

REDBIO 2004
REPUBLICA DOMINICANA,
JUNIO 2004
Simposio XII

*Fortalecimiento Institucional:
Hacia una Estrategia Regional
de Agrobiotecnología y Bioseguridad en
Centroamérica*

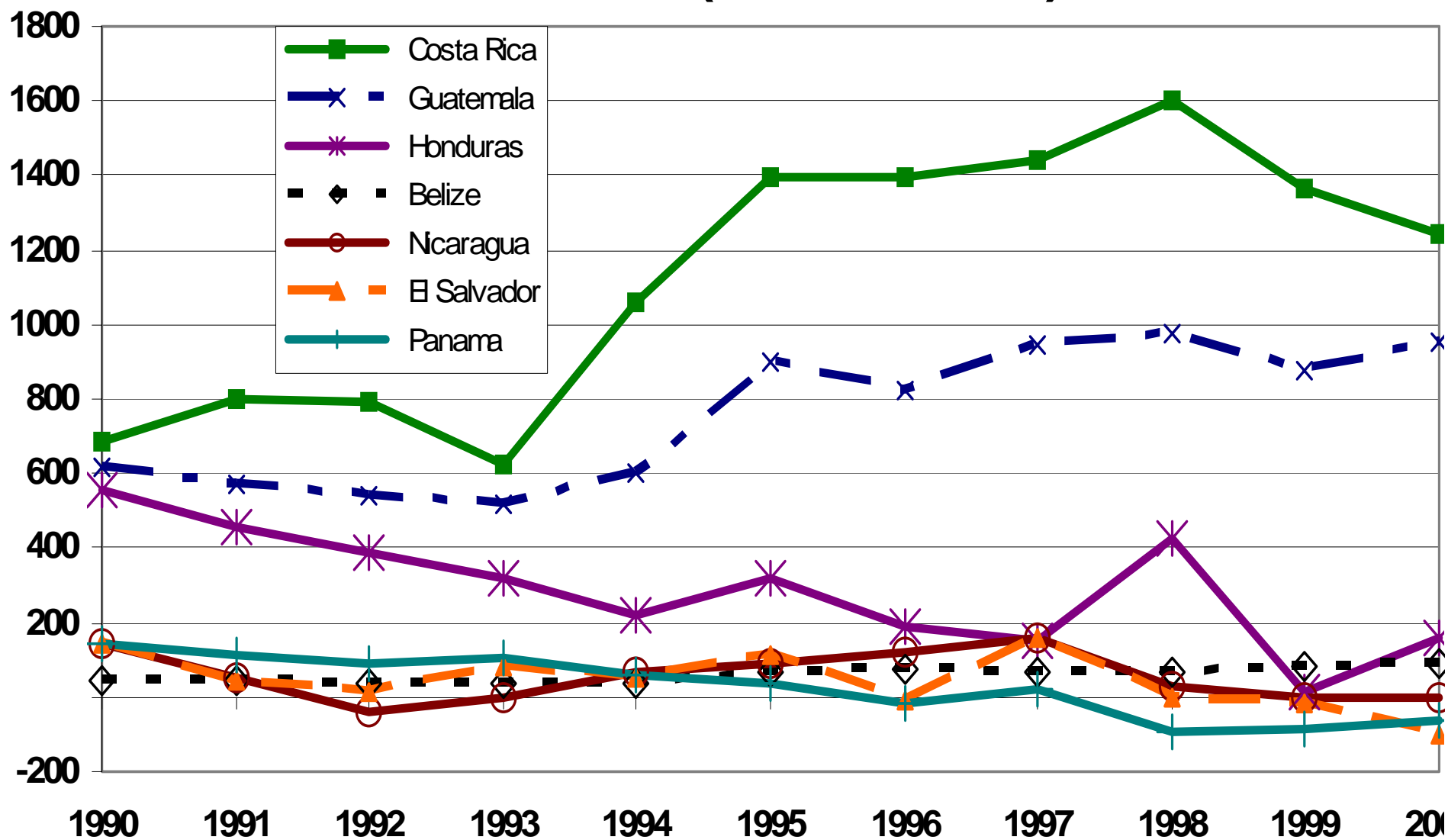
Enrique Alarcón, Ph.D
Dirección de Tecnología e Innovación
IICA

