

Ecuador 378.8 - IS974m 1970

DESARROLLO RU-
RICO Y LA PAR-
TICIPACION RURAL
Y EL DESARROLLO

INSTITUTO INTERAMERICANO DE CIENCIAS AGRICOLAS DE LA OEA

ZONA ANDINA

OFICINA NACIONAL DEL IICA EN ECUADOR

M A T E R I A L E S D E E N S E Ñ A N Z A

DESARROLLO NACIONAL, DESARROLLO RURAL, DESA-
RROLLO AGRICOLA Y LA PARTICIPACION DE LA PO-
BLACION RURAL COMO RECURSO PARA EL DESARROLLO

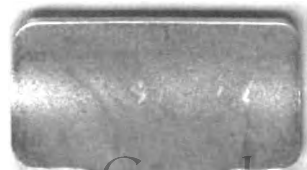
No. 130

Jorge Ramsay A.

15479m 1970

1.970

QUITO - ECUADOR



DESARROLLO NACIONAL, DESARROLLO RURAL, DESARROLLO
AGRICOLA Y LA PARTICIPACION DE LA POBLACION RURAL
COMO RECURSO PARA EL DESARROLLO

1. DESARROLLO NACIONAL

El desarrollo de un país comprende procesos sociales, económicos y técnicos. Muchos fracasos de programas de desarrollo han sido causados por el desconocimiento de los procesos sociales o por no haber considerado al hombre como eje del desarrollo.

Sólo en el último tiempo se ha comprendido que para resolver los problemas que afectan al crecimiento de los pueblos es necesario integrar diversos ramos del conocimiento. De ahí que economistas y sociólogos y otros profesionales deben aunar, coordinar o integrar esfuerzos para lograr avances en el desarrollo.

Los aspectos sociales constituyen el proceso dinámico de los programas de desarrollo. Los esfuerzos de los grupos sociales y su colaboración aceleran y le dan significados más profundos al bienestar social.

Las instituciones existentes en una sociedad son la expresión de sus tradiciones, costumbres, creencias y valores. Cualquier alteración de estos factores afecta la organización. Como los grupos sociales tratan de evitar la desintegración de sus instituciones ejercen gran influencia en los programas de desarrollo que, en sí, son procesos de cambio. Los patrones que rigen las relaciones sociales afectan la constitución de las nuevas organizaciones necesarias para facilitar el desarrollo. Así la lealtad a parientes y amigos, puede afectar los intereses de una nueva institución cooperativista y las trabas a la movilidad de una clase social a otra eliminan una fuente importante de estímulos para lograr el desarrollo.

Los valores de la gente influyen en la producción, consumo y ahorro que son los elementos fundamentales en un proceso de desarrollo económico. Si los ingresos son muy bajos la gente gasta en el consumo una cantidad superior a ellos. Al subir los ingresos y sobrepasar el nivel de las necesidades mínimas se empieza a ahorrar. Pero aunque el ingreso es preponderante, los patrones de consumo están también influenciados por la educación, las costumbres y las tradiciones.

No basta que se produzcan más zapatos, más jabones y más sanitarios a más bajos precios para que los usen personas que no acostumbran a utilizarlos.

Por otra parte, mucha gente hace gastos superfluos o conspicuos. Tenemos el caso que el rubro de bebidas, tabaco y esparcimiento es superior a los gastos que se hacen en vivienda en muchas regiones de Latinoamérica.

También los factores sociales influyen en el ahorro. Si la sociedad por ejemplo no valoriza el automóvil no habrían deseos de ahorrar para ese objeto.

1

2. DESARROLLO RURAL

El desarrollo rural es integrado por dos campos de intereses y actividades: el agrícola para aumentar la producción y su eficiencia y el bienestar es decir los aspectos físicos, espirituales y sociales de la vida. La preparación del elemento humano ya sea mano de obra o empresarios es un aspecto crucial en el campo agrícola ya que el trabajo en esta esfera permite poca especialización, es móvil, es sacrificado, recibe bajos salarios y es estacional. La preparación de esta mano de obra es complicada pues debe enseñársele conocimientos y habilidades indispensables para comprender varias funciones; por otra parte, muchas de las personas a adiestrarse están diseminadas, tienen mala salud y alimentación y no saben leer ni escribir.

