incapaces de manejar el proyecto hidráulico y como consecuencia el sistema de compuertas fue paulatinamente abandonado, aun cuando la mayoría de los diques se han mantenido hasta la actualidad.

Ya para fines de la década de 1990 sobre el 90 % de las estructuras del proyecto no se manejaban según la secuencia debida, perdiéndose el concepto de administración de los módulos, y por ende ya no cumplían su función de aprovechamiento eficiente del potencial agropecuario de la región. En la década de 1990 hubo un intento para rehabilitar las estructuras y poner a funcionar de nuevos los sistemas hidráulicos, pero los cambios políticos diluyeron la propuesta. Adicionalmente esa propuesta no incluía un rediseño del sistema de tenencia para generar condiciones para una administración integral del sistema. No se puede dejar de mencionar que, de acuerdo a las especificaciones técnicas del proyecto, en las 330 mil hectáreas de los Módulos se podría fácilmente duplicar la producción ganadera y aumentar varias veces la producción agrícola de la región.

Otro elemento a considerar que en la región de los Llanos Bajos siempre han existido bosques de galería, los cuales se forman en las orillas de los ríos sobre los pequeños bancos de tierra de las márgenes de los ríos. Estos bosques protegen dichas márgenes y mantienen a los ríos en sus cauces. El desarrollo poblacional asociado a los módulos generó un campesinado precario que aprovecha estos bancos de tierra para realizar algo de agricultura de subsistencia, pero en muchos casos esta actividad ha eliminado los bosques de galería y

alterado su función de protección de los cursos de agua, de forma que las aguas salen de sus cursos con mayor facilidad, incrementando las áreas inundadas.

4.8.3. Los Productores Familiares

En el Estado Apure hay la menor proporción de predios con menos de 10 hectáreas del país. En el estrato de menos de 2 hectáreas es apenas el 3.2%, frente al 18.7% nacional. En el estrato entre 2 y 10 hectáreas la proporción aumenta hasta el 18.0%, frente al 28.5% nacional.

Tabla 17: Llanos Bajos. Estructura de tenencia de la tierra

	0 ha-2	%	2ha-10	%	10 ha -50	%	50ha-100	%	100ha-500	%	500 +	%	Total
Apure	499	3.2	2817	18.0	5505	36.1	2398	15.3	3289	20.1	1175	7.5	15683
Venezuela	79.615	18.7	163.573	38.5	106.696	25.1	29.159	6.7	35.982	8.5	9.866	2.3	425.003

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

Al contrario, en los predios entre 10 y 50 hectáreas de superficie la proporción aumenta a 36.1%, superior al promedio nacional. Además, en términos de números absolutos, este estrato tiene más predios, un total de 5.505, frente a sólo 499 entre los menores de 2 hectáreas y de 2.817 del estrato entre 2 y 10 hectáreas. Los siguientes estratos, de entre 50 y 100 hectáreas, y de 100 a 500 hectáreas, representan proporciones también significativamente mayores que el nivel nacional. Estos tres estratos, entre 10 y 500 hectáreas representan sobre todo a beneficiarios de la reforma agraria. Los de mayor tamaño son parcelas producto de la segmentación de los módulos de Apure. Por tanto, se puede afirmar que en el Estado Apure la mayor proporción de predios corresponde a agricultores familiares.

4.8.4. La Producción Agrícola

En la estructura de producción de los Llanos Bajos, en base a las 3.816.451 de hectáreas agrícolas existentes en el Estado Apure, hay un amplio predominio de la ganadería bovina, pero también hay ganadería de búfalos de agua y proyectos de turismo agroecológico. Los hatos ganaderos mantienen estos sistemas productivos de acuerdo a sus recursos de tierra y aguas. En general existe la noción que toda la región está ocupada por unas pocas grandes haciendas ganaderas, lo cual, se acuerdo a las cifras censales no es del todo exacto. En efecto el Estado Apure tiene el 13.78% de la ganadería del país, pero las unidades de producción son relativamente pequeñas, con un promedio de 78.50 cabezas por predio, menor al promedio nacional de 92.94% animales por predio, y en los estados más especializados en ganadería los promedio son mucho más altos: Cojedes, 192.99 animales por predio; Monagas, 179.48 animales; Zulia, 152,37 animales; Guárico, 148.52 animales; entre otros. La malas condiciones agroecológicas de Apure para las actividades agropecuarias genera una baja productividad por hectárea, que para la ganadería es apenas 0.43 unidades animales por hectárea, un poco más de la mitad del promedio nacional, que es de 0.74 unidades animales por hectárea.

