

# IICA



✓  
**ESQUEMA PARA ELABORAR EL PERFIL DE PROYECTO  
DE DESARROLLO REGIONAL AGROPECUARIO**

✓  
**Mario Infante O.**

Oficina del IICA en Argentina



Instituto Interamericano de  
Cooperación para la Agricultura  
Oficina IICA - Argentina

✓  
**ESQUEMA PARA ELABORAR EL PERFIL DE PROYECTO  
DE DESARROLLO REGIONAL AGROPECUARIO**

✓  
**Mario Infante O.**

**Buenos Aires, Junio 1988**

00004146

1102

111

I 43 2

~~37552~~

**ESQUEMA PARA ELABORAR**  
**EL PERFIL DE PROYECTOS DE DESARROLLO REGIONAL AGROPECUARIO**

Mario Infante(\*)  
*Especialista en Proyectos*  
*del IICA - Oficina en la Argentina*

**1. QUÉ SE ENTIENDE POR PERFIL DE PROYECTO**

Tradicionalmente la formulación y evaluación de proyectos, contempla dentro del proceso de su elaboración:

- a. La idea del Proyecto.
- b. El estudio de prefactibilidad.
- c. El estudio de factibilidad.
- d. El estudio definitivo y su diseño.
- e. La negociación de los recursos.

Al conjunto de estas acciones se denomina etapa de preinversión, y se recorre con diverso nivel de precisión y de secuencia, dependiendo de cada situación problema que se requiere solucionar, del propósito que se desea alcanzar, así como al riesgo que se está dispuesto a asumir con la toma de decisión de formular y ejecutar un proyecto.

Si la disponibilidad del conocimiento es amplio y profundo, es posible superar pasos y avanzar en el proceso de toma de decisión.

En algunos casos se decide realizar directamente el estudio de factibilidad y en otros, se parte realizando la evaluación "ex-ante" de la idea, para luego elaborar los estudios de prefactibilidad, factibilidad y definitivo.

En la práctica (en un documento resumido) se presenta la necesidad de contar con un informe ordenado, que contenga una visión más detallada de lo que es la "idea del proyecto", que sin llegar al detalle de lo que es un estudio de prefactibilidad, contenga la clara expresión del problema a solucionar, los propósitos a alcanzar, el tipo de actividades que se requieren realizar para alcanzarlos, con una estimación global de las necesidades de recursos, y la justificación del posible Proyecto. A este tipo de informe se le denomina como "PERFIL DE PROYECTO".

---

(\*) Se agradece al Ing. Héctor López, Sectorialista Agropecuario del BID, por su colaboración en el desarrollo del tema.

Por lo tanto, el Perfil de Proyecto es un informe que presenta una idea ampliada que se traduce en actos cualitativos y cuantitativos, sobre lo que se desea realizar, en función de la disponibilidad de la información y el riesgo que se espera al tomar la decisión de avanzar en el proceso de la formulación del proyecto.

El Perfil de Proyecto se realiza por diversas necesidades entre las cuales están:

- a. Aclarar la idea y estimar el alcance de la misma.
- b. Estimar la necesidad global de los recursos.
- c. Estimar el beneficio del futuro proyecto.
- d. Motivar a los niveles decisorios políticos, económicos y fuentes financieras sobre su necesidad.
- e. Disponer de elementos de discusión e ir avanzando en el proceso de formulación.
- f. En algunos casos, para ir ejecutando acciones con los recursos disponibles, dentro de una orientación general hasta tanto se cuente con los estudios detallados.
- g. Algunas veces se elabora un "Perfil de Proyecto", de un Proyecto en marcha, o incluso en etapas de su elaboración. Esto se realiza cuando se requiere en forma sintética, el Proyecto, bien sea, para su posible reestructuración y/o actualización del mismo.

