

INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA

Fondo Concursable del IICA para la Cooperación Técnica: a dos años de su creación



- *Productos y resultados*
- *Beneficios y retos institucionales*
- *Lecciones aprendidas*





Fondo Concursable del IICA para
la Cooperación Técnica:
a dos años de su creación



Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA),
2013



Fondo concursable del IICA para la cooperación técnica: a dos años de su creación: productos y resultados, beneficios y retos institucionales, lecciones de aprendidas por IICA se encuentra bajo una Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Unported.
Basada en una obra en www.iica.int.

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional en <http://www.iica.int>.

Coordinación editorial: Héctor Medina
Corrección de estilo: Máximo Araya
Diseño de portada: Gabriela Wattson
Diagramación: Gabriela Wattson
Impresión: Imprenta IICA

Fondo concursable del IICA para la cooperación técnica: a dos años de su creación: productos y resultados, beneficios y retos institucionales, lecciones aprendidas / IICA. San José: IICA, 2013.
56 p.; 19 cm x 26.6 cm

ISBN13: 978-92-9248-467-5

1. Cooperación internacional 2. Asistencia técnica 3. Proyectos de desarrollo 4. Financiamiento 5. Innovación 6. Desarrollo rural 7. Sector agrario I. IICA II. Título

AGRIS
E14

DEWEY
338.1

San José, Costa Rica
2013



Índice

Siglas.....	v
Presentación	vii
Introducción	ix
Organización y gestión.....	1
Objetivos	3
Condiciones que deben cumplir los proyectos.....	4
Perfil de los concursantes	4
Gestión y financiamiento	5
Selección de proyectos.....	5
Ciclo de operación	6
Evolución del FonCT	7
Evaluación de las propuestas	9
Selección y aprobación de las propuestas	10
Lista de proyectos seleccionados.....	10
Acompañamiento durante la ejecución.....	16
Principales productos y resultados de una selección aleatoria de proyectos.....	17
Selección de proyectos finalizados: productos y resultados.....	19
Selección de proyectos en ejecución: productos y resultados (al 31 de mayo de 2013).....	24

Beneficios del FonCT y retos institucionales	33
Beneficios.....	35
Retos	39
Lecciones aprendidas	41
Implementación del fondo.....	43
Participación en las convocatorias.....	43
Evaluación y selección de propuestas de proyectos.....	44
Gestión y ejecución de los proyectos	44
Resultados obtenidos por los proyectos	44
Consideraciones finales	45



Siglas

ACDI	Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional
ALASA	Asociación Latinoamericana para el Desarrollo del Seguro Agropecuario
ALC	América Latina y el Caribe
CAESPA	Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura (IICA)
CARE	<i>Cooperative for American Remittances to Europe</i> (nombre original)
CD	Comité Directivo (FonCT)
CIAT	Centro Internacional de Agricultura Tropical
CIP	Centro Internacional de la Papa
CLAYUCA	Consortio Latinoamericano y del Caribe de Apoyo a la Investigación y Desarrollo de la Yuca
CSR	<i>Corporate Social Responsibility</i>
EMBRAPA	Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FonCT	Fondo Concursable para la Cooperación Técnica (IICA)
Foro DRS	Foro Permanente de Desarrollo Rural Sostenible
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

INIAF	Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal (Bolivia)
IPTA	Instituto Paraguayo de Tecnología Agraria
JIA	Junta Interamericana de Agricultura
MAC	<i>The Mining Association of Canada</i>
MDA	Ministerio de Desarrollo Agrario (Brasil)
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (Uruguay)
PAC	Programa de Agronegocios y Comercialización (IICA)
PAMRNCC	Programa de Coordinación Transversal de Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (IICA)
PASA	Programa de Coordinación Transversal de Agricultura y Seguridad Alimentaria (IICA)
PATBR	Programa de Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (IICA)
PDAC	<i>The Prospectors and Developers Association of Canada</i>
PIPC	Programa de Innovación para la Productividad y la Competitividad (IICA)
PMP	Plan de Mediano Plazo (IICA)
PROCISUR	Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur
PROCITROPICOS	Programa Cooperativo de Investigación, Desarrollo e Innovación Agrícola para los Trópicos Suramericanos
PSAIA	Programa de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (IICA)
SIAL	Sistema Agroalimentario Localizado
ST	Secretaría Técnica (FonCT)
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos



Presentación

Desde los años noventa, se han venido diversificando los mecanismos financieros para incrementar la eficacia y la eficiencia de la inversión en la agricultura de las Américas. Varios países, como Chile, Colombia y Perú, desarrollaron fondos competitivos para financiar proyectos agropecuarios. Posteriormente también se desarrollaron fondos competitivos para financiar proyectos multinacionales, en temas como tecnología agropecuaria y la creación de bienes públicos regionales.

Los fondos competitivos son arreglos organizacionales que cuentan con recursos para financiar proyectos, por los cuales se debe competir según las reglas establecidas para ello. Generalmente se invita a actores públicos o privados a preparar propuestas para competir por fondos con los que se financian total o parcialmente los proyectos que corresponden a las mejores propuestas.

En nuestro caso, decidimos establecer el Fondo Concursable del IICA para la Cooperación Técnica (FonCT), financiado con recursos propios, con el propósito de promover la innovación orientada a contribuir a resolver problemas y aprovechar oportunidades que enfrentan el sector agropecuario y la vida rural de las Américas. Al mismo tiempo, la iniciativa ayuda a financiar una parte de la cooperación técnica que brinda el Instituto, enfocada en acciones multinacionales específicas.

El Fondo invita anualmente a equipos de profesionales del propio Instituto a presentar propuestas de proyectos multinacionales en los temas de los programas

técnicos del IICA, alineados con su Plan de Mediano Plazo y que, a su vez, pueden realizarse en alianza con otras instituciones públicas o privadas.

La presente publicación expone la experiencia de implementar el FonCT, a dos años y medio de su creación. En particular, se consideran los productos y los resultados que están logrando los proyectos financiados, los beneficios institucionales generados mediante la iniciativa, los retos institucionales que representa y las lecciones aprendidas que merecen tomarse en cuenta para mejorar su implementación en el futuro.

Esperamos que esta publicación brinde información de utilidad a los individuos y organizaciones que deseen presentar propuestas de proyectos ante fondos competitivos, incluidos los profesionales del IICA, así como a aquellas instituciones que pretenden establecerlos o invertir en proyectos de fondos competitivos.

Dr. Víctor Manuel Villalobos Arámbula
Director General del IICA



Introducción

Esta publicación tiene como objetivos informar sobre el avance en la implementación y desarrollo del Fondo Concursable del IICA para la Cooperación Técnica (FonCT), a dos años y medio de su creación, y proponer los pasos por seguir para continuar con su progreso, en el marco del Plan de Mediano Plazo (PMP) del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), su Plan Estratégico 2010-2020 y los mandatos de la Junta Interamericana de Agricultura (JIA).

El FonCT se creó en febrero de 2011 con el propósito de contar con un instrumento para promover soluciones innovadoras a los problemas que enfrenta la agricultura y la vida rural. Constituye una iniciativa del IICA, financiada con recursos propios, enfocada a desarrollar proyectos multinacionales, alineados con el PMP y seleccionados por un comité de pares con base en el mérito, la innovación y su pertinencia.

La iniciativa busca, además, promover la creación de bienes públicos internacionales, así como complementar las estrategias de cooperación técnica del IICA, tanto en el nivel hemisférico como en el nacional. También constituye un mecanismo para captar recursos externos para complementar y ampliar la cooperación técnica que el Instituto brinda a sus países miembros.

La creación del Fondo ha sido considerada altamente positiva, tanto por sus órganos directivos como por los socios estratégicos del IICA. El Director General

ha recibido un continuo apoyo y recursos externos adicionales para continuar con esta iniciativa.

Como cualquier innovación institucional, su implementación está generando un cúmulo de conocimientos útiles para mejorar su desempeño y posicionarla tanto ante las unidades internas del IICA, como ante los *stakeholders* y los socios externos.

En las dos primeras convocatorias del Fondo (2012 y 2013), se han aprobado y financiado 33 proyectos por un monto total de USD 2 696 983.

Uno de los principales beneficios institucionales del FonCT es su contribución a fomentar el trabajo colaborativo entre las Oficinas del IICA en los países y los programas técnicos, bajo objetivos comunes, “como un solo IICA”.

Uno de los principales retos que enfrenta el Fondo es institucionalizarse sin perder su carácter competitivo.

Esta publicación está dividida en seis secciones. La primera presenta el diseño y la organización del FonCT. La segunda resume la evolución del Fondo. La tercera muestra los principales resultados de una selección de proyectos de la primera convocatoria, que están terminando en el presente año. La cuarta sección muestra los beneficios y los retos que enfrenta la iniciativa. La quinta sección expone las principales lecciones aprendidas. Finalmente, la sexta presenta las consideraciones finales.

