



Estrategia del **IICA** en

**EL SALVADOR**

2014-2018



**Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura**

## **INTRODUCCIÓN**

La Estrategia del IICA en el País (EIP) es la expresión operativa y precisa, según los objetivos estratégicos, las contribuciones y las funciones institucionales del Plan de Mediano Plazo 2014-2018, del trabajo intertemático de todo el IICA, en cada uno de sus países miembros.

Abarca toda la Cooperación Técnica (CT) del Instituto en los distintos ámbitos, principalmente por medio de proyectos programados. Contribuye a una mayor participación y sinergia con los actores de las cadenas agrícolas y de los territorios rurales, así como a consensuar la cooperación técnica del Instituto derivada de los “Proyectos Insignia (PI)”, “Proyectos financiados con recursos externos”, “Acciones de Respuesta Rápida (ARR)” e “Iniciativas de pre-inversión del Fondo de Cooperación Técnica (FonCT)”.

Tiene un horizonte de cuatro años, 2014-2018, que se actualiza a medio término considerando, entre otros, los cinco resultados más relevantes que el IICA en El Salvador se compromete a lograr durante los próximos dos años, en los ámbitos de Competitividad, Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, Agricultura familiar, Resiliencia y Desarrollo rural con enfoque territorial:

- Fortalecida la institucionalidad para la promoción de la competitividad de las cadenas productivas.
- Fortalecidos los servicios públicos vinculados con la vigilancia de la salud animal, vegetal e inocuidad de los alimentos.
- Divulgadas metodologías participativas de extensión y transferencia de tecnologías a través de las Escuelas de Campo de Agricultores (ECAs).
- Sentadas las bases para la conservación de recursos naturales, mitigación y adaptación al cambio climático y riesgos.
- Consolidado en el nuevo modelo de cooperación con gobiernos locales y sentadas las bases para la formulación de estrategias de desarrollo rural con enfoque territorial.

## **METODOLOGÍA**

La construcción y actualización de la EIP se realizó mediante un proceso de consultas individuales y grupales con autoridades de gobierno, gremiales de productores, organismos de cooperación institucional, ONG y la academia. El proceso permitió identificar las prioridades nacionales generar sinergias entre distintas instituciones de gobierno, evitar duplicación de solicitudes de asistencia técnica y coordinar acciones conjuntas que pudieran derivar en acciones y proyectos.

Al inicio del proceso, fue presentado a las autoridades de gobierno y sociedad civil, el nuevo Plan de Mediano Plazo 2014-2018 y los cuatro instrumentos de cooperación del IICA.

Con las autoridades de gobierno, se realizaron reuniones de trabajo en las cuales se les solicitó que indicaran las principales acciones prioritarias en las que considerarían que el IICA pudiera asistirles técnicamente.

A su vez, la EIP se construyó tomando en cuenta los enfoques y el marco de programación quinquenal expuestos en el documento del Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD) 2014- 2019 del Gobierno de El Salvador: “El Salvador productivo, educado y seguro”. En adición, la EIP contribuye a las prioridades del Plan Estratégico Institucional 2014-2019 del MAG “Agricultura para el buen Vivir”.

A mediados de 2016, se procedió a realizar una actualización de la EIP por medio de consultas grupales con representantes del sector público y del sector privado. Las entidades consultadas fueron: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (STPP), Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial (MIGOBDET), Ministerio de Medio Ambiente (MARN), Ministerio de Turismo (MITUR), Ministerio de Economía (MINEC) y Ministerio de Salud (MINSAL), Cámara Agropecuaria y Agroindustrial de El Salvador (CAMAGRO), Corporación de Exportadores de El Salvador (COEXPORT), Cámara de Comercio e Industria de El Salvador (CCIES) Asociación Cafetalera de El Salvador (ACAFESAL), Asociación Azucarera de El Salvador, Asociación de Avicultores de El Salvador (AVES), Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” (UCA).

De las consultas derivaron insumos que fueron incorporados de acuerdo con la capacidad de respuesta del Instituto considerando las posibilidades de atender técnicamente las mismas. Como último paso esta actualización será validada entre las Instituciones involucradas para su posterior difusión.