El abandono de la mano de obra rural ha provocado su baja productividad. El empresario agrícola por lo general sabe poco de manejo de personal. Su trabajo es difícil pues los resultados de la empresa dependen no solamente de sus esfuerzos, sino que hasta cierto grado de la naturaleza y de los mercados. Muchos propietarios están arraigados a tradiciones que están deteniendo el progreso.

El desarrollo agrícola requiere además de mano de obra y empresarios, de servicios y programas públicos, de facilidades y de un cambio de actitudes.

En relación al cambio de actitudes, el descubrimiento que hace un agricultor de que él puede incrementar la producción, le crea confianza en sí mismo y contagia su disposición mental a sus vecinos. Este recurso autogenerado es una fuerza poderosa en el desarrollo agrícola. No queremos decir con ello que se subsane a la limitación de recursos económicos sino que permite aprovechar mejor los recursos existentes y facilita el logro de aquellos que se carece. Tampoco creemos que una abundancia de recursos reemplace a actitudes adecuadas al desarrollo.

Se puede incrementar la producción cuando el agricultor estima que puede alcanzar determinado aumento y desea ensayar nuevos métodos, cuando su familia no es fatalista y desea mejorar su nivel de vida, cuando no tiene desconfianza en su gobierno y piensa de él como un mecanismo propio y de sus vecinos, cuando desarrolla el sentido de participación.

El bienestar rural se logra no sólo elevando el nivel físico de vida sino además con una transformación cultural que cambie viejas formas, valores e instituciones por nuevos sistemas de vida. En el bienestar hay por lo menos tres elementos: el nivel físico de vida, algunas dimensiones espirituales que dependen en forma relativa de ese nivel físico y el medio socio-económico.

Los niveles de alimentación, de vivienda, salud, educación, etc., no se aumentan solamente con los cambios agrícolas que permiten una producción más eficiente y un aumento de las utilidades ya que es necesario también cambiar los patrones tradicionales de vida.

La actitud de la persona hacia su nivel de vida es más importante para su bienestar que el nivel en sí mismo. Parte del bienestar es el sentimiento que nace de hacer el trabajo por sí mismo y de tener la habilidad y la responsabilidad de desempeñar o realizar ciertas actividades.

Entre las dimensiones espirituales del bienestar personal están las relaciones familiares; la calidad de estas relaciones está influida por la distribución de valores e intereses, el respeto mutuo, la comprensión de los roles de cada componente de la familia y la aceptación de responsabilidades. No dependen de las condiciones físicas a no ser que éstas sean demasiado precarias.

3. DESARROLLO AGRICOLA

Se ha analizado anteriormente en general los factores que determinan desarrollo y subdesarrollo. Igualmente se han dado algunas ideas sobre el desarrollo nacional y desarrollo rural. Ahora nos concretaremos más específicamente al desarrollo agrícola e indicaremos algunos problemas relacionados con su planeación y en general nos referiremos a la agricultura y a los elementales principios que determinan su desarrollo.

PLANIFICACION DEL DESARROLLO AGRICOLA

Las políticas y acciones de un gobierno indudablemente que tienen gran influencia en el desarrollo. Así la política en cuanto a reforma agraria y colonización, la de incentivos en la producción, los programas de extensión e investigación, los programas de crédito y comercialización y las acciones relacionadas con el transporte tienen gran importancia en el desarrollo agropecuario.

La planificación a plazos inmediatos y mediatos deben decidir esas políticas y programas de acuerdo a los recursos disponibles y como éstos, por lo general, no son abundantes, es indispensable el establecimiento de prioridades. Como las condiciones en que se desarrolla la agricultura cambian, la planificación debe ser continua y las prioridades susceptibles de revisión. Por otra parte, la planificación agropecuaria debe ser considerada en conjunto con la planificación industrial. Ha habido tendencia a preocuparse demasiado por la industria en desmedro de la agricultura debido a que algunos estiman que el desarrollo industrial por sí solo basta para hacer progresar la agricultura. Por nuestra parte consideramos que esto no es lo correcto por las especiales características que tiene la agricultura, características que veremos más adelante.

Los planificadores deben tener un adecuado conocimiento de lo que se requiere para que la agricultura progrese y deben actuar como jueces ante las presiones encontradas que se harán sobre ellos. Así los agricultores tendrán sus quejas y puntos de vista que pueden diferir de los comerciantes y exportadores; los funcionarios públicos tendrán otras sugerencias que pueden ser diferentes a las de los políticos y a las de otros ciudadanos. De todas maneras todas las ideas de todos los sectores deben ser tomadas en cuenta en la planificación.

