

La contribución del IICA a la
agricultura y el desarrollo de las
comunidades rurales en la
REGIÓN ANDINA

Informe Anual 2007



Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

La contribución del IICA a la
agricultura y el desarrollo de las
comunidades rurales en la
REGIÓN ANDINA

Informe Anual 2007



© Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2008

El Instituto promueve el uso justo de este documento. Se solicita que sea citado apropiadamente cuando corresponda.

Esta publicación también está disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio Web institucional en <http://www.iica.int>.

Coordinación editorial: Roberto González

Corrección de estilo: Servicio de Idiomas

Diagramado: Ana Catalina Lizano

Diseño de portada: Karla Cruz

Impresión: Imprenta IICA

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.
Informe regional 2007: la contribución del IICA a la agricultura
y al desarrollo de las comunidades rurales en la Región Andina
/ IICA. -- San José, C.R.: IICA, 2008.
86 p. ; 26.5cm x 17.5cm

ISBN13: 978-92-9039-901-8

1. Agricultura 2. Desarrollo rural 3. Cooperación internacional
4. Asistencia técnica 5. Región Andina I. IICA II. Título

AGRIS
E50

DEWEY
338.181

San José, Costa Rica
2008



Índice

I.	Introducción	5
II.	Resumen Ejecutivo	7
III.	El estado de la agricultura y la vida rural en la Región Andina en el 2007	11
IV.	Resultados de la implementación de la agenda regional de cooperación técnica para la Región Andina durante el año 2007	29
V.	Resultados de la Cooperación Interagencial	47
VI.	Resumen ejecutivo de los países	55
VII.	Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal	69
VIII.	Nuevas oportunidades para la cooperación técnica	73
	Siglas	79
	Bibliografía	83

I. Introducción

La Región Andina, integrada por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, tiene el privilegio de ser la de mayor diversidad cultural y étnica en que trabaja el IICA. Su población, de acuerdo con la CEPAL, supera los 121 millones de habitantes, de los cuales el 20% son indígenas.

Según el Centro Latinoamericano de Demografía, la Población Económicamente Activa (PEA) es de aproximadamente 50 millones de personas, de las cuales cerca de 28 millones se dedican a la agricultura o a actividades conexas. Se estima que un 23% de la población andina es rural.

Como resultado de una vigorosa migración rural-urbana, casi todos los países andinos han visto invertirse la relación de predominancia rural por la de predominancia urbana. Al finalizar el siglo pasado, muchos países registraban tasas de

urbanización superiores al 70%: en Venezuela era de 87%, en Colombia de 75% y en Perú de 72%.

Las migraciones afectan el desarrollo de los países, pero sobre todo a las zonas rurales. Constituyen un fenómeno con efectos positivos y negativos. El lugar de partida debe hacerle frente a problemas de despoblamiento y de envejecimiento de la población, y es notoria la feminización de la agricultura. Pero las personas que se van, pueden, con el tiempo, aportar capital humano y físico, traer iniciativas empresariales y tecnologías novedosas y contribuir con un flujo de recursos que puede impulsar el desarrollo de la zona. En países como Colombia, las remesas se acercan a los US\$5 mil millones, y en el caso de Ecuador, a los US\$3 mil millones.

La agricultura, la actividad principal de la mayoría de los países de la Región Andina, aporta un porcentaje importante al PIB, pero si se compara con otros sectores económicos del continente y del mundo, los índices son bajos. La participación de la agricultura en las economías de la Región es la siguiente: 27% en Ecuador, 23% en Bolivia, 18% en Colombia, 16% en Perú y 2% en Venezuela. La participación de las exportaciones agropecuarias en las exportaciones totales es del 45% en Ecuador, el 30% en Bolivia, el 23% en Colombia, el 21% en Perú y el 1% en Venezuela. Esto da un valor promedio de 24% para la Región.

A pesar de las ventajas comparativas y competitivas que ofrece la megadiversidad del trópico, los esfuerzos por modernizar la agricultura y promover la seguridad y la soberanía alimentarias parecen ser menores que los que se realizan en otros campos. Tampoco parecen aprovecharse al máximo las oportunidades que ofrecen los nichos de mercado, como los de frutas, cereales, raíces y tubérculos. Además, hay serios problemas de deterioro de los recursos naturales (bosques, agua, suelo, biodiversidad).



II. Resumen Ejecutivo

La Región Andina pasa por un período de cambios en sus modelos de desarrollo que se traduce en nuevas prioridades, leyes y formas de institucionalidad. La irrupción de temas como el de los biocombustibles, los transgénicos, los tratados de libre comercio y el cambio climático, entre otros, afectan seriamente los avances que se logran en la agricultura y en la vida rural, y lo seguirán haciendo hasta que se consoliden muchos de los procesos que hoy están en sus inicios.

Entre las acciones más relevantes del 2007 en la Región Andina destaca, en el campo de los agronegocios, la oferta de programas de formación-acción en gestión de cadenas y agronegocios, con metodologías que privilegian el constructivismo pedagógico y el “aprender haciendo”.

Las instituciones responsables de la investigación agropecuaria en la Región, junto con el IICA, ra-

tificaron la necesidad de continuar con el Programa Cooperativo de Innovación Tecnológica Agropecuaria para la Región Andina (PROCIANDINO), y definieron nuevas áreas prioritarias de trabajo, que se distribuyeron entre los distintos países para que actuaran como líderes en la temática asignada: Venezuela: seguridad y soberanía alimentarias, Colombia: biocombustibles, Ecuador: agrobiotecnología, Perú: cambio climático y agua, y Bolivia: desarrollo institucional.

En el marco del Programa Cooperativo de Innovación Tecnológica para los Trópicos (PROCITRÓPICOS), se impulsó la modernización de los institutos nacionales de investigación agropecuaria (INIA) de la Región, a fin de mejorar su capacidad de planificación y su capacidad operacional y de favorecer la integración tecnológica y comercial. La integración regional se fortaleció con la incorporación al PROCITRÓPICOS del Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico (ECORAE) de Ecuador y del Instituto Nacional de Investigación Agrícola y Forestal Instituto de Investigación Agrícola y Pecuaria (IIAP) de Perú. En colaboración con los tres PROCI, se promovió la creación del Instituto Nacional de Investigación Agrícola y Forestal (INIAF) en Bolivia. Por último, en conjunto con la Oficina del IICA en Ecuador, se colaboró con el Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) en el mejoramiento de sistemas de manejo en fruticultura, mediante el intercambio de técnicos calificados provenientes de la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA).

En el marco del Programa Oportunidad de Apoyo a las Exportaciones de Cacao en los Países Andinos (ACCESO), se colaboró en la realización del V Encuentro Nacional de Productores de Cacao, en el que participaron Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. El encuentro permitió el intercambio de experiencias y conocimientos en temas como el fortalecimiento institucional de las organizaciones de productores y la investigación y la transferencia de tecnología para el cacao. También se promovió la aplicación y difusión de los conocimientos adquiridos en las parcelas de los productores participantes.

En materia de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, mediante la Iniciativa de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) y la realización de foros y eventos nacionales, se fomentó el relacionamiento institucional con la Secretaría del Comité de MSF y con los organismos internacionales de referencia (el Codex Alimentarius, la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria y la Organización Mundial de Sanidad Animal). Se brindó apoyo para que los delegados de los países hicieran intervenciones en los diferentes foros y se adoptaron posiciones en bloque ante el Comité de MSF. Además, se llevaron a cabo reuniones bilaterales para analizar problemas comerciales, y se contribuyó a mejorar los aportes de las delegaciones de la Región Andina en las reuniones de dicho comité.

En el área de proyectos, se colaboró en el diseño de propuestas de planes, programas y proyectos con énfasis en la definición de marcos estratégicos e instituciona-

les para el desarrollo territorial y el fomento de la competitividad de los sistemas agroalimentarios, así como de modelos de intervención para su implementación. Destacan dos resultados: a) Plan de Negocios de Cooperación Técnica para el Mejoramiento y la Armonización de los Sistemas de Trazabilidad Agropecuaria en los Países de la Región Andina, y b) Políticas de Estado y Plan Nacional de Reactivación del Agro: Diagnóstico y Estrategias para la Implementación en la Región Sierra en Quito, Ecuador.

Con el fin de impulsar el tema de la educación y la capacitación en apoyo a la agricultura y la vida rural, el IICA promovió el Programa Andino de Capacitación en Ciencias Agropecuarias, en el marco del cual se organizaron más de 30 cursos en temas estratégicos dirigidos a mejorar el desempeño de los actores del medio rural, en los que participaron 450 líderes y profesionales vinculados al desarrollo rural. Los cursos fueron posibles gracias al esfuerzo conjunto de las Oficinas del IICA en los cinco países, de los especialistas regionales, del Sistema Hemisférico de Capacitación Agrícola (SIHCA) y de expertos de la Universidad Central de Venezuela, la Universidad de los Andes (Venezuela), la Universidad de Cuenca (Ecuador) y la Universidad Nacional Agraria de la Molina (Perú).

En el área de desarrollo rural, se continuó apoyando el Plan Integrado de Desarrollo Social (PIDS), con énfasis en la formación de redes nacionales de desarrollo rural, la evaluación de los observatorios territoriales y la ejecución de acciones en los territorios de referencia. En Ecuador se elaboró una propuesta metodológica para impulsar un programa de gestión territorial en la provincia de Los Ríos. Se brindó cooperación técnica y se proporcionó información al equipo técnico de la Prefectura, lo que facilitó la elaboración de las políticas agropecuarias de la provincia de Los Ríos, que orientarán las acciones en el sector agropecuario durante los próximos cinco años. Además, conjuntamente con la Unidad de Proyectos, se diseñó una metodología de intervención en los territorios de referencia, así como un plan de inversiones y una estrategia de plan de negocios.

En el área de políticas y comercio, se generó y difundió información actualizada sobre políticas e instrumentos de política para el desarrollo de la agricultura y la vida rural; se puso en operación un sistema de información en línea sobre políticas de apoyo a la agricultura en los cinco países de la Región, y se hizo un análisis comparativo de propuestas de agendas internas complementarias al tratado de libre comercio con los Estados Unidos, en tres países de la Región.



Capítulo III

**El estado de la
agricultura y la
vida rural en la
Región Andina
en el 2007**



A. Economía, comercio y producción agroalimentaria

El Producto Interno Bruto (PIB) de la Comunidad Andina (CAN) registró un crecimiento de 6,5% durante el 2007, similar al del año anterior. Según la Secretaría General de la CAN, Perú y Colombia registraron el año pasado una expansión económica del 7,0% y el 8,2%, respectivamente, cifras superiores a las del 2006. Por su parte, Bolivia y Ecuador mostraron un avance económico del 3,8% y del 2,7%, respectivamente, una desaceleración frente a la expansión que registraron en el 2006. Venezuela, que actualmente no forma parte de la CAN, registró un crecimiento del 8,4%, según informes del Banco Central de Venezuela.

De acuerdo con la base de datos de indicadores de desarrollo (2006) del Banco Mundial¹, el valor agregado de la agricultura primaria en el PIB total representó un 13,8% en Bolivia, un 12,1% en Colombia, un 6,5% en Perú y un 6,3% en Ecuador². Además, el valor agregado agrícola creció, pero a un ritmo mucho menor que el del resto de la economía (en el 2006 creció, en promedio, 3,8%). La participación relativa de la agricultura en el crecimiento económico es cada vez menor; sin embargo esto no significa que pierda importancia como fuente de ingresos rurales, como sector estratégico para el alivio a la pobreza, como fuente alternativa de energía o como fuente de divisas, ya que las exportaciones agrícolas son un componente importante de las exportaciones totales en varios países de la Región.

De acuerdo con el índice de producción de alimentos de la FAO (2006), respecto del promedio de 1999 a 2001, Perú aumentó su producción de alimentos en un 26,1%, Bolivia en un 17,7%, Colombia en un 11,9%, Ecuador en un 11,7% y Venezuela en un 4,5%. Con la excepción de Perú, el crecimiento en la producción no supera el 5%, cuando se toma en cuenta el crecimiento poblacional.

Según estimaciones del BID³, en el 2007, las exportaciones de la CAN hacia el mundo crecieron 13%, porcentaje superior al crecimiento de las exportaciones latinoamericanas hacia el mundo (11%). El comercio intra-andino creció de forma importante (12%), pero fue mucho menor que el crecimiento intra-bloque del MERCOSUR (27%). Las exportaciones de Perú crecieron 16,5%, las de Colombia 15,5%, las de Bolivia 10,7%, y las de Ecuador 1,4%.

La salida de Venezuela de la CAN no tuvo mayor impacto en el comercio con los otros países de la CAN en el 2007. Según datos del BID, las exportaciones de Venezuela a la CAN aumentaron 13,7%, en especial hacia Ecuador. Asimismo, las exportaciones de Colombia, Ecuador y Perú a Venezuela aumentaron en por lo menos un 50%.

¹ <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=135>

² Venezuela dejó de reportar datos de agricultura en sus cuentas nacionales.

³ <http://iadbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1234245>.

Los datos de COMTRADE (disponibles al 2006) dejan en claro que las exportaciones agroalimentarias⁴ de la Región Andina al mundo (incluida Venezuela) crecieron a un ritmo de un 9,2% (promedio anual) durante el periodo 2000-2006, mientras que las importaciones, desde el mundo, crecieron un 3,4% (promedio anual). En ese mismo lapso, Perú presentó el mayor crecimiento en las exportaciones agroalimentarias (12,2%), seguido de Ecuador (10,5%), Colombia (8,9%) y Bolivia (7,8%); Venezuela, por su parte, experimentó una caída de 13,4%⁵.

Las exportaciones agroalimentarias intra-bloque (incluida Venezuela) representaron, en promedio, un 14% del total de los productos agroalimentarios exportados por la Región al mundo y crecieron a un promedio anual del 8,2%.

Otro elemento del contexto internacional que cabe destacar es el aumento pronunciado en los precios internacionales de los productos básicos. Según proyecciones del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) y de la OCDE/FAO, en la próxima década (2006-2016) el precio promedio de los productos básicos aumentará más del 30% con respecto a la década anterior. Esta tendencia se mantendrá debido a factores como : i) los desastres naturales (en Australia, por ejemplo, las sequías provocaron un aumento en el precio del trigo); ii) los riesgos fitozoosanitarios; iii) el uso de productos básicos para la producción de biocombustibles (esto llevó a un aumento importante en el precio del maíz, el azúcar y las oleaginosas, y al encarecimiento de las carnes y los lácteos, entre otros productos); iv) los cambios tecnológicos, que pueden, por medio de un aumento en la productividad, mejorar la oferta de alimentos; y v) una mayor demanda de productos básicos, sobre todo por parte de China.

El alza en los precios internacionales se ha reflejado en una mayor inflación en los países de la Región, si bien en ellos la inflación fue mucho menor que el aumento que experimentaron los precios de los alimentos. Con respecto al año 2006, en el 2007, los precios de los alimentos aumentaron 30,9% en Venezuela, 20,69% en Bolivia, 7,9% en Perú, 7,63% en Colombia y 5,72% en Ecuador, comparados con niveles de inflación general de 22,5%, 11,7%, 4,94%, 5,17% y 3,32%, respectivamente.