## **ESTRATEGIA DEL IICA EN EL PAÍS**

### **i. Necesidades/solicitudes de CT identificadas:**

Un total de 29 proyectos (ejecutados, en ejecución y en negociación), conforman esta EIP, y se encuentran enmarcados en los objetivos estratégicos que a continuación se detallan:

- Objetivo Estratégico 1: Mejorar la productividad y la competitividad del sector agrícola: quince proyectos;
- Objetivo Estratégico 2: Potenciar la contribución de la agricultura al desarrollo de los territorios y al bienestar rural: seis proyectos;
- Objetivo Estratégico 3: Mejorar la capacidad de la agricultura para mitigar y adaptarse al cambio climático y utilizar mejor los recursos naturales: cinco proyectos;
- Objetivo Estratégico 4: Mejorar la contribución de la agricultura a la seguridad alimentaria: tres proyectos.

De acuerdo a los recursos técnicos, humanos, financieros y materiales disponibles en la Representación El Salvador y considerando las prioridades nacionales, se determinó que durante los próximos dos años se atenderán de manera focalizada las siguientes áreas: a) Competitividad de las agrocadenas, b) sanidad e inocuidad, c) apoyo al fortalecimiento institucional de la caficultura, d) fomento de prácticas de manejo del agua, e) resiliencia, f) juventud, g) desarrollo rural territorial.

Las tablas a continuación presentan los proyectos contemplados en la EIP, diferenciando los finalizados entre 2014 y julio de 2016, los que se encuentran en ejecución y aquellos que están siendo objeto de una negociación. La columna denominada “Contribución” hace referencia a las once contribuciones del IICA, las cuales se encuentran detalladas en el PMP 2014-2018.

**Tabla 1. PROYECTOS FINALIZADOS ENTRE 2014 Y DICIEMBRE 2016**

No.	OBJETIVO ESTRATÉGICO	NOMBRE DEL PROYECTO	CONTRIBUCIÓN	INSTITUCIÓN SOLICITANTE Y/O SOCIO ESTRATÉGICO
1.	OE 1: Mejorar la productividad y la competitividad del sector agrícola	Fortalecimiento de la Competitividad de cadenas agrícolas priorizadas	2	MAG MINEC Productores individuales
2.		Apoyo técnico al MAG, para la implementación de la Ventanilla Única	2	MAG-CENDEPESCA
3.		Análisis y actualización de la política y ley forestal nacional y sus principales recomendaciones frente a la nueva estrategia del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	1	MAG RREE MARN
4	OE 2: Potenciar la contribución de la agricultura al desarrollo de los territorios y al bienestar rural	Establecimiento de una línea base de productores agropecuarios del Municipio de Zacatecoluca	5	Alcaldía Municipal de Zacatecoluca Productores rurales
5.		Fortalecimiento de capacidades con herramientas validadas y adaptadas a la agricultura familiar	5	Comisión Nacional de la ECADERT MAG GAT-CBJ Gobiernos Locales Universidades
6.		Promoción de la Autonomía Económica de las Mujeres de la cuenca bahía de Jiquilisco	2, 3, 4, 5, 9 y 10	Alcaldías Municipales Jucuarán y San Dionisio /

		mediante el fomento y fortalecimiento de iniciativas productivas (Municipios: Jucuarán y San Dionisio)		Jiquilisco y Concepción Batres MAG GAT – CBJ PROCAL - TAIWAN
7.		Promoción de la Autonomía Económica de las Mujeres de la cuenca bahía de Jiquilisco mediante el fomento y fortalecimiento de iniciativas productivas (Municipios: Jiquilisco y Concepción Batres)		
8.	OE 4: Mejorar la contribución de la agricultura a la seguridad alimentaria.	Apoyo al fortalecimiento de los servicios nacionales de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos de El Salvador.	1, 4, 6 y 7	CENTA MAG ENA MINEC USDA BID Asociaciones de regantes
9.		Fortalecimiento de los sistemas oficiales de Vigilancia de Medicamentos Veterinarios y promoción de uso responsable de los medicamentos en la producción bovina y acuícola pecuaria en Centroamérica.	1	Sistemas nacionales de vigilancia de los Ministerios y/o Secretarías de Agricultura de la región. Gremiales de productores y exportadores agropecuarios

