

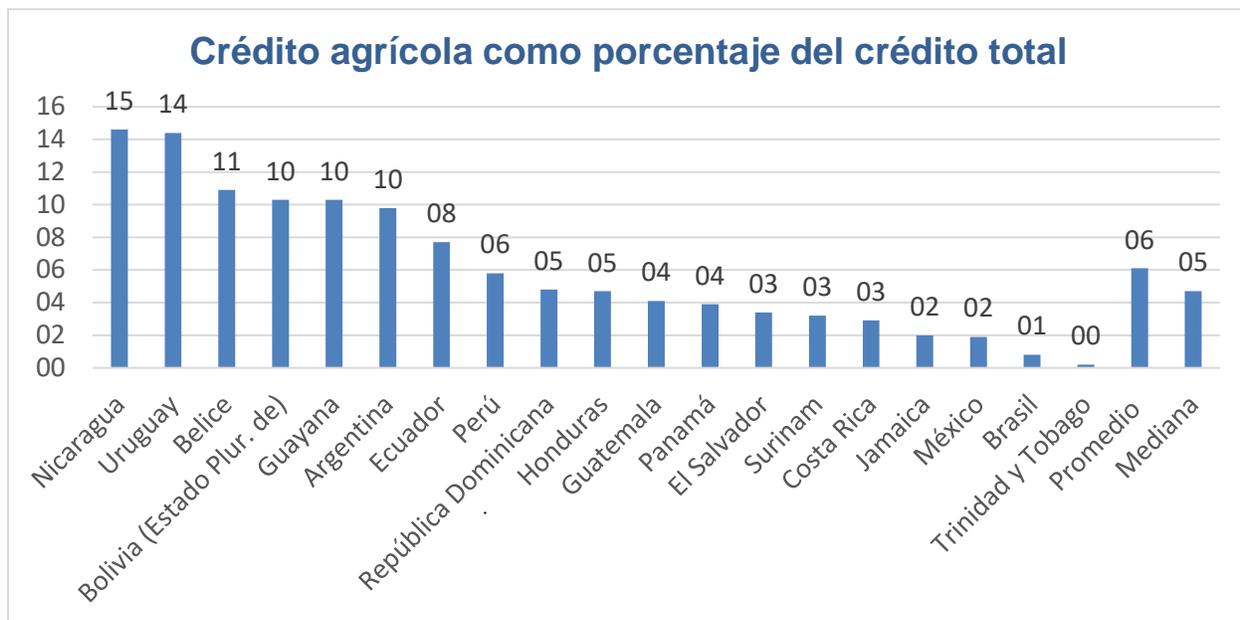
Políticas públicas y mercados financieros para el desarrollo rural y el sistema agroalimentario en América Latina y el Caribe

Para alcanzar los diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la transformación del sector rural y el sistema agroalimentario, se necesitará una mayor inclusión financiera. ¿Qué reformas institucionales y de las políticas públicas en los sistemas bancario y financiero se necesitan en América Latina y el Caribe para posibilitar la inclusión financiera y avanzar hacia los ODS?

Los ODS ponen de relieve el papel de la inclusión financiera en la reducción del hambre y la pobreza, el aumento de la igualdad de género y la creación de sistemas agroalimentarios sostenibles. Para aumentar la inclusión financiera y facilitar las inversiones en zonas rurales y sistemas agroalimentarios, se necesitarán innovaciones políticas, institucionales y tecnológicas. Los mercados financieros rurales y las instituciones bancarias pueden desempeñar un papel crucial al vincular el ahorro y la inversión en toda la economía y pueden contribuir a los agregados financieros y a la estabilidad macrofinanciera.

En vista de la importancia de invertir en sistemas agroalimentarios, ¿cómo podemos movilizar recursos financieros para apoyar las inversiones en tecnología sostenible, innovaciones y sistemas alimentarios en una escala que permita obtener un impacto global considerable? En particular, ¿qué papel tienen los mercados financieros, especialmente los rurales, en estas inversiones?

Se está trabajando en cierta medida a escala internacional para mejorar la inclusión financiera de las empresas rurales, pero los niveles actuales de financiamiento y gasto público en la agricultura son bajos en América Latina y el Caribe. La insuficiencia del financiamiento para la agricultura se refleja en la participación relativamente pequeña del crédito agrícola en el crédito total de la mayoría de los países de la región.



