



Sanidad agropecuaria
inocuidad y calidad
de los alimentos



Sanidad Agropecuaria e Inocuidad y Calidad de Alimentos



**Instituto Interamericano de
Cooperación para la Agricultura**

SEDE CENTRAL

Apartado Postal 55-2200 San José,
Vázquez de Coronado, San Isidro 11101- Costa Rica.

Tel.: (506) 2216-0222 • Fax (506) 2216-0233

iicahq@iica.int / www.iica.int

Director General: Manuel Otero.

Director de Cooperación Técnica: Federico Villarreal.

**Gerente del Programa Hemisférico de Sanidad Agropecuaria, Inocuidad
y Calidad de los Alimentos:**

Robert Ahern

Comité Asesor:

Carol Thomas

Gretchen Stanton

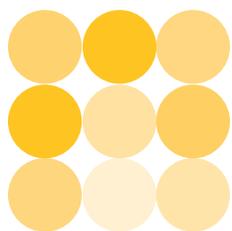
Mike Robach

El Instituto promueve el uso justo de este documento.

Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF)
en el sitio Web institucional en <http://www.iica.int>.

Publicado también en inglés.



Sanidad Agropecuaria e Inocuidad y Calidad de Alimentos



Sanidad agropecuaria
inocuidad y calidad
de los alimentos







En **1979**, una resolución ministerial estableció el primer Programa en Sanidad Agropecuaria del IICA. En esa época, el Programa se estableció para brindar apoyo técnico a los países de las Américas, a fin de abordar las enfermedades animales y las plagas vegetales que amenazaban la producción agropecuaria. Desde su establecimiento, el Programa ha crecido y evolucionado, en primer lugar para abordar las preocupaciones emergentes relacionadas con la inocuidad de los alimentos, para luego incluir la modernización de los servicios nacionales, de conformidad con el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (Acuerdo MSF) de la Organización Mundial del Comercio (OMC), y actualmente, según el PMP (2018-2022) vigente, para incluir la calidad de los alimentos. Durante toda su historia, el éxito del Programa se ha basado en la relevancia e importancia de los temas abordados, la elevada calidad de las intervenciones técnicas del IICA y la amplia red de recursos humanos con los que el IICA cuenta en todas las Américas y alrededor del mundo.

No obstante, ¿por qué este tema es tan importante para los países y qué oportunidades tenemos de seguir brindando el apoyo necesario,

mientras crecemos de manera estratégica? Las Américas proporcionan alimentos al mundo y la agricultura es una fuente de crecimiento y desarrollo para los países de la región. Es más, la importancia de la agricultura seguirá aumentando debido a la creciente demanda mundial de alimentos, ocasionada por el crecimiento de la población, el poder adquisitivo en aumento y la globalización (OECA/FAO 2018). Sin embargo, a pesar de este pronóstico positivo las enfermedades y las plagas siguen afectando directa y significativamente la productividad de los sistemas agropecuarios y, por ende, la disponibilidad de los alimentos. La inocuidad de los alimentos, estrechamente ligada a la preferencia y la demanda de consumo, ahora abarca todo el sistema de producción desde la granja hasta la mesa, y todos los actores deben conocer y tomar las medidas para asegurarse de que los alimentos que venden no van a enfermar a quienes los consumen. Este desafío se complica con el uso de insumos biológicos y químicos que, aunque suelen ser necesarios para maximizar los rendimientos, pueden afectar la calidad final de los productos y tener efecto en la comercialización y las exportaciones



La mayoría de los países de las Américas han efectuado inversiones importantes para desarrollar y fortalecer los servicios públicos que tienen competencias en sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, así como aquellos orientados a reglamentar y controlar los sistemas de calidad. A través de ellos se establecen e implementa políticas orientadas a prevenir el ingreso y la dispersión de plagas y enfermedades y mantener un abastecimiento de alimentos seguro. También se esfuerzan por garantizar la condición sanitaria y fitosanitaria, así como la calidad de los productos agropecuarios y los alimentos que exportan, al mismo tiempo que toman en cuenta las regulaciones del país de destino y las normas internacionales. Los servicios nacionales tienen varios actores en los sectores público y privado que intervienen e interactúan en las cadenas de valor y es muy importante que coordinen y armonicen su trabajo con estas valiosas partes interesadas.

De conformidad con los acuerdos internacionales, las normas internacionales de sanidad vegetal, sanidad animal y de inocuidad de alimentos deben fundamentarse en la evidencia científica. Idealmente, las normas internacionales, tales como las establecidas por la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF), la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE) y el Codex Alimentarius, ayudan a los países de las Américas a satisfacer las necesidades de sus consumidores, al mismo tiempo que se dedican al comercio seguro. No obstante, aún quedan desafíos y algunos países procuran utilizar los órganos internacionales de fijación de normas para legitimar o promover políticas internas que no se basan en la ciencia. Esta realidad exige una activa participación de los países en los foros internacionales para que defiendan sus intereses e influyan en el proceso de establecimiento de normas.