**Tabla 2. PROYECTOS EN EJECUCIÓN**

No.	OBJETIVO ESTRATÉGICO	NOMBRE DEL PROYECTO	CONTRIBUCIÓN	INSTITUCIÓN SOLICITANTE Y/O SOCIO ESTRATÉGICO
1.	OE 1: Mejorar la productividad y la competitividad del sector agrícola	Competitividad y sustentabilidad para la seguridad alimentaria y el desarrollo económico	2, 3 y 4	MAG/CENTA Productores frutícolas y hortícolas. Gremiales y Cooperativas
2.		Elaboración de regulaciones necesarias para lograr la admisibilidad de carne de pollo a los EEUU	1 y 3	AVES Defensoría del Consumidor MAG MINEC-OSARTEC MINSAL USDA
3.		Programa Regional de Investigación e Innovación por Cadenas de Valor Agrícola (PRIICA)	2, 7, 8 y 9	CENTA UES PROCOMES Gobiernos Municipales Productores individuales y Cooperativas
4.		Apoyo a la reactivación cafetalera de El Salvador.	2, 3 y 7	Asociación Cafetalera de El Salvador ABECAFÉ UCRAPROBEX UCAFES Mujeres en Café Cafetalera Torrefactores MAG/CENTA

				Consejo Salvadoreño del Café BID BCIE
5.	OE 3: Mejorar la capacidad de la agricultura para mitigar y adaptarse al cambio climático y utilizar mejor los recursos naturales	Resiliencia y gestión integral de riesgos en la agricultura	6 y 7	MAG/CENTA MARN Universidad Agraria La Molina (Perú) Cooperativa de productores de frutas y hortalizas
6.		Asociatividad, Resiliencia y Mercados	6 y 7	MAG PMA Ciudad Mujer Cooperación Italiana COMUS Productores de Cacaopera-Morazán y Jiquilisco-Usulután
7.		Programa Centroamericano de Gestión Integral de la roya del café (PROCAGICA)	1, 3, 6 y 7	MAG/CENTA Consejo Salvadoreño del Café Gremiales de caficultores CATIE CIRAD GIZ UE
8.	OE 4: Mejorar la contribución de la agricultura a la seguridad alimentaria.	Productividad y sustentabilidad de la agricultura familiar para la seguridad alimentaria y economía rural	2 y 4	MAG/CENTA MINEC/CONAMYPE CONASAV Banco Hipotecario Asociaciones de productores de frutas

**Tabla 3. PERFILES Y/O PROYECTOS EN NEGOCIACIÓN O EN GESTIÓN DE RECURSOS**

<b>No.</b>	<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO</b>	<b>NOMBRE DEL PROYECTO</b>	<b>CONTRIBUCIÓN</b>	<b>INSTITUCIÓN SOLICITANTE Y/O SOCIO ESTRATÉGICO</b>
<b>1.</b>	OE 1: Mejorar la productividad y la competitividad del sector agrícola	Desarrollo y Fomento del uso de las Agro TIC con la participación de los jóvenes.	1 y 2	INJUVE MIGOBDET MAG UE
<b>2.</b>		Generando valor en la pequeña producción de hierbas y hortalizas.	2	Cooperativa ACOCALUCO USDA
<b>3.</b>		Fortalecimiento de la competitividad de 5 cadenas agrícolas priorizadas.	2	PYMES Agrícolas MINEC-CONAMYPE
<b>4.</b>		Equipamiento del Rastro Porcino para el Mejoramiento del Manejo, Inocuidad y Calidad de la Carne de Cerdo en el Departamento de La Libertad	2 y 3	ASPORC COPORC SETEFE-MRREE MAG MINSAL MARN USDA
<b>5.</b>		Perfil del proyecto "Implementación de un programa de monitoreo de residuos de medicamentos veterinarios, plaguicidas en vegetales y fortalecimiento del	2 y 3	MAG USDA

	laboratorio de residuos de plaguicidas”		
6.	Manejo mejorado de finca de cerdos.	3	ASPORC COPORC MAG MINSAL USDA
7.	Planes de negocios para artesanos y pescadores del puerto de La Libertad	4	MITUR-CORSATUR MAG-CENDEPESCA BID Cooperativa de pescadores y artesanos
8.	Pre-factibilidad Laboratorio de Referencia	1 y 3	MINEC/CNC MAG MARN MINSAL MRREE CAMAGRO COEXPORT Cámara de Comercio e Industria de El Salvador ANEP ASI AECID UE USDA BID USAID BM Universidades LATU