El Perfil de Proyecto requiere de información fundamental sin la cual es imposible lograr un documento que resista un análisis de consistencia. Para ello se requiere captar información de:

- a. Contacto con el nivel político decisorio para captar su intención política y sus orientaciones doctrinarias globales, así como la prioridad y urgencia de este tipo de trabajo.
- b. Revisión de fuentes secundarias de tipo general tales como: mapas, cartas topográficas, fotos aéreas, estudios de suelos, censos de población, ganaderos y de cultivos, etc.
- c. Consulta a los potenciales beneficiarios del Proyecto; en forma preliminar se identifica la necesidad del Proyecto; se busca asegurar su participación y se obtiene elementos para ir dimensionando la disponibilidad de alternativas, la necesidad de los recursos, sus beneficios y beneficiarios. Esta información se puede obtener en breve plazo a través de reuniones y entrevistas con informantes calificados de la región.
- d. Determinar la potencialidad institucional para elaborar y ejecutar el Proyecto; se requiere: conocer la disponibilidad de los servicios institucionales, su interés y posibilidades de participar; así como, la disponibilidad de información básica institucional para elaborar el Perfil.

- e. Utilizando la estrategia del análisis participativo y el análisis grupal, se puede realizar en base a la información disponible, talleres que conduzcan a aclarar el Perfil y motivar a los potenciales participantes en el Proyecto. Fruto de este tipo de trabajo se puede generar información que permita elaborar el Perfil Proyecto. De este trabajo se establecen: problemas controlables, objetivos del Proyecto y elementos o componentes del mismo. Esta es una base de consenso obtenida de la participación de los informantes calificados y de los representantes de instituciones oficiales y privadas.

A partir de esta información derivada de la participación y previa consulta al nivel decisorio, un grupo de trabajo integrador elabora el Perfil del Proyecto; este Perfil se puede decir que es un "boceto de proyecto" que tiene clara la "imagen objetiva" que se desea alcanzar, los beneficiarios, los productos a obtener, las características de los componentes o elementos del proyecto y una estimación global de las necesidades del recurso del mismo.

El Perfil de Proyecto no es una fórmula específica, pero lo que sí, es, un instrumento que se deriva de la motivación sentida por los representantes de la comunidad y de sus instituciones en el cual se especifica la idea del proyecto, dándole una dimensión concreta que permite estimar el alcance y características del esfuerzo organizado que se puede convertir en Proyecto.

A manera de ejemplo se adjuntan dos esquemas de Perfil de Proyectos que, según la complejidad del proyecto, la disponibilidad de información y la urgencia para la toma de decisión pueden ser utilizados en proyectos, en especial de Desarrollo Regional Agropecuario.

## **2. PASOS A SEGUIR PARA LA ELABORACION DEL PERFIL DE PROYECTO**

### **2.1. Análisis en los grupos nominales**

**Paso 1 - Elaborar el listado de problemas por grupo problema.**

**Paso 2 - Priorizar los problemas por grupo problema.**

**Paso 3 - Detectar las causas de los problemas por grupo problema.**

**Paso 4 - Identificar soluciones alternativas por causa de problema.**

**Paso 5 - Identificar sub-proyectos estratégicos.**

**Paso 6 - Identificar posibles áreas de cooperación técnica por parte del IICA.**

### **2.2. Identificar el Proyecto**

Proporcionar el nombre del Proyecto procurando que el mismo sea un mínimo resumen de lo que es el Proyecto. Ubicarlo geográficamente proporcionando sus límites, distritos que

abarca, Departamento, Provincia y Región, anexando de ser posible un mapa con la ubicación de la zona.

