

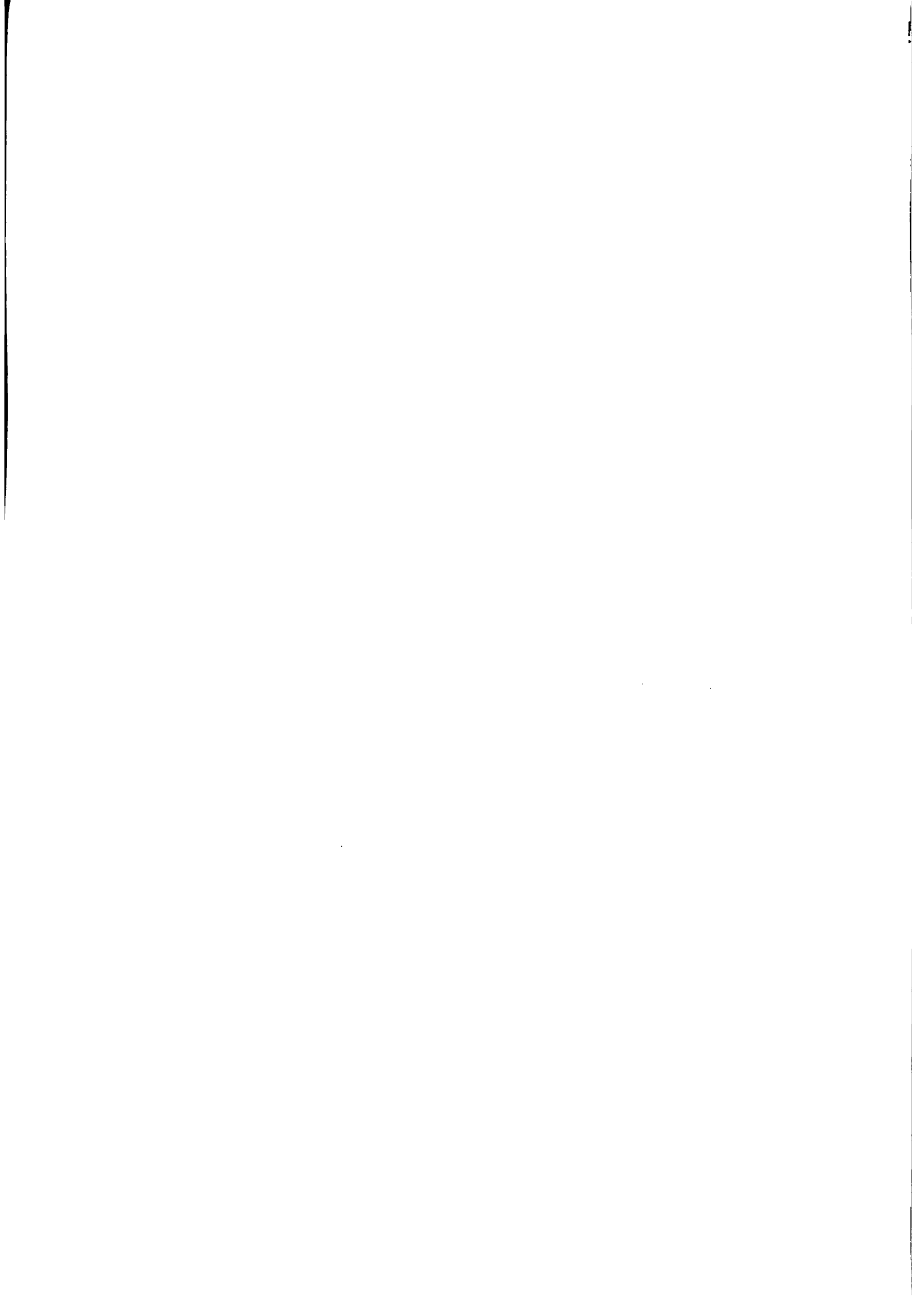
**POLITICAS MACROECONOMICAS Y SECTORIALES  
Y EL DESARROLLO AGRARIO: ECUADOR 1980-88**

IICA  
EIO  
I59pol

00003203

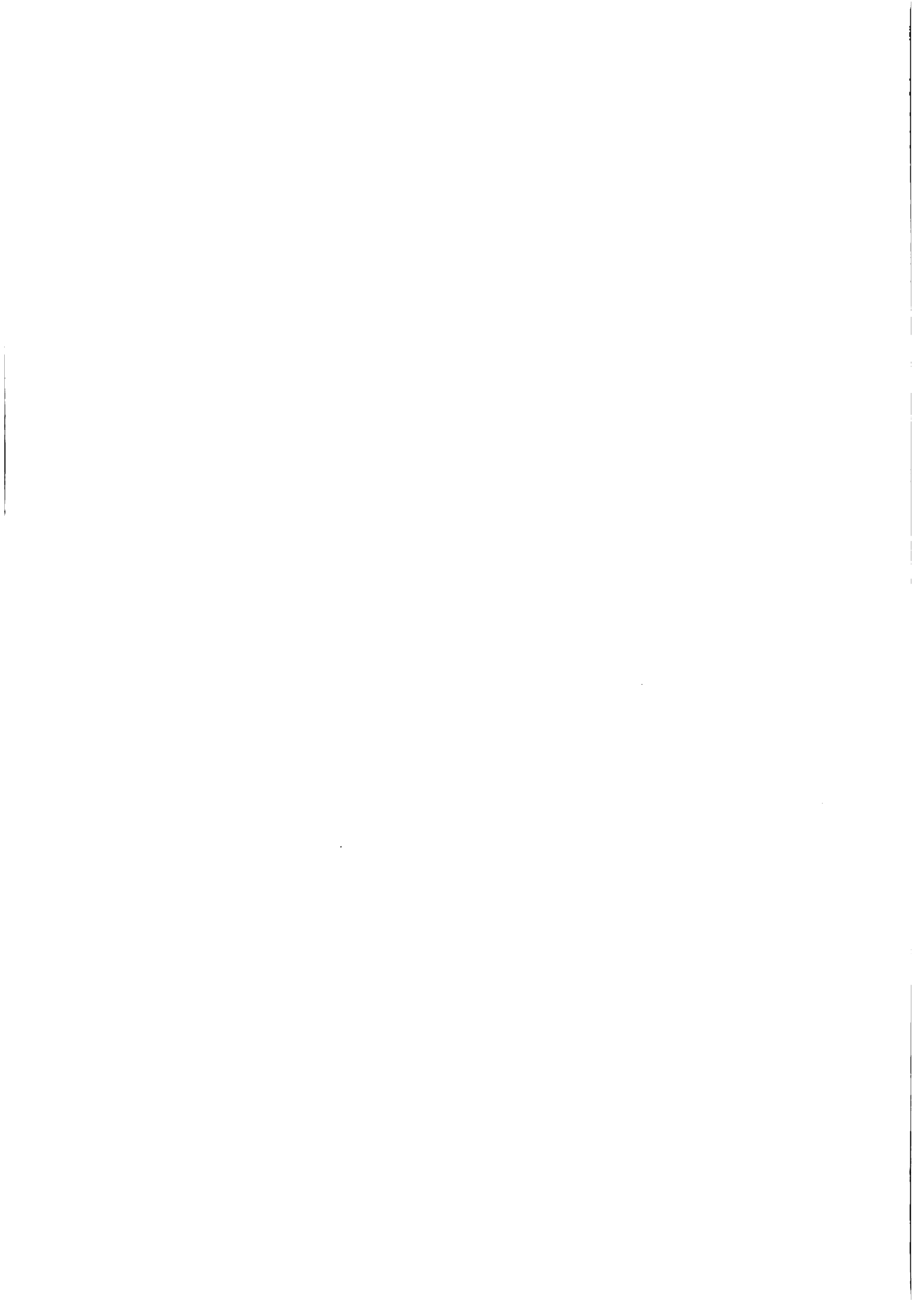
## PRESENTACION

Con el propósito de dar cumplimiento a la metodología del curso sobre "Políticas Macroeconómicas y Sectoriales y el Desarrollo Agrario", el Ministerio de Agricultura y Ganadería del Ecuador (MAG), a través de sus dos funcionarios que participarán en tan importante evento, organizado por el Instituto Interamericano de Ciencias Agrícolas (IICA), se preparó el presente documento, el mismo que consiste en un resumen de los resultados obtenidos en varios análisis de estudios realizados en el MAG, Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE) y otros organismos involucrados en el sector agropecuario. Este documento se complementa con una bibliografía, donde existen referencias importantes sobre los temas tratados.



## INDICE

	PAG
CAPITULO I	
1. Introducción, objetivos y alcances del documento	1
CAPITULO II	
2. El sector agropecuario y su importancia en la economía ecuatoriana	3
2.1 Producto Interno Bruto (PIB)	4
2.2 Tipo de cambio	10
2.3 Empleo	14
2.4 Producción de los cultivos básicos	16
2.5 Comercio externo	18
2.5.1 Exportaciones	18
2.5.2 Importaciones	18
2.6 Descripción de los principales problemas estructurales y coyunturales que enfrenta el sector agrario	21
2.6.1 Incremento en la tasa de inflación	21
2.6.2 Baja productividad y otras limitaciones	23
2.6.3 Tenencia de la tierra	26
2.6.4 Falta de recursos para la inversión y crédito	29
2.6.5 Deterioro progresivo de los recursos naturales	30
2.6.6 Causas internas y externas que han contribuido a dicha problemática	30
CAPITULO III	
3. Políticas macroeconómicas y sectoriales y el desarrollo agrario	33
3.1 Identificación de los objetivos del desarrollo para el sector	33
3.2 Principales políticas macroeconómicas y sectoriales	35
3.2.1 Políticas de fomento de la producción	35
3.2.2 Tenencia de la tierra	35
3.2.3 Comercialización y precios	36
3.2.4 Desarrollo tecnológico	36
3.2.5 Empleo e ingreso	36



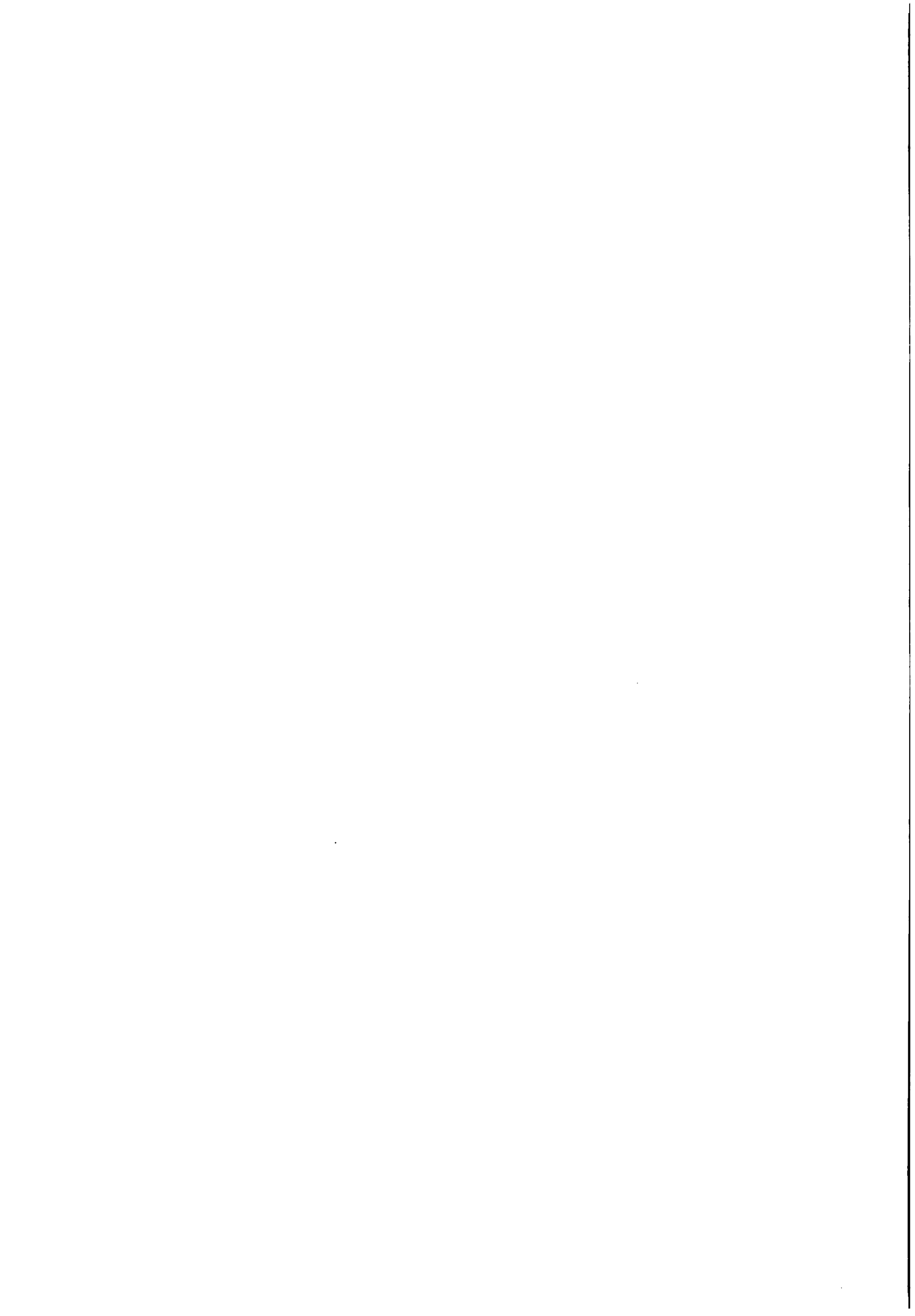
3.2.6 Recursos naturales y desarrollo forestal	37
3.2.7 Políticas macroeconómicas	38
3.3 Progrmas de inversión que se están aplicando	39
3.4 Dificultades para la aplicación de las políticas	42
3.5 Impacto del Proyecto de "crédito sectorial agropecuario 2626-EC"	44
CAPITULO IV	
4. Conclusiones y recomendaciones	46
ANEXOS (CUADROS ESTADISTICOS)	48
BIBLIOGRAFIA	55





## INDICE DE CUADROS

	PAG
Cuadro 1. Producto Interno Bruto (PIB)	5
Cuadro 2. Producto Interno Bruto a precios de 1975	6
Cuadro 3. Tasa de Crecimiento del PIB en porcentajes	8
Cuadro 4. Tasa de Crecimiento del PIB en porcentajes	9
Cuadro 5. Cotizaciones Promedio para Importación y Exportación y Oficial	12
Cuadro 6. Evolución Mensual del Tipo de Cambio en el Mercado Libre Privado y de la Reserva Monetaria Internacional	13
Cuadro 7. Empleo en la Agricultura, Caza y Silvicultura	15
Cuadro 8. Indicadores sobre el Empleo, Año 1986	15
Cuadro 9. Superficie y Producción de los Principales Cultivos	17
Cuadro 10. Exportaciones por Producto Principal	19
Cuadro 11. Porcentaje de Total	19
Cuadro 12. Principales Importaciones Alimenticias de Origen Agropecuario	22
Cuadro 13. Tasa de Inflación por Grupos de Bienes y Servicios	24
Cuadro 14. Comparación de los Rendimientos Promedio en el Ecuador y América del Sur de Cultivos Seleccionados, 1982-84	27
Cuadro 15. Inversiones Relativas en Investigación Agrícola entre los Países de América Central y Sud América, 1980	28
Cuadro 16. Crédito Original Concedido por el BNF	31
Cuadro 17. Plan de Inversiones Públicas para 1989	40
Cuadro 18. Plan de Inversiones Públicas para 1989, Proyectos Prioritarios - Desarrollo Regional	41



## INDICE DE GRAFICOS

	PAG
GRAFICO 1. PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD	5
GRAFICO 2. PRODUCTO INTERNO BRUTO (PRECIOS CONSTANTES)	6
GRAFICO 3. PRODUCTO INTERNO BRUTO (PRECIOS CONSTANTES)	6
GRAFICO 4. PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD	9



POLITICAS MACROECONOMICAS Y SECTORIALES  
DEL DESARROLLO AGROPECUARIO EN EL ECUADOR

CAPITULO I

1. INTRODUCCION, OBJETIVOS Y ALCANCES DEL DOCUMENTO

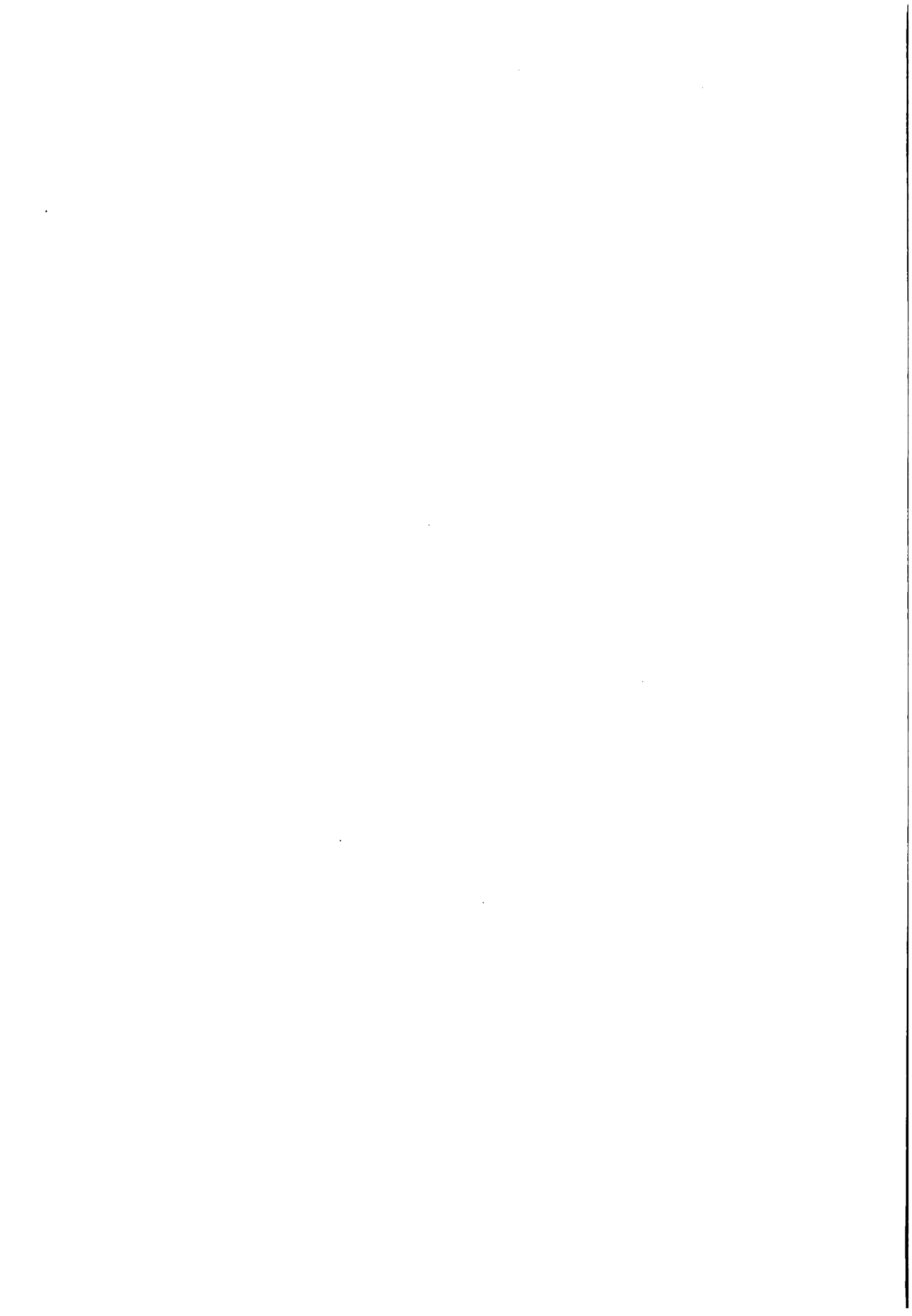
Para analizar las principales políticas macroeconómicas y sectoriales para el desarrollo agropecuario en el Ecuador durante el período 1980-1988, es importante hacer referencia previamente a los objetivos y alcances que tiene este documento; esto es, analizar la importancia del sector agropecuario en la economía ecuatoriana durante el período indicado, tomándose muy en cuenta algunos instrumentos de políticas relacionados a:

- a) Producto interno bruto - PIB
- d) Tipo de cambio
- c) Empleo, haciendo énfasis al sector agrícola vs no agrícola
- d) Producción de los cultivos básicos
- e) Comercio externo: importaciones y exportaciones

Así mismo se hace una descripción de los principales problemas estructurales y coyunturales que enfrenta el sector agrario, relacionado a los siguientes aspectos:

- a) Incremento en la tasa de inflación
- b) Baja productividad y otras limitaciones
- c) Tenencia de la tierra (minifundios)
- d) Insuficiencia de recursos para crédito e inversión en el sector
- e) Deterioro progresivo de los recursos
- f) Principales causas internas y externas que han contribuido a dicha problemática.

También el estudio contempla otros puntos de vital importancia, como:



- a) La identificación de los objetivos de desarrollo del sector agrario
- b) Las principales políticas macroeconómicas, sectoriales y programas de inversión que se están aplicando para el logro de esos objetivos

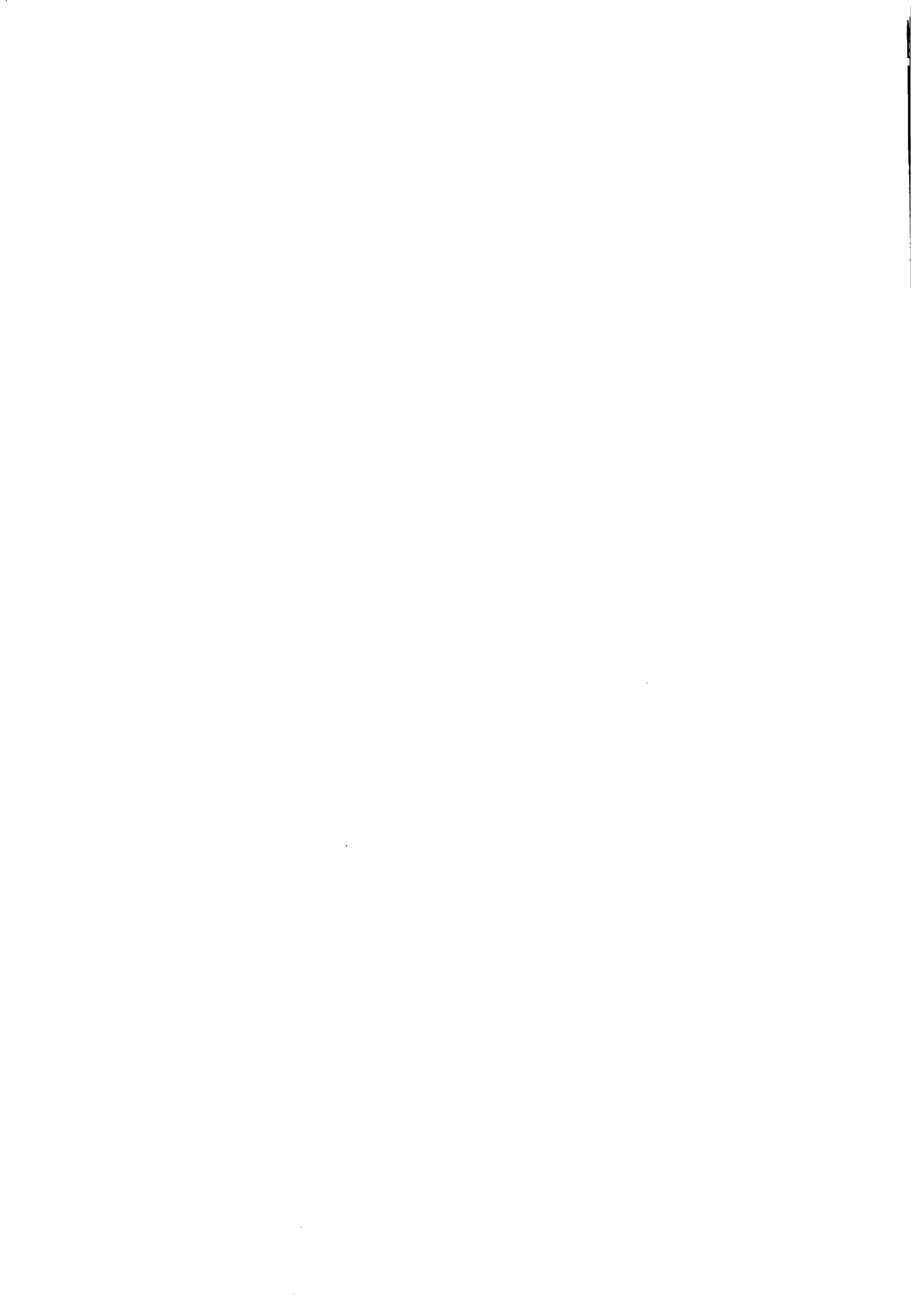
Continuando el ordenamiento y objetivos del documento, se ha considerado analizar otras limitaciones que afectan al sector; es decir:

- a) Aplicación de políticas (ejemplo: grupos de presión, problemas de coordinación entre el sector público y privado o dentro del mismo sector público)
- b) La programación de inversiones (existencias de mecanismos de identificación y priorización de programas y proyectos de inversión).