				AUCI
9.		Apoyo al Ministerio de Agricultura y Ganadería y al sector avícola de El Salvador, en el proceso de admisibilidad de productos avícolas, al mercado de los Estados Unidos de América, mediante la equivalencia de sistema.	2 y 3	MAG Sector Avícola USDA
10.		Apoyo al Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador, en la elaboración de los reglamentos técnicos para pescado seco salado e inspección sanitaria de la carne bovina.	2 y 3	MAG Procesadores Pescadores artesanales MINSAL USDA
11.		Proyecto de reactivación del sector cafetalero de El Salvador - Formulación de una estrategia gremial de reactivación del sector cafetalero.	2 y 3	MAG Sector cafetalero USDA
12.	OE 2: Potenciar la contribución de la agricultura al desarrollo de los territorios y al bienestar rural	Estrategia de Desarrollo Rural Territorial para el Municipio de Zacatecoluca	1 y 5	Alcaldía de Zacatecoluca MIGOBDET AECID
13.		Formación de formadores para líderes rurales	5	STPP BM MIGOBDET Gobiernos Municipales

14.	OE 3: Mejorar la capacidad de la agricultura para mitigar y adaptarse al cambio climático y utilizar mejor los recursos naturales	Incremento de la competitividad de sistemas productivos bajo riego en El Salvador	1, 4, 6 y 7	MAG ENA CENTA MINEC AECID BID Asociaciones de regantes
15.		Programa de Desarrollo de la Caficultura Nacional (producción de plantas certificadas, y trazabilidad – legislación programa de certificación-)	3	MAG/CENTA Gremiales de caficultores Consejo Salvadoreño del Café BCIE WCR

## ii. Instrumentos de acción de la EIP

La EIP para El Salvador está siendo implementada a través de las 4 modalidades de cooperación del IICA:

- (i) Los Proyectos Insignia (PI) del IICA: a) **Competitividad y sustentabilidad de las cadenas agrícolas** para la seguridad alimentaria y el desarrollo económico; b) **Inclusión en la agricultura y en los territorios rurales**; c) **Resiliencia y gestión integral de riesgos** en la agricultura; d) **Productividad y sustentabilidad de la agricultura familiar** para la seguridad alimentaria y economía rural; y, e) **Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos**.
- (ii) Acciones de Respuesta Rápida (ARR);
- (iii) Iniciativa de pre-inversión del Fondo de Cooperación Técnica (FonCT);
- (iv) Proyectos financiados con recursos externos, procedentes de cooperantes, gobierno central o local y sector privado.

Es importante destacar que las ARR, FonCT y PIs, en el caso de El Salvador han constituido un fondo semilla para acciones y/o proyectos de mayor alcance, caso de las iniciativas relacionadas con la caficultura, el laboratorio de referencia, los sistemas sanitarios y la admisibilidad de productos a mercados externos, las tecnologías de cosecha de agua y manejo de cuencas, la promoción del fertirriego, el apoyo a las cadenas agroalimentarias (frutícola, apícola, láctea, hortícola y acuícola) y las estrategias de desarrollo rural territorial.

Los recursos externos movilizados a la fecha en el marco de la presente EIP proceden de la Unión Europea, del USDA, de la Cooperación de Italia, reciente socio del IICA en el país, de la Alcaldía Municipal de Zacatecoluca y de AVES.