El objetivo del Programa de Sanidad Agropecuaria, Inocuidad y Calidad de los Alimentos consiste en promover un sector agropecuario productivo, competitivo y sostenible que proporcione alimentos inocuos a los mercados locales, regionales y mundiales mediante la generación, la mejora y la aplicación de políticas de sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos. Este documento describirá la naturaleza de los desafíos en las Américas, nuestro enfoque para el aprovechamiento de estas oportunidades y las capacidades que tenemos en la actualidad para satisfacer estas demandas.

Algunos datos ilustrativos

Las regiones del Centro¹ y Sur de las Américas son exportadoras netas de cultivos agrícolas y productos de ganadería, en tanto que la región del Caribe es importadora neta (FAOSTAT). En América del Sur, la proporción entre el valor de las importaciones y el de las exportaciones es de 1:4 (FAOSTAT), lo que indica la suma importancia del comercio para el bienestar financiero de los países en esta región.

La OECD/FAO (2018) predice que la producción agrícola y pesquera en América Latina y el Caribe se ampliará un 17% en los próximos diez años. El incremento de la producción agrícola y ganadera representará más del 90% de este aumento esperado, aunque se espera que la pesca se expanda en un 8%.

Se proyecta que la producción total de cultivos en la región crezca un 1.8% al año. Cerca del 60% de este crecimiento se deberá a mejoras de los rendimientos, los que aumentarán un promedio del 11% en toda la región durante la próxima década, esperándose los cambios más importantes en los sectores de cereales y semillas oleaginosas. El resto de la expansión en la producción de cultivos se deberá a la expansión del área cosechada (OECD/FAO 2018).

Con base en un investigación reciente, los estimados mundiales para la pérdida de rendimientos debido a las plagas vegetales son 21.5% para el trigo, 30% para el arroz, 22.5% para el maíz, 17.2% para la papa y 21.4% para el frijol de soya, y estas pérdidas suelen venir asociadas con plagas y enfermedades emergentes o reemergentes (Savary et al. 2019).

La producción de carne en la región se expandirá un 19%, para satisfacer el crecimiento de la demanda mundial e interna. Si bien el consumo interno de carne está proyectado a subir un 17% para 2027, la producción regional se orientará cada vez más hacia las exportaciones, ya que las exportaciones de carne de la región se ampliarán en un 31% desde el período base 2015-17,

¹ Aunque son valiosas, las exportaciones de la región central se limitan principalmente a frutas tropicales y, en general, la región importa muchos productos alimenticios.

o sea, una expansión de cuatro veces la que se dio en los últimos 10 años. (OECD/FAO 2018).

Aunque no se dispone de datos específicos, los expertos (Rushton et al. 2018) estiman que la carga de enfermedades animales individuales, como la fiebre aftosa, es elevada, que va desde el 20% de reducción en la producción mundial de alimentos de origen animal en los países de alto ingreso hasta pérdidas de no menos del 50% en los países en vías de desarrollo.

La Organización Mundial de la Salud (WHO 2015) estima que las enfermedades transmitidas por los alimentos enferman a más de 600 millones de personas cada año y resultan en casi medio millón de muertes. A nivel mundial, la *Salmonella* es uno de los peligros transmitidos por alimentos de más alta clasificación, según años de vida ajustados en función de la discapacidad.

El desarrollo a la resistencia antimicrobiana (RAM) tiene el potencial de afectar a toda la población de las Américas, a saber, más de 1,000,000,000 individuos.

Beneficios potenciales

Los alimentos –frutas, hortalizas, granos, carne y productos lácteos– son esenciales para mantener la vida. Todos los países cuentan con sus sectores agrícolas para ayudar a garantizar que tienen los alimentos necesarios para alimentar a su pueblo. Más allá de solo alimentar al pueblo, la cultura de la producción agrícola es una parte importante de la identidad nacional. La mayoría de los países no puede producir todo el alimento que sus poblaciones necesitan y se requiere del comercio para llenar este vacío. El comercio agrícola es uno de los pocos y más importantes medios por los que pueden los países incrementar su patrimonio nacional recibiendo capital de otros países.

A fin de aprovechar estas oportunidades, los países y sus sectores productivos deben contar con servicios nacionales que funcionen, acceso a la tecnología y a las buenas prácticas y un ambiente de comercio equitativo para garantizar que pueden proporcionar los alimentos que necesitan y capitalizar



las oportunidades comerciales que impulsan la economía nacional. A través de la aplicación de herramientas de diagnóstico y a las actividades de seguimiento del desarrollo, el IICA ayuda a los países a modernizar sus servicios nacionales de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos. El IICA trabaja con servicios nacionales, productores y otros actores del sector agropecuario para brindar acceso a las herramientas, tecnologías y servicios que necesitan a fin de mantener y mejorar su producción. Finalmente, el IICA trabaja con países, organizaciones internacionales y diversos grupos de partes interesadas para elaborar e implementar normas internacionales que ayuden a garantizar y facilitar el comercio seguro de productos agrícolas.