Dentro del mismo orden también se describe el impacto que experimentó el Préstamo 2626 del Banco Mundial, para cambiar las políticas de precios y de intervención en el mercado de productos agrícolas, como un ejemplo de los resultados de Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario (PASA).

Además se incluyen las principales conclusiones y recomendaciones en cuanto a materia de políticas se refiere, con miras a fortalecer hacia la toma de decisiones del sector agropecuario del país.

Finalmente se anexa al documento, cuadros estadísticos, gráficos y la bibliografía correspondiente.





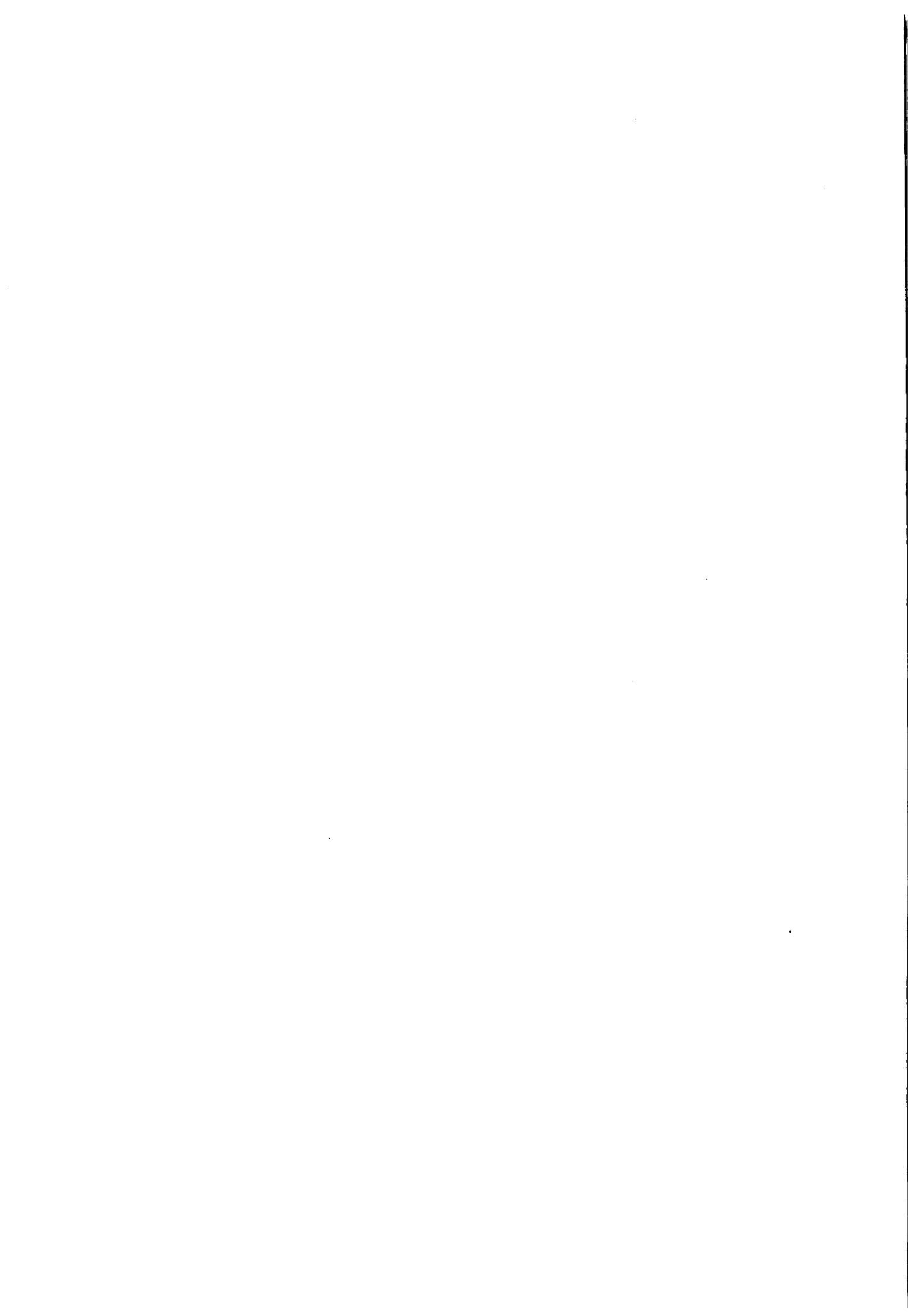
## CAPITULO II

### 2. EL SECTOR AGROPECUARIO Y SU IMPORTANCIA EN LA ECONOMIA ECUATORIANA 1980-1988

Desde 1980, el Ecuador ha enfrentado situaciones extremadamente complejas, relacionadas con el desenvolvimiento y crecimiento de la economía. Los antecedentes económicos han sido afectados drásticamente por la rapidez de los cambios en el sector externo. Los cambios en los precios de los productos a nivel mundial han causado violentas oscilaciones en la rentabilidad relativa de los diferentes sectores de la economía ecuatoriana.

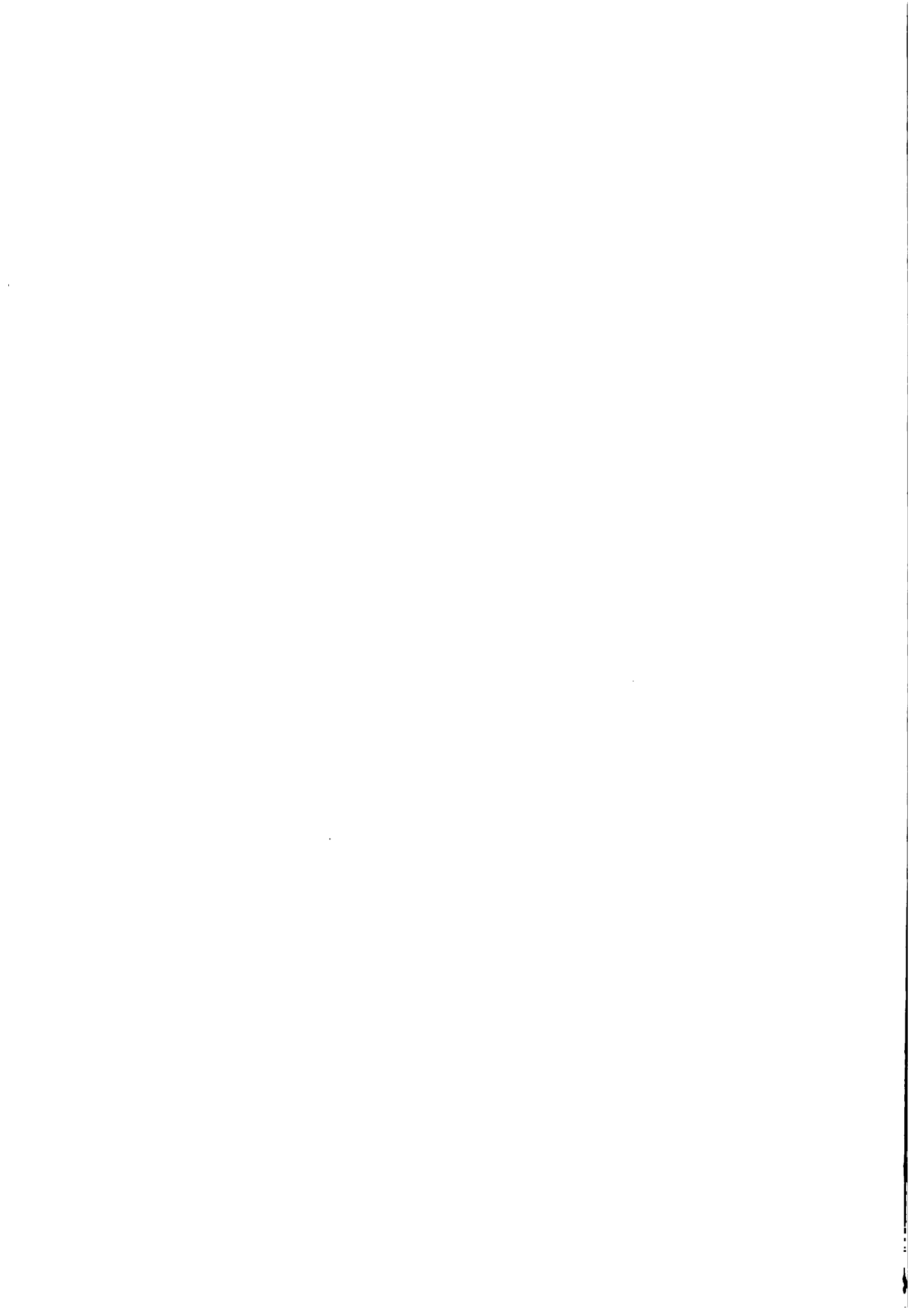
Los desastres de la naturaleza con un invierno extremadamente fuerte de 1983, el terremoto de marzo de 1987 y el manejo de la política del sector agropecuario correspondiente a los gobiernos constitucionales durante este período agravaron los problemas originados en la inestabilidad de los precios mundiales de los bienes. Además la grave caída de los precios del petróleo ha profundizado las diferencias provenientes de la lenta recuperación global de 1982-1983.

Por consiguiente, los cambios exógenos de los precios mundiales, en especial los del petróleo, de las condiciones climáticas y telúricas, de la demanda de las exportaciones y del acceso a los mercados del exterior, sin duda han incidido en el desenvolvimiento de la economía del país. Por ello cualquier interpretación de la historia económica reciente del Ecuador que no tome en cuenta estos factores sería totalmente inadecuada.



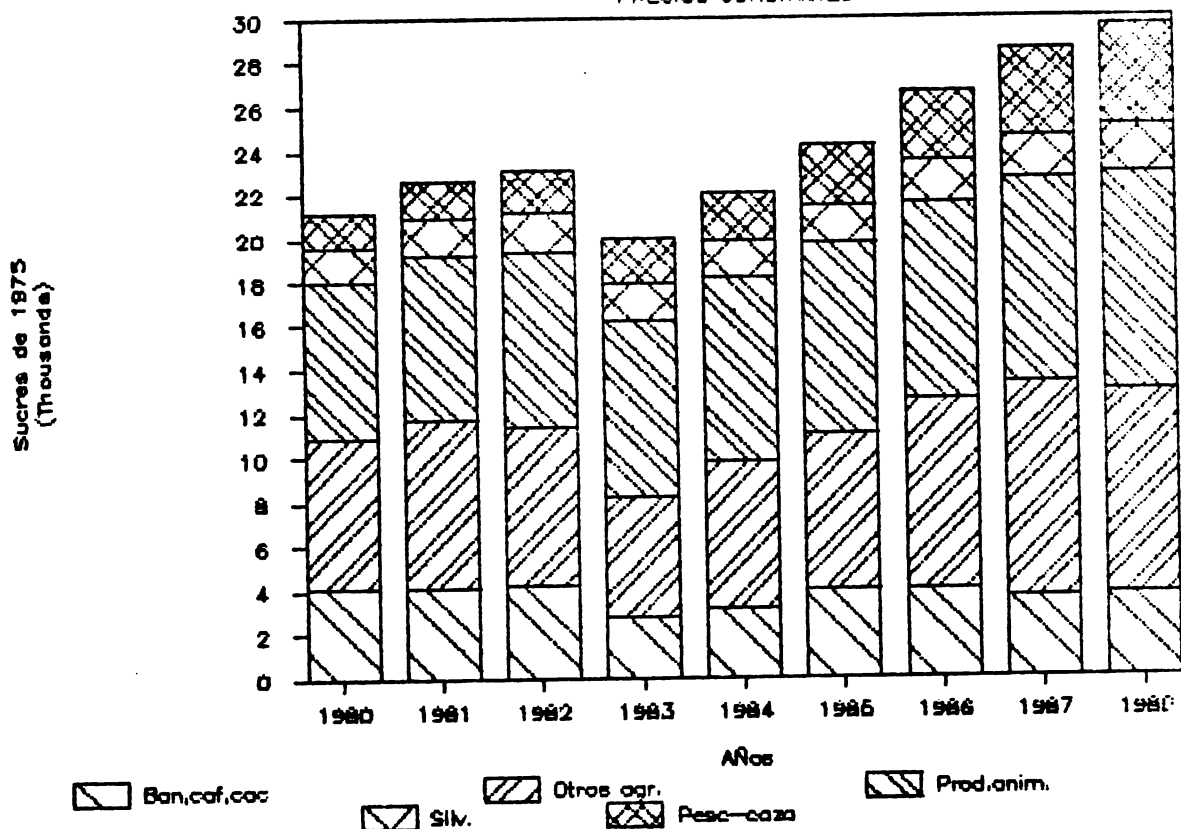
## 2.1 PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)

- La participación del sector agropecuario en el producto interno bruto durante el período 1980-1988, ha variado en comparación con el sector no agrícola (ver Gráfico 1 y Cuadro 1). Por ejemplo, en el año 1983 experimentó un decremento del PIB con un valor de 19.891 millones de sucres que representa el 13,18% a diferencia de los años anteriores, cuyas causas fueron las condiciones climáticas adversas con un fuerte invierno, que causó grandes daños a la producción agropecuaria.
- En cambio en 1987 el PIB del sector agrícola subió al 17,82% y fue el sector más importante de la economía ecuatoriana. En este año se notó una situación buena del sector, por cuanto el terremoto de marzo/87 afectó grandemente a la economía nacional por la destrucción del oleoducto y el plan de emergencia que el gobierno implantó para contrarrestar el problema, esto conllevó a que la agricultura sea la mayor fuente de divisas extranjeras.
- Por otra parte, es necesario demostrar que en 1983 el PIB del sector agrícola total (por actividades intersectoriales) disminuyó en el año 1983 (ver Gráfico 2 y Cuadro 2). La causa una fuerte estación invernal (El Niño); siendo las producciones de banano, café y cacao las más afectadas, (decreció al 14% del PIB), en comparación con las otras actividades.
- Así mismo en el año 1987, con el terremoto en el país, la variación del PIB en términos porcentuales fue reducida en comparación al año 1986. Pero en términos absolutos fue mayor, cuyo valor fue de 28.603 millones de sucres. Amerita observar tanto en el Gráfico 2 como en el Cuadro 2 que, en la actividad caza y pesca de los años 1987 y 1988 se incrementó su participación (14 y 15% respectivamente), por



PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD

PRECIOS CONSTANTES



CUADRO 1

PRODUCTO INTERNO BRUTO

A precios de 1975

Millones de suces

Años	Sector Agricultura Total	Ban,caf, y cacao	Otros Productos Agrícolas	Producc. Animal	Silvicult.	Pesca y Caza	% del PIB x actividad				
							1	2	3	4	5
1980	21198	4027	6804	7216	1540	1611	19%	32%	34%	7%	8%
1981	22647	4023	7680	7578	1593	1773	18%	34%	33%	7%	8%
1982	23101	4208	7112	8043	1739	1999	18%	31%	35%	9%	9%
1983	19851	2718	5457	8043	1724	1949	14%	27%	40%	9%	10%
1984	22007	3071	6734	8326	1662	2214	14%	31%	38%	3%	10%
1985	24176	3955	7011	8737	1712	2763	16%	29%	36%	7%	11%
1986	26631	4000	8570	8990	1879	3192	15%	32%	34%	7%	12%
1987	26603	3587	9697	9310	1956	4053	13%	34%	33%	7%	14%
1989*	29698	3716	9261	9869	2191	4661	13%	31%	33%	7%	15%

\* Preliminares

Fuente : Cuentas Nacionales, Banco Central del Ecuador

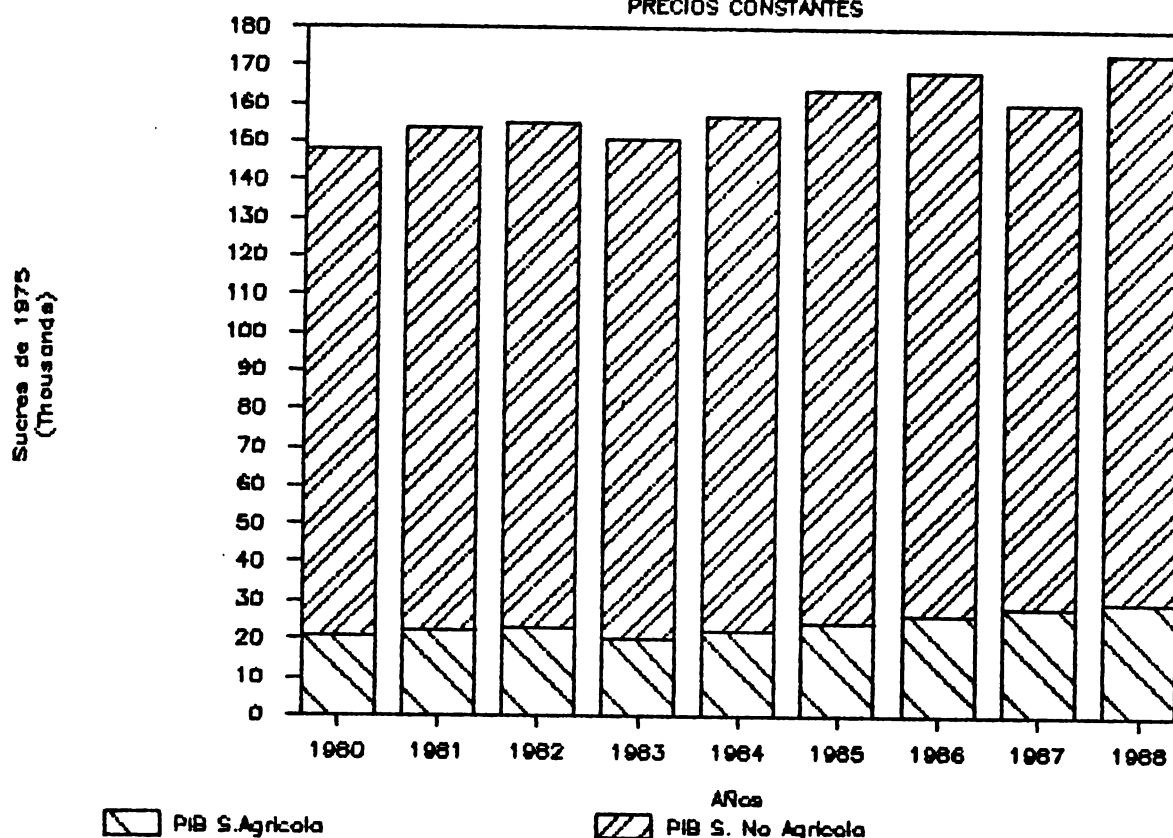
Elaborado: Unidad de Analisis de Politicas, MAG



GRAFICO 2

PRODUCTO INTERNO BRUTO

PRECIOS CONSTANTES



CUADRO 2

PRODUCTO INTERNO BRUTO

A precios de 1975  
Millones de suces

Años	Total	Sector Agrícola	Sector No Agrícola	Porcentaje del PIB	
				Agric.	No Agric
1980	147622	21198	126424	14.36%	85.64%
1981	153443	22647	130796	14.76%	85.24%
1982	155265	23101	132164	14.88%	85.12%
1983	150885	19891	130994	13.18%	86.82%
1984	157226	22007	135219	14.00%	86.00%
1985	164054	24178	139876	14.74%	85.26%
1986	169202	26631	142571	15.74%	84.26%
1987	160481	28603	131878	17.82%	82.18%
1988*	174076	29698	144378	17.06%	82.94%

\* Preliminares

Fuente : Cuentas Nacionales, Banco Central del Ecuador  
Elaborado: Unidad de Analisis de Politicas, MAG





cuanto se fomentó la producción del camarón para la exportación.

- La tasa de crecimiento total del PIB en el año 1983, experimentó un decrecimiento de -2,8% como consecuencia de las condiciones climáticas adversas, disminuyendo más aun el sector agrícola en -13,9%, para luego en los siguientes años 84-86, recuperar el PIB con incentivos en las políticas macroeconómicas y sectoriales; sin embargo en 1987 nuevamente decreció el PIB, por daños del oleoducto ocasionado por el terremoto (se paralizó la exportación del petróleo), pero el sector agrícola se incrementó en 7,4%, trasluciendo una pérdida de dinamismo en comparación al año 1986 que fue del 10,1%. Cabe señalar que gracias a los préstamos de crudo realizados por Venezuela y Nigeria, la actividad de refinación no se paralizó, permitiendo abastecer el consumo interno de derivados en aproximadamente el 90%.
- La tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto por actividad en 1983 decreció, especialmente con banano, café y cacao (-35,4 por ciento) y en menor escala las otras actividades, por causas ya conocidas anteriormente.
- En 1987, sobre todo por factores climáticos adversos, afectó el rendimiento agrícola, frenando el crecimiento del sector, particularmente al banano, café y cacao (-10,3%) por la propagación de plagas (sigatoka negra del banano), la incidencia de enfermedades y plagas (roya y broca en los cultivos de café y la escoba de bruja en el cacao). La expansión del sector agropecuario en los últimos años estuvo influenciada directamente por la expansión de la actividad camarонера (27%) (ver Gráfico 4 y Cuadro 4).