Para procurar dar continuidad a las intervenciones y alcanzar la implementación y ejecución de los proyectos señalados en la Tabla 3, se han realizado los contactos pertinentes con la cooperación financiera presente en el país (BID, BCIE y BM), con donantes (AECID, Cooperación Francesa, UE, USDA y USAID), con socios estratégicos (CATIE, FAO, FIDA, OIRSA, PMA), con el sector privado a través de sus gremiales, sectorial y sub-sectoriales (acuicultura, apicultura, avicultura, caficultura, porcicultura y ganadería/lechería) y con el Gobierno (STPP, MAG, MARN, MRREE, MINEC-CONAMYPE, MITUR, INJUVE entre otros). A su vez, fueron realizados los contactos necesarios para lograr una coordinación de los temas que estaría abordando el IICA, con los integrantes de la Mesa de la Cooperación Internacional para la Agricultura, y también con las expectativas de sumar esfuerzos en forma conjunta con otras instituciones y organismos de cooperación.

Con base a lo expuesto, se atendería, una vez concretados los financiamientos en negociación, la EIP en El Salvador para los próximos dos años, sin menoscabo de modificaciones o bien de nuevas necesidades y/o solicitudes de cooperación técnica, que pudieran originarse.

### iii. Visión prospectiva de la agricultura y la vida rural

#### Tendencias hemisféricas de la agricultura y la vida rural

Los recientes informes de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el IICA identifican reiteradamente distintos desafíos y oportunidades relacionados con la agricultura que requieren urgente atención y el reconocimiento del papel que este sector juega en el desarrollo y el bienestar de los pueblos, en el combate contra la pobreza y la desigualdad y en el logro de la sustentabilidad ambiental y la seguridad alimentaria. Algunos de estos desafíos corresponden al marco de acción del IICA expresado en los cuatro objetivos estratégicos incluidos en el Plan Estratégico (PE) 2010-2020. Otras consideraciones se trataron de forma específica en las reuniones ministeriales realizadas en 2011 y 2013:

- Productividad y competitividad.

A medida que crece la población mundial (9200 millones de habitantes en el 2050), se agudiza la preocupación por producir alimentos (se requerirían 70% más de alimentos) sin extender las fronteras agrícolas ni degradar los recursos naturales, lo que implica intensificar sosteniblemente la agricultura. En adición se hace necesario mejorar la competitividad del sector agropecuario de América Latina y el Caribe (LAC) para que pueda aprovechar las oportunidades de mercado derivadas de la creciente demanda de alimentos.

- Sustentabilidad y cambio climático.

Los modelos de producción que actualmente se utilizan han tenido altos costos ambientales; paralelamente el cambio climático incide negativamente en el aumento de fenómenos climáticos adversos, escasez de lluvias, aparición de plagas, desplazamiento de áreas aptas para determinados cultivos entre otros.

- Inclusión.

Según datos de la CEPAL, en 2015, 168 millones de latinoamericanos viven en situación de pobreza (29.2% de la población). Además, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) alerta que en valores absolutos aumentó la pobreza en América Latina entre 2015 y 2016, por primera vez en 10 años y que aproximadamente 25 a 30 millones de personas están en riesgo de recaer en la pobreza. Entre los factores explicativos, la CEPAL menciona la contracción de la actividad económica por segundo año consecutivo, por caídas del consumo y de los precios de materias primas y con consecuencias tales como el aumento del desempleo. En este contexto, se han mantenido marginados del progreso y del mercado laboral varios grupos sociales como indígenas, afrodescendientes, campesinos, mujeres y jóvenes.

- Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN).

En el 2050, en ALC se deberá alimentar una población cercana a los 1300 millones de habitantes. Reducir las pérdidas post-cosecha, mejorar la articulación de las cadenas agroalimentarias, fomentar la agricultura familiar, implementar tecnologías de precisión

e innovadoras en materia productiva y promover programas de abastecimiento institucional son algunas de las intervenciones prioritarias.

- Innovación.

Se requiere poner en marcha procesos de gestión del conocimiento y modernización institucional para impulsar innovaciones en temas tecnológicos, comerciales y organizacionales.

- Gestión integrada de los recursos hídricos.

En periodos de escasez, crece la competencia entre agricultura y consumo humano por el acceso a agua. Sin embargo, el Grupo Consultivo sobre Investigación Agrícola Internacional del Programa Desafío del Agua y la Alimentación, expresa que el problema clave del agua no es la escasez, sino el uso ineficiente del suministro debido a la deficiente administración y regulación. Adicionalmente, se acrecienta el deterioro de la calidad del agua. En ese sentido, la agricultura deberá promover un manejo eficiente y responsable de este recurso así como potenciar el rol positivo que ejercen ciertas actividades como el cultivo de perennes en la recarga de los mantos acuíferos.