En general, entre las oportunidades para fortalecer los sistemas de sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos en el nivel nacional se encuentran las siguientes:

Área a beneficiarse	Definición	Prácticas (ejemplos)
Servicios nacionales modernos	<p>Los servicios nacionales de sanidad animal, sanidad vegetal e inocuidad de los alimentos son capaces de cumplir con sus mandatos de proteger a los consumidores, los sistemas de producción y el medio ambiente.</p> <p>Los servicios nacionales son capaces de aprovechar las oportunidades de mercados externos cumpliendo con los requisitos de MSF.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fuertes capacidades técnicas • Interacción productiva con el sector privado • Suficiente capital humano y financiero • Capacidad de buscar y mantener el acceso de mercado para productos agropecuarios
El Acuerdo MSF y las normas internacionales	<p>Los países pueden cumplir con sus obligaciones y beneficiarse de sus derechos, de conformidad con el Acuerdo MSF de la OMC</p> <p>Las normas internacionales de sanidad animal, sanidad vegetal e inocuidad de los alimentos reflejan y toman en cuenta las preferencias y perspectivas de países y sectores</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Se establecen y funcionan comités nacionales de MSF y de establecimiento de normas • Los países conocen y cumplen con los requisitos estipulados en el Acuerdo MSF • Los países participan activamente en el proceso de establecimiento de normas, conducidos por la OIE, la CIPF y el Codex Alimentarius

<p>Prácticas sólidas de producción Buenas prácticas de producción?</p>	<p>Los productores agropecuarios tienen acceso a los conocimientos, técnicas y herramientas que necesitan para maximizar su oportunidad de ganarse la vida</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Capacidad de prevenir y responder a los brotes de plagas, enfermedades e intoxicaciones alimentarias • Acceso a, y uso de, las herramientas adecuadas para aumentar los rendimientos y la rentabilidad • Uso de buenas prácticas agrícolas (BPA) y buenas prácticas de manufactura (BPM) • Conocimiento de los programas de acreditación de terceros y otras iniciativas del sector privado
--	--	--



Principales oportunidades y desafíos

Fortalecimiento y modernización de las capacidades en sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos

Los países necesitan instituciones desarrolladas y sistemas modernos en los niveles nacional y regional para aprovechar las nuevas oportunidades en los mercados nacionales e internacionales, al mismo tiempo que protegen a los consumidores, la producción agropecuaria y los recursos naturales. La interacción público-privada es crítica para diseñar y aplicar políticas eficaces robustas. Por consiguiente, es necesario que estos sectores colaboren entre sí para aprovechar y maximizar las capacidades técnicas y las inversiones, tales como las efectuadas por el sector privado en los sistemas de inocuidad de los alimentos.

Más allá del nivel nacional, los mecanismos de integración regional coordinan y facilitan la cooperación y se vinculan cada vez más con las estrategias coordinadas sobre temas de interés común y el desarrollo de posiciones consensuadas en los ámbitos internacionales. De esta manera, la integración regional puede impulsar la modernización por todo el hemisferio, ya que los países que dependen el uno del otro tienen más probabilidad de trabajar juntos en formas positivas y productivas.

Aplicación efectiva de las normas internacionales

Las reglas justas y transparentes basadas en la evidencia científica son la base para un buen funcionamiento de los mercados nacionales e internacionales. Los países de las Américas deben contar con la capacidad de participar e influir en los procesos de establecimiento de normas, con el fin de salvaguardar sus intereses comerciales y de producción. Las tres organizaciones internacionales que conducen esta labor (la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria [CIPF] para la sanidad vegetal, la Organización Mundial de Sanidad Animal [OIE] para la sanidad animal y el Codex Alimentarius para la inocuidad de los alimentos) generan nuevas normas y nuevos códigos revisados cada año y muchos países luchan por mantenerse al día de estos nuevos adelantos, al mismo tiempo que cumplen con sus responsabilidades de poner en práctica las leyes y reglamentos nacionales.

La amplia diversidad de requisitos sanitarios y fitosanitarios aplicados por los países importadores para proteger sus mercados, algunas veces al margen de la evidencia científica, constituye un reto al comercio internacional y a la seguridad alimentaria. Además, las obligaciones impuestas por el nuevo Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC exigen armonizar los requisitos sanitarios y fitosanitarios y elaborar enfoques que agilicen los procesos fronterizos, mientras se mantiene el comercio seguro. Aunada con los requisitos de MSF impuestos por los países importadores, esta combinación de exigencias puede aplicarle una tensión considerable a los limitados recursos técnicos e institucionales.