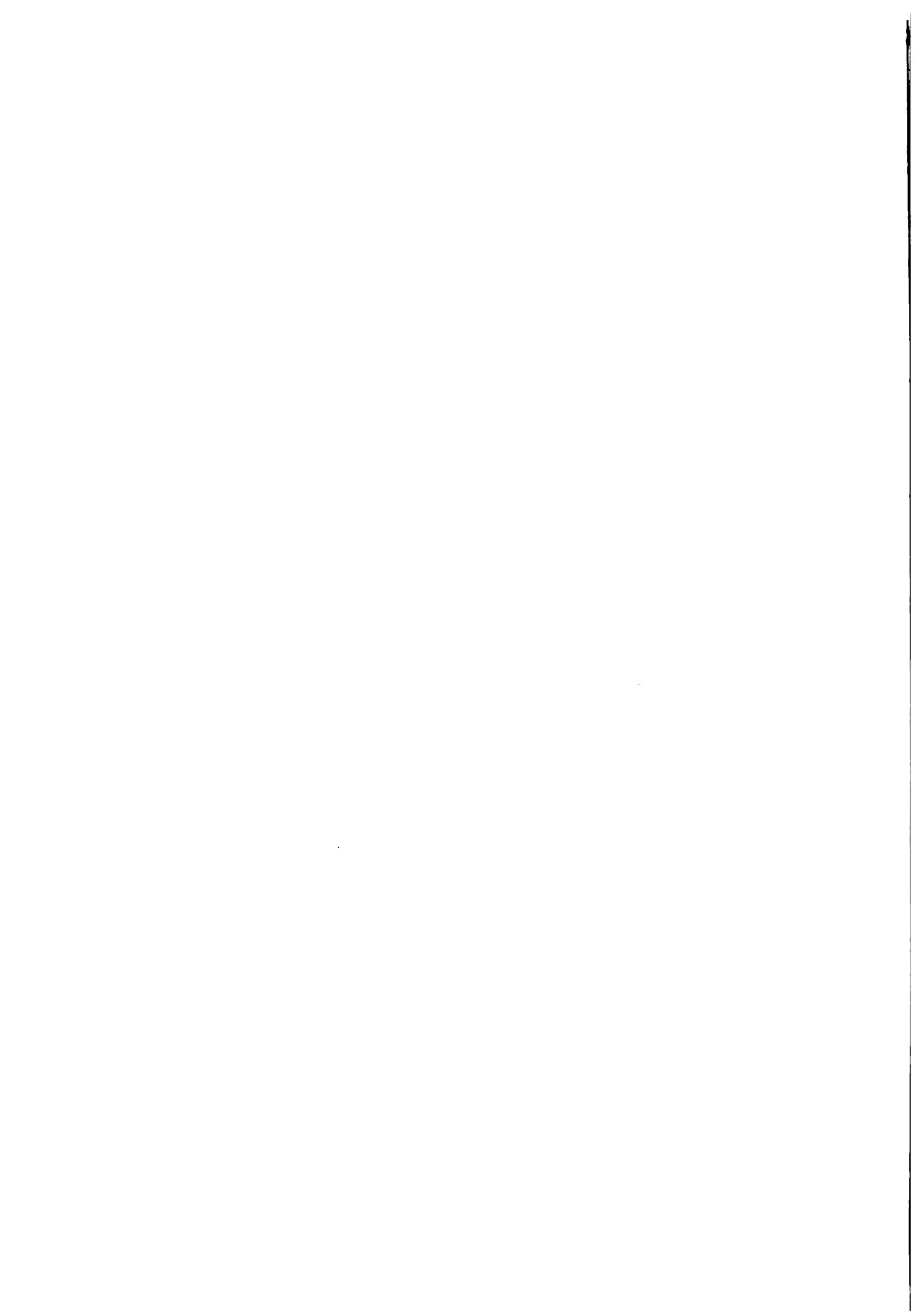
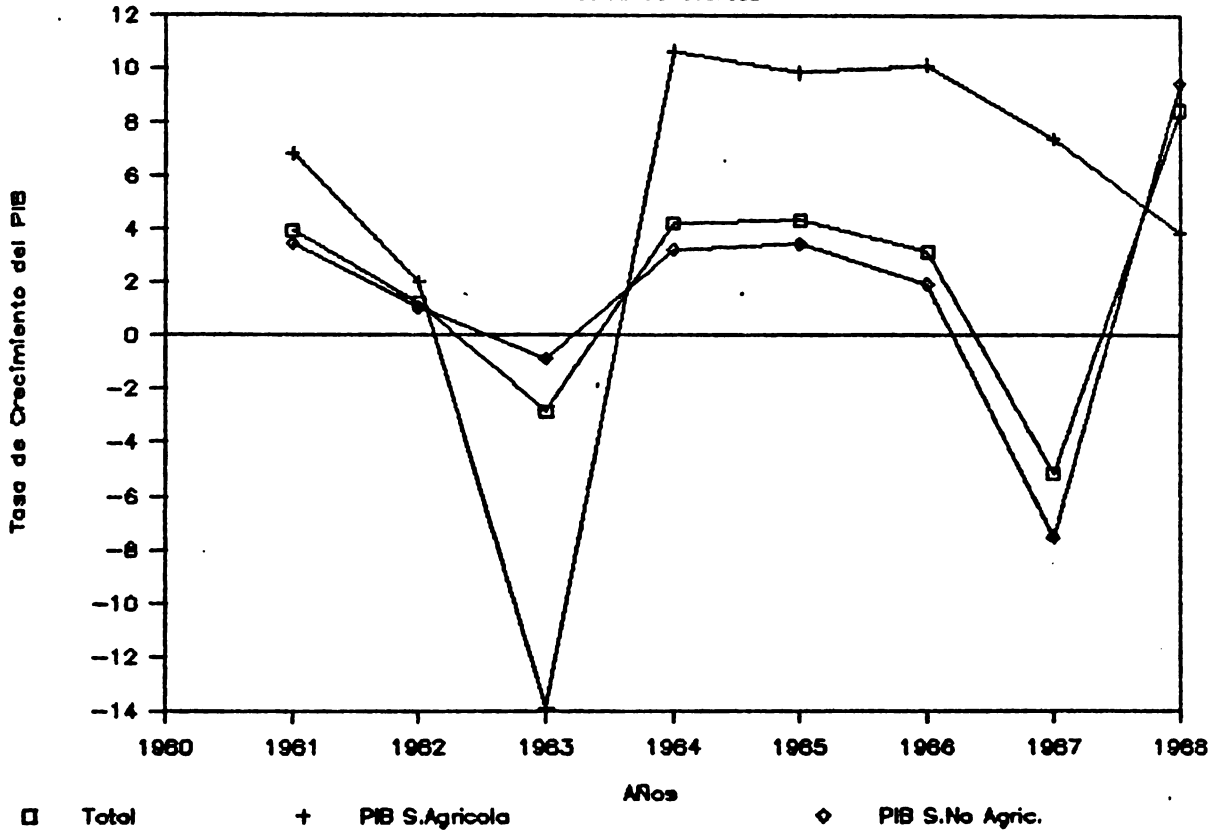


GRAFICO 3

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Precios Constantes



CUADRO 3

TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB  
En Porcentajes

Años	Total %	Sector Agrícola %	Sector No Agric. %
1980			
1981	3.9	6.8	3.5
1982	1.2	2.0	1.0
1983	-2.8	-13.9	-0.9
1984	4.2	10.6	3.2
1985	4.3	9.9	3.4
1986	3.1	10.1	1.9
1987	-5.2	7.4	-7.5
1988*	8.5	3.8	9.5

\* Preliminares

Fuente : Cuentas Nacionales, Banco Central del Ecuador  
Elaborado: Unidad de Analisis de Politicas, MAG

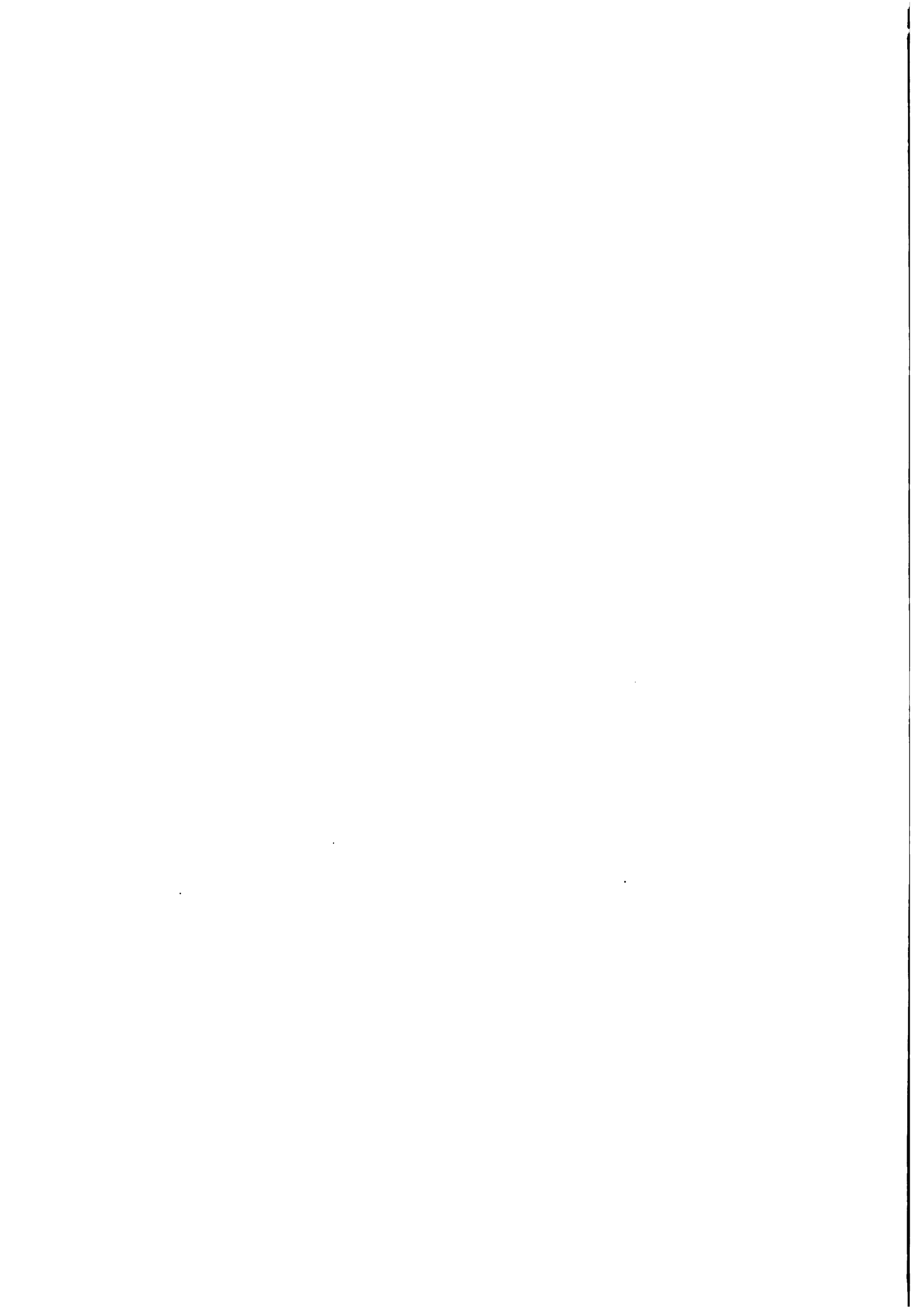
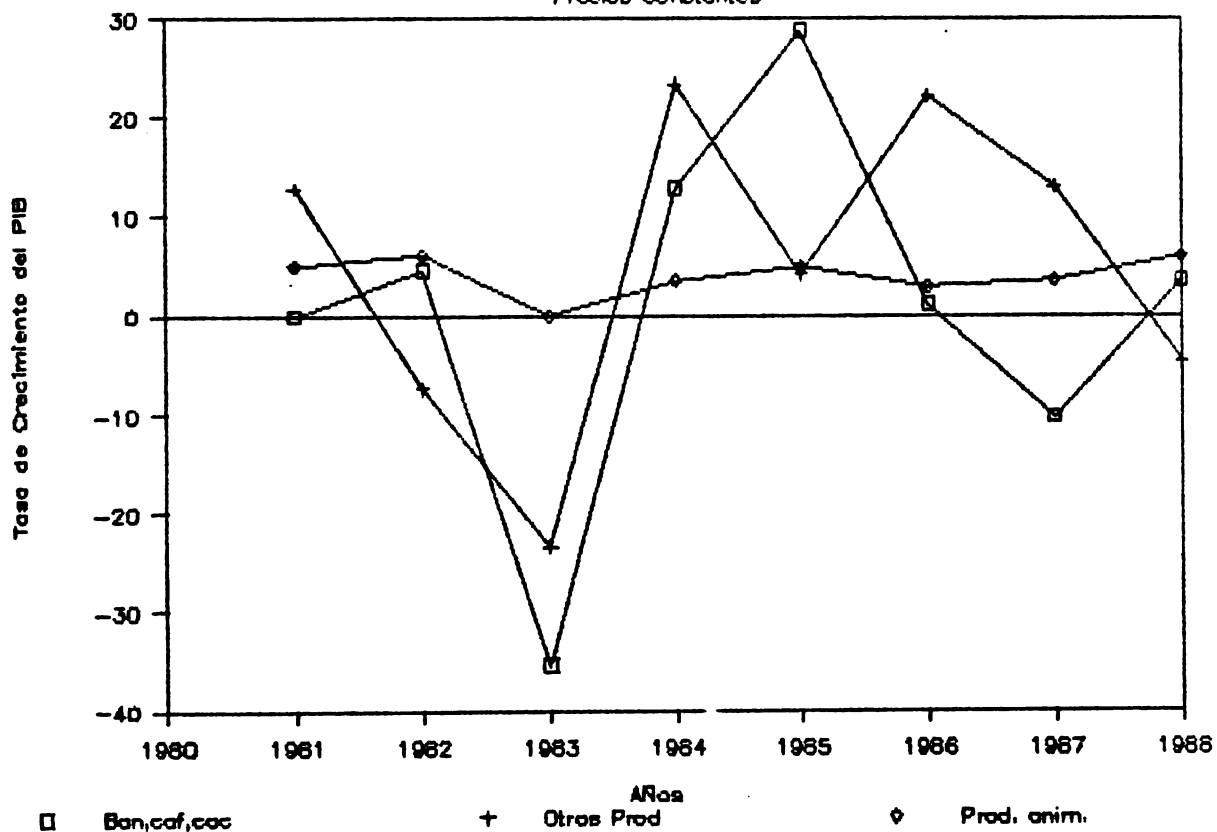


GRAFICO 4

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD

Precios Constantes



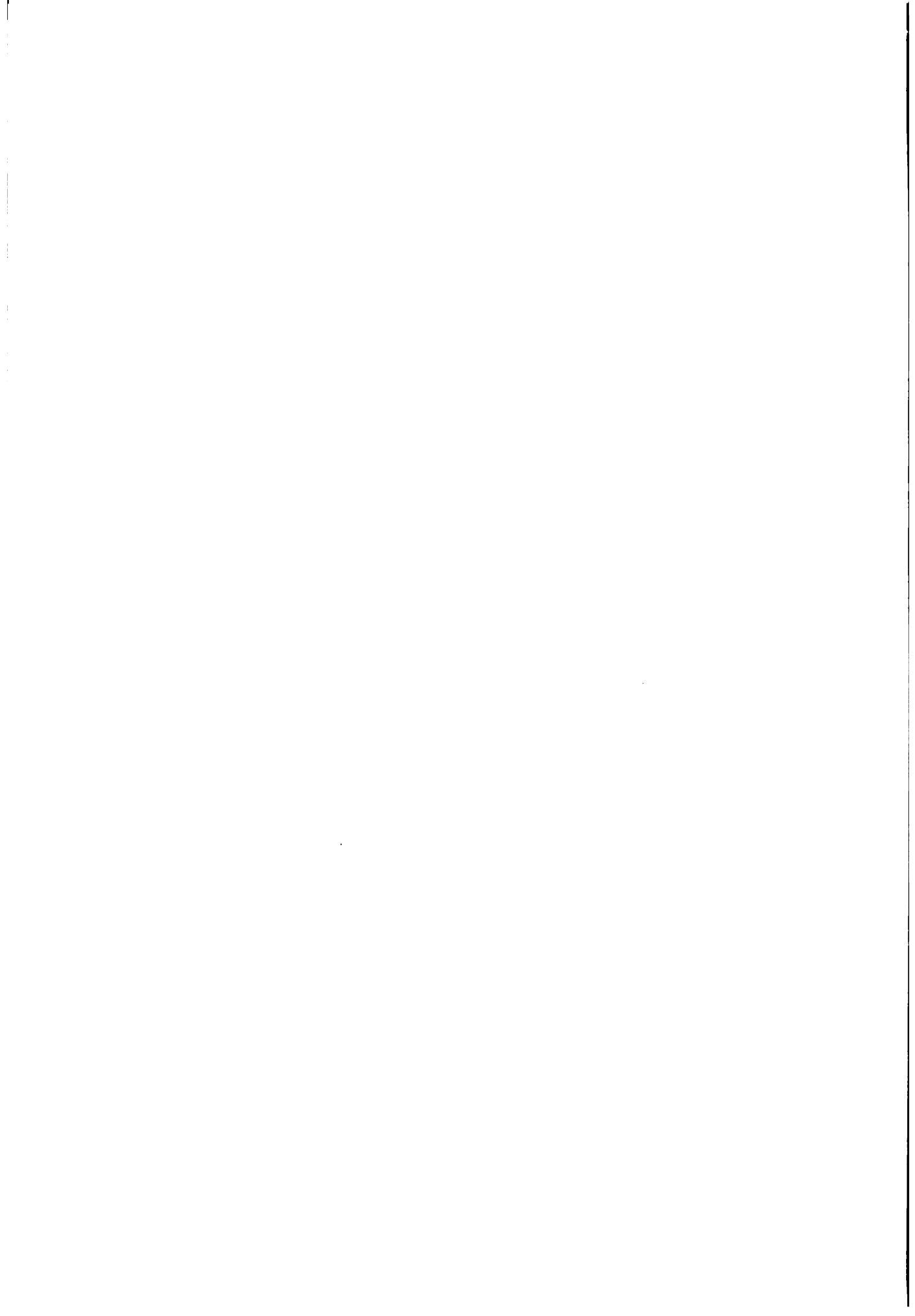
CUADRO 4

TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB  
En Porcentajes

Años	Ban.cafe y cacao	Otros Productos Agrícolas	Producc. Animal	Silvicul.	Pesca y Caza
1980	-0.1	12.9	5.0	3.4	10.1
1981	-0.1	12.9	5.0	3.4	10.1
1982	4.6	-7.4	6.1	9.2	12.7
1983	-35.4	-23.3	0.0	-0.9	-2.5
1984	13.0	23.4	3.5	-3.6	13.6
1985	28.8	4.1	4.9	3.0	24.8
1986	1.1	22.2	2.9	9.8	15.5
1987	-10.3	13.2	3.6	4.1	27.0
1988*	3.6	-4.5	6.0	12.0	15.0

\* Preliminares

Fuente : Cuentas Nacionales Banco Central del Ecuador  
Elaborado: Unidad de Analisis y Politicas, MAG



## 2.2 TIPO DE CAMBIO

El tipo de cambio nominal en una economía determina el nivel de valuación de la moneda; es decir, la relación de cambio de una moneda por otra, expresa la relación de precios existente entre los dos países. Cuando la moneda es sobrevalorizada, se impone un impuesto implícito sobre las exportables y un subsidio implícito sobre las importables.

Una vez analizada la información histórica sobre las cotizaciones promedio para la importación, exportación, oficial y de mercado libre, se determinó que: el dólar de intervención para importaciones tuvo un valor de 24,95 sucres por dólar en el año 1980, mientras en 1988 (diciembre), fue de 454,13 sucres por dólar, lo que significa una devaluación de más del 100%. Algo similar se puede decir en el dólar de intervención para la exportación; esto es, de 24,80 sucres por dólar en 1980, subió a 410,88 en 1988 (diciembre).

El dólar de mercado libre también se incrementó alrededor del 900% entre 1980 y 1987 y en el 1.600% si comparamos el año 1980 con mayo de 1988. Esto nos demuestra la presencia de la deterioración del valor del sucre en el mercado internacional.

En Ecuador la agricultura tiene un gran componente comercializable; los productos de exportación e importación comprenden casi toda la producción agrícola; la participación de los productos de consumo interno en la agricultura es sustancialmente menor a la de los otros sectores de la economía.

El esquema de cambio adoptado en agosto de 1986, introdujo elementos de inestabilidad e incertidumbre, al dejar en flotación la cotización de las divisas. Más aún, la caída de las exportaciones de petróleo con el consiguiente deterioro de la balanza de pagos y la fuerte reducción de la Reserva Monetaria Internacional generaron actitudes especulativas que repercutieron seriamente en





el aparato productivo y en la demanda global.

Tras permanecer inalterada por alrededor de seis meses, la cotización del dólar inició, desde febrero de 1987, una persistente escalada, acelerada a partir de mayo de ese año. A fines del primer semestre, la cotización promedio mensual (S/.188 por dólar), significó una dependencia anual del 10%.

En agosto de 1987, al año de haber sido adoptadas las disposiciones económicas, la divisa estadounidense rompió la barrera de los 200 sucres; esta alza obedeció a un desequilibrio entre la oferta y demanda de dólares en el sector privado.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> CORDANEC, "Perfil Macroeconómico del Ecuador: 1988-1989"



ANEXO No. 5 COTIZACIONES PROMEDIO PARA IMPORTACION Y EXPORTACION Y OFICIAL  
 Sucres por Dolar

AÑOS	IMPORTACION	EXPORTACION	OFICIAL	MERCADO LIBRE
1980	24.94	24.80	24.95	27.78
1981	24.95	24.80	24.95	30.76
1982	30.53	30.21	30.25	49.81
1983	47.93	45.22	45.01	83.47
1984	72.69	67.04	63.55	96.09
1985	92.36	89.64	71.75	116.29
1986	122.94	121.93	96.50	151.40
1987	184.57	187.89	----	218.70
8 Ene-Jun	275.53	265.46	----	245.50 (A dic/87)
Jul-Dic	454.13	410.88	----	460.00 (A may/88)

Estimaciones elaboradas por la Subgerencia de Balanzas de Pagos

NTE : Banco Central del Ecuador  
 COLABORACION: Gerencia de Estudios Económicos.- Departamento de indicadores Económicos.  
 Noviembre 29 1988



Cuadro NO. 6 - EVOLUCION MENSUAL DEL TIPO DE CAMBIO  
 EN EL MERCADO LIBRE PRIVADO Y DE LA RESERVA  
 MONETARIA INTERNACIONAL

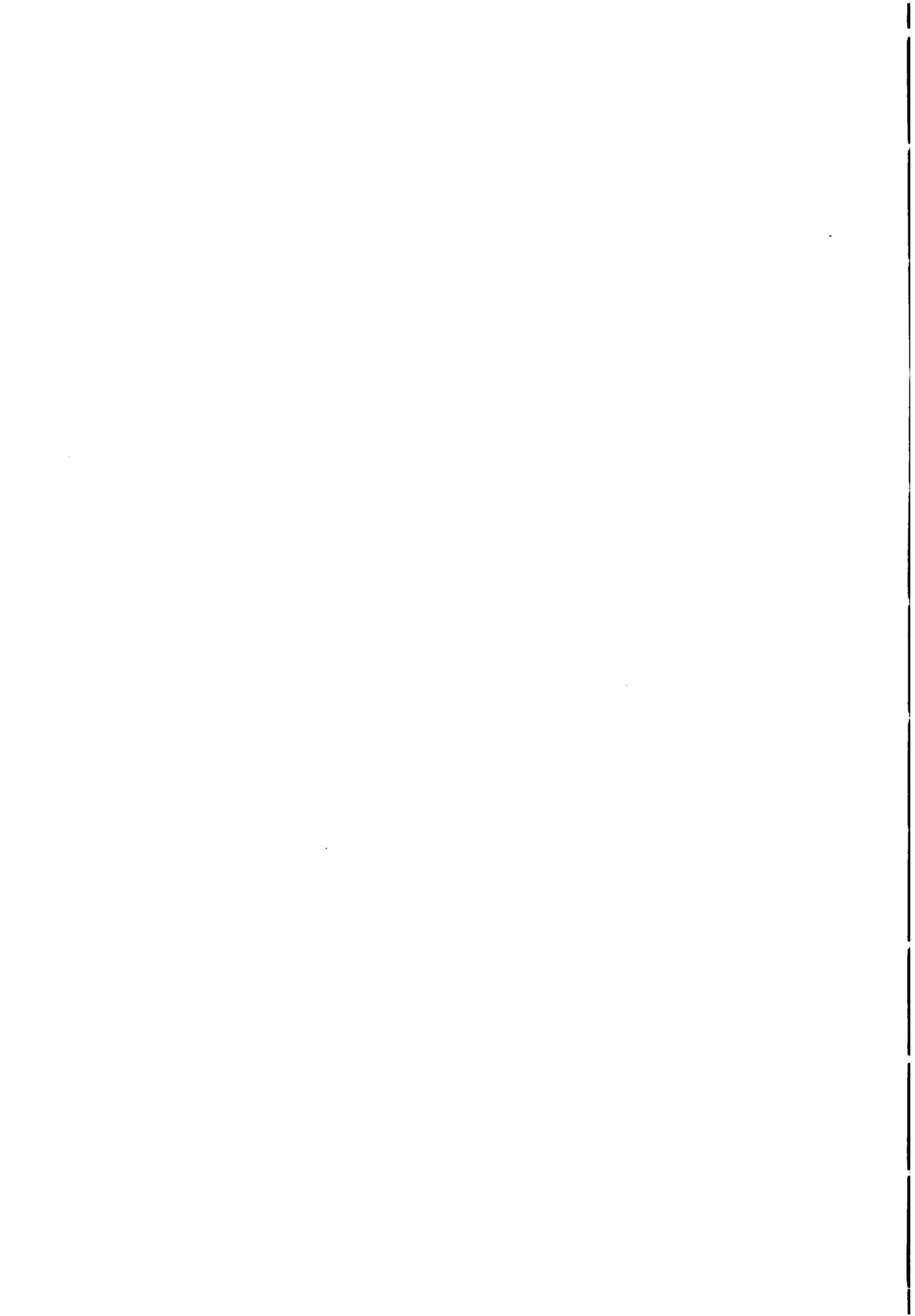
-1987-

MESES	TIPO DE CAMBIO* -sucres por dolar-	RMI -millones de dolares-
Enero	146.1	130.7
Febrero	147.6	133.6
Marzo	152.9	128.3
Abril	165.2	118.3
Mayo	178.9	119.8
Junio	188.2	58.5
Julio	192.4	43.7
Agosto	199.3	54.9
Septiembre	204.4	57.5
Octubre	237.8	60.3
Noviembre	260.8	62.5
Diciembre	245.0	64.2

\* Promedios mensuales

FUENTE: COPDANEC, Quito Septiembre 1988

Elaboración: MAG, Unidad de Análisis de Políticas



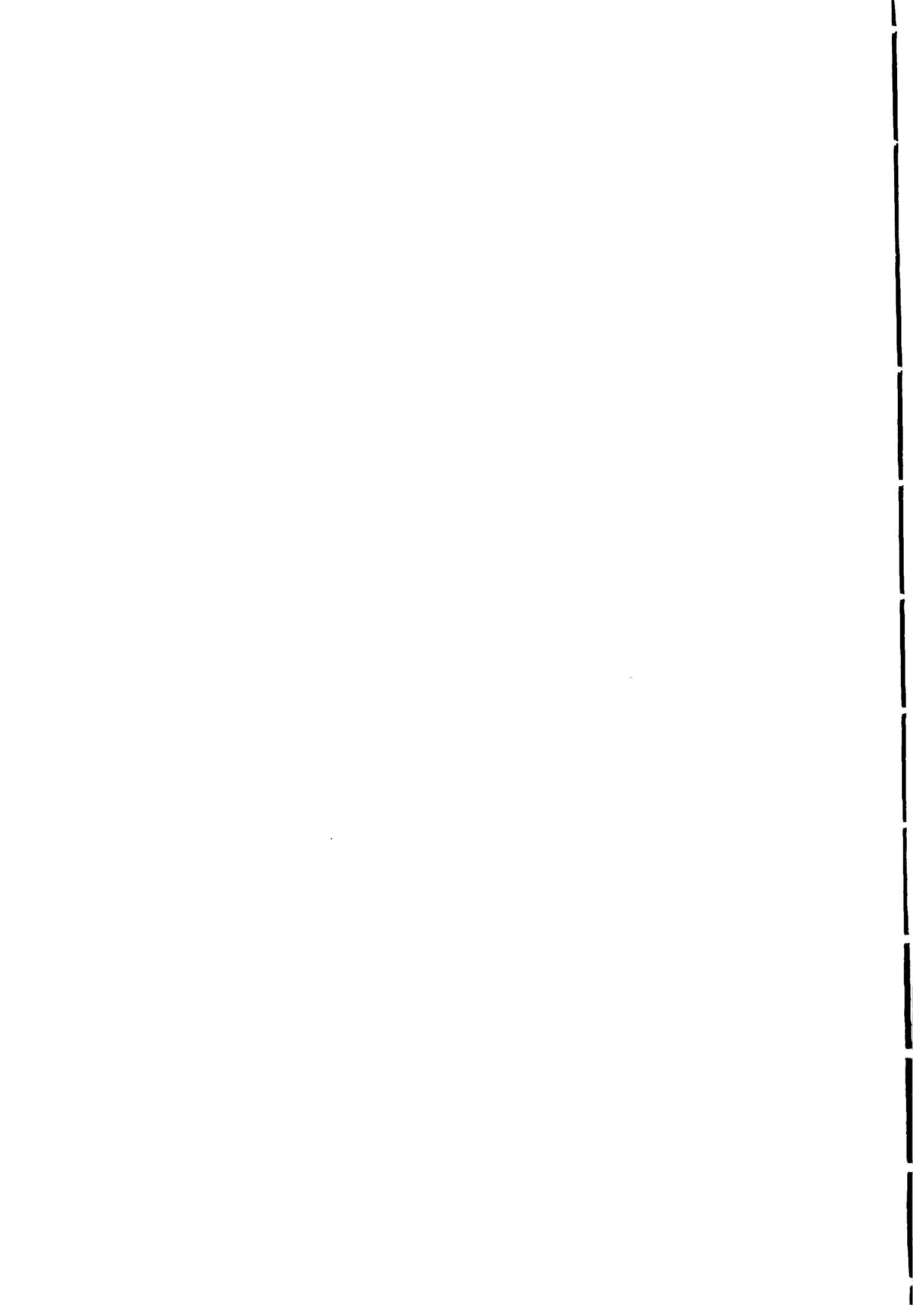
### 2.3 EMPLEO

Desde el punto de vista social, el sector agropecuario es importante por la generación de empleo y por la cantidad de población que vive en el sector rural y de las cuales dependen el crecimiento y desarrollo de la economía.