PRODUCCION INSUFICIENTE DE ALIMENTOS

Región Producción	Producción de alimentos, 1996-2000 (kg per capita)	Tasa de Crecimiento Exponencial (1987-2000)
Cono Sur	767	0,42%
México	467	0,41%
Países Andinos	348	0,13%
América Central	227	-0,28%

Fuente: Datos FAO analizados y elaborados por la Dirección del Area de Tecnología e Innovación IICA

Balanza Comercial Agrícola América Central 1990 a 2000 (US \$ millones)



Fuente: FAOSTAT

Elaboración: Área Te I, IICA

COMERCIO DIFERENCIADO: (IDENTIFICACION Y ETIQUETADO)

- **Indicación geográfica (denominaciones de origen)**
- **Especialidad tradicional**
- **Sellos:**
 - verdes/ecológicos
 - orgánicos
 - calidad nutricional certificada,
 - “GAP”
- **Libre de OVMs o no libre (??)**
- **Ley sobre bioterrorismo**

Riqueza de recursos fitogenéticos de Mesoamérica (REMERFI)



Fuente: Presentación Grupo Interagencial IICA, OIRSA, CATIE Taller MAGs-MAMBs Julio, 2003 IICA, Costa Rica. Adaptado de CATIE

CAMBIO TECNOLÓGICO

- ✓ CONOCIMIENTO TRADICIONAL
- ✓ TECNOLOGIA CONVENCIONAL
- ✓ NUEVAS TECNOLOGÍAS:
 - BIOTECNOLOGÍA
 - “AGRICULTURA PRECISION”
 - INFORMACION Y COMUNICACIONES
- ✓ COMBINACION DE LOS ANTERIORES

Source: Presentation by IICA/OIRSA/CATIE Inter-Agency Group at MoA/MAMB Workshop, July 2003, IICA, Costa Rica.

Enrique Alarcón

**INTENSIDAD EN INVESTIGACION:
Gastos en I&D como % del PIBAgr.**

PAISES	1981-85	2000
Guatemala	0,19	0,09
Honduras	0,25	0,05
Panamá	1,16	n.a
Nicaragua	0,40	0,38
Costa Rica	n.d	0,35
El Salvador	0,24	n.d
ALC	0,49	0,39
Paises desarrollados	1,98	2,8
Brazil	n.a	1,8

Fuente: IICA/BID Inventario de 30 organizaciones en America Central, 1993-96, e Informacion Area II para el año 2000.