En términos de agricultura, y debido a las limitaciones agroecológicas ya anotadas, la producción de granos y otros alimentos es también muy reducida. El único rubro que destaca es el frijol. Este es un grano tradicionalmente asociado a la pequeña agricultura

familiar y se cultiva en asociación con maíz y yuca. En el caso de Apure hay 1.120 productores, que siembran 3.614 hectáreas y con un promedio de 3.22 hectáreas por predio. Apure es el segundo Estado productor de frijoles a nivel nacional, con un 18.19% de la superficie sembrada a nivel nacional. El primero es Portuguesa, con el 32.84% de las siembras y predios con 16.38 hectáreas de siembra; y Guárico, 13.59% de las siembras, en predios con un promedio de siembra de 4.21 hectáreas. Por tanto, en este caso de cultivo del frijol se trata de un cultivo con orientación comercial, aun cuando algunas siembras pueden tener una orientación de autoconsumo. Hay varios otros rubros agrícolas, todos los cuales tienen poca significación al nivel nacional, como plátano, yuca, ocumo, caraota y auyama, los cuales en su mayor parte se destinan a abastecer los mercados urbanos locales.

Tabla 18: Llanos Bajos. Estructura de la producción agrícola

Producto	Productores	Has / Cabezas	Has por UPA	% del país
Bovinos	19.743	1.550.790	78.50 cabezas	13.78%
Frijol	1.120	3.614 has	3.22 has	18.19%
Plátano	454	1.088 has	2.39 has	2.20%
Yuca	856	1.826 has	2.10 has	3.09%
Ocumo	87	180 has	2.09 has	1.75%
Caraota	72	160 has	2.22 has	1.01%
Tomate	58	164 has	2.82 has	1.40%
Auyama	32	56 has	1.75 has	0.76%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

4.8.5. Comentarios Finales sobre los Llanos Bajos

En el Estado Apure domina la ganadería, la cual se realiza en condiciones muy desventajosas debido a las condiciones climáticas poco propicias. Hay amplias zonas casi sin ocupación humana porque son tierras inundables. Las pocas explotaciones agrícolas se concentran en una franja de suelos altos que existe cerca de la ciudad capital San Fernando de Apure. En las áreas inundables, segmentadas por decenas de ríos y caños, se encuentran algunas tribus indígenas. Uno de los grupos indígenas importantes es el guajibo, también autodenominado Jiwi, se encuentran en dirección al Estado Amazonas. Otros grupos son los yaruro y los pumé, que se encuentran en el centro y el sur del estado Apure, entre los ríos Arauca y Cinaruco. Ambos grupos son cazadores, pescadores y recolectores. Generalmente estas tribus habitan en ambos lados de la frontera. También, por el hecho de ser una tierra de frontera, en Apure ha habido por décadas una fuerte presencia de la guerrilla colombiana, que cruza la frontera y usa a Venezuela como lugar de descanso.

5. SINTESIS NACIONAL DE LA PRODUCCIÓN AGRICOLA

El sistema de producción agrícola de Venezuela se puede dividir en dos sectores bien definidos: la producción con orientación agroindustrial y la producción para consumo directo e industrial.

5.1. La Producción Agroindustrial

La producción agroindustrial consiste en tres tipos de productos: bovinos, granos y otros. En relación con los bovinos, por lo general son criados en predios medianos y grandes, en zonas de llanura, como el Zulia y las regiones llaneras. A nivel nacional el promedio de animales por predio es de 92.94 cabezas, mientras que en el Estado líder, Zulia, el promedio es de 152.37 cabezas.