Esperamos que la lectura de este documento permita apreciar cómo los alcances de un fondo concursable con pocos recursos económicos propios, pero con buenas ideas y el decidido compromiso del personal técnico del IICA, puede generar una sinergia que atienda la demanda de los países, bajo un enfoque de sana competencia.



Organización y gestión





Como primer paso para establecer el Fondo, se definieron sus objetivos, los tipos de proyectos que se admitirían en los concursos, las unidades y los funcionarios que podrían participar y los recursos disponibles. Con base en ello y la normativa institucional, se determinaron las modalidades para organizarlo y gestionarlo. Todo este proceso se describe a continuación, junto con los procedimientos para seleccionar los proyectos por financiar y por acompañar durante su ejecución.

Objetivos

- a) Contribuir al logro de las metas establecidas en el PMP 2010-2014 del IICA.
- b) Fomentar la cooperación técnica de excelencia entre el personal técnico del IICA, mediante el financiamiento de proyectos multinacionales con enfoques innovadores.
- c) Fortalecer la interacción entre el personal técnico del Instituto en todos los países miembros.
- d) Ofrecer una forma de financiamiento novedosa y transparente para la cooperación técnica, así como atraer recursos económicos externos para complementar el financiamiento de proyectos específicos del Fondo.
- e) Desarrollar y consolidar una red de alianzas estratégicas con organizaciones internacionales, regionales y nacionales afines con la misión y los propósitos del IICA.

- f) Promover una agricultura más productiva, competitiva y sustentable, en respuesta a las prioridades y demandas de los países miembros.
- g) Fomentar la innovación tecnológica al servicio de la agricultura de los países miembros del Instituto.

Condiciones que deben cumplir los proyectos

Los proyectos que financia el FonCT se deben ejecutar en al menos dos países miembros del Instituto, localizados en las cinco regiones del continente americano: Andina, Caribe, Central, Norte y Sur.

Adicionalmente, se deben enfocar en al menos una línea de acción de los siguientes programas técnicos descritos en el PMP del IICA:

- Innovación para la Productividad y la Competitividad,
- Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos,
- Agronegocios y Comercialización,
- Agricultura, Territorios y Bienestar Rural,
- Agricultura y Seguridad Alimentaria, y
- Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático.

En la práctica, la mayoría de los proyectos que financia el FonCT se ejecuta en más de dos países y abarca dos o más líneas de acción, pertenecientes a dos o más programas. Además, se financian por un monto que oscila de USD 20 000 a USD 100 000.

Perfil de los concursantes

Pueden presentar propuestas de proyectos equipos de profesionales del Instituto, integrados por funcionarios de al menos dos oficinas del IICA en sus países miembros y de al menos uno de los programas técnicos del Instituto. Estos equipos pueden complementarse con funcionarios de otras organizaciones nacionales o internacionales.

Gestión y financiamiento

El Comité Directivo (CD) del Fondo es su órgano directivo. Está constituido por seis funcionarios representativos de las diferentes unidades del Instituto y es presidido por el Director General. El CD establece los términos de cada convocatoria, el manual de operaciones del FonCT, el proceso de calificación y selección de las propuestas de proyectos presentadas, así como los informes de seguimiento a los proyectos aprobados y el informe anual del Fondo.

La Secretaría Técnica (ST) del FonCT es su órgano ejecutivo. Es una unidad con una cantidad mínima de funcionarios que gestiona las operaciones del Fondo, propone acciones para su funcionamiento e implementa las decisiones tomadas por el CD. La ST también asiste a los coordinadores de los proyectos y sirve de vínculo entre el CD y los técnicos que participan en ellos.

Fuente de recursos para financiar proyectos: Aprovechando ahorros institucionales, el FonCT se financia con recursos propios del IICA, los que se complementan con donaciones de organizaciones de países miembros y de otros organismos internacionales.

Selección de proyectos

Las propuestas que concursan por fondos se presentan de acuerdo con las reglas y los lineamientos de la respectiva convocatoria anual, en la que se establecen los requisitos mínimos y el formato que cada propuesta debe satisfacer para ser admisible. En la convocatoria, también se puntualizan las prioridades de la respectiva convocatoria y el método de evaluación de las propuestas.

Para garantizar la imparcialidad y la transparencia del proceso de evaluación, las propuestas preparadas de acuerdo con las reglas de participación son evaluadas en forma independiente por dos profesionales externos al Instituto¹, de acuerdo con los

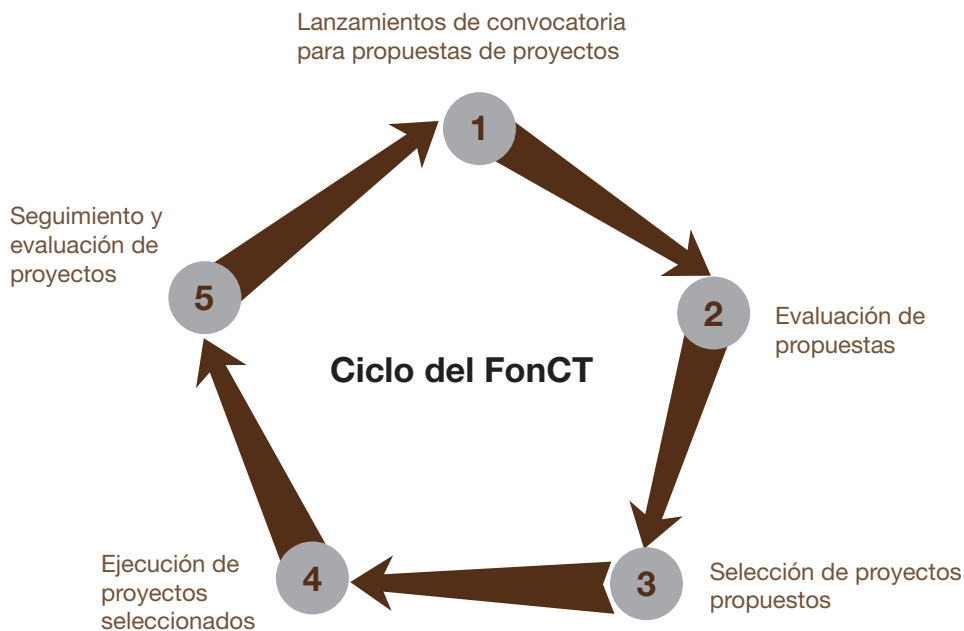
1. En la primera convocatoria las propuestas presentadas fueron evaluadas por profesionales internos y externos al Instituto, todos especialistas en los temas de los proyectos propuestos; para mejorar la neutralidad en el proceso de selección, en la segunda convocatoria las propuestas fueron evaluadas únicamente por profesionales externos al IICA.

lineamientos establecidos. Posteriormente, el CD selecciona las propuestas mejor evaluadas y que satisfacen los requerimientos estipulados para cada convocatoria. Finalmente, los proyectos seleccionados se presentan a la consideración del Director General para su aprobación.

Ciclo de operación

La operación del FonCT se realiza en cinco etapas (figura 1). En una primera fase, se prepara la convocatoria y se realiza su lanzamiento. En la segunda etapa se evalúan las propuestas recibidas. En la tercera fase, el CD selecciona y aprueba las mejores propuestas en orden de la más a la menos calificada. En un cuarto período se inician y ejecutan los proyectos aprobados. En la quinta etapa se les da seguimiento y se evalúan los proyectos ejecutados.

Figura 1. Ciclo de operación del FonCT.



Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.



Evolución del FonCT





Después de un período de planificación inicial, el FonCT inició sus operaciones con el lanzamiento de la primera convocatoria en febrero de 2011. La segunda se realizó en diciembre de este mismo año y el lanzamiento de la tercera está programado para octubre de 2013. En las dos primeras convocatorias se recibieron 90 propuestas, presentadas por equipos de profesionales del IICA ubicados en 33 países miembros.

Evaluación de las propuestas

En cada convocatoria se publica un documento de lineamientos, en el que se presentan las reglas y los formularios para preparar y presentar propuestas al respectivo concurso. En una primera fase, dichas propuestas son revisadas por la ST, con el fin de verificar si satisfacen las reglas establecidas, especialmente si se enmarcan en las líneas de acción de los programas técnicos del Instituto y abarcan más de un país miembro.