La planificación debe tomar en primer lugar en cuenta ciertos elementos esenciales para el desarrollo agrícola, estos elementos esenciales son los mercados, el transporte, la disponibilidad continua de nuevas técnicas agrícolas, el abastecimiento de insumos para la producción agrícola y los incentivos que se pueden suministrar a los agricultores para aumentar la producción. En segundo lugar debe preocuparse de la extensión agrícola y el crédito, de la organización de los agricultores y del mejoramiento y expansión de las tierras agrícolas.

Estos son los factores que nosotros encontramos más importantes pero lo principal en la agricultura es que no es posible planear cuantitativamente las actitudes y las acciones de los agricultores que son determinantes en el desarrollo agropecuario.

Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side of the document.

Debido al hecho de que la agricultura varía grandemente de una zona a otra su planificación debe hacerse a nivel regional más que a nivel nacional y en estas regiones debe coordinarse todas las acciones del gobierno en pro del desarrollo.

NATURALEZA DE LA AGRICULTURA

En la agricultura entran cuatro elementos esenciales: el proceso de la producción, el agricultor, la finca y el negocio agrícola. Analicemos estos cuatro elementos.

En cuanto al proceso de producción es necesario indicar que el desarrollo agrícola se enfrenta más que otros sectores con la naturaleza. Así por ejemplo, mientras la minería y principalmente la industria pueden concentrarse espacialmente, en cambio la agricultura se desarrolla y desarrollará en forma muy dispersa. De acuerdo a las condiciones de clima y de suelo la agricultura variará de un lugar a otro.

El clima determina ciclos agrícolas anuales fijando ~~meses~~ meses de siembra y cosechas.

El suelo determinará las clases de cultivos que se pueden realizar.

En cuanto al agricultor hay que tomar en consideración que las personas que se dedican a la agricultura poseen conocimientos constantemente. Esto no ocurre en otros sectores de la producción que permiten una mayor especialización.

El tipo de agricultor que necesita el desarrollo agrícola no sólo debe ser hábil como productor sino también debe ser un buen administrador, es decir, un hombre que tome las más variadas decisiones. En el campo es el agricultor el que debe actuar de productor, administrador, contador, comprador y vendedor. En cambio en una fábrica todas estas funciones se distribuyen entre muchas personas.

A pesar de que los agricultores son diferentes tienen bastantes características en común. Por lo general viven por debajo de sus capacidades y el desarrollo debe propender a que esas capacidades se utilicen más y mejor. Los agricultores trabajan para lograr bienes para su bienestar y el de sus familias. Las incertidumbres provocadas por la naturaleza los induce a ser tradicionalistas frente a los cambios tecnológicos. Debido a su modo de vida los familiares y vecinos tienen gran influencia en sus decisiones y también los valores y las tradiciones de sus comunidades.

En cuanto al tercer elemento, la finca, habrá que lograr ciertas modificaciones de la situación primitiva que aún impera en algunas regiones para lograr el desarrollo. Así, debe eliminarse la agricultura migratoria, la agricultura en campos dispersos y la precariedad de los derechos sobre la propiedad. Con este objeto, debe elaborarse el catastro de las tierras y el registro de propiedad, deben consolidarse las propiedades y redistribuirse la tierra para formar unidades de tamaño adecuado.

si pro
ne

si pro
ne

ment
agri
titi

ment
agri
titi

den
ser

den
ser

181

181

Por último refiriéndose al negocio agrícola debemos convencernos que el propósito de todo agricultor es de índole económica y por eso él realiza un negocio agrícola.

El agricultor usa la tierra, su esfuerzo mental y física, las herramientas y equipos, la semilla, los abonos y otros insumos y obtiene cosechas agrícolas y productos animales. Todo esto entraña un proceso de costos y utilidades, proceso que es de vital importancia en el desarrollo agropecuario.

El negocio agrícola es complejo y en la mayoría de los casos sin aumentar el tamaño de la propiedad se le puede incrementar. Así, se pueden desarrollar grandes negocios en fincas pequeñas.