Adopción de buenas prácticas y mejora de respuesta a emergencias

Las plagas, enfermedades y enfermedades transmitidas por alimentos son una amenaza constante a la producción y los mercados. Los países y los productores agrícolas necesitan desarrollar y utilizar programas de

vigilancia y los conocimientos disponibles para aumentar la productividad y abordar los problemas de salud de manera integrada (por ejemplo, el enfoque de “Una salud”). Los reglamentos y prácticas que garanticen la inocuidad y calidad de los productos agropecuarios son necesarios, tomando en consideración la gran diversidad de sistemas de producción en todas las Américas. La variabilidad de los sistemas agropecuarios ocasionada por el cambio climático es un nuevo reto que está en evolución, lo que conduce a una mayor frecuencia y severidad de brotes de plagas y enfermedades. Estos desafíos y emergencias que están apareciendo pueden generar profundos impactos en la producción, la economía y el desarrollo. Como tales, los países requieren de mayores inversiones, así como del fortalecimiento de sus capacidades técnicas e institucionales, para hacer frente a estas necesidades.

Directrices para el Programa de Sanidad Agropecuaria, Inocuidad y Calidad de los Alimentos

La labor del IICA en temas de SAIA está destinada a fomentar un sector agrícola productivo, competitivo y sostenible que proporcione alimentos inocuos a los mercados locales, regionales y mundiales, mediante la generación, mejora y aplicación de políticas de sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos, y este programa contribuirá a los cuatro objetivos estratégicos del PMP 2018-2022. Además, las actividades del Programa apoyan, ya sea indirecta o directamente, varios objetivos de desarrollo sostenible (ODS) de las Naciones Unidas, entre ellos el Objetivo 2, *Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible*; el Objetivo 10, *Reducir la desigualdad en y entre los países*; el Objetivo 12, *Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles* y el Objetivo 17, *Alianzas para los objetivos*.

Específicamente, las acciones implementadas mediante este Programa contribuirán a duplicar la productividad agrícola de los pequeños productores de alimentos impartiendo conocimientos, ayudándoles a identificar mercados y buscándoles oportunidades de agregar valor (Objetivo 3). A través de nuestra labor con la OMC y los órganos internacionales de establecimiento de normas, apoyaremos la corrección y prevención de las restricciones y distorsiones comerciales en los mercados agrícolas mundiales (Objetivo 10). También nos esforzaremos para asegurar de que los países en desarrollo potencien su representación y su voz en la toma de decisiones en instituciones internacionales mundiales (Objetivo 10). De conformidad con el Objetivo 12, apoyaremos a nuestros países en su búsqueda de reducir a la mitad el desperdicio mundial de alimentos per cápita en las ventas al detalle y el consumo y disminuir las pérdidas de alimentos a lo largo de las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas poscosecha. Finalmente, continuaremos fomentando las alianzas entre gobiernos, el sector privado y la sociedad civil con base en principios y valores, una visión compartida y objetivos compartidos (Objetivo 17).

Los cinco programas hemisféricos colaboran estrechamente para alcanzar los objetivos arriba mencionados. Trabajaremos en estrecha colaboración con el Programa de Comercio Internacional e Integración Regional, puesto que los temas relacionados con la sanidad, inocuidad y calidad de los alimentos para los mercados nacionales, regionales e internacionales son pertinentes a ambos programas. Los encadenamientos clave con el Programa de Bioeconomía y Desarrollo Productivo se relacionan con el uso de la tecnología para abordar los desafíos de producción y apoyar el acceso de nuevos productos a los mercados. Aprovecharemos nuestros conocimientos relacionados con la inocuidad de los alimentos y las buenas prácticas agrícolas para apoyar las actividades del Programa de Desarrollo Territorial y Agricultura Familiar destinadas a mejorar el acceso del pequeño agricultor a los mercados locales, nacionales y regionales. Finalmente, compartiremos nuestros conocimientos y pericia sobre la gestión de plagas y enfermedades con el Programa de Cambio Climático, Recursos Naturales y Gestión de Riesgos Productivos, con el fin de brindar la orientación que los productores agropecuarios soliciten y necesiten.



Línea 1

Fortalecimiento institucional

Siguiendo las directrices del PMP, el Programa promoverá la aplicación de su producto distintivo, la herramienta de desempeño, visión y estrategia (DVE) y reforzará los sistemas organizacionales que faciliten la implementación, la evaluación de impactos y la transparencia de los servicios nacionales. El éxito de la herramienta DVE se basa en la implementación de estrategias específicas definidas por cada uno de los países y el Programa apoyará la formulación e implementación de tales estrategias en los niveles nacional y regional. También continuará apoyando la labor destinada a fortalecer y modernizar las instituciones regionales, tales como el CVP, el COSAVE y el CAC, e identificará oportunidades para generar nuevos proyectos, mecanismos y esquemas de colaboración.