Las propuestas admisibles pasan a una segunda fase, en la que son evaluadas de acuerdo con 15 criterios, para determinar la contribución del proyecto, su viabilidad, si se lleva a cabo con socios, si apalanca recursos externos y, finalmente, su grado de innovación. La metodología para hacer esta evaluación es cuantificable y es conocida tanto por los proponentes de proyectos como por sus evaluadores. Como se señaló, cada propuesta es evaluada en forma independiente por dos evaluadores, quienes le otorgan un puntaje, cuyo promedio define su calificación definitiva.

En la primera convocatoria, el CD encargó a un grupo de funcionarios del Instituto y de expertos externos, especialistas en los temas de las propuestas presentadas, que las evaluaran. Sin embargo, para incrementar la neutralidad y la transparencia en el

proceso de evaluación, en la convocatoria de 2012 el CD solo invitó a funcionarios externos y el jurado estuvo conformado por 64 profesionales de instituciones de 15 países de las Américas, el Caribe y Europa, quienes evaluaron 52 propuestas.

Selección y aprobación de las propuestas

En una tercera fase, el CD se reúne para seleccionar, en cuatro rondas, las propuestas de cada convocatoria. En una primera ronda, revisa cada una de ellas, sus dos evaluaciones y sus respectivas calificaciones; y las ordena de acuerdo con el promedio de las últimas (de mayor a menor). En la segunda ronda, el CD elimina las propuestas con las calificaciones más bajas. En una tercera ronda elige un subconjunto integrado por las propuestas con las calificaciones más altas. En una cuarta ronda, elige, de las propuestas restantes, las que considera son las mejores con base en tres criterios: 1) la revisión de la propuesta (y su evaluación implícita) por parte del CD; 2) el promedio de las calificaciones otorgadas por los evaluadores; y 3) su apego a las prioridades establecidas en la respectiva convocatoria.

Una vez terminada la fase de selección de propuestas, el CD las prioriza, en orden descendente, con el fin de asignarles, en ese orden, los fondos disponibles del Instituto para la convocatoria correspondiente.

Finalmente, el CD recomienda al Director General la lista de propuestas finalistas para ser financiadas con recursos del Fondo, quien podrá aceptar o no la recomendación del CD².

Lista de proyectos seleccionados

Se han seleccionado y financiado 33 proyectos, que en su mayoría son multidisciplinarios (abarcan más de un programa técnico del IICA) y se ejecutan en todas las regiones del hemisferio: Andina, Caribe, Central, Norte y Sur. Algunos se han implementado en asociación con instituciones públicas y/o privadas, cofinanciados con recursos externos y contemplan distintas modalidades, tales como la generación de bienes públicos internacionales, la cooperación horizontal entre países, el abordaje de nuevos temas conceptuales y la ejecución de la primera fase de grandes proyectos. Los principales beneficiarios incluyen a instituciones de países miembros, organizaciones de productores y comunidades rurales.

2. En las dos convocatorias realizadas, el Director General ha aceptado íntegramente las listas de proyectos recomendados por el CD.

En los cuadros 1 y 2 se presenta la lista de proyectos seleccionados y aprobados para financiamiento en las convocatorias 2011 y 2012, los países participantes y los programas institucionales que participan en ellos.

Cuadro 1. Proyectos aprobados en la convocatoria de 2011 del FonCT.

Proyecto	Países participantes	Programas
1. Instrumentos para desarrollar sinergias entre agricultura y minería en territorios rurales de países de la región Andina	Canadá, Colombia y Perú	Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura (CAESPA)
2. Gestión social de territorios rurales – cooperación horizontal entre las representaciones del IICA en Brasil y Uruguay, incluido el apoyo a las oficinas de Ecuador y Paraguay, en el contexto de la internacionalización del Foro Permanente de Desarrollo Rural Sostenible	Brasil y Uruguay Parcialmente: Ecuador y Paraguay	Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)
3. Desarrollo territorial aplicando el enfoque del Sistema Agroalimentario Localizado (SIAL)	Argentina, Costa Rica, Ecuador y México	Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Agronegocios y Comercialización (PAC)
4. Estrategias de extensión: los agricultores familiares y su adaptación al cambio climático en territorios seleccionados del Cono Sur (Argentina, Chile y Uruguay)	Argentina, Chile, Uruguay y PROCISUR	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA) Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
5. Fortalecimiento institucional para el diseño e implementación de seguros agropecuarios y otros instrumentos de gestión de riesgos	Brasil, Estados Unidos y Uruguay	Agronegocios y Comercialización (PAC) Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
6. Mejorando la competitividad del subsector de los pequeños rumiantes, mediante el desarrollo de estándares de medición y una mejor inteligencia de mercados	Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago	Agronegocios y Comercialización (PAC) Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
7. Incrementando el valor agregado del procesamiento de raíces y tubérculos en el Caribe, mediante la transferencia de tecnologías apropiadas	Barbados, Brasil, Colombia, Dominica, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, Perú, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Agronegocios y Comercialización (PAC)

Proyecto	Países participantes	Programas
8. Fortalecimiento de la institucionalidad del IPTA de Paraguay y del INIAF de Bolivia	Bolivia , Paraguay y PROCISUR	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)
9. Establecimiento de las bases técnicas e institucionales para promover el desarrollo de una industria de semillas de calidad para pequeños productores, fase preparatoria	Colombia, Ecuador, Perú y Sede Central	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)
10. Desarrollo y validación de instrumentos de apoyo a iniciativas de preparación y acompañamiento de productores y agroempresarios para cumplir con los nuevos requisitos de ingreso al mercado de los Estados Unidos	El Salvador, Oficina en Miami, Perú y República Dominicana	Agronegocios y Comercialización (PAC)
11. Estimación de la contribución de la producción animal al ingreso y a la seguridad alimentaria de los productores de pequeña escala en países de ALC	Haití, México, Oficina en Miami, República Dominicana y Uruguay	Agronegocios y Comercialización (PAC) Agricultura y Seguridad Alimentaria (PASA) Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura (CAESPA)
12. Evaluación de riesgos climáticos y adaptación al cambio climático en la agricultura del MERCOSUR	Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay	Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
13. Programa de apoyo al control y erradicación de la mosca de la fruta de la carambola	Brasil, Guyana, Surinam y PROCITROPICOS	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
14. Bienes públicos y desarrollo de sinergias agricultura-ambiente, que contribuyan al fortalecimiento institucional público y privado, su contribución a la consecución del proceso de adaptación de la agricultura al cambio climático	Costa Rica, Ecuador, México, República Dominicana, Sede Central y Uruguay	Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
15. Mejorando las capacidades de los países para lograr un mejor aprovechamiento de los acuerdos comerciales y contribuir a la competitividad del sector agrícola	Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá	Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura (CAESPA) Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA) Agronegocios y Comercialización (PAC)
16. Construcción de una estrategia para potenciar el acceso, el uso y el impacto de las TIC en la institucionalidad pública para la agricultura de Paraguay, Perú y Brasil	Brasil , Paraguay, Perú y Sede Central	Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura (CAESPA)

Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

Cuadro 2. Proyectos aprobados en la convocatoria de 2012 del FonCT.

Proyecto	Países participantes	Programas
1. Revitalización de un cultivo apreciado: desarrollo de la cadena del mango en Haití	Haití y Estados Unidos	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)
2. Desarrollo de estrategias locales de adaptación al cambio climático para el desarrollo sustentable de municipios en Guatemala, Honduras y El Salvador	Guatemala, El Salvador y Honduras	Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)
3. Sistemas apropiados de producción intensiva de pequeños rumiantes para el Caribe, basados en el uso de pienso producido localmente	Barbados, Jamaica, República Dominicana, Surinam y Trinidad y Tobago	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)
4. Gestión económica, social y ambiental de pequeñas y medianas propiedades rurales en siete países latinoamericanos	Brasil, Chile, Ecuador, Honduras, Paraguay, Perú y República Dominicana	Agronegocios y Comercialización (PAC) Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)
5. Innovación agrícola para la sustentabilidad de la cadena de valor de biodiésel y biokeroseno	Brasil, Colombia y México	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)
6. Reducción del impacto del cambio climático en la agricultura: fortalecimiento de la capacidad institucional para promover y apoyar la agricultura climáticamente inteligente en la región Caribe	Granada, Jamaica, República Dominicana, San Vicente y las Granadinas y Santa Lucía	Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Agronegocios y Comercialización (PAC)
7. Diseño de una estrategia para diferenciación de productos de la agricultura familiar sobre la base de su vínculo con el territorio	Argentina, Brasil, España Uruguay y PROCISUR	Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Agronegocios y Comercialización (PAC)
8. Escuela virtual de inspectores fitosanitarios	Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Paraguay, Perú y Uruguay	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
9. Una herramienta sistémica para evaluar los impactos multidimensionales económicos, sociales, ambientales e institucionales de la investigación e innovación agropecuaria	Ecuador, México, Perú y Uruguay	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)