REQUISITOS ESENCIALES PARA EL DESARROLLO

Se consideran como factores esenciales para el desarrollo agropecuario los siguientes:

a. Mercados para los Productores. Debe existir un mecanismo para la compra y venta de productos y lógicamente confianza de los agricultores en ese mecanismo. Este sistema de mercadeo debe incluir además de su administración, los medios de transporte, las formas de elaboración o preparación de los productos y el financiamiento de su adquisición.

Antes de preocuparnos de aumentar la producción debemos verificar que exista una demanda ya sea local o internacional.

Hay ciertas políticas o acciones que nadie discute que el gobierno debe ejercer. Este debe velar por el cumplimiento de las normas establecidas para la comercialización controlando los pesos y medidas, los estándares de calidad y los contratos. También se recomienda universalmente que el gobierno debe establecer un servicio de Información sobre mercados.

b. Suministro continuo de nuevas técnicas. Los agricultores de una misma región o de otras regiones y las Estaciones Experimentales son las fuentes más importantes de nuevas prácticas agrícolas. Debemos tener en cuenta que estas nuevas prácticas están relacionadas con otras y por eso deben aplicarse en conjunto para lograr buenos resultados. La facilidad de adopción de nuevas prácticas están en relación directa con el monto de utilidades que ellas prometen.

c. Disponibilidad de equipos y materiales. Una producción agrícola requiere el abastecimiento de semillas, abonos, insecticidas, alimentos para el ganado, vacunas, herramientas y maquinaria. Todos estos elementos deben ser eficientes, de buena calidad, de precio adecuado, y deben encontrarse cotidianamente disponibles en los mercados locales.

d. Incentivos para la producción. Entre otros los siguientes incentivos pueden estimular a los productores a producir más y mejor.

- Los precios remunerables y estables para los productos agrícolas;
- Precios razonables de los insumos;
- La disponibilidad en los mercados locales de esas herramientas, equipos y materiales;

- La existencia en los mercados locales de ciertos bienes indispensables para el mejoramiento del nivel de vida, bienes que los agricultores puedan adquirir al aumentar sus cosechas. Este estímulo puede incrementarse con la educación de la mujer por agentes de mejoramiento del hogar;
- Por último hay incentivos tales como los premios o el reconocimiento público a los agricultores destacados que sin ser de carácter económico tienen gran influencia en las acciones de los productores.

e. Transporte. Para el desarrollo agropecuario es indispensable que existan facilidades de transporte tales como caminos locales y vías de comunicación para largas distancias.

FACTORES COMPLEMENTARIOS PARA ACELERAR EL DESARROLLO

Además de los cinco factores anteriores los siguientes elementos son necesarios para acelerar el desarrollo agropecuario:

- a. La educación primaria, secundaria, educación de extensión agrícola y la capacitación de los técnicos agrícolas que actúan en los programas de gobierno y otros.
- b. El crédito de producción y su adecuado uso.
- c. El mejoramiento de las tierras disponibles mediante obras de riego, drenaje y otras y la expansión de la tierra cultivable mediante la colonización de la que se hablará más adelante; y,
- d. La participación organizada de los agricultores.

Como consideramos que el recurso humano es esencial para el desarrollo a continuación nos vamos a preocupar en mayor detalle de él.

4. LA PARTICIPACION DE LOS AGRICULTORES COMO RECURSO PARA EL DESARROLLO

Se ha visto que para lograr el desarrollo se requiere de una serie de cosas físicas o inmateriales llamadas recursos.

La aceleración de los planes y proyectos de desarrollo requieren adecuados recursos económicos y financieros, naturales, tecnológicos, la planificación, el perfeccionamiento de la administración, reformas estructurales (tributaria, agraria) la participación consciente y organizada de la población.

El desarrollo está limitado por esos recursos y medios y por las relaciones de intercambio y las limitaciones de los mecanismos del comercio internacional.

El papel activo o pasivo, positivo o negativo que desempeña la población en la formulación de los planes y proyectos constituye un acelerador o un freno. En consecuencia sin aminorar la importancia de los demás recursos la participación popular es indispensable para el desarrollo.

NECESIDADES O CONVENIENCIA DE LA PARTICIPACION DE LOS AGRICULTORES

Pueden elaborarse buenos planes con adecuado financiamiento y recursos técnicos y sin embargo, estos pueden fallar por falta de decisión y de disposición de la población para llevarlos a la práctica.