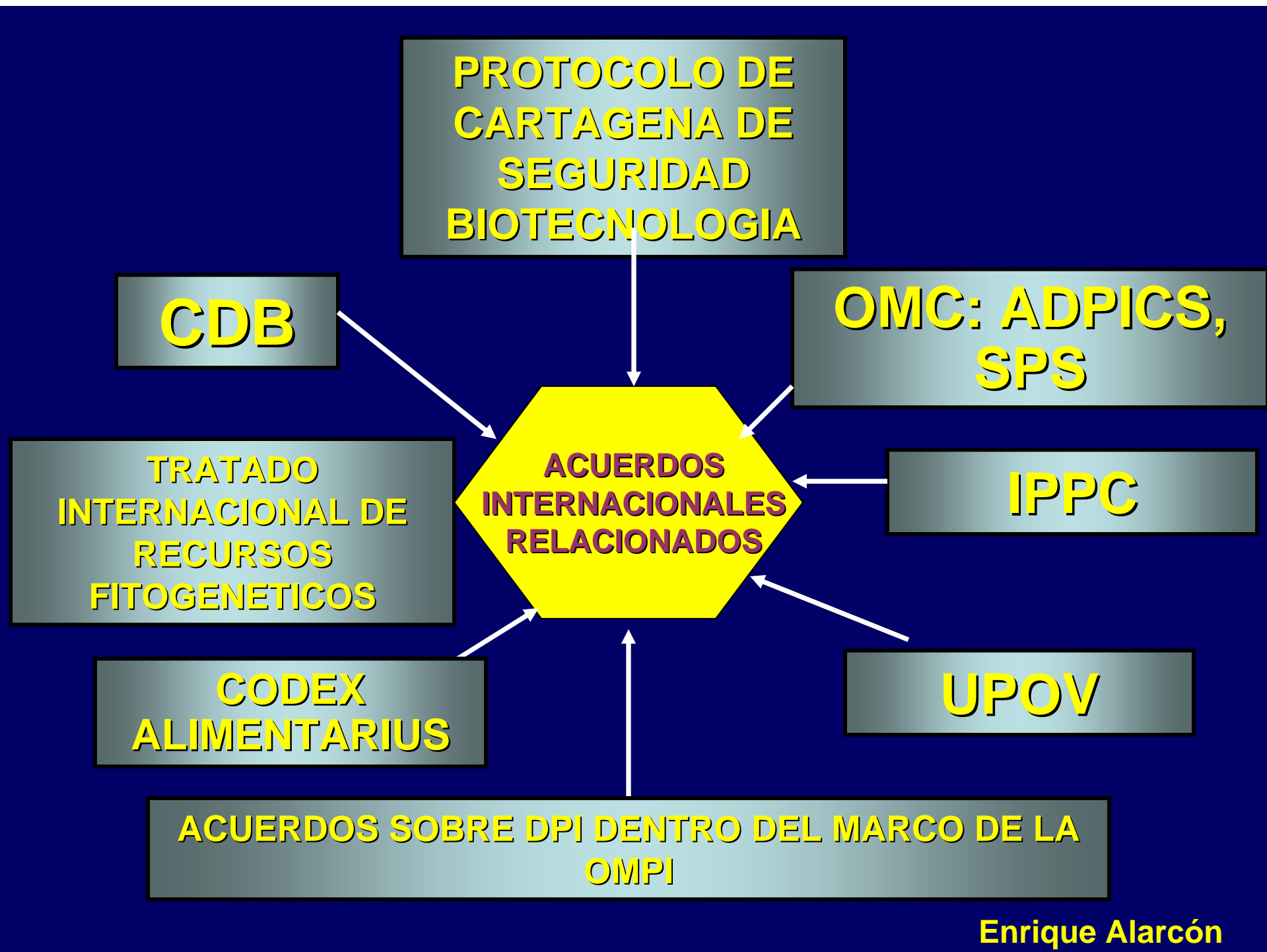
ALGUNAS FORTALEZAS/POTENCIALIDADES EN BIOTECNOLOGIA EN CENTROAMERICA

- **Capacidades institucionales individuales en varios países**
- **Centros Nacionales con importancia regional-internacional**
- **Centros Regionales de Investigación**
- **Plataformas regionales para la cooperación técnica**
- **Plataformas regionales para la integración política**
- **Cooperación técnica y financiera**
- **Planes y mecanismos de integración**
- **Proyectos nacionales y regionales**

Reuniones Regionales inter-Ministerios: Agricultura, Ambiente y Salud: Un Avance

Análisis de los impactos de la biotecnología

- ✓ **EL CAMBIO TÉCNICO AGRÍCOLA Y EN LA PRODUCCIÓN**
- ✓ **EL USO Y CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD**
- ✓ **LA SOCIEDAD RURAL Y URBANA (SALUD HUMANA)**
- ✓ **EL COMERCIO AGRÍCOLA**



SIGLO XXI
PAISES EN DESARROLLO ADOPTARON EL
PROTOCOLO DE CARTAGENA SOBRE SEGURIDAD
DE LA BIOTECNOLOGIA

Entro en vigencia, Septiembre 2003



PROCESOS DE FIRMA Y RATIFICACION
INSTRUMENTACION DEL PROTOCOLO:
-EN EL AMBITO NACIONAL?
-AMBITO INTERNACIONAL “EL ACABADO DEL PCB”
(CP-MOP)