**Identificar el nombre de la Institución ejecutora del Proyecto.**

**Exponer en qué estado de avance se encuentra el Proyecto esto es:**

- a. **Preinversión: estudios básicos, prefactibilidad, factibilidad. diseño, en negociación.**
- b. **En la instrumentación de la ejecución.**
- c. **En ejecución.**

**Indicar la duración estimada del Proyecto tanto para la preinversión como para la ejecución. Estimar las fechas de inicio y de término, tomando en cuenta los períodos que se requieren para el análisis y toma de decisión por los niveles políticos y por las entidades financieras interesadas en sus financiamiento.**

### ***2.3. Naturaleza del Proyecto***

**Se considera este punto como un título ampliado, que permita al lector abstraer de qué trata el proyecto, qué tipo de acciones se desarrollan y para qué. Se considera el resumen que es posible hacer "telegráficamente" sobre lo que es el proyecto. Este numeral conviene escribirlo una vez se haya elaborado el perfil como un todo.**

### ***2.4. Antecedentes***

**En base a los resultados de los análisis realizados por ejemplo a través de los grupos nominales y las revisiones de literatura etc; se procede a sintetizar la situación problema, procurando especificar cuáles son los problemas en que se enmarca el proyecto, cuáles de esos problemas específicos o causales se esperan afrontar con el proyecto y qué problemas serán solucionables con el mismo. Es decir, partir de la desagregación de los problemas efectuados en los grupos de trabajo, para luego sintetizar en el problema objetivo que va a ser solucionado con el Proyecto.**

**Expresar cuál es la potencialidad para darle solución a esos problemas y/o para alcanzar las metas y aspiraciones deseadas, las cuales se consideran problema instrumental a ser solucionado o alcanzado con el proyecto. Es fundamental identificar cuál es el interés y disponibilidad de recursos por parte de la población objetivo, cuál es el potencial institucional, cuál la disponibilidad de los recursos productivos (tierra, agua, infraestructura, recursos financieros, etc.). Proporcionar la información general del potencial productivo y las posibilidades de mercado para los productos. Así como identificar el potencial de la comunidad para organizarse y enfrentar las soluciones a sus problemas económicos y sociales.**

**Indicar brevemente la disponibilidad de las organizaciones de la comunidad, de las organizaciones del sector privado y del sector público. Deducir cuál es la capacidad de enfrentar**



estos problemas con las instituciones y con su organización interinstitucional para el desarrollo regional.

Este capítulo da las condiciones ambientales en que se desenvuelve el problema a solucionar e indica en qué consiste el problema y qué potencialidades existen para alcanzar su solución.

### *2.5. Propósitos y objetivos del Proyecto*

En base al análisis del problema, los problemas causales proceden a exponer las soluciones deducidas del análisis grupal participativo.

Los objetivos se consideran niveles finales de estado a los cuales se espera conducir la situación problema; es una expresión de la imagen objetivo a lo cual se espera llegar, fruto de la acción del proyecto. Indicados estos objetivos que se consideran contracara de los problemas causales, es posible deducir el objetivo global del proyecto, debido a que es una consecuencia de lo que se puede alcanzar parcialmente. Como deducción de este análisis, se llega a caracterizar el propósito global dentro del cual se enmarca todo el esfuerzo.

A la relación ordenada de objetivos específicos, objetivo global y propósito global se le puede considerar como la imagen objetiva a la cual se espera llegar mediante el proyecto.

### *2.6. Metas y logros del Proyecto*

La meta o logro se considera como una expresión concreta y específica de un nivel a alcanzar durante el tiempo. En el Perfil se pueden expresar estas metas o logros como propósitos instrumentales intermedios que conducen a alcanzar los objetivos específicos y el objetivo global. Fruto del Proyecto es influir en el cambio del ambiente socio-económico que se espera modificar.

Las metas y logros se deducen de las soluciones planteadas para controlar los problemas causales y estas soluciones se transforman en estados a alcanzar en un tiempo dado. Estas metas o logros se pueden expresar en forma cualitativa y cuantitativa, de ser posible a este nivel del conocimiento. Debido a que se trata de un perfil de proyecto, se considera que es básico expresar las metas fundamentales que se esperan obtener para cumplir los objetivos del proyecto.