Los planes necesitan: interpretar la realidad social; que la población los comprenda y los haga suyos y que ella los ponga en práctica.

La población es la que debe concebir, ejecutar y aprovechar los beneficios de los planes.

Como autora debe concebir y apoyar las metas.

Como ejecutora debe producir más y mejor, consumir y actuar en la forma programada y además aportar los recursos humanos.

Como beneficiaria debe ampliar su consumo de bienes y elevar su nivel de vida.

Debido a la limitación de los recursos económicos y financieros de que dispone cualquier gobierno, la población debe hacer aportes adicionales ya sea a través de contribuciones, del suministro de mano de obra o del aporte de otros recursos.

Todo lo anterior solo puede lograrse con la participación consciente y sistemática de la población.

Debido a las limitaciones humanas no se espera lograr un ideal sino una participación más deliberada y más consciente que permita disminuir la resistencia, sino en todos los aspectos del desarrollo, a lo menos en aquellos de mayor importancia, de mayor interés popular y más viables.

Para el desarrollo son indispensables los canales de comunicación bidireccional que permitan eliminar las situaciones de aislamiento de los técnicos y planificadores, que trabajan con dimensiones macrométricas; de la población que tiene en sus manos el cumplir o no las prescripciones establecidas en los planes. Muchas veces estos planes se quedan en el papel debido a que la población sigue produciendo, consumiendo y actuando en su forma tradicional.

CONTENIDO Y ALCANCE DE LA PARTICIPACION POPULAR

Muchas declaraciones de los líderes políticos y técnicos han reconocido la necesidad y conveniencia de la participación popular. Sin embargo, existe una gran dificultad de precisar su contenido y alcance.

Algunas personas interpretan como el derecho a voto y a la elección partidista para orientar las decisiones del gobierno. Otros la conciben el libre juego del mercado del trabajo y de los bienes y servicios. Hay también personas que la interpretan como la posibilidad de la existencia de gremios organizados o de cooperativas. También existen criterios que la definen como la acción organizada de la pequeña comunidad.

Junto con las anteriores opiniones también se discute si la participación popular debe limitarse a la ejecución de los planes únicamente o debe ampliarse hasta su formulación.

En cuanto a las necesidades del desarrollo, con la participación popular se trata por un lado de obtener la cooperación de los individuos y de la colectividad en los diversos esfuerzos para programar y ejecutar actividades destinadas al logro de las metas y por otro lado reducir las resistencias que se presentan al proceso de cambio.

En relación al primer punto se trata de que la población produzca, ahorre, consuma, use los bienes y servicios de acuerdo a los planes y que previamente participe en su formulación. En cuanto al segundo aspecto se trata de disminuir la resistencia a los cambios en materia de producción y consumo.

Lo anterior es posible lograrlo si la población se encuentra deliberada y conscientemente comprometida con los objetivos del plan y si tiene la información necesaria y el convencimiento de la conveniencia de la aceleración del desarrollo.

Por lo general, no se puede esperar que las personas o grupos, en relación con la participación cambien su conducta bruscamente ya que la regla es que esas modificaciones se hagan en forma paulatina.

Varias investigaciones han indicado que para evitar la resistencia es indispensable lograr la participación de la gente en el estudio e introducción en los cambios. Las mismas investigaciones advierten que no se tendrá éxito si la participación sólo se usa como treta psicológica para lograr que una persona o grupo realice lo que otros han planeado.

La participación real se origina, en consecuencia, en el respeto de las sugerencias de las poblaciones y en la toma de decisiones basada en la adecuada evaluación del mérito de esas ideas.

Muchas de las resistencias se originan en la falta de información, en la falta de interés o en la defensa de determinados intereses particulares de individuos y grupos. En consecuencia, es necesario crear una atmósfera de confianza, establecer factores de interés para los sectores marginados y utilizar un lenguaje común que haga surgir su fé y entusiasmo en los propósitos de superación.

CAMPOS CONCRETOS DE LA PARTICIPACION POPULAR

La participación debe lograrse en la formulación de los planes o decisiones. Esto es posible hacerlo en forma progresiva estableciéndose auténticas representaciones populares y especialmente con una mayor modestia de los planificadores que les permita confiar en el aporte trascendente que la población puede hacer en el estudio de situaciones, en el diagnóstico y en la formulación de decisiones.

