

## **La realidad fronteriza venezolana y su impacto en el desarrollo rural**

El Estado venezolano tiene particular interés por atender de manera integral los espacios fronterizos, dentro de un esquema de planificación y ordenamiento del territorio, donde la preservación, el manejo adecuado de los recursos naturales renovables y la ocupación ordenada del territorio, constituyan el marco de referencia que orienta las acciones.

Por ello, en 1995, el Consejo Nacional de Fronteras (CFN) de Venezuela y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) firmaron un convenio de cooperación, con el propósito de poner en marcha el Programa de Asistencia y Cooperación Técnica para el Desarrollo Fronterizo.

El espacio o anillo fronterizo de Venezuela está constituido por la frontera marítima, la cual abarca un conjunto de islas -Las Aves, Los Monjes, Los Roques, La Orchila, La Blanquilla y la Isla de Margarita, que conforman un área de 2.900 kilómetros-, y una plataforma continental integrada por los estados de Apure, Amazonas, Barinas, Bolívar, Delta Amacuro, Falcón, Sucre, Táchira y Zulia, cuya línea fronteriza es de 5.017 kilómetros.

Las fronteras de Venezuela cubren un espacio de 7.917 kilómetros y una superficie de 667.600 kilómetros cuadrados, es decir, el 74.29% de la superficie nacional. En estas zonas, habitan 6.336.039 habitantes, o sea, un tercio de la población nacional.

Esta situación contrasta con las enormes potencialidades y los diferentes niveles de actividad económica que se desarrollan en el interior de los espacios fronterizos. La producción de la zona es diversa y refleja cuantiosas inversiones en trabajo, capital, tecnología y recursos humanos, así como la existencia de una gran variedad de recursos naturales.

El anillo fronterizo contribuye en forma significativa a la producción nacional: ganado bovino (63%), aves (41%), lácteos (79%) y producción porcina (17%). El área cuenta con yacimientos petroleros -en explotación y reserva-, hierro, carbón energético, arenas silíceas y fosfatos. Además, posee las más grandes reservas forestales, los recursos hídricos más importantes del país, los sitios de mayor atracción turística y una gran variedad de peces y fauna silvestre.

En la región vecina a la República de Colombia, se genera un alto porcentaje de los intercambios comerciales, lo cual convierte a este borde en una de las fronteras más dinámicas de América Latina.

Dada la importancia que tienen los espacios fronterizos para el desarrollo del país, la Agencia de Cooperación Técnica del IICA en Venezuela organizó un equipo interdisciplinario, para realizar el Estudio de Visión Estratégica de la subregión fronteriza, ubicada en el sur-occidente de Venezuela, que comprende los municipios de Páez en el estado de Apure y Fernández Feo en el estado de Táchira. Además, se conformó un grupo de apoyo, integrado por profesionales de distintas instituciones con

una amplia experiencia en materia fronteriza. En estas tareas, también participaron otras instituciones: el Consejo Nacional de Fronteras (CNF), la Corporación de Desarrollo del Suroeste (CVS), la Universidad Nacional Experimental de Táchira (UNET), el Ministerio de Agricultura y Cría (MAC), el Instituto Agrario Nacional (IAN), el Ministerio de Desarrollo Urbano (MINDUR), entre otras.

La subregión estudiada en la primera etapa, tiene una extensión limítrofe con la República de Colombia de 347 kilómetros y una superficie total de 13.904 kilómetros, lo cual representa el 46.4% de la región sur-oeste y el 16% del país.

El estudio se propuso los siguientes objetivos:

- Alcanzar una visión integral actualizada de las restricciones y potencialidades de la sub-región.
- Aproximación a un Plan Estratégico de Ordenamiento de la subregión que contribuya al desarrollo armónico y sostenible.
- Fortalecer el desarrollo de las actividades económicas, incrementando la producción y la productividad agrícola, pecuaria, forestal y piscícola, así como la transformación de dichos productos.
- Lograr el equilibrio con el desarrollo fronterizo que ha tenido lugar en el lado colombiano.
- Jerarquizar las acciones para el mejoramiento social, económico y ambiental de la población fronteriza, mediante la formulación de los proyectos que se deriven del plan.

La puesta en marcha del Programa ha permitido adquirir experiencia en materia de coordinación interinstitucional y en la conformación de grupos interdisciplinarios para la elaboración del Plan de Visión Estratégica Fronteriza. Se logró desarrollar una metodología de trabajo integral, basada en la participación permanente de la población fronteriza y la formación de los recursos humanos para el fortalecimiento de las instituciones locales. Asimismo, se desarrollaron líneas de trabajo y de investigación de campo por áreas temáticas y se definieron los diferentes escenarios del Plan y los proyectos que se desprenden del mismo. Para ello, se realizaron seminarios de inducción fronteriza, negociación o compatibilización técnica-política de proyectos, capacitación para la formulación y evaluación de proyectos, entre otros.

Bajo este enfoque metodológico, se analizaron los sistemas agroproductivo, socioeconómico y cultural, ambiental, de seguridad y defensa, así como el marco legal financiero y el sistema urbano, lo cual permitió observar las restricciones y potencialidades del Plan de Ordenamiento y Desarrollo de la Subregión.

A raíz de esta experiencia exitosa, el Consejo Nacional de Fronteras, ha solicitado al IICA extender las acciones de cooperación técnica hacia otras áreas fronterizas del país. En consecuencia, el pasado 24 de febrero, se firmó un convenio entre la Gobernación del Estado de Táchira, la Corporación Venezolana del Suroeste, la Universidad de Táchira, el Consejo Nacional de Fronteras y el IICA, con el objetivo de efectuar el Estudio de Visión Estratégica de la Subregión Noroccidental Fronteriza del Estado de Táchira, la cual abarca una superficie de 2.564 kilómetros.

Esta nueva acción de cooperación técnica, ha permitido realizar iniciativas de concertación y coordinación interinstitucional con los diferentes organismos públicos y

privados, a fin de constituir un equipo interdisciplinario en la misma subregión para proceder con la realización del estudio.

Hasta el momento se han llevado a cabo diferentes actividades, tales como un seminario-taller de Inducción Binacional Fronterizo, impartido por técnicos y autoridades del Departamento Norte de Santander de la República de Colombia, gracias a el cual se ha analizado la problemática y las iniciativas de solución binacional.

De la misma manera, se han realizado encuentros binacionales con los secretarios de agricultura de los departamentos fronterizos y los directores de las Unidades Estatales de Desarrollo Agrícola de los Estados Fronterizos de Colombia y Venezuela, con la finalidad de estudiar conjuntamente los problemas puntuales que afectan el desarrollo de las actividades productivas en ambos lados de la frontera.

Por otra parte, se han generado iniciativas con la participación de la Agencia de Cooperación Técnica del IICA en Colombia y en Venezuela, para que las Comisiones Presidenciales de Asuntos Fronterizos Colombo-Venezolanos y los comisionados de las Gobernaciones Fronterizas, conozcan los resultados de los proyectos en marcha.