### *2.7. Factores condicionantes para alcanzar los logros, propósitos, objetivos y metas del Proyecto*

Este capítulo se debe elaborar una vez se concluyan los demás capítulos, por cuanto son factores exógenos al proyecto que pueden condicionar su normal desarrollo.

El Proyecto busca una imagen objetiva a alcanzar; sin embargo el proyecto no está aislado del medio en que se desarrolla, por el contrario, es un elemento nuevo del mismo que causará traumas o cambios en el equilibrio natural. Ello puede ocasionar reacciones positivas y negativas que deben ser previstas para ir adecuándose coyunturalmente mediante posibles cambios de táctica dentro de la estrategia global trazada. Para su operación, el Proyecto requiere de otras instituciones y niveles decisorios que insumen el mismo con: información, decisiones que influyen en él, recursos externos al Proyecto, demandas, etc., las cuales deben ser previstas para que el proyecto contemple la forma de convivir con el ámbito en donde se encuentra.

De no ser tomada en cuenta esta realidad, se corre el riesgo de su resquebrajamiento, e incluso de su eliminación. Además requiere de recursos que no son posibles de controlar totalmente, sin los cuales, el normal desarrollo del proyecto peligra.

### *2.8. Beneficiarios del Proyecto*

El Proyecto, no sólo tiene una imagen objetiva a la cual llegar mediante el logro de metas y cumplimiento de objetivos; es fundamental además, fijar quienes son los sujetos que obtendrán los beneficios de estos logros. Es por ello básico, caracterizar y cuantificar la comunidad, grupo de productores, familias, personas, instituciones, que serán sujetos y objeto de todo el esfuerzo.

Es posible que existan beneficiarios y participantes directos, y otros obtendrán beneficios indirectos que es conveniente indicarlos. Existirán beneficiarios que obtendrán el paquete completo de soluciones, otros parcialmente, etc., por lo tanto conviene indicarlo si a este nivel del análisis es posible su especificidad.

### *2.9. Descripción de los componentes y actividades básicas del Proyecto*

El Proyecto agrupa una serie de actividades que, realizadas en forma armónica, constituyen una solución o vía para alcanzar lo deseado en el proyecto. Sin embargo es necesario especificar por sub-conjuntos, cuáles son esos grupos de actividades consideradas básicas para ser organizadas (en otros estudios) en el tiempo, luego de ser desagregadas las tareas, acciones y eventos.

En el Perfil se llega hasta el nivel de componente y actividades básicas, las cuales podrán convertirse, de ser conveniente, en subproyectos. Esta decisión, de hacer así, depende de las características de las actividades; esto es, si se considera que requiere de una tecnología especial de recursos específicos y que necesitan de una cierta autonomía en su manejo; conviene subdividir el Proyecto en subproyectos que respondan a un objetivo específicos del mismo, pero que requiere funcionar dentro de la táctica y estrategia que establece el proyecto: así como dentro del proceso decisorio de la unidad que maneja el Proyecto.

Las ideas de sistemas y de la teoría de los conjuntos permiten desagregar estos componentes del proyecto, tomando en cuenta que en sí el proyecto es la solución del problema, y

por lo tanto, el problema contempla problemas causales y causas que deben estar asociadas como un "espejo" con los elementos del Proyecto.

#### ***2.10. Costo estimado y necesidades de financiamiento del Proyecto***

El Perfil Proyecto debe contemplar una estimación global de las necesidades financieras y de los recursos en general. Es necesario identificar la magnitud de la necesidad de los recursos y la disponibilidad de los mismos.

Como mínimo se necesita expresar cuál es el total del recurso financiero necesario, para que se pueda implementar y ejecutar el proyecto. Este es en general uno de los aspectos más engorrosos en la elaboración de un Perfil sin embargo, teniendo en cuenta la magnitud de la zona, el número de beneficiarios, el tipo de componente o de elementos del proyecto y su alcance en el tiempo, estiman cifras que son tentativas pero orientadoras para el nivel decisorio y para las instituciones financieras.