Tabla 19: Venezuela. Estructura de la Producción Agrindustrial

Producto	Prodctrs	Has Cultivs	Has / UPA	Estado	Has / UPA	% país
Bovinos (cabzs)	135.303	12.668.340	92.94 cabzs	Zulia	152.37 cabzs	18.92%
Arroz	3.409	231.627 has	67.95 has	Portugues	81.16 has	57.85%
Sorgo	3.765	208.442 has	55.36 has	Guárico	91.76 has	37.20%
Maíz Blanco	29.690	573.169 has	19.31 has	Guárico	33.61 has	46.41%
Caña de Azúcar	7.297	121.437 has	16.64 has	Portugues	31.55 has	46.15%
Café	59.671	207.060 has	3.47 has	Lara	3.38 has	21.93%
Cacao	15.729	65.717 has	4.14 has	Sucre	4.59 has	45.61%

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

En cuanto a los granos, un producto típico de los Llanos Altos es el arroz. El promedio de superficie sembrada de arroz es de 67.95 hectáreas, a nivel nacional, mientras el estado líder, Portuguesa, muestra un promedio de siembras por predio de 81.16 has. Así mismo, el sorgo se cultiva en extensiones de terreno de tamaño grandes, de 55.36 hectáreas en promedio. Hay otros dos productos agroindustriales, el maíz blanco y la caña de azúcar, que se cultivan en predios de tamaño menor a 20 hectáreas en promedio. Sin embargo, en los estados líderes, el promedio de siembras casi se duplica (Tabla 19). El maíz blanco se usa mayoritariamente en la fabricación de harina pre-cocida para arepas, el alimento nacional de Venezuela. Este producto fue desarrollado en Venezuela en la década de 1960. Por último hay dos rubros agroindustriales con promedios de superficie en cultivo por predio mucho más reducidos, como el café y el cacao. Se trata en este caso de productos típicamente de la pequeña propiedad. Así mismo, hay pocas diferencias entre los promedios nacionales y los de dos estados líderes, Sucre y Miranda.

5.2. La Producción para Consumo Directo

Son rubros que se orientan mayormente hacia el consumo directo, aun cuando la mayoría e pueden ser también usados para procesamiento agroindustrial. Comenzaremos el análisis con estos últimos. El maíz amarillo es consumido por las familias rurales y urbanas como “jojoto” (choclo) y también picado para chachapas (tortillas similares a las humitas o tamales). También se usa en la fabricación de harina pre-cocida para arepas. Se trata de un rubro que es cultivado tanto por predios de tamaño grande y mediano, de 38.32 hectáreas en el Estado Guárico, el Estado líder, pero la superficie cultivada a nivel nacional es muy inferior, de sólo 8.29 hectáreas.

Una gran proporción de las papas se consumen en fresco, pero hay un gran número de productos industriales que se derivan de ella, como papas pre-fritas, snacks de papas, entre los más conocidos. Es uno de los rubros que tiene el mayor número de productores. Se trata de un producto casi completamente orientado al mercado. Destaca que en el Estado líder, Mérida, la superficie promedio es levemente menor que nacional, con sólo 1.99 hectáreas de cultivos por predio.

El plátano (plantain o plátano de freír) es un producto que tradicionalmente se consumía en forma directa, pero recientemente han aparecido varias industrias que lo procesan en forma de snacks. El Estado líder es Zulia, en la región sur del Lago de Maracaibo, donde también hay territorios de Mérida, Trujillo y Táchira. Es un rubro de la agricultura familiar fundamentalmente, aunque hay algunos productores de mayor tamaño. El promedio de cultivos a nivel nacional es de 3.21 hectáreas por predio, pero en Zulia es de 5.44 hectáreas. Mérida, que cultiva en el mismo sistema geográfico, también está en este rango, con 5.29 hectáreas por predio. El mayor tamaño de las siembras en estos Estados se debería a la presencia de la agroindustria, que ha producido el efecto de una mayor especialización de los predios en este rubro.