Proyecto	Países participantes	Programas
10. Validación de un instrumento marco para la elaboración de programas de desarrollo turístico en territorios rurales de América Latina	España, Panamá, Paraguay y Venezuela	Agronegocios y Comercialización (PAC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)
11. Mejoramiento de los programas oficiales de tuberculosis y brucelosis en la región Sur	Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y PROCITROPICOS	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
12. Mejoramiento de los programas oficiales de tuberculosis y brucelosis en la región Andina	Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
13. Sistema de alertas sanitarias tempranas en territorios vulnerables al cambio climático	Paraguay y Perú	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
14. Identificación y caracterización de tecnologías campesinas e indígenas usadas en sistemas productivos de altura vulnerables a eventos climáticos extremos en las regiones Andina y Mesoamericana	Bolivia, Ecuador, Guatemala y Perú	Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC)
15. Implementación del sistema de rastreabilidad grupal en carne bovina de Bolivia	Bolivia, Costa Rica y Uruguay	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (PSAIA)
16. Formulación de una metodología para la utilización de energías renovables en actividades agroindustriales y agropecuarias en territorios rurales como una medida de incremento de la competitividad y mitigación al cambio climático	Bolivia, Colombia, Ecuador y Venezuela	Innovación para la Productividad y la Competitividad (PIPC) Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR) Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (PAMRNCC)
17. Reposicionando el concepto de lo rural y sus implicaciones para las políticas públicas en América Latina	Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, México y Uruguay	Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (PATBR)

Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

El cuadro 3 muestra los temas que abarcan los proyectos aprobados. Como se observa, predominan los que se ejecutan en el ámbito del Programa de Innovación para la Productividad y la Competitividad (17 de 33), seguido por los del Programa de Agronegocios y Comercialización (11 de 33) y los del Programa de Agricultura, Territorios y Bienestar Rural (11 de 33).

Por otra parte, como se visualiza en el mismo cuadro, los proyectos se concentran en los temas de los programas de Innovación para la Productividad y la Competitividad (9 de 33), Agronegocios y Comercialización (6 de 33), Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos (6 de 33) y Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático (6 de 33).

Cuadro 3. Participación de los programas del IICA en los proyectos seleccionados de las convocatorias de 2011 y 2012 del FonCT.

Programas técnicos	Número de proyectos en el ámbito del Programa	Número de proyectos que se enfocan principalmente en los temas del Programa
Innovación para la Productividad y la Competitividad	17	9
Agronegocios y Comercialización	11	6
Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos	8	6
Agricultura, Territorios y Bienestar Rural	11	3
Agricultura y Seguridad Alimentaria	2	0
Agricultura, Manejo de Recursos Naturales y Cambio Climático	9	6
Centro de Análisis Estratégico para la Agricultura	4	3

Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

El cuadro 4 muestra la distribución del total de los recursos asignados por el Fondo a los proyectos aprobados en las dos convocatorias (USD 2 696 983), de acuerdo con el ámbito geográfico en que se ejecutan.

Cuadro 4. Distribución de los recursos del FonCT según región y proyectos seleccionados en las convocatorias de 2011 y 2012.

Regiones del IICA y Sede Central	Número de proyectos coordinados	Monto gestionado	
		USD	Porcentaje
Andina	5	469 867	17
Caribe	5	449 185	17
Central	1	60 000	2
Norte	5	366 181	14
Sur	11	949 626	35
Sede Central	6	402 124	15
Total	33	2 696 983	100

Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

Acompañamiento durante la ejecución

Los coordinadores de los proyectos aprobados preparan un plan de trabajo, que incluye una matriz de seguimiento que debe contener los resultados esperados del proyecto, los productos que se requieren para lograr cada resultado, las actividades necesarias para lograr cada producto y el cronograma para la realización de dichas actividades. Esta matriz se complementa con un cronograma de gastos desglosados por tipo de actividad (por ejemplo, talleres, viajes, materiales para eventos, comunicaciones, consultores y seguros, entre otros). En el plan de trabajo implícitamente se asume que cuando se realizan las actividades programadas, se obtienen los productos contemplados y, al lograrse estos, se alcanzan los resultados esperados.

Los coordinadores de los proyectos aprobados presentan cada tres meses un informe de su avance, así como una nota con los aspectos más relevantes de su ejecución en el trimestre correspondiente. Dicho informe se compara con lo establecido en el plan de trabajo. A partir de estos informes, se prepara uno trimestral consolidado, el cual se somete a la consideración del CD. El documento es de utilidad para conocer el avance de los proyectos, detectar problemas que enfrentan u oportunidades que emergen y tomar decisiones que mejoren su desempeño y la ejecución financiera.



Principales productos y resultados de una selección aleatoria de proyectos





Esta sección presenta los principales productos y resultados de varios proyectos del FonCT seleccionados aleatoriamente, algunos ya finalizados y otros en ejecución, al 31 de mayo de 2013, y que finalizarán este año. También se proporciona la dirección electrónica del funcionario que puede ser contactado para proporcionar más información sobre el respectivo proyecto.

Selección de proyectos finalizados: productos y resultados

- 1. Proyecto:** Gestión social de territorios rurales - cooperación horizontal entre las representaciones del IICA en Brasil y Uruguay, incluido el apoyo a las oficinas de Ecuador y Paraguay, en el contexto de la internacionalización del Foro Permanente de Desarrollo Rural Sostenible (Foro DRS)
-

Contacto: Breno Tiburcio, breno.tiburcio@iica.int, Oficina del IICA en Brasil.

Objetivo general

Fortalecer la gestión social de los territorios rurales a partir del apoyo brindado para lograr avances conceptuales en el enfoque territorial y en el desarrollo de

las capacidades de los recursos humanos para implementar políticas públicas y perfeccionar la institucionalidad vigente.

Países participantes: Brasil, Ecuador, Paraguay y Uruguay.

Principales productos y resultados

Capacitación

- Se preparó y puso a disposición material didáctico sobre el contenido temático y las metodologías para la formación de recursos humanos en gestión social de territorios rurales y actualización conceptual en políticas públicas de desarrollo territorial sostenible.
- Fueron capacitadas 124 personas de 12 instituciones de América Latina en:
 - a. Actualización sobre el concepto de gestión de desarrollo social territorial (curso en Uruguay con 53 participantes).
 - b. Actualización conceptual e intercambio de experiencias en política pública de desarrollo territorial (curso en Brasil con 71 participantes).
- La capacitación pretende contribuir a perfeccionar las estrategias, las políticas y los instrumentos de desarrollo territorial y a establecer un núcleo técnico en las instituciones habilitadas para reflexionar, planificar y poner en práctica programas y políticas de las zonas rurales.

Innovaciones generadas

- Se cuenta con un estudio analítico de los factores políticos, institucionales, socioeconómicos y culturales que condicionan la construcción y el funcionamiento de modelos de gestión social de territorios fronterizos. Los beneficiarios potenciales de este modelo incluyen a representantes gubernamentales y no gubernamentales, pequeños y medianos agricultores del Territorio Colegiado y Foro Agricultura Familiar de la Zona Sur de Río Grande del Sur y miembros del Consejo Nacional Agropecuario, el Consejo Departamental de Agricultura y la Oficina de Desarrollo Rural del Departamento de Cerro Largo, Uruguay.
- Los resultados del estudio analítico pueden orientar las iniciativas de construcción y funcionamiento de modelos de gestión social en otros territorios fronterizos de América Latina.

Alianzas estratégicas

- Se fortaleció la alianza tripartita entre el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP) del Uruguay, el Ministerio de Desarrollo Agrario (MDA) de Brasil y el IICA. De dicha alianza se generó una agenda con las acciones iniciales de cooperación horizontal entre los dos ministerios para desarrollar acciones en los territorios fronterizos.

Publicación

- Miranda, Carlos; Tiburcio, Breno. eds. 2012. Estrategias de inclusión socioproductiva: VI Foro Internacional de Desarrollo Territorial. Brasilia, BR, IICA. 224 p.

2. Proyecto: Mejorando las capacidades de los países para lograr un mejor aprovechamiento de los acuerdos comerciales y contribuir a la competitividad del sector agrícola

Contacto: Juana Galván, juana.galvan@iica.int, Oficina del IICA en Panamá.

Objetivo general

Contribuir al mejoramiento de las capacidades institucionales para un mayor aprovechamiento de los acuerdos de libre comercio, mediante el conocimiento de la normativa y las condiciones negociadas para el acceso a mercados, permitiendo la toma de decisión en materia de políticas de incentivos a la exportación e inversión para el sector agroalimentario.

Países participantes: Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

Principales productos y resultados

Capacitación

- Se preparó el manual *Mejorando las capacidades técnicas de los países para lograr un mayor aprovechamiento de los acuerdos comerciales y contribuir a la competitividad del sector agrícola*.