El impacto del aumento en los precios internacionales va a depender en gran medida de si las poblaciones son rurales o urbanas y de su nivel de ingresos. En los territorios rurales se podría observar un aumento en los ingresos agrícolas, lo que tendría un efecto positivo en los índices de pobreza e indigencia rural. La seguridad alimentaria podría verse más afectada en las poblaciones urbanas de ingresos medios y bajos. La apreciación de la moneda local en países como Bolivia, Colombia y Perú compensaría en parte el aumento en los precios de los alimentos, pero esto no ocurriría ni en Venezuela, por el control del tipo de cambio, ni en Ecuador, que ha dolarizado su economía. Muchos productos básicos son insumos para la

³ <http://iadbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1234245>.

⁴ Según la definición del Acuerdo sobre Agricultura de la Ronda de Uruguay (ver www.wto.org).

⁵ Venezuela no reporta datos a COMTRADE para el 2006.

producción de productos alimenticios, lo que genera un efecto encadenado de aumento en el precio de los productos elaborados. Finalmente, los términos de intercambio podrían empeorar por el predominio en la exportación de productos primarios y por la misma depreciación del dólar.

En materia de legislación regional, cabe destacar algunos hechos importantes, entre ellos:

1. En la Cumbre Presidencial Andina que tuvo lugar el 14 de junio de 2007 en la ciudad de Tarija, en Bolivia, se hizo el lanzamiento oficial del proceso de negociación de un Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea (UE) y la CAN. Algunos temas le confieren gran complejidad a este proceso; por ejemplo, el manejo de contingentes y el libre tránsito de mercancías en la CAN, el acceso real a la UE con productos que tienen altos niveles de protección en frontera o que cuentan con políticas internas de apoyo en la UE, y los subsidios a la exportación en la UE, que pueden representar una competencia desleal para la producción doméstica en los países andinos.
2. La política arancelaria de la CAN (Decisiones 370 y 535) establece niveles arancelarios comunes para un universo sustancial de productos, pero, según la Decisión 669, a partir de julio de 2007 y hasta enero de 2008, cada País Miembro podrá efectuar modificaciones arancelarias. Dicha decisión establece la creación de un Grupo de Trabajo de Alto Nivel de Política Arancelaria que se encargue de recomendar una Política Arancelaria de la Comunidad Andina, que incorpore a todos los Países Miembros, a más tardar el 31 de enero de 2008.
3. Únicamente dos países de la Región Andina (Colombia y Perú) lograron negociar un acuerdo comercial con los EE.UU. El acuerdo con Perú fue ratificado en los EE.UU. y entrará en vigencia en el transcurso de este año o a inicios del 2009. Queda pendiente la ratificación del acuerdo con Colombia.
4. El proceso de integración y armonización de políticas de la Región enfrenta su mayor desafío: solo dos países han concluido el TLC con EE.UU, cuatro países negocian un Acuerdo de Asociación Económica con la Unión Europea (que supone libre tránsito de mercancías en la Región), cada país fija sus aranceles libremente, y cada país está negociando en forma individual acuerdos bilaterales (Perú-China, Colombia-Triángulo del Norte, Bolivia-ALBA, etc.).



B. Inversión y financiamiento de la agricultura y el medio rural en la región andina

En el campo de la agricultura y el medio rural, la problemática de la Región Andina en general está asociada a dificultades en la inversión pública y en los recursos

públicos que se destinan a los gobiernos locales. A esto hay que sumar otros aspectos de naturaleza político-institucional, en particular la necesidad de lograr una mayor participación de la sociedad en la identificación, formulación y ejecución de programas y proyectos, para que logren apropiarse de las iniciativas, y la incorporación de temas relacionados con el ambiente, el enfoque de género, los pueblos indígenas y otros.

En los países también existen otros factores que preocupan a los gobiernos y que afectan los procesos de inversión, tales como las limitaciones de financiamiento y servicios rurales en el área de la producción agropecuaria, debido a que esta presenta mayores riesgos e incertidumbre. Ello provoca inestabilidad en los niveles de ingreso y, en consecuencia, en el bienestar de la familia rural, situación que se agudiza por la falta de infraestructura y por la poca articulación en las cadenas agroproductivas comerciales, que ha dejado por fuera a gran cantidad de productores primarios. También se enfrentan limitaciones en el ámbito de la institucionalidad relacionada con el tema de los seguros agrícolas y los aspectos legales y regulatorios.

Actualmente los países promueven acciones en dos campos de naturaleza multisectorial fundamentales para su desarrollo: (i) el alivio de la pobreza, para lo cual impulsan estrategias de lucha contra la pobreza en el marco de los países pobres altamente endeudados, requisito básico para tener acceso a recursos de cooperación técnica y financiera orientados a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio; y (ii) el mejoramiento de la competitividad, a fin de enfrentar los retos de la globalización y la apertura comercial y aprovechar las oportunidades que ambas brindan, para lo cual impulsan el mejoramiento de las instituciones, los sistemas de gestión, los mecanismos de transparencia, el capital humano, la infraestructura, la innovación, etc.

Al mismo tiempo, las modalidades de intervención y de operación de los bancos y agencias han experimentado modificaciones significativas en materia de inversión sectorial agropecuaria. Hoy orientan recursos a la agricultura ampliada y las cadenas agroproductivas comerciales, y cada vez con mayor frecuencia participan en inversiones públicas multisectoriales que buscan mejorar la competitividad y atender las demandas de los mercados internacionales en cuanto al desarrollo de capacidades institucionales, infraestructura, recursos técnicos y humanos. También se han destinado fondos públicos a recursos naturales y ambiente, particularmente en la forma de productos financieros blandos, no reembolsables, y de donaciones para brindar apoyo a iniciativas de pequeños productores, comunidades rurales y pueblos indígenas, incluidos programas y proyectos para impulsar la producción agrícola sostenible, la agricultura orgánica, la agricultura étnica, la agrobiodiversidad, los ecomercados, los servicios ambientales, el agroturismo y el turismo rural, entre otros.

Los países promueven iniciativas de inversión sectorial, especialmente cuando hay cofinanciamiento de bancos multilaterales, con nuevas modalidades de produc-

tos financieros multisectoriales de reforma de política dirigidos a mejorar la competitividad y a aliviar la pobreza. Sin embargo, los pobres rurales muchas veces no están en condiciones de aprovechar las oportunidades que se derivan de los cambios en las instituciones y en las estructuras socioeconómicas. De ahí la importancia de invertir en el desarrollo de capacidades y de aprovechar nuevas opciones productivas que permitan insertar a los pobres en la economía de los territorios.

En este contexto, cabe señalar que en los últimos años los países de la Región han mostrado un creciente interés por promover los seguros agrícolas, como un instrumento que puede contribuir a mejorar la competitividad de la producción agropecuaria de cara a la apertura comercial. Participan en este esfuerzo empresas aseguradoras privadas con distintos grados de intervención y apoyo de los gobiernos.

Los altos índices de pobreza de la Región y la poca eficacia de las estrategias de combate contra la pobreza rural plantean la necesidad de superar los marcos institucionales y mejorar el diseño y la ejecución de programas y proyectos de inversión. Esto obliga a transformar el papel que le compete desempeñar al Estado, a fin de propiciar un escenario favorable a la inversión, garantizar la creación de empleo e incluir a la población pobre en la sociedad y en los beneficios del desarrollo.

En los gobiernos de la Región se observa una tendencia a definir políticas y estrategias de desarrollo territorial orientadas a darle espacio a la población rural en la toma de decisiones sobre estrategias y prioridades de inversión, a ampliar el rango de opciones públicas y privadas para el financiamiento rural, a invertir más en el manejo de riesgo, a fortalecer la intermediación financiera y a ampliar y diversificar los préstamos a mediano y largo plazo para la cadena agroproductiva, lo que potencia la capacidad de movilización de ahorro y la inversión local.

Algunos países, como Bolivia, Colombia y Ecuador, han incorporado en sus reformas constitucionales, de manera explícita, los derechos de los pueblos indígenas, lo que se ha reflejado en políticas educativas y de representación política que propician su afirmación cultural. Se observan acciones dirigidas a promover la generación de empleo y de ingresos entre los indígenas, así como a mejorar el desempeño de sus empresas rurales. Se pone énfasis en la cultura y el manejo ambientalmente amigable, como medios para incrementar el valor de la producción.

Uno de los principales desafíos que enfrentan los países andinos es la restricción de recursos que los aqueja, lo que hace necesaria la generación de un superávit primario que les permita atender los compromisos de la deuda pública, mantener la estabilidad macroeconómica y buscar nuevas oportunidades de inversión. Deben financiar estas exigencias con los escasos recursos internos, con la negociación de nuevos préstamos o con la reorientación de los recursos de préstamos existentes, con el fin de responder a emergencias provocadas por desastres naturales y a políticas y prioridades que surgen con los cambios de gobierno. Ello lleva a reflexionar sobre los alcances operacionales y estratégicos de préstamos

aplicados en diferentes modalidades de intervención en el sector agropecuario y rural, y sobre la importancia relativa y el costo de oportunidad de las diferentes fuentes de estos recursos.

C. Sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

Los países de la Región Andina, al igual que el resto de los países en desarrollo, se encuentran en proceso de análisis, revisión y mejoramiento de sus sistemas de sanidad agropecuaria y de inocuidad de los alimentos (SAIA), al mismo tiempo que enfrentan cada día la presión que ejercen el comercio internacional y las nuevas exigencias en las áreas de la sanidad agropecuaria, la calidad de los alimentos y la inocuidad de estos. Ello se ha venido dando en el marco de los compromisos asumidos ante la Organización Mundial del Comercio (OMC), en particular el Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. Además, muchos países de la Región han implementado políticas de seguridad y soberanía alimentarias que exigen que el abastecimiento de alimentos cumpla con todos los requisitos sanitarios y los estándares de calidad e inocuidad.

A medida que el comercio agrícola internacional se ha incrementado, también han aumentado los problemas asociados a plagas y enfermedades, entre ellas las enfermedades transmitidas por alimentos. Esta situación ha obligado a los países a efectuar cambios en la organización de sus servicios de SAIA para poder hacerle frente a cuestiones tanto de orden interno como de relacionamiento con sus socios comerciales. En los últimos tiempos el tema de la inocuidad de los alimentos ha adquirido una gran importancia en función de las exigencias crecientes que han surgido en el panorama internacional en materia de sanidad y seguridad de los productos agropecuarios, tanto para el consumo interno como para el consumo internacional.

En la mayoría de los países de la Región se ha reformado el marco normativo en sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, de acuerdo a las políticas de cada país. Esto ha llevado a cambios institucionales en los servicios de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, en el marco de los cuales se han ampliado los roles y se ha impulsado la participación del sector privado productivo.

Al respecto a continuación se describen los aspectos más relevantes:

Modernización de los servicios de sanidad

En la mayoría de los países andinos, el sector agropecuario muestra una tendencia constante a la expansión, la cual se vería favorecida con la firma de tratados de libre comercio con los Estados Unidos y otros países, o con bloques, como la Comunidad Europea. Por otra parte, ha sido necesario ajustar las políticas públicas de seguridad y



soberanía alimentarias para reforzar la capacidad de intervención del Estado, de manera que les sea posible actualizar sus funciones y responsabilidades con un enfoque agroalimentario. La expansión y la diversificación productivas, la complejidad de los procesos productivos y tecnológicos, el incremento del comercio de bienes agropecuarios en algunos países y las nuevas exigencias reguladoras son muestra clara de que el sector se ha transformado profundamente en los últimos años.

En general, los países de la Región Andina hacen esfuerzos importantes para modernizar sus servicios e implementar sistemas sanitarios que les permitan mantener la credibilidad y la confianza de los usuarios.

■ **Establecimiento de metodologías para reconocer de manera anticipada asuntos emergentes relacionados con la SAIA**

Si bien un asunto emergente se define como un tema nuevo, no presente en un país y posiblemente de alto riesgo, se considera que entre los principales riesgos para la Región Andina están la fiebre aftosa y las moscas de la fruta. En primer lugar, porque hay zonas que ya están libres de estas enfermedades o donde la enfermedad está muy controlada y, en segundo lugar, por el impacto económico de estas enfermedades en el comercio internacional agropecuario.

Por otra parte, el virus de la influenza aviar altamente patógena, ya reportado en varios países de Asia y Europa, y la detección del virus de baja patogenicidad en América han llevado a la prohibición inmediata del ingreso de pollo en varios países de la Región y ha hecho patente la necesidad de mejorar las capacidades de los servicios veterinarios.

Por último, la detección de la encefalopatía espongiforme bovina (EEB) en Canadá y Estados Unidos es un asunto emergente para los países de la Región Andina, que los obliga a redoblar sus esfuerzos de prevención y a imponer medidas de vigilancia para esa enfermedad, a fin de demostrar que los cinco países se encuentran libres de ella, lo cual actualmente es una exigencia en el ámbito del comercio internacional.

■ **Participación activa en foros internacionales (MSF, Codex Alimentarius, OIE, CIPF, etc.)**

Como parte del nuevo orden internacional en materia sanitaria y fitosanitaria, las instituciones y demás actores del sector privado que participan en los sistemas de SAIA de los cinco países lo han empezado a hacer más activamente, producto del entendimiento de su nuevo papel, responsabilidad y compromiso en ese campo. A su vez, esto ha llevado a comprender el papel de los servicios oficiales de los gobiernos nacionales, que en el pasado habían asumido por sí solos la responsabilidad de esos procesos.

Los gobiernos de los cinco países han comenzado a poner en marcha programas y proyectos financiados con recursos tanto propios como internacionales, para fortalecer las estructuras institucionales, organizativas y operativas en materia de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos. Con ello, se busca responder de mejor forma a las nuevas responsabilidades internacionales y a los compromisos asumidos con productores, agroempresarios, procesadores, distribuidores, proveedores de insumos, etc., que han empezado a demandar servicios públicos estructurados y confiables, que les permitan obtener certificaciones que garanticen la calidad sanitaria y fitosanitaria de los productos agropecuarios de exportación e importación.

■ Desarrollo de estándares y normas para las cadenas agroproductivas

La carencia de estándares y normas para productos o cadenas hace que la calidad de los productos disminuya y pone en riesgo la inocuidad de los alimentos. Prueba de ello es la alta incidencia de enfermedades transmitidas por alimentos.

Para la Región Andina, el desarrollo de capacidades y normas en buenas prácticas agrícolas y en buenas prácticas ganaderas se constituye en un asunto emergente que en el futuro tendrá una gran importancia, en especial porque las exigencias en materia de inocuidad alimentaria se han vuelto más estrictas.

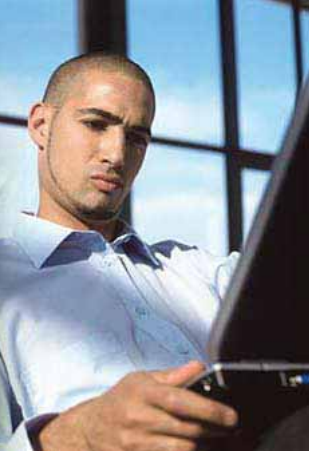
Otro asunto emergente es la trazabilidad. Pronto (y en algunos casos ya ocurre), en el comercio internacional agropecuario se comenzará a exigir la identificación del origen de los productos agropecuarios en cualquier eslabón de la cadena, a fin de determinar su riesgo sanitario o fitosanitario. Por ello los servicios oficiales tendrán que establecer unidades de información y vigilancia capaces de establecer los sistemas de trazabilidad de los productos que así lo requieran.