La yuca (mandioca). Hay más de 50 especies; hay dos grandes tipos: la yuca dulce y la yuca amarga. La yuca dulce se consume en forma directa, pero también se procesa como yuca pelada congelada. La yuca amarga se procesa como casabe. Este producto ha entrado como una novedad en el consumo urbano de snacks y se observa que hay variedad de presentaciones y marcas. El Estado Monagas, y en menor medida Bolívar, lideran la producción de yuca en el país.

En este caso también se observa el fenómeno que en la medida que las regiones adquieren liderazgo en algún rubro, el promedio de siembras por predio aumenta, en este caso de 5.93 hectáreas por predio en Monagas contra apenas 2.30 hectáreas a nivel nacional. La razón es que mejora el mercado y los productores acceden a canales de comercialización más especializados y en función de ello invierten para aumentar la superficie y mejorar la calidad de la producción.

Tabla 20: Venezuela. Estructura de la Producción Agrícola No-Industrial

Producto	Productores	Has Cultivadas	Has / UPA	Estado Líder	Has / UPA	% país
Maíz	29.850	247.315 has	8.29 has	Guárico	38.32 has	34.89
Papa	8.861	17.960 has	2.03 has	Mérida	1.99 has	39.77
Plátano	15.961	51.257 has	3.21 has	Zulia	5.44 has	52.30
Yuca	25.748	59.128 has	2.30 has	Monagas	5.93 has	14.44
Cambur	20.361	46.679 has	2.29 has	Mérida	2.10 has	21.35
Ñame	4.824	11.774 has	2.44 has	Cojedes	3.62 has	30.33
Ocumo	5.382	10.375 has	1.93 has	Miranda	2.11 has	21.97
Caraota	6.693	15.826 has	2.36 has	Yaracuy	4.29 has	19.84

Producto	Productores	Has Cultivadas	Has / UPA	Estado Líder	Has / UPA	% país
Auyama	2.626	7.397 has	2.82 has	Sucre	4.83 has	33.32
Aguacate	8.345	16.617 has	1.99 has	Yaracuy	2.17 has	16.28
Tomate	5.967	11.664 has	1.95 has	Lara	2.10 has	19.44
Cebolla	3.901	10.763 has	2.76 has	Lara	5.37 has	40.51
Lechuga	2.677	1.914 has	0.71 has	Trujillo	0.75 has	38,97
Zanahoria	4.079	5.576 has	1.37 has	Mérida	1.44 has	47.81
Caprinos	15.387	1.057.057	68.70 cabz	Falcón	97.56 cabz	47.73

Fuente: Censo Agropecuario Venezuela, año 2008: www.mat.gob.ve

Los productos de consumo directo tienen niveles muy pequeños de procesamiento post-cosecha, en algunos casos como la caraota, se trata básicamente de limpiar y almacenar el grano para su distribución, en otros, como la lechuga, se trata de lavar y eliminar hojas defectuosas. Hay algunas industrias que preparan mezclas de verduras para ensaladas. En estos rubros se observa un predominio de siembras en superficies muy pequeñas por rubro. Igualmente, hay especializaciones regionales, de forma que los Estados líderes, y en algunos casos, ciertos municipios dentro de los Estados, concentran una gran proporción de la producción nacional.

En este caso se puede aplicar la misma reflexión realizada anteriormente sobre la especialización productiva. En cada rubro hay un número relativamente pequeño de productores, en donde cada uno cultiva superficies muy reducidas de productos, pero con un nivel de especialización y productividad que les permiten abastecer el mercado nacional. Así por ejemplo, apenas 3.901 productores de cebolla, fuertemente concentrados en la zona de Quíbor, en el Estado Lara, generan casi toda la cebolla que consume el país, y en superficies de siembras que en promedio no superan las 3 hectáreas. El Estado Trujillo, pero más específicamente la zona de Timotes, produce gran parte de la lechuga que se consume en el país, en predios cuyo promedio de siembras es de 0.75 hectáreas.