En segundo lugar, la participación debe actuar en el cumplimiento de las metas económicas, sociales y en general, de elevación de los niveles de vida, o sea en la ejecución de los planes.

En tercer lugar, la participación será beneficiosa en la determinación de una estrategia de los esfuerzos. Por ejemplo, una estrategia puede ser el fortalecimiento del gobierno y de la iniciativa locales.

Más concretamente en el plan económico la contribución de la participación popular puede ser de capital importancia para el cumplimiento:

1. De las metas sectoriales de producción de bienes y servicios (diversificación de cultivos);
2. De las metas cuantitativas y cualitativas de consumo (disminución del uso de suntuarios);
3. De las metas de ahorro;
4. De las metas de incremento de la productividad.

También la participación popular puede agregar recursos a la programación mediante trabajo voluntario, aportes financieros adicionales y aportes en materiales y otros recursos.

En el campo político y socio-cultural la contribución de la participación popular se puede manifestar:

1. Como canal de comunicación bidireccional;
2. Como aglutinador de las fuerzas vivas;
3. Como acelerador del cambio de actitudes para hacerlas positivas y encausadas al desarrollo.

EFICACIA DE LOS ACTUALES INSTRUMENTOS DE LA PARTICIPACION POPULAR

Parece que los actuales conductos vigentes de participación no son efectivos. Si se dirige la vista a los partidos políticos constatamos que la mayor parte de ellos no atacan el subdesarrollo sino que concentran sus esfuerzos por conquistar posiciones burocráticas.

Casi la totalidad de los gremios empresariales no se inspiran en una concepción conjunta del desarrollo del país sino más bien en intereses de grupos (a esto se debe, por ejemplo). Prácticamente todas las organizaciones de Latinoamérica se concentran en actividades poco trascendentes.

Por último la influencia de los Municipios es muy escasa.

De lo anterior se desprende la necesidad de buscar nuevos mecanismos y técnicas para canalizar y estimular la participación popular en el desarrollo.

5. DESARROLLO DE LA COMUNIDAD, TECNICA SOCIAL PARA LOGRAR LA PARTICIPACION

El desarrollo de la comunidad es una técnica social aplicada para intervenir la dinámica de los grupos sociales con el objeto de obtener una participación consciente y organizada de la población y una coordinación de toda clase de recursos para lograr un desarrollo integral.

Puede considerarse también como un proceso que facilita la participación mediante el cual se liberan e incrementan las potencialidades humanas y las comunidades se mueven de una etapa a otra más avanzada.

Esta técnica social debe estar incorporada a la planificación.

NATURALEZA

El desarrollo de la comunidad es esencialmente un proceso educativo e incluso sus aspectos promocionales y organizativos tienen en el fondo esa naturaleza educativa.

Además, es un proceso democrático; es una técnica promocional, organizativa que facilita el desarrollo económico y social.

PRINCIPIOS

Los siguientes principios conformen la filosofía de la comunidad:

1. El desarrollo de la gente es lo fundamental;
2. Es un proceso continuo debido a que las necesidades son dinámicas;
3. Tiende a mejorar la totalidad del ambiente;
4. Debe involucrar a toda la gente, a todos los problemas y a todas las comunidades, pero determinando prioridades.
5. Tiende a lograr la participación de la gente;
6. Pone énfasis en los grupos locales, en la iniciativa local y en la responsabilidad local;
7. El desarrollo del liderazgo es esencial en el desarrollo de la comunidad;
8. Debe desarrollarse de acuerdo con la planificación nacional y permitir la localización del planeamiento;
9. Tiende a desarrollar habilidades necesarias para la identificación y solución de problemas;
10. Se desarrolla en armonía con la cultura y se basa en las condiciones existentes;
11. Considera los intereses y las necesidades de la población;
12. Contiene actividades con participación de la población y del gobierno;
13. Sus actividades son intersectoriales e interinstitucionales y se cumplen en forma conjunta o coordinada;
14. Da énfasis a la coordinación;
15. Las partes de su programa deben estar integradas en un todo;

16. Procura el perfeccionamiento de las organizaciones sociales;
17. Es un programa flexible.

OBJETIVOS

El propósito fundamental es el desarrollo del hombre, del potencial social.