De igual manera, promoveremos la participación del sector privado en los procesos de reglamentación y en el diseño, puesta en marcha y evaluación de los programas técnicos nacionales y regionales. El IICA también implementará iniciativas de desarrollo de capacidades para fortalecer las destrezas clave de liderazgo y gestión de proyectos, a fin de asegurarse de que los países cuenten con los recursos humanos que necesitan para triunfar en el futuro.

Línea 2

Armonización, actualización e implementación de normas de sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos.

En colaboración con el Programa de Comercio Internacional e Integración Regional, promoveremos la armonización, actualización e implementación de medidas sanitarias y fitosanitarias en el marco de los Acuerdos de la OMC sobre Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, Facilitación del Comercio y Obstáculos Técnicos al Comercio. Ejecutaremos proyectos para fortalecer las destrezas de negociación y toma de decisiones, al mismo tiempo que fomentaremos la participación activa y efectiva de los países en los foros internacionales de importancia estratégica. Procuraremos fortalecer los comités nacionales de MSF, los cuales desempeñan un papel clave en la armonización de reglamentos y normas, por medio del intercambio de información, la cooperación horizontal y las alianzas estratégicas.

Al trabajar con varios socios externos, seguiremos fortaleciendo la capacidad de implementar eficazmente las normas internacionales y los reglamentos técnicos y apoyaremos el cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a los mercados internacionales.

Línea 3

Desarrollar capacidades para adoptar las buenas prácticas agrícolas y abordar los nuevos temas relacionados con emergencias de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, sobre todo las emergencias transfronterizas (en el PMP indica: Desarrollar capacidades para adoptar buenas prácticas y atender asuntos emergentes y emergencias sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de los alimentos, con énfasis en las de carácter transfronterizo).

A fin de reducir el daño causado por las plagas, las pérdidas debidas a enfermedades y fomentar el uso eficiente de los insumos de producción, alentaremos el conocimiento y utilización de las buenas prácticas agrícolas (BPA) y las buenas prácticas de manufactura (BPM) en la producción, tanto para la exportación como para el consumo interno. A fin de potenciar las inversiones del sector privado, facilitaremos el diálogo con las partes interesadas pertinentes en lo concerniente a los programas de acreditación de terceros. Continuaremos elaborando e impartiendo programas de capacitación, eficaces en cuanto al costo, que usen la tecnología para promover una cultura sólida de inocuidad y calidad de los alimentos en las Américas.

En colaboración con el Programa de Cambio Climático, fortaleceremos las capacidades nacionales y regionales en sistemas de vigilancia, gestión del riesgo y preparación y respuesta a emergencias sanitarias y fitosanitarias, incluidos los sistemas de alerta temprana. Aprovechando nuestras redes y recursos humanos, continuaremos desarrollando y realizando intervenciones focalizadas en enfermedades y plagas específicas cuando surja la necesidad y la demanda. Se desarrollarán y fortalecerán las capacidades técnicas para lidiar con la resistencia antimicrobiana (RAM). Asimismo, seguiremos apoyando a los países cuando elaboren y pongan en práctica sus planes integrados de vigilancia para la RAM.

Finalmente, con base en las solicitudes específicas de los países miembros, el IICA ampliará su trabajo sobre el diseño y evaluación de programas sanitarios y fitosanitarios que incluyan consideraciones económicas.





Experiencias, conocimientos y herramientas del IICA

El IICA ha trabajado en el ámbito de la sanidad agropecuaria por más de 40 años y, durante ese tiempo, ha adquirido experiencia y pericia considerables en áreas que son críticamente pertinentes a nuestros países miembros. Más allá de las capacidades dentro del Instituto, contamos con una gran red de colaboradores, tanto en el sector público como en el sector privado, que apoyan la implementación de proyectos para formar capacidades técnicas. De esta manera, la gestión del conocimiento es un proceso a la vez interno y externo, ya que esta red puede desplazarse y cambiar de enfoque según las necesidades de corto, mediano y largo plazo.

Independientemente del marco cronológico, las fortalezas clave del IICA en sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos caen en tres categorías: modernización, medidas sanitarias y fitosanitarias y formación de capacidades técnicas.

Los siguientes son algunos de los enfoques conceptuales y metodológicos del Instituto que se pueden aprovechar aún más.

Modernización: La cooperación para modernizar y fortalecer los servicios sanitarios y fitosanitarios, así como los sistemas de inocuidad de los alimentos, es uno de los temas más solicitados desde un punto de vista técnico, metodológico y financiero. Como parte de un proceso de innovación en la cooperación técnica, el IICA ha concentrado sus esfuerzos en desarrollar instrumentos de diagnóstico, conocidos como herramientas de desempeño, visión y estrategia (DVE), que contribuyen a fortalecer y modernizar los servicios nacionales y que sirven de modelo para que los estados miembros adapten sus servicios y sistemas con miras a enfrentar los desafíos de la globalización (IICA 2008, 2012, 2015).