- Se capacitaron 114 funcionarios de instituciones públicas y privadas de Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua en el tema del *fortalecimiento de capacidades técnicas para lograr un mayor aprovechamiento de los acuerdos comerciales y contribuir a la competitividad del sector agrícola*.
- Los beneficiarios y las contrapartes que intervinieron en la implementación del Proyecto utilizan, en sus labores diarias, la metodología desarrollada en este y los conocimientos adquiridos mediante las actividades de capacitación en normativa comercial.

Metodologías e instrumentos generados

- *Metodología para la identificación de oportunidades de exportación en acuerdos de libre comercio*. Permite a los países medir el grado de oportunidad de acceso y competencia de su oferta exportable a los mercados de los países con los que tienen acuerdos de libre comercio vigentes. Es de utilidad para incrementar y diversificar el comercio, tanto en términos de mercados como de productos. En todos los países se identificaron oportunidades reales para al menos diez productos, que fueron presentadas a promotores de comercio y a los productores correspondientes.
- *Sistema de Información para Productos Agrícolas en los Acuerdos de Libre Comercio (SIPAALC)*. Es un bien público en la forma de una plataforma informática de uso fácil y accesible que brinda información sobre el acceso de los productos agrícolas incluidos en los acuerdos de libre comercio.
- *Curso en línea sobre normativa comercial y administración de acuerdos de libre comercio*, que estará disponible de manera permanente y será revisado y actualizado periódicamente.

Publicaciones

- IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, CR). 2012. Guía para el uso de la herramienta metodológica para la identificación de oportunidades en el marco de acuerdos de libre comercio. San José, CR.
- IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, CR). 2012. Mejorando las capacidades técnicas para lograr un mayor aprovechamiento de los acuerdos comerciales. San José, CR. Manual de capacitación.

3. Proyecto: Bienes públicos y desarrollo de sinergias agricultura-ambiente, que contribuyan al fortalecimiento institucional público y privado, su contribución a la consecución del proceso de adaptación de la agricultura al cambio climático

Contacto: David Williams, david.williams@iica.int, Sede Central del IICA.

Objetivo general

Apoyar la generación de bienes públicos y el desarrollo de sinergias entre el Ministerio de Agricultura y Ganadería y el Ministerio de Ambiente de algunos Estados Miembros, para mejorar su contribución al Sistema Nacional de Innovación y a la consecución del proceso nacional dirigido a reducir la vulnerabilidad de la agricultura ante el cambio climático y promover su adaptación a este y la mitigación de sus efectos.

Países participantes: Costa Rica, Ecuador, México, República Dominicana y Uruguay.

Principales productos y resultados

Alianzas estratégicas

- Se establecieron espacios de diálogo y análisis entre las instituciones nacionales en los países participantes. Asimismo, se fortalecieron vínculos y se hicieron avances sinérgicos entre los ministerios de Agricultura y los de Ambiente en los temas asociados al cambio climático. Lo anterior permitió seguir concretando esfuerzos en forma conjunta, asumir desafíos y aprovechar oportunidades para complementar las estrategias y/o planes nacionales sobre adaptación al cambio climático, de manera que promuevan el involucramiento y el fortalecimiento de los actores de la sociedad civil e instituciones en forma más organizada, utilizando como base la sostenibilidad e incluyendo un enfoque que considere la complejidad y el carácter multidimensional del cambio climático.
- El proyecto permitió a los países participantes aprender de sus respectivas experiencias para mejorar el diseño de las estrategias de adaptación al cambio climático, con el fin de optimizar acciones y esfuerzos de los sectores agricultura, ambiente y economía para contribuir al desarrollo sustentable.

- Se cuenta con un diagnóstico de los cinco países participantes sobre la vulnerabilidad de la agricultura ante los efectos del cambio climático y las acciones-país para mitigar las emisiones de los gases de efecto invernadero, con el fin de incluirlos en las agendas de trabajo en los sistemas nacionales de innovación.

Selección de proyectos en ejecución: productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

A continuación se presentan algunos resultados de los proyectos de la convocatoria de 2011 que aún están en ejecución y que finalizan en 2013.

1. **Proyecto:** Instrumentos para desarrollar sinergias entre agricultura y minería en territorios rurales de países de la región Andina

Contacto: Joaquín Arias, joaquin.arias@iica.int, Oficina del IICA en los Estados Unidos (Washington).

Objetivo general

Desarrollar conocimiento sobre arreglos institucionales e instrumentos tecnológicos que sirvan de base para formular planes de desarrollo territorial en que se generen sinergias positivas entre agricultura y minería en territorios rurales de la región Andina en que coexistan estos dos sectores.

Países participantes: Canadá, Colombia y Perú.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Guía “Criterios de selección y evaluación de casos exitosos o de aprendizaje sobre sinergias entre minería y agricultura”.* Permite elaborar fichas técnicas que

constituyen la base para seleccionar casos de aprendizaje. Adicionalmente, establece los lineamientos de evaluación de los casos de aprendizaje para extraer lecciones e innovaciones tecnológicas e institucionales que promuevan sinergias entre agricultura y minería.

- *Guía para el diseño de proyectos que promuevan el desarrollo mediante la construcción de sinergias entre minería y agricultura.* Promueve un enfoque participativo en el diseño de proyectos y centrado en el logro de resultados e impactos.

Alianzas estratégicas

- Se establecieron vínculos, mediante visitas y talleres de trabajo y de intercambio de experiencias, con los siguientes actores de la sociedad civil: el Grupo de Diálogo Minería y Desarrollo Sostenible (Perú), la Fundación Avina para el Desarrollo Sostenible (Colombia), la Fundación Amigos de mi Chocó (Colombia), CARE Perú, The Mining Association of Canada (MAC), The Prospectors and Developers Association of Canada (PDAC), Corporate Social Responsibility (CSR) y la Federación Agraria de Ontario. También se establecieron vínculos con las empresas mineras que mostraron mayor interés en el proyecto: Antamina, Yanacocha, Buenaventura y Xstrata.
- Se realizaron contactos y se establecieron relaciones de trabajo con diversas instancias gubernamentales: el Ministerio de Agricultura de Perú, la Secretaría de Agricultura y Minería del Departamento de Huila (Colombia), el Gobierno Regional de Arequipa (Perú), el Ministerio de Minas y Energía de Colombia, el Viceministerio de Minas de Perú, Natural Resources Canada, Aboriginal Affairs and Northern Development Canada, la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), Environment Canada y Foreign Affairs and International Trade Canada.
- El mayor beneficio generado por dichas vinculaciones institucionales fue el intercambio de experiencias, así como la cooperación horizontal entre gobiernos, actores privados y representantes de la sociedad civil, para promover la minería responsable con el ambiente y la población local y generar sinergias entre sectores económicos para el desarrollo de los territorios rurales, lo que permite dar continuidad al proyecto.

2. Proyecto: Desarrollo territorial aplicando el enfoque del Sistema Agroalimentario Localizado (SIAL)

Contacto: Francois Boucher, francois.boucher@iica.int, Oficina del IICA en México.

Objetivo general

Diseñar y validar una herramienta metodológica para apoyar el desarrollo territorial a partir de la activación de recursos locales específicos.

Países participantes: Argentina, Costa Rica, Ecuador y México.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Guía metodológica en gestión territorial con enfoque SIAL.* Es una herramienta para promover el desarrollo territorial, potencializando las sinergias entre los actores locales de territorios seleccionados, con el objeto de mejorar la competitividad de las agroindustrias rurales.

Cambios en condiciones o beneficios —no previstos inicialmente— generados por el proyecto

Al implementar el proyecto, se crearon sinergias entre los actores locales que han permitido obtener los siguientes resultados no previstos:

- Tenancingo, México: Formación de una organización que integra a productores y artesanos del municipio.
- Sur Alto, Costa Rica: Promoción de los productos típicos del territorio, creación de un programa radial que muestra la experiencia organizacional de mujeres y jóvenes en diferentes productos y servicios del territorio y establecimiento de una agro-tienda, a través de la cual se pretende dar a conocer los productos del territorio, mediante una exposición inicial en la Oficina del IICA en Costa Rica.
- Valle de Intag, Ecuador: Desarrollo de dos perfiles de proyectos que fueron presentados a la Iniciativa para Pequeños Proyectos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM).

3. Proyecto: Estrategias de extensión: los agricultores familiares y su adaptación al cambio climático en territorios seleccionados del Cono Sur (Argentina, Chile y Uruguay)

Contacto: Alejandra Sarquis, alejandra.sarquis@iica.int, Oficina del IICA en Chile.