■ Otros aspectos relevantes

Los servicios de SAIA deben ser organismos de credibilidad comprobada, capaces de cumplir a cabalidad con su responsabilidad de proteger la salud humana y animal, así como la sanidad vegetal.

La participación del sector privado se hace imprescindible, pues, además, de permitir el trabajo conjunto e integrado, posibilita el acceso a nuevas fuentes de recursos, lo que contribuye a la sostenibilidad de los servicios.

Los procesos de cambio y el establecimiento de una nueva institucionalidad deben incluir, entre otros servicios, una plataforma de apoyo y promoción sanitaria de la pequeña y mediana agricultura, que no siempre está en capacidad de aprovechar estos mecanismos y se ve desfavorecida por su falta de competitividad.



D. Desarrollo de los agronegocios

Uno de los factores que más influye en el desarrollo de los agronegocios en la Región Andina es la evolución del comercio internacional de productos, aun cuando este tipo de comercio representa solo un porcentaje muy pequeño del comercio total de productos y los mercados locales son los que absorben la inmensa mayoría de la oferta de productos frescos e industrializados.

En ese sentido, se observan dos bloques de países. El primero lo constituyen Perú y Colombia, en donde la negociación y suscripción de tratados de libre comercio es un factor de referencia importante que alcanza su punto más alto con la suscripción del tratado entre Perú y los Estados Unidos; el segundo lo conforman Venezuela, Bolivia y Ecuador, países que privilegian la seguridad alimentaria de su población.

El retiro de la República Bolivariana de Venezuela de la CAN no se tradujo en un deterioro de las relaciones comerciales con los otros miembros de la comunidad. Por el contrario, ese país se consolidó como un socio comercial relevante por el volumen que mostraron las importaciones de productos de origen agropecuario. A finales de este año, el Gobierno venezolano estableció cupos y cuotas para la importación de ciertos productos en el 2008, así que habrá que esperar el impacto de esta medida.

El posicionamiento de la agricultura y el mundo rural ha mejorado en la agenda política de la Región por diferentes razones. En Bolivia y Ecuador, porque se les brinda mayor atención a las demandas de la población indígena; en Venezuela, por la participación del Estado en los diferentes componentes del sistema agro-productivo, desde el mercado de tierras hasta la distribución final de alimentos; en Colombia, por el papel que se le otorga a este sector dentro de la estrategia gubernamental de seguridad democrática, que tiene como uno de sus pilares la ocupación pacífica y legal del campo, y en Perú, sobre todo, porque una de las prioridades es dar apoyo a las agroexportaciones.

Como resultado de lo anterior, la inversión pública en agricultura ha aumentado, a pesar de que se mantiene por debajo de lo deseado. Dicha inversión se dirige fundamentalmente a cubrir costos de infraestructura (distritos de riego, caminos vecinales, ofrecer incentivos a la producción agropecuaria, brindar protección social a grupos vulnerables, contribuir a la formación de activos, por ejemplo, vivienda o titulación de tierras), así como gastos de investigación y sanidad agropecuaria.

La institucionalidad pública relacionada con los agronegocios sigue marcada por los procesos de descentralización que experimenta la Región. En Perú y Ecuador continúan los procesos de transferencia de funciones del gobierno central a los gobiernos locales; en Venezuela las expectativas se centraron en una reforma sometida a un referendo público y que finalmente no prosperó, aunque su discusión no se ha agotado; en Bolivia, la nota descollante es la división, en todos los niveles

administrativos, entre los departamentos del oriente y el sur y los de la zona andina. Importa mencionar el proyecto de reforma del Ministerio de Agricultura de Perú, en que se prevé la creación de una Unidad de Agronegocios, con énfasis en brindar apoyo a las agroexportaciones.

La transnacionalización de la economía se refleja, de alguna forma, en las inversiones hechas en el período 2000-2006 en los sectores agrícola y de la industria de alimentos, pues se observa un crecimiento importante en la inversión extranjera directa (IED) en países como Colombia, Ecuador y Venezuela. Sin embargo, en valores netos, esta inversión sigue siendo baja, ya que en los últimos siete años ascendió a US\$258 millones, lo que en el mejor escenario de ese período representó menos del 0,6% del total de la IED en la Región.

La IED parece concentrarse en actividades agroindustriales de exportación que emplean materia prima y mano de obra nacionales, en subsectores como la industria azucarera, la chocolatería, actividades pesqueras, comercializadoras de conservas vegetales, y cultivos de hortalizas, legumbres y frutas.

En este contexto, destaca, por su carácter interregional, la inversión colombiana en Perú. También resulta digno de análisis el hecho de que las grandes transnacionales de la industria de alimentos no ocupan un lugar preponderante en la IED que se ha realizado en la Región en los dos últimos años.

E. Tecnología e innovación

En términos de productividad agrícola, la Región Andina no ha cambiado mayormente en los últimos cinco años. Los rendimientos por hectárea siguen siendo bajos. Algunos gobiernos no le han dado mayor importancia al sector, y, por el contrario, han abierto la importación de productos básicos (por ejemplo, de carne, en Bolivia).

Existe una gran brecha tecnológica entre los países, así como grandes diferencias en cuanto a políticas y visión de desarrollo. Colombia le está apostando al desarrollo de los biocombustibles y Venezuela al desarrollo de la seguridad y la soberanía alimentarias. Ecuador ha iniciado un proceso de fortalecimiento del Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) y le ha otorgado un mayor aporte, para que pueda renovar las instalaciones, el parque automotor, los laboratorios; impulsar la capacitación, etc. En Bolivia, el Sistema Boliviano de Investigación y Transferencia (SIBTA) desde 2006 se está transformando en el nuevo Instituto de Innovaciones Agropecuarias y Forestales (INIAF), y el IICA, a través de sus programas cooperativos (PROCIANDINO, PROCITROPICOS, PROCISUR), ha brindado apoyo a esa iniciativa.



En Bolivia, Ecuador y Venezuela, se están debatiendo profundas reformas constitucionales, por lo que aparecerán nuevas leyes que afectarán al sector agropecuario y rural y al rumbo que tome la producción y, en consecuencia, a la investigación y la innovación agropecuarias. Estos cambios, sin duda, se verán reflejados en la institucionalidad del sector.

En toda la Región se está incursionando en la producción orgánica, se está aplicando la certificación social y se está comenzando a trabajar con biotecnologías, a pesar de las controversias que ello genera como producto de diferentes visiones y enfoques de los modelos de desarrollo, que incluso pueden llevar a algunos gobiernos a prohibir el uso de los resultados de las investigaciones al respecto, sobre todo en el caso de los transgénicos (en general no se dispone aún de políticas reguladoras). También cobran fuerza temas como el cambio climático, la reducción de la pobreza, la sinergia, etc.; sin embargo, los presupuestos de las instituciones de investigación en general siguen estáticos o han crecido muy poco. Venezuela es el único país que dedica más del 1% del PIBA a la investigación.



F. Tecnología e innovación - PROCITRÓPICOS

La cooperación técnica y científica alude a un conjunto de acciones dirigidas a intercambiar conocimientos o tecnologías entre distintas instituciones de una región. Para que estas acciones sean eficaces, en un panorama de problemas comunes, es necesario sumar esfuerzos y compartir, entre otros, infraestructura, información, bases de datos y recursos humanos.

Los países andinos poseen una considerable área de bosques tropicales que forman parte de la Gran Amazonía, que alberga cerca del 50% de la biodiversidad mundial, el 33% de las reservas mundiales de bosques y el 20% de la disponibilidad mundial de agua. La dimensión y la heterogeneidad ambiental de la Amazonía condicionan una extensa diversidad biológica de plantas, animales y microorganismos. En esa masa vegetal se estima que se fijan cerca de 100 trillones de toneladas de carbono; es decir, el área funciona como un filtro ecológico, pues reduce la cantidad de CO₂ de la atmósfera. La región es, además, fuente de compuestos químicos que podrían ser la base de nuevos productos alimenticios y medicinales, sobre todo si se unen los saberes modernos y los tradicionales.

Una de las mayores preocupaciones actuales con respecto a la Amazonía es el hecho de que en los últimos 30 años los bosques han cedido ante el empuje de las pasturas y, más recientemente, de la siembra de cultivos anuales. Los daños ocasionados podrían revertirse si en las áreas de pastos degradados se emplearan algunas de las técnicas desarrolladas por los institutos de investigación de los países de la región, tales como la integración agricultura-ganadería.

A pesar de que se han realizado importantes estudios e investigaciones, como el señalado, todavía existe una gran carencia de conocimientos científicos indispensables para apoyar el desarrollo sustentable de la Región. Los institutos de investigación agrícola de los diferentes países deben aunar esfuerzos para generar esos conocimientos, para lo cual deben ser más eficientes y lograr una mejora cuantitativa y cualitativa en sus recursos humanos, financieros y de infraestructura.

Con más de una década de trabajo, el Programa Cooperativo de Investigación, Desarrollo e Innovación Agrícola para los Trópicos Suramericanos (PROCITROPICOS), un consorcio entre los institutos de investigaciones de los países andinos (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela), Brasil, Surinam, Guyana y el IICA, ha desempeñado un papel relevante como inductor de cooperación recíproca, apoyando la generación y la transferencia de conocimientos y tecnologías para el desarrollo sustentable de los trópicos suramericanos, incluidos el bioma amazónico y los biomas circunvecinos de los Cerrados y el Piedemonte, en los segmentos agrícolas, ganadero y forestal, en beneficio de la sociedad en general, pero particularmente de los sectores rurales de menores rentas, por medio de la coordinación y articulación de redes de investigación y de cooperación técnica.

Igualmente, un gran número de instituciones internacionales de financiamiento, fomento, investigación y desarrollo (IICA, FAO, PNUD, GTZ, JICA, DFID, AEI, CIRAD, ITTO, EU, UNAMAZ, Banco Mundial, BID, GEF y FONTAGRO, entre otros) tienen, de una u otra forma, su atención puesta en la región amazónica.

Especial énfasis se ha puesto en la modernización de las instituciones de investigación de los países (como se está realizando en Bolivia) y en la identificación de temas de interés común para fomentar acciones complementarios entre las diferentes instituciones de investigación. Algunos de esos temas que en diferentes momentos se han considerado de prioridad son los siguientes: agricultura (cultivos perennes, como palma aceitera, cacao, caucho, café y frutales; cultivos anuales como arroz, soya, maíz y sorgo); ganadería (ganado de corte, ganado de leche y pasturas); agroenergía (alcohol y biodiésel); recursos forestales (extractivismo y manejo forestal y agroforestal); acuicultura continental; recursos naturales (prospección, valoración, ordenamiento territorial y cambio climático global); biotecnología; recursos genéticos y uso de la biodiversidad.

G. Desarrollo rural sostenible

A diferencia de la década de los noventa, en que la mayoría de los países de la Región Andina dieron prioridad a procesos de reformas institucionales en el ámbito económico, social y político, procurando ajustar sus economías a los desafíos de un mundo globalizado y cada vez más competitivo, el entorno actual presenta



importantes diferencias entre países que buscan construir modelos alternativos de desarrollo económico y social y agendas de reforma diferenciadas.

Venezuela, Ecuador y Bolivia, por ejemplo, consideran que situaciones como la pobreza extrema, la inequidad, la exclusión social, la concentración de activos, la polarización social, la inseguridad jurídica, la destrucción del tejido social y el deterioro ambiental, entre otras, son en gran parte el resultado del modelo de crecimiento económico prevaleciente en la Región, que se encarga de reproducirlas una y otra vez sobre cimientos democráticos sumamente precarios. Reconocen, también, que la fragilidad de sus aparatos burocrático-administrativos y la lentitud en materia de políticas sociales han puesto en riesgo las condiciones de gobernabilidad para el desarrollo, y buscan transformar la institucionalidad establecida para reducir su vulnerabilidad externa y, entre otros fines, traducir el crecimiento económico en desarrollo social incluyente, mediante nuevas reglas del juego de corte redistributivo. Caminan de manera conflictiva hacia la construcción de un nuevo Estado, más próximo a la sociedad civil, que pueda desempeñar con mayor efectividad el papel de regulador y rectificador de las fallas del mercado.

Otros países, como Colombia y Perú, que enfrentan problemas sociales similares intentan ganar gobernabilidad imprimiendo una mayor dinámica a los procesos de modernización institucional. Esta modernización, que procura ser coherente con la apertura económica, busca estimular procesos de crecimiento en todos los sectores, mediante la adopción de medidas pragmáticas en el campo de lo social y lo económico-productivo. Numerosos programas que buscan aliviar la pobreza tienen como meta los segmentos más vulnerables y estimulan la inversión en capital humano.

Las propuestas de políticas, estrategias y programas de desarrollo rural de los países andinos son expresiones del modelo macro de desarrollo asumido por los diferentes gobiernos. El mundo rural en países como Colombia y Perú deberá responder al reto de la competitividad, para poder insertarse de manera sostenible en los mercados y lograr, en última instancia, el bienestar social. El desarrollo rural incluye políticas compensatorias y promocionales, dependiendo del territorio y del grupo social en cuestión. Se busca potenciar las economías rurales estimulando procesos de reconversión productiva que estimulen la agricultura, la ganadería, la pesca, el turismo, el potencial biotecnológico, el desarrollo de la infraestructura, el cierre de la brecha digital y la organización empresarial, principalmente.

Colombia ha ingresado de manera dinámica en el proceso de apertura económica, y al igual que Perú, se prepara para formalizar un TLC con los Estados Unidos. Ese hecho se ha basado en la hipótesis de que la economía rural se sustenta fundamentalmente en el sector agropecuario, y que, en un contexto de mercados ampliados y flexibles, ese sector es el que tiene más posibilidades de crecer, de lograr una mayor competitividad y de absorber una buena parte de la fuerza laboral rural. Los enfoques del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, por consiguiente, se centran en la modernización de los componentes sectoriales, a fin de construir un modelo específico de desarrollo rural.

Perú se ha planteado una estrategia nacional de desarrollo rural, pero no cuenta aún con instrumentos que la hagan viable. Como en la mayoría de los países de la Región, la ruralidad ha evolucionado de manera ambigua y está marcada por tendencias ambivalentes. Si bien se han llevado a cabo importantes procesos locales de modernización, los beneficios no se han distribuido de forma equitativa entre la población rural.

Una vez formalizado el tratado de libre comercio con los Estados Unidos de América, Perú deberá enfrentar grandes asimetrías en cuanto a tamaño, productividad y desarrollo tecnológico en no pocos de los rubros agropecuarios y pesqueros negociados. Los desafíos comerciales están directamente ligados a los desafíos productivos, particularmente por las dinámicas tan heterogéneas que manifiestan las diversas formas de producción campesina y las economías comunitarias afrodescendientes, indígenas y nativas. El problema central es cómo reducir la pobreza rural y al mismo tiempo apoyar la transición de la agricultura campesina de base familiar hacia una agricultura empresarial de aglomeración, y cómo estimular una innovación que diversifique las actividades productivas, para generar mayores oportunidades de empleo.

Ecuador no cuenta con una estrategia nacional de desarrollo rural ni con una política de Estado que articule, ordene y regule las intervenciones en su variado mundo rural. No obstante, uno de los ejes fundamentales de la política de desarrollo es la formulación de una estrategia nacional de desarrollo rural con enfoque territorial, acompañada a mediano plazo por la ejecución de un programa de desarrollo rural territorial, en el que se articulen por lo menos las intervenciones que viene realizando el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).