Para incorporar a los productores agrícolas y otros agentes rurales en el sistema financiero y facilitar el uso del crédito, se necesitan cambios encaminados a superar las barreras actuales a la participación, entre ellas los riesgos que afectan a comunidades enteras (conocidos como riesgos covariantes), como el clima, los precios y las plagas, la dispersión de las poblaciones rurales, la pequeña escala de gran parte de la producción rural y la falta de garantías reales. Otros problemas son la escasa oferta de crédito a largo plazo, el descalce entre el financiamiento tradicional y

los ciclos de la actividad agrícola, los requisitos excesivos para conseguir crédito y la falta de datos sobre la rentabilidad y los riesgos relacionados con la actividad agrícola.

A fin de abordar estos obstáculos, debemos crear bancos públicos para el sector rural y agroalimentario que complementen el sistema privado, que aborden las fallas del mercado, que ayuden a mejorar la política pública, que proporcionen financiamiento transparente e incentivos para una buena gestión y que estén sometidos a una reglamentación y supervisión adecuadas. Las políticas del sector público deben centrarse en un marco macroeconómico adecuado, en enfoques reglamentarios prudentes que busquen un equilibrio entre las consideraciones relativas al riesgo y el margen para la innovación, y en servicios de apoyo e infraestructura.

Solo 30% de la población rural de América Latina y el Caribe usa servicios financieros, como ahorro y préstamos. Estos servicios, proporcionados en gran medida fuera del sector financiero formal, son ofrecidos a menudo por empresas agrícolas y no agrícolas y por prestamistas informales (FAO y Academia de Centroamérica 2016).

Reestructuración de los sistemas agroalimentarios para alcanzar los ODS

Para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la salud, el medio ambiente, la sostenibilidad y el empleo será necesario reestructurar las finanzas rurales a fin de posibilitar inversiones transformadoras en el sistema agroalimentario. Se necesitan cambios complementarios para promover la inclusión financiera de los interesados rurales, articular los mercados financieros rurales con la economía en general y asegurar que las políticas e instituciones públicas propicien la inclusión de empresas rurales.

Mercados financieros rurales

Para integrar los mercados financieros rurales, ampliar los sistemas financieros y mejorar la inclusión financiera:

- Abordar los obstáculos al crédito, como la pequeña escala de la producción y los riesgos climáticos
- Ofrecer mejores opciones para el crédito, reducir la burocracia y mejorar los datos a fin de aumentar el uso de productos y servicios financieros
- Promover la gestión integral del financiamiento en cadenas de valor agrícolas
- Articular las finanzas rurales con las finanzas urbanas

Financiamiento para sistemas agroalimentarios sostenibles e incluyentes

Políticas e instituciones públicas

Para asegurar que las políticas e instituciones públicas apoyen los mercados financieros rurales:

- Promover la estabilidad macroeconómica y marcos reglamentarios para los sistemas financieros rurales
- Aprovechar al máximo el potencial de todos los tipos de instituciones financieras para mejorar los servicios rurales
- Crear sistemas eficientes para el suministro de productos y servicios financieros orientados a sistemas agroalimentarios
- Proporcionar servicios de apoyo, como infraestructura y extensión, para aumentar la eficiencia de las cadenas de valor



Este trabajo fue realizado conjuntamente por el IFPRI, el IICA y la red SAFIN del FIDA, con financiamiento proporcionado por la USAID. Esta publicación no ha sido sometida a revisión externa. Las opiniones que contiene no son necesariamente representativas de las opiniones del IICA, el FIDA o el IFPRI ni han sido avaladas por estas instituciones.

Véanse más detalles en CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura). 2019. *The Outlook for Agriculture and Rural Development in the Americas: A Perspective on Latin America and the Caribbean 2019-2020*. San José, Costa Rica.

INSTITUTO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIONES SOBRE POLÍTICAS ALIMENTARIAS

Un mundo sin hambre ni malnutrición

1201 Eye Street, NW, Washington, DC 20005, Estados Unidos

T. +1-202-862-5600 | F. +1-202-862-5606 | Correo electrónico: ifpri@cgiar.org | www.ifpri.org | www.ifpri.info

Copyright © 2019 International Food Policy Research Institute. Reservados todos los derechos.