Objetivo general

Elaborar estrategias y contenidos para los programas de extensión que apoyen la sustentabilidad de los sistemas de agricultura familiar de la región y su adaptación en un escenario de alta variabilidad de precipitaciones y temperatura producto del cambio climático en la región.

Países participantes: Argentina, Chile y Uruguay.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Adaptación y aplicación de una metodología innovadora (IRI-Universidad de Columbia) para análisis de la variabilidad climática total* en componentes temporales de corto, mediano y largo plazo. Recientemente, la comunidad científica ha comenzado a explorar con mayor detalle los efectos del cambio climático en el corto plazo (10 a 30 años). Esta metodología provee información útil para la planificación y puesta en marcha de medidas de adaptación que permitan lidiar no solo con el cambio, sino también con la variabilidad climática, y reducir sus efectos sobre la producción agrícola.
- *Síntesis y análisis integrado de la información de los sistemas de agricultura familiar y sus características frente al cambio climático.* Los resultados de este estudio permitirán a organizaciones públicas y privadas diseñar políticas tecnológicas que viabilicen la adopción de tecnologías de adaptación al cambio climático en procesos de relativamente corto plazo.

4. Proyecto: Fortalecimiento institucional para el diseño e implementación de seguros agropecuarios y otros instrumentos de gestión de riesgos

Contacto: David Hatch, david.hatch@iica.int, Oficina del IICA en los Estados Unidos (Washington).

Objetivo general

Contribuir al fortalecimiento de las instituciones públicas y privadas para el desarrollo e implementación de seguros agropecuarios y otros instrumentos de gestión de riesgos, como medios para mejorar la competitividad y sostenibilidad de las empresas agropecuarias, mediante la estabilización de los ingresos de los agricultores, con el menor impacto posible sobre las finanzas públicas.

Países participantes: Brasil, Estados Unidos y Uruguay.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Alianzas estratégicas

- Se fortaleció la alianza con la Asociación Latinoamericana para el Desarrollo del Seguro Agropecuario (ALASA), que proporcionó USD 10 000 para una publicación del proyecto.

Publicaciones

- Hatch, David; Núñez, Marcelo; Vila, Fernando; Stephenson, Kervin. 2012. Los seguros agropecuarios en las Américas: un instrumento para la gestión del riesgo. San José, CR, IICA, ALASA. (en español e inglés).
- Hatch, David; García, Miguel; Núñez, Marcelo. 2013. Developing successful and sustainable agricultural insurance programs: fundamental concepts and initial steps. San José, CR, IICA.

Eventos relevantes

- Se celebraron tres foros hemisféricos (en las regiones Andina, Central y Sur) para discutir las acciones del IICA en el hemisferio y definir conceptos clave para el establecimiento de un programa de seguros agrícolas eficaz y sostenible.

- La información obtenida se utilizó para desarrollar la propuesta de *Plan estratégico de cooperación técnica del IICA para apoyar a los países de América Latina y el Caribe (ALC) en el desarrollo de políticas e instrumentos de gestión de riesgos en general y seguros agropecuarios en particular*.
- Cuarto Simposio para Facilitar el Desarrollo de Seguros Agrícolas en las Américas, llevado a cabo en Washington, D.C. y organizado por el IICA el 14 de febrero de 2013. El evento contó con la participación de destacados actores internacionales públicos y privados vinculados a los seguros agropecuarios y a la gestión del riesgo.

5. Proyecto: Mejorando la competitividad del subsector de los pequeños rumiantes, mediante el desarrollo de estándares de medición y una mejor inteligencia de mercados

Contacto: Ainsworth Riley, ainsworth.riley@iica.int, Oficina del IICA en Jamaica.

Objetivo general

Desarrollar competencias nacionales para la clasificación, el procesamiento y la identificación de oportunidades de comercialización y producción de pequeños rumiantes en Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago.

Países participantes: Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Capacitación

- Se preparó un manual para facilitar la capacitación en buenas prácticas de higiene para la matanza de pequeños rumiantes.
- Se capacitaron 70 personas de Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago en fabricación de cortes de carne y buenas prácticas de higiene para la matanza de pequeños rumiantes. Los capacitados fueron agricultores, funcionarios de los ministerios de agricultura, veterinarios y carniceros de varios supermercados y mataderos.

- La capacitación contribuye a fomentar la producción de cortes de alto valor de carnes de cordero y de cabra en el Caribe.

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Instrumento para llevar a cabo estudios del mercado nacional*, validado mediante la realización de encuestas con una muestra de 554 personas involucradas directamente en el tema, tales como productores, personal de ministerios de agricultura y funcionarios de supermercados. Los actores del sector pueden utilizarlo en el futuro para determinar cambios en el mercado. También pueden hacer extrapolaciones a partir de la información de los datos originales (en los países participantes en el proyecto).

6. Proyecto: Incrementando el valor agregado del procesamiento de raíces y tubérculos en el Caribe, mediante la transferencia de tecnologías apropiadas

Contacto: Gregg Rawlins, gregg.rawlins@iica.int, Oficina del IICA en Trinidad y Tobago.

Objetivo general

Transferir tecnologías mejoradas a productores y procesadores mediante cooperación técnica horizontal (intercambio de experiencias, modelos y tecnologías) entre los países del Caribe (Barbados, Dominica, Guyana, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago) y Latinoamérica (CIP, Perú; CIAT-CLAYUCA, Colombia y EMBRAPA, Brasil). El proyecto también busca establecer canales y facilitar un ambiente apropiado para que los procesadores puedan realizar negocios y acceder al financiamiento de sus operaciones.

Países participantes: Barbados, Brasil, Colombia, Dominica, Guyana, Jamaica, Perú, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas y Trinidad y Tobago.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Capacitación

- Se generó material didáctico y un video para capacitar en el procesamiento de raíces y tubérculos en el Caribe.

- Se capacitaron 71 personas de los siete países participantes del Caribe.
- La capacitación pretende contribuir a: 1) la implementación de buenas prácticas para el procesamiento de productos, 2) la identificación de variedades de yuca y camote de alto rendimiento, 3) la difusión de nuevas ideas para el desarrollo de productos y el aprovechamiento de oportunidades comerciales, y 4) la difusión del conocimiento de los estándares de inocuidad de los alimentos.

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Encuesta para evaluar a procesadores de raíces y tubérculos.* Este instrumento identificó los mayores retos que enfrentan los productores para acceder a tecnologías de procesamiento, equipo y buenas prácticas. Lo anterior permitió identificar soluciones y demandas de capacitación en el procesamiento de raíces y tubérculos, para impartir cursos taller en los ámbitos nacional y regional (Caribe).

Publicación

- Jacque, Andrew. 2013. Roots and tuber processing in the Caribbean: situation and guidelines (en prensa).

7. Proyecto: Evaluación de riesgos climáticos y adaptación al cambio climático en la agricultura del MERCOSUR

Contacto: Antonio Donizeti, antonio.donizeti@iica.int, Oficina del IICA en Uruguay.

Objetivo general

Mejorar la capacidad de los países del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) para identificar y aplicar medidas de adaptación de los sistemas productivos a la variabilidad y el cambio climático con base en el fortalecimiento de sus sistemas de evaluación de riesgos climáticos.

Países participantes: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

Principales productos y resultados (al 31 de mayo de 2013)

Capacitación

- *Cursos virtuales:* se capacitaron 52 técnicos y personal de instituciones de Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay en los siguientes temas:
 - Generación de información climática aplicada para el sector agropecuario,
 - Información climática para la gestión del riesgo en el sector agropecuario,
 - Modelos de cultivos: potencialidades y limitaciones para cuantificar el riesgo climático en la agricultura, y
 - Análisis de series meteorológicas: eventos extremos y su variabilidad climática.

Metodologías e instrumentos desarrollados

- *Manual de buenas prácticas para la generación de información agroclimática* relacionada con la producción agropecuaria en el MERCOSUR. Ayuda a identificar buenas prácticas en el tema en instituciones y recomienda mejoras viables.
- *Tablero de mando para contribuir a la toma de decisiones de autoridades gubernamentales.* El tablero constituye un proceso de revisión de los principales procesos y operaciones para medir resultados de la gestión del negocio y tener información que permita prevenir y disminuir los riesgos de la actividad, ya sea climáticos, de precios y logísticos, para enfrentar con criterio los permanentes cambios que se presentan en el entorno de los negocios.



Beneficios del FonCT y retos institucionales







Al interior del IICA, la iniciativa del FonTC ha implicado la adopción de un mecanismo innovador que genera y profundiza una serie de beneficios institucionales y, al mismo tiempo, plantea varios retos. En esta sección se presentan los más relevantes.