Bolivia es probablemente el país andino que presenta en estos momentos el mayor nivel de debate político. La Asamblea Constituyente de Bolivia aprobó en Oruro una nueva Carta Constitucional, un nuevo pacto social. El país cuenta con un plan nacional de desarrollo que el Gobierno nacional identifica como “Bolivia digna, soberana, productiva y democrática para vivir bien”.

Este marco explica el plan de desarrollo sectorial del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente (MDRA y MA), que ha sido calificado como “Revolución rural, agraria y forestal”. El plan sectorial recoge las demandas y los sueños de una sociedad rural empobrecida, revela la intención de vincular el desarrollo rural con la seguridad y la soberanía alimentarias y con una gestión ambiental dirigida a proteger los recursos naturales, pero todavía debe ser consensuado por los diversos actores sociales.

Venezuela pasa por un proceso histórico de profunda transformación estructural que abarca casi todas las dimensiones de su realidad nacional, incluidos los marcos institucionales. Se busca transformar el modelo de crecimiento encadenado al desempeño de la industria petrolera, y donde el Estado es el que destina el ingreso petrolero para cubrir las necesidades de consumo e inversión del sector no petrolero. Se busca promover una estructura de distribución de la riqueza más justa, que posibilite la

construcción de una sociedad equitativa y próspera. Para ello se propone, entre otras estrategias, crear un tejido intersectorial que reactive y valore la producción interna, poniendo énfasis en el valor agregado, la innovación tecnológica y la competitividad.

El Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007 formulado por el Gobierno de Venezuela contiene acciones que apuntan a la diversificación de la economía no petrolera y al desarrollo de la economía social. Se promueve la participación de la población en la toma de decisiones, mediante un acercamiento entre la gestión pública y la ciudadanía, así como la inclusión de la población, mediante mecanismos, como las microfinanzas y la asistencia técnica, a fin de acrecentar el rango de oportunidades.

Por distintos caminos y estilos de desarrollo, la Región Andina busca contrarrestar los desequilibrios sociales y económicos que la aquejan, formular políticas que ayuden a combatir la desigualdad, la exclusión y la destrucción ambiental, en un mundo interdependiente y cada vez más consciente de la fragilidad del ambiente. La importancia del desarrollo rural debe hacerse visible en las esferas decisorias. Los cambios sostenibles pueden propiciar la inclusión y la cohesión social, crear mayor conciencia ambiental y favorecer la seguridad alimentaria y la gobernabilidad.



H. Agrobiotecnología y agrobioseguridad

Durante el año 2007, se logró avanzar en la Región en las siguientes acciones:

- Con base en los resultados del Taller de Identificación de Necesidades, realizado en noviembre del 2006, los países de la región establecieron los lineamientos dentro del Programa Hemisférico en Biotecnología y Bioseguridad.
- Se creó una plataforma de trabajo en biotecnología y bioseguridad, la cual fue fortalecida mediante acciones a nivel técnico, político y de la sociedad civil.
- Se articuló el Grupo Multisectorial Andino en Biotecnología y Bioseguridad, el cual está conformado por profesionales de los sectores público, privado y académico.
- Se aplicó el proceso de identificación de necesidades en Ecuador y se constituyó un Grupo Multisectorial Ecuatoriano, el cual coordina las actividades a nivel nacional sobre el tema.
- Se organizó a través del Sistema de Información en Biotecnología una videoconferencia para divulgar el Informe Anual de Avance en la Adopción de

Agrobiotecnologías en los países de la Región Andina, el cual contó con la colaboración de ISAAA y GDLN del Banco Mundial.

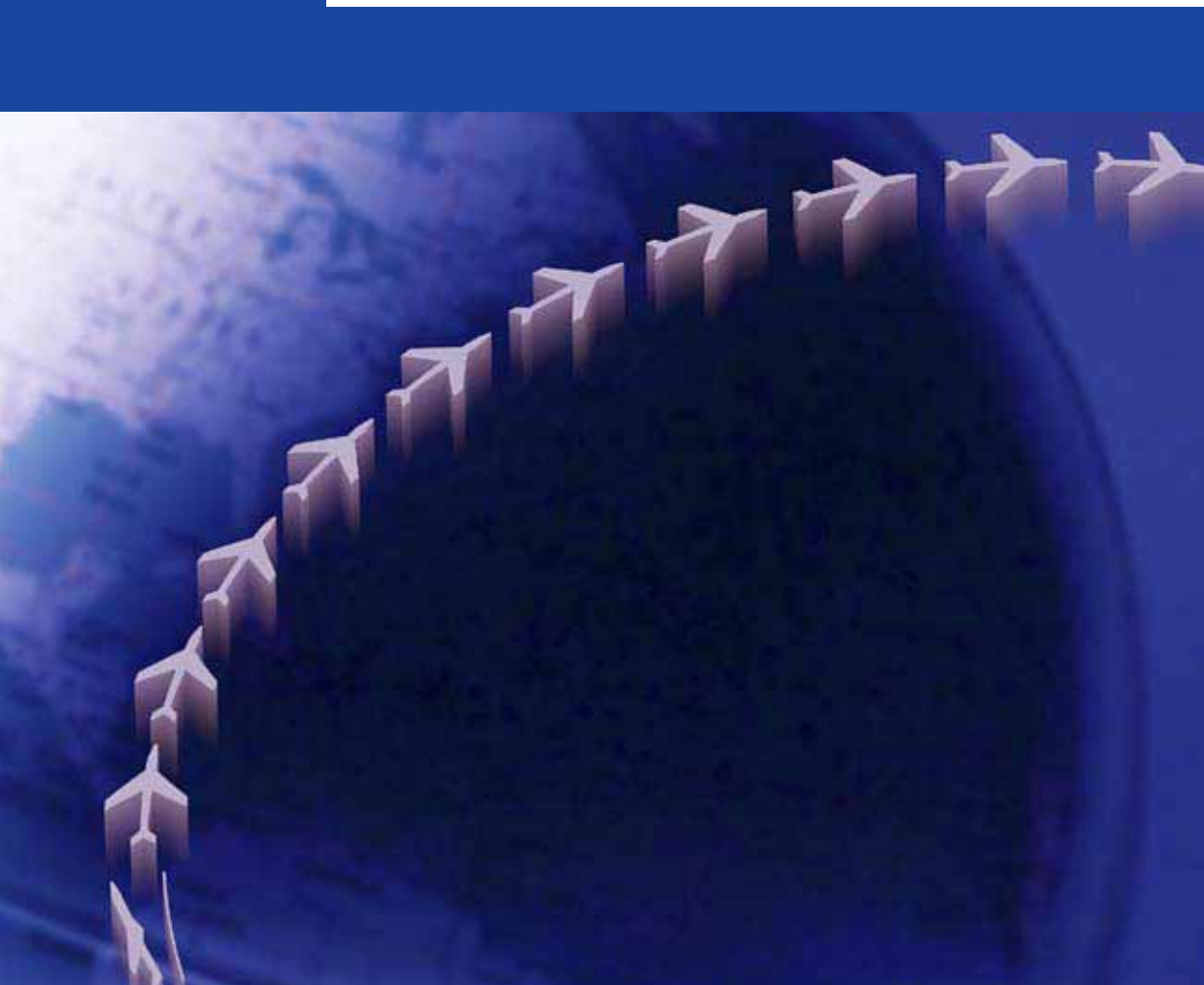
- Se organizó dentro del área de fortalecimiento y creación de capacidades un curso internacional sobre “ Análisis y Gestión del Riesgo de OVMs”. enfocado particularmente a las necesidades de las regiones Andina y Central y fue impartido en el CATIE en agosto de 2007.
- Con respecto a los procesos de cumplimiento de acuerdos internacionales como el Protocolo de Cartagena, los países de la región realizaron acciones de apoyo y se concretó el establecimiento de una plataforma de intercambio de información técnica correspondiente a la negociación del artículo 27 sobre Responsabilidad y Compensación.
- Participación de los países de la región en las reuniones técnicas preparatorias de Brasil, México , Costa Rica y en la reunión de coordinación hemisférica en Bon, Alemania previa a la reunión COP/MOP 4.





Capítulo IV

**Resultados de
la implementación de
la agenda regional de
cooperación técnica
para la Región Andina
durante el año 2007**



A. Promoción de las políticas y el comercio

A. Promoción de las políticas y el comercio

1. Se generó y difundió información actualizada sobre políticas e instrumentos de política para el desarrollo de la agricultura y la vida rural

- Se puso a disposición para consulta y modificación un sistema de información en línea sobre políticas de apoyo a la agricultura en los cinco países de la Región.
- Se realizó un análisis comparativo de propuestas de agendas internas/complementarias al TLC con los Estados Unidos en tres países de la Región.
- Se documentaron experiencias y los instrumentos más exitosos implementados en la Región para la reconversión/transformación productiva de la agricultura.

2. Se elaboraron marcos conceptuales, metodologías e indicadores para medir el impacto de las políticas públicas, y para monitorear el desempeño de las cadenas agroproductivas y de los territorios

- Se generó y difundió información sobre conceptos, instrumentos y experiencias para diseñar e implementar políticas de Estado para el desarrollo agrario y rural.
- Se elaboró propuesta metodológica para medir el desempeño de las cadenas agroproductivas en los ámbitos productivo-comercial, ambiental, sociocultural-humano y político-institucional;
- Se elaboró un marco conceptual y metodológico para medir el impacto, actual y potencial, del sector agropecuario en el desarrollo económico y social de un país.

3. Se generó y difundió información y se promovió el intercambio de conocimientos sobre el posible impacto, en el sector agroalimentario, de los acuerdos comerciales unilaterales, bilaterales, regionales y multilaterales

- Se elaboró un estudio sobre el potencial de competencia y complementariedad del comercio agroalimentario entre la Unión Europea y la Región Andina.
- Se realizó un análisis sobre estrategias de política comercial en dos países de la Región utilizando un modelo estático comparativo multi-regional de equilibrio general computable.
- Se difundieron los avances y perspectivas de las negociaciones agrícolas en la OMC.



B. Formulación de proyectos para apoyar la agricultura y la vida rural

B. Formulación de proyectos para apoyar la agricultura y la vida rural

- Programas y estrategias sectoriales de ámbito regional y nacional: Se diseñaron propuestas de planes, programas y proyectos, a fin de contribuir a la definición de marcos estratégicos e institucionales para el desarrollo territorial y la competitividad de los sistemas agroalimentarios, así como de modelos de intervención para su implementación. Destacan: a) el Plan de negocios de cooperación técnica para el mejoramiento y la armonización de los sistemas de trazabilidad agropecuaria en los países de la Región Andina; b) Políticas de Estado y Plan nacional de reactivación para el agro: diagnóstico y estrategias para la implementación en la Región Sierra (Ecuador).
- Apoyo institucional a proyectos estratégicos de desarrollo rural sostenible: Se ha contribuido a dinamizar procesos y a reorientar la estrategia de programas y proyectos. Para ello, se ha potenciado la cooperación técnica directa y el apoyo institucional en preinversión e inversión. Los principales resultados son: a) cartera de proyectos: agroseguros y trazabilidad en cadenas prioritarias, b) Plan de acción y convenio de cooperación técnica con el INCODER, Colombia, para implementar una estrategia de desarrollo rural.
- Programas de inversión en los territorios de referencia: Se ha impulsado el diseño y la promoción de programas de inversión, como un proceso continuo de negociación de carteras de proyectos para apoyar estrategias de desarrollo territorial, entre los que destacan: a) Programa de inversión-Pacto Rural para el Cambio en la Provincia Los Ríos, Ecuador; b) Convenio y Propuesta de cooperación técnica para el desarrollo territorial de la región de Tacna, en Perú.



C. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

C. Fortalecimiento de los sistemas de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos

- Mediante la Iniciativa MSF y la realización de foros y eventos nacionales se fomentó la relación institucional con la Secretaría del Comité de MSF y con los organismos internacionales de referencia (Codex Alimentarius, Convención Internacional de Protección Fitosanitaria y Organización Mundial de Sanidad Animal). Se lograron intervenciones y posiciones en bloque ante el Comité de MSF, se llevaron a cabo reuniones bilaterales para analizar problemas comerciales y se mejoró el aporte de las delegaciones en las reuniones del Comité.
- Se cuenta con una cartera de proyectos nacionales y un proyecto regional en trazabilidad. El proceso de construcción de los proyectos, de forma participativa con todos los actores institucionales públicos y privados, ha permitido contar con una red virtual de trazabilidad que se ha convertido en un espacio de intercambio de experiencias sobre el tema a nivel nacional y regional.
- En materia de modernización y fortalecimiento institucional, y con la aplicación del instrumento DVE, se ha propiciado la conformación de sistemas integrados para el control de la calidad y la inocuidad de los alimentos en la Región, y se ha logrado una mayor coordinación interinstitucional en la definición de las responsabilidades de todos los actores que intervienen en el sistema, incluido el sector privado.
- La promoción de la aplicación de buenas prácticas agropecuarias (BPA), buenas prácticas de manufactura (BPM) y del sistema de análisis de peligros y puntos críticos de control (APPCC) a lo largo de la cadena agroalimentaria ha permitido formular e implementar en todos los países de la región proyectos de sistemas de gestión de calidad e inocuidad enfocados en pequeños y medianos agroproductores e industriales de alimentos, gracias a lo cual se logró mejorar la calidad y la inocuidad de los alimentos.
- Con el apoyo del IICA, se logró elaborar planes de prevención y contingencia de la gripe aviar y se puso en práctica una estrategia de sensibilización, educación y comunicación del riesgo, para lo cual se utilizaron productos desarrollados por el Instituto.



D. Promoción de los agronegocios y la competitividad

D. Promoción de los agronegocios y la competitividad

- Se logró que 45 organizaciones de productores de cacao de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, que participaron en un programa de capacitación-acción en gestión de agronegocios, mejoraran sus habilidades en planificación empresarial y gestión de negocios.
- Se mejoró la oferta de cooperación técnica del IICA, al brindar programas de formación-acción en gestión de cadenas y agronegocios, diseñados con una metodología basada en el constructivismo pedagógico y en “aprender haciendo”.
- 1000 técnicos, docentes y funcionarios de la Región Andina, vinculados a la agroindustria rural y a actividades conexas, aprendieron más sobre el tema, conocieron nuevas experiencias al respecto y satisficieron sus necesidades de información mediante la plataforma de comunicación PRODARNET.



E. Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

E. Fortalecimiento de las comunidades rurales usando el enfoque territorial

- En el campo de la institucionalidad, se apoyó la creación y puesta en marcha de un grupo ad hoc de desarrollo rural, como instancia coordinadora del proyecto “Foro Andino de Desarrollo Rural”.
- En el campo de la articulación se hicieron tres videoconferencias regionales, con la participación de diversas instituciones de Colombia, Ecuador, Perú y Bolivia, que tienen responsabilidades en el campo de las políticas y los proyectos de desarrollo rural, en sus respectivos países.
- En el campo metodológico se continuó trabajando en el diseño y la creación de las Redes Nacionales de Desarrollo Rural, acompañando las actividades de los Observatorios de Cadenas y Territorios de Colombia y Perú, la ejecución de acciones en los territorios de referencia de la Región y el uso del sistema de información denominado @CAN.
- En el campo de planes y proyectos de desarrollo rural, se llevaron a cabo actividades y talleres en Colombia (con el INCODER), en Perú, en Junín y Huaura, y en Ecuador, en Los Ríos, El Oro y Cotopaxi.
- En coordinación con la Fundación CODESPA, una ONG española, también se trabajó con el grupo “Mujeres Empresarias Rurales”.