6. COMENTARIOS FINALES

Se ha examinado en detalle los principales espacios agroecológicos de Venezuela. Resalta la gran variedad de situaciones climáticas que condicionan las características de los productores familiares. En cada espacio agroecológico, aún en los más difíciles, como el semiárido de Lara y Falcón, encontramos productores familiares que pueden ser definidos como especializados, multiactivos o pobladores rurales. Igualmente, los estudios exploratorios que se han realizado muestran que, aún en los casos de los más pobres, obtienen ciertos productos de sus fincas para el mercado, que complementan con trabajo asalariado, para generar un ingreso que generalmente no es inferior al salario mínimo.

6.1. Características de la Agricultura Familiar

El análisis regional de la agricultura en Venezuela permitió visualizar algunas características comunes a nivel nacional así como su funcionamiento a nivel regional.

1. Superficie sembrada por rubros. Bajo la hipótesis que los productores familiares tienen un rubro ancla con una fuerte orientación de mercado, se ha observado que en todas las regiones el promedio de hectáreas en cultivo por rubros es mayor que una hectárea, tendiendo a un promedio de 2.5 hectáreas por rubro, lo cual indica que se produce para el mercado. Esto sin desmerecer la posibilidad que hayan otros cultivos para auto-consumo en el predio. Además, esta superficie, en el caso de ciertos rubros de ciclo corto, puede ser cultivada hasta tres veces en un año, lo cual más que duplica la superficie efectivamente cultivada.
2. Estudios. Sin embargo, para establecer con mayor precisión la importancia de la orientación de mercado de la agricultura familiar habría que realizar dos tipos de estudios:
 - a. Incorporar en el próximo censo una pregunta acerca de cuál es la proporción estimado del ingreso familiar que se obtiene por venta al mercado de sus productos versus autoconsumo y salarios externos a la finca.
 - b. Realizar estudios de casos de economía familiar de la producción de los diversos rubros, la proporción que se vende versus lo que se consume, así como estimar el gasto en la compra de alimentos en el mercado: azúcar, aceite, arroz, pastas, conservas, harinas, carnes, etc.
3. Especialización local. Hay especialización de ciertas zonas en determinados rubros. La especialización genera dos fenómenos:
 - a. Mayores facilidades de acopio, comercialización y transporte, lo que se traduce en un mejor funcionamiento del mercado. En Timotes, por ejemplo, a fines de la década de 1990, para unos 1500 productores había más de 200 intermediarios comprando verduras con destino a todo el país, con lo cual se establecía una situación de competencia casi perfecta.
 - b. El efecto de un mejor funcionamiento del mercado, por la mayor cantidad de oferentes y demandantes, tiende a especializar a los productores en los rubros regionales competitivos. En algunos casos se llega incluso a agricultura por contrato, con un intermedio mayor o cadena de supermercados, lo que ofrece mayor estabilidad de precios y en muchos casos asistencia técnica, además de ciertas regulaciones para el uso de pesticidas para lograr mayor inocuidad del producto.
4. Regionalización agroecológica. Los aspectos regionales de aptitud de suelo y clima condicionan la mayor o menor importancia de la agricultura familiar en la estructura regional. Las regiones más urbanizadas, con climas más aptos para la producción de vegetales, tienen mayor proporción de agricultores familiares en la estructura agraria, siendo lo contrario en las regiones de pastizales y climas más extremos, como las regiones Llaneras.
5. Tamaño de las fincas. Las fincas de menor tamaño tienden a agruparse en los estados andinos, de la región cordillera central, en el semiárido de Lara y Falcón, así como en el Estado Sucre, en donde superan por varios puntos el promedio nacional. En cambio, los estados de la región de Los Llanos (Anzoátegui, Barinas, Bolívar, Cojedes,

Guárico, Monagas y Portuguesa), en donde domina la mediana y gran propiedad, superando en varios puntos el promedio nacional.