PROTOCOLO DE CARTAGENA SOBRE LA SEGURIDAD DE LA BIOTECNOLOGIA: UNA MIRADA DESDE LA PERSPECTIVA COMERCIAL

Preámbulo

- Apoyo recíproco entre acuerdos de comercio y ambiente
- No modifica otros acuerdos
- No subordinación de otros acuerdos

Objetivo: (acápites)

- Concreción a movimientos transfronterizos

PROTOCOLO DE CARTAGENA SOBRE LA SEGURIDAD DE LA BIOTECNOLOGIA: IMPLICACIONES PARA EL COMERCIO INTERNACIONAL

-Notificación

-Acuerdo fundamentado previo (potencialidad de prohibición de importación)

-Evaluación de riesgo

-Identificación, etiquetado, empaque, transporte

-Procedimiento de evaluación de riesgo

-Enfoque precautorio

-Autoridades nacionales competentes

PROTOCOLO DE CARTAGENA SOBRE LA SEGURIDAD DE LA BIOTECNOLOGIA: IMPLICACIONES PARA EL COMERCIO INTERNACIONAL

Artículo 18. 2 a:

Manipulación, transporte, empaçado, identificación
*Caso de los commodities para consumo directo humano y
animal o para procesamiento*

Artículo 24:

**Estados que no son parte y acuerdos bilaterales regionales
y multilaterales en relación con movimientos
transfronterizos**

**PRODUCCION Y COMERCIO DE MAIZ Y SOYA
ENTRE PARTES Y NO PARTES DEL PCB DE LAS AMERICAS
PROMEDIO PORCENTUAL ANUAL (1997- 2002 TM)**

	Participación producción Mundial (%)	Exportaciones (%)	Importaciones (%)
<u>Maíz</u>			
Ratificantes	30	1.1	67
No Ratificantes	70	98.8	33
<u>Soya</u>			
Ratificantes	33	31	82
No ratificantes	65	69	18

Fuente: Datos IICA Unidad de Políticas y Negociaciones Comerciales con base en FAOSTAT. Preparado por Oswaldo Segura y Enrique Alarcón.

IMPLEMENTACION (DOCUMENTACION) DEL PCB

Artículo 18 2 (a) (b) y (c): CoP-MoP Malasia 2004

- ✓ **Declaración como cumplimiento de requisito del PCB**
- ✓ **Precisión de puntos de contacto (exportador e **importador**)**
- ✓ **Inclusión de nombres comunes, científicos y comerciales**
- ✓ **Código del evento transformado del OVM (invitación a adoptar el indicador único)**
- ✓ **Declaración de “puede contener OVM” (alimento humano, animal o para procesamiento) en la factura (caso 18 2 (a))**
- ✓ **Medidas para manejo seguro y especificaciones de uso**
- ✓ **Umbral aun no definido bajo el PCB (algunos países lo tienen, o hay trilaterales como Canadá, México, USA)**

CAC

Reunión Ministros de Agricultura
Belice Octubre 11, 2003

Grupo Interagencial IICA- OIRSA- CATIE

BIOTECNOLOGIA Y BIOSEGURIDAD EN CENTROAMERICA

- 1. Estrategia Regional de Agrobiotecnología en Centroamérica*
- 2. Fortalecimiento de capacidades institucionales en bioseguridad mediante cooperación recíproca*
- 3. Propuesta de Marco Regulatorio Tipo Sobre OVMs para uso Agropecuario*

MARCO DE INSERCIÓN DE UNA NOMRA DE BIOSEGURIDAD EN UN PAÍS

**POLITICAS MACROECONOMICAS
DESARROLLO SOSTENIBLE**

**POLITICA AMBIENTAL
(Recursos Naturales)**

**POLITICAS EDUCATIVAS,
DE CyT/BIOTECNOLOGIA**

**POLITICAS SECTORIALES
(RURAL, AGRICOLA,
COMERCIAL, SALUD)**

**POLITICA DE
BIOSEGURIDAD**

“SISTEMA NACIONAL DE BIOSEGURIDAD”