## **Contexto nacional**

Según la Encuesta de Hogares de Propósito Múltiple de El Salvador (EHPM) 2014, se estima que la población total del país es de 6,401.415 personas; de estas, aproximadamente el 62.3% se ubican en la zona urbana. A nivel nacional un 31.8% de los hogares se encuentran en pobreza. En el área rural, el valor se eleva al 37.9% de hogares (10.9% están en pobreza extrema y el 27.0% en pobreza relativa)<sup>1</sup>. El ingreso promedio mensual de los hogares a nivel nacional es de \$539.7; con una diferencia bastante marcada por área: \$639.9 en el área urbana y \$356.8 en el área rural.

El 55% de la población es menor de 30 años. La tasa de desempleo subió en 2014 hasta alcanzar el 7%, afectando principalmente a los jóvenes. A nivel nacional 354,150 jóvenes de 15 a 24 años no estudian, ni trabajan, y el 26.4% de la población se ubica dentro de ese rango de edad. En el área rural este porcentaje es del 32.7% y en el área urbana del 22.2%. En este contexto, la población juvenil sin empleo se encuentra en situación de riesgo frente a grupos delictivos, y es este factor, sumado a la falta de oportunidades laborales, la que conlleva en gran parte a una emigración creciente.

## **Breve descripción del sector agropecuario salvadoreño**

En El Salvador, al menos el 82% de las unidades productivas agropecuarias se categorizan como agricultores familiares. Se estima que el 47% de los productores tienen menos de una manzana de tierra; otro 41% son productores con explotaciones de entre 1 y 2 manzanas de tierra; el 9.7% de los productores cuentan con explotaciones que van desde 3 a 10 manzanas, mientras que menos del 2% del total de productores posee un

---

<sup>1</sup> En pobreza extrema se ubican aquellos hogares que con su ingreso per cápita no alcanzan a cubrir el costo per cápita de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) y en pobreza relativa los hogares que con sus ingreso per cápita no alcanzan a cubrir el costo de la CBA ampliada (dos veces el valor de la CBA).

área de explotación superior a las 11 manzanas. Por otra parte, el 45% de los productores agropecuarios arrienda la tierra en la que producen.

El sector agropecuario desempeña un papel importante al generar el 19% del empleo nacional, lo que se traduce en 580,000 empleos, que incluyen 155,000 en ganadería bovina (leche y carne); 146,000 en granos básicos; 98,000 en café; 71,700 en silvicultura.

De acuerdo con el Banco Central de Reserva de El Salvador, el Producto Interno Bruto (PIB) del año 2015 alcanzó US\$10,003.23 millones de los cuales US\$1,195.62 son aportados por el sector Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca; es decir que este sector representó el 12% del PIB. Ocupa el tercer lugar después de la Industria manufacturera y minas (24%) y el Comercio, restaurantes y hoteles (20%). Sin embargo, es importante destacar que la agroindustria (Carne y sus productos, Productos lácteos, Productos elaborados de la pesca, Productos de molinería y panadería, Azúcar, Otros productos alimenticios elaborados, Bebidas, Tabaco elaborado) está incluida dentro de la industria manufacturera. De tal manera que el PIB Agrícola Ampliado representó en 2015 US\$2097.12 millones, es decir el 21% del PIB total.

En los últimos diez años (datos del periodo 2004 – 2014), los rubros que más aportaron a la conformación del PIB agrícola son granos básicos (20%), ganadería (19%), avicultura (14%) y café (10%), seguidos por caña de azúcar y la pesca. Sin embargo en los dos últimos años (2014-2015), el sector agropecuario se ha visto afectado por diversos factores, especialmente por el déficit hídrico, producto de la falta de precipitaciones.