En términos globales se estima que el desempleo está alrededor del 14% a principios de 1989, en tanto que el subempleo alcanza el 40% de la población económicamente activa. Si bien estos índices se han visto incrementados en los últimos años, cuyas causas principales son el estancamiento del sector agrícola como consecuencia de la deformada estructura económica. No son desconocidos los altos índices de migración campo-ciudad y la reducción de la superficie cultivada por el abandono del campo.

En 1982, la población económicamente activa en la agricultura fue de 724.471 habitantes en el área rural y 62.501 en el área urbana. (Cuadro 7)

En 1986, se puede observar en el Cuadro 8 los principales indicadores sobre empleo; es decir, el nivel de subempleo y desempleo en el área urbana es superior al del área rural, por cuanto la fuerte migración campo-ciudad que se produce es consecuencia de la falta de empleo y no está controlada esta situación.





CUADRO 7

EMPLEO EN LA  
AGRICULTURA, CAZA Y SILVICULTURA

	1962	1974	1982
PEA (TOTAL) (en miles)	1,442.6	1,940.6	2,346.1
TOTAL PEA AG. (en miles)	828.1	897.0	787.0
PARTICIPACION EN LA PEA:	57.4%	46.2%	33.5%
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN LA AGRICULTURA 1982	URBANA 62.501	RURAL 724.471	TOTAL 786.972

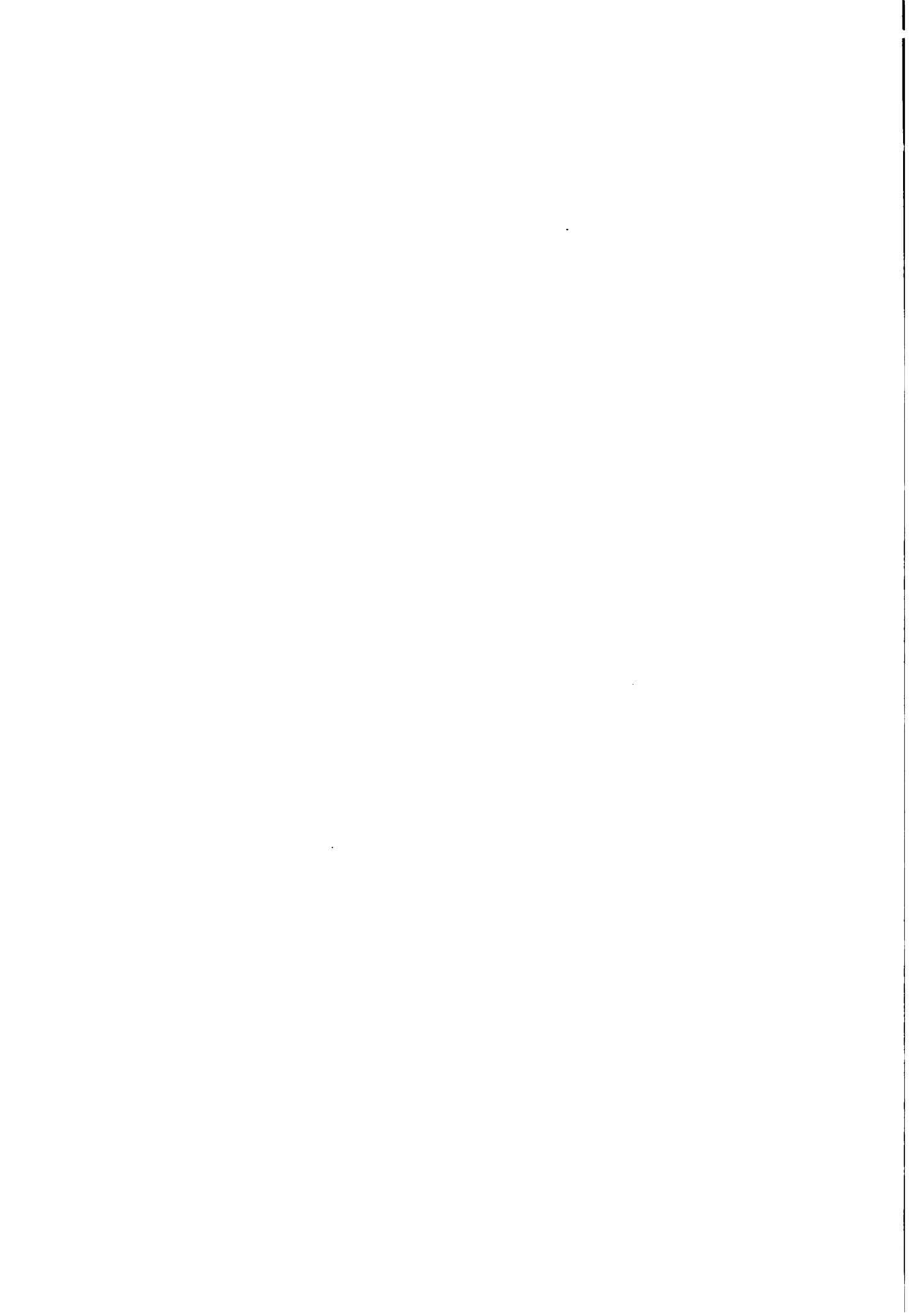
FUENTE : "El Ecuador en la Encrucijada", Quito, 1986  
ELABORACION: MAG, Unidad Analisis de Politicas

CUADRO 8

INDICADORES SOBRE EL EMPLEO . AÑO 1986

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	2,609.979
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA URBANA	1,745.893
SUBEMPLEO URBANO	712.281
DESEMPLEO URBANO	185.169
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA RURAL	1,134.086
SUBEMPLEO RURAL	781.395
DESEMPLEO RURAL	138.729

FUENTE : "El Ecuador en la Encrucijada", Quito, 1986  
ELABORACION : MAG, Unidad Analisis de Politicas



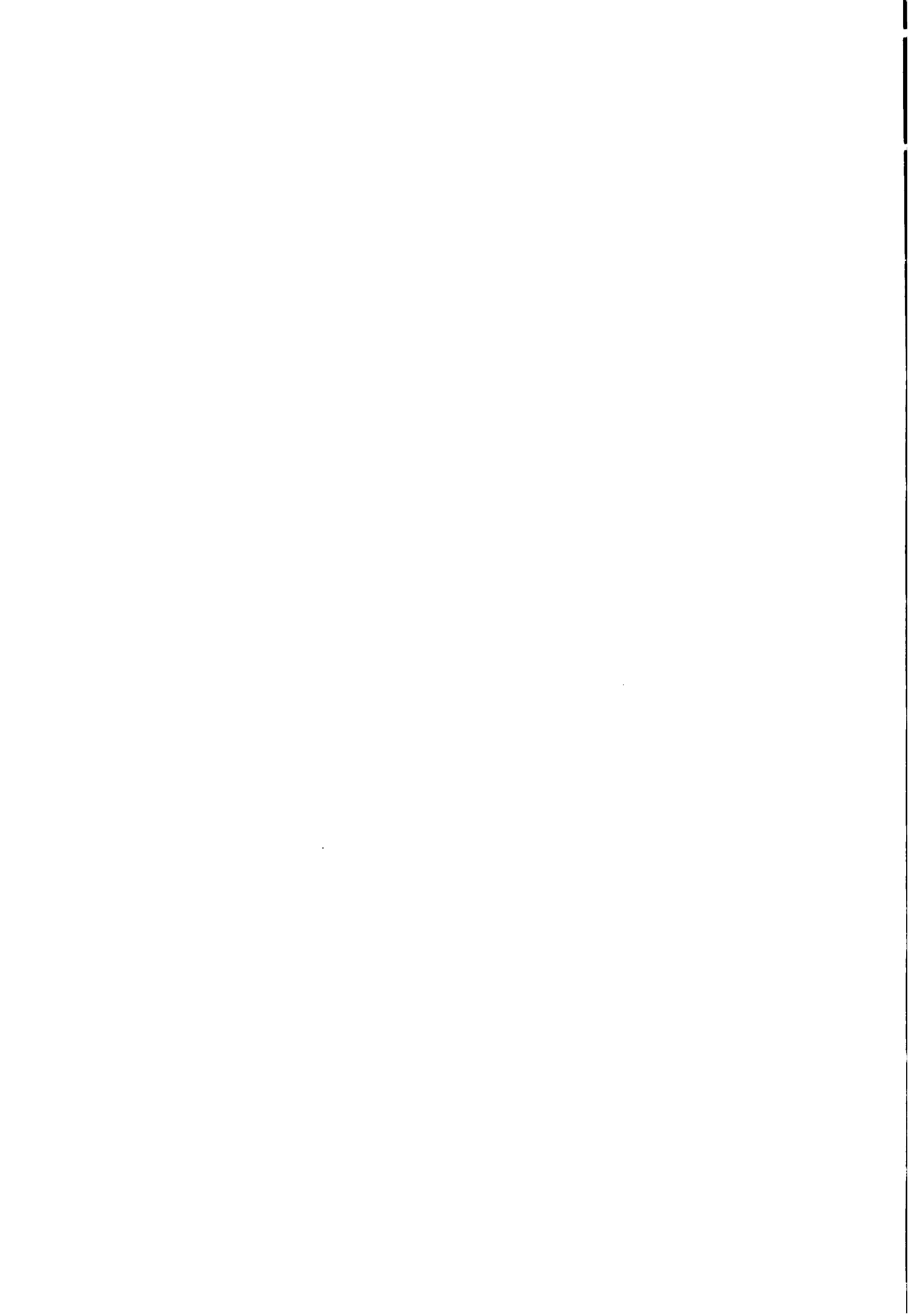
## 2.4 PRODUCCION DE LOS CULTIVOS BASICOS

El sector agropecuario, como siempre sigue y seguirá jugando un importante rol en el crecimiento, desarrollo y estabilidad de la economía ecuatoriana.

La población de alimentos básicos de ciertos productos en el Ecuador han experimentado un permanente deterioro en los últimos años, de acuerdo con estadísticas del sector, se destaca una reducción de la superficie dedicada a la producción, estancamiento de los rendimientos y de la productividad, con resultados negativos tanto a los productores agrícolas (bajos ingresos y su nivel de vida), así como a nivel de consumidores finales, debido al incremento de los precios.

Esta situación, se produce por la aplicación de políticas macroeconómicas y sectoriales incoherentes que llevaron a niveles de estancamiento.

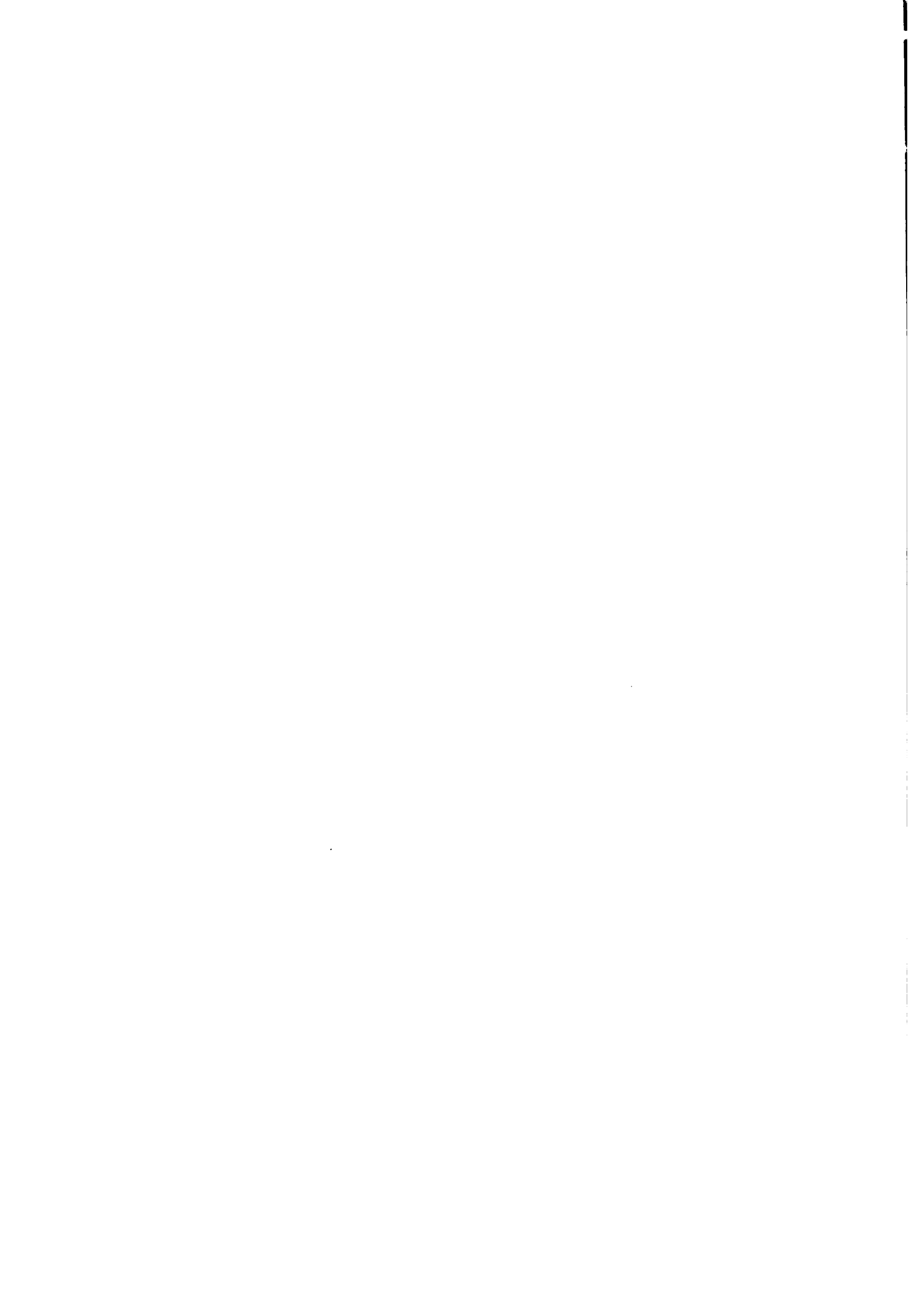
También es importante indicar que en el año 1983 por condiciones climáticas adversas, la producción fue crítica, lo cual disminuyó su producción a diferencia de los años anteriores (Cuadro 9).



\*\*\*\*\* SUPERFICIE Y PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS  
(Hectareas y Toneladas Métricas)

ARO / CULTIVO	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987								
	SUP.	PRODDUC.	SUP.	PRODDUC.	SUP.	PRODDUC.	SUP.	PRODDUC.								
ARROZ EN CASCARA	126,608	380,614	131,275	434,395	131,720	384,356	94,851	273,502	139,080	437,166	149,897	565,006	*1227,600 S	575,868 SI	275,900 S	780776 SI
MAIZ DURO	1166,768	196,414	184,729	236,620	155,418	269,287	145,275	184,996	182,830	269,020	174,398	288,082	*1261,300 S	315,505 SI	258,900 S	296618 SI
MAIZ SUAVE SECO	59,203	45,266	59,762	48,625	61,087	54,691	60,553	44,421	62,262	56,820	75,281	84,074	*1176,400 S	86,232 SI	185,500 S	88413 SI
TRIGO	32,100	31115	37,187	41431	33,058	33538	25,754	26914	24,499	25172	18,116	26710	*1 41,100 S	33007 SI	39,400 S	31368 SI
CELEACA	26,244	24,350	28,847	27,090	33,921	35,435	29,756	29,589	30,702	24,952	29,444	34,038	*1 64,200 S	43,831 SI	61,400 S	43480 SI
AVENA	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	212	154	794	730 MI	1,365 M	1,211 MI	1,100 S	724 SI
FRESOL SECO	48,156	26,275	53,525	29,699	50,976	28,539	36,844	20,282	44,312	26,055	39,742	22,860	*1 42,200 S	21,489 SI	42,200 S	21803 SI
ARVEJA SECA	13,967	7,452	14,090	7,440	12,476	7,261	8,558	4,714	8,597	5,007	6,791	3,195 MI	13,000 S	3,808 SI	14,600 S	3556 SI
HABA SECA	7,872	4,566	7,077	5,153	6,869	5,228	7,543	5,277	6,436	4,708	4,847	3,101 MI	8,500 S	3,998 SI	10,500 S	5035 SI
LENTIJA	671	437	922	578	836	519	715	345	428	232	558	250 MI	2,100 S	612 SI	2,200 S	1136 SI
FABA	39,330	323,222	31,602	391,589	35,101	416,417	26,743	314,011	33,489	389,565	36,585	453,908	*1 53,500 S	388,660 SI	56,100 S	353920 SI
PALMA AFRICANA	25,674	244,930	26,000	309,000	26,799	309,288	28,538	354,225	29,195	372,443	34,244	457,895 MI	44,000 S	657,740 SI	48,100 S	687661 SI
SOYA	24,943	33,549	21,100	33,184	21,325	37,419	10,053	14,074	28,364	47,479	34,661	62,885 MI	39,300 S	76,261 SI	81,100 S	146060 SI
ALBORN EN RAMA	19,416	39,806	24,086	41,971	17,400	25,196	10,370	4,151	9,940	7,826	16,511	18,852 MI	24,700 S	36,909 SI	25,100 S	20107 SI
MANI	11,611	13,645	10,946	12,671	7,479	5,510	6,141	5,014	7,108	5,942	8,190	7,679 MI	11,086 M	11,120 MI	9500 S	6427 SI
ESMERILLA	6,710	6110	4,340	3910	3,110	2520	2,630	2370	2,100	1900	1,620	1670 MI	1,400 M	1470 MI	2800 S	2516 SI
SAJANO	70,494	2,269,479	63,999	2,009,850	65,009	1,998,749	59,306	1,662,073	60,646	1,677,571	65,198	1,969,559 MI	111,800 S	2,316,437 SI	119,500 S	2385503 SI
CAFE	1288,000	356,392	1320,900	404,600	1321,877	394,509	1426,969	283,584	1344,980	457,113	1426,969	333,545	*1420,500 S	483,755 SI	383,100 S	372615 SI
CACAO	1289,879	91,215	1270,000	80,460	1277,000	96,952	1270,000	45,000	1265,031	48,673	1286,777	104,715	*1326,400 S	89,913 SI	310,800 S	57529 SI
CANA DE AZUCAR	45,861	3,685,487	45,952	3,329,493	31,917	2,466,236	22,029	2,625,527	36,550	3,112,964	40,836	2,693,570 MI	42,200 S	2,749,517 SI	44,200 S	3000733 SI

FUENTE : MAG, "Estimaciones de la Superficie y Produccion" (M). SEAN (S)  
ELABORACION: MAG, Unidad Analisis de Politicas



## 2.5 COMERCIO EXTERNO

La ganancia de divisas es una de las importantes contribuciones que el sector agrícola puede hacer a la economía del país.

El sector agropecuario ha venido enfrentando problemas originados de un contexto internacional difícil, por cuanto los precios reales de los productos agropecuarios en el mercado mundial están a sus niveles más bajos, observándose el continuo deterioro de nuestros términos de intercambio.

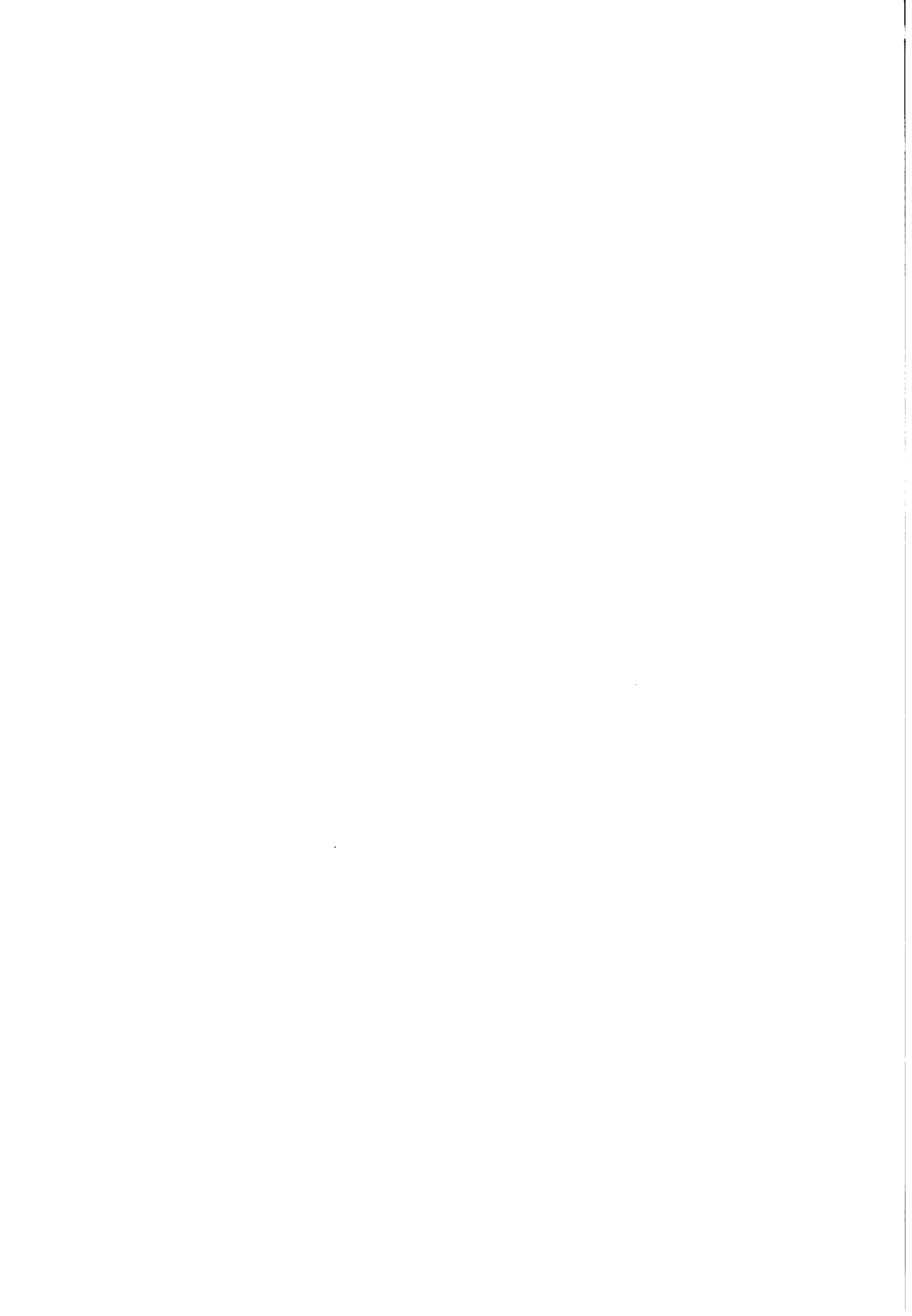
Las barreras no aduaneras en los dos países para la compra de nuestros productos aumentan, de manera que se dificulta el crecimiento de las exportaciones y los créditos externos obstaculizan la recuperación económica que pretenden promover, al venir asociados a fuertes condicionamientos y trámites.