**MRT OVMs USO
AGROPECUARIO**

OTRAS COMPETENCIAS Y NORMAS

**FRECUENCIA DE REGULACION EN BIOSEGURIDAD
POR REGIONES DE LAS AMÉRICAS
(ESPECIFICA AGROPECUARIA)**

<u>REGION</u>	<u>PAÍSES (%)</u>
Norte de América	100
Cono Sur	100
Región Andina	60
Región América Central	47 (57)
Región Caribe	14

PANORAMA DE LA BIOSEGURIDAD EN AMERICA CENTRAL

PAIS (OVM agro)	INSTRUMENTOS	MECANISMOS	USO OVMs
GUATEMALA (Si)	Acuerdos Ministeriales MAGA 393-98 y 476-98	Grupo Técnico de OVMs	Investigación
BELICE (No)	Belice Agricultural Health Authority Act # 47-1999	Comité Nacional de Bioseguridad (?)	No
EL SALVADOR (No)	Ley de medio ambiente. Art. #68 Normas seguridad sobre biotecnología; Ley de Semillas N.530 2001	ND	No
HONDURAS (Si)	Ley Fito-zoosanitaria. Acuerdo Ejecutivo 1570-1998 (Reglamento Bioseg.)	Comité de Bioseguridad Agropecuaria (SENASA)	Investigación y uso semi-comercial
NICARAGUA (reglamento)	Ley básica de salud animal y sanidad vegetal No.291 Reglamento para el análisis de riesgos de OMGs # 136-98	Comité Nacional de Análisis de Riesgo de OGM adscrita al MAG-FOR	No
COSTA RICA (Si)	Ley de Protección Fitosanitaria # 7664 de 1997 del MAG, Reglamento Titulo VIII Reglam. Fitosan.	Comité Nacional Técnico de Bioseguridad	Investigación y multiplicación de contra-estación
PANAMA (No)	Ley 48-02: Comis Nal. Bios	Com Nal Bioseg OVMs	No



ACUERDO
REUNION
CAC
CCAD
Costa Rica

GRUPO
INTERAGENCIAL
IICA, OIRSA,
CATIE

**MRT PLATAFORMA
INNOVADORA**

SECRETARIAS
DEL CAC Y
CCAD

EXPERTOS
MÉXICO,
COSTA RICA,
COLOMBIA,
EL SALVADOR

CONTRAPARTES
NACIONALES
AGRICULTURA
Y AMBIENTE
(SALUD)

RESEÑA DEL PROCESO

1. Concertación y organización del trabajo (Costa Rica Octubre 2002)

- Interpretación de la demanda**
- Designación contrapartes nacionales**

2. Visitas

- Países: “Estado del Arte” bioseguridad/biotecnología**
- Organismos regionales: CCAD, OIRSA, CATIE, SICTA, IICA**

3. MRT Elaboración y revisión de la propuesta:

- Equipo técnico: Grupo Interagencial**
- Asesoramiento expertos: SAGARPA-México;
MAG-Costa Rica, Experto Colombia (CNTB), Experto El Salvador**
- Revisión individual: MAGs países**
- Revisión Grupal Regional: Taller El Salvador**

5. Revisión intersectorial MAGs, MINAMBs, (MINSALUDs):

6. Informes avance: Reuniones Intersectoriales CAC y CCAD

7. Entrega productos: CAC (Belice, Octubre 2003)

CONSIDERACIONES GENERALES

➤ MRT TIPO NACIONAL :

-GUIA, REFERENCIA

-CONSTRUCCION CON VISION REGIONAL

-DOCUMENTO EXTENDIDO Y EXPLICATIVO (NOTAS)

-TERMINO "NORMATIVA" USADO EN FORMA GENERICA

➤ NO ES UN INSTRUMENTO VINCULANTE REGIONAL

➤ USO "ECONOMICO PRODUCTIVO" AGROPECUARIO de OVMs:

"Su efecto en la actividad agropecuaria y en la conservación de la diversidad biológica tomando en cuenta los riesgos para la salud humana"

➤ CONTEMPLA INTERACION CON OTROS SECTORES Y OTRAS COMPETENCIAS

➤ USO POTESTATIVO DE PAISES: PARCIAL, TOTAL, O REFERENCIAL

✓ Descripción General: Secciones

- INTRODUCCION: EXPLICACION MOTIVADA
- FUNDAMENTOS
- SECCIONES:

I. DISPOSICIONES GENERALES

Objetivo, Términos, Ámbito, Exclusiones, Competencias, Otras disposiciones (sanitarias, fito y zoonosanitarias); coordinación interministerial, Funciones del MAG

II. PERMISO Y PROCEDIMIENTOS

Permiso, Registro, Información, Solicitud, Notificación, Plazos Reconsideraciones,

✓ Descripción General: Secciones (continuación)

III. EVALUACION DEL RIESGO

Evaluación, Principios, Anexo I

IV. GESTION DEL RIESGO

Manejo y Monitoreo, Medidas y su modificación, obligaciones de los interesados, Aviso, Zonas restringidas, Liberación involuntaria, Inspección y vigilancia

V. COMERCIALIZACION OVMs

Permisos, Comercialización y permiso de importación

VI. TRANSITO *(Caso de paso pero no uso del OVM en el país)*

✓ Descripción General: Secciones (continuación)

VII. CONCIENCIACION, PARTICIPACION DEL PUBLICO,
CONFIDENCIALIDAD

*Participación del público, Concienciación, Información
confidencial y exclusiones*

VIII. IDENTIFICACION

IX. ARREGLOS INSTITUCIONALES: *Comisión Técnica
Nacional de Bioseguridad Agropecuaria: Integración,
Funciones, Comités intra-instit., Cooperación*

X. FOMENTO A LA INVESTIGACION ENBIOSEGURIDAD

XI. SISTEMA NACIONAL DE INFORMACION EN
BIOSEGURDAD AGROPECUARIA

✓ Descripción General: Secciones (continuación)

XII. INFRACCIONES, SANCIONES, RESPONSABILIDAD, INDEMINIZACION

Infracciones, Naturaleza de las sanciones, Medidas administrativas, Responsabilidad e indemnización: Reglas generales

XIII. DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

ANEXO 1. INFORMACION PARA LA NOTIFICACION Y CRITERIOS A SEGUIR PARA LA EVALUACION DEL RIESGO

Información, Criterios: Análisis de riesgo, etapas

ACUERDOS CAC

Reunión Ministros de Agricultura

Belice Octubre 11, 2003

- ✓ **Estrategia Regional de Biotecnología:**
 - Impulsar su formulación: SICTA (apoyos de CATIE, IICA, REDBIO otros)

- ✓ **Iniciativa de Cooperación Recíproca en Bioseguridad:**
 - Formular proyecto (Grupo interagencial)
 - Respaldo para negociar recursos técnicos y financieros

- ✓ **MRT de OVMs:**
 - Internalizar el MRT en los países
 - Utilizar el MRT en la construcción o ajuste de normas (Referencia para negociación de normativas supra agrícolas)
(Camino hacia la armonización regional)

REFLEXIONES DEL PROCESO DE PREPARACION DEL MRT

- **Heterogeneidades y percepciones variadas sobre la biotecnología aplicada a la agricultura (a veces opuestas)**
- **Difícil percepción sobre voluntad política y de liderazgo**
- **Reconocimiento del valor agregado del MRT**
- **Completar cuadro regional con normas en países que no tienen**
- **Mejorar normas existentes**
- **Especificidades en lo agropecuario e interacción intersectorial**
- **Norma tipo (nacional), no vinculante pero que conduzca a la armonización**

REFLEXIONES DEL PROCESO DE PREPARACION DEL MRT **(continuación)**

- **Asimetrías institucionales; no nivelar por lo bajo, ni excesos**
- **Marcos regulatorios dinámicos ante cambios del contexto**
- **Proceso educativo mediante aproximaciones sucesivas**
- **Intensificar vínculos: Agricult., Ambiente, Salud, Comercio**
- **Mayor entendimiento entre grupos de interés**
- **Cooperación regional e internacional: una necesidad**
- **Incentivar “muchísimo” la educación y la investigación**
- **Vincular mas a la industria nacional**

GRACIAS REDBIO