- Granos básicos (maíz, frijol, maicillo): si bien la producción aumentó entre 2012 y 2014, el sector sufrió pérdidas en 2015 debido a la falta de lluvia y en algunas áreas del Corredor Seco no se realizaron siembras de primera en 2016 debido a la irregularidad del inicio de invierno. A su vez, en el 2016, plagas (pulgón) han afectado fuertemente el cultivo de sorgo.
- El sector ganadero tuvo un comportamiento ascendente en el periodo 2004-2014, explicado por el incremento gradual de la producción de leche y el consumo nacional de carne bovina. Específicamente en cuanto a producción lechera, en El Salvador, cerca de 300,000 vacas producen cada día 1.2 millones de litros de leche, procesadas por más de 55,000 productores artesanales y tecnificados. De acuerdo con el MAG se perdieron en 2015 más de US\$6 millones, es decir casi un 10% de la producción nacional, lo cual es muy significativo para este sector.
- La avicultura constituye una cadena de valor integrada en todos sus eslabones y con un desempeño positivo. Se están haciendo los esfuerzos necesarios para lograr el ingreso de productos avícolas en mercados extranjeros.
- En el primer semestre 2016, las exportaciones de azúcar y de café han caído US\$91 millones en comparación con el mismo periodo en el 2015, por los efectos de dos

años de sequía, bajos precios en los mercados internacionales y además en el caso del café incidencia de la roya y más recientemente de la broca.

- En cuanto al sector forestal, el impacto de las plagas ha afectado fuertemente la cubierta forestal del país sumado a los problemas originados por la erosión, las plagas en coníferas (gorgojo) y el cambio climático en particular a nivel del Corredor Seco.

### **Retos y oportunidades para el Agro salvadoreño**

La política sectorial para atender y reactivar la agricultura, la agroindustria y los sectores pecuarios y forestales durante 2014-19 se rige por:

Cuatro objetivos específicos:

- OE.1 Incrementar la producción, productividad y competitividad agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola, para contribuir al crecimiento económico y la generación de empleo digno; así como, a la soberanía y seguridad alimentaria para el buen vivir de la familia salvadoreña.
- OE.2 Contribuir a la sostenibilidad de las actividades agrícolas, pecuarias, forestales, pesqueras y acuícolas; a través de la implementación de medidas de mitigación y adaptación al cambio climático, conservación y uso adecuado de suelo y agua, con la activa participación de la población.
- OE.3 Potenciar el recurso humano del sector agropecuario, forestal, pesquero, acuícola y agroindustrial; y promover el desarrollo equitativo e incluyente de las familias rurales en los territorios.
- OE.4 Fortalecer la capacidad institucional para responder a los retos del sector, brindando servicios especializados con calidad y excelencia a la población.

Once áreas prioritarias de acción:

1. Soberanía y seguridad alimentaria.
2. Fortalecimiento de la Agricultura Familiar.
3. Reactivación de la caficultura nacional.
4. Fortalecimiento de la ganadería nacional.
5. Impulso de la producción de los recursos pesqueros y acuícolas.
6. Fortalecimiento y desarrollo productivo de granos básicos, frutas, hortalizas, cacao y miel.
7. Reactivación de las cooperativas del sector reformado.
8. Modernización y ampliación de la infraestructura y área de riego.
9. Sustentabilidad ambiental, mitigación y adaptación al cambio climático.
10. Fortalecimiento del Estatus Sanitario del País.
11. Modernización institucional.

En este contexto, se puede mencionar los siguientes retos y oportunidades para el Agro de El Salvador:

- Atención en seguridad alimentaria y nutricional: con énfasis al apoyo de familias en condición de subsistencia; diversificación de la producción de alimentos; incremento de

ingresos; mejoramiento de los medios de vida y tránsito hacia una agricultura excedentaria.