### 2.5.1 Exportaciones

Analizando el Cuadro 10 de las exportaciones realizadas en diversos productos (1980-1988), se puede observar que en 1987 el banano participó significativamente en el total de las exportaciones realizadas (13,8%), en función de los demás productos, a excepción del petróleo (33,5%), en segundo lugar el café en grano (9,97%). Estas cifras valoradas en miles de dólares FOB, incide directamente en el balance de pagos (ver Cuadros 10 y 11).

### 2.5.2 Importaciones

Existen productos agrícolas con una producción que no alcanza a abastecer el mercado nacional, por lo tanto, el país tiene que hacer forzosamente las importaciones correspondientes. Por ejemplo el trigo, tiene que importarse el 95% de la demanda nacional, con miras a cubrir los requerimientos de harina por la elaboración del pan, fideos y otros, que son de primera necesidad de la población.





**CUADRO 10**

**EXPORTACIONES POR PRODUCTO PRINCIPAL**

MILES DE DOLARES FOB

Año	Total Exportación	Banano	Cafe Grano	Cafe Elaborado	Cacao en Grano	Cacao Elaborado y Melazas	Azucar	Canarón	Petróleo	Derivados de Petróleo	Otros
1980	2452429	227030	130434	13695	30465	180566	48018	56884	1393927	168846	222414
1981	2553333	207879	105869	17703	43839	105712	17138	77525	1560061	149011	239101
1982	2337497	213297	132759	17973	63064	55939	0	122348	1388284	120321	207603
1983	2347751	152426	145608	19360	8366	26399	98	175073	1639196	93851	83874
1984	2430419	135179	174738	22034	95991	50354	16834	159840	1678237	156469	130744
1985	2504736	219987	190802	18113	138412	78765	8270	156486	1824652	101905	167344
1986	2195549	263402	296917	28846	71063	77209	6673	287382	912398	70114	169345
1987	1927194	266935	192286	18759	82768	57138	3775	383136	645773	78210	198914
1988*	2015452	275305	133497	15280	66174	43604	3866	350916	819115	94315	213660

**CUADRO 11**

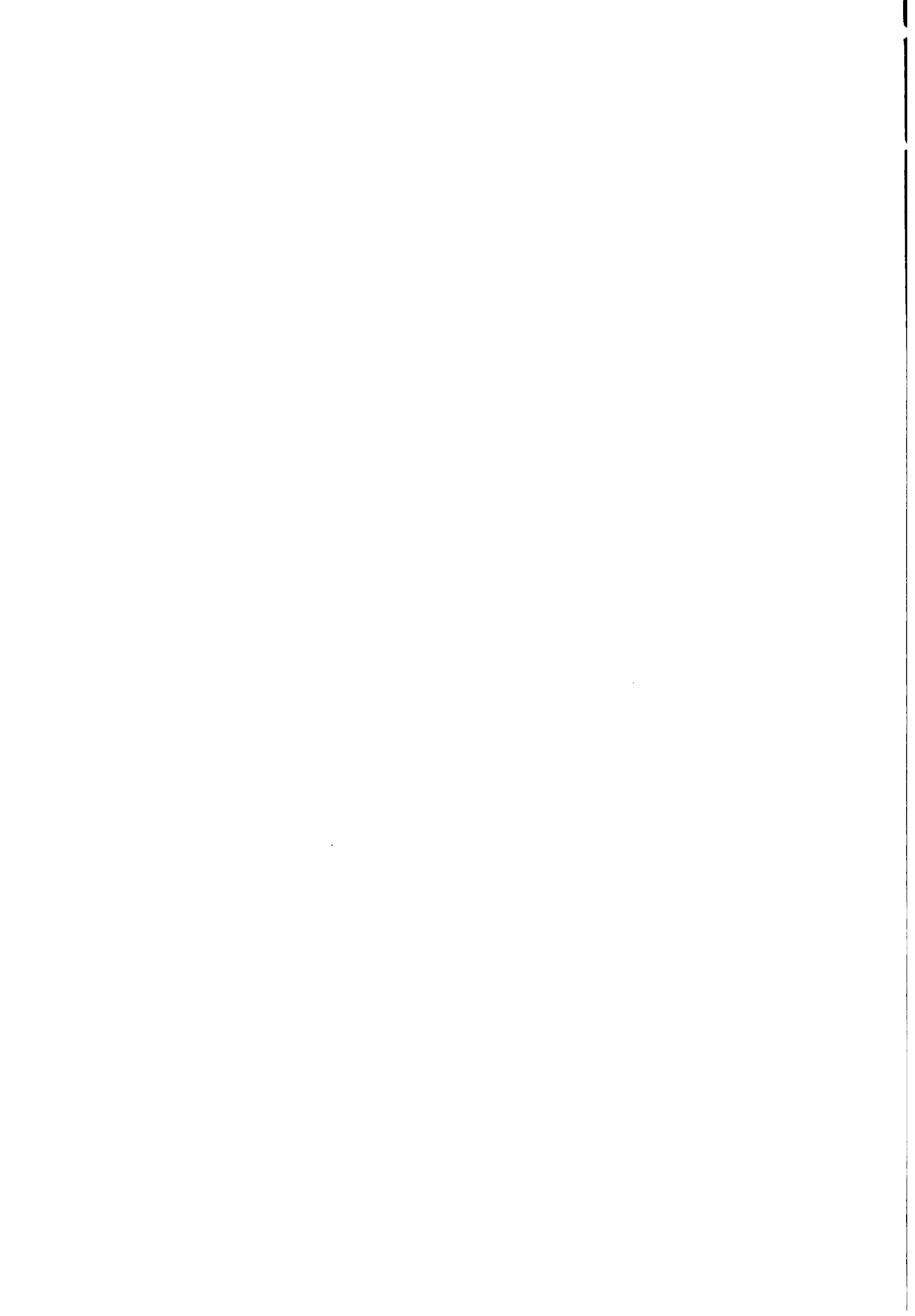
**PORCENTAJE DE TOTAL**

1980	100	9.6	5.3	0.6	1.2	7.3	1.9	2.3	56.2	6.8	9.0
1981	100	8.2	4.2	0.7	1.7	4.2	0.7	3.1	61.8	5.9	9.5
1982	100	9.2	6.0	0.8	2.7	2.4	0.0	5.3	59.6	5.2	8.9
1983	100	6.5	6.3	0.8	0.4	1.1	0.0	7.5	69.8	4.0	3.6
1984	100	5.2	6.7	0.8	3.7	1.9	0.6	6.1	64.0	6.0	5.0
1985	100	7.6	6.6	0.6	4.8	2.7	0.3	5.4	62.8	3.5	5.8
1986	100	12.1	13.7	1.3	3.3	3.5	0.3	13.2	41.7	3.2	7.7
1987	100	13.8	10.0	1.0	4.3	3.0	0.2	19.9	33.5	4.1	10.3
1988*	100	13.6	6.6	0.8	3.3	2.2	0.2	17.4	40.6	4.7	10.6

\* Datos Provisionales: Enero-Noviembre, 1988

FUENTE : Información Estadística Mensual, BCE

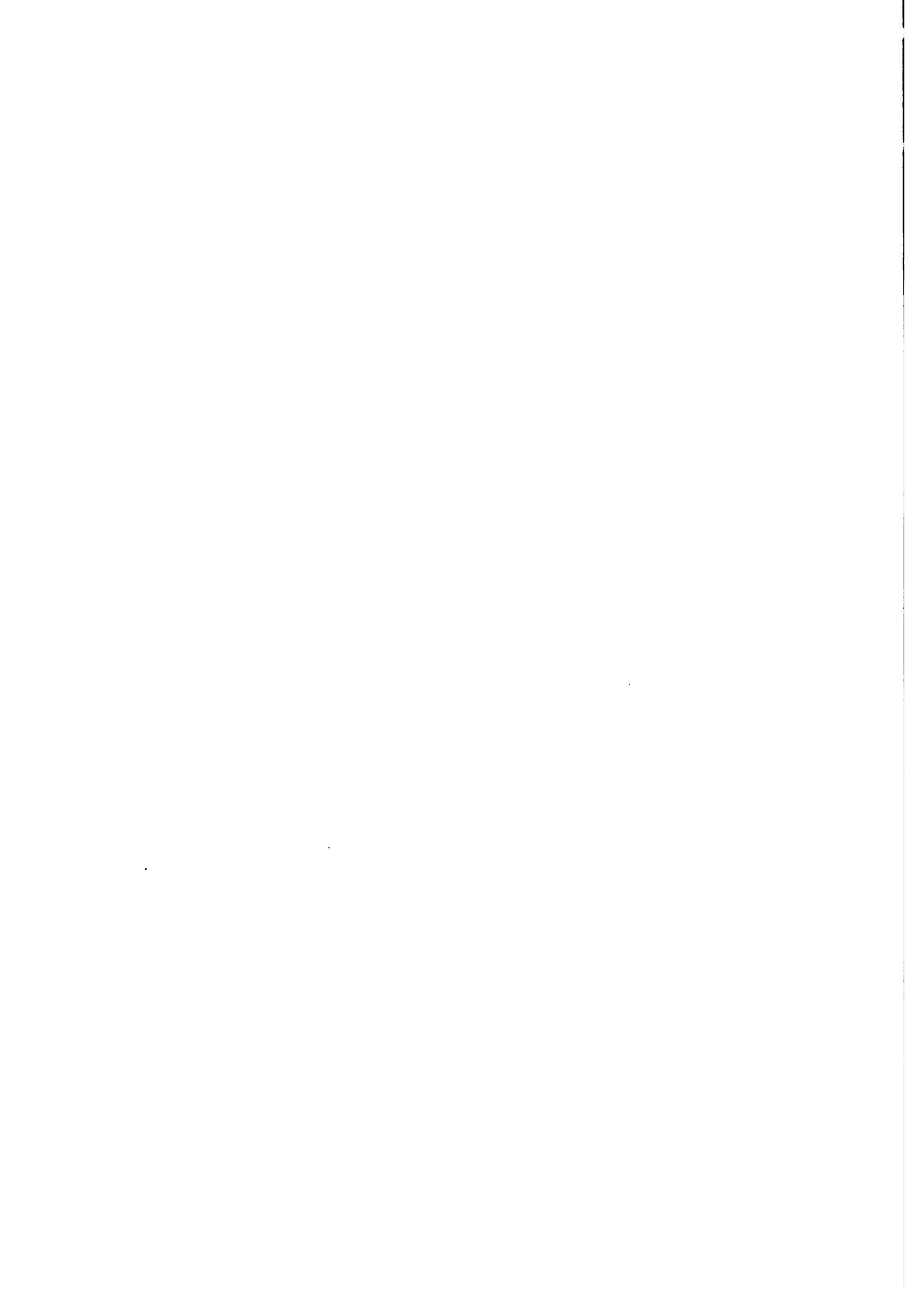
ELABORADO: Unidad de Análisis de Políticas, MAG



La cebada, aunque se importa en menos cantidades que el trigo, sin embargo su importación es indispensable, por cuanto cubre el 41% de la demanda nacional.

Ciertos años, cuando existen limitaciones en la producción (condiciones climáticas adversas, plagas, enfermedades, etc.), se recurre a la importación, por ejemplo, de maíz duro muy necesario para la avicultura y otros, azúcar blanca, leche en polvo.

La soya se importa en aceite crudo, para suplir la demanda de aceites, ya que la producción de soya en grano más la palma africana no es suficiente.



## 2.6 DESCRIPCION DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS ESTRUCTURALES Y COYUNTURALES QUE ENFRENTA EL SECTOR AGRARIO

Previo a un análisis de los principales problemas estructurales identificados en el plano económico y social, ameritó examinar algunos indicadores macroeconómicos que a continuación se detallan:

- Al finalizar agosto de 1988, la reserva monetaria internacional determinó un déficit de 320 millones de dólares, registrándose atrasos en el pago de amortizaciones e intereses que llegarán a 1.459 millones de dólares en 1987 y 1988, careciendo de toda posibilidad de pago.
- En 1984 la deuda externa fue de 7 mil 515 millones de dólares. A fines de 1988, se elevó a 10 mil 536 millones, lo que equivale a un incremento del 40% con relación a la cifra de cuatro años atrás.

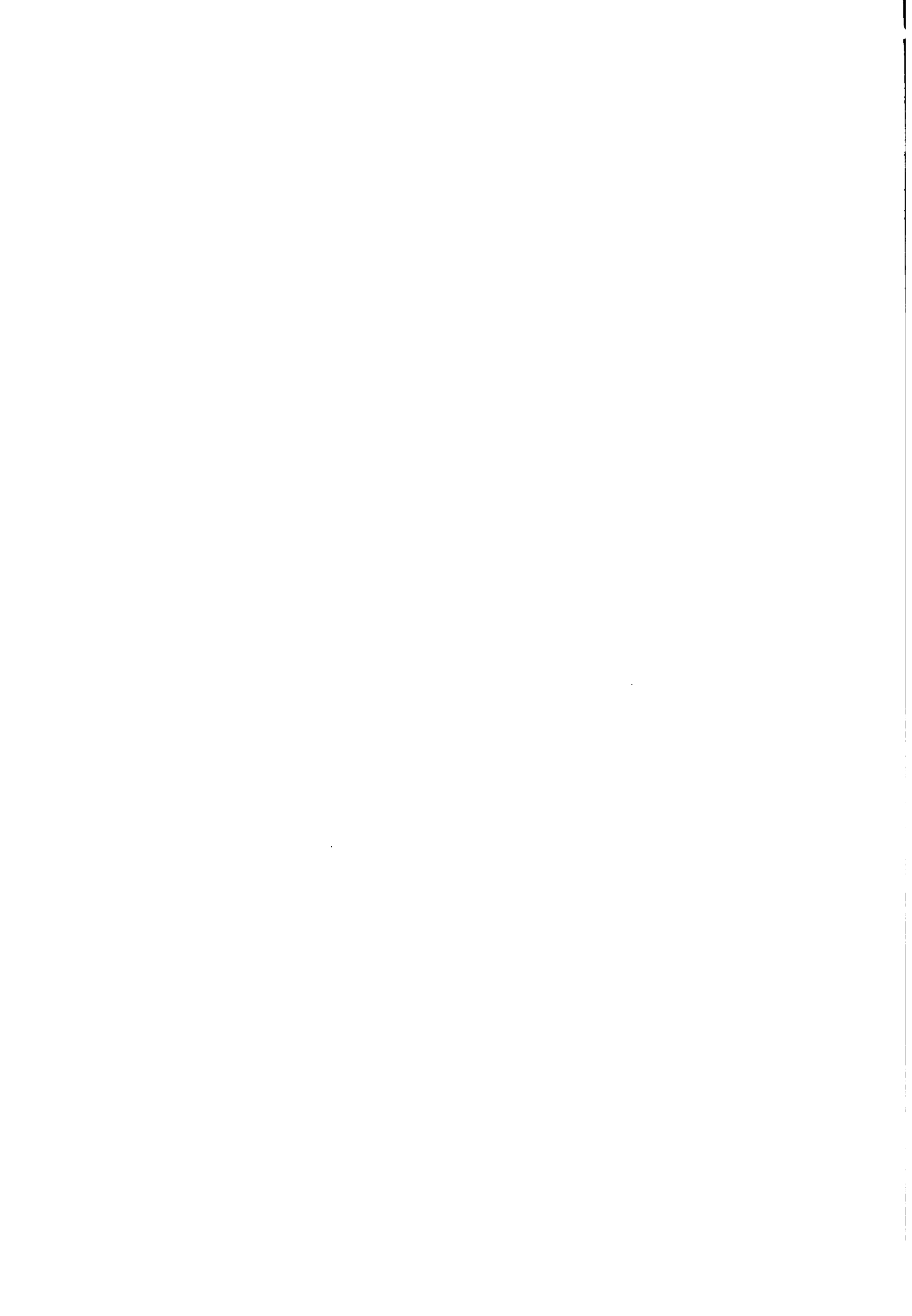
Las relaciones internacionales en las cuales se desenvuelve nuestro comercio, está condicionada al manejo de la economía; es decir, el intercambio internacional desigual, cuya manifestación es el deterioro de los términos de intercambio, la concentración de las operaciones del comercio en pocos productos de exportación y con un reducido número de países, el endeudamiento cada vez mayor, y los crecientes obstáculos a nuestros procesos de integración, son los principales problemas a nivel internacional.<sup>2</sup>

### 2.6.1 Incremento en la tasa de inflación

La inflación, en 1980 fue de 12,8%, en 1987 llegó a un promedio del 30,4% y a julio de 1988 fue del 55%. La condición de la tendencia, a pesar de las medidas adoptadas, determinó que

---

<sup>2</sup> Primera Reunión. Políticas Macroeconómicas, Seguridad Alimentaria e Integración, Feb/89



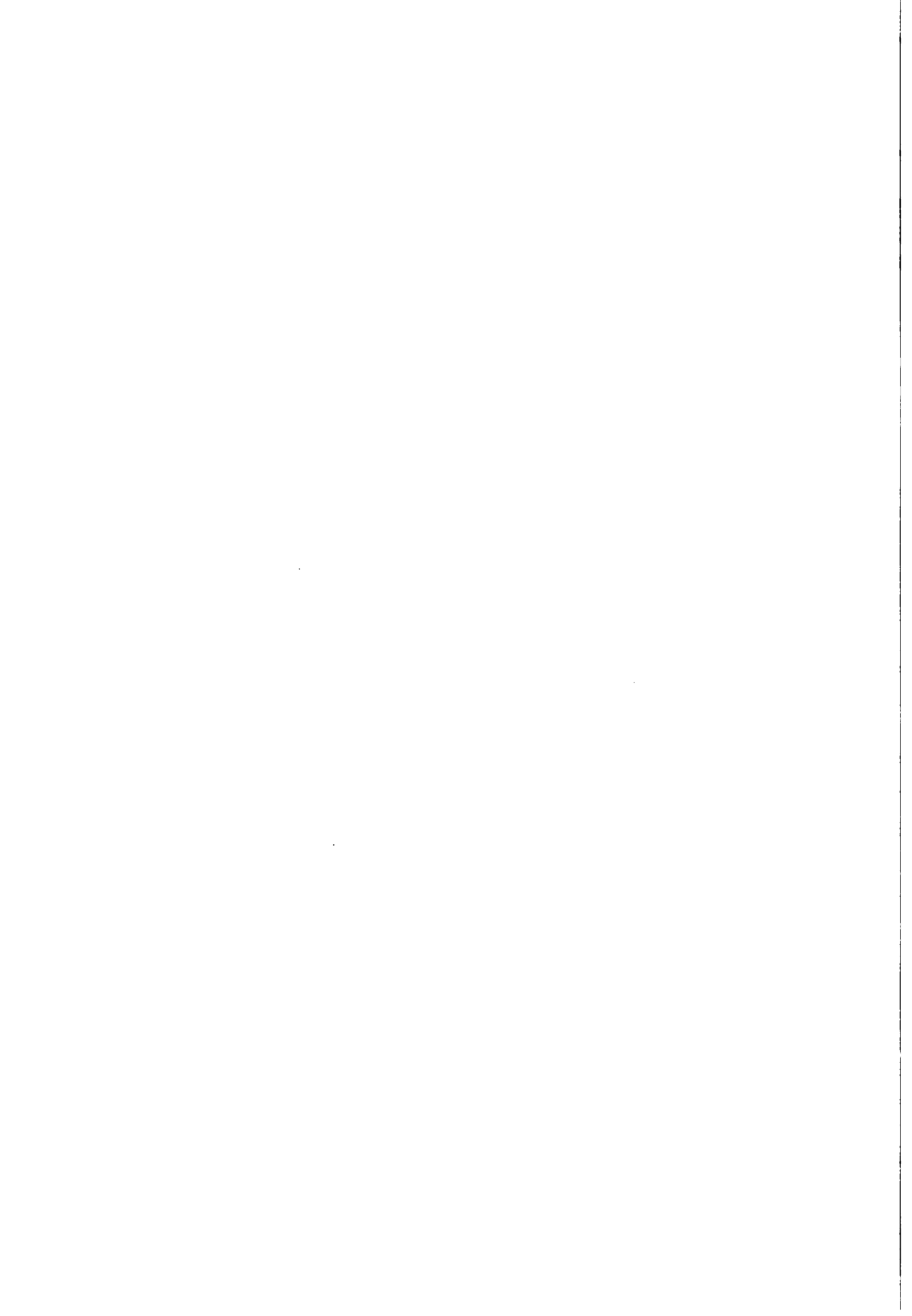
CUADRO No. 12

PRINCIPALES IMPORTACIONES ALIMENTICIAS DE ORIGEN AGROPECUARIO

En Miles

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988							
IMPORTACIONES	T.M	US CIF	T.M	US CIF	T.M	US CIF	T.M	US CIF	T.M	US CIF						
Trigo	1312202	68482	1303707	66418	1312845	65701	1312223	54130	1384493	70262	1378680	63519	1380770	51414	1380790	72536
Cañada	25134	2983	28472	4057	35889	6703	1270490	5959	29825	6516	18141	3333	21162	0	33193	0
Maiz Duro	0	0	0	0	0	0	10000	1388	30097	5608	120	311	0	0	0	0
Soya	170	135	5707	1931	14246	5056	40000	11539	24306	10092	0	0	0	0	0	0
Azúcar Blanca	0	0	0	0	0	0	55951	10637	32202	12862	0	0	7217	1704	0	0
Avena	11379	2498	9500	2054	23000	4502	14814	2630	8722	5277	5343	2901	15763	4153	0	0
Leche estado sólido	5246	7389	1802	3396	3263	4834	2120	4450	6328	7721	3350	3639	3120	3362	0	0
TOTAL:	91487	91487	86796	77856	90733	1118398	88052	76071	51414	72536	0	0	0	0	0	0

FUENTE : Anuario de Comercio Exterior 1980 - 1983  
 Banco Central del Ecuador, Importaciones 1980 - 1988  
 ELABORACION: MAG, Unidad de Analisis de Politicas





la tasa se eleve al 85,7% a diciembre de 1988, con un promedio anual del 32,7%. Actualmente el objetivo del gobierno es disminuir la inflación anual que registró en 1988, a una tasa anual del 30% el próximo año (1989), lo cual implica reducir las tasas inflacionarias intermensuales a un promedio de 2,5% para 1989. En 1988 con los ajustes de precios, la inflación mensual se elevó de una tasa de 5,7% registrada en agosto a una de 7,4 por ciento en septiembre, al mes siguiente disminuyó a un 5,4%, pero en noviembre fue de 6,4%, obteniéndose un promedio mensual de 5,1%.

A partir de 1980, se han venido profundizando las aplicaciones de políticas de control y fijación de precios, agravando la situación económica del productor agrícola, que en algunos casos no podría recuperar sus costos de producción. Es más, entre uno de los factores inflacionarios se puede citar al incremento de la oferta de moneda y el déficit fiscal.

Tomando el año 1987, por ser un año en el que se registró una aceleración en el ritmo de crecimiento de los precios de los bienes y servicios. La tasa promedio anual de inflación fue del 30,4%, mientras en 1986 se situó en 23% (ver Cuadro 13).