F. Introducción

de la tecnología y la innovación
para la modernización de la
agricultura y la vida rural

F. Introducción de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y la vida rural

PROCITRÓPICOS

Apoyo a redes temáticas:

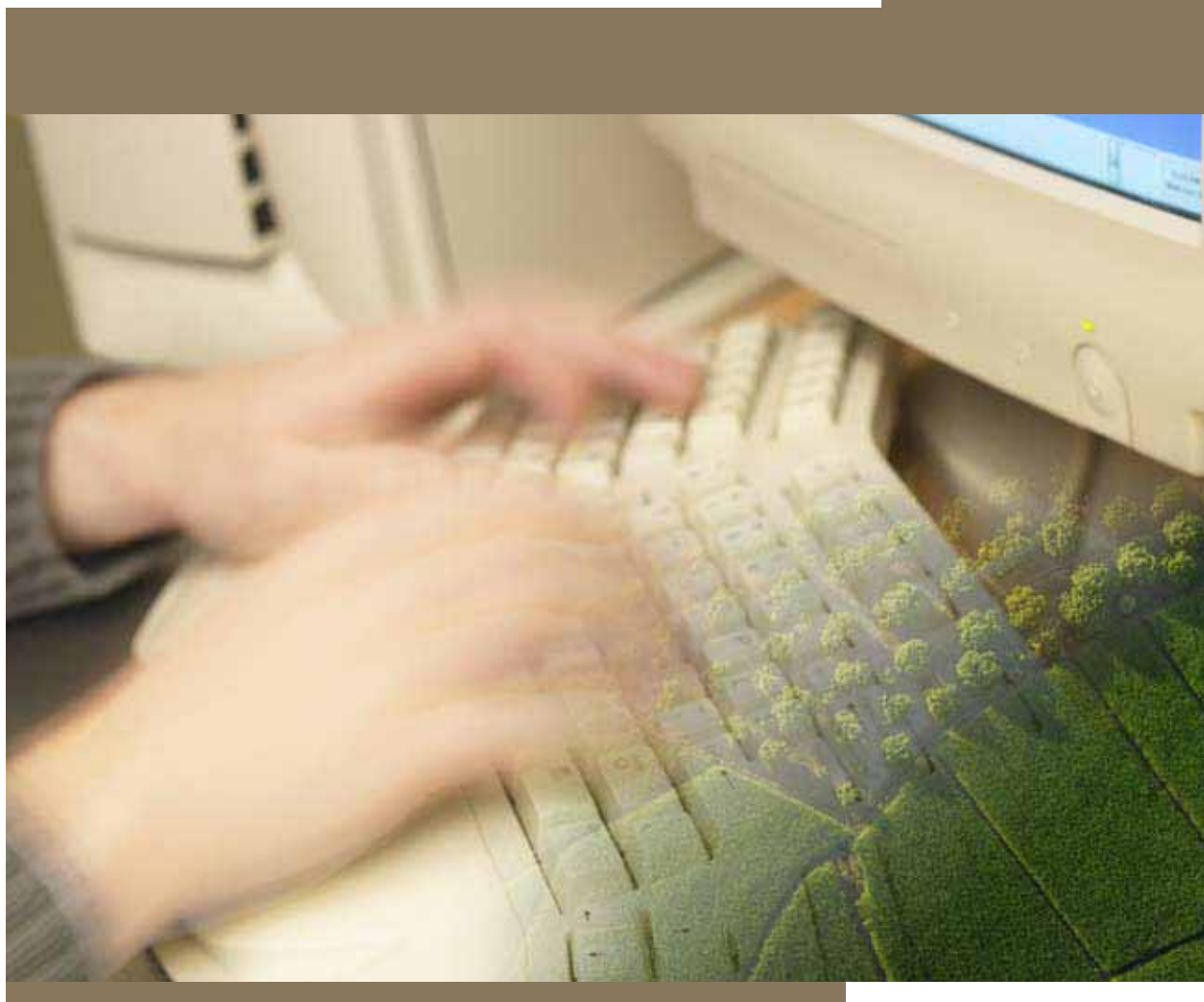
- Red de Acuicultura: Proyecto de Fortalecimiento de la Red de Acuicultura, liderada por el IIAP.
- Red de Sistemas Agrícolas-Pastoril-Forestal: Diagnóstico entre países para la definición de las acciones prioritarias del proyecto “Tecnología para el desarrollo sustentable de sistemas de integración agrícola-pastoril-forestal en áreas alteradas de los trópicos suramericanos (Amazonía, sabanas y piedemonte)”. Este proyecto regional contará con el liderazgo de la EMBRAPA Amazonía Oriental.
- Red Cacao: Propuesta de proyecto de investigación en el tema de la embriogénesis somática (propuesta del INIAP, Ecuador). Se analizaron posibles formas de interacción con el Programa ACCESO y la Oficina del IICA en Perú, para fortalecer las capacidades de las dos iniciativas y potenciar la cooperación de ambas en conexión con el IICA.
- Red Tropigen: Interacción con Bioversity International para buscar apoyo a las acciones de la Red Tropigen e integración de las redes hemisféricas de recursos genéticos (TROPIGEN, REDARFIT, NORGEN, REGENSUR, REMERFI, CAPGERNET).

Modernización institucional:

- Se contribuyó a fortalecer la integración regional, con la incorporación al Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico de Ecuador (ECORAE) y al Instituto de Investigación Agrícola y Pecuario (IIAP) de Perú.
- Se promovió la elaboración de métodos e instrumentos para la creación del Instituto Nacional de Investigación Agrícola y Forestal (INIAF) de Bolivia. Este proceso cuenta con el apoyo de los tres PROCI.
- Al INIAP de Ecuador se le facilitaron sistemas mejorados de manejo, mediante el intercambio de especialistas en fruticultura de la EMBRAPA, en coordinación con la oficina del IICA en Ecuador.
- En representación del FORAGRO y en relación con el punto de vista del SAG (Grupo Asesor Sur) indicado en los documentos claves sobre investigación agrícola para el desarrollo del hemisferio Sur, se interactuó con el European Research Area-Agriculture Research for Development (ERA-ARD) en actividades vinculadas a tecnología e innovación.

PROCIANDINO

- Se brindó apoyo a la V Reunión de Biotecnología “La biotecnología como herramienta para el desarrollo de Bolivia”, que tuvo lugar del 29 al 31 de agosto de 2007. En esta reunión participaron más de 100 representantes de instituciones públicas y privadas, así como empresas, ONG y varios organismos ligados al campo de la biotecnología y la biodiversidad.
- Los países andinos ratificaron la necesidad de continuar con el Programa Cooperativo de Innovación Tecnológica Agropecuaria para la Región Andina (PROCIANDINO), mediante la firma de un nuevo convenio para el período 2008-2010 y la definición de las áreas prioritarias en las que deberá centrarse el trabajo. Cada país asumirá el liderazgo de un área particular: Venezuela, seguridad y soberanía alimentarias; Colombia, bioenergía; Ecuador, agrobiotecnología; Perú, cambio climático y agua; Bolivia, desarrollo institucional.
- Se propició un espacio para el intercambio de conocimientos, experiencias y detalles de la estructura de los INIA de América del Sur, como apoyo de los PROCI de la Región a la conformación de una nueva institución de investigación agrícola en Bolivia.
- Se brindó respaldo a la solicitud de varias instituciones ecuatorianas que desean definir acciones en el campo de la biotecnología y la bioseguridad. Se definieron algunas actividades y se avanzó en la formulación de un plan de corto plazo y en el análisis de la posible creación de la Red Ecuatoriana de Biotecnología y Bioseguridad, para lo cual se integró el Grupo de Gestión de Agrobiotecnología y Bioseguridad.



G. Educación y capacitación en agricultura y vida rural

G. Educación y capacitación en agricultura y vida rural

- El Programa Andino de Capacitación en Ciencias Agropecuarias llevó a cabo más de 30 cursos en temas estratégicos, dirigidos a mejorar el desempeño de los actores del medio rural. Mediante un esfuerzo inter-temático en el que participaron las Oficinas del IICA en los cinco países, los especialistas regionales, el SIHCA y expertos de la Universidad Central de Venezuela, la Universidad de los Andes en Venezuela, la Universidad de Cuenca en Ecuador y la Universidad Nacional Agraria de la Molina, se formaron 450 líderes y profesionales vinculados al desarrollo rural.
- Se brindó apoyo al Foro Regional Andino para el Diálogo y la Integración de la Educación Agropecuaria y Rural (FRADIEAR) en la realización de la reunión nacional que tiene lugar en cada uno de los cinco países andinos, así como en la VIII Reunión del FRADIEAR, en la ciudad de Lima, Perú, en la Universidad Nacional Agraria de la Molina. A esta reunión asistieron 173 delegados provenientes, no solo de los cinco países andinos, sino también de Estados Unidos (Asociación Nacional de Universidades y Land Grant Colleges), México (AMEAS), Chile y Argentina (Foro de Mercosur). Se presentaron 45 ponencias sobre diversos temas académicos.
- Se apoyó la constitución de la Federación Andina de Asociaciones de Facultades de Ciencias Agrarias y Afines (FAESCA), que agrupa a las asociaciones y consejos nacionales de las facultades de ciencias agropecuarias de los países. La sede principal se estableció en Lima, en la Universidad Agraria de la Molina y se nombraron representaciones en los cinco países andinos. Por medio de esta federación se han establecido convenios de cooperación con la National Association of State Universities and Land-Grant Colleges, que agrupa a 215 universidades públicas de los Estados Unidos y con la Asociación Mexicana de Educación Agrícola Superior (AMEAS), para facilitar el intercambio bilateral de estudiantes y profesores, y para llevar a cabo proyectos conjuntos de investigación e innovación y de colaboración en las actividades de posgrado.
- Se incorporaron a la Red Hemisférica de Instituciones de Capacitación Agrícola, más de 100 instituciones de la Región Andina, entre ellas facultades de ciencias agrícolas, universidades agrarias y centros de capacitación e investigación. Todas interactúan en el Portal del SIHCA (www.sihca.org), en el cual han incluido la información sobre sus ofertas de eventos de capacitación, información que durante el año fue consultada por cerca de un millón de visitantes. En el marco de esta red, las instituciones participantes han recibido boletines electrónicos semanales con información sobre capacitación, becas, concursos y otras actividades de cooperación interinstitucional.

- Se publicó un DVD con la “Compilación de las memorias de la IV, V, VI y VII reuniones del Foro Regional Andino para el Diálogo y la Integración de la Educación Agropecuaria y Rural”, que contiene más de 120 documentos sobre temas como diseño curricular, posgrados, evaluación, certificación de la calidad, extensión, proyección social, educación a distancia, y modelos de organización universitaria y cooperación internacional. Se editaron 500 ejemplares que se distribuyeron entre las instituciones participantes; también se envió una copia a bibliotecas y repositorios de información mundial, como la Biblioteca del Congreso de los Estados Unidos, la Biblioteca Orton del IICA, la Biblioteca Venezuela (también del IICA), las bibliotecas del BID, el Banco Mundial, la CEPAL y otros centros de documentación e información y repositorios internacionales.

H. Programa oportunidad de apoyo a las exportaciones de cacao en los países andinos (acceso)

- Se fortalecieron las capacidades empresariales de las organizaciones de productores de cacao de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, a fin de mejorar su competitividad en el mercado nacional e internacional del cacao.
- En Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú se realizaron sendos talleres de capacitación en gestión de agronegocios, en coordinación con el PRODAR y las Oficinas del IICA en Miami y esos cuatro países.
- Se capacitaron 130 productores que lideran 42 organizaciones y facilitadores de instituciones y proyectos nacionales de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú en manejo del cacao, técnicas de poscosecha, asociatividad, planificación y manejo de registros y flujos de caja.
- Se formularon 23 planes de acción para que los ejecuten las organizaciones de productores.
- Las asociaciones se encuentran en proceso de ejecutar ocho y siete planes de acción en Colombia y Ecuador, respectivamente.
- Se llevó a cabo el III Taller Regional Andino y V Encuentro Nacional de Productores de Cacao, “Hacia la calidad integral del cacao”. El encuentro sirvió para intercambiar información sobre fortalecimiento institucional de las organizaciones de productores, investigación y transferencia de tecnología y tendencias del mercado de cacao, así como para escuchar a los productores contar acerca de su experiencia en las parcelas.
- En dicho evento participaron 250 productores de cacao de la Región Andina, que aprovecharon para actualizar conocimientos en manejo integrado del cultivo, tendencias de mercado, innovación tecnológica, y asociatividad.

- Las conclusiones y recomendaciones del evento se pusieron a disposición de los actores de la cadena.
- Se realizó una pasantía en Ecuador para capacitar a productores peruanos de cacao, mediante la cual se dio a conocer la experiencia ecuatoriana en manejo integrado del cultivo y exportación de cacao, para que fuera aplicada en el Perú, guardando las diferencias del caso.
- Se capacitaron 30 líderes de 17 organizaciones peruanas de productores, quienes también intercambiaron información sobre manejo del cultivo, técnicas de poscosecha, asociatividad y comercialización.
- Se realizó una evaluación técnica de los participantes.
- Se actualizó el Acuerdo de Competitividad, en función de las nuevas necesidades y tendencias del mercado nacional e internacional.
- Para validar dicho acuerdo, se llevaron a cabo dos talleres nacionales con los actores de la cadena del cacao.
- Se validó la actualización del Acuerdo de Competitividad, que fue aprobado por el Consejo Nacional Cacaotero de Colombia,
- Se formuló el Plan Estratégico del Cacao para Bolivia, en el que se propuso una visión, una misión y una estrategia de desarrollo del cacao para los próximos cinco años.
- Se realizó un taller de planificación estratégica del 27 al 29 de abril de 2007, en el que participaron los principales actores del sistema agroalimentario del cacao.
- Se formuló el Plan Estratégico 2007-2010, que se encuentra en proceso de aprobación por parte del Gobierno de Bolivia.
- Se brindó capacitación en manejo integrado del cultivo y técnicas de poscosecha a pequeños productores de cacao, por medio de la Escuela de Campo para Agricultores (ECA).
- Se suscribió un memorando de entendimiento interinstitucional para implementar 233 ECAs y beneficiar a 5825 productores de cacao.
- Se pusieron en funcionamiento más de 100 ECAs y se evaluaron sus impactos productivos, económicos y sociales en los productores y las comunidades participantes.
- Se evaluaron las ECAs mediante la utilización de una metodología diseñada por el Instituto de Cultivos Tropicales de Tarapoto, en coordinación con ACCESO.