- Incremento de la competitividad de cadenas productivas priorizadas: promoción del incremento de productividad y calidad a través de las escuelas de campo, giras de intercambio, crédito y seguridad rural.
- Fomento del desarrollo de nuevos productos agroindustriales y productos promisorios; fomento de agroindustrias locales, financiamiento y atracción de inversiones privadas incluyendo las de Salvadoreños en el exterior.
- Reconversión agro-empresarial de cooperativas agropecuarias: procurando convertir las cooperativas en empresas y creando líneas de financiamiento apropiado; así como promoviendo coinversiones privado – privado y público - privadas.
- Desarrollo de zonas productivas especializadas: transformación de distritos de riego; cambiar la matriz productiva por productos de mayor rentabilidad; volver eficiente el uso del agua; tecnificación productiva y la vinculación con mercados formales.
- Fomento de la agricultura urbana, peri-urbana y orgánica.
- Red de centros de acopio y servicios: particularmente a través del fomento de la asociatividad y gestión agro-empresarial de los productores; el desarrollo de capacidades de comercialización; el fomento de compras colectivas de insumos y los enlaces con mercados formales.
- Sistema de abastecimiento granos básicos: promoviendo entre otros la creación de una reserva estratégica de granos básicos, el manejo post cosecha para reducir pérdidas post-cosecha.
- Desarrollo de mercados y mecanismos de comercialización innovadores y justos que incluye: desarrollo de proveedores; fomento del mercado institucional; desarrollo de una agricultura por contratos; inteligencia de mercados y el desarrollo de nuevos mercados.
- Innovación tecnológica para el incremento de la productividad y la atención al desafío del cambio climático: creación del sistema mixto de innovación agropecuaria; captura, validación y adaptación de tecnologías.

## **SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LA EIP**

Como se señala en el PMP 2014-2018 el IICA trabaja bajo el enfoque de una gestión orientada al logro de resultados, en el que se hace prioritario contar con un sistema de planificación, programación, monitoreo y evaluación sólido, eficiente y transparente.

Un esfuerzo particular es dado a los procesos de seguimiento en todos los niveles del Instituto y por la autoevaluación, que permitan a los proyectos, unidades y personal del Instituto efectuar ajustes de manera oportuna a sus planes y actividades, a fin de asegurar que contribuyan significativamente a los propósitos establecidos en el PMP.<sup>2</sup>

Para alcanzar los resultados de la cooperación técnica, el IICA cuenta con una estrategia institucional de monitoreo y evaluación integral, tanto de los Proyectos Insignia (PI), las Acciones de Respuesta Rápida (ARR), las iniciativas de pre inversión del Fondo de

---

<sup>2</sup> Pág. 56 PMP 2014-2018

Cooperación Técnica (FonCT) y los proyectos con recursos externos, todos ellos dentro de las Estrategias del IICA en los países (EIP).

Toda acción desarrollada en la operación del Instituto plasmadas en la presente Estrategia del IICA en el país, se refuerza con la integración de todos sus servicios técnicos y de administración; el fortalecimiento de la cultura institucional de gestión orientada al logro de resultados; el mejoramiento de los procesos de monitoreo y evaluación; y la transparencia y la rendición de cuentas en todas sus actividades.

El Instituto cuenta con el Sistema Unificado de Gestión Institucional (SUGI) ajustado a las nuevas necesidades del modelo de cooperación técnica, lo que permite realizar el seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones del IICA en los países y el hemisferio.

El monitoreo y la evaluación contribuye a una mejor comprensión de los avances del Instituto, desempeña un papel importante en la rendición de cuentas, la redacción de informes y la transparencia de sus acciones, e identifica posibles obstáculos que impidan el cumplimiento y los ajustes que se requieran en las diferentes estrategias bajo un espíritu de coordinación y corresponsabilidad.<sup>3</sup>

## **RENDICIÓN DE CUENTAS**

El IICA es una organización comprometida con la rendición de cuentas. Esta lógica de trabajo del Instituto está organizada en una cadena de resultados por alcanzar mediante proyectos y acciones de cooperación, lo que le permite cumplir de forma estricta con el compromiso de rendir cuentas y de informar periódicamente a sus mandantes sobre lo efectivamente alcanzado en comparación con lo inicialmente planeado.<sup>4</sup>

Todas las acciones de cooperación técnica que lidera el IICA se realizan en estricto apego a su normativa interna y a los principios ya citados, en especial a la transparencia y a la rendición de cuentas.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> Pág. 55 PMP 2014-2018

<sup>4</sup> Pág. 16 PMP 2014-2018

<sup>5</sup> Pág. 33 PMP 2014-2018