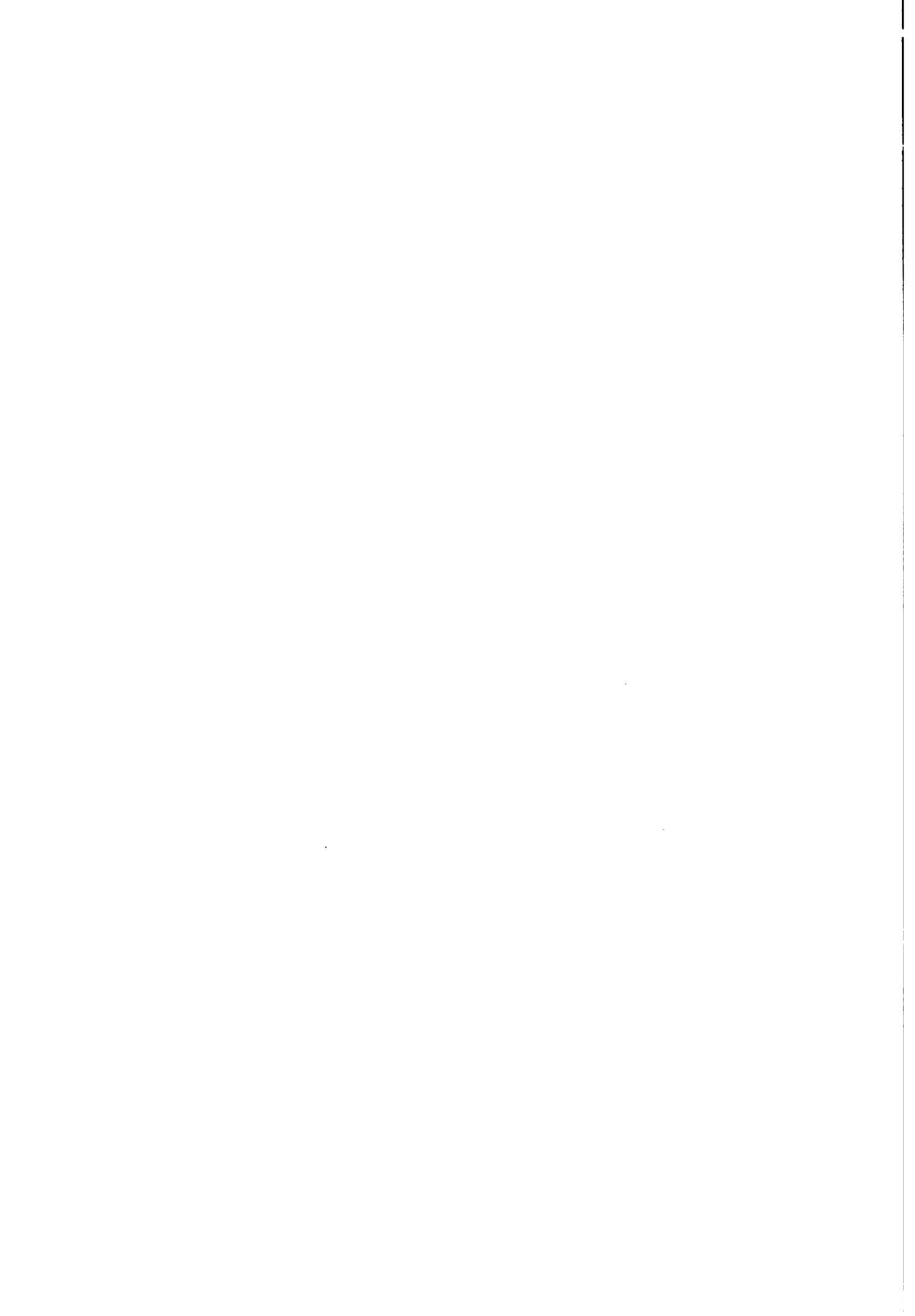
El grupo de bienes que registró los mayores crecimientos en los precios al consumidor fue el de los "misceláneos" (34,6 por ciento) y el de "alimentos y bebidas" (28,7%). Por ser parte, los grupos "vivienda" e "indumentaria" tuvieron incrementos de 25,5 y 26,8% respectivamente.<sup>3</sup>

#### 2.6.2 Baja productividad y otras limitaciones

a) Subsector Agrícola.- La agricultura en el Ecuador está caracterizada por un nivel relativamente bajo de productividad, si se mide a través de los rendimientos de los cultivos. Los rendimientos resultan bajos al compararlos con los países vecinos y con los resultados obtenidos por la inves-

---

<sup>3</sup> CORDANEC, "Perfil Macroeconómico del Ecuador: 1988-1989", Quito, sep/88.



CUADRO 13

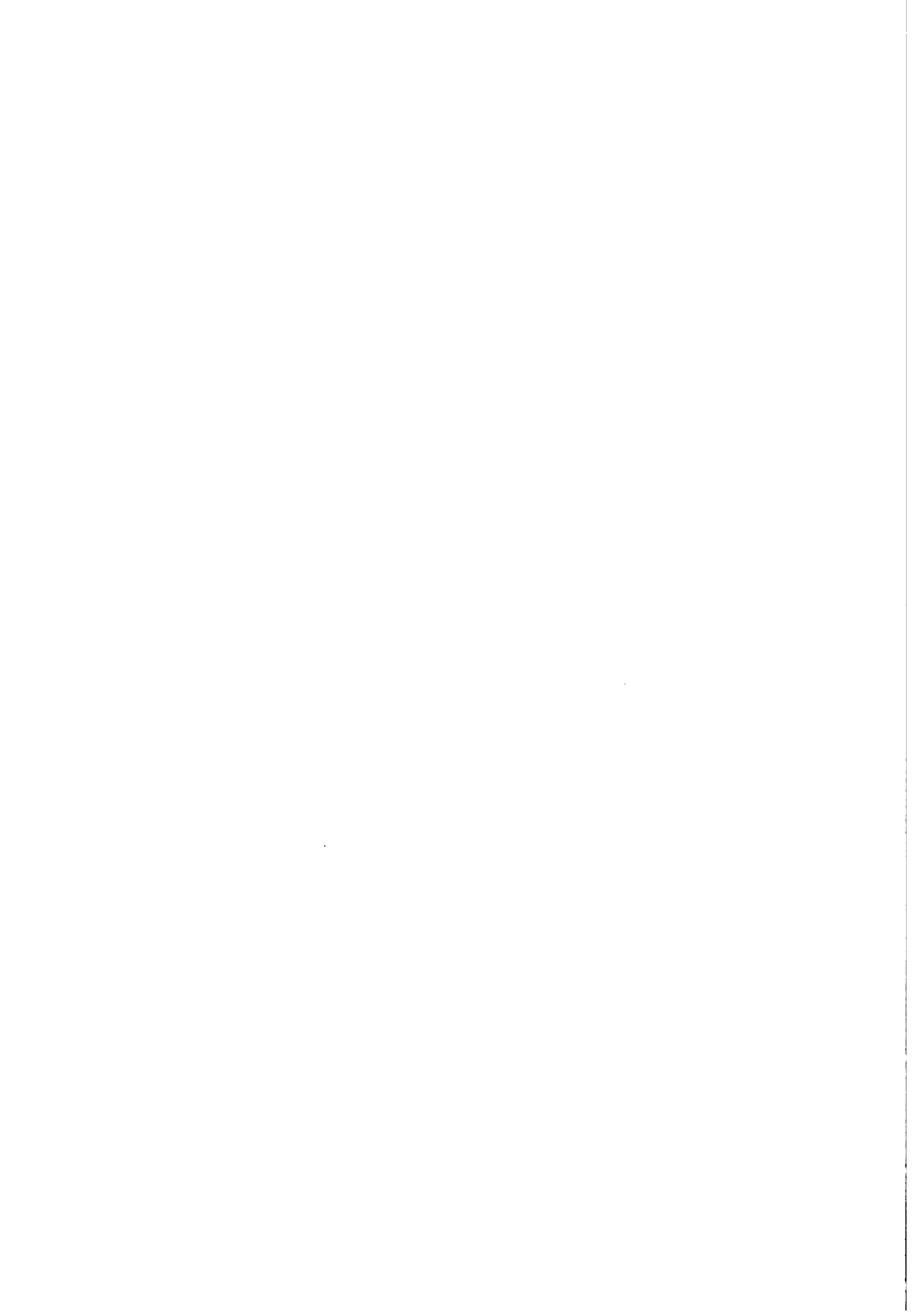
TASA DE INFLACION POR GRUPOS DE BIENES Y SERVICIOS 1/  
 PROMEDIOS ANUALES Y MENSUALES

AÑOS 1980 - 1988

Años	TOTAL		ALIMENTOS Y BEBIDAS		VIVIENDA		INDUMENTARIA		MISELANEOS	
	ANUAL	MENSUAL	ANUAL	MENSUAL	ANUAL	MENSUAL	ANUAL	MENSUAL	ANUAL	MENSUAL
1980	12.8	0.9		0.8		1.3		1.4		0.3
1981	14.2	1.3		1.3		1.4		1.1		1.5
1982	16.3	1.9	17.1	2.0	15.2	1.4	15.9	1.8	16.7	2.1
1983	49.4	3.6	77.9	5.4	20.1	1.8	30.2	2.4	35.4	2.3
1984	31.3	1.9	37.0	2.0	22.8	1.4	28.9	1.9	26.9	2.0
1985	28.1	1.9	30.7	2.0	15.1	1.0	26.5	1.8	33.0	2.1
1986	23.0	2.0	23.2	2.0	17.3	1.6	29.0	2.5	24.7	2.3
1987	30.4	2.4	28.7	2.4	25.5	2.2	26.8	2.0	34.6	2.5
1988	51.7	5.1	57.5	5.1	36.4	3.4	48.0	5.2	50.8	6.1
PROMEDIO	32.7	2.3	38.9	2.3	21.8	1.6	29.3	2.0	31.7	2.1

1/ Obtenidas en base al Índice de Precios al Consumidor del Área Urbana  
 base: marzo 1979 - abril 1979

FUENTE : Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. INEC  
 ELABORACION : Gerencia de Estudios Económicos.- Departamento de Indicadores Económicos.  
 Noviembre 29 1988



tigación en las estaciones experimentales ecuatorianas.

Los rendimientos por unidad de superficie tienden a ser bajos en las fincas pequeñas. Por lo tanto, se debe tener cuidado de no llegar a conclusiones, que la baja productividad afecta a todos los agricultores y a todos los cultivos en forma indiscriminada.<sup>4</sup>

a.1.1 Limitantes al aumento de productividad

- a) Bajos Niveles de Inversión.- El Ecuador ha realizado módicas inversiones en conseguir acceso, adoptar y generar nuevas tecnologías, comparadas con sus países vecinos. Según se observa en el Cuadro 14, solamente el 0,3% del PIB agrícola en 1980 recibió para la investigación agropecuaria, mientras que en 8 países de Sudamérica con sectores agrícolas más productivos invirtieron de 1.5 y hasta 5 veces este valor.
- b) Salarios inadecuados.- Una de las principales dificultades en atraer y retener técnicos especializados, son los relativamente bajos salarios ofrecidos. Por sus bajas remuneraciones los técnicos especializados (MS, PhD, etc.) han salido a incorporarse en entidades internacionales dentro y fuera del país.
- c) Fracaso de los Modelos de Transferencia Tecnológica y Modelos Nacionales.- Ciertas tecnologías importadas aplicadas en el país, no han tenido éxito de aumentar en forma significativa su productividad. La mayor parte de la superficie del país es explotada con sistemas tradicionales y sin que exista la asistencia técnica necesaria al productor, para mejorar su producción, productividad, ingresos y su nivel de

---

<sup>4</sup> M. Whitaker, "Diagnóstico del Sector Agropecuario Ecuatoriano"



vida.

- b) Subsector Pecuario.- La población ganadera en general, registró un ritmo de crecimiento aceptable de alrededor del 3% en el periodo 1980-86, lo que permitió el mejoramiento leve en el consumo de productos pecuarios (leche, carne, huevos).

Analizando el comportamiento de cada especie, se observa que: la bovina creció al 2,9%, la porcina al 3,2%, la avícola al 3,5%, ovina al 2%, cuyes y conejos al 1%.

La región con mayor población ganadera es la Sierra; así en 1987 existían 1,85 millones de bovinos; 1,3 millones de ovinos-caprinos; 0,93 millones de porcinos; y 0,38 millones de equinos.<sup>3</sup>

La población aviar se distribuye en forma diferente: de 1.700 planteles existentes en 1986, el 34% estaban localizados en Pichincha, el 20% en Guayas, el 1,8% en Manabí y el 28% en el resto del país.

El incremento de la producción y población pecuaria, está dado casi exclusivamente por la expansión de la superficie de pastizales y no por el mejoramiento de los parámetros de eficiencia, los mismos que se han mantenido en un nivel y en muchos casos se han deteriorado; lo que explica el carácter extensivo de la ganadería del país.<sup>4</sup>

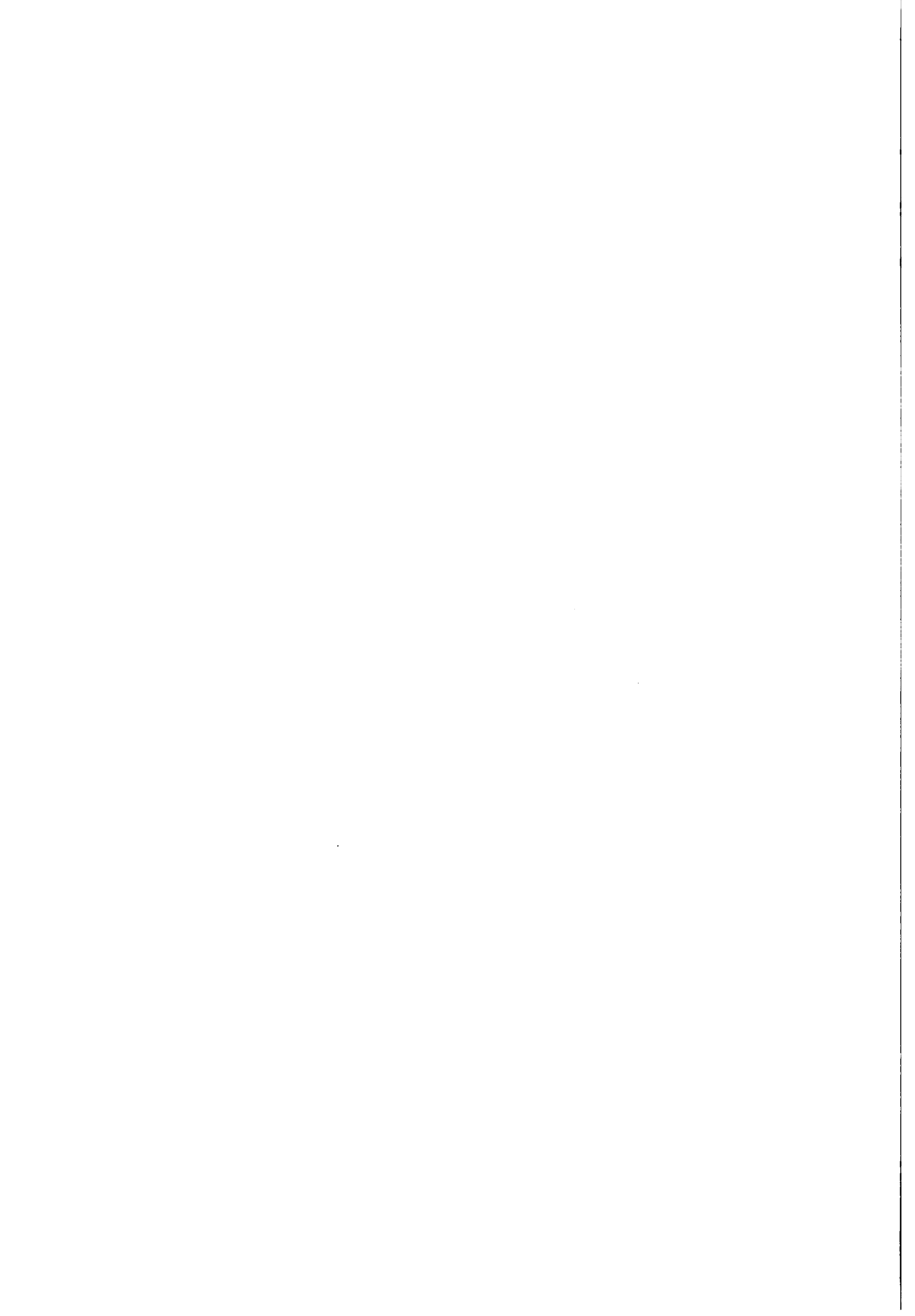
### 2.6.3 Tenencia de la tierra

En general desde la promulgación de la Ley de Reforma Agraria y Colonización (1963), no ha sido posible superar el problema

---

<sup>3</sup> CONADE, Plan Nacional de Desarrollo 1988-1992

<sup>4</sup> CONADE, Plan Nacional de Desarrollo 1988-1992





CUADRO No. 14 Comparación de los Rendimientos Promedio en el Ecuador y America del Sur de Cultivos Seleccionados, 1982-84

Cultivo	Ecuador			Sud America (kg/ha)	Brec (%)
	Pais (kg/ha)	INIAP (kg/ha)	Brecha (%)		
Algodón	969.6	2,500.0	157.84	1,140.1	17.
Arroz	2,978.0	7,257.6	143.71	3,277.8	10.
Cacao	244.0	1,140.0	366.07	426.9	74.
Café	257.6	2,000.0	676.40	741.8	187.
Cebada	994.0	5,216.4	424.79	1,453.4	46.
Frejol	1,009.3	4,200.0	316.13	4,121.2	308.
Maiz Duro	1,169.5	5,896.8	404.22	1,811.0	54.
Maiz Suave	1,169.5	4,536.0	287.86	1,811.0	54.
Papa	11,535.0	13,608.0	17.97	10,604.5	-8.
Sorgo	2,424.6	4,500.0	85.60	2,366.0	-2.
Soya	1,451.6	2,721.6	87.49	1,550.0	6.
Trigo	1,084.6	4,082.4	276.40	1,271.0	17.

Fuente: Anuarios de la FAO, INIAP y Posada Torres, R



CUADRO No. 15 Inversiones Relativas en Investigación Agrícola entre los Países de América Central y Sud América, 1980

(Precios Constantes de 1975 US\$1,000)

PAIS	PIB Agrícola	Desembolsos Investigación	Porcentaje
Argentina	6,640.383	108,648.000	1.64
Venezuela	1,936.765	25,586.000	1.32
Brasil	13,869.860	160,026.000	1.15
Chile	830.894	6,762.000	0.81
Colombia	4,662.543	31,455.000	0.67
Uruguay	758.400	2,726.000	0.36
México	8,283.762	46,359.000	0.56
El Salvador	646.965	3,249.000	0.50
Ecuador	1,191.922	4,202.000	0.35
Bolivia	537.826	1,834.000	0.34
Perú	1,741.336	5,821.000	0.33
Paraguay	712.318	2,025.000	0.28
Nicaragua	484.840	1,306.000	0.27
Costa Rica	562.713	1,360.000	0.24
Honduras	399.451	639.000	0.16
<b>Total</b>	<b>43,259.978</b>	<b>401,998.000</b>	<b>0.93</b>

Fuente : Peter A. Dram y Vishva Bindlish, Resource Allocations to National Agricultural Research: Trends in the 1970s (A Review of Third World Systems) (Washington, D>C>, y La Haya: ISNAR y IFPRI, Noviembre, 1981).



dé la tenencia de la tierra (titulación).

En el Ecuador el recurso tierra está mal distribuido, el 68,1% de las Unidades Productivas Agropecuarias (UPA) son menores de 5 há. y poseen apenas el 6% de la superficie, en tanto que solamente el 2,1% de las UPA son mayores de 100 há. y poseen el 47,9% de la superficie, esta situación se manifiesta en el mal uso de la tierra, en la migración y la pobreza rural.<sup>7</sup>

Respecto a la colonización se debe considerar como un elemento sustitutivo de la reforma agraria; este proceso se ha realizado espontáneamente en el Oriente ecuatoriano y otras zonas del país con ningún o muy escaso control y apoyo por parte del Estado, situación que se manifiesta en la subutilización o utilización inadecuada de los recursos naturales sin que los problemas de la marginalidad, desempleo y pobreza hayan sido superados.

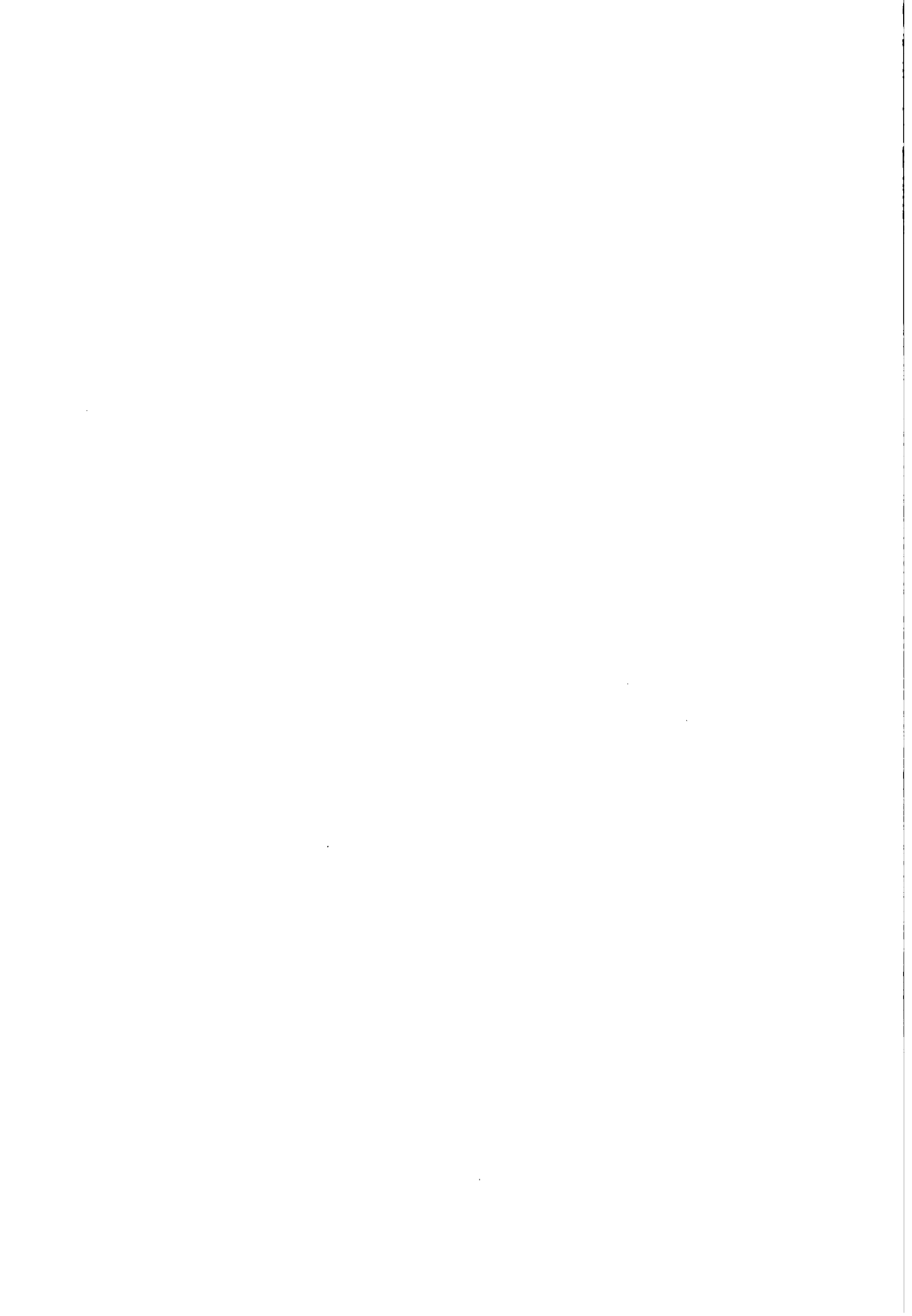
Cabe señalar, además, que en términos estructurales el problema de tenencia de la tierra se agravó como consecuencia de la poca o ineficaz aplicación de la Ley de Reforma Agraria, cuya consecuencia fue el irracional uso de la tierra, sin ninguna consideración de tamaños mínimos de explotación, rentabilidad y producción.

#### 2.6.4 Falta de recursos para la inversión y el crédito

Los niveles inadecuados de crédito y las limitaciones al acceso, han obstaculizado la capacidad de los agricultores para adoptar técnicas modernas de producción. Las nuevas técnicas de producción o la innovación tecnológica requieren muchas veces de la adquisición de nuevos insumos, incluyendo fertilizantes agroquímicos, semillas mejoradas, equipo para riego, etc.