6. Urbanización y agricultura familiar. La mayor cantidad de unidades de producción familiar en Venezuela tiende a ubicarse cerca de los grandes centros urbanos del país, que fueron a su vez las regiones en donde la reforma agraria tuvo mayor importancia. Al mapa de concentración de la producción vegetal de la Figura 2 se le puede agregar la localización de la estructura urbana y coincidirá perfectamente una con otra, incluso en los casos de regiones con poca agricultura, como Puerto Ayacucho en Amazonas, Puerto Ordaz en Bolívar, y San Fernando en Apure.
7. Agricultura urbana y periurbana. Se trata de actividades que se realizan en huertos productivos caseros, inclusive en parques públicos, y es una actividad que ha tenido mucha importancia en Venezuela en la última década, debido a que una parte importante del esfuerzo público de apoyo técnico y financiero a la agricultura se ha concentrado en apoyar este sector. Sin embargo, dado el enfoque de autosubsistencia que lo caracteriza, su contribución al abastecimiento nacional de alimentos es restringida.

6.2. Factores del Funcionamiento de la Agricultura Familiar

Hay diversos otros factores comunes que condicionan el funcionamiento de la agricultura familiar, que no se pueden precisar a partir de la información censal, pero que a partir de diversas investigaciones y experiencia de campo, se pueden resumir en los siguientes puntos:

1. Riego. En la mayoría de los casos los productores necesitan agua de riego para realizar cultivos, incluso los de auto subsistencia. Las granjas menos productivas, por esa razón, son las que no tienen riego o éste es incierto. Sólo en los enclaves de trópico húmedo el riego es innecesario.
2. Edad. Una gran parte de los productores familiares son de avanzada edad y la generación de reemplazo ha emigrado del campo a empleos urbanos. La agricultura no ofrece opciones rentables de trabajo.
3. Propiedad. La mayor parte de los productores no son propietarios de sus tierras y por tanto no son sujetos de crédito bancario privado y dependen del financiamiento estatal.
4. Reforma agraria. Por lo menos el 50% de los productores familiares son producto del proceso de la reforma agraria. Estos parceleros tienen derechos de uso pero no propiedad. No pueden vender o hipotecar la tierra.
5. Mercado de tierras. Hay una baja tasa de compra-venta y por tanto la tasa de renovación generacional de los productores es baja. La falta de derechos de propiedad desestimula el mercado de tierras y la venta de bienhechurías sin propiedad no incentiva que los nuevos productores inviertan en la tierra.
6. Arrendamientos. Hay un alto porcentaje de tierras de productores familiares que no se cultivan por problemas de edad, viudez, o enfermedades, y tampoco se ceden en arrendamiento o medianería debido a que las leyes favorecen que el ocupante

reclame derechos de uso sobre la tierra. Este problema aparece más grave entre los parceleros de la reforma agraria.

7. Precios de la producción. Los productores familiares de rubros con precios no controlados, como hortalizas y otros productos de consumo directo, parecen tener mejores niveles de producción que los cultivadores de rubros con precios controlados. En estos casos los niveles de inversión y productividad son bajos.
8. Seguridad. El robo de los productos en las granjas desestimula las siembras en predios cerca de centros poblados. La inseguridad afecta menos a productores muy aislados o que viven en comunidades muy cerradas y auto-protegidas, como el caso de la región Andina.
9. Factores institucionales. Hay una gran cantidad de instituciones gubernamentales de apoyo a la agricultura, tanto de apoyo general como financiamiento, pero sus actividades no han dado los resultados esperados de mejoramiento de la producción.
10. Por último, estos factores no son nuevos, sino que siempre han condicionado la actividad productiva de la agricultura en Venezuela, especialmente la agricultura familiar, por lo menos desde la década de 1960. La falta de entendimiento sobre los efectos negativos de estos factores llevó a que el Estado, una y otra vez, los haya continuado reforzando en vez de propiciar cambios estructurales en línea con las estrategias y la institucionalidad de los demás países de la región. No se trata que haya perfección en la institucionalidad de los otros países pero al menos hay mayor producción de alimentos para la población.

7. BIBLIOGRAFIA

Barril García, Alex y Fátima Almada Chávez (Editores) (2007). La Agricultura familiar en los Países del Cono Sur. Publicado por IICA.