Conviene especificar el costo por componente o elemento del proyecto, de ser posible es conveniente indicar cuál es el costo de operación y cuál el de inversión.

Debido al nivel a que se ha llegado, es necesario indicar si se requiere de recursos financieros, para ello se deben estimar los costos de preinversión, para realizar los estudios que faltan y en sí, formular el proyecto.

En la estimación de recursos financieros se debe contemplar cuál es el porcentaje de los costos que son posibles asumirlos con recursos propios, y cuánto se requiere de financiamiento.

Las necesidades de recurso humano, técnico, administrativo para la puesta en marcha y ejecución del proyecto debería tomarse en cuenta para prever la capacidad institucional de asignar el recurso humano necesario para la ejecución del Proyecto.

#### ***2.11. Necesidades de Cooperación Técnica***

Es posible para elaborar, instrumentar y ejecutar el Proyecto se requiera de cooperación técnica, por lo tanto, conviene expresar qué tipo de cooperación se requiere. En especial como se indicó, si se necesita recurso técnico especializado en la etapa de preinversión es necesario indicarlo en este capítulo.

#### ***2.12. Justificación del Proyecto***

Si bien en el Perfil no se elabora una evaluación específica del proyecto, es necesario dar las razones políticas, sociales, financieras y técnicas disponibles para justificar el Proyecto que se está promoviendo. Se requiere hacer énfasis en las razones de tipo político, social

**y técnico por cuanto son fundamentales para que tenga viabilidad. El Proyecto debe estar fundamentado por los potenciales beneficiarios, sus efectos sociales y económicos, y el interés político (esto es que está contemplado este tipo de proyectos dentro de la política de Desarrollo Agropecuario) y debe gozar del interés de las autoridades gubernativas, debe ser viable técnicamente dentro del nivel de conocimiento existente. En etapas posteriores se determinarán con precisión estos aspectos ; se profundizará el aspecto económico y la evaluación social del Proyecto.**

## PERFIL DEL PROYECTO

### 1. IDENTIFICACION DEL PROYECTO

1.1. Nombre del Proyecto: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1.2. Ubicación geográfica: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1.3. Organismo ejecutor: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1.4. Estado actual del Proyecto: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1.5. Duración estimada: \_\_\_\_\_

1.5.1 Etapa de preinversión \_\_\_\_\_ fecha de inicio \_\_\_\_\_ fecha finaliz. \_\_\_\_\_

1.5.2 Etapa de ejecución: \_\_\_\_\_ fecha de inicio \_\_\_\_\_ fecha finaliz. \_\_\_\_\_

### 2. NATURALEZA DEL PROYECTO

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### 3. ANTECEDENTES (incluir síntesis de la situación problema, potencialidades del área prioridad del Proyecto en la Provincia y capacidad institucional)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_













PERFIL DEL PROYECTO

1. IDENTIFICACION DEL PROYECTO

1.1 Nombre \_\_\_\_\_

1.2 Ubicación geográfica y tamaño en ha \_\_\_\_\_

1.3 Entidad responsable \_\_\_\_\_

1.4 Costo estimado \_\_\_\_\_ 1.5 Estado actual del Proyecto \_\_\_\_\_

2. BENEFICIARIOS: \_\_\_\_\_

3. NATURALEZA DEL PROYECTO: \_\_\_\_\_

4. EL PROYECTO Y SU RELACION CON LA POLITICA GLOBAL Y SECTORIAL PROVINCIAL: \_\_\_\_\_

5. ANTECEDENTES Y PROBLEMAS A SOLUCIONAR CON EL PROYECTO:

5.1. El problema general: \_\_\_\_\_

5.2. Problemas específicos a ser solucionados con el Proyecto: \_\_\_\_\_

5.3. Potencialidades y restricciones del área: \_\_\_\_\_

**6. OBJETIVOS, METAS Y FACTORES CONDICIONANTES**

6.1. Objetivo general del Proyecto: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.2. Objetivos específicos y metas: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ Objetivos específicos: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ Metas o logros por objetivo: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