---

<sup>7</sup> IICA, La Problemática del Agro Ecuatoriano, julio/88.



Cuando existe un nivel inadecuado de crédito, inoportuno, poco acceso, como ocurrió en los años anteriores (1980-1988), los agricultores no pueden financiar los insumos requeridos para aplicar nuevas tecnologías.

En el Cuadro 16 se puede observar el crédito original concedido por el Banco Nacional de Fomento (BNF) entre 1986-1988; por ejemplo, en arroz, maíz, trigo, papa, palma africana, tienen decrementos en 1987 con respecto a 1986 sobre el crédito concedido en -11,98%, -20,80%, -25,39% y -67,99% respectivamente.

Del total de cultivos, si bien es cierto que en 1988 con respecto a 1987 subió al 24,35% de crédito concedido; sin embargo, este incremento es inferior a la tasa de inflación (80%).

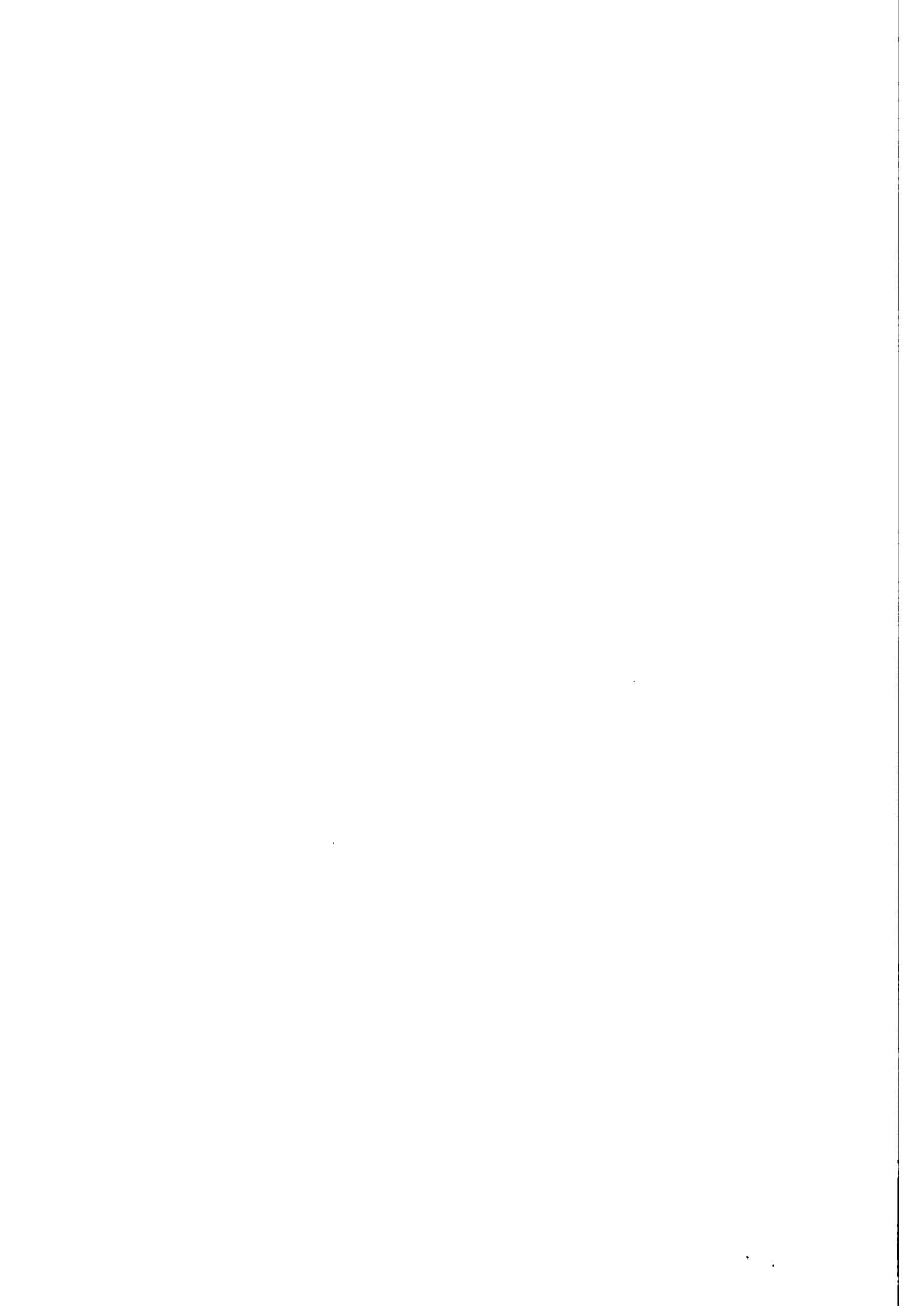
#### 2.6.5 Deterioro progresivo de los recursos naturales

La degradación de los recursos naturales está subiendo rápidamente, lamentablemente el manejo inadecuado y el uso irracional de los suelos está llevando a una erosión acelerada. Otro problema, es la deforestación de tierras vírgenes, la destrucción de las cuencas hidrográficas, manglares y la contaminación con pesticidas, por lo cual se está perdiendo grandes superficies de producción.

El uso racional de los recursos naturales implica un aprovechamiento eficiente para la obtención de productos que requiere la población, así como la adecuación de la oferta de productos a la demanda de la población.

#### 2.6.6 Causas internas y externas que han contribuido a dicha problemática

Los principales problemas identificados en términos estructurales y coyunturales se han analizado en forma específica, con lo cual se ha demostrado que a pesar de existir políticas secto-



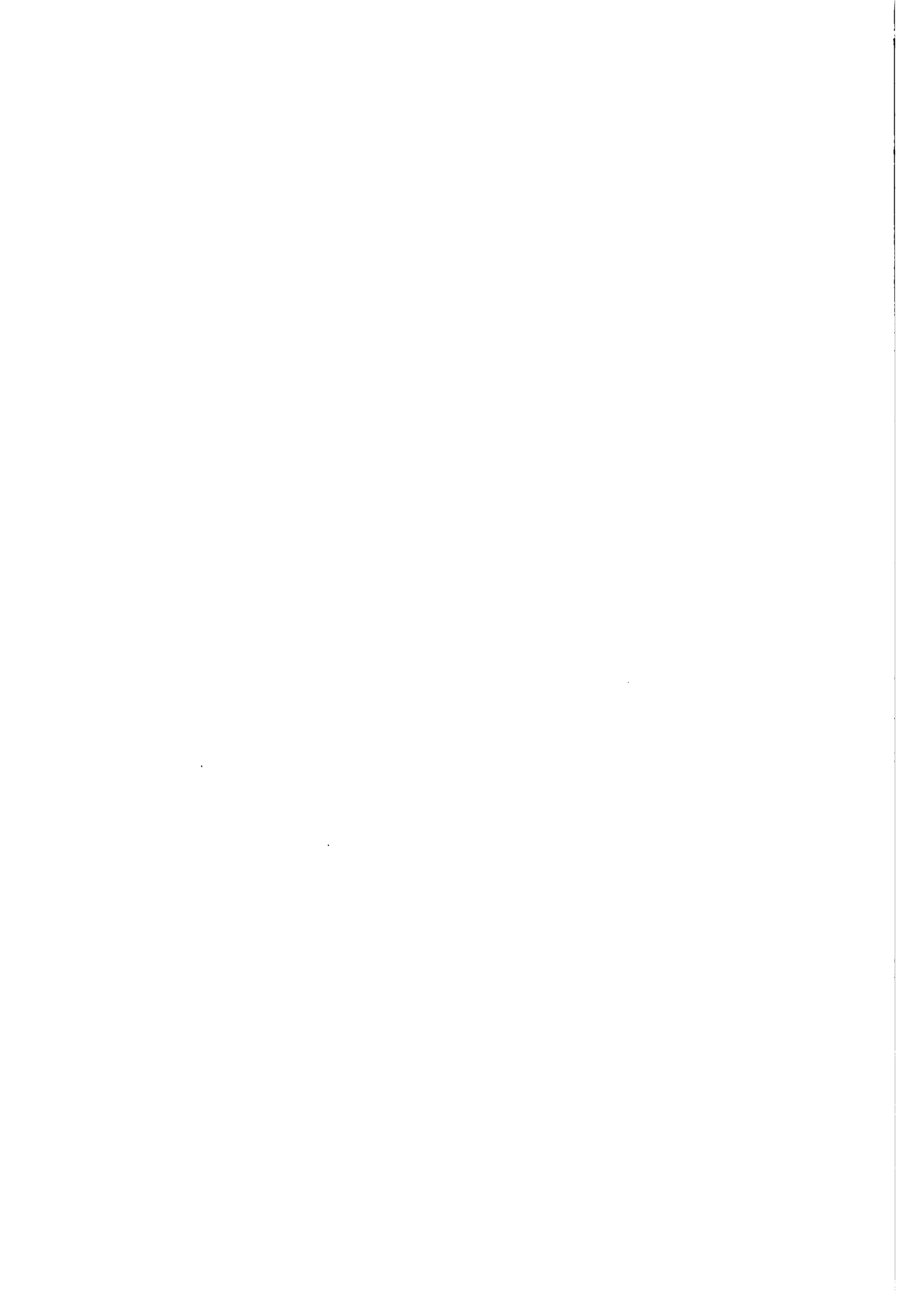


Credito original concedido por el BNF.  
Miles de sucres

Destino en sucres.	total			enero-junio			julio-diciem.		
	1986	1987	1988 *	1986	1987	1988	1986	1987	1988 *
Aroz	5,908,494	5,200,505	5,334,000	3,328,405	3,092,037	2,870,042	2,580,089	2,108,468	2,463,958
Maiz	1,358,816	1,076,221	1,470,000	760,232	587,251	560,078	598,584	488,970	909,922
Trigo	72,663	51,203	108,000	35,972	28,936	64,933	36,691	22,267	43,067
Frijol	46,096	34,390	86,000	31,996	18,364	26,989	14,100	15,426	59,011
Arveja	27,391	24,761	31,000	18,354	16,508	17,382	9,037	8,153	13,618
Papa	599,093	568,563	1,146,000	272,968	287,382	473,996	326,125	281,181	672,004
Tosare	35,225	44,781		12,091	8,504	14,035	23,134	36,277	
Cebolla	54,418	105,689		19,043	53,610	67,045	35,375	52,079	
Algodon	425,467	493,689	655,000	249,631	311,426	314,612	175,836	182,263	340,388
Palma Africana	590,077	188,945		472,254	149,650	158,732	117,823	39,295	
Soya	688,563	882,107	752,000	98,363	248,980	244,515	590,200	633,127	507,485
Cacao	245,001	262,272	264,000	121,634	93,552	163,302	123,367	168,620	100,698
Cafe	559,656	1,224,783	1,649,000	219,275	450,525	874,808	340,381	774,258	774,192
Ebanco	206,934	203,976		53,043	86,565	108,174	153,891	117,411	
Cafa de soldar	96,310	103,420		25,018	40,742	73,549	71,292	62,678	
Otros cultivos	1,210,512	1,155,990	2,956,000	601,966	519,385	932,505	608,546	636,605	2,023,495
<b>TOTAL CULTIVOS:</b>	<b>12,124,716</b>	<b>11,621,295</b>	<b>14,451,000</b>	<b>6,320,245</b>	<b>5,994,217</b>	<b>6,964,697</b>	<b>5,804,471</b>	<b>5,627,078</b>	<b>7,486,303</b>
Forestacion	228,200	288,724		103,181	126,344	116,116	125,019	162,380	
Forestacion	771,672	939,515		360,635	394,923	540,053	411,037	544,582	
Ganado bovino	9,383,809	9,651,891		3,271,186	3,800,870	6,561,071	5,512,623	5,851,021	
Ganado porcino	302,486	244,019		129,564	116,482	150,097	173,922	127,537	
Avicultura	664,809	794,869		330,183	317,915	456,895	334,626	476,954	
Otros ganados	78,534	90,605		40,460	46,019	185,407	38,074	44,586	
<b>TOTAL PAST-GAN.</b>	<b>11,201,310</b>	<b>11,720,899</b>	<b>13,930,000</b>	<b>4,731,028</b>	<b>4,676,219</b>	<b>7,893,523</b>	<b>6,470,282</b>	<b>7,044,680</b>	<b>6,036,477</b>
Maquin.agricola	4,230,535	2,617,468	3,670,000	1,867,919	993,284	1,953,800	2,362,616	1,624,184	1,716,200
Maquinas terrat.	715,433	792,097	1,180,000	290,493	264,797	694,978	424,940	527,300	485,022
Maquinas produca.	1,535,659	1,245,370	1,210,000	885,184	530,448	498,009	650,475	714,922	711,991
<b>TOTAL ASESPEC.</b>	<b>30,035,853</b>	<b>28,285,853</b>	<b>34,441,000</b>	<b>114,198,050</b>	<b>12,585,309</b>	<b>18,121,123</b>	<b>115,837,803</b>	<b>15,700,544</b>	<b>16,319,877</b>

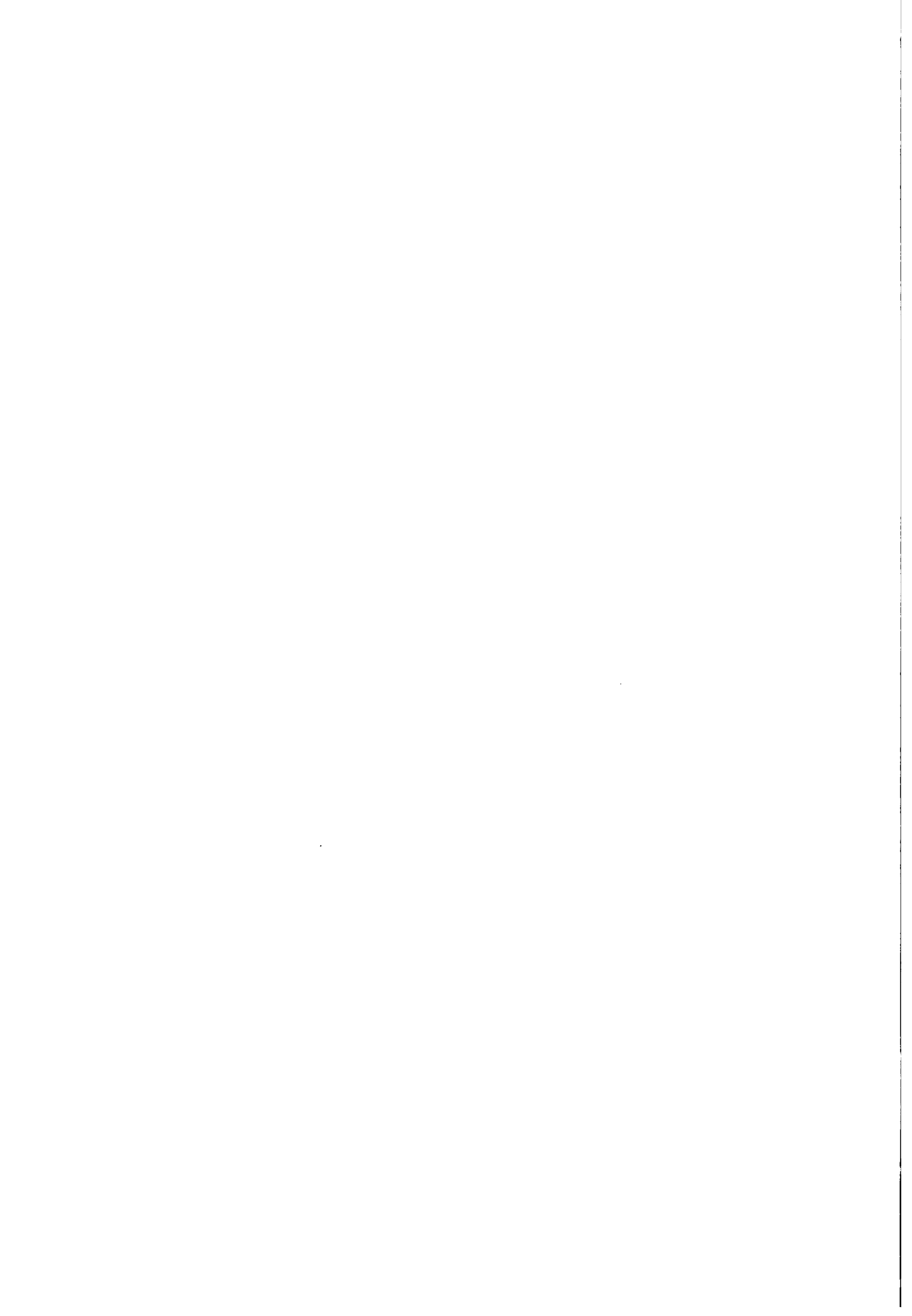
\* Total cultivos del 88 incluye el rubro de forestacion

FUENTE : BNF, Departamento de Investigación Socio-Económico  
ELABORACION: IAP, Unidad Analisis de Politicas



riales definidas en algunos casos, sin embargo no han sido aplicados ya sea que la legislación no es clara, falta de recursos, falta de coordinación entre instituciones, incapacidad de gestión y profesional o ingerencias políticas.

En cuanto a causas externas, la situación de los precios internacionales de los productos de exportación (banano, café, cacao, petróleo, etc.) son cambiantes, lo cual afecta a nuestra comercialización. Otras causas fueron manifestadas puntualmente.



## CAPITULO III

### 3. POLITICAS MACROECONOMICAS Y SECTORIALES Y EL DESARROLLO AGRARIO

#### 3.1 IDENTIFICACION DE LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO PARA EL SECTOR

El Gobierno Nacional, al inicio de su mandato constitucional en agosto de 1988 anunció su decisión política de propiciar un desarrollo sostenido del sector agropecuario ecuatoriano, como pilar fundamental de la economía, para consolidar la democracia, superar las desigualdades sociales, desarrollar el mercado interno, abolir la crisis de la economía y la inflación en particular, mejorar los índices de producción y productividad en especial de los alimentos que conforman la canasta básica de alimentos dentro de la visión del desarrollo rural como estrategia para la adecuada atención de los pequeños y medianos productores, respetando y promoviendo el espacio político y económico del sector empresarial y agroexportador de la economía agraria.

En febrero de 1989 el Gobierno Nacional, en cumplimiento del mandato contemplado en el artículo 89 de la constitución política de la república, hace conocer los grandes lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1989-1992 en el cual están consagrándose las grandes aspiraciones nacionales, objetivos, estrategias y metas del desarrollo nacional en el marco del desarrollo con cambio y justicia social con libertad. En este marco le corresponde al Estado recuperar la capacidad de dirección de la economía acompañado de un nuevo estilo en el ejercicio de la planificación.

En el contexto del diagnóstico de la economía nacional el Plan señala que los problemas de nuestro país son de carácter estructural, trascienden la dimensión económica y afectan al conjunto de la sociedad ecuatoriana. Para el año 1989 se han

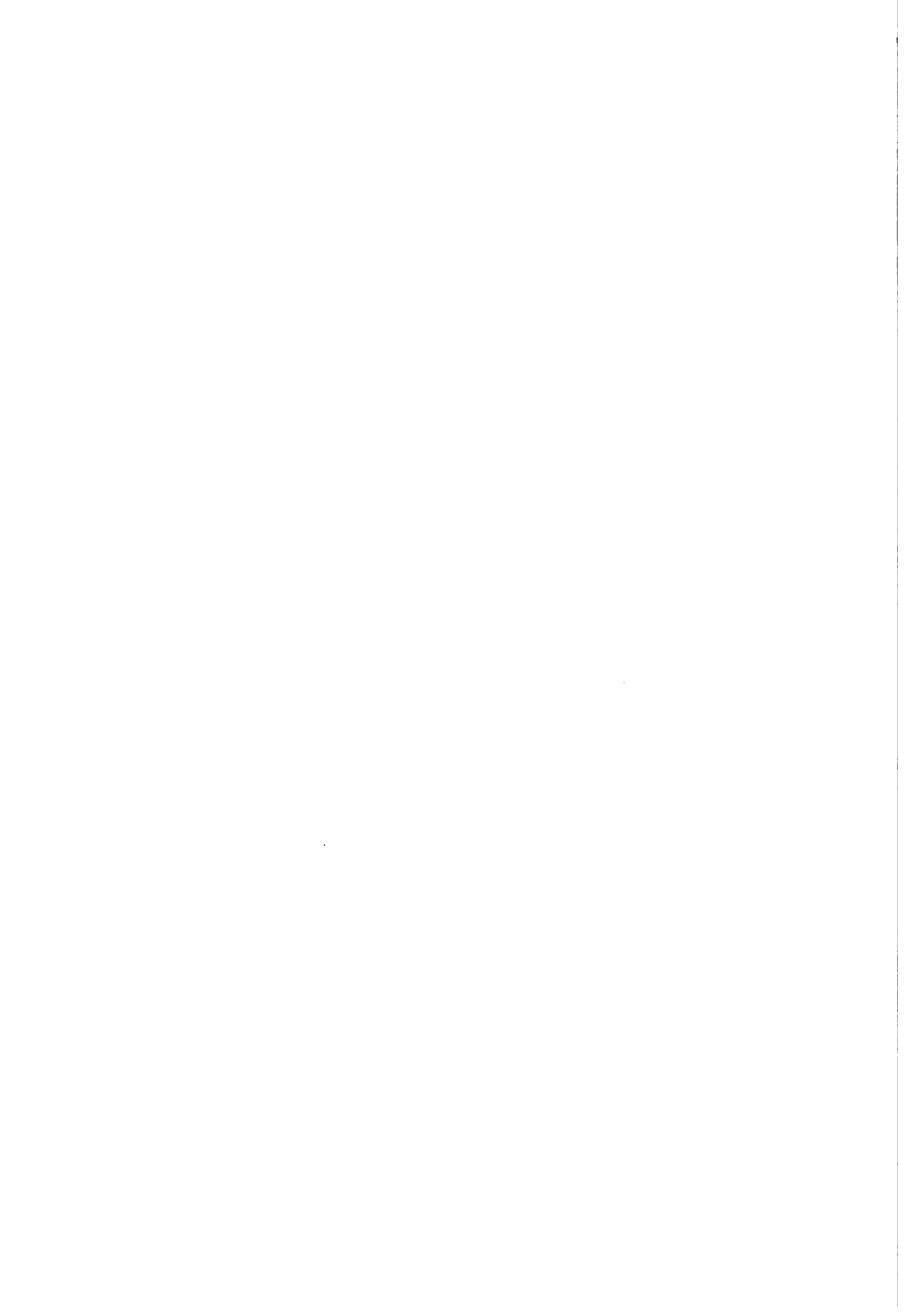


identificado los siguientes problemas en la economía nacional:

- a) Pérdida de dinamismo en la economía
- b) Aceleración de la inflación
- c) Deuda externa
- d) Crisis fiscal
- e) Pago de la deuda social.

Para resolver estos problemas globales, el Gobierno Nacional aplicará un programa de proyectos integrados que van a permitir sentar las bases para el establecimiento de un nuevo modelo de desarrollo que privilegie el crecimiento del mercado interno, oriente la economía hacia la satisfacción de las necesidades básicas de la población, fortalezca la capacidad productiva y de exportación, dotar de servicios básicos a los sectores marginados, propicie la organización popular, fortalezca el papel del Estado como conductor de la economía. Esta política traerá como consecuencia la solución integral de muchos problemas del agro y a través de ella se podrá:

- a) Mejorar las condiciones de vida del campo
- b) Programar la mejor utilización de la tierra
- c) Aumentar la productividad
- d) Mantener precios de sustentación en los productos agrícolas de primera necesidad
- e) Fortalecer las organizaciones populares del sector agropecuario.





## 3.2 PRINCIPALES POLITICAS MACROECONOMICAS Y SECTORIALES

El Gobierno Nacional, preocupado por la situación del sector agropecuario, en función de la escasez de productos alimenticios y una creciente escalada en los precios, ha considerado de importancia presentar políticas del sector para el desarrollo agropecuario, a través del incremento de la producción, productividad agrícola, ganadera y forestal.

### 3.2.1 Políticas de fomento de la producción

A través de esta política se incentivará el aumento de la producción alimentaria y de exportación, tomándose en cuenta las siguientes líneas de apoyo a la producción:

- Fortalecimiento de las actividades de generación de tecnología y de extensión agrícola.
- Aumento de las inversiones en infraestructura de riego y drenaje.
- Mejoramiento del sistema crediticio y adecuación de las líneas de crédito a las necesidades de los campesinos.
- Incremento de la producción de semillas fitomejoradas.