Briceño Méndez, Manuel (2005) "Informe Nacional Venezuela", en el estudio sobre las Tendencias y Perspectivas del Sector Forestal en América Latina. Publicado por FAO, Departamento de Montes. Documento de Trabajo, Roma, 2005.

CAF-FAO, por Juan L. Hernández (consultor) (2006). Venezuela. Nota de Análisis Sectorial. Agricultura y Desarrollo Rural. Caracas, Venezuela. Estudio realizado por CAF y auspiciado por FAO. Publicado por FAO, Roma, Italia.

CEPAL (2014). Políticas Públicas y Agriculturas Familiares en América Latina y el Caribe. Balance, desafíos y perspectivas.

Comisión Presidencial de Evaluación y Seguimiento de la Reforma Agraria. La Evaluación de la Reforma Agraria Venezolana. Estudio de Campo e Informe, Diciembre de 1994. Resumen elaborado de acuerdo con MAC-IAN-IICA-OEA. Publicado en Revista AGROALIMENTARIA, Caracas, No 1. Septiembre, 1995.

COMUNIDAD ANDINA—Secretaría General (2011), Agricultura familiar Agroecológica Campesina en la Comunidad Andina. Una opción para mejorar la seguridad alimentaria y conservar la biodiversidad. Coordinador editorial: Jorge Tello. Lima, Perú.

Dávalos, Dayana (2015) Caracterización de la Agricultura familiar en Ecuador. IICA. Oficina del IICA en Ecuador.

Dirven, Martine (2003): "La Herencia de Tierras y la Necesidad del Rejuvenecimiento en el Campo", en Pedro Tejo (compilador).

FAO –Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2014) Marco Estratégico de mediano plazo de Cooperación de la FAO en agricultura familiar en América Latina y el Caribe 2012-2015. Buenos Aires-Argentina.

Ministerio de Agricultura y Tierras (MAT). Censo Agropecuario de Venezuela 2007/2008: www.mat.gob.ve

OEA (1975) Región Zuliana - República de Venezuela - Estudio para el Aprovechamiento Racional de los Recursos Naturales. En colaboración con la Corporación Zuliana de Desarrollo. (c) 1975, Organización de los Estados Americanos, Washington. D.C.

Quintero R., María L.; García L., Ligia N. La producción de cacao en Venezuela: Hacia una nueva ruralidad Actualidad Contable FACES Año 13 Nº 20, Enero - Junio 2010. Mérida. Venezuela (114-123).

Rivera, Rigoberto (1979): "Campesinado y Migración en una Región de Enclaves Mineros". Publicado en la revista Debates en Antropología. Pontificia Universidad Católica del Perú.

Rivera, Rigoberto (1984): "Highland Puna Communities and the Impact of Mining Economy", in Long and Roberts (Eds) Miners, Peasants and Entrepreneurs: Regional Development in Central Peru. Cambridge University Press, England.

Rivera, Rigoberto y Manuel Gómez (2014) "La Agricultura en una Economía Petrolera. El Caso de Venezuela". Documento de Acción Campesina. Caracas, Diciembre de 2014. A ser publicado en una compilación sobre los factores institucionales de la agricultura en cuatro países de América Latina: Argentina, Perú. Colombia y Venezuela, en Lima, Perú.

Rivera, Rigoberto y Manuel Gómez (2015) "Productores Familiares en el Semiárido del Estado Lara, Venezuela (Estudio de Caso)". Estudio realizado por Acción Campesina. En proceso de publicación en una compilación sobre la agricultura en el Semiárido en varios países de América Latina. FUNDAPAZ, Argentina.

Schneider, Sergio (consultor). La Agricultura familiar en América Latina. Un análisis comparativo. Informe de Síntesis. Editado por RIMISP y FIDA. Impreso por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) (Octubre de 2014) Roma, Italia.

Tejo, Pedro (Compilador) (2003) Mercados de tierras agrícolas en América Latina y el Caribe: una realidad incompleta. Documento publicado por CEPAL y GTZ. Santiago de Chile.