Beneficios

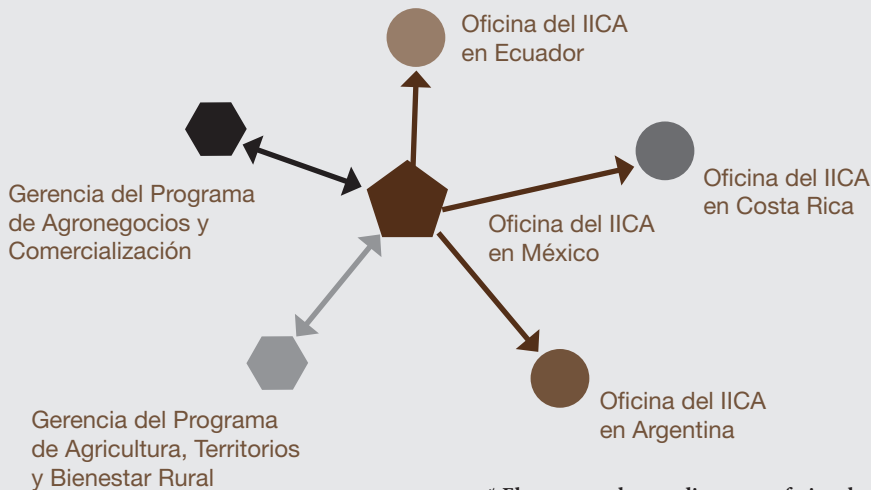
- 1) *Promoción del trabajo en equipo en temas multidisciplinarios por personal del IICA ubicado en diversos países miembros.* Dadas las características de los proyectos financiados por el FonCT, los profesionales ubicados en distintos países miembros —frecuentemente de diversas *disciplinas*— participan en su implementación. El trabajo en equipo también ayuda a identificar técnicos de alto nivel que aportan al Instituto con sus destrezas y conocimientos.
- 2) *Contribución al cambio de la cultura institucional y fomento del trabajo colaborativo entre unidades del IICA en los países y los programa técnicos.* Por sus características, los proyectos del Fondo promueven las interacciones y el trabajo colaborativo entre las Oficinas en los países miembros y los programas técnicos para trabajar con objetivos comunes, “como un solo IICA” (recuadros 1 y 2, figuras 2 y 3).
- 3) *Profundización del intercambio de experiencias y conocimientos, a través del trabajo colaborativo que promueve la ejecución de proyectos multinacionales.* Esta profundización, a su vez, contribuye a mejorar y a hacer más pertinente y práctica la cooperación técnica que brinda el Instituto.

- 4) *Incremento de la capacidad y la experiencia institucional en temas específicos.* Los proyectos del Fondo le permiten al Instituto incursionar en temas nuevos incluidos en el PMP. Por ejemplo, el FonCT financia seis proyectos relacionados directamente con la agricultura y el cambio climático, los cuales se ejecutan en las regiones Andina, Caribe, Central y Sur. Esto le permitirá al IICA mostrar experiencia en dichos temas y participar como socio en nuevas iniciativas en esos ámbitos. Adicionalmente, los proyectos multinacionales del FonCT están ayudando a las Oficinas pequeñas del IICA a posicionarse en varios temas y a tener más presencia técnica.

Recuadro 1. Trabajo colaborativo

Como ejemplo del trabajo colaborativo que se realiza entre los programas y las unidades del IICA mediante proyectos multinacionales que financia el FonCT, en la figura 2 se muestran las relaciones entre las unidades participantes en el proyecto “Desarrollo territorial aplicando el enfoque del Sistema Agroalimentario Localizado (SIAL)”, que se coordina desde la Oficina del Instituto en México, con el apoyo de los programas de Agronegocios y Comercialización y de Agricultura, Territorios y Bienestar Rural y con la participación de las Oficinas en Argentina, Costa Rica y Ecuador.

Figura 2. Relacionamiento de las Oficinas del IICA y los programas técnicos participantes a través del proyecto SIAL*.



* El programa lo coordina un profesional ubicado en la Oficina del IICA en México.

Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

- 5) *Mejoramiento de la imagen institucional del Instituto y establecimiento de alianzas para la cooperación técnica.* Los proyectos del Fondo pueden complementarse con recursos de otras instituciones, lo que le permite al IICA aliarse o profundizar su alianza con otras organizaciones y posicionarse como un socio atractivo que no solamente aporta experiencia y conocimiento, sino también recursos financieros a proyectos en los temas de los programas técnicos del Instituto.
- 6) *Incremento de la credibilidad del IICA ante la comunidad internacional y los “stakeholders”,* en relación con su capacidad para brindar cooperación técnica en los temas de los programas institucionales con un nuevo paradigma.
- 7) *Provisión de un instrumento para captar recursos para la cooperación técnica ofrecida por el Instituto.* Por ejemplo, el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) ha provisto USD 150 000 para cofinanciar cuatro proyectos aprobados en la convocatoria de 2012 del Fondo. Adicionalmente, algunos socios que participan en los proyectos, como la ALASA, también proveen recursos complementarios para implementarlos.
- 8) *Mejoramiento de la eficacia y la eficiencia en la asignación de recursos a la cooperación técnica.* La implementación del FonCT contribuye a dejar de lado criterios de asignación de recursos discrecionales, institucionalizándose un mecanismo competitivo basado en el mérito, la innovación y la pertinencia de las propuestas.
- 9) *Fomento de una cultura de gestión de proyectos por resultados.* A través del acompañamiento trimestral que se da a los proyectos, se fomenta la rendición de cuentas y la entrega de productos, lo que ayuda a establecer una gestión por resultados que mejora la eficiencia y la efectividad de los proyectos.
- 10) *Contribución a la producción de bienes públicos internacionales.* Por su carácter multinacional, los proyectos financiados por el Fondo contribuyen a que el IICA genere este tipo de bienes en la forma de nuevos instrumentos, metodologías, conocimientos sistematizados y publicaciones.
- 11) *Incremento de la capacidad para formular proyectos de cooperación técnica.* Mediante los instructivos y los formularios preparados por el FonCT, diseñados para formular proyectos para concursar, así como a través del proceso mismo de competencia que se establece, se ha mejorado dicha capacidad, con respecto a los proyectos formulados antes del establecimiento del Fondo.

Recuadro 2. Interacciones entre regiones generadas por la ejecución de proyectos del FonCT

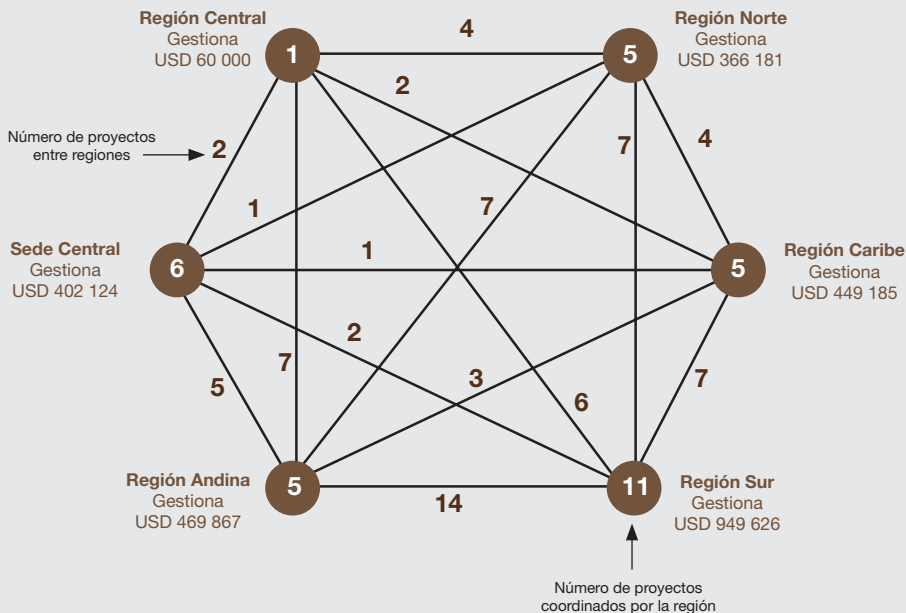
En los nodos de la figura 3 se muestran las regiones del IICA (Andina, Caribe, Central, Norte y Sur) y la Sede Central. El número dentro de cada círculo indica el número de proyectos que se coordinan desde las Oficinas de la región correspondiente. Por ejemplo, desde las oficinas de la región Caribe se coordinan cinco proyectos (uno desde República Dominicana, uno desde Santa Lucía, uno desde Jamaica, uno desde Surinam y uno desde Trinidad y Tobago).