Capítulo V

Resultados de la Cooperación Interagencial

V. Resultados de la cooperación interagencial

Bolivia

- Se mantuvo una vinculación interagencial estrecha con las organizaciones del Sistema Interamericano (OEA, BID y OPS), por medio de reuniones de reflexión sobre la situación de la cooperación en Bolivia y las estrategias para contribuir de la mejor manera posible a la concreción de sus objetivos de desarrollo.
- Se articularon acciones con la Cooperación Danesa (DANIDA) en el proceso de socialización y complementación del PDS del MDRAyMA.
- Con la FAO en Bolivia, se hicieron los esbozos de la presentación de un Mecanismo Regional de Coordinación para la Prevención y el Control de la Fiebre Aftosa en la Región, mediante el cual se puedan aprovechar las capacidades de organismos como el IICA, la OPS, la FAO y el BID, y de un Fondo Regional para atender este tipo de emergencias, en el marco de la VII Reunión Extraordinaria del Consejo Agropecuario del Sur (CAS), realizada en Santa Cruz de la Sierra, en marzo de 2007.
- Como parte del Comité de Apoyo al Seguimiento del Sistema Boliviano de Tecnología Agropecuaria (CAS-SIBTA), que aglutina diversas agencias de cooperación técnica y financiera, multilaterales y bilaterales, en Bolivia, se colaboró en la fase inicial de conceptualización y diseño del Modelo de Sistema de Innovación Tecnológica Agropecuaria del país.
- En coordinación con la Oficina en Bolivia de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), se apoyó la realización de la Primera Reunión de Autoridades Competentes de la Agricultura Orgánica de América Latina y el Caribe, que se llevó a cabo en Managua, Nicaragua, del 20 al 24 de agosto de 2007.
- En el marco del Programa ACCESO (USAID-WCF-CICAD e IICA), y al consolidarse el funcionamiento del Comité Nacional de Coordinación de ese programa, se contribuyó al fortalecimiento de la institucionalidad en materia de competitividad de la producción, transformación y comercio del cacao.
- Se apoyó la reactivación del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de Bolivia (MSF-Bolivia) y el mejor funcionamiento del Comité Nacional del Codex Alimentarius, al complementar las acciones de cooperación con la OPS en ambos comités.

- Se definieron acciones de cooperación técnica con USDA/APHIS para apoyar el fortalecimiento del SENASAG. Esto se hizo por medio de una carta de entendimiento orientada a implementar tres proyectos: i) fortalecimiento de laboratorios; ii) fortalecimiento del programa de vigilancia, control y erradicación de la fiebre aftosa en El Chaco boliviano; y iii) implementación de un sistema de información y gestión de la sanidad y la inocuidad alimentarias para el SENASAG.
- Con la OPS y en coordinación con el MDRAyMA y el Ministerio de la Salud y el Deporte, se organizó y llevó a cabo, del 10 al 14 de diciembre de 2007, un taller para la aplicación del instrumento “Desempeño, visión y estrategia” en el Sistema Nacional de Inocuidad de los Alimentos de Bolivia (programado).

Colombia

- En el marco de la reunión del Grupo de Trabajo “Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre”, celebrada en Bogotá los días 24 y 25 de septiembre de 2007, el IICA renovó el compromiso de trabajar en conjunto con la FAO y otras agencias de cooperación para erradicar el hambre. El IICA puso a disposición de la Iniciativa su experiencia en el proceso de construcción de observatorios, los cuales pueden servir como mecanismo para sistematizar los proyectos de seguridad alimentaria que adelantan los países de la Región.
- También se puso a disposición de la dirección de la Iniciativa una las investigaciones llevadas a cabo por el IICA en materia de biocombustibles, para contribuir a los estudios que realiza la FAO sobre la influencia de los biocombustibles en la seguridad alimentaria de los países de la Región.
- A raíz de las acciones derivadas del Contrato de Subvención de Ayudas Exteriores suscrito entre la Oficina del IICA en Colombia y la Comisión Europea para la cooperación técnica del Proyecto Forestal en el Guaviare, se han estrechado las relaciones entre estos organismos. En diferentes reuniones la Delegación de la Comisión Europea (DelCol) en Colombia le había pedido a la Oficina del IICA apoyo para la sistematización de experiencias, puesto que esa Oficina cuenta con el Observatorio de Agrocadenas y Territorios Rurales. La cooperación de esta Oficina consiste en disponer los instrumentos y metodologías del Observatorio, pertinentes a los proyectos de la DelCol en Colombia y relacionados con el tema de desarrollo rural.

En atención a lo anterior, se han adelantado las siguientes acciones:

- Presentación de la metodología que sigue el Observatorio de Agrocadenas y Territorios Rurales para sistematizar experiencias a los responsables de los proyectos financiados por la Comisión en Colombia.

- Los actores de los proyectos aceptaron los instrumentos; sin embargo, se han recibido pocos proyectos para incluir en la base de datos.
- Para mejorar la aceptación del instrumento y posibilitar el registro y seguimiento de proyectos en línea, se está trabajando en una nueva plataforma, más amigable y útil a los intereses territoriales.
- Actualmente el Observatorio tiene registradas cerca de 196 experiencias de las cuales 61 son financiadas por el Sistema Interagencial. Las agencias que más proyectos tienen registrados son el BID y la Comisión Europea.

El Banco Mundial y la Organización Internacional de Migraciones también tienen proyectos registrados.

- En el 2005, en la reunión del Comité Ejecutivo de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI), realizada en Lisboa, Portugal, la Alcaldía Mayor de Bogotá propuso la realización del Seminario Iberoamericano sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional. La actividad se concretó gracias al apoyo del Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD), del Departamento Administrativo de Bienestar Social (DABS), la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos (UESP), la Secretaría de Salud y el Jardín Botánico.
- El seminario tuvo lugar en octubre de 2007, y contó con la participación de más de 1100 personas y 75 conferencistas nacionales e internacionales. Por primera vez se reunieron en un mismo espacio personas responsables de las políticas y programas de seguridad alimentaria y nutricional de las ciudades de la Región para reflexionar e intercambiar experiencias, lo que dejó como saldo una propuesta de cooperación entre 26 capitales iberoamericanas. Un convenio entre el IICA y la Secretaría Distrital de Salud permitió que las memorias (dos tomos) se publicaran a principios de año.

Ecuador

Validación de los proyectos de ley de sanidad animal y vegetal:

- La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el IICA y el Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria elaboraron un proyecto de armonización de la normativa nacional sanitaria, fitosanitaria y de inocuidad de los alimentos. Como parte de las actividades del proyecto, se elaboraron las Leyes de sanidad animal y de sanidad vegetal.

Congreso Nacional de Socialización y Sensibilización del Codex Alimentarius:

- Se contó con la presencia de expertos internacionales. Los temas giraron sobre el Codex como pilar fundamental de la estructura internacional de la protección de la salud y la promoción del comercio, y sobre la OMC y las tres hermanas: estructura y funcionamiento del Codex. Se presentaron las siguientes conferencias:
 - “Experiencias en Latinoamérica de la adecuada utilización del Codex: casos prácticos”, a cargo del Dr. Jaime Flores, especialista regional en SAIA.
 - “Impacto económico de las intervenciones sanitarias relacionadas con el Codex Alimentarius”, a cargo del Dr. Álvaro Campos, representante de la OPS.
 - “Normas de etiquetado dentro de la normativa del Codex”, a cargo del Ing. Cristhian Wahli, presidente de ILSI-ANFAB.

Seminario-Taller sobre el Control Sanitario de la Ganadería Bovina en Ecuador:

- El Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), en coordinación con el SESA y con el apoyo de instituciones nacionales e internacionales, como la FAO, el IICA, PANAFTOSA / OPS, FEDEGAN y APHIS, entre otras, organizaron dos talleres dirigidos a los ganaderos de la costa y la sierra ecuatoriana, en las ciudades de Santo Domingo y Ambato.

Evaluación de pequeños proyectos productivos:

- En el marco de la cooperación técnica emprendida con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, se dio inicio a la evaluación de 250 pequeños proyectos productivos que estaban sujetos a la aprobación y desembolso de recursos financieros por parte de ese ministerio. La Oficina del IICA en Ecuador, conjuntamente con la FAO, diseñaron una metodología para caracterizar variables como pertinencia, efectos e impactos, capacidad de gestión, apropiación, sostenibilidad financiera y equidad, en cada uno de los proyectos. Esto permitió generar recomendaciones técnicas para decidir sobre la continuación, el redireccionamiento, la consolidación o el cierre definitivo de los proyectos.

Perú

Cooperación con la OPS

- En el marco del Programa Escuelas Limpias y Saludables se contribuyó a fortalecer los conocimientos del personal de salud y educación de la provincia de Huaura, en temas relacionados con el medio ambiente. Además, se preparó un programa de trabajo para elaborar un plan piloto para la erradicación de la brucelosis caprina.
- Se actualizaron los planes de acción del Sistema Nacional de Inocuidad, con la participación de DIGESA, el ITP y el SENASA.

Cooperación con otras organizaciones regionales e internacionales

- CAF

En el marco del Proyecto Red de Pueblos, se fortalecieron las capacidades locales en ocho distritos de la provincia de Huaura y la región de Junín. Se trabajó el tema de desarrollo comunitario rural con enfoque territorial.

- USAID y WCF

En el marco del Programa ACCESO, se contribuyó a mejorar la capacidad tecnológica y organizativa de los actores claves de la cadena de cacao en el Perú.

- SGCAN

Se fortaleció la integración regional en materia de desarrollo rural y de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos.

Venezuela

Actividades de cooperación con entidades del Sistema Interamericano

- Cooperación IICA/BID

En el área de tecnología e innovación, en alianza con el BID, se continuó trabajando en el marco del Convenio con el INIA para la ejecución del Programa de Tecnología Agropecuaria, como apoyo al proceso de fortalecimiento institucional, por medio de los siguientes subprogramas:

- Modernización institucional
- Fortalecimiento de la sostenibilidad financiera
- Modernización de la tecnología agropecuaria
- Programa de capacitación

■ Cooperación IICA/OPS

La alianza de la Oficina del IICA en Venezuela con la OPS se centró en la organización de la XXXIV Reunión Sudamericana de Lucha contra la Fiebre aftosa (COSALFA) y en el apoyo al Instituto Nacional de Higiene Rafael Rangel, para la realización del Primer Curso Internacional, “La seguridad y la inocuidad alimentarias y sus implicaciones en la salud pública”. Asimismo, de forma conjunta (OPS, IICA, APHIS) se ha apoyado al SASA en el programa de control y erradicación de la fiebre aftosa y otras enfermedades vesiculares.

Los representantes de la Oficina del IICA en Venezuela, la OPS, la FAO y otras agencias internacionales que realizan acciones en dicho país se reunieron, a fin de coordinar acciones interinstitucionales para reducir los riesgos sanitarios que puedan derivarse de los brotes de gripe aviar altamente patógena.

Actividades con otras entidades multilaterales de cooperación

■ Cooperación IICA/FAO

Se trabajó de manera conjunta en materia de sanidad agropecuaria, inocuidad de alimentos y seguridad alimentaria, especialmente en el tema de la prevención de la gripe aviar.

Se dio seguimiento al Comité Internacional de Expertos del Programa Mundial de Lactoperoxidasa.

Se organizó un “Curso-Taller sobre negociaciones agrícolas internacionales”.

■ Cooperación IICA/SELA

El IICA y el SELA, en el marco del acuerdo suscrito entre las partes, y como apoyo al INIA y a la Dirección de Investigación y Desarrollo Legislativo de la Asamblea Nacional, llevaron a cabo dos eventos de gestión del conocimiento: 1) Presupuestos conceptuales, y 2) La gestión de la información como subsistema de la gestión del conocimiento.

■ Cooperación IICA/Banco Mundial

El IICA, junto con la Red Global de Aprendizaje para el Desarrollo (GDLN) del Banco Mundial, ha estado trabajando sobre el uso de tecnologías de información y comunicación para reunir a funcionarios y técnicos venezolanos relacionados con los temas agrícola y rural. Se piensa emplear herramientas y servicios desarrollados en el área de aprendizaje a distancia (vídeo conferencias).

Actividades con entidades bilaterales de cooperación reembolsable y no reembolsable

■ USDA

■ Cooperación IICA/APHIS

Se ha llevado a cabo un trabajo coordinado IICA-APHIS para el seguimiento y control de enfermedades vesiculares. Se han enviado misiones técnicas y materiales al laboratorio de enfermedades vesiculares del INIA y a las unidades de emergencia veterinaria del SASA.

■ Iniciativa para las Américas en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF)

La Oficina del IICA coordinó la participación de los funcionarios nacionales en las reuniones del Comité en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC y en la preparación del Informe País de la Iniciativa para las Américas en MSF.

■ Instituto Internacional de Ciencias de la Vida (ILSI)

Se trabajó conjuntamente con el ILSI y la FAO en la organización del IX Congreso Latinoamericano de Microbiología e Higiene de los Alimentos y el IV Congreso Nacional de Ciencia y Tecnología de los Alimentos, realizado en la isla Margarita.



Capítulo VI

Resumen Ejecutivo de los países

VI. Resumen ejecutivo de los países

Bolivia

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- Se contribuyó a formular una propuesta para reestructurar el Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG).
- Se impulsó la construcción de un seguro agrícola, con base en la convergencia de actores públicos y privados, como parte de un Consejo Superior y un Comité Operativo, liderados por el Ministerio de Desarrollo Rural Agropecuario y Medio Ambiente (MDRAYMA).

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Se fortaleció la institucionalidad de la cadena del cacao, gracias al apoyo que el IICA brindó a la realización de reuniones periódicas del Comité de Coordinación del Programa ACCESO, en cuyo marco se elaboró un plan estratégico para el desarrollo de esa cadena.
- Se brindó cooperación en producción, poscosecha, diversificación productiva y comercialización a cinco asociaciones de productores de durazno del Valle Alto de Cochabamba, que agrupan a 400 familias.
- Se publicó el “Dossier de estadísticas de comercio exterior de Bolivia 1992-2006”, como un componente del Sistema de Información para la Exportación (SIEX), puesto en operación por el Viceministerio de Comercio Exterior (VCE) con apoyo del Instituto Nacional de Estadística (INE).



Taller de capacitación a productores cacaoteros por el programa ACCESO (Sapecho - Alto Beni, Bolivia)

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- Como resultado de la aplicación del instrumento “Desempeño, visión y estrategia” (DVE), se brindaron recomendaciones para fortalecer el Sistema Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos.
- Se establecieron los cimientos del Sistema Nacional de Trazabilidad, con base en productos priorizados en el Plan de Desarrollo Sectorial (PDS) del MDRA-



Taller de Evaluación del Proyecto MIP-PAPA apoyado por el IICA.

yMA y en los lineamientos de la Ley 3525 de Regulación y Promoción de la Producción Agropecuaria y Forestal No Maderable Ecológica.

- Con el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos y el SENASAG se suscribió una carta de entendimiento para el desarrollo de proyectos dirigidos al control de la fiebre aftosa en el Chaco boliviano, al diseño e implementación de un sistema informático en sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria y al fortalecimiento de los laboratorios de sanidad e inocuidad de Santa Cruz.

- El IICA colaboró en el fortalecimiento del Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (CNMSF).

- Se brindó apoyo para que un funcionario del SENASAG participara en las reuniones del Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (CMSF) de la OMC, celebradas en Ginebra.
- Se brindó acompañamiento al SENASAG en la formulación de los programas nacionales de prevención, control y erradicación de la influenza aviar y la mosca de las frutas, gracias a lo cual se fortaleció el sistema de prevención, control y erradicación de plagas y enfermedades que afectan la producción agropecuaria nacional.

Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- Se suscribió un convenio marco con el Municipio de Camiri, que será un territorio de referencia en que el IICA impulsará el desarrollo rural con enfoque territorial.
- El Observatorio de Territorios de Bolivia, liderado por el MDRAyMA y validado por diversos actores, se ha consolidado como un mecanismo de gestión y difusión de información.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente

- Se colaboró con la Unidad de Gestión de Riesgos y Alerta Temprana del MDRAyMA en la formulación de proyectos orientados a la gestión del riesgo y al desarrollo sostenible de comunidades vulnerables.
- En Cochabamba se analizó el efecto de condiciones climáticas adversas sobre el cultivo y la producción de durazno.
- Se contribuyó con el Consejo Nacional de Producción Ecológica (CNAPE) en la elaboración del Reglamento Nacional para el Fomento de la Agricultura Ecológica de Bolivia (Ley N.º 3525).

Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural

- El IICA aportó al desarrollo de la propuesta de una estrategia para implementar el Sistema Nacional de Innovación Tecnológica Agropecuaria, así como a la generación de espacios de análisis de los modelos institucionales de esos sistemas existentes en Latinoamérica.
- Se contribuyó a fortalecer las organizaciones vinculadas a la investigación y desarrollo biotecnológico, que fueron articuladas a la REDBIO.
- Se mejoraron los vínculos entre las facultades de ciencias agropecuarias y los institutos de investigación y transferencia tecnológica, lo que fortaleció la institucionalidad nacional en esas áreas.
- Se estableció el capítulo nacional de la AIBDA.
- Se brindó apoyo a la Superintendencia General del Sistema de Regulación de Recursos Naturales Renovables (SIRENARE) en la organización de su biblioteca y en la instalación del programa WEBAGRIS.

Colombia

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- Con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) se fortaleció el Consejo Nacional de Secretarios de Agricultura de Colombia (CONSA), un foro para la discusión, la identificación y la promoción de políticas y proyectos estratégicos.
- Se promovieron procesos de difusión e intercambio de información sobre la situación y las perspectivas de la agricultura y la vida rural en Colombia, con actores relevantes de los sectores agropecuario y rural.



*Evento sobre biocombustibles
Potencia en Colombia*

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Se apoyó al MADR en la revisión de los acuerdos de competitividad de 22 cadenas agroproductivas nacionales y regionales, mediante la aplicación de una encuesta para determinar el nivel de gestión de dichos acuerdos.

- Mediante acciones de capacitación y acompañamiento se mejoraron las capacidades de gestión de organizaciones de pequeños y medianos productores a las que se brinda apoyo mediante diversos programas, tales como el Programa de Oportunidades Rurales y el de Agroingresos Seguros (AIS) del MADR; el de Subsidio Integral de Tierras del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), el Programa de Minicadenas Productivas de Acción Social y el Programa ACCESO.
- Se diseñó un programa de capacitación sobre asociatividad, comercialización, manejo de poscosecha y registros financieros, el cual fue implementado con ocho organizaciones de productores de cacao atendidas por el Programa ACCESO.
- Se atendieron las necesidades de información de agentes públicos y privados a través del Observatorio de Competitividad de Agrocadenas, que actualizo y analizó las estadísticas de área, producción, rendimiento y comercio de 12 cadenas agroproductivas, así como los principales indicadores del sector agropecuario.

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- Se avanzó en la modernización del Sistema Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos, gracias al acompañamiento permanente que se brindó al Comité Nacional de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias y a la organización de misiones técnicas a Estados Unidos y Canadá para conocer en detalle el funcionamiento de los servicios oficiales en estos países, entre otras acciones.
- En el marco del Programa MIDAS, mediante un proyecto orientado a la implementación y certificación de BPA en el cultivo de gulupa y cebolla de bulbo en el departamento de Boyacá, se brindó apoyo a 80 pequeños productores de la zona.
- Con la cooperación de la AECI y el MAPA, se realizó el Taller Regional de Implementación de BPA en Frutas, Hortalizas y Aves, en el cual participaron representantes de los gremios y el sector oficial de los países de la Región Andina.
- En el marco del convenio IICA/INCODER de apoyo al sector pesquero y acuícola, se diseñó el material didáctico y la metodología para desarrollar un programa de capacitación en inocuidad de productos pesqueros y mantenimiento de la cadena de frío para las asociaciones de pescadores artesanales.

Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- En el marco del convenio suscrito con el Programa ADAM, se cooperó en la formulación de proyectos de desarrollo rural con enfoque territorial en municipios seleccionados por su vulnerabilidad a los cultivos ilícitos.
- Se diseñó e impartió, bajo la modalidad de educación a distancia, un curso sobre la formulación de proyectos pedagógicos productivos en educación rural, en el que participaron 56 personas de Brasil, Colombia, Uruguay y Venezuela.
- En el marco del convenio de cooperación suscrito con el departamento del Huila, se fortalecieron 20 comunidades educativas rurales a través de la capacitación de docentes, actividades productivas y la reformulación de proyectos educativos institucionales.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente

- Mediante procesos de sensibilización y capacitación en producción agroecológica para grupos de pequeños y medianos productores y organizaciones sociales en áreas ambientalmente estratégicas de la zona rural del Distrito Capital, se brindó apoyo a los campesinos en la implementación de estrategias de producción y uso de la tierra amigables con el medio ambiente.

Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural

- Se brindó acompañamiento al MADR en la realización de la quinta convocatoria de un fondo concursable para financiar proyectos de ciencia, tecnología e innovación.
- Con apoyo de expertos de la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA), se fortalecieron las capacidades en el uso de la metodología de prospectiva de cadenas de los equipos técnicos del Grupo de Investigación en Biogestión de la Universidad Nacional, el MADR, COLCIENCIAS y el Observatorio de Ciencia y Tecnología.
- Se diseñó y entregó al MADR la propuesta para el manejo del componente de asistencia técnica del Programa de Agroingresos Seguros (AIS). Con base en este trabajo, el



Proyecto proveedores.

MADR expidió el Decreto Reglamentario de Incentivo a la Asistencia Técnica del Programa AIS.

- En el marco del Programa Hemisférico de Biocombustibles, se elaboró el documento “Producción y uso del etanol en Colombia”, y se cooperó en la compilación del “Atlas de la agroenergía y los biocombustibles en las Américas: I. Etanol”.
- Mediante el Seminario sobre Perspectivas en la Investigación y Producción de Bioinsumos, se dio a conocer el estado actual de la investigación, la producción y la normativa de los bioinsumos en Colombia, para cuya realización se contó con el apoyo de la CORPOICA, el ICA, la EMBRAPA y la Universidad Nacional, entre otras organizaciones.

Ecuador

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural



Visita de campo para ver los avances en la investigación del piñon, en Santa Ana, provincia de Manabí, Ecuador, del 17 al 21 de septiembre del 2007.

- El IICA cooperó en la formulación de las Políticas de Estado para el Agro Ecuatoriano 2007-2020.
- El Acuerdo Interministerial No.25 fue suscrito por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y el Ministerio de Industrias y Competitividad (MIC), orientado a elaborar un plan nacional de desarrollo agroindustrial, diseñar estrategias que hagan sostenible ese desarrollo y apoyar la gestión de fondos para ejecutar los proyectos incluidos en dicho plan.
- Con el Consejo Nacional de Modernización del Estado (CONAM), se elaboró el “Manual de procedimientos de las competencias descentralizadas para el sector agropecuario”.
- La “Consulta nacional 2007 a líderes de la agricultura y la vida rural” permitió tomar conciencia del pensamiento de actores clave sobre el futuro de la agricultura y el medio rural en el Ecuador.
- El proceso de implementación de las Políticas de Estado se fortaleció con el Plan Nacional de Reactivación para el Agro 2007-2011 en la Región Sierra y la elaboración de ocho perfiles de proyectos territoriales para ser ejecutados por el MAGAP.
- Se rediseñó la página Web del MAGAP y de la Prefectura de Cotopaxi.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Se elaboró el estudio “Elementos para establecer un mecanismo de cálculo del precio mínimo de sustentación de la caja de banano para Ecuador”.
- Se creó mediante un acuerdo ministerial el Centro de Estudios y Políticas para el Agro (CEPA), una unidad técnica encargada de analizar, monitorear y recomendar estrategias de políticas para el desarrollo del agro.
- En apoyo a la Prefectura de Cotopaxi, se elaboró un proyecto de apoyo a pequeños productores de cacao en los cantones de La Mana, La Matriz y Guasoganda.
- Se formuló y puso en ejecución el Proyecto de Implementación del Sistema Nacional de Precios y Mercados, cuyo objetivo es desarrollar una metodología para la investigación, recolección, validación, publicación, uso y análisis de los precios generados en los mercados.



Talleres para la preparación del programa de inversiones para la implementación de políticas del agro, en la Región Sierra, evento realizado en Riobamba, el 2 de octubre del 2007.

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- Se fortaleció el Programa de Erradicación de la Fiebre Aftosa, mediante el diseño de un sistema informático que se puso en funcionamiento en las provincias de Carchi, Imbabura, Esmeraldas y Sucumbios, así como en ocho oficinas locales de la Comisión Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (CONEFA) ubicadas en otras provincias.
- Se mejoraron las habilidades de 400 vacunadores y ganaderos en el uso apropiado de la vacuna contra la fiebre aftosa, a quienes también se les difundió información sobre temas relacionados con esta enfermedad.
- Se aprobó y puso en ejecución un plan piloto para el uso de buenas prácticas de producción avícola en seis zonas en que existe el riesgo de que llegue el virus de la influenza aviar.

Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- Conjuntamente con el equipo técnico de la Corporación de Desarrollo Agropecuaria de la Provincia de Los Ríos, se definió una metodología para la formulación del “Pacto Rural”, una estrategia de intervención para el desarrollo territorial en esa provincia.

- Con el Consejo Provincial de Cotopaxi se elaboró un plan de inversiones para impulsar proyectos de desarrollo productivo y un programa de desarrollo territorial.
- Los líderes de las comunidades afectadas por las erupciones del volcán Tungurahua participaron en diversos talleres, en los cuales se elaboraron perfiles de proyectos de apoyo en situaciones de emergencia.
- Se mejoraron las capacidades en manejo de riesgos y gestión de proyectos productivos del personal de la Dirección Provincial de Tungurahua.
- Conjuntamente con la FAO se diseñó una metodología para evaluar pequeños proyectos productivos sujetos a la aprobación y el desembolso de recursos financieros del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES).
- Se realizaron tres talleres para la formación de la Red de Desarrollo Rural Territorial del Ecuador, en los que participaron diversos actores comprometidos con el desarrollo de las capacidades técnicas y gerenciales de las instituciones.
- El MIES identificó estrategias para la implementación de un nuevo modelo de gestión basado en el enfoque territorial.

Perú

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural



Presentación de resultados de la cooperación técnica del IICA en Perú, durante el año 2006: reunión anual de rendición de cuentas. 19 de abril.

- El Ministerio de Agricultura (MINAG) promulgó el Decreto Supremo del Crédito Suplementario, que le permite suscribir cartas de entendimiento con el IICA y, de esta manera, viabilizar la cooperación técnica para la agricultura y la vida rural, además de dar atención al pago de las cuotas insolutas de los años comprendidos entre 1995 y 2000.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Las entidades públicas y privadas promotoras del desarrollo agrario y rural cuentan con información con valor agregado que facilita la toma de decisiones en relación con las cadenas agroproductivas: maíz amarillo duro-avicultura-porcicultura, arroz-molinería, cacao-chocolate, algodón-textiles-confeciones, papa nativa-fritos, olivo-aceite y trigo-molinería en las

regiones de Lambayeque, San Martín, Tumbes y Tacna, en el marco de la etapa de implementación del proyecto “Observatorio peruano de cadenas agroproductivas y territorios rurales”, financiado por el MINAG y ejecutado por el IICA.

- Se fortalecieron las capacidades de 1850 personas de los sectores público y privado en agronegocios y cadenas agroproductivas, gestión del desarrollo local, sanidad agropecuaria (enfermedades animales, buenas prácticas agrícolas, manejo de plagas), artesanía, medio ambiente y manejo de ganado lechero y de diversos cultivos (palma aceitera, melocotón, palto, chirimoya, cacao y agroforestales).
- Con el MINAG se promovió el cultivo de la palma de aceite en la región de Ucayali, con lo que se incrementó el área de siembra en 3700 hectáreas.

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- El Servicio Nacional de Sanidad Agraria (SENASA) declaró las regiones de Tacna y Moquegua como áreas libres de moscas de la fruta, según la resolución directoral n.º 051-AG-SENASA-DSV, como resultado del convenio que suscribieron los gobiernos de Chile y Perú para intensificar la lucha contra las moscas de la fruta en las zonas fronterizas de ambos países.
- El SENASA contó con el apoyo del IICA en el diseño de un taller de inducción en inocuidad de los alimentos.

Promoción del manejo sostenible de los recursos naturales y el ambiente

- En las regiones de San Martín y Ucayali, se construyeron y pusieron en operación dos viveros forestales que utilizan tecnología de punta, resultado logrado en el marco de la carta de entendimiento suscrita con FONDEBOSQUE/MINAG.

Venezuela

Reposicionamiento de la agricultura y la vida rural

- La institucionalidad responsable de la planificación, promoción y ejecución del desarrollo agrícola y la vida rural en Venezuela se vio fortalecida mediante las acciones realizadas con la Dirección de Investigación y Desarrollo Legislativo de la Asamblea Nacional, con los ministerios y entidades del Poder Ejecutivo en los ámbitos nacional, estatal y municipal, y con la participación de la Vicemi-



Feria del café.

nistra de Desarrollo de Circuitos Agroproductivos y Agroalimentarios del Gobierno Bolivariano de Venezuela en la Decimocuarta Reunión de la JIA celebrada en Guatemala. Además, existe una mayor coordinación con diferentes agencias de cooperación internacional que operan en el país.

Promoción del comercio y la competitividad de los agronegocios

- Con la Gobernación de Portuguesa y la Alcaldía Andrés Eloy Blanco en el Estado de Lara, se realizaron acciones de capacitación en los principios e importancia del turismo rural.
- Se fortaleció la cadena láctea en el Estado Portuguesa, al igual que el Programa de la Cadena del Café del Municipio Andrés Eloy Blanco.
- Acciones intertemáticas (por ejemplo, turismo rural) se complementaron con las de buenas prácticas agrícolas y sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria.
- Se organizaron misiones técnicas de funcionarios de los estados de Portuguesa y Lara, con el objeto de participar en la Feria de Turismo Rural en Brasil.

Promoción de la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos

- Los servicios del Programa de Fortalecimiento Institucional del Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria (SASA) se modernizaron y fortalecieron con el desarrollo de capacidades en MSF, así como en el manejo de BPA.
- En coordinación con la OPS y el APHIS, se apoyó a la Comisión Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (CONEFA) en la planificación y realización de actividades técnicas.
- Se fortaleció el plan nacional contra la prevención de la influenza aviar y la influenza pandémica por medio de reuniones técnicas interagenciales y con el sector público.
- Los organismos que integran el Sistema Nacional de Control y Calidad de Alimentos elaboraron una propuesta de directrices nacionales en BPA.
- Se formuló la agenda nacional en MSF, se participó en las reuniones del Comité de MSF/OMC y se dio seguimiento a los compromisos tras la articulación interinstitucional e intersectorial.
- Se incrementaron las capacidades de maestros, estudiantes y personal vinculado a los programas educativos rurales, como resultado de los talleres “Formación de agentes multiplicadores en inocuidad de los alimentos, salud pública y BPA” y

“Gestión de escuelas productivas”, organizados con los ministerios del Poder Popular para la Agricultura y Tierras, Alimentación, Ciencia y Tecnología, y Salud.