Son objetivos generales del desarrollo de la comunidad el lograr la participación popular, en forma consciente y organizada, como recurso y como instrumento para el desarrollo y coordinar el uso del personal y otros recursos de los programas existentes y de la población.

Más específicamente podemos dividir sus objetivos en intangibles y tangibles. Entre los primeros se incluyen la adopción de actitudes favorables al desarrollo, el fortalecimiento del liderazgo, la participación popular, el desarrollo de un sentido de pertenencia a la comunidad y el fortalecimiento de la organización social.

Son objetivos tangibles los relacionados con la formación del capital social básico, desarrollo de un sentido de pertenencia a la comunidad y el fortalecimiento de la organización social.

Son objetivos tangibles los relacionados con la formación del capital social básico, desarrollo de la economía y especialmente la microeconomía, la capacitación de mano de obra, etc.

ALCANCE

El alcance del desarrollo de la comunidad no solo se circunscribe a las comunidades de base sino que abarca también los niveles regionales y nacionales. Por ejemplo, a nivel regional esta técnica tiene mucha importancia en el logro de coordinación y a nivel nacional tiene trascendencia para popularizar el plan mismo de desarrollo económico y social.

CAMPO DE ACTIVIDADES

Se ha mencionado que esta técnica es aplicable al desarrollo local, regional y nacional.

El desarrollo de la comunidad comprende todos los problemas que afectan a un sistema social (desarrollo integral) pero de prioridades a algunos de ellos.

a. Campo Organizativo. Este campo incluye la promoción para sensibilizar o movilizar la comunidad hacia su participación de nuevas ideas aplicando el proceso de inducción de necesidades.

Comprende además, el desarrollo del liderazgo y la organización comunal que se preocupa de la creación y del perfeccionamiento del funcionamiento de órganos administrativos y operativos tales como juntas de desarrollo, ligas campesinas, sindicatos, sociedades agrícolas, cooperativas. Esto facilita la participación organizada y la comunicación, entre las comunidades y el gobierno.

b. Campo Económico. Este campo comprende la capacitación para la producción ya sea agrícola, artesanal, industrial, etc. La capacitación puede darse también en relación con otras actividades económicas.

Esta área incluye además los estímulos a la producción que pueden tener relación con el crédito, almacenaje, mercado, precios, etc.

c. Campo Social. En este campo se incluye la educación y la cultura que comprende tanto la educación funcional de adultos como las escuelas primarias y vocacionales y los programas educativos extra-escolares.

También comprende la alimentación y nutrición, la recreación y deportes, el hogar y la vivienda, la salud y saneamiento ambiental, los servicios comunales tales como acueductos, centros comunales, mercados, campos deportivos, etc., etc.

METODOLOGIA

El desarrollo de la comunidad parte de un diagnóstico de la situación realizado con la intervención activa de la población, especialmente relacionado con las aspiraciones, expectativas y necesidades de la gente y de los recursos existentes.

El segundo paso trata de la promoción que es el impacto psicológico para sensibilizar y crear condiciones para recibir o internalizar nuevas ideas o sea lograr cambios de actitudes favorables al desarrollo.

A continuación se trata de la organización de la gente. Enseguida la gente procede a la elaboración y a la ejecución del plan de acción, realiza actividades para cumplir los objetivos y por último completa la evaluación.

Para llevar a efecto esta labor es necesario la actuación de funcionarios idóneos, debidamente capacitados, que dominen las técnicas y métodos de la comunicación y posean conocimientos y destrezas en planificación y administración. Muchas veces deberán poseer también conocimientos técnicos o profesionales específicos.

Algunos de los conceptos muy claros que deben tener los funcionarios son los siguientes:

- Desarrollo
- Participación popular
- Organización
- Coordinación
- Postura social
- Comunicación
- Motivación
- Planificación
- Toma de decisión
- Sistema social
- Evaluación
- Enseñanza
- Aprendizaje
- Identificación

Estructura
Liderazgo
Cambio Social
Difusión
Administración

Para el cumplimiento de un programa de desarrollo de la comunidad es necesario disponer también de una adecuada organización al nivel nacional, regional y local y de recursos mínimos que junto con los que se puedan obtener por coordinación permitan satisfacer las necesidades, contenidas en los planes.

Quito, Marzo de 1970

lav.

DESARROLLO
RAL, DESARRO
TICIPACION
COMO RECOR

II