6.3. Factores condicionantes para la obtención de los objetivos específicos: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**7. ESTRATEGIA OPERATIVA Y ACTIVIDADES BASICAS PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS ESPECIFICOS:**

7.1. Estrategia: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

7.2. Actividades Básicas (según objetivo intermedio e Institución responsable)

Código	Descripción	Años					Responsable
		1	2	3	4	5	

**8. RECURSOS NECESARIOS**

**8.1. Requerimiento de recurso humano por objetivo específico**

Código	Descripción	Años					Responsable
		1	2	3	4	5	

8.2. Requerimientos de recursos físicos y de apoyo logístico (unidades y tipo)

Código	Descripción	Años					Responsables
		1	2	3	4	5	

**9. RESUMEN DE LOS INGRESOS TOTALES**

<b>Código</b>	<b>Detalle del Ingreso</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>Total</b>



**PRESU PUESTO CONSOLIDADO COSTOS**

Concepto del Gasto	1	2	3	4	5	Total
10.1. Costos de Inversión						
10.1.1. Costos Directos						
Sub-Total						
10.1.2. Costos Indirectos						
Sub-Total						
Total Inversión						
10.2. Costos de Operación						
10.2.1. Costos directos						
10.2.2. Costos Indirectos						
Sub-Total						
10.3. Costos de Operación de la Unidad ejecutora						
10.3.1. Costos de Inversión						
Sub-Total						
10.3.2. Costos de Operación						
Sub-Total						
TOTAL						

**11. USO DE FONDOS POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO**

<b>Detalle</b>	<b>Inversión Total</b>	<b>Aporte propio</b>	<b>Financiamiento</b>
11.1. Costo de Inversión			
11.2. Costo de Operación			
<b>TOTAL</b>			

**12.. ORGANIZACION PARA ADMINISTRAR Y EJECUTAR EL PROYECTO**

**13. MEDIDAS DE COORDINACION**

**14. NECESIDADES DE COOPERACION TECNICA DEL IICA**

**15. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO**

## 16. JUSTIFICACION DEL PROYECTO

Detalle	Sin Proyecto	Con Proyecto	Diferencia
1.6.1. Servicios 1.6.1.1. Beneficiarios con servicios			

16.2. Empleos:

16.3. Producción y productividad:

16.4. Superficie en producción:

16.5. Impacto global en la población del área del Proyecto (aspectos cualitativos)

ANEXO 1

4. DISPONIBILIDAD DE LOS RECURSOS NATURALES Y POTENCIALES DE USO

4.1. Tierra: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

---

4.2. Agua: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

---

---

---

4.3. Cultivos y forestales: \_\_\_\_\_

---

---

---

---

4.4. Ganadería: \_\_\_\_\_

---

---

---

4.5. Otros: \_\_\_\_\_

---

---

---

---



### ANEXO 3

#### PRODUCTIVIDAD Y PRODUCCION POR RUBROS

Rubro de Producción Unidad	Rendimiento			Producción		
	(a) Con Proyecto	(b) Sin Proyecto	(a) - (b)	(a) Con Proyecto	(b) Sin Proyecto	(a) (b)

**Este trabajo se terminó de imprimir en la  
Unidad de Información y Documentación de la  
Oficina del IICA en la Argentina  
en el mes de junio de mil novecientos ochenta y ocho**







**INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACION PARA LA AGRICULTURA**  
**OFICINA EN ARGENTINA**

DEFENSA 113 - PISO 7 - (1065) BUENOS AIRES - TELS. 34-6127; 34-4967; 34-1375; 34-1435 - CABLE: IICA