Durante más de quince años, hemos adquirido enorme experiencia en la aplicación de estas herramientas, las cuales, en razón de su flexibilidad, pueden ser adaptadas a los objetivos de las contrapartes que soliciten utilizarlas. Su aplicación se puede orientar para definir y reestructurar un nuevo servicio mediante un proyecto autofinanciado o financiado con recursos externos o

bien para ocuparse de reforzar áreas o temas particulares, tales como la capacidad de responder a emergencias o el funcionamiento de laboratorios. En los últimos años, la metodología se ha actualizado para que la etapa de caracterización se pueda conducir de forma virtual, lo que reduce considerablemente los costos de implementación.

Las herramientas DVE son bienes públicos internacionales que el IICA pone al servicio de sus países miembros y cuyos procesos y estrategia han servido de base para que otras organizaciones internacionales de referencia, tales como la OIE y la CIPF, estructuren y desarrollen sus propias herramientas de evaluación. Las herramientas también son empleadas por otras organizaciones internacionales, tanto antes como después de conceder recursos financieros a los países beneficiarios. Aunque inicialmente el IICA tenía el propósito de que la DVE fuera una herramienta que se aplicara en el nivel nacional, otras modalidades de aplicación, p. ej., en los niveles subnacional, sectorial y regional, han generado gran interés y tienen mucho potencial.

Cada vez más, los países recurren a las evaluaciones económicas para justificar y apoyar la toma de decisiones. Los servicios veterinarios oficiales planifican y ejecutan programas para controlar las enfermedades animales que afectan a las organizaciones de productores, agricultores y compañías privadas que constituyen la cadena de valor de los productos de origen animal. Los países se interesan en analizar los aspectos económicos de estos programas de control, tomando en consideración la importancia de su condición sanitaria oficial, las restricciones presupuestarias, la creciente disponibilidad de tecnología diagnóstica, las medidas y tratamientos preventivos y la demanda comercial de animales y productos de origen animal. Esta situación ha creado un ambiente propicio para incorporar las consideraciones económicas en las decisiones de los servicios oficiales y los grupos de productores.

En este sentido, el diseño y la evaluación económica de los programas de sanidad animal es una demanda en crecimiento, lo que incluye priorizar las medidas sanitarias, identificar y justificar el financiamiento de los sectores público y privado y apoyar la asignación eficiente de los recursos económicos. Desde 2015, el IICA ha organizado talleres de formación de capacidades, participado en eventos técnicos y científicos y publicado documentos y artículos técnicos del IICA en revistas arbitradas que tratan sobre el tema. La demanda continua de cooperación técnica en temas relacionados con el diseño de programas de sanidad animal y sus componentes económicos y la invitación a participar en eventos técnico-científicos han posicionado al IICA como líder en las Américas y socio estratégico para las actividades globales en esta área.

Medidas sanitarias y fitosanitarias: Las oportunidades de mercado constituyen un aspecto importante del desarrollo agropecuario y nosotros realizamos actividades estratégicas que ayudan a los países miembros a implementar convenios internacionales y a elaborar y cumplir con normas internacionales y regionales. Estas acciones promueven el comercio, al mismo tiempo que protegen la sanidad humana, animal y vegetal.

El IICA ocupa la posición privilegiada de observador oficial en estos foros (Comité MSF de la OMC, la Comisión sobre Medidas Fitosanitarias, la Asamblea Mundial de Delegados de la OIE y la Comisión del Codex Alimentarius, entre otros), por medio de los cuales se ha granjeado la reputación de colaborador y socio ideal para identificar alianzas estratégicas y oportunidades de cooperación técnica. Entre las alianzas actuales se encuentra el valorado papel del IICA en el Fondo para la Aplicación de Normas y el Fomento del Comercio (STDF, por sus siglas en inglés), el apoyo de la OMC al Programa de Liderazgo en MSF del IICA, el apoyo del IICA al Curso Avanzado de MSF de la OMC y el trabajo para elaborar una orientación que ayude a los países en las negociaciones sobre MSF. El IICA seguirá aprovechando esta posición de confianza y utilizará su independencia y objetividad para reunir a los actores pertinentes con el objeto de desarrollar programas de formación de capacidades y poner en práctica actividades que tengan gran impacto. De igual forma, continuaremos apoyando la participación en foros internacionales, integrando las lecciones aprendidas y concentrando los esfuerzos y recursos. El IICA también seguirá el trabajo en marcha para fortalecer los comités nacionales de MSF, los comités nacionales del Codex y otros órganos nacionales, al mismo tiempo que promovemos las buenas prácticas de reglamentación y la armonización regional de los procesos de MSF.