### 3.2.2 Tenencia de la tierra

Esta política se orientará a:

- Continuar con los esfuerzos de distribución racional del recurso tierra.
- Legalizar la tenencia, mediante la entrega de títulos de propiedad.



- Identificar nuevas zonas para asentamientos humanos y ampliar la frontera agrícola.

### 3.2.3 Comercialización y Precios

Dentro de esta política se tomarán las siguientes acciones:

- Mantener precios de sustentación para algunos productos, a fin de garantizar a los productores, una rentabilidad que incentive la producción.
- Apoyar al sistema nacional de comercialización agropecuaria.
- Fortalecer institucionalmente a ENAC y ENPROVIT.

### 3.2.4 Desarrollo tecnológico

La productividad agrícola depende en gran parte del desarrollo y transferencia de las nuevas tecnologías. La investigación agrícola, extensión y educación son elementos claves para este proceso, por lo que esta política se orientará a:

- Apoyar la generación de tecnologías en cultivos y actividades pecuarias.
- Desarrollar un sistema eficiente de transferencia de tecnología (PROTECA).

### 3.2.5 Empleo e ingreso

Para atender el problema de desequilibrio entre oferta y demanda de mano de obra se, implementará la siguiente política:

- La ampliación de la frontera agrícola aprovechando áreas baldías pero con buena capacidad productiva y con infraestructura vial.



- Titulación de los propietarios de parcelas que, por su condición de tenencia precaria, no hacen uso pleno de su capacidad productiva y, por ende, no pueden hacer uso de su capacidad de generación de empleo e ingresos.
- Apoyo a los proyectos de desarrollo rural integrado, en los cuales se verifica el hecho de que, para este objetivo, es necesario racionalizar el uso y combinación de los factores de la producción en el agro, creando estímulos para los productores.
- Aumento de las inversiones productivas en el agro, porque la generación de empleos se logra a través de la ocupación directa en los periodos de construcción de obras y se diversifica, al generar ocupaciones no agrícolas en las áreas rurales.

### 3.2.6 Recursos naturales y desarrollo forestal

El buen manejo de los recursos naturales, es necesario para conservar su capacidad productiva. La política de recursos naturales renovables y desarrollo forestal es la siguiente:

- Intensificar el inventario y reconocimiento de los recursos naturales renovables y su clasificación según su capacidad de uso, así como la zonificación de los cultivos, a fin de asegurar un mejor aprovechamiento de la tierra.
- Proteger el potencial forestal y normar su explotación, ordenación y control.
- Racionalizar la conservación del patrimonio nacional de áreas naturales, que incluye la administración de parques nacionales y el control y conservación de cuentas hidrográficas.



- Aumentar y desarrollar la oferta de productos forestales mediante la reforestación masiva con incentivos crediticios y la participación del sector privado.

### 3.2.7 Políticas macroeconómicas

Para el área de las políticas macroeconómicas, el Gobierno Nacional, con el propósito de que las políticas sectoriales marchen conjuntamente o en relación con las políticas macroeconómicas realizará cambios administrativos en el manejo de la economía, para adecuar las instituciones a la evolución de las condiciones económicas.

- Mayor coordinación entre las políticas del Ministerio de Agricultura y Ganadería con las del Banco Central del Ecuador, Ministerio de Finanzas y Crédito Público y de los demás organismos estatales que están a cargo del manejo de la economía nacional.
- Se robustecerán las políticas de comercio exterior, con miras a expandir las acciones integracionistas de la región.
- Reajustes a la política cambiaria, por cuanto incide en los costos de los insumos, maquinaria y otros insumos importados para la producción agropecuaria por un lado; y por otro, genera beneficios para la producción de cultivos de exportación.





### 3.3 PROGRAMAS DE INVERSION QUE SE ESTAN APLICANDO

El plan de inversiones públicas para 1989 totaliza 429,4 mil millones de sucres (aproximadamente 858 millones de dólares). El presupuesto del Estado contribuye con el 12,3%, los recursos propios con el 18,5% y el crédito interno con el 54,8%. Se destina al desarrollo de los sectores productivos el 48,5%, al desarrollo social el 32,7% y para investigaciones básicas y planificación el 0,1%.

Los siguientes cuadros (17 y 18) resumen las asignaciones globales que corresponden al sector agropecuario.



	Presupuesto del Estado	Recursos Propios	Transferencias Valor	Credito Interno	Subtotal Interno	Credito Externo	Asistencia Tecnica no Recambolsab. Extranjera	Inversion Directa Externa	SUBTOTAL EXTERNO	TOTAL GENERAL
-----										
AGROPECUARIO										
-----										
1. Fomento de la Producción Agrícola	352	359	500		1211					1211
2. Fomento de la Producción Pecuaria	174	13	500		687		876		876	1563
3. Formación del Sistema de Seguridad Alimentaria	39		450		489		49		49	538
4. Aumento de la productividad Agropecuaria	315	120	20		455	4018	672		4690	5145
5. Abastecimiento de insumos y asistencia tecnica al sector agropecuario	62				62					
6. Infraestructura de almacenamiento y servicio de comercialización agropecuaria	135	745		427	1307	14738	54		14792	16099
-----										

FUENTE : CONADE, Plan Nacional de Desarrollo 1989-1992



PLAN DE INVERSIONES PUBLICAS PARA 1989  
 PROYECTOS PRIORITARIOS  
 DESARROLLO REGIONAL

(Millones de sucres)

	Presupuesto del Estado	Recursos Propios	Transferen- cias Valor	Credito Interno	Subtotal Interno	Credito Externo	Asistencia Tecnica no Reembolsab. Extranjera	Inversion Directa	SUBTOTAL EXTERNO	TOTAL GENERAL
DESARROLLO REGIONAL	6259	1482	4248	2195	14184	49630	3264	0	52894	67078
DESARROLLO RURAL	2451	32	2991	32	5506	9299	457		9756	15262
1. Desarrollo Rural	1866	--	2741	--	4707	9072	--		9072	13779
2. Aplicación racional de la Reforma Agraria	33	16	80	7	136	227	400		627	763
3. Colonización y reasenta- miento	452	16	170	25	663		57		57	720
MEDIO AMBIENTE	480	269	672	37	1458	1979	759		2738	4196
1. Empleo racional de la tierra y el agua	35			30	65		122		122	187
2. Inventario y calificación de recursos naturales	400	269	672	7	1348	1979	624		2603	3951
3. Identificación de recursos y zonas ecologicas	45			45			13		13	58
RECURSOS HIDRAULICOS	3388	1181	585	2126	7220	38352	2048		40400	47620
1. Irrigación, desarrollo ente- ral y protección de jas cuencas hidrograficas a cargo de entidades regionales	1348	281	215	1766	3610	29781			29781	33391
2. Irrigación, optimización de la infraestructura existente e investigaciones basicas a cargo de entidades nacionales	1980	900	370	360	3610	8571	2048		10619	14229



### 3.4 DIFICULTADES PARA LA APLICACION DE LAS POLITICAS

- La nueva visión del desarrollo agropecuario, adaptada por el Gobierno Nacional contrasta grandemente con el modelo de desarrollo y las políticas macroeconómicas y sectoriales implementadas en la administración anterior del periodo constitucional 1980-1984, que privilegió un modelo de desarrollo hacia afuera desatendiendo la producción nacional de consumo interno apoyando al sector empresarial de la economía lo que determinó, en el corto plazo, la pauperización de pequeños y medianos productores, la generalización de la marginalidad en el campo y la caída de los índices de la producción de alimentos para el mercado nacional.
  
- Esta estrategia consolidó las estructuras de los grupos de presión de la agricultura empresarial, del sector financiero, del sector agroexportador e importador, que resiste las políticas de la nueva visión ideológica del desarrollo agropecuario, que anunció el presidente Rodrigo Borja en su primer mensaje a la nación el 10 de agosto de 1988.
  
- Las dificultades iniciales del Gobierno Nacional, a partir de agosto de 1988, radicaron en la descapitalización y desmantelamiento de las empresas del Estado que han desempeñado históricamente un papel preponderante en el crédito agropecuario, en la comercialización al por mayor y al detal, así como en la producción de usuarios para la actividad agropecuaria y el desorden institucional del aparato administrativo del sector.

La depresión del sector agropecuario ecuatoriano a 1988 provocó un desabastecimiento de alimentos de consumo interno, con la consecuente alza de los índices de inflación, encarecimiento de los precios de los alimentos, y gastos en importación de los insumos; en aplicación de esta orientación política, el sector privado empresarial se benefició





del uso de bienes del Estado, como granjas y empresas, por la vía de comodato o préstamo de uso, lo cual determinó que el Estado deje de controlar actividades y servicios estratégicos del sector.

- A pesar de lo anotado, el Gobierno Nacional ha convocado a la concertación nacional a todos los sectores de la economía, en la intención de deponer actitudes y posiciones de grupo en función de los grandes objetivos nacionales, la lucha contra la crisis de la economía, la inflación, el desempleo, el analfabetismo y otros males económicos y sociales que agobian al pueblo ecuatoriano, propuesta que se está consolidando.



### 3.5 IMPACTO DEL PROYECTO DE "CREDITO SECTORIAL AGROPECUARIO 2626-EC"

Dentro del Programa de Ajuste Sectorial Agropecuario (PASA), existe el Convenio de Préstamo 2626-EC suscrito entre el Gobierno del Ecuador y el Banco Mundial (BIRF), fechado el 15 de enero de 1986 y fecha de cierre a junio de 1988, por un monto de cien millones de dólares americanos, para cubrir 2 categorías de inversión:

- a) US\$97'500.000 para financiar las importaciones de insumos y maquinaria agrícola y otras actividades
- b) US\$2'500.000 para el componente de fortalecimiento institucional, que consiste en realización de estudios, compra de equipos de computación y su asistencia técnica.

Principales políticas contenidas en el convenio:

- Mejorar los términos de intercambio interno entre la agricultura y otros sectores de la economía.
- Liberalizar los precios, incluyendo la reducción del número de productos cubiertos por controles de precios y consumidores y productores.
- Reducir las tarifas máximas a nivel de consumidor excepto en el caso de la harina, y reducir la venta de ENPROVIT (Empresa Nacional de Productos Vitales), a solamente tres productos (harina de trigo, leche y azúcar).
- Unificar las tasas de interés para el crédito agropecuario (21%).
- Otros.

Con el propósito de hacer cumplir los objetivos y activida-



des del proyecto, se amplió el plazo de cierre.

Resumiendo el estado del Proyecto:

- La categoría a, está terminando sus desembolsos.
- La categoría b, hasta la fecha ha utilizado solamente US\$200.000 por el Banco Central; el resto tiene que usar antes de julio de 1989.
- El Gobierno actualmente se está realizando una evaluación de resultados del proyecto.



## CAPITULO IV

### 4.1 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- En realidad el sector agropecuario constituye la parte fundamental de una estrategia integral, a nivel de toda la economía; esto es, la vinculación sectorial con las políticas macroeconómicas, la dinámica institucional, la asignación de recursos indispensables y oportunos y la revisión de leyes que lo guíen para el cumplimiento de los objetivos propuestos.
- Con el propósito de mejorar la situación económica actual, es importante rescatar la dinámica del crecimiento agropecuario mediante la ampliación y diversificación de las fuentes agropecuarias de generación de divisas, impulsar los requerimientos y seguridad alimentaria de la población nacional y mejorar las condiciones de vida y trabajo del habitante rural.
- Para orientar las actividades propias del sector agropecuario, es importante que las políticas estén directamente encaminadas a precios, costos, comercialización y otros incentivos, para asegurar a los productores las mejores condiciones en las que puedan sembrar y comercializar sus cultivos. El apoyo está relacionado con el pequeño y mediano agricultor principalmente, así como también para el grande.
- De acuerdo a estas políticas de producción, se logrará una zonificación agrícola técnicamente definida, distribución eficiente de la tierra productiva para obtener unidades de producción óptimas, también se logrará aumentar la productividad y la frontera agrícola en los principales productos básicos de exportación y no tradicionales que generan divisas para el país.





- Sobre crédito agropecuario, es importante hacer consideraciones estructurales y estratégicas, con el objeto de proporcionar mayores créditos a corto y mediano plazo.
- Observándose un continuo deterioro en nuestros términos de intercambio de comercio exterior (precios, aduanas, tasas arancelarias, etc.), es importante que el Gobierno refuerce la adopción de políticas de las acciones integracionistas a nivel regional, para que en un plazo razonable, estemos en capacidad de competir con los países industrializados en la producción de alimentos básicos.
- En cuanto a precios de productos agropecuarios se debe, en general, reflejar los costos de oportunidad con una utilidad justa.
- De igual forma, como política de comercialización, es necesario mejorar los sistemas de comercialización, tanto a nivel interno como externo, con miras a reducir la brecha entre los precios del productor y al consumidor. Lo que significa que las instituciones estatales especializadas en la comercialización, como ENAC y ENPROVIT, participen activamente en el proceso.
- En el campo de la investigación agropecuaria es importante fortalecer la actividad investigativa y la capacidad de dar asistencia técnica al productor. También se deberá reforzar al sector privado y a las universidades del país, en la generación de tecnologías y con su transferencia.
- La tenencia y uso de la tierra está llamada a jugar un papel importante en el futuro agropecuario, por cuanto es básico racionalizar y optimizar su uso.



A N E X O S



ANEXO 1

RESUMEN DE LAS ASIGNACIONES POR GRUPOS DE GASTO  
( En miles de Suces)  
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERIA

DENOMINACION	1989 PROFORMA		Total
	Corrientes	Inversión	
1. Cuotas	78,916	19,760	78,916
2. Convenios	955,799	175,030	975,559
3. Aportes a otros Organismos	53,630	348,800	228,660
4. Otras Asignaciones	92,850	368,430	441,650
5. Aportes a Programas Nacionales	1,088,496	368,430	1,456,926
c. Aportes a Entidades Adscritas y Empresas del Estado	7,418,019	5,378,129	12,796,148
Total Ministerio y Programas Nacionales	4,666,503	986,250	5,685,753
Total	12,117,522	6,364,379	18,481,901

RESUMEN DE RECURSOS HUMANOS Y REMUNERACIONES DEL MIN. AGR.

CATEGORIAS	No. DE EMPLEADOS				Gasto (En miles de suces)	
	1988	Prozedio	1989	Promedio	1988	1989
1. Directivo	91	482	90	538	43,889	48,371
2. Profesional	826	343	828	398	283,487	329,899
4. Tecnico	334	280	332	335	73,659	111,158
5. Administrativo	400	262	401	312	104,777	125,107
6. De servicio	16	241	16	294	3,848	4,711
Total Sueldos	1,667	318	1,667	372	529,462	619,246
Jornales permanentes	760	219	760	271	166,656	205,585
Total Sueldos y Jornales	2,427	537	2,427	642	696,318	824,831



## ANEXO 2

### DESCRIPCION GENERAL DEL PAIS

Ecuador se encuentra ubicado en la parte nooccidental de América del Sur, atravesado por la línea equinoccial. Está constituido por dos sectores: continental e insular.

#### 1. Límites:

La república del Ecuador limita: al norte con Colombia, al sur y este con Perú y al oeste con el océano Pacífico.

#### 2. Superficie:

El Ecuador tiene una superficie de 281.332 km. cuadrados, dividido en la siguiente forma:

#### EXTENSION TERRITORIAL DEL ECUADOR POR REGIONES

REGIONES	KM <sup>2</sup>
Insular	8.006
Litoral	70.378
Sierra	72.923
Oriente	130.025
T O T A L	281.332

-----  
FUENTE: Instituto Geográfico Militar

#### 3. Población:

La población del país se estimó en 1985 en 9,3 millones, creció en la última década a una tasa de 2,9% por año.

La familia es numerosa, el número de hijos por familia entre 1980 y 1985 ha sido de cinco, mientras eran seis en la primera mitad de la década del 70.





La esperanza de vida al nacer ha subido de 58,9 a 64,3 años en el mismo período.

La población rural en 1985 constituía el 49% de la población total. El Ecuador vive en un proceso migratorio interno importante, desencadenado por las transformaciones estructurales iniciadas en la década del 60.

La población ecuatoriana es de origen mixto, y los mestizos constituyen el grupo más grande. La población indígena ocupa el segundo lugar. Existen diversas etnias: otavalos en Imbabura; salasacas en Tungurahua y puruháes en la provincia de Chimborazo. Estos últimos representan el grupo numérico más importante y a la vez el más pobre. Otros grupos indígenas son los cañaris en Cañar y Azuay; los saraguros en Loja; los cayapas en Manabí y los colorados en Pichincha. La población blanca es predominante, descendiente de españoles. Existe una minoría negra, que habita en la Costa norte de las provincias de Esmeraldas e Imbabura en la Sierra. En el Oriente, el grupo shuar (jíbaros) es el más importante.



## ANEXO 3

USO POTENCIAL DEL SUELO  
en hectáreas

REGION	SIERRA	COSTA	ORIENTE	TOTAL NACIONAL (+Galápagos)
SUPERFICIE TOTAL AGRO	6'667.957	6'845.714	1'101.643	24'560.181
SUPERFICIE CULTIVABLE	612.632	3'804.817	2'533.737	6'951.186
% SOBRE SUPERFICIE TOTAL AG.	9,2	55,5	22,9	28,3
USO ACTUAL	665.048	1'265.497	88.118	2'016.663
% SOBRE SUPERFICIE CULTIVABLE	108,5	33,3	3,4	29,0
EXTENSION DE PASTOS	1'678.502	842.725	2'974.378	5'495.605
% SOBRE SUPERFICIE TOTAL AG.	25,1	12,3	26,9	22,3
BOSQUES	4'386.823	2'198.173	5'508.315	12'093.311
% SOBRE SUPERFICIE TOTAL AG.	65,6	31,2	50,0	49,2

FUENTE: MAG, Programa Nacional de Regionalización Agropecuaria  
ELABORACION: MAG, Unidad de Análisis de Políticas



## ANEXO 4

PRODUCCION, PRECIOS Y VALOR BRUTO DE PRODUCCION DE LOS  
PRINCIPALES PRODUCTOS DEL SECTOR AGROPECUARIO, 1986  
(PRECIOS CONSTANTES DE 1985)

PRODUCTO	SUPERFICIE COSECHADA (Miles há.)	PRODUCCION* (TM)	PRECIO REAL A LA FINCA** (S/. TM)	VALOR TOTAL (MIL SURES)
1 CAFE	420,5	483.755	42.724	20'667.949
2 ARROZ CASCARA	227,6	575.868	27.701	15'952.119
3 CACAO	326,4	89.913	136.506	12'273.664
4 PALMA AFRICANA	44,0	657.740	12.166	8'002.064
5 BANANO	111,8	2'316.437	2.882	6'675.971
6 PAPA	53,6	388.660	16.912	6'573.018
7 MAIZ DURO	261,3	315.505	16.858	5'318.783
8 PLATANO	78,1	775.784	6.104	4'735.386
9 CACA DE AZUCAR	42,2	2'749.516	1.149	3'159.194
10 MAIZ SUAVE SECO	176,4	86.232	36.049	3'108.577
11 SOYA	36,3	76.261	37.539	2'862.762
12 ALGODON	24,7	36.909	57.287	2'114.406
13 FREJOL SECO	42,2	21.489	73.714	1'584.040
14 TOMATE RIZON	4,8	67.505	19.264	1'300.416
15 YUCA	19,9	118.015	10.736	1'267.009
16 MAIZ CHOCLO	41,8	65.148	16.767	1'092.337
17 CEBADA	64,2	43.831	21.777	954.508
18 CEBOLLA COLORADA	5,4	27.924	30.843	861.260
19 NARANJA	10,5	69.241	9.731	673.784
20 TRIGO	41,1	33.007	20.394	673.145
21 FREJOL TIERNO V.	11,9	14.065	31.364	441.135
22 AGUACATE	3,5	20.290	18.886	383.197
23 CEBOLLA BLANCA	3,2	8.911	35.978	320.600
24 ARVEJA SECA	13,0	3.808	74.935	285.352
25 ARVEJA TIERNA V.	8,6	6.902	39.927	275.576
26 AJO	0,9	1.542	164.932	254.325
27 HABA SECA	8,5	3.998	57.125	228.386
28 HABA TIERNA V.	5,5	10.351	15.206	157.397
29 COL	1,1	14.097	9.802	138.179
30 LECHUGA	0,9	8.132	11.813	96.063
31 ZANAHORIA AMARILLA	1,9	8.402	9.210	77.382
32 LENTEJA	2,1	612	80.827	49.466
TOTAL	2.096,9			128'950.555

\* FUENTE: Datos de cultivos, "Encuesta de Superficie y Producción por Muestra de Areas, 1986", INEC/MAG, abril 1987

\*\* Elaborado en base a información en "Precios de Productos Agropecuarios Nivel de productor - 1986", Dirección General de Planificación, MAG. Precio de lactados por el Índice de Precios al Productor, "Boletín de Cuenta Nacionales", N° 9, Banco Central del Ecuador, abril 1987. (Datos provisionales).



ANEXO 5

Variación porcentual (cada rubro con respecto al año anterior) del Crédito concedido por el BNF

Destino invers.	total			enero-junio			julio-diciem.		
	1986	1987	1988	1986	1987	1988	1986	1987	1988
Arroz		-11.98%	2.57%		-7.10%	-7.18%		-18.28%	16.86%
Maiz		-20.80%	36.59%		-22.75%	-4.63%		-18.31%	85.09%
Trigo		-29.53%	110.93%		-19.56%	124.40%		-39.31%	93.41%
Frejol		-25.39%	150.07%		-40.73%	42.32%		9.40%	282.54%
Arveja		-9.60%	25.20%		-9.51%	4.66%		-9.78%	67.03%
Papa		-5.10%	101.56%		5.28%	64.94%		-13.78%	138.99%
Tozate		27.13%			-29.67%	65.04%		56.81%	
Cebolla		94.22%			181.52%	25.06%		47.22%	
Algodon		16.03%	32.67%		24.75%	1.02%		3.66%	85.76%
Palma Africana		-67.98%			-68.31%	6.07%		-66.65%	
Soya		28.11%	-14.75%		153.12%	-1.79%		7.27%	-19.84%
Cacao		7.05%	0.66%		-23.01%	74.37%		36.68%	-40.28%
Cafe		118.85%	34.64%		105.46%	94.18%		127.47%	-0.01%
Banano		-1.43%			63.20%	24.96%		-23.71%	
Caña de azúcar		7.38%			62.85%	80.52%		-12.08%	
Otros cultivos		-4.50%	155.71%		-13.72%	79.54%		4.61%	217.86%
TOTAL CULTIVOS:		-4.15%	24.35%		-5.16%	16.19%		-3.06%	33.04%
Forestación		26.52%			22.45%	-8.10%		29.88%	
Ferrocarril-pasto		21.75%			9.51%	36.75%		32.49%	
Ganado bovino		2.86%			-1.82%	72.62%		6.14%	
Ganado porcino		-19.33%			-9.40%	29.86%		-26.67%	
Avicultura		19.56%			-3.72%	43.72%		42.53%	
Otros ganados		15.37%			13.74%	302.89%		17.10%	
TOTAL PAST-GAN.		4.64%	18.85%		-1.16%	68.80%		8.88%	-14.31%
Máquin.agricola		-38.13%	40.21%		-46.82%	96.70%		-31.25%	5.67%
Mejoras terric.		10.72%	48.97%		-8.85%	162.46%		24.09%	-8.02%
Moviliz.prodúc.		-16.90%	-2.84%		-40.07%	-6.12%		9.91%	-0.41%
TOTAL ASPIREC.:		-5.83%	21.76%		-11.36%	43.99%		-0.87%	3.94%

FUENTE : IFF, Departamento de Investigación Socio-Económico  
 ELABORACIÓN: MAG, Unidad Analisis de Politicas





## BIBLIOGRAFIA

ACUERDO DE CARTAGENA, Primera Reunión de Expertos en Políticas Macroeconómicas, Seguridad Alimentaria e Integración, Caso Ecuatoriano, febrero 1989.

CAMARA DE AGRICULTURA DE LA PRIMERA ZONA, Situación y Perspectivas del Sector Agrícola Ecuatoriano, Quito, julio 1988.

CONADE, Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 1989-1992, Resumen Ejecutivo, Quito, febrero 1989.

CORDANEC, Perfil Macroeconómico del Ecuador: 1988-1989, Quito, septiembre 1988 (versión final).

MAG, Recomendaciones para una Estrategia a Mediano Plazo, Quito, 1988.

SCOBIE, Grant M. y KEELER, Andrew G., Políticas Macroeconómicas y de Comercio Exterior en el Ecuador, consecuencia en la Agricultura, Quito, octubre 1986 (agenda para investigar).

WHITAKER, Morris D., AID, Diagnóstico del Sector Agropecuario Ecuatoriano, Quito, junio 14, 1988.