Promoción del desarrollo de las comunidades rurales con enfoque territorial

- Se establecieron las bases para el establecimiento de la Red Nacional de Desarrollo Rural Sustentable, como resultado de diversos talleres y seminarios en que se armonizaron conceptos, se intercambiaron conocimientos y experiencias y se promovieron alianzas entre instituciones.
- Con la Asamblea Nacional se construyó una base conceptual sólida que contribuirá a generar instrumentos orientados a mejorar el diseño y la implementación de las leyes y políticas públicas en los territorios del país.
- Junto con CVG EDELCA, el Sistema Hidráulico Yacambú-Quíbor C.A., la Fundación para el Desarrollo de la Región Centro-Occidental (FUDECO), Carbones del Zulia, Petróleos de Venezuela (PDVSA) y la Gobernación de Portuguesa, entre otras organizaciones, se sentaron las bases y definieron criterios para la identificación de los futuros territorios de referencia.
- Funcionarios de esa Gobernación, de la Dirección General de Investigación y Desarrollo Legislativo de la Asamblea Nacional y del Instituto Nacional de Investigaciones Agrícola (INIA) de Lara participaron en el II Foro Internacional de Desarrollo Territorial (Salvador, Bahía, Brasil).
- Con el liderazgo de la Fundación Venezolana de Educación Rural (FUNDAVER) y la participación de universidades, escuelas técnicas agropecuarias, el Ministerio de Agricultura y Tierras, la FAO y la UNESCO, se apoyó la consolidación de la Red Nacional de Educación Rural.

Promoción de la incorporación de la tecnología y la innovación para la modernización de la agricultura y el desarrollo rural

- En el marco del Convenio PTA/BID, se fortalecieron las capacidades del INIA para fungir como agente dinamizador del sistema de tecnología agrícola de Venezuela.
- Con las universidades nacionales, la Fundación para la Investigación Agrícola (DANAC), el Instituto Venezolano de Investigación Científica (IVIC), el Ministerio del Poder Popular para la Ciencia y Tecnología y el Ministerio del Medio Ambiente, se brindó apoyo técnico a la Red Nacional de Agrobiotecnología y Bioseguridad.
- Se fortalecieron los servicios de información sobre ganadería de doble propósito a través de los INFOAGROS y la Biblioteca Agrícola Virtual de Venezuela.



Capítulo VII

Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal

VII. Resultados de la Cooperación Técnica Horizontal

Durante el 2007 los países de la Región Andina realizaron acciones de cooperación horizontal mediante el intercambio de experiencias entre los cinco países de la región y con países de otras regiones, las cuales contribuyeron a fortalecer las relaciones de cooperación entre los países, estableciendo un puente entre las demandas de los sectores agrícolas públicos y privados y la recuperación de experiencias con resultados exitosos.

Para la coordinación de estas acciones, fue muy importante el apoyo y la colaboración brindada por las oficinas del IICA en los países, tanto en la facilitación como en la canalización y ejecución de la cooperación proveniente de los países participantes.

La cooperación entre los países de la Región Andina se dio mediante el intercambio y la transferencia de experiencias exitosas y la aplicación de buenas prácticas en los siguientes temas:

- Modernización de riegos y uso de tecnologías de información para un mejor uso del agua.
- Fortalecimiento de las capacidades empresariales de productores de cacao y de técnicas avanzadas en la renovación de cacaotales y certificación.
- Colaboración técnica para la construcción del mapa genético de la papa.
- Experiencias exitosas en desarrollo y gestión territorial agraria.

Dichas experiencias fueron llevadas a cabo mediante visitas y misiones con técnicos nacionales de alto conocimiento. Asimismo, se realizaron y organizaron eventos regionales e internacionales con resultados exitosos que contribuyeron a ampliar el conocimiento sobre procesos innovadores de la agricultura y se promovió el intercambio de información entre las instituciones nacionales.

Dentro de la Región Andina, compartieron sus experiencias Bolivia, Colombia y Perú.



Capítulo VIII

Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

VIII. Nuevas oportunidades para la cooperación técnica

La Región Andina debe tomar las medidas necesarias para aprovechar las oportunidades que han surgido en el entorno actual y, de esa manera, hacer frente a los nuevos desafíos que han emergido para la región, marcados principalmente por:

- El proceso de negociación comercial CAN-UE: esta negociación busca principalmente consolidar y mejorar los flujos comerciales entre ambas regiones. La Unión Europea (UE) es el segundo socio comercial de la Comunidad Andina, cuyos países se benefician del acceso preferencial de sus productos a la UE.
- Tendencia al alza de los precios internacionales de los commodities y vigencia del tema de los biocombustibles en el contexto internacional: Los altos precios afectarán la estructura comercial de la Región Andina ya que, en general, las exportaciones agrícolas se concentran en commodities y, paralelamente, se acentúa la tendencia a importar productos agrícolas procesados.
- El auge en la innovación y la tecnología: la importancia de estas actividades continúa creciendo, ya que se vislumbran mayores rendimientos y menores costos, pero no hay garantía de que los beneficios de estos adelantos lleguen al productor y al consumidor.
- El cambio climático: este fenómeno, pese a su carácter global, afecta más a las naciones tropicales; además, perjudica grandemente a la agricultura y, sobre todo, a los pobres rurales.
- La pobreza: este fenómeno persiste y es mayor en las áreas rurales; cualquier estrategia para disminuirla debe considerar la modernización competitiva, incluyente y sustentable de la agricultura ampliada.
- El deterioro de la base de los recursos naturales: es indispensable orientar el desarrollo agrícola hacia un paradigma más sustentable.

Tomando en cuenta este panorama, la cooperación técnica del IICA debe centrarse en los temas en que hay una importante demanda y que más puedan contribuir al bienestar de la agricultura y la vida rural. De ahí que se consideren oportunas las siguientes actividades de cooperación:

- **Apoyar el fortalecimiento o la adecuación institucional en la formulación, gestión y evaluación de políticas e instrumentos que contribuyan a un mejor posicionamiento de la agricultura y la vida rural, según la realidad de cada país.** En la Región Andina, el IICA se encuentra apoyando a las autoridades nacionales en el proceso de diseño, formulación y seguimiento de políticas públicas, lo que significa contribuir al desarrollo de capacidades técnicas y a la

implementación y evaluación de estrategias y políticas para el desarrollo de la agricultura (estrategias comerciales, tecnológicas, biotecnológicas, asesorías en bioseguridad, SAIA, etc.) y la vida rural, mediante el intercambio de experiencias y la generación y adaptación de metodologías exitosas.

El fortalecimiento institucional implica brindar apoyo para el desarrollo de capacidades que permitan prever y evaluar el impacto de las megatendencias en distintos actores y territorios, construir escenarios para evaluar el efecto de la presencia o ausencia de políticas públicas y de instrumentos de política y contribuir al monitoreo y seguimiento del desempeño de la agricultura y la vida rural en la Región.

- **Fomentar la creación, el fortalecimiento y la articulación de instancias de integración y cooperación técnica regional, en el marco de los mandatos de los procesos ministeriales regionales y hemisférico.** La cooperación técnica del IICA deberá contribuir con la promoción y el establecimiento de espacios de encuentro y discusión público-privados en temas estratégicos de carácter regional, así como a la creación, consolidación y articulación de mecanismos y foros de cooperación e integración en la Región (PROCI, SAIA, FRADIEAR, PRODAR, ACCESO y otros).
- **Apoyar el desarrollo de capacidades institucionales público-privadas para la gestión y el fortalecimiento de cadenas agroproductivas competitivas, incluyentes y sustentables en rubros prioritarios.** Resulta fundamental: i) contribuir a la difusión del conocimiento de temas estratégicos como seguro agrícola, cambio climático y agricultura, agroenergía, biotecnología y bioseguridad; ii) apoyar el diseño y la aplicación de estrategias, acuerdos e instrumentos de gestión pública que promuevan la seguridad alimentaria y la formación de cadenas agroproductivas comerciales de pequeños productores, más competitivas e incluyentes, es decir, en las que también se dé una mayor distribución de los beneficios; iii) y apoyar la adquisición de capacidades para la gestión de cadenas agroproductivas comerciales, en rubros prioritarios, por medio de mecanismos de gestión del conocimiento y del intercambio de experiencias en áreas como: a) procesos de promoción y desarrollo de mecanismos de articulación de actores y evaluación de su impacto, b) adopción y adecuación de tecnologías que incidan en el incremento de la productividad, c) relacionamiento sustentable entre cadenas y territorios, d) fortalecimiento de los sistemas de gestión de la calidad y la inocuidad de los alimentos, de MSF y de innovación tecnológica, e) apoyo a los procesos de integración, transparente y solidaria, de los actores de las cadenas agroproductivas comerciales.
- **Apoyar los procesos de gestión de los territorios, en el marco de estrategias y políticas nacionales, regionales y locales diferenciadas y basadas en las instituciones y organizaciones locales.** Es importante que el IICA: i) apoye el fortalecimiento de la agroindustria, el turismo rural, los negocios

rurales y el biocomercio, y al mismo tiempo promover la revalorización de la biodiversidad, los recursos genéticos, los conocimientos tradicionales y la participación de los pequeños y medianos productores; ii) enfoque sus acciones en el desarrollo de mecanismos regionales de gestión del conocimiento (observatorios, Foro Andino y territorios de referencia) y de metodologías de caracterización, tipificación y gestión del territorio; iii) contribuya a generar metodologías de capacitación innovadoras que apoyen el desarrollo integral de los actores y líderes del medio rural en temas como: a) mejores prácticas de desarrollo rural con enfoque territorial y su articulación a las políticas nacionales y regionales, b) acceso de los pequeños productores a mercados, y c) formulación de proyectos con énfasis territorial; iv) promueva la conformación y el fortalecimiento de redes locales de cooperación en los territorios rurales, a fin de propiciar la articulación multisectorial y la formulación e implementación de proyectos.



Siglas



ACCESO	Programa Oportunidad de Apoyo a Exportaciones de Cacao en Países Andinos
AECI	Agencia Española de Cooperación Internacional
ALEAS	Asociación Latinoamericana de Educación Agrícola Superior
AMEAS	Asociación Mexicana de Educación Agrícola Superior
ANFAB	Asociación Nacional de Fabricantes de Alimentos y Bebidas
AOPEB	Asociación de Organizaciones de Productores Ecológicos de Bolivia
APHIS	Servicio de Inspección y Sanidad Agropecuaria del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
APPCC	Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CAPGERNET	Caribbean Plant Genetic Resources Network
CAS-SIBTA	Comité de Apoyo al Seguimiento del Sistema Boliviano de Tecnología Agropecuaria
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CICAD	Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas
CIPF	Convención Internacional de Protección Fitosanitaria
CIRAD	Centro para la Cooperación Internacional en la Investigación Agrícola para el Desarrollo
CONALFA	Comité Nacional de Alfabetización
DABS	Departamento Administrativo de Bienestar Social
DANIDA	Cooperación Danesa
DAPD	Departamento Administrativo de Planeación Distrital
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional
DIGESA	Dirección General de Salud Ambiental
ECA	Escuela de Campo para Agricultores
ECAS	Estación de Cría de Animales Silvestres
ECORAE	Instituto para el Ecodesarrollo Regional Amazónico
ELP	Estrategias de Lucha contra la Pobreza
EMBRAPA	Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria
ERA-ARD	European Research Area – Agriculture Research for Development
FAESCA	Facultades de Ciencias Agrarias y Afines
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEDEGAN	Federación Colombia de Ganaderos
FONTAGRO	Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria
FRADIEAR	Foro Regional Andino para el Diálogo y la Integración de la Educación Agropecuaria y Rural
GEF	Fondo Mundial para el Medio Ambiente
GRICA	Grupo de Implementación y Coordinación de Acuerdos sobre Agricultura y Vida Rural
GTZ	Cooperación Técnica Alemana
IED	Inversión Extranjera Directa
IIAP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana

ILSI	Instituto Internacional de las Ciencias de la Vida
INCODER	Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural
INIA	Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria
INIAF	Instituto de Innovaciones Agropecuarias y Forestal
INIAP	Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias
ITP	Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana
ITTO	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
JICA	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
MDRAyMRA	Ministerio de Desarrollo Rural Agropecuaria y Medio Ambiente - Bolivia
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MSF	Medidas Sanitarias y Fitosanitarias
NORGEN	Red Norteamericana de Recursos Fitogenéticos
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OIE	Organización Mundial de Sanidad Animal
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONG	Organización no gubernamental
PANAFTOSA	Centro Panamericano de Fiebre Aftosa
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROCIANDINO	Programa Cooperativo de Innovación Tecnológica Agropecuaria para la Región Andina
PROCI _s	Programas de Cooperación Recíproca Horizontal en Investigación Agropecuaria
PROCISUR	Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur
PROCITRÓPICOS	Programa Cooperativo de Innovación Tecnológica para los Trópicos Suramericanos
PRODAR	Programa Cooperativo de Desarrollo de la Agroindustria Rural
PRODARNET	Plataforma de Comunicación
REDARFIT	Red Andina de Recursos Fitogenéticos
REGENSUR	Red de Recursos Genéticos del PROCISUR
REMERFI	Red Mesoamericana de Recursos Fitogenéticos
SAG	Servicio Agrícola Ganadero
SAIA	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de los Alimentos
SASA	Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria
SCAN	Secretaría de la Comunidad Andina de Naciones
SELA	Sistema Económico Latinoamericano
SIBTA	Sistema Boliviano de Investigación y Transferencia
SIHCA	Sistema Hemisférico de Capacitación Agrícola
TROPIGEN	Red de Recursos Fitogenéticos para los Trópicos Sudamericanos en la Cuenca del Amazonas
UCCI	Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas
UESP	Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
WCF	Fundación Mundial del Cacao



Bibliografía

Espinoza, N. 2007. Reinversión, inversión y financiamiento agrícola-rural: lecciones aprendidas para el desarrollo rural con enfoque territorial. San José, CR, IICA/DFEPI. 2007.

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura) 2005. Propuesta regional andina. Modelos y mecanismos institucionales para el diseño y gestión de políticas y estrategias de desarrollo sustentable en los territorios rurales de los países andinos. Dirección de Desarrollo Rural, Unidad de Proyectos. Colombia.

IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura). 2006a. Lineamientos para el redireccionamiento de recursos de préstamos en programas y proyectos de inversión y de cooperación técnica. San José, CR, Dirección de Financiamiento Externo y Proyectos de Inversión (DFEPI).

_____. 2006b. Situación de la inversión y el financiamiento para la agricultura y el desarrollo rural en la Región Andina. San José, CR, Dirección de Financiamiento Externo y Proyectos de Inversión (DFEPI).

_____, MIES (Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador). 2007. Primer programa de formación en la identificación, formulación y gestión de proyectos territoriales en el Ecuador.

Ministerio de Economía y Finanzas de Perú, USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), PRODES (Programa de Formación en Formulación de Proyectos de Inversión Pública), SNIP (Sistema Nacional de Inversión Pública). 2007. Construyendo una cultura de proyectos. Perú.

MAGAP (Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca de Ecuador). 2007. Programa de Implementación de las Políticas de Estado y el Plan Nacional de Reactivación del Agro para la Región Sierra. Ecuador.

MDRAyMA (Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente de Bolivia). 2007. Plan de Desarrollo Sectorial: Revolución Rural, Agraria y Forestal. Bolivia.