Las normas internacionales abordan muchos temas relacionados con los productos agropecuarios y pueden incluir una orientación que se refiere a la calidad de los productos. Más allá de estas normas, los productores y compradores suelen hacer uso de garantías proporcionadas por terceros, las cuales caen fuera del régimen internacional de las MSF, para asegurarse de que los productos que ingresan en el mercado sean inocuos para el consumo y posean una calidad elevada. Para países y productores, puede ser difícil sortear los diversos requisitos impuestos por los importadores, lo cual conduce a oportunidades perdidas de mercado. Gracias a las alianzas con el sector privado, el IICA promueve un mejor uso y conocimiento de las herramientas y programas relacionados con la calidad de los alimentos. De esta forma, nos esforzamos por garantizar que los productores y los servicios nacionales comprendan cómo dichos programas de calidad pueden mejorar el acceso a los mercados y la rentabilidad, así como potenciar las inversiones de los sectores público y privado.

Formación de capacidades técnicas: El IICA ofrece una gran cantidad de oportunidades de capacitación para llenar las necesidades específicas de países y sectores aprovechando los recursos humanos, tanto dentro como fuera del Instituto. En lo concerniente a la inocuidad alimentaria, el IICA ha demostrado la capacidad de apoyar a los países cuando se esfuerzan por cumplir con la Ley de Modernización de la Inocuidad de los Alimentos (FSMA, por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos. A partir de 2014, establecimos una gran red de profesionales capacitados en todas las Américas que brindan su apoyo a los países miembros en esta área técnica. Además, mediante el uso de plataformas virtuales, el IICA estableció la Escuela Regional Virtual para la Inspección de Alimentos, con el fin de capacitar a las autoridades competentes de Centroamérica. Además de estos cursos, el IICA preparó y ofrece capacitación por internet sobre el sistema HACCP, las BPA y programas de terceros.

Con respecto a la sanidad animal, el IICA tradicionalmente ha apoyado intervenciones focalizadas dirigidas a abordar desafíos de enfermedades específicas que enfrentan los productores agropecuarios en las Américas (fiebre aftosa [FA], brucelosis, tuberculosis, gripe aviar de alta patogenicidad [GAAP], etc.). En los últimos años, ampliamos nuestras actividades para que reflejen las mayores demandas de capacitación en preparación para emergencias, sobre todo las que se relacionan con las buenas prácticas de gestión de emergencias de la FAO (FAO 2011). Nuestras alianzas con la FAO, la OIE, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el OIRSA son y seguirán siendo críticas conforme abordemos las necesidades de sanidad animal en las Américas, incluida nuestra labor en la RAM.

Finalmente, con respecto a sanidad vegetal, el IICA tiene una larga historia de fortalecer la capacidad fitosanitaria en las Américas. Desde intervenciones que se dirigen a brotes de plagas específicas (*Fusarium* en banano, moscas exóticas de la fruta, saltamontes, etc.) hasta la formación de capacidades técnicas en evaluación del riesgo de plagas y gestión del riesgo (entre muchas otras), el IICA es un líder regional en sanidad vegetal, incluido el establecimiento reciente de la Escuela Regional Virtual para Inspección Fitosanitaria en América del Sur. Con base en estas fortalezas históricas, incorporaremos nuevos temas estratégicos, tales como fortalecer los sistemas de vigilancia, mejorar la gestión del riesgo, desarrollar sistemas de alerta temprana y respuesta a emergencias, formar sistemas de inteligencia fitosanitaria y evaluar los programas fitosanitarios desde el punto de vista económico, así como elaborar nuevos mecanismos y alianzas estratégicas.

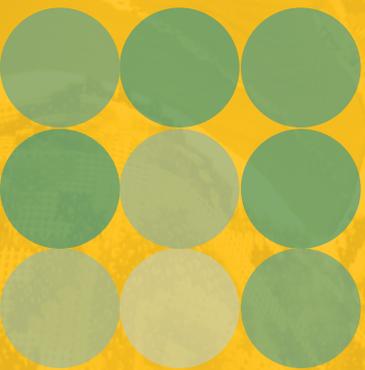


Asociación y alianzas

Es importante contar con una red amplia y variada de alianzas que contribuyan a mejorar y ampliar los proyectos de cooperación técnica. También, es importante tener diversos aliados estratégicos y socios financieros, entre ellos, países, organizaciones internacionales y regionales, instituciones nacionales y multilaterales de financiamiento, el sector privado y otros. Aprovechando la presencia del IICA y su enfoque en la agricultura de las Américas, seguiremos promoviendo nuevas alianzas estratégicas y aumentando la interacción con otras organizaciones regionales e internacionales.