Dos regiones están relacionadas, si una Oficina de la primera región participa en la ejecución de un proyecto en que también participa otra Oficina de la segunda región, lo que se indica con una arista entre las dos regiones. El número que aparece en cada arista, entre dos regiones, indica el número de proyectos que cumplen esa condición.

La cifra en USD que aparece debajo del nombre de cada región indica el monto total de recursos que gestionan los coordinadores de proyectos del Fondo de dicha región. Por ejemplo, en la región Caribe los cinco coordinadores de proyectos gestionan un total de USD 449 185 asignados por el FonCT.

Finalmente, la suma de los nodos es igual al número total de proyectos ganadores (33) y la suma de los montos monetarios en cada nodo es igual al presupuesto asignado a los proyectos seleccionados de las convocatorias de 2011 y 2012, durante todo el período de su ejecución: USD 2 696 983.

**Figura 3. Red de regiones del IICA
Proyectos de las Convocatorias 2011 y 2012 del FonCT
(con recursos por región)**



Fuente: Secretaría Técnica del FonCT.

Retos

La sostenibilidad de la iniciativa enfrenta varios desafíos, destacándose los siguientes:

- 1) *Consolidarse como un instrumento que capta recursos externos para incrementar la cooperación técnica del Instituto, impulsando proyectos multinacionales en temas específicos, con base en la credibilidad y transparencia del FonCT ante la comunidad internacional y los stakeholders.*
- 2) *Definir claramente las prioridades de cada convocatoria, para que los proyectos que se aprueben contribuyan a ofrecer una cooperación técnica pertinente.*
- 3) *Mejorar continuamente y simplificar el proceso de evaluación para que el Fondo continúe consolidándose como un mecanismo transparente e imparcial para asignar recursos con base en el mérito de las propuestas presentadas a concurso.*
- 4) *Aunque el Fondo ha contribuido a mejorar la formulación y la eficiencia de la ejecución de proyectos, todavía es deseable mejorar más las capacidades institucionales para prepararlos y gestionarlos, con el fin de aumentar su eficacia (pertinencia) y la eficiencia en su ejecución.*
- 5) *A pesar de que los proyectos tienen asignado un presupuesto total durante el período de su ejecución (que en promedio es de 18 meses), dada la normativa del IICA para gestionar recursos propios, este se asigna año con año, lo que no permite hacer reprogramaciones en la ejecución del proyecto que impliquen transferencias en el presupuesto de un año a otro. Por esta razón, no siempre es posible ejecutar el total de los recursos programados de algunos proyectos. Un desafío consiste en crear, dentro de la normativa institucional, nuevos mecanismos financieros que faciliten y hagan más eficiente la ejecución de los proyectos.*
- 6) *Los profesionales que participan en la ejecución de los proyectos financiados por el FonCT atienden varias responsabilidades a la vez, por lo que tienen el reto de destinar un espacio específico de su jornada laboral para participar en dichos proyectos e incorporar esa participación en los planes de trabajo institucionales.*
- 7) *Buscar un mecanismo complementario al Fondo para dar continuidad a los*

proyectos que resulten novedosos en temas específicos y relevantes —asociados con el PMP— para potencializar el impacto y la amplitud de la cooperación técnica que ofrece el instituto.

- 8) *Incrementar las publicaciones generadas por los proyectos y difundir ampliamente sus productos y resultados.*
- 9) *Asegurar que cada proyecto se ejecute en el número óptimo de países, de acuerdo con sus características técnicas, el equipo que lo ejecuta y su presupuesto. Ese número varía de proyecto a proyecto.*
- 10) *Profundizar el trabajo colaborativo en la ejecución de los proyectos entre los programas técnicos y las Oficinas en los países, para que todos los miembros del equipo que implementa un proyecto participen activa y efectivamente. También se requiere avanzar en el intercambio de experiencias y transferencia de conocimientos entre países miembros.*
- 11) *Progresar en la institucionalización del FonCT sin perder su carácter competitivo, armonizando las actividades de los proyectos multinacionales con las actividades nacionales de las Oficinas del IICA en los países miembros y también con las actividades de los programas técnicos institucionales.*



Lecciones aprendidas





El diseño y la implementación del FonCT, a dos años y medio del inicio de sus operaciones, han dejado un legado de lecciones aprendidas en varios aspectos, dentro de las cuales se destacan las siguientes:

Implementación del Fondo

- 1) *El FonCT es una innovación institucional* —un mecanismo interno novedoso puesto en práctica por primera vez en el IICA, con el fin de asignar recursos para la cooperación técnica— que requiere un proceso de adopción por parte de los funcionarios del Instituto y de las Oficinas en los países miembros, así como un período para institucionalizarse.
- 2) *El establecimiento de un comité directivo* integrado por funcionarios comprometidos con el éxito de la iniciativa es un factor clave para marcar el rumbo e implementar y operar el Fondo. Igualmente, el decidido y continuo apoyo del Director General a la Iniciativa ha sido un factor fundamental para implementarlo con éxito.

Participación en las convocatorias

- 3) El personal profesional del IICA ha mostrado un amplio interés en participar en la iniciativa del FonCT, como lo evidencia el hecho de que 90 propuestas han sido presentadas a concurso en las dos convocatorias realizadas.
- 4) Las propuestas presentadas varían en su calidad, lo que revela diferencia con respecto a la capacidad y las destrezas de las Oficinas en la preparación de proyectos.

Evaluación y selección de las propuestas de proyectos

- 5) El contar solamente con evaluadores externos para valorar las propuestas presentadas en la segunda convocatoria del Fondo incrementó la credibilidad respecto a su transparencia e imparcialidad para seleccionar propuestas y asignar recursos.

Gestión y ejecución de los proyectos

- 6) El seguimiento y el monitoreo de los proyectos han sido factores cruciales para tomar decisiones que mejoran la utilización de los recursos institucionales y contribuyen al éxito de los proyectos.
- 7) No siempre las Oficinas que se comprometen a participar en la ejecución de un proyecto presentado a concurso apoyan su ejecución, lo que reduce la amplitud y la efectividad del proyecto.
- 8) Los factores externos que más retrasan la ejecución de los proyectos son los fenómenos naturales que afectan las acciones en el campo y los territorios, así como los cambios en las autoridades gubernamentales que participan directa o indirectamente en ellos.

Resultados obtenidos por los proyectos

- 9) Existe una tendencia a establecer expectativas muy optimistas de los resultados a ser alcanzados en las propuestas que se presentan a concurso, por lo que en algunos casos estos no logran alcanzarse según el presupuesto y el cronograma establecidos.
- 10) Algunos proyectos generan con su accionar resultados no previstos que son dignos de tomarse en cuenta, pues proveen beneficios significativos en el corto plazo. Por ejemplo, los que se derivan inesperadamente al establecerse una asociación de productores en un territorio en que un proyecto ejecuta actividades.



Consideraciones finales

El IICA ha demostrado su capacidad para diseñar, implementar y gestionar un fondo competitivo orientado a financiar, con recursos propios, proyectos de cooperación técnica que se ejecutan en las Américas y el Caribe en alianza con otras instituciones.

Las lecciones aprendidas y los retos institucionales aquí descritos muestran los aspectos por mejorar y los pasos por seguir.

Existen buenas perspectivas para que el FonCT enfrente con éxito los retos presentes y se consolide como un mecanismo relevante, tanto para capturar recursos externos como para impulsar la cooperación técnica que brinda el Instituto en el nivel multinacional, particularmente en la generación y aplicación de bienes públicos con carácter internacional y en la transferencia de conocimientos prácticos y pertinentes entre países miembros.

Para cumplir con tal misión, la transparencia del Fondo y su asociación con socios pertinentes para cofinanciar e implementar sus proyectos serán tareas a profundizar.

La Dirección General del IICA, así como el CD y la ST del Fondo, están comprometidos a seguir trabajando en el desarrollo y mejoramiento del FonCT, pues están convencidos de los grandes beneficios que esta modalidad de cooperación técnica está generando a los países miembros, así como a todo el personal técnico del Instituto.

El FonCT seguirá operando en la medida que continúe dando resultados y contando con la entusiasta participación del personal técnico del IICA, para el cual está pensado.

Es una iniciativa abierta a las instituciones y los países que deseen contribuir con su desarrollo y fortalecimiento.

Impreso en la Imprenta del IICA
Sede Central, San José, Costa Rica
Tiraje: 300 ejemplares



INSTITUTO INTERAMERICANO DE
COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA

Secretaría Técnica del FonCT

Sede Central. Apartado postal 55-2200
San José, Vázquez de Coronado, San Isidro 11101 - Costa Rica
Tel.: (506) 2216 0222 / Fax (506) 2216 0233
Dirección electrónica: fondocooperaciontecnica@iica.int
Sitio web: www.iica.int