El cuadro siguiente brinda ejemplos de algunas alianzas clave; pero no constituye una lista exhaustiva:

Tipo de socio	Ejemplos	Tipo de interacción y colaboración
Organización internacional	<ul style="list-style-type: none"> • Organización Mundial del Comercio • Organización para la Alimentación y la Agricultura • El Banco Mundial • Organización Mundial de Sanidad Animal 	<ul style="list-style-type: none"> • El IICA ofrece capacitación técnica y apoyo para aumentar la pertinencia y el uso de estas organizaciones • El IICA depende de expertos para brindar respaldo técnico • En algunos casos, estas organizaciones financian el trabajo del IICA
Organización regional	<ul style="list-style-type: none"> • Comité Veterinario Permanente del Cono Sur (CVP) • Comité de Sanidad Vegetal del Cono Sur (COSAVE) • Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria (OIRSA) • Organización Panamericana de la Salud (OPS) • Organización de Protección Vegetal de Norteamérica (NAPPO, por sus siglas en inglés) 	<ul style="list-style-type: none"> • Coordinan la cooperación técnica alrededor de temas regionales clave • Desarrollan e implementan proyectos e iniciativas de financiamiento conjunto • El IICA presta apoyo técnico y financiero a algunas organizaciones regionales
Servicios y entidades nacionales	<ul style="list-style-type: none"> • USDA/FAS, USDA/APHIS • AAFC, CFIA, PHAC Canadá • Unión Europea • SENASICA México • ACHIPIA Chile 	<ul style="list-style-type: none"> • Fuente de la mayor parte del financiamiento de este Programa • Brindan orientación técnica y estratégica con respecto a las prioridades nacionales, regionales y hemisféricas • Fuente de pericia técnica
Sector privado	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciativa Mundial para la Inocuidad Alimentaria • S-SAFE • Bayer 	<ul style="list-style-type: none"> • Ofrecen orientación técnica y estratégica sobre las prioridades sectoriales • Fuente de pericia técnica • En algunos casos, estas organizaciones financian el trabajo del IICA
Academia	<ul style="list-style-type: none"> • Universidad Estatal de Ohio • Universidad de Nebraska-Lincoln • Universidad Estatal de Iowa 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyan las iniciativas de capacitación técnica y formación de capacidades • Proporcionan expertos para el respaldo técnico



Publicaciones citadas

- FAO. 2019. FAOSTAT, base de datos en línea. Roma, Italia.
- FAO. 2011. Good Emergency Management Practices: The Essentials. Edited by Nick Honhold, Ian Douglas, William Geering, Arnon Shimshoni and Juan Lubroth. FAO Animal Production and Health Manual No. 11. Roma, Italia.
- IICA. 2017. CEPAL, FAO, IICA Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2017-2018. San José, Costa Rica. 266 p.
- IICA. 2018. Medium Term Plan 2018-2022. San José, Costa Rica.
- IICA. 2015. Performance, vision and strategy (PVS) tool for national plant protection organizations. San José, Costa Rica.
- IICA. 2012. Performance, vision and strategy (PVS) for national food safety control systems and services. San José, Costa Rica.
- IICA. 2008. Performance, vision and strategy (PVS) for national veterinary services. San José, Costa Rica.
- IICA. 1979. Establecimiento de los programas de sanidad animal y de sanidad vegetal. San José, Costa Rica. Document IICA/RAJD/Res.94(18/79)
- OECD/FAO (2018), OECD-FAO Agricultural Outlook 2018-2027, OECD Publishing, Paris/Food and Agriculture. Organización de las Naciones Unidas, Roma.
https://doi.org/10.1787/agr_outlook-2018-en
- Rushton, J. and M. Bruce, C. Bellet, P. Torgerson, A. Shaw, T. Marsh, D. Pigott, M. Stone, J. Pinto, S. Mesenhowski, and P. Wood. 2018. Initiation of Global Burden of Animal Diseases Programme. The Lancet. 392: 538-540. 10.1016/S0140-6736(18)31472-7.
- Savary, S. and L. Willocquet, S.J. Pethybridge, P. Ensker, N. McRoberts, and A. Nelson. 2019. The global burden of pathogens and pests on major food crops. Nature Ecology & Evolution. 3: 430-439.
- UN General Assembly, Transforming our world: The 2030 Agenda for Sustainable Development, 21 de octubre de 2015, A/RES/70/1
- World Health Organization (WHO). 2015. WHO estimates of the global burden of foodborne diseases: Foodborne disease burden epidemiology reference group 2007-2015. Ginebra, Suiza.
- World Trade Organization (WTO). 2019. Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures - texto del acuerdo. [en línea] Disponible en: https://www.wto.org/english/tratop_e/sps_e/spsagr_e.htm.
- World Trade Organization (WTO). 2019. Agreement on Technical Barriers to Trade - texto del acuerdo. [en línea] Disponible en: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm.
- World Trade Organization (WTO). 2019. Trade Facilitation - texto del acuerdo. [en línea] Disponible en: https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_e.htm



Sembrando hoy
la agricultura del futuro

**Instituto Interamericano de
Cooperación para la Agricultura**
SEDE CENTRAL

Apartado Postal 55-2200 San José,
Vázquez de Coronado, San Isidro 11101- Costa Rica.
Tel.: (506) 2216-0222 • Fax (506) 2216-0233
iicahq@iica.int / www.iica.int

